

农强国强 全面推进

□ 本刊评论员

《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》正式公布，这是党的十九大提出实施乡村振兴战略以来第4个以“乡村振兴”为主题的一号文件，也是新世纪以来中央连续发出的第20个一号文件。这个文件明确了做好2023年和今后一个时期三农工作的总体思路，部署了9个方面33项重点工作，既突出了新形势新任务，又保持了连续性稳定性，再次发出重农强农信号：全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村；守好三农基本盘至关重要、不容有失；举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。

研读2023年中央一号文件全文，重点聚焦的内容是：

农业强国“五强”目标。文件指出，“强国必先强农，农强方能国强。要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。”这是党的二十大提出加快建设农业强国后，中央一号文件首次对建设什么样的农业强国提出“五强”目标。农业强国是社会主义现代化强国的根基，建设农业强国是一项长期任务和系统工程，要注重方式方法，把握好时度效。我们要准确把握农业强国的内涵要义、目标任务、建设路径，按中央决策部署抓紧研究制定建设规划，做好整体谋划和系统安排，分阶段扎实稳步推进。

牢牢守住两条底线。文件强调“坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫底线”。粮食安全是“国之大者”，保障粮食和重要农产品稳定安全供给，始终是建设农业强国的头等大事。要全方位夯实粮食安全根基，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，健全农民种粮得实惠、地方抓粮不吃亏的机制保障。千方百计稳住面积、主攻单产、力争多增产，完成好全年粮食生产、扩种大豆油料的硬任务，把种业振兴行动切实抓出成效。要加强农业和水利基础设施、农业防灾减灾能力建设，坚决守住18亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底

线任务，要继续压紧压实责任，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，把帮扶政策衔接好、措施落到位，坚决防止出现整村整乡返贫现象。

推进乡村发展建设。文件对农业科技和装备支撑、乡村产业发展、农民增收致富、和美乡村建设等重点工作作出部署安排。我们要瞄准国家重大需求，发挥科技利器威力，推动农业关键核心技术攻关、先进农机研发推广。要抓好产业振兴这个重中之重，重点做好“土特产”三个字文章，把增加农民收入作为中心任务，千方百计促进就业增收、经营增效，赋予农民更加充分的财产权益。要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，让农民就地过上现代文明生活，让乡村成为安居乐业的美好家园。

强化组织领导保障。文件要求“健全党组织领导的乡村治理体系”“强化政策保障和体制机制创新”，对强化组织领导、支撑保障作出详尽安排，充分体现了中央把“人力投入、物力配置、财力保障都要转移到乡村振兴上来”的要求。要健全党组织领导的乡村治理体系，加强农村精神文明建设，提升乡村治理效能。强化农村基层党组织政治功能和组织功能，突出大抓基层的鲜明导向，强化县级党委抓乡促村责任，深入推进抓党建促乡村振兴；强化县乡村三级治理体系功能，压实县级责任，推动乡镇扩权赋能，夯实村级基础。全面落实乡村振兴责任制，坚持省市县乡村五级书记抓。健全乡村多元投入机制，坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。加强乡村人才队伍建设，组织引导教育、卫生、科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才到基层一线服务。

“大道至简，实干为要。”我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，按照党的二十大和中央一号文件部署，把全面推进乡村振兴重点工作安排落实好，真抓实干，务求实效，奋力开创加快农业农村现代化、建设农业强国新局面，为全面建设社会主义现代化国家开局起步交出圆满答卷。🍀

农村工作通讯

毛泽东题于 1956 年 5 月

本社特约顾问 陈锡文 唐仁健 韩俊 潘盛洲
尹成杰 刘振伟 郑新立 黄守宏
杜鹰 段应碧 柯炳生 刘奇

本刊顾问 付兆庚 金汇江 孙京民 牧远
陈健 汪学军 王兆宪 冯志勇
季辉 王通林 卢仕仁 陈明旺
孙巍峰 蒋星华 袁延文 刘棕会
黄智宇 路伟 孙矿玲 杨金泉
李青川 张红旗 李琰 杜杰
刘宝岐 徐芝文 江枝英 滑志敏
何琼妹 张集智 库尔班江·胡特勒克

社长 雷刘功
总编辑 李永生
副社长、副总编辑 夏树
副总编辑 苑体强
副总编辑 徐刚

主编 王雪梅
副主编 许雪亚 牛震
编辑记者 王琦琪 郭媛 杨宗辉 杨钰
许雅 宋晓娜 杨淼 张昆
秦睿
美术编辑 戴秀君

通联发行部 何晓霞（主任）
王长亮 卢新松 包尚友 刘秀峰
祁莉 汪洋 杜红娟 陆家木
郑景顺 湛权 魏龙飞
通联发行部电话 010-68251272 68132935
E-mail tonglianchu@163.com
本刊法务顾问 北京铸京律师事务所
010-88588860

指导 中央农村工作领导小组办公室
主管 中华人民共和国农业农村部
主办 中国农村杂志社
编辑出版 《农村工作通讯》编辑部
地址 北京市翠微中里 16 号楼
邮政编码 100036
编辑部电话 010-68259383 68253911
传真 010-68254369
E-mail ncgztx@vip.sina.com
本刊网址 www.cnews.net

发行范围 国内外公开发行
国内统一连续出版物号 CN11-1617/F
国际标准连续出版物号 ISSN0546-9503
国外总发行 中国国际图书贸易公司（中国国际书店）
邮发代号 2-601 定价：9.00 元
广告经营许可证号 京海工商广字第 0209 号
印刷 鸿博昊天科技有限公司
出版日期 2023 年 3 月 1 日

本刊声明：本刊选用了部分国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。本刊为“中国期刊全文数据库”“万方数据——数字化期刊群”、中国学术期刊（光盘版）全文收录期刊。作者稿件自发表之日起本刊就取得了出版权和独家使用与代理权，该著作权使用费与本刊稿酬一并支付，凡向本刊投稿者视同认可并授权本刊上述做法。

中邮阅读网 www.183read.com

Contents | 目录



阅读往期精彩内容
请关注本刊微信公众号

卷首

1 农强国强 全面推进 \ 本刊评论员

特稿

4 中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进
乡村振兴重点工作的意见

10 全面推进乡村振兴 加快建设农业强国

——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读

2023 年中央一号文件

12 开局之年的“任务清单”

——国新办就 2023 年全面推进乡村振兴重点工作举行发布会 \ 牛震



权威解读

16 立足国情农情加快建设农业强国 \ 江文胜

17 把握四个要求抓好稳产保供 \ 吴晓佳



- 18 压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任 \ 罗丹
- 19 扎实推进宜居宜业和美乡村建设 \ 周业铮
- 20 赋予农民更加充分的财产权益 \ 金三林
- 21 加强党对农村工作的全面领导 \ 周应华

专家纵谈

- 22 我国粮食安全的新变化新思考 \ 柯炳生
- 25 产业振兴是乡村振兴的重中之重 \ 尹成杰
- 28 牢牢把握建设农业强国的基本方向 \ 张红宇
- 31 推进县域城乡融合发展的战略路径 \ 魏后凯
- 34 深化农村改革赋予农民更加充分的财产权益 \ 宋洪远
- 37 巩固拓展 有效衔接 让广大农民生活更上一层楼 \ 雷明
- 40 建设宜居宜业和美乡村要在“和”字上做文章 \ 黄祖辉
- 43 促进农民持续增收 需要实现五大突破 \ 郭晓鸣等

省区策略

- 46 河南：在乡村振兴中加快实现农业强省目标 \ 孙巍峰
- 48 浙江：深化新时代三农工作“369”行动
加快建设高效生态农业强省 \ 王通林
- 51 安徽：锚定农业强国
加快从农业大省向农业强省跨越 \ 卢仕仁
- 53 山西：实施特优战略 建设现代化农业新高地 \ 孙京民
- 55 吉林：实施“千亿斤粮食”产能建设工程
争当农业现代化排头兵 \ 汪学军



县域举措

- 57 聚焦四个重点 探索山区强县富民的现代化之路 \ 祁美文
- 59 打造菠萝产业带 为振兴提供“徐闻方案” \ 罗红霞
- 61 深化三产融合发展 走好强县富民之路 \ 王凤森
- 63 逐项落实“任务清单” 建设宜居宜业和美乡村 \ 潘琳

本期封面

正确理解和大力推进中国式现代化

2月7日, 新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调正确理解和大力推进中国式现代化。

(新华社记者 李学仁 摄)

中共中央 国务院 关于做好2023年全面推进 乡村振兴重点工作的意见

(2023年1月2日)

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，守好“三农”基本盘至关重要、不容有失。党中央认为，必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。强国必先强农，农强方能国强。要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。

做好2023年和今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，强化科技创新和制度创新，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，加快建设农业强国，建

设宜居宜业和美乡村，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

一、抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供

(一)全力抓好粮食生产。确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上，各省(自治区、直辖市)都要稳住面积、主攻单产、力争多增产。全方位夯实粮食安全根基，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。开展吨粮田创建。推动南方省份发展多熟制粮食生产，鼓励有条件的地方发展再生稻。支持开展小麦“一喷三防”。实施玉米单产提升工程。继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善农资保供稳价应对机制。健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模。逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围。实施好优质粮食工程。鼓励发展粮食订单生产，实现优

质优价。严防“割青毁粮”。严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。推动出台粮食安全保障法。

(二) 加力扩种大豆油料。深入推进大豆和油料产能提升工程。扎实推进大豆玉米带状复合种植,支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作,稳步开发利用盐碱地种植大豆。完善玉米大豆生产者补贴,实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。统筹油菜综合性扶持措施,推行稻油轮作,大力开发利用冬闲田种植油菜。支持木本油料发展,实施加快油茶产业发展三年行动,落实油茶扩种和低产低效林改造任务。深入实施饲用豆粕减量替代行动。

(三) 发展现代设施农业。实施设施农业现代化提升行动。加快发展水稻集中育秧中心和蔬菜集约化育苗中心。加快粮食烘干、农产品产地冷藏、冷链物流设施建设。集中连片推进老旧蔬菜设施改造提升。推进畜禽规模化养殖场和水产养殖池塘改造升级。在保护生态和不增加用水总量前提下,探索科学利用戈壁、沙漠等发展设施农业。鼓励地方对设施农业建设给予信贷贴息。

(四) 构建多元化食物供给体系。树立大食物观,加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系,分领域制定实施方案。建设优质节水高产稳产饲草料生产基地,加快苜蓿等草产业发展。大力发展青贮饲料,加快推进秸秆养畜。发展林下种养。深入推进草原畜牧业转型升级,合理利用草地资源,推进划区轮牧。科学划定限养区,发展大水面

生态渔业。建设现代海洋牧场,发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖。培育壮大食用菌和藻类产业。加大食品安全、农产品质量安全监管力度,健全追溯管理制度。

(五) 统筹做好粮食和重要农产品调控。加强粮食应急保障能力建设。强化储备和购销领域监管。落实生猪稳产保供省负总责,强化以能繁母猪为主的生猪产能调控。严格“菜篮子”市长负责制考核。完善棉花目标价格政策。继续实施糖料蔗良种良法技术推广补助政策。完善天然橡胶扶持政策。加强化肥等农资生产、储运调控。发挥农产品国际贸易作用,深入实施农产品进口多元化战略。深入开展粮食节约行动,推进全链条节约减损,健全常态化、长效化工作机制。提倡健康饮食。

二、加强农业基础设施建设

(六) 加强耕地保护和用途管控。严格耕地占补平衡管理,实行部门联合开展补充耕地验收评定和“市县审核、省级复核、社会监督”机制,确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。严格控制耕地转为其他农用地。探索建立耕地种植用途管控机制,明确利用优先序,加强动态监测,有序开展试点。加大撂荒耕地利用力度。做好第三次全国土壤普查工作。

(七) 加强高标准农田建设。完成高标准农田新建和改造提升年度任务,重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板,统筹推进高效节水灌溉,健全长效管护机制。



制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。加强黑土地保护和坡耕地综合治理。严厉打击盗挖黑土、电捕蚯蚓等破坏土壤行为。强化干旱半干旱耕地、红黄壤耕地产能提升技术攻关，持续推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变，做好盐碱地等耕地后备资源综合开发利用试点。

(八) 加强水利基础设施建设。扎实推进重大水利工程建设，加快构建国家水网骨干网络。加快大中型灌区建设和现代化改造。实施一批中小型水库及引调水、抗旱备用水源等工程建设。加强田间地头渠系与灌区骨干工程连接等农田水利设施建设。支持重点区域开展地下水超采综合治理，推进黄河流域农业深度节水控水。在干旱半干旱地区发展高效节水旱作农业。强化蓄滞洪区建设管理、中小河流治理、山洪灾害防治，加快实施中小水库除险加固和小型水库安全监测。深入推进农业水价综合改革。

(九) 强化农业防灾减灾能力建设。研究开展新一轮农业气候资源普查和农业气候区划工作。优化完善农业气象观测设施站网布局，分区域、分灾种发布农业气象灾害信息。加强旱涝灾害防御体系建设和农业生产防灾救灾保障。健全基层动植物疫病虫害监测预警网络。抓好非洲猪瘟等重大动物疫病常态化防控和重点人兽共患病原源头防控。提升重点区域森林草原火灾综合防控水平。

三、强化农业科技和装备支撑

(十) 推动农业关键核心技术攻关。坚持产业需求导向，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，加快前沿技术突破。支持农业领域国家实验室、全国重点实验室、制造业创新中心等平台建设，加强农业基础性长期性观测实验站（点）建设。完善农业科技领域基础研究稳定支持机制。

(十一) 深入实施种业振兴行动。完成全国农业种质资源普查。构建开放协作、共享应用的种质资源精准鉴定评价机制。全面实施生物育种重大项目，扎实推进国家育种联合攻关和畜禽遗传改良计划，加快培育高产高油大豆、短生育期油菜、耐盐碱作物等新品种。加快玉米大豆生物育种产业化步伐，有序扩大试点范围，规范种植管理。

(十二) 加快先进农机研发推广。加紧研发大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械。支持

北斗智能监测终端及辅助驾驶系统集成应用。完善农机购置与应用补贴政策，探索与作业量挂钩的补贴办法，地方要履行法定支出责任。

(十三) 推进农业绿色发展。加快农业投入品减量增效技术推广应用，推进水肥一体化，建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系。推进农业绿色发展先行区和观测试验基地建设。健全耕地休耕轮作制度。加强农用地土壤镉等重金属污染源头防治。强化受污染耕地安全利用和风险管控。建立农业生态环境保护监测制度。出台生态保护补偿条例。严格执行休禁渔期制度，实施好长江十年禁渔，巩固退捕渔民安置保障成果。持续开展母亲河复苏行动，科学实施农村河湖综合整治。加强黄土高原淤地坝建设改造。加大草原保护修复力度。巩固退耕还林还草成果，落实相关补助政策。严厉打击非法引入外来物种行为，实施重大危害入侵物种防控攻坚行动，加强“异宠”交易与放生规范管理。

四、巩固拓展脱贫攻坚成果

(十四) 坚决守住不发生规模性返贫底线。压紧压实各级巩固拓展脱贫攻坚成果责任，确保不松动、不跑偏。强化防止返贫动态监测。对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系，做好兜底保障。巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

(十五) 增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。把增加脱贫群众收入作为根本要求，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，更加注重扶志扶智，聚焦产业就业，不断缩小收入差距、发展差距。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上，重点支持补上技术、设施、营销等短板。鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济。深入开展多种形式的消费帮扶，持续推进消费帮扶示范城市和产地示范区创建，支持脱贫地区打造区域公用品牌。财政资金和帮扶资金支持的经营性帮扶项目要健全利益联结机制，带动农民增收。管好用好扶贫项目资产。深化东西部劳务协作，实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。持续运营好就业帮扶车间和其他产业帮扶项目。充分发挥乡村公益性岗位就业保障作用。深入开展“雨露计划+”就业促进行动。在国家乡村振兴

兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，深入实施医疗、教育干部人才“组团式”帮扶，更好发挥驻村干部、科技特派员产业帮扶作用。深入开展巩固易地搬迁脱贫成果专项行动和搬迁群众就业帮扶专项行动。

(十六) 稳定完善帮扶政策。落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策。开展国家乡村振兴重点帮扶县发展成效监测评价。保持脱贫地区信贷投放力度不减，扎实做好脱贫人口小额信贷工作。按照市场化原则加大对帮扶项目的金融支持。深化东西部协作，组织东部地区经济较发达县（市、区）与脱贫县开展携手促振兴行动，带动脱贫县更多承接和发展劳动密集型产业。持续做好中央单位定点帮扶，调整完善结对关系。深入推进“万企兴万村”行动。研究过渡期后农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

五、推动乡村产业高质量发展

(十七) 做大做强农产品加工流通业。实施农产品加工业提升行动，支持家庭农场、农民合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工，引导大型农业企业发展农产品精深加工。引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，在粮食和重要农产品主产区统筹布局建设农产品加工产业园。完善农产品流通骨干网络，改造提升产地、集散地、销地批发市场，布局建设一批城郊大仓基地。支持建设产地冷链集配中心。统筹疫情防控和农产品市场供应，确保农产品物流畅通。

(十八) 加快发展现代乡村服务业。全面推进县域商业体系建设。加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系，建设县域集采集配中心，推动农村客货邮融合发展，大力发展共同配送、即时零售等新模式，推动冷链物流服务网络向乡村下沉。发展乡村餐饮购物、文化体育、旅游休闲、养老托幼、信息中介等生活服务。鼓励有条件的地区开展新能源汽车和绿色智能家电下乡。

(十九) 培育乡村新产业新业态。继续支持创建农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群。支持国家农村产业融合发展示范园建设。深入推进农业现代化示范区建设。实施文化产业赋能乡村振兴计划。实施乡村休闲旅游精品工程，推动乡村民宿提质升级。深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式，建设农副产品直播电商基地。提升净菜、中央厨房等产业标准化

和规范化水平。培育发展预制菜产业。

(二十) 培育壮大县域富民产业。完善县乡村产业空间布局，提升县城产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能。实施“一县一业”强县富民工程。引导劳动密集型产业向中西部地区、向县域梯度转移，支持大中城市在周边县域布局关联产业和配套企业。支持国家级高新区、经开区、农高区托管联办县域产业园区。

六、拓宽农民增收致富渠道

(二十一) 促进农民就业增收。强化各项稳岗纾困政策落实，加大对中小微企业稳岗倾斜力度，稳定农民工就业。促进农民工职业技能提升。完善农民工工资支付监测预警机制。维护好超龄农民工就业权益。加快完善灵活就业人员权益保障制度。加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地等建设。在政府投资重点工程和农业农村基础设施建设项目中推广以工代赈，适当提高劳务报酬发放比例。

(二十二) 促进农业经营增效。深入开展新型农业经营主体提升行动，支持家庭农场组建农民合作社、合作社根据发展需要办企业，带动小农户合作经营、共同增收。实施农业社会化服务促进行动，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，鼓励区域性综合服务平台建设，促进农业节本增效、提质增效、营销增效。引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。总结地方“小田并大田”等经验，探索在农民自愿前提下，结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题。完善社会资本投资农业农村指引，加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管。健全社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度，切实保障农民利益。坚持为农服务和政事分开、社企分开，持续深化供销合作社综合改革。

(二十三) 赋予农民更加充分的财产权益。深化农村土地制度改革，扎实搞好确权，稳步推进赋权，有序实现活权，让农民更多分享改革红利。研究制定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作指导意见。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，切实摸清底数，加快房地一体宅基地确权登记颁证，加强规范管理，妥善化解历史遗留问题，探索宅基地“三权分置”有效实现形式。深化农村集体经营性建设用地入市试点，探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的增值收益有

效调节机制。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。巩固提升农村集体产权制度改革成果，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。健全农村集体资产监管体系。保障妇女在农村集体经济组织中的合法权益。继续深化集体林权制度改革。深入推进农村综合改革试点示范。

七、扎实推进宜居宜业和美乡村建设

(二十四) 加强村庄规划建设。坚持县域统筹，支持有条件有需求的村庄分区分类编制村庄规划，合理确定村庄布局和建设边界。将村庄规划纳入村级议事协商目录。规范优化乡村地区行政区划设置，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。推进以乡镇为单元的全域土地综合整治。积极盘活存量集体建设用地，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求，出台乡村振兴用地政策指南。编制村容村貌提升导则，立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。实施传统村落集中连片保护利用示范，建立完善传统村落调查认定、撤并前置审查、灾毁防范等制度。制定农村基本具备现代生活条件建设指引。

(二十五) 扎实推进农村人居环境整治提升。加大村庄公共空间整治力度，持续开展村庄清洁行动。巩固农村户厕问题摸排整改成果，引导农民开展户内改厕。加强农村公厕建设维护。以人口集中村镇和水源保护区周边村庄为重点，分类梯次推进农村生活污水治理。推动农村生活垃圾源头分类减量，及时清运处置。推进厕所粪污、易腐烂垃圾、有机废弃物就近就地资源化利用。持续开展爱国卫生运动。

(二十六) 持续加强乡村基础设施建设。加强农村公路养护和安全管理，推动与沿线配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游重点村一体化建设。推进农村规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造，开展水质提升专项行动。推进农村电网巩固提升，发展农村可再生能源。支持农村危房改造和抗震改造，基本完成农房安全隐患排查整治，建立全过程监管制度。开展现代宜居农房建设示范。深入实施数字乡村发展行动，推动数字化应用场景研发推广。加快农业农村大数据应用，推

进智慧农业发展。落实村庄公共基础设施管护责任。加强农村应急管理基础能力建设，深入开展乡村交通、消防、经营性自建房等重点领域风险隐患治理攻坚。

(二十七) 提升基本公共服务能力。推动基本公共服务资源下沉，着力加强薄弱环节。推进县域内义务教育优质均衡发展，提升农村学校办学水平。落实乡村教师生活补助政策。推进医疗卫生资源县域统筹，加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设。统筹解决乡村医生薪酬分配和待遇保障问题，推进乡村医生队伍专业化规范化。提高农村传染病防控和应急处置能力。做好农村新冠疫情防控工作，层层压实责任，加强农村老幼病残孕等重点人群医疗保障，最大程度维护好农村居民身体健康和正常生产生活秩序。优化低保审核确认流程，确保符合条件的困难群众“应保尽保”。深化农村社会工作服务。加快乡镇区域养老服务中心建设，推广日间照料、互助养老、探访关爱、老年食堂等养老服务。实施农村妇女素质提升计划，加强农村未成年人保护工作，健全农村残疾人社会保障制度和关爱服务体系，关心关爱精神障碍人员。

八、健全党组织领导的乡村治理体系

(二十八) 强化农村基层党组织政治功能和组织功能。突出大抓基层的鲜明导向，强化县级党委抓乡促村责任，深入推进抓党建促乡村振兴。全面培训提高乡镇、村班子领导乡村振兴能力。派强用好驻村第一书记和工作队，强化派出单位联村帮扶。开展乡村振兴领域腐败和作风问题整治。持续开展市县巡察，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，强化对村干部全方位管理和经常性监督。对农村党员分期分批开展集中培训。通过设岗定责等方式，发挥农村党员先锋模范作用。

(二十九) 提升乡村治理效能。坚持以党建引领乡村治理，强化县乡村三级治理体系功能，压实县级责任，推动乡镇扩权赋能，夯实村级基础。全面落实县级领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度。健全党组织领导的村民自治机制，全面落实“四议两公开”制度。加强乡村法治教育和法律服务，深入开展“民主法治示范村(社区)”创建。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。推进农村扫黑除恶常态化。开

展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动。依法严厉打击侵害农村妇女儿童权利的违法犯罪行为。完善推广积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式。深化乡村治理体系建设试点，组织开展全国乡村治理示范村镇创建。

(三十) 加强农村精神文明建设。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，继续在乡村开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。深化农村群众性精神文明创建，拓展新时代文明实践中心、县级融媒体中心等建设，支持乡村自办群众性文化活动。注重家庭家教家风建设。深入实施农耕文化传承保护工程，加强重要农业文化遗产保护利用。办好中国农民丰收节。推动各地因地制宜制定移风易俗规范，强化村规民约约束作用，党员、干部带头示范，扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。推进农村丧葬习俗改革。

九、强化政策保障和体制机制创新

(三十一) 健全乡村振兴多元投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，压实地方政府投入责任。稳步提高土地出让收益用于农业农村比例。将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。支持以市场化方式设立乡村振兴基金。健全政府投资与金融、社会投入联动机制，鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由市场主体实施，撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村。用好再贷款再贴现、差异化存款准备金、差异化金融监管和考核评估等政策，推动金融机构增加乡村振兴相关领域贷款投放，重点保障粮食安全信贷资金需求。引导信贷担保业务向农业农村领域倾斜，发挥全国农业信贷担保体系作用。加强农业信用信息共享。发挥多层次资本市场支农作用，优化“保险+期货”。加快农村信用社改革化险，推动村镇银行结构性重组。鼓励发展渔业保险。

(三十二) 加强乡村人才队伍建设。实施乡村振兴人才支持计划，组织引导教育、卫生、科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才到基层一线服务，支持培养本土急需紧缺人才。实施高素质农民培育计划，开展农村创业带头人培育行动，提高培训实效。大力发展面向乡村振兴的职业教育，深化产教融合和校企合作。完善城市专业技术人才定期服务乡村激励机制，对长期服务乡村的在在职务晋升、职称评定方面予以适当倾斜。

引导城市专业技术人员入乡兼职兼薪和离岗创业。允许符合一定条件的返乡回乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。继续实施农村订单定向医学生免费培养项目、教师“优师计划”、“特岗计划”、“国培计划”，实施“大学生乡村医生”专项计划。实施乡村振兴巾帼行动、青年人才开发行动。

(三十三) 推进县域城乡融合发展。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动。统筹县域城乡规划建设，推动县城城镇化补短板强弱项，加强中心镇市政、服务设施建设。深入推进县域农民工市民化，建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制。做好农民工金融服务工作。梯度配置县乡村公共资源，发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体、养老服务联合体，推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护，有条件的地区推动市政管网、乡村微管网等往户延伸。扎实开展乡村振兴示范创建。

办好农村的事，实现乡村振兴，关键在党。各级党委和政府要认真学习宣传贯彻党的二十大精神，学深悟透习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，把“三农”工作摆在突出位置抓紧抓好，不断提高“三农”工作水平。加强作风建设，党员干部特别是领导干部要树牢群众观点，贯彻群众路线，多到基层、多接地气，大兴调查研究之风。发挥农民主体作用，调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性。强化系统观念，统筹解决好“三农”工作中两难、多难问题，把握好工作时效。深化纠治乡村振兴中的各类形式主义、官僚主义等问题，切实减轻基层迎评送检、填表报数、过度留痕等负担，推动基层把主要精力放在谋发展、抓治理和为农民群众办实事上。全面落实乡村振兴责任制，坚持五级书记抓，统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，将抓党建促乡村振兴情况作为市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。加强乡村振兴统计监测。制定加快建设农业强国规划，做好整体谋划和系统安排，同现有规划相衔接，分阶段扎实稳步推进。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、踔厉奋发、埋头苦干，全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。

(来源：新华社)

全面推进乡村振兴 加快建设农业强国

——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读 2023 年中央一号文件

新华社 2 月 13 日受权发布《中共中央 国务院关于 做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》。这是新世纪以来指导“三农”工作的第 20 个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健当天就文件精神进行了全面解读。

锚定建设农业强国目标

强国必先强农，农强方能国强。中央一号文件立足当前，部署全面推进乡村振兴重点工作，并着眼长远，提出加快建设农业强国的总体要求和具体安排。

“我们要深刻领悟农业强国的历史方位、战略定位、统领地位，明确主攻方向和战略重点，不断强化政策和要素供给，着力推进科技和制度创新，铆足干劲推动农业强国建设开好局起好步。”唐仁健说。

他表示，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业发展。纵观世界强国发展史，一个国家要真正强大，必须有强大农业作支撑，在粮食和重要农产品供给、关键核心技术和产业链供应链等方面不受制于人。建设农业强国既是现代化强国的应有之义，也是现代化强国的重要支撑。

“立足国情农情”“体现中国特色”……如何理解中央一号文件中的相关部署？

唐仁健说，世界上公认的农业强国有其共同特征。我们既要遵循农业现代化的一般规律，加快建设供给保

障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国，更要充分考虑我国人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，依靠自己力量端牢饭碗，依托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕，走出一条中国特色农业现代化道路。

加快建设农业强国是一项长期任务。唐仁健说，当前要把重点放在全面推进乡村振兴上，集中人力投入、物力配置、财力保障，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。要抓紧研究制定加快建设农业强国规划，细化提出未来 5 年、2035 年、本世纪中叶的目标任务，明确路线图、施工图。

抓好稳产保供头等大事

保障粮食和重要农产品稳定安全供给，是建设农业强国的头等大事。

我国粮食产量连续 8 年稳定在 1.3 万亿斤以上，特别是去年克服疫情灾情、国际粮价剧烈波动和农资价格高企等多重不利因素，实现丰收增产，为稳经济大盘提供了有力支撑。当前和今后一个时期，稳产保供形势复杂严峻，压力也越来越大。

唐仁健表示，中央一号文件对抓好粮食和重要农产品稳产保供作出全面部署，主要包括三个方面：

——全力抓好粮食生产。紧紧围绕确保全国粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上的目标，千方百计稳住面积、

主攻单产、力争多增产。开展吨粮田创建，实施大豆玉米单产提升工程，努力提高粮食单产。加力扩种大豆油料，扎实推进大豆玉米带状复合种植，支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆，推行稻油轮作。统筹做好粮食和重要农产品调控，稳定生猪等“菜篮子”产品供应。

——提升农业综合生产能力。抓紧启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，努力推动粮食产能早日迈上新台阶。树立大食物观，分领域制定实施方案，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。实施设施农业现代化提升行动。

——全方位夯实粮食安全根基。强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，以耕地为重点加强农业基础设施建设，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，强化科技装备支撑，深入实施种业振兴行动，推动重点领域农业关键核心技术攻关取得新突破。

健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善玉米大豆生产者补贴，完善农资保供稳价应对机制，逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围，实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模，严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。

守牢防止规模性返贫底线

中央一号文件将防止规模性返贫作为全面推进乡村振兴的底线任务进行具体部署。

唐仁健表示，必须持续压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任，坚决防止出现整村整乡返贫现象，加快脱贫地区和脱贫群众发展步伐，不断缩小收入差距、发展差距，让脱贫群众生活越过越红火。重点从守底线、促发展两个方面加强部署和落实：

——坚决守住不发生规模性返贫底线。强化防止返贫动态监测，发挥好预警响应作用，切实做到早发现、早干预、早帮扶。对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系，做好兜底保障。落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策，继续聚焦国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置点，集中力量给予倾斜支持。统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡

村振兴有效衔接考核评估。

——增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。因地制宜培育特色优势主导产业，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上，补上技术、设施、营销等短板，健全利益联结机制。强化就业帮扶，实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，引导社会力量广泛参与帮扶。

建设宜居宜业和美乡村

建设宜居宜业和美乡村，寄托着亿万农民对美好家园、美好生活的期盼。中央一号文件对扎实推进宜居宜业和美乡村建设作出重点部署。

“必须紧紧围绕逐步使农村基本具备现代生活条件这个目标，扎实推进乡村硬件建设和软件建设，推动乡村由表及里、形神兼备的全面提升，让农民就地能够过上现代文明生活。”唐仁健表示。

他介绍说，要稳扎稳打推进乡村建设。加强村庄规划建设，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。组织实施好乡村建设行动，扎实推进农村人居环境整治提升，持续加强农村道路、供水、能源、住房安全等基础设施建设。提升基本公共服务能力，重点加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设。

推动乡村产业高质量发展。按照“土特产”三个字要求，依托农业农村特色资源，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展突破口，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。完善联农带农利益联结机制，把增值收益更多留给农民。

“我国自古以来崇尚和的理念，讲求惠风和畅、人心和善、和衷共济。与美丽乡村相比，和美乡村是对乡村建设内涵的进一步丰富和拓展，强调乡村塑形与铸魂并重、物质文明与精神文明协调，以和的理念贯穿始终，滋润人心、德化人心、凝聚人心，确保农村人心向善、稳定安宁。”唐仁健说。

下一步，要健全党组织领导的乡村治理体系，用好传统治理资源和现代治理手段，提升乡村治理效能；创新农村精神文明建设的抓手、平台和载体，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，深入推进农村移风易俗，塑造乡村文明新风尚。✿

（来源：新华社）

开局之年的“任务清单”

——国新办就 2023 年全面推进乡村振兴重点工作举行发布会

本刊记者 牛震

2月14日，国务院新闻办公室召开“权威部门话开局”系列主题首场发布会，介绍2023年全面推进乡村振兴重点工作，解读今年中央一号文件。中央农办主任、农业农村部部长唐仁健，中央农办副主任、农业农村部党组成员、国家乡村振兴局局长刘焕鑫，中央农办专职副主任、农业农村部党组成员吴宏耀出席会议并回答记者提问。

既是“任务清单”也是“操作手册”

强国必先强农，农强方能国强。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，并首次提出加快建设农业强国。习近平总书记在去年底中央农村工作会议上，着眼强国复兴战略大局全局，系统阐释了加快建设农业强国、加快农业农村现代化、全面推进乡村振兴的一系列重大理论和实践问题，为起草好2023年中央一号文件、做好新时代新征程三农工作提供了根本遵循和行动指南。

“文件包括9个部分33条，主要内容可以概括为守底线、促振兴、强保障。”唐仁健介绍，总的看，今年的文件聚焦狠抓落实，突出工作部署指导性、政策举措针对性，既是明确全年工作重点的“任务清单”，也是指导全面推进乡村振兴的“操作手册”。

守底线就是坚决守牢确保国家粮食安全、防止发生规模性返贫底线。一是强调抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供，加强农业基础设施建设，强化农业科技和装

备支撑，确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上。二是强调增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，稳定完善帮扶政策，坚决守住不发生规模性返贫底线。

促振兴就是围绕乡村振兴总要求，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作。一是强调推动乡村产业高质量发展，培育乡村新产业新业态。二是强调促进农民就业增收、农业经营增效，赋予农民更加充分的财产权益，拓宽农民增收致富渠道。三是瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，扎实推进宜居宜业和美乡村建设。四是强调健全党组织领导的乡村治理体系，提升乡村治理效能。

强保障就是加强组织领导。强调强化政策保障和体制机制创新，加强党对三农工作的全面领导。

要注重方式方法，把握好时度效

加快建设农业强国，是以习近平同志为核心的党中央统筹“两个大局”，着眼全面建成社会主义现代化强国，对新时代新征程三农工作作出的战略部署，指明了强国复兴全局大局中三农的历史坐标和奋进方向。

唐仁健认为，农业强国内涵十分丰富，既包括生产力发展，也包括生产关系变革；既包括农业全面升级，也包括农村全面进步、农民全面发展。

一方面，要具备农业强国的共同特征。国外现代化农业强国，虽资源禀赋和制度环境各不相同，农业强的表现也不尽一样，但有着一些普遍的共同特征。要遵循

农业现代化建设的一般规律，找差距、补短板、扬优势，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。

另一方面，要基于国情体现中国特色。搞种养要服水土，农业最讲水土，建设农业强国也要合国情农情，依靠自身力量解决实际问题，这是关键。我国人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，这三大方面决定了我们必须依靠自己力量端牢饭碗，依托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕。

建设农业强国是一项长期任务和系统工程，要注重方式方法，把握好时度效。

准确理解三农工作布局。建设农业强国，与全面推进乡村振兴一脉相承，目标一致、过程统一。当前要把重点放在全面推进乡村振兴上，做好政策体系和工作体系衔接，重心不变、主题不换、频道不调，保持工作连续性。

加强统筹规划。抓紧研究制定加快建设农业强国规划，做好整体谋划和系统安排，同现有规划相衔接，也不能完全另搞一套，明确路线图施工图，扎实有力推进，既衔接又创新，搞好这么一个规划。

突出实绩实效。把工作着力点放到解决当地农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题上，落到一件件具体民生实事，包括一些关键小事上，久久为功，让农民群众在乡村振兴过程中感受到实实在在的获得感、幸福感、安全感。

全方位夯实粮食安全根基

建设农业强国首要任务就是要确保国家粮食安全。唐仁健认为，下一步，端牢中国饭碗必须多措并举、综合发力，全方位夯实粮食安全根基。

在目标上稳住面积、主攻单产、力争多增产。一是面积要稳住，这是粮食生产的基础。推动南方省份发展多熟制粮食生产，实施大豆玉米单产提升工程，开展吨粮田创建，确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上。加力扩种大豆油料，扎实推进大豆玉米带状复合种植，支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆。二是产能要提升。党中央和今年的中央一号文件都已经明确，要抓紧启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，集中必要资源力量和手段，努力推动粮食产能早日迈上新台阶。树立大食物观，分领域制定方案，

加快构建多元化食物供给体系，丰富食物品种来源。

在措施上强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础。一是强化基础设施建设。严格耕地用途管控，坚决守住18亿亩耕地红线，完成高标准农田新建和改造提升的年度任务，抓紧制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，15.46亿亩永久基本农田要全部建成高标准农田。用现代化农业设施来更好保障粮食安全。二是强化科技装备支撑。推动农业关键核心技术攻关，深入实施种业振兴行动，加快农业科技自立自强，聚焦提高单产，逐个品种拿出良田、良种、良法、良机、良制集成组装的综合性解决方案，向科技要产量、要产能。

在政策上健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。一是抓政策引导。健全种粮农民收益保障机制，继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善玉米大豆生产者补贴，提高大豆补贴力度，推动扩大大豆政策性收储和市场化收购，逐步扩大稻谷、小麦、玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围，完善农资保供稳价应对机制。要健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县的奖励资金规模。二是抓责任落实。今年继续把经国务院同意的粮食生产目标任务下达各省（区、市），分品种压实种植面积。严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核，以责任落实推动政策落实和工作落实。

要形成政策合力和工作合力

“全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，需要真刀真枪地干，需要真金白银地投，要形成政策合力和工作合力。”唐仁健指出，今年中央一号文件重点从投入、人才、体制机制保障等方面进行强调部署。

健全乡村振兴的多元投入机制。一是政府投入。强调坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，压实地方政府投入责任，稳步提高土地出让收益用于农业农村的比例，将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。二是金融投入。用好再贷款再贴现、差别化存款准备金、差异化金融监管和考核评估等政策，推动金融机构增加乡村振兴相关领域的贷款投放，重点保障粮食安全信贷资金需求。社会资本投入方面要健全政府投资与金融、社会投入联动机制。

加强乡村人才队伍建设。坚持培养和引进相结合。一方面着力培养乡村本土人才，实施高素质农民培养计划，开展农村创业带头人培育行动，发展面向乡村振兴

的职业教育等。另一方面引导城市人才下乡。实施乡村振兴人才支持计划，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。完善城市专业技术人员定期服务乡村的激励机制，对长期服务乡村的在职务晋升、职称评定等方面予以适当倾斜。

健全乡村振兴推进机制。一是全面落实乡村振兴责任制。坚持省市县乡村五级书记抓乡村振兴，要切实形成乡村振兴的政策合力、工作合力。二是完善乡村振兴督查考核机制。统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，将抓党建促乡村振兴情况作为市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。三是建立乡村振兴统计监测制度。加强乡村振兴统计监测，建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系，对乡村振兴战略实施情况进行适时的、科学的评估。

推动乡村产业高质量发展

产业振兴是乡村振兴的重中之重。唐仁健介绍，今年的中央一号文件对乡村产业高质量发展作出了具体部署，重点从四方面下功夫。

在彰显特色上下功夫。乡村产业发展的关键是用好一方水土，开发乡土资源。要适应市场需求的变化，紧紧依托农业农村特色资源，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展的突破口，把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产品优势、产业优势，增强市场竞争力和可持续发展能力。

在产业融合上下功夫。重点是发挥三次产业融合的乘数效应，接二连三，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。在纵向上，贯通产加销，做大做强农产品加工流通业，培育发展预制菜产业，提升净菜、中央厨房等产业标准化和规范化水平，促进农产品就地加工转化增值，推动农村由卖原字号向卖制成品转变。在横向上，融合农文旅，加快发展面向城乡居民消费需求的现代乡村服务业，鼓励发展乡村餐饮购物、文化、体育、旅游休闲、养老托幼、信息中介等生活服务，推动农村由卖产品向同时卖服务转变。

在优化布局上下功夫。培育壮大县域富民产业，以各类产业园区建设为抓手，完善县乡村产业空间布局，立足整个县域统筹规划发展，科学布局生产、加工、销售、消费等环节。着力提升县域产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能，引导农产品加工企业向产地

下沉，向园区集中，打造城乡联动的产业集群。

在联农带农上下功夫。一方面，要引导企业发挥自身优势，在带动农户、服务农户中发展壮大自己，完善联农带农利益联结机制，加快形成企业和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局，把产业增值收益更多留给农民。另一方面，完善社会资本投资农业农村的指引，充分鼓励引导他们下乡，对下乡的资本在引入、使用、退出等方面进行全过程监管，切实保障农民利益。

让脱贫群众生活更上一层楼

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的前提。刘焕鑫介绍，将持续抓紧抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，努力让脱贫群众生活更上一层楼。

抓监测帮扶落实。开展监测对象常态化监测和集中排查，进一步提升识别精准性、帮扶针对性，及时化解因疫因病因灾等返贫致贫风险隐患。实行分类帮扶，对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施；对没有劳动能力的，做好兜底保障。

抓发展动力培育。把增加脱贫群众收入作为根本措施，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，聚焦产业就业，着力用发展的办法，不断缩小收入差距、发展差距，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。用好中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，帮助脱贫地区补上技术、设施、营销等产业发展短板。深化东西部劳务协作，实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。

抓帮扶政策完善。全面落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策，持续加大对国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置等重点区域政策倾斜力度。深化东西部协作、中央单位定点帮扶、“万企兴万村”等帮扶机制，促进形成防止返贫工作合力。发挥好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估“指挥棒”作用，压紧压实各级责任。

建设和美乡村重点是硬件软件两手抓

建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。刘焕鑫介绍，今年的中央一号文件对建设宜居宜业和美乡村作出了具体部署，重点是硬件、软件两手抓。

抓硬件建设，逐步让农村基本具备现代生活条件。以农村人居环境整治提升、乡村基础设施建设、基本公共服务能力提升等为重点，有力有序推进乡村建设，着

力构建三个机制。一是规划引领机制。适应城乡格局、乡村形态变化，统筹推进城乡基础设施和公共服务体系规划建设，集中力量先抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，优先安排既方便生活又促进生产的建设项目。二是风貌引导机制。把原生态乡土特点彰显出来，把现代化生活元素融入进去，确保乡村既有空间完整性和设施现代性，又有历史纵深感和时代痕迹的“年轮”，留住乡风乡韵乡愁。三是农民参与机制。尊重农民意愿，建什么、怎么建、怎么管，多听群众意见，引导农民全程参与乡村建设。

抓软件建设，着力塑造人心和善、和睦安宁的乡村精神风貌。要把“和”的理念贯穿乡村建设始终，滋润人心、德化人心、凝聚人心，确保农村人心向善、稳定安宁。一是整合载体加强和改进乡村治理。完善网格化整理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，把积分制、清单制等行之有效的抓手整合起来，把各部门的力量统筹起来，提升乡村治理效能。二是创新抓手加强农村精神文明建设。从农民需要出发，从农民喜好着手，增加富有农耕农趣农味、体现和谐和顺和美的乡村文化产品和服务供给。持续推进农村移风易俗，通过制定规范、强化村规民约、党员干部带头示范等方式，狠刹不良风气，努力成风化俗。

让农民群众腰包越来越鼓

“三农工作有两个永恒的主题，一个是保供，一个是增收，所以增加农民收入是三农工作的一个中心任务。”吴宏耀介绍，对于农民收入，今年一号文件作出了部署安排，重点抓好四个方面。

稳定就业增加一块。强化各项稳岗纾困政策落实，提高就业技能，增加就业岗位，创造就业机会，稳定农民工就业。发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，带动农民就近就地就业创业。

经营增效提升一块。深入开展新型农业经营主体提升行动，带动小农户合作经营，共同增收。实施农业社会化服务促进行动，通过提供代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，带动小农户实现节本增效、提质增效、营销增效。

财产收入挖潜一块。深化农村土地制度改革，扎实开展确权，稳步推进赋权，有序实现活权，赋予农民更加充分的财产权益，创造条件增加农民财产性收入，让农民更多分享改革红利。

转移收入拓展一块。继续加大强农惠农富农政策力度，逐步提高农村社会保障水平，稳步增加对农民的补助补贴，筑牢社会安全底网，让农民群众腰包越来越鼓，日子越过越红火。

让广大农民分享更多改革成果

“加快建设农业强国，迫切需要改革来增动力、添活力。”吴宏耀介绍，新时代新征程深化农村改革总的思路是，继续把住处理好农民和土地关系这条主线，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果。

深化农村土地制度改革。统筹推进农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地三块地的改革。承包地方面，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，逐步扩大试点范围，坚持大稳定小调整，确保大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包，有条件的地方可在农民自愿的前提下，结合农田集中连片整理探索解决细碎化的问题。宅基地方面，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，聚焦保障居住、管住乱建、盘活闲置，在确权登记颁证基础上加强规范管理，探索完善集体所有权、农户资格权、宅基地使用权等权利内容及其配置的实现形式。集体经营性建设用地方面，深化农村集体经营性建设用地入市试点，探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的土地增值收益有效调节机制。

发展新型农村集体经济。做好农村集体产权制度改革的下半篇文章，巩固拓展改革成果。既要抓好运行机制的完善，推动构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制；也要探索多样化发展途径，推行资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多种模式，提高集体经济收入和服务带动能力。同时，要健全农村集体资产监管体系，充分保障集体成员的知情权、参与权、经营权。

推进县域城乡融合发展。县域是城和乡的结合点，是经济社会发展的基本单元，在扩大国内需求、构建新发展格局中，有着巨大的潜力空间。以县域为重要切入点，健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动。统筹县域城乡规划建设，梯度配置县乡村公共资源，深入推进县域农民工市民化，逐步在县域打破城乡界限，把县域打造成连接工农、融合城乡的重要纽带。

立足国情农情加快建设农业强国

中央农办秘书局 江文胜

习近平总书记在2022年中央农村工作会议上对为什么要建设农业强国、建设什么样的农业强国、怎样建设农业强国进行了系统阐述，并强调“强国必先强农，农强方能国强”。2023年中央一号文件既立足当前，部署了全面推进乡村振兴重点工作；也着眼长远，提出了加快建设农业强国的总体要求。必须深刻领悟加快建设农业强国的重大意义，明确主攻方向和战略重点，不断强化政策和要素供给，着力推进科技和制度创新，铆足干劲推动农业强国建设开好局起好步。

深刻认识加快建设农业强国的重大意义。农业强国是社会主义现代化强国的根基。全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。从中华民族伟大复兴战略全局看，农业强国既是现代化强国的应有之义，也是现代化强国的重要支撑。没有农业强国就没有整个现代化强国。现阶段农业现代化在整个现代化进程中是相对

滞后的，如果不能尽快赶上来，就会影响现代化强国的质量和成色。同时，农业强国建设也能够有效挖掘和激活农业农村庞大的市场需求，为宏观经济发展开辟新空间，为全面现代化建设增添新动能。从世界百年未有之大变局看，强国不能有软肋，应对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，只有加快农业强国建设，在重要农产品供给、关键核心技术和产业链供应链等方面不受制于人，把中国人的饭碗牢牢端在自己手上，才能把牢发展主动权，确保国家现代化建设顺利推进。

全面理解农业强国的深刻内涵。我国要建设的农业强国，既要具备世界上现代化农业强国的共同特征，也要立足国情农情，体现中国特色。虽然各个国家的资源禀赋和制度环境不同，但国际上农业强国都具备供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的共同特征。加快建设农业强国，必须遵循农业现代化建设的一般规律，着力转变农业发展方式，紧紧依靠

科技创新和提高劳动者素质，推进集约化内涵式发展，推动农业由大向强的转变。同时，还要从我国国情农情出发，立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，依靠自己力量端牢饭碗，依托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕，走出一条中国特色农业现代化道路。

准确把握加快建设农业强国的工作要求。建设农业强国是一项长期任务，要注重工作方式方法。要加强顶层设计，抓紧研究制定加快建设农业强国规划，做好整体谋划和系统安排，分阶段扎实稳步推进，做好规划衔接。要循序渐进、稳扎稳打，多做打基础、利长远的事情。要因地制宜、注重实效，立足资源禀赋和发展阶段，解决农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题，不搞脱离实际的面子工程。当前要把重点放在全面推进乡村振兴上，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。

把握四个要求抓好稳产保供

中央农办秘书局 吴晓佳

习近平总书记强调，保障粮食和重要农产品稳定安全供给，始终是建设农业强国的头等大事。近年来，我国粮食连年丰收，粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，特别是去年更是克服疫情灾情、国际粮价剧烈波动和农资价格高企等多重不利因素，粮食产量达到13731亿斤、增产74亿斤，为稳预期、稳物价、稳经济大盘提供了有力支撑。也要看到，当前和今后一个时期，保障粮食和重要农产品供给安全形势复杂严峻，压力和挑战越来越大，丝毫不能放松。2023年中央一号文件对抓好粮食和重要农产品稳产保供作出了全面部署，重点把握好四个方面要求。

第一，全力抓好粮食生产。紧紧围绕确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上这个目标，千方百计稳住面积、主攻单产、力争多增产。通过推动南方省份发展多熟制粮食生产、鼓励有条件的地方发展再生稻等措施，稳定粮食播种面积。开展吨粮田创建，实施大豆玉米单产提升工程等，支持开展小麦“一喷三防”，努力提高粮食单产。扎实推进大豆玉米带状复合种植，支持东北、黄

淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆，推行稻油轮作，大力开发利用冬闲田种油菜，支持木本油料发展，继续扩大大豆油料种植面积。继续完善生猪产能调控机制，压紧压实“菜篮子”市长负责制，统筹抓好肉蛋奶、果菜鱼等生产和质量安全监管，努力做到量足价稳质优。

第二，努力提高农业综合能力。在1.3万亿斤这个高平台上，粮食产能越往上走难度越大。必须强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，抓紧启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，努力推动粮食产能早日迈上新台阶，全方位夯实粮食安全根基。要以耕地为重点加强农业基础设施建设，在加强耕地保护和用途管控、严守18亿亩耕地红线的基础上，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，加强水利基础设施和农业防灾减灾能力建设。要强化科技装备支撑，推动重点领域农业关键核心技术攻关取得新突破，深入实施种业振兴行动，加快补上大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械等短板。

第三，构建多元化食物供给体系。从大的概念上说，肉、禽、蛋、

奶、渔、菜、果、菌、茶都是食物，与粮食互相补充，有的还相互替代。要树立大食物观，在保护好生态环境前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，分领域制定实施方案，多途径开发食物来源，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。要大力发展现代设施农业，实施设施农业现代化提升行动，通过现代化设施、工厂化种养破除耕地资源限制，更多走集约化生产的路子。

第四，强化政策和机制保障。必须完善农业支持保护制度，强化粮食安全党政同责，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。农民种粮能赚钱，国家粮食才安全。要从价格、补贴、保险等方面健全种粮农民收益保障机制，让种粮农民有钱挣、得实惠。继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善玉米大豆生产者补贴，完善农资保供稳价应对机制，逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围，实施好大豆完全成

压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任

中央农办秘书局 罗丹

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，巩固拓展脱贫攻坚成果意义重大。2023年中央一号文件将防止规模性返贫作为全面推进乡村振兴的底线任务进行具体部署。必须持续压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任，坚决防止出现整村整乡返贫现象，加快脱贫地区和脱贫群众发展步伐，不断缩小收入差距、发展差距，让脱贫群众生活越过越红火。

强化防止返贫动态监测和精准帮扶。健全防止返贫监测机制，通过个人申报、干部走访、部门筛查预警等渠道开展常态化监测，做到不漏一户一人，发挥好预警响应作用，切实做到早发现、早干预、早帮扶。紧盯收入、“两不愁三保障”、安全饮水等重要领域，对监测户实施精准帮扶，切实提升帮扶成效。对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系，做好兜底保障。

增强脱贫地区和脱贫群众内生

发展动力。把增加脱贫群众收入作为根本措施，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，用发展的办法让脱贫成果更加稳固、更可持续。因地制宜培育特色优势主导产业，着力补上技术、设施、营销等短板，搞好产销衔接，健全利益联结机制，带动脱贫群众奔上致富的快车道。强化就业帮扶，实施防止返贫就业攻坚行动，组织动员更多有意愿、有劳动能力的脱贫群众外出务工就业，通过公益性岗位、就业帮扶车间、以工代赈等渠道促进就地就近就业，确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。帮助脱贫县发展壮大县域经济，深化与发达地区的交流合作，主动承接产业转移，发展劳动密集型产业，加快将资源优势转化为发展优势，打造群众增收引擎，提升区域“造血”功能。更加注重扶志扶智，弘扬脱贫攻坚精神，倡导勤劳致富美德之风，激发脱贫地区和脱贫群众依靠自身力量发展的志气心气底气。

落实好各项帮扶政策举措。确

保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策稳定，推动各地各部门细化政策举措，加强政策协同，形成工作合力。聚焦国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置点，统筹整合各类资源，打出政策组合拳，集中力量倾斜支持。加大财政金融支持力度，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上，保持脱贫地区信贷投放力度不减。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，引导社会力量广泛参与帮扶，为脱贫地区引进理念、人才、资金、技术等要素，助力脱贫地区培育新的经济增长点。深化驻村帮扶，切实发挥好驻村第一书记和工作队在建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平、为民办事服务等方面的作用。统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，优化考核评估方式，用好考核评估结果，发挥好“指挥棒”作用。✿

本保险和种植收入保险试点。同时，健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模，让主产区不

吃亏、多打粮。要压实地方党委、政府重农抓粮主体责任，严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责

任制考核，确保主产区、主销区、产销平衡区各尽其责，饭碗一起端、责任一起扛。✿

扎实推进宜居宜业和美乡村建设

中央农办秘书局 周业铮

习近平总书记在党的二十大报告中强调，建设宜居宜业和美乡村。这充分体现了我们党对乡村建设规律的深刻把握，充分反映了亿万农民对建设美好家园、过上美好生活的愿景和期盼。2023年中央一号文件对扎实推进宜居宜业和美乡村建设作出重点部署。必须紧紧围绕逐步使农村基本具备现代生活条件这个目标，扎实推进乡村发展、乡村建设和乡村治理，推动乡村由表及里、形神兼备的全面提升，让农民就地能够过上现代文明生活。

稳扎稳打推进乡村建设。要加强村庄规划建设，合理确定村庄布局和建设边界，立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。组织实施好乡村建设行动，扎实推进农村人居环境整治提升，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，持续加强农村道路、供水、能源、住房安全等基础设施建设，集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设。推

动基本公共服务资源下沉，着力加强薄弱环节，加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，进一步完善农村社会保障体系，提升基本公共服务能力。加强县域城乡规划建设统筹，梯度配置县乡村公共资源，发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体、养老服务联合体，推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护。

推动乡村产业高质量发展。乡村不仅要宜居，还要宜业。只有乡村产业兴旺起来，才能带动资金、技术、人才等更多流向农村，农村才有活力、有人气、有奔头。要按照“土特产”三个字要求，依托农业农村特色资源，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展突破口，发挥三次产业融合的乘数效应，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌，提升产业市场竞争力和抗风险能力，带动农民就地就近就业创业。要着力完善产业发展联农带农的利益联结机制，加快形成企业和农户

在产业链上优势互补、分工合作的格局，把产业增值收益更多留给农民。

加强乡村治理和农村精神文明建设。我国自古以来崇尚和的理念，讲求惠风和畅、人心和善、和衷共济。与美丽乡村相比，和美乡村是对乡村建设内涵和目标的进一步丰富和拓展，强调乡村塑形与铸魂并重、物质文明与精神文明协调，以和的理念滋润人心、德化人心、凝聚人心，确保农村人心向善、稳定安宁。要健全党组织领导的乡村治理体系，强化农村基层党组织政治功能和组织功能，用好传统治理资源和现代治理手段，提升乡村治理效能。要创新农村精神文明建设的抓手、平台和载体，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，加强农村思想政治教育，引导农民群众听党话、感党恩、跟党走。要深入推进农村移风易俗，强化村规民约约束作用，发挥党员、干部带头示范作用，旗帜鲜明整治高价彩礼、大操大办、铺张浪费等陈规陋习，塑造乡村文明新风尚。🌸

赋予农民更加充分的财产权益

中央农办秘书局 金三林

党的二十大报告指出，深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益。2023年中央一号文件对此进行了专门部署，强调要扎实搞好确权，稳步推进赋权，有序实现活权。必须继续把住处理好农民与土地关系这条主线深化农村改革，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果。

稳步推进二轮土地延包试点。当前，各地第二轮土地承包正陆续到期。要稳扎稳打开展好承包期再延长30年试点，继续扩大试点范围，研究制定指导意见，扎实做好延包工作，确保大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。要充分运用农村承包地确权登记颁证成果，总结地方“小田并大田”等经验，探索在农民自愿前提下，结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题，提升耕地利用效率和宜机化水平。

稳慎推进农村宅基地制度改革试点。农村宅基地制度改革事关亿万农民切身利益和社会稳定大局，

要保持历史耐心，按照既定部署有序实施、稳慎推进。要扎实做好基础性工作，切实摸清宅基地底数，加快房地一体宅基地确权登记颁证，依法依规加强宅基地规范化管理，妥善化解历史遗留问题。要探索完善集体所有权、农户资格权、宅基地使用权等权利内容及其分置的实现形式，在落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权的基础上，适度放活宅基地和农民房屋使用权。要守住宅基地制度改革的底线，严格禁止城里人下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆等，也不能以各种名义强制农民退出宅基地和强迫农民“上楼”，确保改革始终朝着正确方向推进。

发展壮大新型农村集体经济。近年来，农村集体产权制度改革取得重要阶段性成果，接下来要巩固提升改革成果，做好改革的下半篇文章。要适应社会主义市场经济要求，因地制宜发展新型集体经济，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，增强农村集体经济内生动力和发展活力。要探索新型农村集

体经济多样化发展路径，充分利用农村集体自身资源条件、经营能力，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等方式发展壮大农村集体经济。要健全农村集体资产监管体系，严格控制集体经营风险，坚决遏制新增债务，充分保障集体成员的知情权、参与权、监督权。

畅通城乡要素流动。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，持续推动破除城乡二元制度壁垒，促进城乡要素平等交换、双向流动。要深化农村集体经营性建设用地入市试点，探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的增值收益有效调节机制。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。要完善城市专业技术人员定期服务乡村激励机制，引导城市专业技术人员下乡兼职兼薪和离岗创业，允许符合一定条件的返乡回乡下就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。要推进县域城乡融合发展，深入推进县域农民工市民化，建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制，率先在县域破除城乡二元结构。🔴

加强党对农村工作的全面领导

中央农办秘书局 周应华

习近平总书记在去年底中央农村工作会议上强调，要坚持党领导三农工作原则不动摇，健全领导体制和工作机制，为加快建设农业强国提供坚强保证。2023年中央一号文件对加强党对农村工作的全面领导进行了重点部署。要结合新形势新任务新要求，不断健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，切实提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平，推动全面推进乡村振兴落地见效。

全面落实乡村振兴责任制。按照《乡村振兴责任制实施办法》要求，细化落实中央和国家机关有关部门、省市县乡村各级乡村振兴责任，以责任落实推动政策落实、工作落实。要坚持五级书记抓乡村振兴，把三农工作摆在突出位置抓紧抓好，切实扛起全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化、加快建设农业强国责任。要用好督查考核指挥棒，统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，将抓党建促乡村振兴情况作为市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，加强乡村振兴统

计监测，确保各项任务落实落地。

切实加强工作作风建设。认真学习宣传贯彻党的二十大精神，学深悟透习近平总书记关于三农工作的重要论述，不断提高三农工作水平。要树牢群众观点，贯彻群众路线，关心他们的安危冷暖，关注他们的情绪变化，帮助解决生产生活中遇到的实际问题。要大兴调查研究之风，多到基层、多接地气，经常到农民群众家中走一走、看一看，全面了解三农发展变化，提高履职尽责本领。要深化纠治乡村振兴中的各类形式主义、官僚主义等问题，切实减轻基层迎评送检、填表报数、过度留痕等负担，推动基层把主要

精力放在谋发展、抓治理和为农民群众办实事上。

要注重提升工作效能。统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，三农领域各种新事物、新现象不断涌现，面对的新问题、新挑战也层出不穷，这对三农工作提出新的更高要求。要强化系统观念，统筹解决好工作中两难、多难问题，把握好时度效，防止单打一、按下葫芦浮起瓢。要注重发挥农民主体作用，调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性。要处理好长期和短期的关系，锚定建设农业强国目标，做好整体谋划和系统安排，分阶段扎实稳步推进。🍎





我国粮食安全的新变化新思考

□ 柯炳生

习近平总书记指出，“保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事”。2023年中央一号文件提出，抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供。进入新发展阶段，我国的粮食安全问题，不断出现一些新特征、新要求。

需求方面的新变化

粮食安全政策的根本目标，就是充分满足消费者的要求，并根据需求变化不断调整。忽视了这个根本目标，就会导致政策的针对性不强，成本高昂且成效不显。

一个时期以来，我国粮食需求已经出现了一些新变化。

人均口粮消费持续下降。国家统计局的数据表明，2013—2018年期间，我国城乡居民人均谷物消费数量从139公斤减少到116公斤，其中口粮（稻麦）消费约110公斤左右。根据发达国家的实际经历，这个变化趋势还将在未来一个相当长时期内持续下去。例如，2009—2018年期间，日本人均谷物的消费数量从92公斤减少到88公斤。

人均动物源食品消费不断增加。

2013—2018年期间，我国城乡居民人均动物源食品消费从63公斤增加到72公斤。这个趋势也将在未来长期持续下去。动物源食品消费不断增加，意味着对饲料粮的需求不断增加。这一变化，带来了我国粮食安全的最大挑战，即：畜产品和饲料不足。2022年我国农产品净进口额中，饲料类产品（大豆、豆粕、玉米）占51%，畜产品占33%，合计占84%。而作为口粮的稻麦产品合计不到4%。

消费者对食品的质量要求不断提高。我国近年来口粮进口增加，主要原因是质量问题。导致新变化的根本原因，是人均收入水平的持续大幅度提升。改革开放以来，我国城乡人均可支配收入持续高速增长。这导致了人们在食品消费方面的要求从吃得饱到吃得好，再到吃得更好。未来，人均收入水平的增长将会继续，从而会进一步拉动粮食需求（包括口粮和饲料粮在内的粮食总需求）。

人口变化的影响值得特别注意。我国的人口年增长率，在20世纪60年代中期到70年代初期最高，最高时为2.9%。此后不断下降，到2021年接近于零。2022年，我国人口出

现了负增长。长期以来，我国把人口的增长，作为拉动粮食需求的一个重要因素。人口增长停滞乃至负增长这一新变化，对于我国的粮食安全判断，具有非常重要的意义。其中重要的结论是：未来我国口粮（稻谷与小麦）的需求总量，将不断减少。

需求总量等于人均消费数量与人口总量的乘积，根据上述的统计数据，口粮的人均消费量会不断减少，而人口总量不增反减，二者乘积必然不断减少。这意味着：我国今后的稻麦生产总量，不需要再增加了，而需要适当减少，可以有更多的耕地用于饲料和其他产品生产。我国口粮绝对安全的目标，是没有问题的。近年来我国人均口粮（稻麦）生产均超过240公斤，是人均口粮实际消费量的两倍多。

供给方面的新问题

在供给方面，所有的问题可以归纳为两个方面：一是生产结构，二是生产能力。生产结构问题，就是种什么养什么、种多少养多少的问题。生产能力问题，就是在既定条件下，全国产出各种农产品的能

力总和，其中最重要的因素为土地资源、科技水平、生产组织。

生产结构：市场机制决定资源配置，比较优势决定最佳结构

党的二十大报告强调“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用”。在市场经济下，具体的种植和养殖活动，都是由市场主体来完成的。这些市场主体包括个体农民、合作社、农场、公司等。政府可以通过有关政策发挥一定的影响，但最终的决策权，还是在生产者手中。

生产者按照市场机制配置资源，就是按照比较利益原则做决定。同样的一块地，种植什么能够获得更大收入，农民就种什么。例如，在土地细碎难以梯田化、机械化的山区坡地上，如果种植大田作物，劳动投入很多，亩收益很低，农民必然缺乏积极性。农民的选择是种植果茶等经济作物，亩收益可达大田作物的几倍、十几倍乃至几十倍；或者把土地流转给别人，自己外出务工。

市场配置资源最有效率，本质原因是市场机制能够最好地反映出消费者的消费需求和供求变化。当市场价格较高或者变高时，说明生产不能够满足需求，而高价格就会调动生产者的积极性，增加生产。反之，就减少生产。就全国而言，我国的最佳农业生产结构，是符合我国比较优势的农业产业组合。其中最重要的特点，就是进口土地密集型产品，出口劳动密集型产品。

土地资源：面积稀缺不可逆转，质量提升大有空间

土地面积的稀缺，是相对于人口数量而言。我国用占世界9%的耕地面积，养活占世界18%的人口。我们已经生产了占世界21%的谷物，25%的肉类和33%的水果。这些主要

农产品产量的比例数字，都显著高于人口比例数字，但是仍然不能满足人民日益增长的对美好食物的需求。

展望未来，我国耕地面积难以增加。未来增加农业生产的重要途径，就是提高单产。为此，首先需要提高地力，包括土地的平整连片、土壤养分提高和灌排能力提升等。在这方面，还有很大的提升空间。

科技水平：总体发展进步很快，关键技术差距明显

要提高农业生产能力，土地面积保障和质量提升，是一个基础，并且发展到一定程度后，就会受自然和经济因素限制而保持大致稳定。发达国家的情况就是这样。而科技的力量，在可预期的未来，没有明确的上限边界。发达国家的农业技术，一直处于不断提高和突破的过程中。从长远看，科技是提高农业生产能力的本源性和持续性动力所在。

科技进步对于提高农业生产能力、保障粮食安全，具有全面的作用，包括：增产（提高土地生产率），提质（满足吃得好的要求），节本（提高经济要素投入产出率，包括劳动生产率、肥料效率、水资源效率、饲料转化率等）。

增加单产的技术，对所有的产品，都是重要的。任何一种作物单产水平的提高，都可以节省出更多的面积，用于其他作物的生产，尤其是用于饲料的生产，更好地满足养殖业需要。例如，1992—2022年期间，我国棉花亩产水平提高了两倍，棉花总产增加了33%，而棉花播种面积却减少了56%（5700多万亩）。所减少的棉花种植面积如果用于玉米生产，可以增加玉米产量2400多万吨。

提高质量的技术，也对所有的产品有重要意义，但对不同的产品

来说，重要性的分量不同。改善产品品质，对于直接消费的水稻和小麦来说非常重要，而对于作为饲料的玉米和大豆来说，重要性就没那么突出。优质大米的价格，是普通大米的几倍乃至十几倍，而饲料玉米质量再好，价格只能是略高于普通玉米几个百分点。由于大部分作物在产量和质量之间，都有一定的不匹配性，即质量高的产量不够高，产量高的质量不够理想，因此，农民为了取得最大收益，在品种选择上，就会做一些权衡，找到利益最大化的平衡点。

科研方向上，也有同样问题。就我国玉米和大豆等饲料作物方面，提高单产的重要性，与提高质量相比较，更为突出。饲料产品是我国缺口最大的产品，而现有的单产水平，同世界先进水平比较，差距均相当显著。在水稻和小麦方面，我国的单产水平与世界先进水平的差距比较小，但在质量方面的差距却比较大。我国国内生产的稻麦自给有余，但近年来进口却在快速增加。2022年，大米进口已经达到600多万吨，小麦进口近1000万吨。其主要原因是进口产品质量更好。节本技术，也日益重要。除了物质投入成本之外，更为突出的是人工成本。随着农村外出人员的增加和农民工工资水平的逐年提高，农业劳动力成本快速增加。这为农业机械化 and 规模化发展提供了强大动力。近年来，我国农业机械化发展很快，农作物耕种收综合机械化率已超过72%。不过，总体而言，我国在节本技术方面，同发达国家比较，仍然有较大差距。节本技术也包括畜牧养殖方面的节粮技术。我国提高PSY（每头母猪每年提供的断奶仔猪数量）的节粮潜力可达1000万吨。提高生猪料肉比的

节粮潜力约为3000万吨。上述两个方面的差距，即便能够缩小一半，也可以节省饲料粮约2000万吨。同时，猪肉生产的成本也会显著降低。

生产组织：各种创新不断呈现，规模化势在必行

农业生产的组织方式既关系到生产潜力发挥，也关系到生产结构选择。主要原因是生产组织方式不同，直接影响到生产规模的不同，进而直接影响到先进技术的应用程度，影响到生产效率和产品质量，以及影响到生产结构的构成。

我国农业生产组织的突出特点是农民人数多，土地经营规模小。近年来各种不同方式的农业经营规模发展的速度较快，但总体看，绝大部分地区经营规模仍然太小，不适合发展现代农业、建设农业强国和提升农业生产能力的要求。规模小了，肯定不行，但也不是规模越大越好。关于什么样的规模是适度规模，讨论得很多，但没有普遍适用的一成不变的标准。国家有关部门在进行规模经营统计时，也是人为地先确定一个标准，然后再根据发展情况不断调整。

在理论上，可以确定一个稳定自治的基本原则，就是：适度规模，就是所有现有先进技术都可以得到最佳经济利用的最小规模。当超越了这个规模之后，并不能引入新的更好的技术，从而不会有增产、提质、节本方面的更多好处，但却可能会产生管理成本增加和劳动者积极性调动方面的问题。欧美国家大田种植都是家庭农场方式为主，可能就是因此。随着技术不断进步，适度规模的规模指标也是不断增大的。长期以来，欧美国家的家庭农场方式没有改变，但农场平均规模却逐渐扩大，也是一个例证。

经营规模的扩大，对于提高产量、提升质量和节约成本，都有显著的促进作用。例如，在湖南等地，一些稻谷生产合作社，组织起来，扩大规模，不仅可以大面积生产同一品种的优质水稻，而且实现生产全程的机械化，并加工出优质大米，打造品牌，受到消费者的欢迎，卖出了几倍于普通大米的价格。

我国大田作物生产经营规模扩大的过程，应该是一个渐进的过程，主要是农民原始的承包经营权和土地地块都高度分散，由于自然、经济和社会心理等各方面原因，市场自发力量的作用不可能像政策改革那样的立竿见影。好消息是，近年来，由于“三权分置”制度的实行，并且土地的社会保障功能日益弱化，使得农民流转土地的顾虑减少，各种方式的规模化经营发展显著加速。

政策选择的新思考

党的二十大报告提出，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

在保障我国粮食安全方面，市场作用和政府作用都极端重要，不可或缺。概略地说，市场作用主要是解决生产结构问题，而政府作用主要是解决生产能力问题——即土地问题、科技问题和生产组织问题。

在土地问题方面，需要解决的重点问题有三个：一是保护现有耕地面积，尽量做到不减少和少减少。我国已经制定了最严格的耕地保护政策，关键是要执行好。二是鼓励节约使用土地。楼房养猪养鸡，设施园艺生产，同样的产品数量产出，能够节省几倍乃至十几倍的土地。应该从政策上给予鼓励。三是提高土地质量，这具有直接提高生产能

力的效果。其中，高标准农田建设，这几年国家的投入力度较大，需要长期坚持下去，并不断提高经费投入标准。工程项目重点应是土地的平整连片，以便于较大规模的机械化。平整连片建设高标准农田的过程，也为土地的流转奠定了有利基础。在平整连片的基础上，水利化、信息化、土壤改良等，可以逐步强化。

在科技问题方面，近年来已经出台了一系列重要政策，今后需要在三个方面强化：一是加强对农业科研机构的稳定支持，主要是对重点农业高校和科研院所的经费支持。无论在原始性创新方面，还是在引进消化国外先进科技方面，重点农业高校和科技院所都是主力军。二是在科研项目支持方面，重点是公益性强的技术领域，主要是基础研究和难以通过市场机制获得酬报和保护知识产权的应用技术研究。应特别重视畜牧养殖方面的科技进步，大幅度提高母猪产仔数量，提高饲料转化效率。三是农业技术服务方面，应该加强对那些工作内容实、作风实、效果实的创新模式的支持。

在生产组织方面，主要应该在顺应市场主体自发自愿的基础上，政府在政策导向、舆论氛围、村干部配备和人才培养等方面，提供引导和支持。种植业方面，鼓励家庭农场和种粮大户的发展，同时也支持“企业+合作社”的模式；养殖业方面，鼓励企业化、“企业+养殖场”的模式。此外，所有有利于农业先进技术应用的模式，所有能够具有“增产、提质、节本”效果的生产组织方式，都值得给予鼓励和支持。✿

（作者系中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员，中国农业大学原校长）



产业振兴是乡村振兴的重中之重

□ 尹成杰

党的二十大对新时代新征程全面推进乡村振兴作出了总体部署。2022年中央农村工作会议和2023年中央一号文件对全面推进乡村振兴的重点任务作出具体部署。习近平总书记在中央农村工作会议上强调，全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务，要全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，这个为新时代新征程全面推进乡村振兴，指明了方向。

全面推进乡村振兴的重大部署

习近平总书记在2022年中央农村工作会议上强调，产业振兴是乡村振兴的重中之重。2023年中央一号文件指出，推动乡村产业高质量发展。

产业振兴是乡村振兴的重中之重，这是我国实施乡村振兴战略后进入实现第二步战略目标的关键时期作出的重大判断，是三农工作重心历史性转向全面推进乡村振兴的重要部署。实施乡村振兴战略以来，我国农业农村改革与发展取得重大成就。脱贫攻坚取得全胜，农民农村同步进入全面小康社会，乡村振兴第一步战略目标已经实现，粮食

综合生产能力得到巩固和提高，谷物总产量稳居世界首位。农民收入持续增长，脱贫攻坚成果得到巩固拓展。三农工作对开新局、应变局、稳大局发挥了“压舱石”作用。

产业振兴是乡村振兴的重中之重，这是对我国乡村振兴实践的科学总结和概括。乡村振兴战略的总体要求，第一项就是产业兴旺。五个振兴的总任务，第一个就是产业振兴。产业振兴是乡村振兴的基础，是推进县域城镇化、促进城乡融合发展的重要支撑。

当前，加快构建现代乡村产业体系，发展乡村产业特别是特色产业，是巩固和拓展脱贫攻坚成果、促进城乡融合发展和全面乡村振兴的迫切要求。

发展现代乡村产业是巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的关键。既要以产业脱贫，又要以产业巩固拓展脱贫攻坚成果，并以产业促进与乡村振兴有效衔接。

发展现代乡村产业是推进农业农村现代化的重要任务。产业是发展水平的标志，农业产业化是农业转型升级的关键。构建完备的现代

乡村产业体系、生产体系和经营体系，是农业农村现代化的核心任务。

发展现代乡村产业是加快形成国际国内双循环新格局的重要动力。消费需求是拉动双循环的内在动力，农业农村蕴藏着巨大的消费需求。发展现代乡村产业，是扩大和释放农村消费需求、畅通城乡流通渠道、促进形成双循环的重要动力。

发展现代乡村产业是增收富农、先富帮后富、共同富裕的物质基础。产业是提效增收、乡村共富的支柱。只有抓好产业发展，才能壮大集体经济、扩大农村就业门路、增加农民收入，实现共同富裕。

我国现代乡村产业发展进入了一个新阶段

随着乡村振兴战略实施，农业农村现代化建设不断加强，我国现代乡村产业发展进入一个新阶段。大力推进乡村产业振兴，我国已具有坚实的产业基础和条件。

现代乡村产业呈现良好发展势头。一是我国农业综合生产能力稳步提高。截至2022年，粮食生产实现“十九连丰”，连续八年稳定在1.3

万亿斤以上。我国谷物总产量稳居世界首位。2022年粮食总产量再创历史新高,达到13731亿斤。2022年我国人均粮食483.5公斤,超过国际公认的400公斤粮食安全线。二是我国农产品加工业发展明显加快。2020年,我国农产品以“粮头食尾、农头工尾”为主的农产品加工营业收入23.2万亿元,比上年增加1.2万亿元。三是我国乡村产业规模不断扩大。2020年我国乡村产业总产值为29万亿元,比2010年增长20%。四是我国乡村文旅产业进入高速发展期。2015年以来,乡村文旅休闲产业营业收入以年均10%的速度增长,已经发展成为接近万亿元的乡村产业。2020年,休闲农业、农林牧渔专业及辅助性活动、农村电商等营业收入超3万亿元。

我国农产品加工业及农产品产前、产中、产后生产发生深刻变化。农业农村发展将主要依靠农产品加工和产业集群的崛起与发展壮大。我国2011年人均GDP开始超过5000美元,2020年已突破1万美元。农产品加工总产值与农业总产值之比,已由2000年的0.3:1发展到2020年的2.4:1。可以看出,目前我国实行“粮头食尾、农头工尾”模式已驶入加快发展的快车道,成为我国现代乡村产业的重要支柱产业。

构建现代乡村产业体系的基本内涵和主要任务

现代乡村产业体系,是指依托区域内农业资源、生态资源、文化资源以及人才、数字、科技、品牌等资源,开发区域内的名优特产品,把产品发展成产业,把小品种做成大产业,形成全产业链和产业管理体制机制的综合体。

随着现代农业发展和科技进步,现代乡村产业体系的内涵和外延发生深刻变化。要拓展农产品及乡村产业的视野,深化认识现代乡村产业的内涵与外延。对农业农村发展新阶段,农产品及乡村产业要再认识再深化。农产品既包括食用农产品,又包括文化产品、生态产品;乡村产业,既包括食用农业产业,又包括农村的文旅产业、生态产业和康养产业等。现代农业已不仅仅是提供人类食和用的产品和产业,而且还提供人类文旅消费及生态消费的产品和产业。

构建现代乡村产业体系,加快现代乡村产业发展,应以中央新发展理念为指导,以市场需求为导向,以科技为支撑,加快发展绿色优质、高产高效、特色多元的产业,促进现代乡村产业集群发展。

加快发展农牧产业。这是构建现代乡村产业体系的重中之重。2023年中央一号文件提出,要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。因此,加快构建现代乡村产业发展,要把现代农牧业摆在首位。2023年要稳定粮食生产面积,稳定粮食扶持政策,大力扩大大豆和油料生产,确保全年粮食生产稳定在1.3万亿斤以上。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,提高国家粮食安全保障能力。要着力解决好地、种、机的问题。要切实保住18亿亩耕地,保住15.5亿亩永久性基本农田,推进实现2030年建成12亿亩高标准农田的目标。要深入实施种业振兴行动,保持和提升三大主粮种子优势,切实解决和突破畜牧业和高端蔬菜种子瓶颈制约问题。要加快农机智能化,提高农机装备水平。其次,要加快发展现代畜牧业,农业

农村部制定印发的《“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划》提出,构建“2+4”现代畜牧业产业体系,着力打造生猪、家禽两个万亿级产业和奶畜、肉牛羊肉、特色畜禽、饲草四个千亿级产业,并明确了每个产业的发展指标和产业布局。

加快发展现代农产品加工业。这是现代乡村产业的支柱产业。要以“粮头食尾、农头工尾、工头销尾”为抓手,加快构建现代农产品加工业摆在重中之重的位置。要大力支持粮食主产区和农区依托县城发展现代农产品加工产业集群。支持县城农产品精深加工,建成一批农产品产业村镇和加工强县。要立足县域,统筹县城、乡镇、农产品集散地、农业结构、特色优势,合理布局产地加工、精深加工,建设现代产业园、产业强镇和产业集群。要把产业链主体留在县域,让农民分享更多产业增值收益。要引入大型农产品加工企业成为乡村产业发展的龙头企业,促进农业转型升级。要引导和支持农产品加工龙头企业进入城乡产业,共建“五园一体”。建立健全农产品加工龙头企业同农民的产业化利益联结机制,促进农民和农村共同富裕。

加快发展现代农业农村专业化社会化服务产业。一个是专业化社会化的生产性农业服务体系及产业。生产性的农业服务产业,对农业生产实行托管服务,可以代耕代种、联耕联种,也可以半托半管、全托全管,以合同契约为纽带,线上线下服务相结合,促进托管服务制度化、社会化、专业化和标准化。另一个是专业化社会化生活性的农村服务体系及产业。对农村社区各类

生活性服务，实行托管服务，可以半托半管、全托全管，可以急事急办、随叫随办，以合同契约为纽带，线上线下相结合，促进生活性农村服务制度化、社会化、专业化、标准化和社区化。

加快发展现代农产品流通产业。这是农业农村现代化建设的重要组成部分。建设多元化、多层次的农产品冷链物流体系，扶持家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递、农业产业化龙头企业，在农产品产地或集散地建设冷藏保鲜、仓储运输、就地加工等基础设施。加快完善县乡村三级农村物流体系，改善提升农村寄递物流条件，推进田头冷藏保鲜、冷链物流设施建设，建立县乡农产品产地低温直销配送中心和骨干冷链物流体系及产业。要加快发展农产品冷链物流产业，建立健全农产品冷链物流管理机制。深入推进农村电子商务体系发展，合理布局网点，深入实施电子商务进村综合示范，建设现代化的农产品安全稳定的供应链，培育供应链主体。发展新型流通销售业态，加强农商互联，紧密产销对接，健全农社、农企、农校、农超产销对接，培育现代流通品牌。

加快发展农村文旅康养产业。应以城乡居民的消费需求为导向，深入挖掘农业农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和资源，发展文旅农业、观光农业、体验农业和生态农业，把农村文旅康养产业办成农民农村共同富裕的支柱产业。

大力推进现代乡村产业 高质量发展

要坚持现代乡村产业绿色发展。

践行绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚持农业和乡村产业发展走生态、高效、循环的路子，不能以牺牲资源和生态环境为代价发展产业。要保护和节约资源，特别是要保护好耕地和淡水资源，牢牢守住18亿亩耕地红线，保护好15.5亿亩永久性基本农田，稳住16.5亿亩粮食播种面积。要发展绿色低碳乡村产业，节能减排、减损降耗，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，实现经济效益、生态效益和社会效益相统一。

要坚持“小品种大产业”的发展理念。习近平总书记高度重视把农业小品种发展成产业，多次作出“把小品种发展成产业”重要指示。要开发小品种农业产业，创建小品种品牌。搞好农产品小品种加工传承与创新，加快农产品小品种特色产业发展。进一步优化农业产品和产业结构，注重普查和挖掘农业小品种资源，发挥小品种优势，发展特色产业。

要依据资源优势 and 特色确立主导产业。要以主导产业为主体，发展多元化的产业结构，发展乡村文化、旅游、休闲、康养等产业，加快培育现代乡村产业的新业态新模式。优化特色优势乡村产业布局，大力支持并加快形成“一村一品”“一乡一业”“一县一特”现代乡村产业发展新格局。

要大力推动现代乡村产业全链条升级。加快推进农业全链条产业化，促进农业由产品向产业转变，从农业产业向产业链转变，从单短产业链向全链条转变。要充分发挥各类农业产业化龙头企业的带动领跑作用，建立健全农商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业

链主体，打造一批产销一体的全产业链企业集群。要大力发展专业化社会化的农业生产性服务业和农村生活性社会化服务业。

要加快现代乡村产业的科技进步与创新。要把现代科技和人才作为现代乡村产业发展的第一动力，应用现代科技开发农业资源，提升传统农业产业，创新新型农业产业。特别应加快应用现代种养技术、育种技术、农机技术、加工技术、植保技术、信息技术、流通技术综合集成，加快建设现代化的农业全产业链。要促进数字技术与乡村产业深度融合。要加快发展绿色低碳乡村产业，创新绿色产业技术及其产品产业，促进绿色产品和产业发展。

要以品牌引领现代乡村产业发展。实施农业生产“三品一标”提升行动，即品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。要提高农业品牌的文化、科技含量，创新产品品牌、产业品牌及区域公用品牌，加快形成以区域公用品牌、企业品牌、大宗农产品品牌、特色农产品品牌为核心的农业及产业品牌格局。要把品牌农业、地标农产品及产业发展纳入到转变农业发展方式、全面推进乡村振兴和加快建设农业强国的制度性安排中。大力推进品牌农业、地标农产品及其产业的理念创新、技术创新、业态创新和文化创新，要创新和延长地标农产品及产业的生产链和价值链。打通地标农产品品牌、地标农产品加工品牌、地标文化品牌三条路径，提升地标农产品产业链、供应链和价值链的规模效应。❀

（作者系中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员，原农业部党组副书记、副部长）

牢牢把握建设农业强国的基本方向



□ 张红宇

强国必先强农，农强方能国强。习近平总书记在党的二十大报告中明确提出，全面推进乡村振兴，加快建设农业强国。在去年底的中央农村工作会议上，习近平总书记再次强调，农业强国是社会主义现代化强国的根基，满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业发展。今年中央一号文件又明确提出，要建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。不仅展示了打造与我国大国地位相称农业强国的信心与决心，也是加快推进农业农村现代化的科学指南和行动纲领。

建设农业强国的国情根基

经过改革开放 40 多年持续不断的努力，中国经济总量已位居全球第二，人均国民总收入也十分接近高收入国家门槛。从农业现代化重要指标看，2022 年农业科技贡献率已达 62.4%，农作物耕种收综合机械化率达 74%。从总体上看，无论是现代化的进步程度，抑或是重要农产品生产总量、产业产品类型丰

富程度、重要农产品储备供给能力，包括在全球农产品贸易格局中的份额和地位，中国的进步都是显而易见的，这为中国由农业大国向农业强国转型奠定了坚实基础。

但作为成长型的经济大国，中国对农产品需求旺盛，消费增长速度远远超越生产增长速度已持续多年，这一趋势在未来一段较长时间内不会改变。尽管粮食等重要农产品保持增长之势，但是经济成长带来的食物成长性需求，工业化城镇化持续推进，农村人口和农村劳动力转移进城落户或就业，由农产品生产者转换为消费者带来的食物转变性需求以及国际环境复杂多变，地缘冲突加剧带来的食物储备需求会持续增长，从而使农产品供需紧平衡越来越呈常态化表现，决定了中国由农业大国向农业强国转型任务艰巨。

中国建设农业强国其路径选择既要遵循全球农业强国的一般规律，更要立足中国的国情农情。其一，中国农业资源禀赋丰富多元且差异化明显，这就决定了区域间有不同的农业产业和产品生产布局、不同的生产方式，要依据自己的国情农

情，形成多元化发展格局，体现鲜明的中国特色。其二，大国小农经营方式要求高度重视普通农户的发展。中国现仍有 2.6 亿左右的农户，其中承包农户约 2.3 亿户，他们既是中国农业经营最基本单元，也构成了全球规模最大的农业经营主体群。要顺应大国小农基本国情农情，用历史观和发展观看待小农问题，在建设农业强国进程中，支持家庭农场组建农民合作社，合作社创办企业，帮助、提高、发展、富裕小农，带动小农户合作经营，共同增收，实现小农户与现代农业有效衔接。其三，农业区域发展不均衡应高度重视。要释放多方面的积极性，促使后发展地区实现跨越式发展，达到区域均衡增长的要求。其四，农业发展滞后于非农产业需要补齐短板。“四化”同步发展，最大的不协调仍是工农两大产业发展不协调，最大的不平衡仍是城乡发展不平衡，最大的不充分仍是农村发展不充分。要实现农业强国就要补短板、强弱项，缩短与制造强国与其他强国目标发展时差。其五，全球农业竞争力缺失要求提升竞争能力。中国是

全球最大的农产品产出大国，但除蔬菜生产具有全球竞争力外，几乎所有大宗农产品均处于净进口状态。此外，作为全球最大的农产品进出口贸易大国之一，中国却在全球农产品贸易格局中缺失话语权，要千方百计提升中国农业竞争力。

明确建设农业强国的目标方向

中国加快建设农业强国，一定要从实际出发，依据中国的农业资源禀赋，经济社会发展条件，既遵循全球农业强国发展的一般规律，更要体现中国国情农情。坚持以我为主的农业产业安全观，依靠自己的供给解决自己的需求，依靠自己的资源解决自己的问题。

保障重要农产品充分供给。粮食等重要农产品充分供给，是保障国家经济健康运行最重要的基础，是保生存、保发展、保安全的前提，也是全球农业强国最重要最基本的特征，更是中国建设农业强国最重要的任务。为此，要坚持“谷物基本自给、口粮绝对安全”的底线要求，优化配置各类农业资源，千方百计提升粮食产出能力，增加粮食和重要农产品总量供给，把保生存和发展主动权牢牢攥在自己手里。在保障粮食总量安全的前提下，统筹粮棉油糖肉菜果等重要农产品供给优先序。树立大食物观，构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物保障体系，促进农业一二三产业融合发展，粮头食尾、农头工尾，保数量、保质量、保多元化，千方百计增强粮食和重要农产品产业链、供给链韧性。同时，聚焦农业供给侧结构性改革，突出农业资源禀赋多元优势，形成多元化农业产业和产品发展格局，既保“粮袋子”

产品安全，又保“菜篮子”产品安全。

促进农业从业者收入增长。持续推进工业化、城镇化发展，特别是发展以县城为重要载体的新型城镇化，推动农村人口和农村劳动力向城镇和非农产业迁移就业，在维护小农户根本权益的基础上，促进农村劳动力分工分业，减少农业从业者，力争在未来二三十年内，使农业从业者在全部劳动力构成中每年下降一个百分点，从业者绝对数量每年减少1000万，到2050年农业从业者占比下降到5%以下，绝对数量减少到3000万人左右。深化农村改革，推动农村土地“三权分置”，促进土地经营权流转或经营作业环节托管，形成农村土地规模经营和服务规模经营共存格局，提高农业从业者的土地产出率、劳动生产率和农业资源利用效率，挖掘农业从业者在农业内部的增收潜力，努力使农业从业者获得全社会劳动就业者的平均收益，提升农业从业者的人力资本和生产积极性，让农业成为受尊重的从业选择。

建设宜居宜业和美乡村。大国农业要充分体现农业多元功能和乡村多元价值。遵循城乡发展建设规律，统筹县城、乡镇、村庄规划布局。在保障粮食和重要农产品产出的基础上，发展特色农业产业，富县、富民、富区域。实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设重点放在农村，往村覆盖、向户延伸、补上短板。提高农村教育、医疗救助水平，促进养老事业发展，增强农村公共服务能力。聚焦农村厕所改造，垃圾分类集中处理，继续整治农村黑臭水体和面源污染，提升农村环境卫生质量。中国作为农耕文明历史传承悠久的国家，传承发展升华中华农耕

文化，加强农村精神文明建设，完善乡村治理体系，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，呈现宜居宜业和美乡村新面貌是建设中国特色农业强国的必由之路。

促进人与自然和谐共生。绿色发展既是理念，也是农业可持续发展永恒的主题。必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，宜林则林、宜牧则牧、宜渔则渔，宜耕一定要耕。严格保护耕地，特别是保护好东北黑土地，提升耕地质量，强化土壤污染治理和修复，着力解决土壤重金属超标问题，实行耕地轮作休耕制度。健全绿色低碳循环的农业产业体系，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化、生态产业化。关注气候变化，促进环境友好，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的协调发展道路。通过市场化、多元化的生态补偿机制，推动绿色生态低碳农业发展，促进人与自然和谐共生发展格局形成。

提升中国农业全球竞争力。中国应充分发挥农业资源禀赋多元的比较优势，在园艺性产业和畜禽水产养殖产品方面扩大出口优势，引领提升中国劳动密集、技术密集乃至资本密集农产品的出口竞争力。同时，充分利用中国在资源性农产品进口数量大，对资源性农产品全球贸易格局有深刻影响的优势，充分利用全球资源和全球市场，提升中国在农产品进出口方面的话语权，包括规则制定权、产品定价权和资源控制权，增强资源性农产品的供给保障能力。坚持“两个资源、两个市场”、“一带一路”、南南合作、

中非合作等农业对外开放方针不动摇，加快培育具有国际影响力的大粮商和大农产品贸易商，积极推动中国企业与国际市场深度融合，建立衔接各国和地区的全球农产品流通网络，塑造全球粮食和重要农产品产业链、供应链、保障链和利益链，在全球农业竞争中凸显中国大国应有地位。

建设农业强国的工作要求

实现中华民族的伟大复兴，必须坚持农业农村优先发展，加快建设农业强国，服务于建成社会主义现代化国家的根本目标，采取切实可行的政策举措，瞄准“十五五”、2035年和2050年三个重要时间节点，有所作为，努力建成有中国特色的农业强国。

强化思想认识。将农业强国建设目标置于中国经济社会发展战略框架和全球农业发展格局中思考其重大问题，并与保生存、保安全、保发展的要求紧密结合，在制定不同时期，特别是谋划“十五五”国家和区域经济社会发展战略和农业农村现代化规划中，把农业强国建设目标与制造强国、质量强国、科技强国等置于同等重要地位，制定加强建设农业强国规划，设定不同阶段的重要农产品生产总量、耕地保护与质量提升、农业科技装备进步程度以及从业者收入保障等约束性要求以及农业劳动生产效率、土地产出效率和资源配置效率等预期性指标。充分考虑复杂多变的外部环境因素，统筹布局国内重要农产品生产、储备、供应的重大建设项目和目标任务。补齐农业农村发展短板与弱项，促进“四化”同步发展。

定位目标要求。农业强国有多重衡量指标，不同国家和地区也有

不同的侧重点和相对聚焦点，但共同规律和核心指标是最大限度满足城乡居民对粮食和重要农产品的总量和多元化需求。中国作为人口大国、经济大国和农产品生产消费大国，必须坚持以我为主的粮食和农业产业安全观，不断提升粮食和重要农产品的生产能力、科技支撑能力、储备能力和供给能力，最大化实现粮食和重要农产品供需平衡。持续推进工业化、城镇化，促使农村劳动力分工分业，使越来越少的人种越来越多的地，努力提升农业从业者人力资本，不断提升农业劳动生产率，使农业从业者获取社会平均收益。

把握基本原则。建设农业强国，各地不可能按照一个模式，一种要求设定行为取向。要体现基本国情农情，把握基本原则：一是立足实际，既有阶段发展要求，又有具体实施步骤，循序渐进，稳步推进，功成不必在我，不搞齐步走；二是坚持因地制宜，鼓励创新思维，探索多种模式和路径，不搞一刀切；三是统筹推进农业农村现代化，促进农业农村农民协调进步，生产生活生态全面发展，不搞一个样板；四是坚持以工补农、以城带乡、城乡互惠，互利共赢，促进工业化、城镇化、信息化和农业现代化同步发展，不搞一花独放；五是深化农村改革，创新制度设计安排，激活主体，激活要素，激活市场，为实现农业农村现代化，建设农业强国提供不竭动力，不搞一个模式。

采取有效措施。全面建设农业强国，当前和今后一个长时期最重要的任务还是确保粮食和重要农产品有效供给，千方百计提升自给率，努力实现供需平衡，为国民经济健康可持续发展夯实基础。为此，粮食主产区、产销平衡区和粮食主销

区都要严格落实粮食安全党政同责，牢牢守住18亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，不断接续实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，通过设施农业建设和创建吨粮田，不断挖掘耕地和非耕地资源增产潜力，稳步提升中国人均粮食占有水平。聚焦全球农业科技前沿，突破粮食和重要农产品单产桎梏，把提单产、保总量作为农业科技研发的长期战略，赋予种业振兴行动新的内涵，近期重点瞄准提高玉米、大豆单产。健全农业从业者收益保障机制和粮食及重要农产品主产区利益补偿机制，努力让从事粮食及重要农产品生产经营从业者基本达到支出均衡，并获得与从事非农产业大体均等的收益，释放农业从业者和地方积极性。在世贸组织规则范围内，强化农业基础设施建设，通过价格、补贴、金融保险等政策投入，丰富完善绿箱政策内容，构建有中国特色的农业支持保护制度框架。

塑造典型样板。建设农业强国，是典型的国家行动。但基于中国不同区域农业资源禀赋条件，经济社会发展水平以及农业农村现代化进步程度，应鼓励山东、河南、黑龙江、吉林、四川等农业大省在粮食和资源性农产品总量增长方面继续付出努力，促进江苏、浙江、广东等经济大省率先发展，不断提高粮食和重要农产品产出能力和供给保障能力。探索不同地区、不同条件下农业强县强市强省的经验 and 实现路径，在农业强国建设中树立样板，通过典型引路，跨越发展，加快实现农业强国目标的建设步伐。✿

（作者系中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员，中国农业风险管理研究会会长）



推进县域城乡融合发展的战略路径

□ 魏后凯

城乡融合和一体化是经济社会发展达到一定阶段的产物，也是国家和区域现代化的重要标志。中国县域国土面积适中，城乡经济联系和文化交流密切，融合和迁移成本较低，是推进城乡融合发展的最佳地域单元和重要切入点。正因如此，2021年中央一号文件明确指出要“把县域作为城乡融合发展的重要切入点”。党的二十大报告进一步提出要“坚持城乡融合发展”，并将城乡融合的理念体现在要素流动、公共服务、精神文明建设、文化保护传承、就业政策、社会保障、人居环境整治、社区治理等各个领域。在2022年底召开的中央农村工作会议上，习近平总书记特别强调，要“破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度和机制，促进发展要素、各类服务更多下乡，率先在县域内破除城乡二元结构”。最近发布的2023年中央一号文件又专门对“推进县域城乡融合发展”进行了全面安排。当前，中国已经进入全面推进乡村振兴、加快建设

农业强国的新阶段。在新形势下，以县域作为基本地域单元和重要切入点，聚焦城乡功能布局一体化、要素流动便利化、资源配置均衡化、产业发展融合化和融合模式多元化，推动城乡融合发展迈上新台阶，对于全面推进乡村振兴、实现县域高质量发展意义重大。

推进城乡功能布局一体化

县域通常是指县（自治县、旗等）和县级市的行政地域范围，其面积约占全国陆地面积的90%。截至2021年底，中国有县级市394个，县1301个，自治县117个，共计1812个。县域经济是国民经济的重要组成部分，县域治理则是国家治理的基石，“郡县治，天下安”讲的就是这个道理。推进县域城乡融合发展，率先在县域内破除城乡二元结构，必须树立整体思维，把城市与乡村看成一个有机整体，强化顶层设计，做好全域规划，明确城乡功能定位，以县城为中心、乡镇为

纽带、村庄为腹地，促进县乡村功能衔接互补和布局一体化。2023年中央一号文件明确指出，要“统筹县域城乡规划建设”“完善县乡村产业空间布局”“梯度配置县乡村公共资源”。显然，明确县乡村的功能定位，强化其功能衔接和分工协作，优化县乡村产业和设施布局，对于推进农业农村现代化和县域高质量发展都具有十分重要的意义。

县乡村在县域经济中承担着不同的功能，需要实现功能互补、合理分工。县城作为县域政治、经济、科技、教育、文化和交通中心，既是驱动县域经济发展的增长极，也是县域综合服务中心和治理控制中心。要充分发挥县城在城乡融合中的枢纽作用，赋予县城更多资源整合使用的自主权，增强县城的中心功能和综合服务能力，辐射带动小城镇和乡村发展。要加快撤县设市步伐，支持有条件的县城按照现代化小城市标准进行规划建设。建制镇镇区和乡所在地作为连接城乡的

纽带，是城乡融合无可替代的重要平台，应建设成为服务农民的综合中心，尤其要发挥中心镇的服务功能和示范引领作用。村庄作为广阔腹地，核心功能是保障农产品供应和生态安全，应建设成为宜居宜业宜游的生态田园和幸福家园。

推进城乡要素流动便利化

城乡要素平等交换和双向自由流动是城乡融合的重要前提。2023年中央一号文件明确指出，要“健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动”。推进县域城乡融合发展，必须从根本上破除城乡分割的体制弊端，着力破解阻碍城乡要素流动的各种障碍，有序推动农民进城、人才和资本下乡，建立城乡统一的要素市场，促进城乡要素从单向流动向双向自由流动转变。当前，要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。

在人口迁移方面，目前中国农业转移人口市民化进程仍然滞后，人才下乡还面临诸多障碍。2021年，中国常住人口城镇化率为64.72%，户籍人口城镇化率为46.7%，两者相差18.02个百分点，涉及2.55亿人。预计2035年中国城镇化率将达到74.4%。应顺应城镇化的趋势，落实全面放开落户限制政策，全方位打通农民进城的通道，加快推进在县域就业的农民工就地市民化，建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制；同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老，促进城市各类人才采取投资和技术入股、经济合作、兼职兼薪、离岗创业、定期服务、交流轮岗等形式广泛参与乡

村振兴，并妥善解决返乡和长期下乡人才难以真正“落户”农村的资格权问题。

在资金流动方面，过去一些县域尤其是欠发达地区居民存款长期通过银行系统流向中心城市，其存贷比偏低，资金外流现象严重。例如，2020年甘肃省正宁县存贷比（年末金融机构各项贷款余额与住户储蓄存款余额之比）只有0.42，宁县、镇原县、合水县不到0.6，甘谷县、张家川回族自治县、华池县、西和县、康乐县、和政县等也低于0.65。为此，要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农业农村的支持力度，鼓励和支持城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

在土地流转方面，随着城镇化的不断推进，进城落户农民在农村土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权“三权”退出问题日益凸显。由于缺乏退出机制，导致农村建设用地在常住人口持续减少的情况下“不减反增”，城乡建设用地出现双增长。这种情况既不利于农业规模化经营，也不利于拓宽农民财产性增收渠道。要继续深化“三块地”改革，在自愿依规前提下采用市场化途径解决进城落户农民在农村“三权”的有偿退出，尤其要打通进城落户农民农村宅基地退出和集体经营性建设用地入市之间的通道，逐步扩大宅基地的交易半径，尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

推进城乡资源配置均衡化

近年来，在全面推进乡村振兴中，农村基础设施建设加快，公共

服务水平明显提升。截至2021年底，全国农村卫生厕所普及率超过70%，农村集中供水率和自来水普及率分别达到89%和84%，现有行政村全面实现村村通宽带，“快递进村”比例超过80%。但相比较而言，目前中国城乡公共资源配置仍不均衡，农村基础设施和公共服务明显滞后。例如，2021年全国县城燃气普及率为90.32%，建制镇为58.93%，而乡只有33.63%；县城污水处理率为96.11%，建制镇为61.95%，而乡只有26.97%。同时，农村水电路网等基础设施建设质量和管护水平普遍较低，建设中“重速度、轻质量”“重数量、轻管护”等现象明显，特别是大量农村扶贫资产面临后期管理运营难题，亟待建立长效管护和运营机制。

推进县域城乡融合发展，必须坚持农业农村优先发展，推动城乡公共资源配置增量不断向农村倾斜，通过增量调整和存量优化，逐步实现城乡公共资源配置适度均衡和基本公共服务均等化。所谓适度均衡，就是要根据未来城乡人口分布的变化，统筹规划和优化县域城乡基础设施和公共服务布局。要按照城乡融合和一体化的要求，统筹城乡基础设施和公共服务的规划建设 and 经营维护，推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村辐射。2023年中央一号文件已经明确把“推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护”列为当年的重点工作。

对于发展条件较好、具有人口集聚趋势的县城和中心镇，要增强产业支撑能力，完善基础设施和公共服务，切实提高其人口承载力和

吸引力。对于集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等不同类型村庄，要根据未来人口集聚情况，因地制宜、精准施策，在加强村庄布局调整规划引导的基础上，合理布局基础设施和公共服务，缓解乡村公共设施短缺与闲置并存的矛盾。尤其要巩固提升县域义务教育均衡化，加快县域基础设施、公共服务、生态环境保护和治理一体化。此外，还要避免公共资源过度向县城集中，从而对乡镇发展产生不利影响，加大县域内发展不平衡，使优质资源难以下沉到其他乡镇和村庄。

推进城乡产业发展融合化

产业振兴是县域发展和农民增收的基础。经验表明，县域经济能否兴旺发达，关键在于是否有坚实的产业支撑。目前，中国产业布局过度集中在沿海发达地区和大中城市，中西部和东北许多县域基础设施薄弱，公共服务严重滞后，产业支撑能力不足，就业机会缺乏，大量农业转移劳动力难以就地就近实现就业。按照全国国土空间规划，各县域因承担的主体功能不同，需要实行差别化的发展导向和空间管控策略。为此，各县域应以国土空间规划确定的主体功能定位为依据，因地制宜发展各具特色的现代产业体系，促进人产城融合发展，以产业集聚引导人口集聚，促进以县城为重要载体的城镇化建设。需要指出的是，县域作为一个包含城市和乡村的地域综合体，其产业类型丰富多样，既包括那些具有资源禀赋优势的特色产业，也包括县域承接的转移产业，还包括高新技术产业和现代生活服务业。新形势下，

要实行人口迁移与产业转移双重调控战略，既要合理引导人口流动和乡城迁移，加快农业转移人口市民化，又要鼓励劳动密集型产业由沿海地区向中西部地区、由发达地区向欠发达地区、由大中城市向县域转移，促进产业布局与人口分布相匹配。

推进县域城乡产业融合发展，首先要立足县域资源、生态和成本优势，以县城为重要载体，大力发展各具特色、符合主体功能定位的现代优势产业群，尤其要把农产品加工环节和增值收益更多地留在县域，推动人产城全面融合，不断提升县域就业吸纳能力。同时，要充分挖掘农业的多维功能，大力发展生态农业、休闲农业、创意农业和智慧农业，推动农业与电商物流、文化旅游、休闲康养等二三产业深度融合，强化农超对接、农社对接，完善农产品冷链物流体系，促进农业产业链条纵横向融合和一体化，构建以工促农、以城带乡、以企帮村的城乡产业深度融合机制。此外，还要消除对城市资本下乡的认识误区，鼓励城市国有经济与农村集体经济开展深度合作，鼓励龙头企业和下乡资本扎根乡村，与合作社、村集体、农民等形成利益共同体，让广大农民更多分享产业链增值收益。

推进城乡融合模式多元化

中国县域数量多，发展类型多样。由于发展条件不同，中国县域经济发展也呈现出不同的类型，如城郊型、农林牧渔业型、工矿型、旅游型、边境贸易型、综合型等。各县域应从自身实际出发，因地制宜、分类指导，积极探索各具特色

的多元化城乡融合模式。目前，各地探索的具有推广价值的主要有城乡共同体模式和“飞地抱团”模式。

城乡共同体旨在推动城乡经济和社会事业的协作联合、互促共进，实现城乡融合和一体化。一般可分为城乡教育共同体、医疗共同体、文化共同体、养老共同体、生态共同体、产业共同体等。它既是一个利益共同体，也是一个责任共同体，有利于形成利益共沾、责任共担的多赢局面。近年来，各地正在探索的县域紧密型医共体、城乡学校共同体、教育联合体等，都是典型的城乡共同体。2023年中央一号文件明确提出，要“发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体、养老服务联合体”。现阶段，应以县域为重要切入点，按照城乡互补、互促、互利、互融的要求，积极探索城乡教育共同体、医疗卫生共同体、养老共同体、文化共同体等，使之成为推进城乡融合发展的重要载体。

浙江嘉兴等地探索的“飞地抱团”模式也是推进县域城乡融合发展的有效载体。其主要做法是，通过县级统筹、跨镇经营、多村联合，鼓励各村将低效土地进行整治复垦，腾出用地指标，异地到条件较好的规划工业园区、经济开发区等实行抱团发展，各村按入股分红，共享发展成果。这种模式不仅有利于克服各个村庄分散发展产业的弊端，如缺乏规模经济效益、难以形成产业配套和吸引高端人才等，而且有利于壮大农村集体经济，拓宽农民增收渠道。❀

（作者系中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员，中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员）



深化农村改革 赋予农民更加充分的财产权益

□ 宋洪远

全面深化农村改革是加快农业强国建设的根本动力，赋予农民更加充分的财产权益是促进农民增收的有效途径。党的二十大报告提出，要深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益。2023年中央一号文件就做好全面推进乡村振兴重点工作，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村作出具体安排。贯彻落实党的二十大精神，加快建设农业强国，要继续深化农村改革，赋予农民更加充分的财产权益。

做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作

保持农村土地承包关系稳定并长久不变，是充分保障农民土地承包权益、巩固完善农村基本经营制度的坚实基础。

2008年，党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》首次提出“现有土地承包关系要保持稳定并长久不变”。2017年，党的十九

大进一步明确了保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年。2018年中央一号文件提出，落实农村土地承包关系稳定并长久不变的政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，让农民吃上长效“定心丸”。2019年中共中央、国务院印发的《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》明确了“长久不变”的政策内涵和第二轮土地承包到期后延包的基本原则。2020年中央一号文件提出开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，在试点基础上研究制定延包的具体办法。2021年中央一号文件提出有序开展延期试点，2022年中央一号文件将试点单位由村组扩展到整县。

2023年做好延期工作，要做好以下四方面工作。一是持续做好承包地确权登记工作。要在基本完成承包地确权登记颁证工作的基础上，健全承包合同确权登记制度，做好与不动产登记工作的衔接，充分保障农民土地承包权益。二是研究制

定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作指导意见。深入开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，继续扩大试点范围。三是稳定土地承包关系。承包到期后应坚持延包原则，不得将承包地打乱重分，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。避免承包地频繁变动，防止耕地经营规模不断细分。四是完善落实农村土地“三权”分置政策体系。充分发挥所有权、承包权、经营权各自功能和整体效用，维护农户承包地各项权能。健全土地承包权资源有偿转让机制，健全农村土地承包相关法律政策，完善土地经营权流转市场，健全土地流转规范管理制度。

稳慎推进农村宅基地制度改革

农村宅基地制度改革事关农民切身利益，事关农村社会稳定和发展大局，是深化农村改革的重要内容。2013年中央一号文件提出，加快包括农村宅基地在内的农村集体

土地所有权和建设用地使用权地籍调查,尽快完成确权登记颁证工作。改革和完善农村宅基地制度,依法保障农户宅基地使用权。2018年中央一号文件提出,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权。自宅基地制度改革试点启动以来,各地加大闲置宅基地盘活力度,稳步探索宅基地自愿有偿退出机制,截至2018年底,试点地区共腾退零星、闲置宅基地14万户、8.4万亩。各地在确权登记的基础上,积极配合开展农民住房财产权抵押贷款试点,同期办理农房抵押贷款5.8万宗、111亿元。

从当前全国农村宅基地试点工作开展情况看,宅基地改革影响因素错综复杂,2023年深化改革要稳步推进,不能急躁冒进。一是继续抓好新一轮宅基地改革试点,总结形成一批确权、赋权、活权的制度成果。妥善化解宅基地历史遗留问题,探索宅基地“三权分置”有效实现形式。二是切实摸清宅基地底数,扎实做好房地一体的宅基地确权登记颁证等基础工作,为稳步推进改革奠定坚实基础。三是提升宅基地管理水平,制定农村宅基地管理办法,指导各地制修订宅基地管理规章制度。加快推进农村宅基地基础信息调查,建设全国农村宅基地管理信息平台。四是完善农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用政策。五是保障农民住宅建设用地合理需求,充分保障农民群众合法权益。

深化农村集体经营性建设用地入市试点

农村集体经营性建设用地入市

是加快城乡融合发展、全面推进乡村振兴的必然要求。党的十八届三中全会提出,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。2014年12月印发的试点意见要求,完善农村集体经营性建设用地产权制度,赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能,开始着手推进集体经营性建设用地入市试点工作。2015年6月集体经营性建设用地入市制度改革在15个试点县(市、区)正式启动,2016年9月扩大到33个试点县(市、区)。

随着试点工作开展,农村集体经营性建设用地入市改革效果初显,初步建立了土地入市工作制度和规则体系。截至2018年末,全国集体经营性建设用地入市的地块达到1万多宗,面积规模达到9万多亩,总计得到257亿元价款,为国家增收了28.6亿元调节金;试点地区共获得入市收益178.1亿元;集体经营性建设用地抵押贷款228宗,贷款金额达38.6亿元。农村集体经营性建设用地入市试点工作的开展,推动了农村集体经营性建设用地入市制度和政策体系的完善。2019年8月,新修订的《中华人民共和国土地管理法》正式确立农村集体建设用地入市制度。2020年4月,中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,要求建立健全城乡统一的建设用地市场。2021年中央一号文件要求,积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。2022年中央一号文件要求,稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。推动开展集体经营性建设用地使用权抵押融资。

从全国试点的情况看,农村集

体经营性建设用地入市过程中还存在土地确权不到位、农村集体经营性建设用地分布零散、实现与国有土地同价同权还面临法律障碍、土地流转收益分配有待优化等问题。2023年继续深化推进农村集体经营性建设用地入市改革,需要处理好以下几个问题。一是深化农村集体经营性建设用地入市试点。深入探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。允许农村集体在农民自愿前提下,依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。二是规范农村集体经营性建设用地入市的收益管理。探索兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的增值收益调节机制,建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度,保障进城落户农民合法土地权益,鼓励依法自愿有偿转让。三是完善农村集体经营性建设用地入市的服务体系。完善促进盘活存量建设用地的税费制度,依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权抵押融资,实现已入市集体土地与国有土地在资本市场同地同权。

巩固提升农村集体产权制度改革成果

农村集体产权制度改革是我国全面深化农村改革的重要内容,是赋予农民更加充分财产权益的重要途径。2010年中央一号文件提出,鼓励有条件的地方开展农村集体产权制度改革试点。党的十八大以来,农村集体产权制度改革进程不断加快。2013年中央一号文件提出,改革农村集体产权制度,有效保障农民财产权利,加强农村集体资金、资产和资源管理,鼓励具备条件的

地方推进农村集体产权股份合作制改革。党的十八届三中全会强调，赋予农民更多财产权利，保障农民集体经济组织成员权利，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。2016年，中共中央、国务院印发《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》，对农村集体产权制度改革作出总体安排。党的十九大明确要求，深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。

根据党中央、国务院的总体部署，中央农办、农业农村部会同有关部门先后组织开展了5批改革试点，覆盖全国所有涉农县（市、区），农村集体产权制度改革取得了阶段性成就。截至2021年底，全国核实集体资产7.7万亿元，集体土地等资源65.5亿亩，村村有了一本“明白账”；确认农村集体经济组织成员约9亿人，全国建立乡镇、村、组集体经济组织96万个（其中村级57万个），全部完成注册登记，领到《农村集体经济组织登记证书》，初步构建起归属清晰、权能完善、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，为集体经济组织参与市场经营活动提供了保障。

当前农村集体产权制度改革还存在改革不平衡不充分、改革工作不规范、集体资产经营管理水平不高、政策支持力度有待加强、法律制度不健全等问题，巩固提升农村集体产权制度改革要重点抓好以下五个方面的工作。一是持续深化农村集体产权制度改革。在完成经营性资产股份合作制改革工作的基础上，探索完善集体经济运行机制，扩大集体收益分配权抵押担保、有

偿退出等试点，完善集体资产股份权能，激发农村资源发展活力。二是积极探索新型农村集体经济发展路径。鼓励各地因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、资产使用权入股等新型农村集体经济发展模式。鼓励农村集体经济组织与工商资本合作，整合集体土地等资源性资产和闲置农房等，发展新型商业模式，积极探索盘活农村资源的方式方法。开展扶持村级集体经济发展试点，推动集体经济薄弱村发展提升。三是不断提升农村集体资产经营管理效能。用好全国农村集体资产监督管理平台，健全农村集体资产监管体系。扩大发展壮大集体经济试点示范，推动贫困地区集体经济薄弱村发展提升，推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验。四是深入推进建立农村产权流转交易平台。开展全国农村产权流转交易市场规范化建设试点，促进农村各类产权依法流转。五是扎实推进农村集体经济组织立法工作。深入开展农村集体经济组织立法理论研究，指导有条件的地方先行开展相关立法探索。制定出台农村集体经济组织示范章程，修订出台农村集体经济组织会计制度，为农村集体经济组织规范有序运行提供制度保障。

深入推进农村综合改革试点示范

农村改革试验区是农村改革的“国家实验室”。2010年9月，中央启动新形势下的农村改革试验区工作，建立了农村改革试验区工作联席会议制度；同年10月，农业部印发《全国农村改革试验区工作运行管理办法》，完善了试验区工作制度

体系。2011年以来，中央先后批准建立了58个试验区，承担了226批次改革试验任务，为深化农村改革提供丰富的实践样本。

党的十八大以来，农村改革试验区继续发挥改革先行军作用，积极探索创新，为农村改革顶层设计提供了有力支撑。比如创新农村土地优化配置体制机制、探索农村“三变”改革，创新完善农业经营模式，探索农村集体资产明晰产权和运营管理的规范路径，创新改进涉农财政资金使用方式，完善农村金融服务体系，探索健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，探索推进城乡发展一体化等，维护了农民土地权益，盘活了农村资源资产，促进了各类经营主体共同发展，赋予了农民更多财产权利，提高了财政支农效力，推动了农村长治久安，促进了城乡融合发展。

为加快推动农村改革扩面、提速、集成，探索创新推动乡村全面振兴的机制，破除束缚农业农村发展的体制机制障碍，要进一步加强改革试验工作，加快推进农村综合改革试点试验：一是深化拓展改革试验内容，强化改革政策集成，推动试验区从开展单项试验向实施综合改革试验转变；二是强化试验成果的提炼和转化，加强农村改革成果利用，推介农村改革典型案例，发挥农村改革试验区示范带动作用；三是完善改革试验区工作，探索将试验任务由批准制改为备案制，鼓励试验区根据各地实际提出改革试验方案，适度扩大改革试验范围，加大政策支持力度。

（作者系中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员，农业农村部农村经济研究中心原主任）



巩固拓展 有效衔接 让广大农民生活更上一层楼

□ 雷明

党的二十大报告提出，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国。2023年中央一号文件再次强调，巩固拓展脱贫攻坚成果。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，需要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要对脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接有一个清醒的认识。所谓“衔接”是指两个分开的事物在外牵引力的作用下连接在一起。巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴在基本目标和要求上有着内在的兼容性、互补性，不过在作用对象、政策落实等方面存在一定不同，因而，二者有效衔接有必要性、紧迫性，又有可行性。

高质量做好巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，首先要从巩固拓展两方面，进一步强化工作措施，建立健全长效机制，确保

脱贫攻坚成果的持续稳定长久。

高质量做好巩固

高质量巩固就是要在“一个贯彻，一个落实，两个稳定，两个健全和一个兜住”五个方面下功夫。

一个贯彻。高质量巩固脱贫攻坚成效，首先就是要深入贯彻党的二十大精神 and 2023年中央一号文件提出的各项举措，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，巩固拓展脱贫攻坚成果。要根据形势变化，理清工作思路，高质量做好领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，将工作重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。

一个落实。高质量巩固脱贫攻坚成果，要坚持农业农村优先发展，建立健全防止返贫长效机制，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生

保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。

两个稳定。高质量巩固脱贫攻坚成果，还要在全面推进乡村振兴进程中，进一步保持帮扶政策总体稳定，保持资金支持、帮扶力量总体稳定。

两个健全。高质量巩固脱贫攻坚成果，核心还是要进一步健全防止返贫监测帮扶机制，对脱贫县、脱贫村、脱贫人口继续开展监测，持续跟踪收入变化，对脱贫成果巩固情况，定期核查、及时发现、及时帮扶、动态清零。重点对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、动态管理，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况，合理确定监测标准。

要进一步建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围，实行动态清零。健全防止返贫大数据监测

平台，加强相关部门、单位数据共享和对接，充分利用先进技术手段提升监测准确性，以国家脱贫攻坚普查结果为依据，进一步完善基础数据库。建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，实施帮扶对象动态管理。

一个兜住。高质量巩固脱贫攻坚成果，要继续保持兜底救助类政策的稳定。坚决兜住民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障其基本生活。具体来说，就是要织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，要按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助等，做到应保尽保、应兜尽兜。同时分层分类实施社会救助。完善最低生活保障制度，科学认定农村低保对象，提高政策精准性。调整优化针对原建档立卡贫困户的低保“单人户”政策。完善低保家庭收入财产认定方法。健全低保标准制定和动态调整机制。加大低保标准制定省级统筹力度。鼓励有劳动能力的农村低保对象参与就业，在计算家庭收入时扣减必要的就业成本。完善农村特困人员救助供养制度，合理提高救助供养水平和服务质量。完善残疾儿童康复救助制度，提高救助服务质量。加强社会救助资源统筹，根据对象类型、困难程度等，及时有针对性地给予困难群众医疗、教育、住房、就业等专项救助，做到精准识别、应救尽救。对基本生活陷入暂时

困难的群众加强临时救助，做到凡困必帮、有难必救。鼓励通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务。

高质量做好拓展

高质量拓展主要抓好“两个发展，四个加强”两方面工作。

两个发展。抓好两个发展，重点在于持续发展壮大产业，拓展销售渠道，创新流通方式，保障稳定销售。支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。注重产业后续长期培育，尊重市场规律和产业发展规律，提高产业市场竞争力和抗风险能力。以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施。加快脱贫地区农产品和食品仓储保鲜、冷链物流设施建设，支持农产品流通企业、电商、批发市场与区域特色产业精准对接。现代农业产业园、科技园、产业融合发展示范园继续优先支持脱贫县。支持脱贫地区培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，打造区域公用品牌。同时抓好就业，促进脱贫人口稳定就业。搭建用工信息平台，培育区域劳务品牌，加大脱贫人口有组织劳务队伍建设力度。支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式。延续支持由扶贫车间到振兴帮扶车间的优惠政策。统筹用好乡村公益岗位，健全按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制，过渡期内逐步调整优化公益岗位政策。

四个加强。抓好四个加强，首

先还是要进一步强化脱贫地区产业发展基础设施建设，持续改善脱贫地区基础设施条件。一方面要继续加大对脱贫地区基础设施建设的支持力度，重点谋划建设一批高速公路、客货共线铁路、水利、电力、机场、通信网络等区域性和跨区域重大基础设施建设工程。按照实施乡村建设行动统一部署，进一步支持因地制宜推进农村厕所革命、生活垃圾和污水治理、村容村貌提升。推进“四好农村路”建设，推动交通项目更多向进村入户倾斜，因地制宜推进较大人口规模自然村(组)通硬化路，加强通村公路和村内主干道连接，加大农村产业路、旅游路建设力度。加强脱贫地区农村防洪、灌溉等中小型水利工程建设。统筹推进脱贫地区县乡村三级物流体系建设，推进实施“快递进村”工程。支持脱贫地区电网建设和乡村电气化提升工程实施。另一方面要进一步提升脱贫地区公共服务水平。继续改善义务教育办学条件，完善大病专项救治政策，继续开展三级医院对口帮扶并建立长效机制，加大中央倾斜支持脱贫地区医疗卫生机构基础设施建设和设备配备力度，继续加强脱贫地区村级综合服务设施建设，提升为民服务能力和水平。

其次要进一步强化易地搬迁后续扶持，高质量做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。进一步聚焦各类安置区特别是大型特大型安置区，从就业需要、产业发展和后续配套设施建设提升完善等方面加大扶持力度，进一步提升安置区社区管理服务水平，建立关爱机制，促进社会融入。

第三则是要持续强化东西部协作，进一步鼓励东中部劳动密集型产业向西部地区转移；坚持和完善

东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶机制。继续坚持并完善东西部协作机制，省之间要高质量做好帮扶关系的衔接。优化协作帮扶方式，进一步加强产业合作、劳务协作、人才支援，推进产业梯度转移，鼓励东西部共建产业园区。教育、文化、医疗卫生、科技等行业对口支援原则上纳入新的东西部协作结对关系。更加注重发挥市场作用，强化以企业作为载体的帮扶协作。继续坚持定点帮扶机制，适当予以调整优化，安排有能力的部门、单位和企业承担更多责任。持续推进定点帮扶工作，健全完善长效机制，巩固提升帮扶成效。继续实施“万企帮万村”行动。定期对东西部协作和定点帮扶成效进行考核评价。

第四就是要进一步强化资金资产管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益；加强项目资产管理和监督。公益性资产要精准落实管护主体，经营性资产则要精准明晰产权关系，资产收益重点用于项目运行管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业等。确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，依法维护其财产权利，由其自主管理和运营。

高质量做好有效衔接

高质量做好有效衔接，就要结合实际找准着力点。要结合实际情况，聚焦阶段性任务，注重从战略、产业、机制、组织、政策、治理等方面入手，找准有效衔接的着力点。

做好战略衔接。首先要高质量做好顶层设计，高质量做好战略衔接，高质量做好规划以及规划实施和项目建设衔接。其次要将实现巩

固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大举措，有机融入到乡村振兴“十四五”规划之中。基于乡村本身的基础及发展特征，科学编制落实“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划。

做好产业衔接。高质量做好产业衔接。必须从根本上遏制产业扶贫的短期化偏向，以产业振兴为抓手，构建可持续的产业发展长效机制。一方面，要坚持因地制宜，培育和发展优势产业及主导产业。另一方面，在保护当地生态的基础上，延长农业产业链、价值链，推动产业集群及一二三产业融合发展，提升产业发展的综合效益。

做好机制衔接。进一步探索建立健全工作机制，实现政策之间的无缝衔接。一方面，通过建立健全包括责任体系、监督体系、考核评估体系等在内的制度体系，进一步健全防范返贫和新生贫困、解决次生贫困和相对贫困的巩固脱贫成果长效机制，丰富和完善乡村振兴体制机制。另一方面，创新探索管长远的制度和办法。进一步强化乡村统计工作和数据的开发应用，进一步完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，与高质量发展综合绩效评价做好衔接。强化考核结果运用，将考核结果作为领导干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要依据。

做好组织衔接。建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，坚持五级书记抓乡村振兴。首先就是要高质量做好领导体制衔接。健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，构建责任清晰、

各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制，层层压实责任。其次高质量做好工作体系衔接，进一步做好巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴在工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障方面的有机结合，一体化协同推进。持续加强脱贫村党组织建设，选好用好管好乡村振兴带头人。对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村，继续选派好驻村第一书记和工作队，进一步完善常态化驻村工作机制。

做好政策衔接。要将政策作为脱贫与乡村振兴有效衔接的关键变量，进一步高质量做好全面脱贫与乡村振兴政策有效衔接。从实际出发，因地制宜，采取差异化的办法，对脱贫攻坚的特惠性政策实行分类处置，促使其向常规性、普惠性、长期性政策转变。

具体来说，一是要高质量做好财政投入政策衔接。保持过渡期内的财政支持政策总体稳定。继续延续脱贫攻坚时期的税收政策。对支持脱贫地区产业发展效果明显的贷款贴息、政府采购等政策，在调整优化基础上继续实施。过渡期内延续脱贫攻坚相关税收优惠政策。二是做好金融服务政策衔接。继续发挥再贷款作用，现有再贷款帮扶政策在展期期间保持不变。进一步完善针对脱贫人口的小额信贷政策。对脱贫地区继续实施企业上市“绿色通道”政策。探索农产品期货期权和农业保险联动。三是做好土地支持政策衔接。坚持最严格耕地保护制度，强化耕地保护主体责任，严格控制非农建设占用耕地，坚决守住18亿亩耕地红线。以国土空间规划为依据，持续推进农村综合

建设宜居宜业和美乡村 要在“和”字上做文章



□ 黄祖辉

2023年中央一号文件指出，“扎实推进宜居宜业和美乡村建设”。“建设宜居宜业和美乡村”是2022年党的二十大报告提出，2023年中央一号文件进一步强调的乡村振兴重要任务，也是改革开放以来，我国继2005年提出新农村建设、2017年提出实施乡村振兴战略和《农村人居环境整治三年行动方案》、2020年提出实施乡村建设行动、2021年发布

《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》背景下，对乡村建设提出的新任务和新要求。

宜居宜业和美乡村建设 意义与内涵特征

建设宜居宜业和美乡村是乡村建设的升级使然。和美乡村是既要体现“外在美”，也能体现“内在美”的乡村，建设宜居宜业和美乡村能

达成这样的目标，同时也表明，我国乡村建设总体上已从满足乡村居民生活温饱的生存型乡村建设，在向满足乡村居民全面小康生活的发展型乡村建设变迁与跃升。建设宜居宜业和美乡村也是乡村价值的实现所需。乡村价值不仅体现在经济价值上，而且也体现在生态价值和文化价值方面，乡村价值的实现取决于经济社会发展对乡村价值的需

改革。按照应保尽保原则，新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要。四是高质量做好人才智力支持政策衔接。延续脱贫攻坚期间各项人才智力支持政策，建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制。建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制，高质量做好人才智力支持政策衔接。

做好治理衔接。有效的乡村治理能助力脱贫攻坚，而完善的乡村治理体系能切实促进乡村振兴。要从乡村治理入手，健全自治、法治、

德治相结合的乡村治理体系，进一步畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。围绕乡村振兴的战略布局 and 脱贫攻坚目标任务完成后的工作思路，推进乡村治理体系和治理能力现代化，夯实乡村振兴基层基础。针对新时代三农工作出现的新问题，加快完善农业农村立法，依法保护农民的合法权益。保护和传承农村优秀传统文化，开展农村文化创建，深化乡村德治建设。以社会主义核心价值观为引领，深入挖

掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范。改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度。坚持绿色发展，加强农村突出环境问题综合治理，进一步推进和完善农村厕所革命，完善农村生活设施，打造农民安居乐业的美丽家园。此外，还要顺应信息化、智能化发展趋势，利用新一代信息技术推动“数字乡村”建设，提升乡村治理现代化水平，切实打通服务群众“最后一公里”。

（作者系北京大学乡村振兴研究院院长）

求，我国目前已是人均GDP中等收入偏上水平的国家，对乡村价值的需求已从经济向生态和文化扩展，建设宜居宜业和美乡村不仅能满足经济社会需求，而且能提升乡村价值，促进乡村更快发展。建设宜居宜业和美乡村更是中国式现代化的必然要求。中国式的现代化离不开乡村的现代化，而建设宜居宜业和美乡村也将必然体现中国式现代化的重要特征，实现乡村全体人民的共同富裕、乡村物质文明和精神文明相协调、乡村人与自然和谐共生和和谐发展。

建设宜居宜业和美乡村需要科学把握其内涵与特征。和美乡村是立足乡村资源生态特色优势，嵌入数字化、生态化、集成化等新技术元素，充分展现乡村“三生融合”功能与城镇化“公共服务”功能互为一体，乡村外在“感观美”与内在“感悟美”互为一体，宜居宜业乃至宜游的美丽乡村和现代乡村。宜居宜业乃至宜游是和美乡村的基本特征和重要前提，具体而言，一是拥有宜居的生态环境和公共服务配套，包括优良的自然生态和悠久的人文生态的相互交融，人居生活

设施和教育医疗养老等服务体系的配套；二是拥有宜业的产业体系与业态，能为多类型劳动者提供自主就业、受雇就业、合作就业等多种就业与创业机会，并实现持续增收和共富发展。

在“和”字上 突出宜居宜业和美乡村建设

“和”在华夏中国5000年文明史乃至世界文明史中都是一个很重要的概念，与“和”有关的名言警句极其丰富，内涵深刻、博大精深，在政治、经济、社会、文化、生态领域受用性广。在现代社会，“和”的重要本义与包容、和谐、协调、协同、融合、共生、均衡、集成等名词概念均存在内在的联系性。建设宜居宜业和美乡村要在“和”字上下功夫，注重八个方面的“和”。

注重城乡关系之“和”。在建设宜居宜业和美乡村中注重城乡关系之“和”的关键是要破解城乡二元体制，实现城乡居民公共保障和财产权利的平等化、一体化，城乡要素流动的畅通和城乡发展的融合。尤其应突出以县城为重要载体，县城、乡镇、村落有效衔接和相互融

合的新型城镇化牵引和城乡融合发展。要率先在县域破解城乡二元体制，使城乡融合的城镇化战略和乡村振兴战略形成双轮驱动，协同推进宜居宜业和美乡村建设。

注重产业发展之“和”。建设宜居宜业和美乡村，要注重一二三产融合发展和多功能协调发展。在产业自身融合发展和多功能协调发展的同时，还应充分利用城镇村空间，推动产村融合和产城(镇)融合发展，使产业发展能对乡村各类劳动力带来更多的就业机会，尤其是带动乡村小农和低收入群体就业增收，与乡村振兴有机衔接，通过产业发展之“和”形成长效减贫与就业增收机制。

注重经济生态之“和”。乡村的独特性在于拥有城市不具备的山山水田等自然生态，处理好乡村自然生态和经济发展的关系，是建设好宜居宜业和美乡村的关键。为此，必须坚定“绿水青山就是金山银山”理念，坚守底线思维、发展思维和转化思维的辩证统一，即坚守生态安全红线与底线，绝不以牺牲环境为代价；坚定生态优先、绿色发展的思维；坚持产业生态化、生



态产业化的转化思路与路径，将乡村的资源生态优势，乃至人文生态优势转化为经济社会发展的优势，实现乡村产业振兴和生态振兴同步，乡村价值得到全面提升，乡村既成为乡村居民宜居宜业所在地，又成为城市居民美好生活向往地。

注重村庄治理之“和”。宜居宜业和美乡村必然建立在和谐乡村社会基础之上。和谐乡村社会的主要标志是治理有效和文化和谐，两者又相互交融。乡村治理有效是乡村振兴的重要内容，目的是通过自治、法治、德治的“三治合一”和智治赋能，实现治理有效和善治乡村。乡村社会的文化和谐是文化振兴的重要标志，不仅体现在乡村文化设施的建设和健康文化活动的开展，而且体现在乡村多元文化的包容发展，重点包括体现核心价值观的主旋律文化，体现“为自己干”的市场激励文化，体现乡风民俗的乡村传统文化的共生发展。需要进一步认识的是，文化具有非正式性制度属性，它与法治这一刚性制度不同，是属于德治范畴的柔性制度，因此，有必要将文化建设上升到制度建设高度，充分发挥多元文化在德治中的作用。

注重公共服务之“和”。建设宜居宜业和美乡村不仅要破解城乡二元公共保障制度，实现城乡公共保障平等化和一体化，而且必须高度重视乡村公共服务体系建构的效率，包括乡村人居环境设施、公共服务设施的建设和相关制度体系的有效建构，前者如村镇道路交通、水电网络、村庄厕所与垃圾处理、学校医院和养老中心等乡村公共设施的布局与建设，后者则主要涉及这些公共设施的有效使用、营运与管护

的制度体系建构。目前我国乡村公共体系不仅存在城乡不平等不均衡的问题，而且还存在乡村，尤其是村落人居环境公共设施营运管护差，教育医疗养老等公共服务能力低和效率不高等问题。其根源既与乡村公共设施管理制度滞后有关，又与乡村人口布局过于离散，不少公共服务难以有效惠及村落和农户有关。因此，必须从公共服务的管理制度和空间布局入手，提高乡村公共服务效率。

注重乡村类型之“和”。建设宜居宜业和美乡村不宜追求千篇一律，而应该在体现乡村基本共性特点和宜居宜业和美乡村基本特征的基础上，体现不同区域乡村在自然生态、文化生态、产业形态的差异性和特殊性。同时，随着新型城镇化的发展和互联网数字乡村的发展，乡村人口和村庄形态在数量上和空间上会发生相应的变化。与此相适应，乡村在空间布局上会形成三种主要的类型。一是传统的单一村庄类型，可称为传统型乡村；二是组合的乡村群类型，可称为组合型乡村；三是城（镇）郊型新社区乡村，可称为城乡融合型乡村。这些不同区域类型和空间特点的乡村将使我国宜居宜业和美乡村建设形成多种类型并存、各具特色优势的乡村发展新格局。

注重多元主体之“和”。宜居宜业和美乡村的建设、营运和居住的主体应该是多元主体的汇聚与集成。乡村建设与营运的主体除村集体和农民外，还应包括政府、社会组织、企业、乡贤等四大类。这些主体虽然各自定位不尽相同、路径各异，但各具优势，可以扬长避短、协同互补，使政府、集体、市场、社会

组织、亲缘关系的作用机制和合力在和美乡村建设中得到充分发挥。因此，必须鼓励多元主体参与乡村建设和营运，形成乡村建设和营运的大联动、“大合唱”。此外，宜居宜业和美乡村必将是开放包容的乡村，其居住对象也一定是多元化的，至少会包括四种类型的“乡人”主体。一是原乡人，也即乡村原住民；二是回乡人，如乡贤等；三是新乡人，指来自城镇的新农人、农创客等；四是旅乡人，即经常到乡村休闲与居住的外来人。营造多元主体之“和”氛围，不仅会给乡村建设带来合力，也会给乡村带来人气和财气，使宜居宜业和美乡村更具活力。

注重共富发展之“和”。建设宜居宜业和美乡村必须坚持共同富裕发展路径。因此，既要重视乡村共富产业的发展，又要重视乡村共富机制的建构。发展共富产业关键要突显产业发展的普惠性，重点关注普通农民、低收入农民的产业融入性和收入获得性。建构共富机制关键是要建立帮扶带动机制和乡村资源资产共享机制。需要特别指出的是，无论是乡村共富产业发展，还是乡村共富机制建构，都需要发挥村集体经济的作用。要进一步探索村集体经济的发展思路与路径，在“三权分置”框架下，深化“三块地”和“三变”改革，在发展新型集体经济上下功夫，积极发展集体经济与市场经济、集体资源与企业资本、外来人才有效结合，共赢发展的乡村新型集体经济，真正实现集体经济发展壮大对广大农民持续增收和共富发展的作用。☀

（作者系中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员，浙江大学中国农村发展研究院首席专家）

促进农民持续增收 需要实现五大突破



□ 郭晓鸣 卢瑛琪

2023年中央一号文件正式发布，这是党的二十大召开之后的首个中央一号文件。今年的中央一号文件第六章聚焦到农民增收致富渠道的拓宽，并从农民就业、农业经营、财产权益三方面进行了部署。

农民问题是我国推进中国式现代化建设的基本问题，农民问题的核心是农民利益，而农民利益的关键是农民收入。党的十八大以来，党和政府始终高度重视增加农民收入，通过强化现代农业和统筹城乡发展、全面推进脱贫攻坚与实施乡村振兴战略等一系列重要战略举措，实现了农民收入稳定增长，不仅有效保障了我国农业农村发展的基本稳定，而且在关键时期成为我国应对疫情之下极为复杂的国内外形势的重要支撑。但是必须清醒地认识到，由于我国现代农业高质量发展面临的挑战依然严峻，实施乡村振兴战略的体制和政策约束仍需不断突破，在现有基础上进一步有效保障农民持续增收是一项极为艰巨的任务。党的二十大在科学研判国内外复杂形势基础上对我国三农发展

进行了新的战略布局，提出了加快农业强国建设的新的历史任务，强调必须进一步“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道”。因此在新的历史时期，必须深刻理解增加农民收入的重大现实需求和紧迫性，创新实现路径，全力开创促进农民收入持续稳定增长的崭新局面。

实现农民持续增收 具有重大现实需求

促进农民增收，直接关系到巩固脱贫攻坚成果，提升农民生活水平，保障农村社会稳定。还与建设农业强国、实施乡村振兴、实现共同富裕和全面推进中国式现代化建设密切相关。

实现农民持续增收是建设农业强国的基本要求。我国农业强必须首先农民强。因此，农业强国建设应当坚定不移地坚持以农民为中心的战略取向，始终把增加农民收入作为核心目标，通过全力推动农民增收显著提升其生产投资能力，确保广大农民在优势特色产业发展、农业多功能拓展、农业全产业链延伸和一二三产业融合中能够充分参与并

合理分享，从而逐步成长为中国式农业现代化建设的重要基础力量。

实现农民持续增收是乡村全面振兴的重要内容。实现农业提质增效，切实促进农民增收是全面推进乡村振兴的重点任务。广大农民是乡村振兴的关键主体，确保农民愿意参与和有能力参与是夯实乡村振兴基础的重中之重。聚焦农民增收本质上就是乡村全面振兴的根本要求，只有促进农民收入持续增长，有效提高农民生活质量，才能充分调动广大农民的积极性、主动性和创造性，从而构建起全面实现乡村振兴战略任务的强大内生动力。

实现农民持续增收是共同富裕的核心目标。当前，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。农村居民中低收入群体的数量仍然较多，而且城乡之间在就业、教育、社保、医疗、养老等各方面也存在较大差距。因此，高度重视促进农民收入持续增长，有效缩小城乡居民收入差距，是推动共同富裕的重要任务和核心目标。

实现农民持续增收是国家稳定发展的根本保障。农村区域和收入水平相对较低的农民群体，是扩大内需，实现国家稳定发展的巨大潜力所在。只有多渠道拓展农民增收途径，提升农民消费需求，才能促进农民实现消费层次、消费结构迭代升级，有效释放农村市场消费潜能。农民富才能国家富，农民稳定方能实现国家安全，持续有效增加农民收入，既是当前实施扩大内需主导战略的关键路径，也是实现国家长治久安的内在要求和根本保障。

农民增收面临的困难和挑战不容忽视

当前我国农民增收主要面临四个方面的障碍性挑战。

农业转型升级存在瓶颈制约。我国通过农业产业振兴实现高质量转型升级依然面临着障碍：一是生产性基础设施建设仍然总体滞后。高标准农田、农田水利灌溉、耕地宜机化改造等仍是需要重点突破的主要短板，由此导致农业生产效率不高，抵御自然灾害能力不强。二是农业整体竞争力不强。不仅农业全产业链发展不足，一二三产业融合水平较低，直接影响提升农业比较效益。而且优质农产品供给不足和农产品质量安全保障压力加大同时并存，受生产成本“地板”和农产品价格“天花板”双向挤压，农产品市场竞争力下降问题仍显尖锐，农业增效和农民增收难度加大。三是农业产业同质化蕴藏较大风险。农业产业结构调整中过度规模化现象严重，不仅加剧耕地“非粮化”矛盾，而且在背离市场供求关系基本约束之下必然蕴藏着巨大的潜在风险。四是现有农业经营方式不适

应现代农业发展需求。当前新型经营主体和农业生产社会化服务体系总体均面临发展不足、功能缺失、带动力有限的困扰，促进农民增收的作用亟待进一步增强。

发展要素保障面临多重挑战。发展要素保障乏力是当前实现农业增效和农民增收的重要阻滞因素。一是土地经营规模化程度仍然偏低。我国人多地少，土地规模化经营面临严峻资源约束，加之基于公平导向的土地承包制形成的土地细碎化经营格局，进一步构成土地规模性集中的重要瓶颈。由此导致农业规模经营发展受阻，农业分工难以深化，农业劳动生产率和农业生产效率水平相对较低。二是人力资本不足问题突出。主要受人口外部非均衡流动影响，我国农村人口老龄化问题更为突出，劳动力老龄化矛盾加剧促使农村家庭兼业化和粗放化不断发展，不仅出现“谁来种地”的问题，而且劳动力短缺也使“如何种地”同样成为严峻挑战。进一步看，现代农业发展普遍面临经营人才、技术人才、管理人才严重不足的障碍，是农业提质增效和农民增收致富必须破解的关键难题。三是金融和技术要素获取依然困难。农业农村金融抑制问题仍然严重，农业企业、合作社、家庭农场和农户“贷款难”“贷款贵”现象缺乏实质性改善。农村金融产品单一、农村产权抵押融资困难、农村征信体系建设滞后等问题相互影响，致使农村金融服务能力不足依然是突出矛盾。与此同时，农业科技实现进村入户“最后一公里”问题还需破题，普遍面临农业科研成果转化效率偏低、农业技术服务功能不足、农业技术推广供需错位等挑战，支撑农业增效和农民增收的能力未能充分显现。

农民合作共富能力总体不强。实现农民稳定增收不能封闭式单打独斗、“户自为战”，而是必须强化合作共富能力，构建共建共享机制。但是，这方面现在突出存在三个问题：一是家庭农场和合作社发展水平低。不仅缺乏对农民就业增收的实际带动能力。而且相当数量合作社与农民之间缺乏实质性利益关联，无法发挥带动农民增收的实际作用。二是农村集体经济组织基础薄弱。由于普遍能力不足，发展困难，集体经济对农民缺乏认同感和吸引力，同样对带动农民增收难有作为。三是社会资本参与农业农村发展的功能作用仍显不足。许多龙头企业进入农业领域或独立发展或与农民争利，联农带农机制仍需进一步构建和完善。

农民增收支持政策存在缺失。农村资源资产利用率低、农民工资性收入不稳定和财产性收入增长滞缓等问题突出，均表明促进农民增收需要高度重视深化体制改革和优化支持政策，当前尤需关注三个方面的挑战性矛盾：一是农村资源资产闲置难以盘活。不仅农民承包的耕地、山林、水面、草场和自有的农房利用粗放，闲置浪费，而且村集体的各类资源资产同样出现闲置。二是农民工就业矛盾有所加剧。改善农民工就业环境和收入条件面临财政支付能力的较大约束，农民的工资性收入增长空间收窄，后劲乏力。三是农民增收支持政策整合不足问题突出。一方面土地整理、水利建设、农技推广、社会化服务、新型经营主体培育等各个部门的支持政策缺乏整合，碎片化的政策实施方式导致政策资源浪费，绩效降低。另一方面是农村金融保险等政策创新严重滞后，成为农业支持政

策体系中最为薄弱的领域，不能有效化解现代农业发展过程中的各种不确定性风险，对实现农民持续稳定增收带来现实挑战。

促进农民持续增收 需要创新实现路径

促进农民增收必须聚焦重点问题和关键环节，强化改革突破和政策优化，不断发掘农民增收潜力，重点从五个方面拓展农民增收路径，探索构建促进农民收入稳定增长的长效机制。

以乡村产业转型升级夯实农民增收基础。要重视三个方面的重要突破：一是促进农业产业链条纵向深度延伸。不断拓展农产品物流仓储、精深加工环节，实现农业全产业链发展，将更多农民纳入现代农业产业链条，带动农民经营性收入稳定增加。二是推进乡村产业横向融合发展。深度挖掘和拓展农业多功能性，促进休闲农业和乡村旅游加快向优质化方向发展，创新乡村产业融合新业态新模式，不断拓宽农民增收渠道。三是搭建农业创业就业平台。从土地保障、融资保险、技术服务、政策支持等重要方面支持城里人下乡和农民工返乡参与乡村产业发展，为农民创造更多就近就业和增收机会。

以资源价值多元显化拓展农民增收空间。必须以体制机制改革为突破重点，从根本上改变现有乡村资源长期闲置浪费现状，通过乡村资源价值多元显化卓有成效地拓展农民增收空间。一是更大力度深化农村产权制度改革。在确权颁证基础上建立耕地、宅基地、农房的抵押融资和流转机制，实现农村闲置资源的市场性价值显化，拓宽农民

财产性收入增长空间。二是探索生态资源价值实现和转化有效方式。探索将农村生态资源折股量化为集体资产，并以作价入股等方式与社会资本合作，将生态资源转变为农民集体收益的重要来源，实现生态资源价值向农民收入有效转化。

以城乡要素深度融合构建农民增收机制。现代农业发展和乡村振兴既要有农村内部资源的激活集聚，又需要城市外部资源的整合进入。因此，一是深入推进农村“三块地”改革。从制度上破除土地要素供给障碍，全面激活农村土地要素活力，让农民能够更充分有效地实现以地发展，以地生财。二是加速深化城乡户籍制度改革。全方位消除城乡人口流动的各种限制，既要在确保农民各种权益的基础上鼓励农民规范有序进城，又要建立完善城市人才返乡下乡的政策激励和制度安排。完善乡村人才引进机制，培育更多乡村领军人才带动农民增收致富。三是全力突破资金要素短缺困境。通过深化农村金融体制改革和建立完善资本下乡激励机制，有效吸引金融资本和社会资本支持乡村全面振兴和乡村产业发展，进而促进农民持续增收。

以合作能力有效提升构筑农民增收载体。要促进小农户与家庭农场、合作社、龙头企业等经营主体构建多元利益联结机制，提高组织化程度，增强合作共富能力。大力度强化高素质农民培育，以带动小农户为重要导向进一步支持家庭农场、合作社、龙头企业等新型经营主体发展。同时，以下三个方面重点加以突破：一是强化集体经济赋能。要积极探索资源盘活、生态转化、物业经营等集体经济发展的不同模式，鼓励引导不同集体经济组织跨

区合作，抱团发展，提高农民参与度，增强集体经济带动农民增收的能力。二是优化联农带农利益机制。鼓励农民以土地、林地、资金等要素入股合作社或龙头企业，探索就业带动、保底收益、股份分红等多种方式，进一步深化农民与合作社、龙头企业之间的利益联结，建立联农带农利益共同体，让农民能够合理分享生产、加工、仓储、物流、销售等环节收益，实现稳定收入增长。三是探索多元主体合作机制。支持组建家庭农场和合作社联盟，推广“龙头企业+合作社+家庭农场+农户”的产业化联合体模式，促进不同主体在资源利用、资产租赁、经营业务等领域建立多样化、深层次合作机制，实现多元主体的资源整合、分工协作和共生发展，更加充分有效地发挥促进农民增收的支撑和引领作用。

以支持政策优化调整强化农民增收保障。当前，特别重要的政策优化调整主要包括三个方面：一是完善政策实施机制。在加大稳岗拓岗、产业奖补、种粮补贴等方面资金投入力度基础上，探索建立以奖代补、以效定补、先建后补等创新方式，增强农民内生动力和自我发展能力。二是强化政策系统集成。建立支农政策整合机制，实现培训教育、生产扶持、技术服务、品牌建设、金融担保等配套政策集成实施，有效提高支农政策绩效，促进农民稳定增收。三是加强风险防范机制建设。开发符合小规模农户生产经营特点的特色农险、价格指数保险、农产品期货等保险产品，发挥金融工具降低农民生产经营风险的功能作用，强化对农民增收的政策保障。

（作者单位：四川省社会科学院）



在乡村振兴中加快实现农业强省目标

河南省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长 孙巍峰

2023年中央一号文件着眼长远提出了加快建设农业强国的总体要求，充分表明了党中央加强新时代新征程三农工作的鲜明态度，向全党全社会发出了持续重农强农的强烈信号。河南作为全国重要的农业大省、农村人口大省，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面落实中央一号文件部署，不断增强全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的政治责任感和历史使命感，在乡村振兴中加快实现农业强省目标。

牢记嘱托，坚决扛起加快农业强省建设新使命

加快建设农业强省，河南有责任有担当。习近平总书记对河南三农工作高度重视，每次到河南视察必看三农、必讲三农。2014年5月习近平总书记到河南视察时指出，粮食生产是河南的一大优势，也是河南的一张王牌，这张王牌任何时候都不能丢；2019年3月在参加全国两会河南代表团审议时，强调抓住粮食这个核心竞争力，实现粮食

安全和现代高效农业相统一；9月到河南视察时，要求我们在乡村振兴中实现农业强省目标；2021年5月在河南南阳视察时，强调保证粮食安全必须把种子牢牢攥在自己手中。党的二十大闭幕后，习近平总书记第一次外出视察就到了陕西延安和河南安阳看乡村振兴，强调要全面推进乡村振兴，为实现农业农村现代化而不懈奋斗。这一系列重要指示，为河南全面推进乡村振兴、加快建设农业强省提供了根本遵循，也赋予了河南重于泰山的责任与担当。

加快建设农业强省，河南有基础有条件。河南是粮食生产大省、畜牧大省、经济作物大省、农产品加工大省、农村人力资源大省，农林牧渔业总产值突破万亿、居全国第2，粮食年产量全国第2，小麦产量和制种能力均居全国首位，油料、蔬菜产量分别居全国第1、第2位。河南农产品加工业全国领先，是河南两个万亿级产业之一，双汇、牧原、三全、思念等行业旗舰企业持续保持优势地位，卫龙、蜜雪冰城、千味央厨等企业迅速崛起。这些优势是河南加快建设农业强省的基础所在、底气所在、信心所在，我们将



河南牢牢守住粮食生产这一大优势，扛起加快农业强省建设新使命



坚持前瞻性思维、系统性谋划、整体性推进，努力让强者更强、优势变强、弱项育强，在建设农业强国中展现更大河南作为、贡献更多河南力量。

加快建设农业强省，河南有潜力有期待。到2025年河南要按照每亩不低于4000元标准建成1500万亩高标准农田示范区，全省高标准农田建成面积将达到8759万亩，可以增加粮食产能33亿斤以上；河南高产示范方小麦单产超900公斤，玉米超1000公斤，是全省平均水平的两倍多，通过科技创新、集成推广应用提升粮食单产仍有较大潜力。河南农产品加工业体量大、种类多，延链补链强链后做强做大的空间很大；预制菜、休闲食品发展起步早动作快，发展势头强劲；秸秆资源丰富，用秸秆发展牛羊产业潜力大。随着乡村建设行动深入实施，将释放巨大投资空间；未来要让全省4000多万农民过上现代化生活，将释放巨量消费需求。这些潜力是河南加快建设农业强省的巨大空间，我们将逐项研究、深入挖掘，把潜力化为动力，把期待变成现实，在加快建设农业强国中干在实处、走在前列。

锚定目标，持续走好加快农业强省建设新路径

中央一号文件指出，要建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。河南将认真落实中央一号文件要求，编制出台加快建设农业强省规划，积极探索走出一条具有河南特色的农业强省建设之路。到2025年，农业强省建设要取得明显突破。到2035年，要基本建成农业强省。到本世纪中叶，要全面建成农业强省。

立足河南实际，经过初步分析测算，河南要建设的农业强省主要体现在“三强两高”上。

农产品供给保障能力强。粮食和重要农产品供给量足质优，多元化食物供给体系完备。全省粮食综合生产能力到2025年力争达到1400亿斤，到2035年稳定在1400亿斤以上，到2050年稳中有增。

农业科技创新能力强。打造种业强省、农机装备制造强省，建成国家农业科技创新高地，农业土地产出率、劳动生产率居于全国前列。农业科技进步贡献率到2025年达到67%，到2035年达到75%左右，到2050年达到世界农业发达国家水平。

乡村产业竞争能力强。新型农业经营主体活力充分迸发，产业链供应链强劲，主要农产品竞争优势明显，农业生态低碳发展水平居于全国前列。到2025年，农产品加工转化率达到80%以上；到2035年，农产品加工转化率达到85%左右；到2050年，建成具有世界竞争力的现代食品产业集群。

农民收入水平高。农民实现全面发展，城乡居民收入差距显著缩小。到2025年，农村居民人均可支配收入增速持续高于城镇居民，农村居民人均可支配收入接近全国平均水平；到2035年，农村居民人均可支配收入达到全国平均水平；到2050年，实现城乡居民共同富裕。

农村现代化水平高。乡村面貌实现由表及里、形神兼备的全面提升，城乡实现融合发展，基本公共服务实现均等化。到2025年，农村基础设施进一步完善，基本公共服务均等化水平明显提升，农村人居环境全面改善；到2035年，乡村基础设施完备度、公共服务便利

度、人居环境舒适度进一步提高；到2050年，农村全面具备现代化生活条件。

聚焦重点，奋力开创加快农业强省建设新局面

2023年是加快建设农业强国的开局之年，中央一号文件立足当前部署了2023年度全面推进乡村振兴重点工作，河南将锚定在乡村振兴中实现农业强省目标，牢牢守住确保粮食安全、不发生规模性返贫底线，着力推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，重点往以下几个方面发力，确保加快农业强省建设开好局、起好步。

实施新一轮粮食产能提升行动。抓好粮食安全这个头等大事，按照全方位夯实粮食安全根基要求，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，分类分区域新建高标准农田255万亩、改造提升280万亩，探索“投融资运管”一体化推进模式，今年建成400万亩高标准农田示范区，确保完成国家下达的16133.4万亩粮食播种面积、1342.7亿斤粮食产量、570.3万亩大豆和150万亩大豆玉米带状复合种植目标任务。

实施种业振兴行动。聚焦打造国家级、国际化农业创新高地目标，以“中原农谷”建设为主抓手加快建设现代种业强省，聚焦种质资源保护利用、种业创新平台建设、种业创新项目攻关、种业企业扶优培强、良种繁育能力提升、种业市场净化优化六个主攻方向，推进国家生物育种产业创新中心、神农种业实验室、中原研究中心建设，带动周口国家农高区建成黄淮平原高效农业示范区。

实施万亿级绿色食品集群建设



深化新时代三农工作“369”行动 加快建设高效生态农业强省

浙江省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长，省乡村振兴局局长 王通林

习近平总书记在2022年中央农村工作会议上指出，“强国必先强农，农强方能国强。”2023年中央一号文件连续20年聚焦三农，释放出党中央、国务院自始至终重农抓农兴农为农的强烈信号，为做好三农工作提供了重要遵循。今年是“八八战略”实施20周年，也是“千万工程”实施20周年。浙江农业农村系统将坚定不移走近

平总书记指引的三农路子，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的姿态，持续深化新时代三农工作“369”行动，加快建设高效生态农业强省，让浙江三农金名片绽放新彩、大放异彩。

锚定“两者一兵” 以新方位开创新格局

立足加快推进中国式农业农村现

代化的大背景，把握深入实施“八八战略”、以“两个先行”打造“重要窗口”的大逻辑，找准新时代新征程浙江三农新方位，当好农村改革探路者、城乡融合先行者、乡村振兴排头兵。

在建设农业强国中找准“两者一兵”新定位。党的二十大首次提出“加快建设农业强国”，赋予三农新的重大使命。从2004年习近平同

行动。持续推动高效种养业和绿色食品业转型升级，立足实际做足做活“土特产”这篇大文章，打造十大优势特色农产品基地，实施冷链食品升级、休闲食品升级、特色功能食品升级、预制菜升级、数字赋能升级、品牌设计升级六大升级行动，加快建成国家、省、市、县四级现代农业产业园体系，打造优势特色产业链，做强做大绿色食品业。

实施现代畜牧业转型发展行动。重点发展肉牛、奶牛产业，着力在规模扩大、基地建设、大县培育上下功夫，实现牛饲养量达到700万头、奶类产量达到230万吨。推进羊产业高质量发展，羊饲养量达到4800万只。加快黄滩区优质草业带建设，全株青贮玉米和苜蓿等饲草种

植发展到30万亩。

实施设施农业现代化提升行动。科学编制现代设施农业建设规划，以城市周边为重点，因地制宜支持设施瓜菜发展。以50个蔬菜生产大县为重点，有计划开展老旧设施改造升级。以猪禽、牛羊、鱼虾等畜禽水产品种为重点，发展集约化畜禽水产养殖，拓展农业生产空间，加快构建多元化食物供给体系，更好满足人民群众多元化消费需求。

实施宜居宜业和美乡村建设行动。瞄准农村基本具备现代生活条件的目标，以13个专班推进乡村建设行动，持续提高村庄规划布局合理性、基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度、示范创建参与度。探索乡村建设“投融资

运管”一体化推进模式，打造20个乡村建设示范县、100个示范乡镇、1000个示范村，争创50个国家级美丽宜居村庄，同步深化“五星支部”创建，加强农村精神文明和数字乡村建设，不断提升乡村治理效能。

实施新型农业经营主体提升行动。持续深化农村土地制度改革、农村集体产权制度改革等，加快培育新型农业经营主体，农民合作社发展到20万家，家庭农场发展到27万家，农业社会化服务组织发展到13万家，省级以上农业产业化龙头企业发展到1100家，持续健全利益联结机制，提升联农带农能力。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，促进农民技能就业、技能增收、技能致富。🔗



志在浙江工作期间确立了高效生态农业发展路子，到“十三五”规划提出“努力建成高效生态、特色精品、绿色安全的高质量、高水平现代农业强省”，浙江在农业科技创新、数字经济、绿色发展等方面的优势逐渐形成、不断巩固，基本确立了特色精品农业大省的地位。站在新起点上，要把争当“两者一兵”落实在率先建设高效生态农业强省上，为建设农业强国作出浙江贡献。

在奋进“两个先行”中打造“两者一兵”新标杆。省第十五次党代会确立了共同富裕先行和省域现代化先行“两个先行”的奋斗目标，农业农村是“两个先行”的短板所在和主战场。要把争当“两者一兵”落实到奋力推进“两个先行”上，与国内一流对标，向世界先进看齐，进一步强化目标导向、问题导向、效果导向，探索率先实现中国式农业农村现代化先行的浙江路径，为全国农业农村现代化创造新经验、树立新标杆。

在落实“一号工程”中展现“两者一兵”新作为。省委“新春第一会”

部署实施数字经济创新提质“一号发展工程”、营商环境优化提升“一号改革工程”、“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”。农业农村是数字经济创新提质的新蓝海、营商环境优化提升的新洼地、“地瓜经济”提能升级的新空间。要以第一等的力度和举措，一体推进“创新深化、改革攻坚、开放提升”，在超常规、高质量落实“一号工程”上展现三农作为。

打破路径依赖 以新理念塑造新变革

适应三农新任务新要求，与时俱进推进思想理念、工作方式、攻坚策略、底层逻辑的系统性变革，落实好六项要求，处理好六大关系。

坚持变革重塑抓统筹，处理好总牵头与具体干的关系。构建完善“大三农”工作格局，发挥好党委农村工作领导小组和党委农办牵头抓总、统筹协调职能，最大限度找到同心圆和公约数，凝聚多跨联动、纵向协同的整体合力。

坚持除险保安守底线，处理好

求发展与保安全的关系。不折不扣严守落实粮食安全和不发生规模性返贫等基本底线，慎之又慎牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损等改革底线，一刻不松抓好涉海涉渔安全、农机安全、农产品质量安全等安全底线，确保三农只添彩不添乱。

坚持夯实本质补短板，处理好扬优势与强弱项的关系。既要锻长板，巩固走在前列的优势，也要补短板，多做打基础、利长远的工作，把制约三农发展的根本性、制度性问题解决好，以农业农村现代化补短提能助力三农新飞跃。

坚持数字赋能抓改革，处理好重守正与促创新的关系。用好数字化改革这一利器，勇于突破传统思维、常规举措、路径依赖，创新载体抓手，强化制度供给，攻坚突破乡村集成改革等重大改革，释放改革红利。

坚持现代能力强队伍，处理好优素质与调结构的关系。围绕适应现代化、数字化、市场化和乡土味，突出优素质与调结构并重，更大力度推进乡村人才振兴，同步提升三农干部队伍现代化能力，推动乡村人才量的扩张、质的提升。

坚持锚定先行创品牌，处理好强自身与扩影响的关系。树牢“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识，聚焦中心、苦练内功、夯基固本，拿出先行的魄力、标准、行动，打造一批有影响力、有辨识度的品牌。

勇于创新争先 以新动能生成新成果

深入贯彻中央农村工作会议精神和中央一号文件要求，全面承接省委三个“一号工程”、省政府“十大工程”，开展“创新争先年”活动，



浙江加快建设高效生态农业强省，为建设农业强国作出浙江贡献

坚持主动想、重点干、出经验，全力以赴抓好九项重点工作任务。

紧抓农业稳产保供。实施粮食产能提升行动，落实好种粮补贴动态调整机制，持续用力抓好油料作物扩面增产，确保全年粮食播种面积、总产分别稳定在1520万亩以上、124亿斤以上。加快生猪全产业链重点链建设，实施水产健康养殖和生态养殖示范区创建行动，落实蔬菜保障性基地，构建多元化食物供给体系。推动落实五级“田长制”，开展高标准农田整区域推进行动，五年内新建高标准农田520万亩、粮食生产功能区扩大到1000万亩。

提质乡村数字经济。实施智慧农业“百千工程”，率先构建“数字+设施”的智慧农业发展体系。联动实施“互联网+”农产品出村进城工程、电子商务进农村综合示范工程、快递业“两进一出”工程全国试点。加快“浙系列、邻系列、享系列”在乡村地区贯通应用，深化“浙江乡村大脑+浙农应用”建设，推进“浙农码”农业全场景“一码集成”。实施乡村数字化新基建工程，高水平打造部省共建数字乡村引领区。

提能乡村“地瓜经济”。坚持“走出去”与“引进来”相结合，深化“一带一路”沿线国家农业交流合作，推广台州“追着太阳种西瓜”“云和师傅走天下”等模式，推动千家出口企业、万个农业主体满载农优产品扬帆出海。发展乡村产业“十业万亿”“百链千亿”，实施农业龙头企业倍增强能计划，打造一批百亿级重点链。高品质办好国际茶博会，举办全球重要农业文化遗产（中国）保护与发展联盟会议，打响农遗公共品牌。

提升乡村营商环境。聚焦打造最优乡村营商环境，深化农业农村投资

“一件事+明白纸”改革，建立资金政策主动公开制度与投资需求精准匹配机制。深化惠农直通车数字化改革，优化投融资一站式服务。深化“大三农”要素配置改革，落实“8+4”乡村振兴政策包，建立农业重大产业项目用地保障机制。深化乡村“最多跑一次”改革，实现省级事项网上申请率、网上办事率、掌上办事率、跑零次实现率、材料电子化率五个100%。

推进农业“双强”行动。构建“1+6+X”农业科技创新战略领域体系，实施农业关键核心科技攻关，实施“尖兵”“领雁”和“三农九方”项目，加快推进种业革命，高质量建设一批省级重点实验室，打造农业科创高地。深化农机研制推广一体化试点，打造“浙江制造”小型农机标志性品牌，建设丘陵山区适用小型农业机械推广应用先导区。打好农业污染治理攻坚战，持续深化“肥药两制”改革，稳步推进农业领域碳达峰碳中和，建设农业绿色发展试点先行区。

加快和美乡村建设。实施县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程，加快城乡深度融合发展，构建城乡居民幸福共同体。围绕“环境和美、产业和融、人文和润、治理和谐、生活和顺”，点线面结合推进和美乡村联建联创，开创“千村未来、万村共富、全域和美”新格局。开展农村改造、管线序化、村道提升新“三大革命”，塑造形神和美乡村整体风貌。实施乡村文化振兴行动，推进移风易俗，重塑浙江乡土文化自信。

深化强村富民改革。持续打好强村富民乡村集成改革四套组合拳，推出强村公司培优带富等八大招式，实施农村集体经济提质增效行动，村集体经济年收入30万元以上行政村占比超90%。实施农民就业创业促进进行

动，推动村庄经营，实现“人人有事做，家家有收入”。深入推进新型帮共体建设，深化先富带后富“三同步”行动，落实山区26县和海岛县“一县一策”。攻坚农村“三块地”改革，推进二轮承包到期再延长30年试点，盘活利用闲置宅基地和农房。

推动乡村人才振兴。健全“两进两回”长效机制，联动实施千万农民素质提升、乡村绿领人才培养、乡村产业振兴带头人培育等工程。实施“百团千英万企”人才培养行动，组建100个高水平产业团队，整合1000名农技专家，驻点服务1000个乡镇、1万名农创客和1万家新型农业经营主体。深化农村“三位一体”改革，建立“新型主体+小农户”“农业双强+小农户”“强村富民+小农户”等联农带农支农惠农富农机制。

夯实本质安全基础。深入开展“病老”渔船淘汰整治等“五大行动”，持续推进海上“千万工程”等“五大工程”，确保渔业发展安。巩固农业安全生产监管长效机制，加强亚运会地产农产品质量安全监管，确保农业生产安、产品质量安。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“四治融合”乡村治理体系，建设“五清”型清廉村居，精准抓好农村地区疫情防控和健康服务，确保乡村社会安。

干好三农工作，关键在党的领导。要重塑“党委农村工作领导小组管总、农办统常、各成员单位齐抓共管”的“大三农”工作格局，抓实五级书记抓乡村振兴体制机制，凝聚乡村振兴强大合力。开展政治整训、业务整训、作风整训和现代化能力评价，推进干部队伍铸魂强能，锻造一支具备“创新深化、改革攻坚、开放提升、争先晋位”鲜明特质的三农铁军。🔥

锚定农业强国 加快从农业大省向农业强省跨越

安徽省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长 卢仕仁

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是加快建设农业强国开局起步的重要一年。安徽全省农业农村系统将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神，全面落实中央农村工作会议和2023年中央一号文件要求，锚定建设农业强国目标，扎实做好全面推进乡村振兴重点工作，加快推动安徽从农业大省向农业强省跨越。

抓好粮食和重要农产品稳产保供。严格落实粮食安全党政同责，努力多种粮、种好粮。一是完成粮食生产目标任务。确保粮食播种面积只增不减，产量稳定在820亿斤以上。持续推行“单种、单收、单储、专用”和“按图索粮”订单式生产，全省优质专用粮食播种面积达到80%以上。二是完成大豆油料扩种任务。以开发利用冬闲田为重点，扩种油菜100万亩，统筹花生、芝麻等生产，实施加快油茶产业发展三年行动，完成100万亩大豆玉米带状复合种植任务。三是抓好生猪等“菜篮子”产品生产。稳定开展生猪产能调控，确保能繁母猪正常保有量稳定在120万头左右，规模猪场（户）保有量不少于5400个。抓

好蔬菜、水产等“菜篮子”产品生产，全年新增设施蔬菜播种面积21万亩以上，确保价格稳定、供应充足。

加强农田基础设施建设。以农田水利建设为重点，夯实粮食安全的物质基础。一是加大高标准农田建设力度。新建高标准农田200万亩，改造提升高标准农田210万亩，统筹推进25万亩高效节水灌溉。二是加快农田水利“最后一米”建设。加快建设从水源到田间、田间到沟渠的灌排体系，新建和改造农田机井1.5万眼、塘坝4.9万座、排涝站462座，全面完成剩下的1.61万座问题机井整改任务。三是加强高标准农田管护机制建设。创新管护方式，探索建立“保险管”与“自主管”相结合的长效管护机制，确保高标准农田能用适用。

推进科技强农向全链条延伸。以产业急需为导向，推进农业科技创新和推广。一是深入推进种业振兴行动。新收集一批农业种质资源，再建成10个左右省级农作物种质资源保护场（区、圃、库）。继续实施小麦、水稻等农作物及畜禽良种重大科研联合攻关，加快选育一批高产稳产、高抗广适、专用特用的新品种。二是深入推

进农业科技推广体系建设。深化“科技特派员+”制度，新建省级科技特派员团50个。加快补齐农技人员缺口，加强农技人员培训。三是深入推进数字赋能。深化数字农业“5+8”试点，推进数字乡村、智慧农业建设，新增数字农业工厂、数字农业应用场景各100个。农村产品网络销售额发展到1200亿元。

推进机械强农向全过程覆盖。持续深化机械强农，着力向产前产中产后覆盖。一是扎实推进农机补短板。今年全省要完成大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械等农机装备研发任务50项。二是扎实推进“三中心”建设。新增水稻育插秧中心120个、粮食烘干中心180个、综合农事服务中心130个。持续推进机械强农向产前产中产后全过程覆盖，大型复式智能高效机械占比提高到22%，农作物耕种收综合机械化率提高到84%。三是扎实推进农产品产地冷藏保鲜设施建设。新建农产品产地冷藏保鲜设施500个、新增库容50万立方米。

推动乡村产业高质量发展。依托农业农村特色资源，推动乡村产业全

链条升级。一是大力开展招商引资。用好商协会招商、基金招商等方式，继续办好长三角绿色食品加工业（小岗）大会、中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会，面向产业链关键环节招商，引进更多链主企业和配套企业。二是大力发展十大绿色食品产业。力争全年十大产业产值达到1.2万亿元，增长超过10%。新建绿色农产品生产加工供应基地100个。新认证绿色食品、有机农产品、地理标志农产品800个。三是发展壮大农产品加工业。新增产值超10亿元龙头企业10家、产值超50亿元加工园区3家，创建30个省级现代农业产业园。四是大力发展乡村新产业新业态。休闲农业和乡村旅游年营业收入达1000亿元。大力发展徽州臭鳃鱼、淮南牛肉汤、符离集烧鸡等预制菜产业，力争产业规模突破1000亿元。

推进宜居宜业和美乡村建设。实施农村功能品质提升行动，着力改善农民生产生活条件。一是提高农村人居环境舒适度。新增农村改厕24万户，农村生活垃圾无害化处理率达81%，农村生活污水治理率提高到27%以上。建设700个以上美丽乡村省级中心村。农作物秸秆、畜禽粪污综合利用率分别提高到93%、83%。抓好长江“十年禁渔”。二是提高农村基础设施完备度。完成农村公路提质建设3000公里以上。继续推进皖北地区喝上引调水工程，农村自来水普及率达89.6%。加快乡村信息基础设施建设，缩小城乡“数字鸿沟”。三是提高农村基本公共服务便利度。推动村级卫生室全部达标，县域内就诊率达85%左右。新增1500个村级养老服务站，覆盖率不低于40%。

加强和改进乡村治理。以完善乡村治理体系为重点，着力建设善

治乡村。一是抓好乡村治理试点示范创建。持续抓好省级试点示范工作，总结试点示范工作经验，开展绩效评价，切实发挥好典型引路作用。二是抓好农村精神文明建设。全面推广运用积分制、清单制，进一步拓展积分应用领域，细化事关村民切身利益的治理清单，提升治理效能。发挥好农村“一约四会”作用，解决好天价彩礼、厚葬薄养等陈规陋习。办好中国农民丰收节。三是抓好平安乡村建设。推进承包地、宅基地矛盾纠纷治理，着力解决好关系农民群众切身利益的涉农信访问题，切实维护农民利益。落实好农机、渔业等安全生产要求。

不断深化农村改革。大力弘扬改革创新、敢为人先精神，着力深化新阶段农村改革。一是深化“小田变大田”及“大托管”服务改革。因地制宜探索“小田变大田”多种实现形式，新增改造513万亩。大力推广“村集体经济组织+经营服务主体+农户”的农业生产“大托管”模式，新增“大托管”服务面积300万亩。二是深化农村土地制度改革。在二轮土地承包2024年到期的26个县（市、区）各选择1个乡镇开展省级试点。稳妥推进农村宅基地制度改革试点。三是深化农村集体产权制度改革。提高农村“三变”改革质量，开展“三变”改革的村占比由78%提高到83%，经营性收入50万元以上的集体经济强村占比由15%提高到18%，新培育产业带头人2万名以上。

推动农民增收向全方位拓展。深入实施“四项行动”，力争全省农村居民人均可支配收入增长8%。一是实施好农民工工资性收入倍增行动。实施好“121”行动计划，加快县域经济发展，就地就近吸纳农村劳动力就业，

新增就近就业人数48万人，乡村公益性岗位稳定在30万个。二是实施好财产性收入扩量行动。推进土地规模化，提高土地流转收入，土地流转率由57%增加到60%，300亩左右集中连片流转占比由33%增加到40%。三是实施好经营性收入壮大行动。抓好乡村产业发展，加快新型农业经营主体培育，家庭农场由23万个发展到24万个，合作社稳定在11万个左右，提高联农带农增收能力。四是实施好转移性收入提升行动。继续加大对农村转移劳动力、在岗农民的岗位技能培训，开展培训30万人次以上。落实《最低生活保障、特困人员救助供养标准动态调整机制的指导意见》，确保低保标准提高4.5%左右。

强化三农保障支持举措。严格落实“四个优先”要求，着力强化乡村振兴要素保障。一是发挥多层次资金支持作用。省级统筹新增11亿元支持粮食生产。土地出让收入用于农业农村比例不低于9.6%，省级统筹2%市县土地出让收入用于乡村振兴。加大“裕农通”建设力度，力争全年涉农贷款增幅达到10%以上。推进“农业保险+一揽子金融产品”行动，力争全省农业保险保费规模超过50亿元，增长20%。二是强化乡村人才队伍建设。组织实施科技下乡、能人返乡、青年留乡、企业兴乡“四乡工程”，培育高素质农民3万人。实施“徽农之星”乡村人才培养计划，重点选拔200名优秀农业科技人才、管理人才和农村实用人才。三是落实乡村用地保障政策。制定土地利用年度计划时，安排至少5%新增建设用地指标，保障乡村重点产业和项目，以及农村新产业新业态发展和新型农业经营主体进行辅助设施建设。创新选择100个优质项目优先安排用地指标。🔗

实施特优战略 建设现代化农业新高地

山西省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长 孙京民

山西省是农业特色资源大省，习近平总书记五年三次视察山西，指出“山西农业的出路在于‘特’和‘优’”。2023年山西将坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，全面落实中央农村工作会议和中央一号文件要求，以稳粮保供为基础，以增加农民收入为关键，以科技创新为引擎，以建设高标准市场体系、现代化产业体系和宜居宜业和美乡村为抓手，以安全稳定为底线，坚持走“资源禀赋特、生产方式特、农耕文化特”“产品品质优、产业业态优、农业品牌优”的“特”“优”之路，扎实推动乡村五大振兴，为建设农业强国作出山西贡献。

持续紧盯耕地、种子两个要害，全方位夯实粮食安全根基。新建高标准农田100万亩，改造提升85万亩，实施高效节水灌溉面积40万亩，新增水浇地60万亩，同步建成山西高标准农田大数据管理平台。深入实施种业振兴五大行动，抓好资源保护，完成剩余7个农作物、20个微生物县的农业种质资源调查任务，建设5个地方畜禽品种保种场。抓好良种推广，遴选发布今年全省

农业生产主推品种，打造3~5个农作物制种基地县和一批省级良种繁育基地。抓好粮食油料生产，保面积，确保全省粮食播种面积不低于4725.5万亩，油料面积135万亩，大豆面积175万亩，带状复合种植面积82万亩。提单产，聚焦小麦、玉米等主要品种，选择有灌溉条件的县，整县推广水肥一体化技术，同步启动杂粮整乡高产创建。减损失，做好重大气象灾害预警预报，变以救为主为以防为重，全力减少倒春寒、旱涝等自然灾害损失。组织万名农技人员开展进村入户技术服务活动，服务产业发展。大力发展设施农业和畜牧业。在五大盆地发展设施蔬菜6万亩，在晋中、大同等市发展设施水果10万亩，在大同、运城等地发展工厂化养殖、大棚鱼菜共生，示范建设高标准莲渔、稻渔综合种养基地1万亩。聚焦畜牧“五业”布局，做强猪鸡、做大牛羊、做优草业。积极推广国产优良蛋鸡肉鸡品种，提升国产良种供种保障率。做好重大动物疫病防控。

加快构建农业领域现代化产业体系、高标准市场体系两个体系，

全链条推动农业“特”“优”发展。坚持走好有机旱作农业路子，深入挖掘传统有机旱作农业中的用地养地、纳雨蓄墒、保护生态的理念，推动良田良种良机配套、节水节肥节药并举。紧扣“把有机旱作农业打造成为我国现代农业的重要品牌”要求，建立严格的生产标准、产品标准、品牌标准体系，打造一批“山西精品”。建设现代化产业体系，狠抓市场主体培育，扎实推进龙头企业倍增工程，力争国家重点龙头企业超过50家、省级重点龙头企业超过900家。以农产品加工技术攻关和成果转化为着力点，发展农产品粗加工、精深加工、综合利用加工，做大预制菜产业。做好“土特产”文章，因地制宜发展县域特优农业，打造更多的“苹果村”“木耳乡”等专业镇、专业村。重点支持清徐、平遥等5个县打造特优农业专业镇，启动建设10个农林文旅康融合发展试点县。实施“互联网+”农产品出村进城工程，发展电子商务、物流配送等新型乡村服务业。构建涉农领域高标准市场体系，完善市场基础设施，加快产地、骨干物流、批

发市场等节点建设，加快形成畅通完善的农产品流通链条。建设冷藏保鲜设施500个，新增冷藏保鲜能力15万吨，在冷链基础较好的县布局建设一批产地集配中心。发挥好各类商贸出口平台作用，加快完成“南果、中粮、北肉、东药材、西干果”有形化、实体化建设，推动更多特优农产品走出国门。深化要素市场化改革，规范农村产权流转交易，完善集体产权资产评估、流转交易、担保等综合服务体系，加强农村土地经营权流转规范管理和服务，推动各类社会资本流入农业农村领域。

不断增强科技、改革两个动力，双轮驱动引领乡村五大振兴。加快农业关键核心技术攻关，出台《山西省农业关键核心技术攻关实施方案》，在底盘技术、核心种源等5大领域布局一批攻关项目。持续推进“机田证”一体化（高性能农机、高标准农田、高素质持证农民），继续组织第二批试点项目，推动试点增品种、扩规模、强智能，带动项目县主要农作物机械化率至少提高1个百分点。持续深化农技农经农机“三支队伍”改革，建强基层农技推广体系。重点围绕农村“三块地”，持续深化农村改革。做好农村承包地管理与改革，总结延包试点经验，为全省大面积推开延包工作提供参考。在农民自愿前提下，探索开展农田集中连片整理，解决承包土地细碎化问题。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，清徐、平遥、泽州三个国家级试点县完成基础数据调查成果验收，积极探索“三权分置”有效实现形式。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，探索推进同地同权同责，同等入市、同权

同价，完善土地增值收益分配机制。重点推进集体经济壮大提质，一手抓规范，巩固集体产权制度改革和农村集体经济“清化收”成果，完成好农村“三资”管理贪腐问题专项整治试点任务；一手抓发展，积极发展产业融合、资产租赁、资本收益、文旅康养、生产服务和劳务转移等多种形式经营活动，有效提升集体经济收入。

紧紧扭住防止返贫底线任务、带农增收中心任务两大任务，提升农民增收共富能力。强化防止返贫监测帮扶，紧盯脱贫不稳定、边缘易致贫等重点群体，强化排查，应纳尽纳，精准帮扶。增强内生发展动力，培育提升帮扶产业，健全并落实好联农带农机制，培育发展高质量庭院经济，拓宽务工就业渠道，积极组织脱贫群众参与以工代赈项目建设。开展感恩奋进教育，增强脱贫群众的志气底气心气。拓宽增收致富渠道，增强乡村产业带动增收能力，因地制宜发展产业集聚度高、辐射带动能力强、就业容量大的特色产业。出台《全省农业生产性服务实施方案》，评选第二批农业生产托管省级优质服务主体，充分发挥“社会化服务+小农户”这种托管式利益联结机制的优势，将小农户生产引入现代农业发展轨道。完成5万名高素质农民培育和4万名高素质农民颁证，让更多农民通过技能增收。

深入实施乡村建设、基层治理两个行动，建设宜居宜业和美乡村。持续改善农村人居环境，制定全省农村人居环境整治提升2023年行动计划，聚焦农村厕所革命、生活污水和垃圾治理等重点，统筹实施“五大行动”，持续提升农村人居环境质

量水平。大力推动城乡公共服务均衡协调发展，加快补齐农村地区教育、医疗、养老、文化等公共服务短板。强化统筹改进乡村治理，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，创新乡村治理抓手载体，倡导性和约束性措施并举，积极推广清单制、积分制等有效做法，注重发挥乡贤引领作用，创新用好村规民约等手段，持续加强农村精神文明建设。

持续强化党管三农体制机制、抓落实工作机制两个关键，确保农业农村高质量发展落地落实。完善五级书记抓乡村振兴的责任体系，推动各级党委农村工作领导小组履行好牵头抓总、统筹协调职责，配强各级党委农办工作力量，健全工作机制，形成齐抓共管的合力。充分发挥省委农办和省委农村工作领导小组统筹协调职能，定期召开省委农村工作领导小组会议，研究审议三农重大问题，推动粮食油料生产、设施农业、水浇地等工作圆满完成。研究制定乡村振兴责任制实施细则，推动五级书记抓乡村振兴落到实处。完善改进作风提高执行力的落实体系。创新完善分工负责、清单管理、协调配合、重点督查、问题整改、政策评估“六项机制”。对复杂难点工作建立工作专班机制，推动工作取得新突破。加强调查研究，推动问题在一线解决、工作在一线推进。统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核，强化考核评价结果运用，形成奖优罚劣、真抓实干的鲜明导向。组织开展市县党委政府三农干部培训，讲政策、传方法、提能力，打造一支“一懂两爱三过硬”的三农干部队伍。🍀

实施“千亿斤粮食”产能建设工程 争当农业现代化排头兵

吉林省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长 汪学军

党的二十大提出了建设农业强国的目标任务，2023年中央一号文件再次提出，“加快建设农业强国”，这是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署，为我们做好新时代新征程三农工作提供了根本遵循。吉林省委省政府明确了加快建设农业强省的目标任务，坚决扛起习近平总书记赋予吉林“争当农业现代化排头兵”的重任，努力在建设农业强国战略全局中走在前、开新路、作表率。

明确时间表路线图，确保各项任务落实落地。建设农业强省是一项长期而艰巨的历史任务，必须统筹兼顾、因地制宜、循序渐进，压紧压实部门和地方责任。强化顶层设计。锚定“到2025年农业强省建设取得重要进展，到2030年农业农村现代化基本实现、农业强省地位更加稳固”的目标，科学编制发展规划，明确任务分工，制定工作台账，一体推进农业现代化和农村现代化。强化工作落实。坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦最突出的问题、最关键的工作，实行清单化管理、项目化落实、工程化

推进，确保粮食生产、黑土地保护、十大产业集群建设等重点工作取得新突破。强化考核评价。构建农业强省建设考核评价指标体系，制定考核评价办法，适时开展督导评价，将其作为干部提拔使用的重要依据，形成比学赶超良好氛围。

实施“千亿斤粮食”产能建设工程，提高粮食综合生产能力。主动承接好国家新一轮“千亿斤粮食”产能提升任务，推进吉林省“千亿斤粮食”产能建设工程，努力实现再增加粮食产量200亿斤的目标。今年粮食播种面积达到9000万亩，新增大豆油料播种面积25万亩，确保正常年景下粮食总产量稳定在800亿斤以上。抓好良田建设。按照整县推进、集中连片，编制把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，健全长效管护机制，确保干一块成一块，今年落实新建任务378万亩，创建示范区15万亩。推动“梨树模式”等黑土地保护十大模式提质扩面，支持各类新型农业经营主体应用黑土地保护成熟技术，保护性耕作面积达到3500万亩。深入实施“黑土粮仓”科技会战和盐碱地

等耕地后备资源综合利用工程，高质量办好第三届黑土地保护国际论坛。抓好种业发展。统筹推进国家现代种业产业园、制种大县、南繁科研育种基地等基础建设，筹划建设耐盐碱水稻良种示范基地。强化作物育种联盟合作创新，开展玉米、水稻、大豆等优势品种关键核心技术联合攻关和突破性新品种联合选育。抓好生物育种产业化种植试点。大力推进育繁推一体化，打造具有竞争力的种业龙头企业。抓好农机装备升级。推进大马力拖拉机产业化项目产能提升，支持农机装备技术创新中心、重点实验室建设。推进国家农机研发制造推广应用一体化试点，落实好农机购置与应用补贴政策，加大智能高端农机具补贴。抓好科技支撑。通过揭榜挂帅、择优委托、科企联合等形式，推进一批高产玉米、优质水稻、优质肉牛等关键核心技术攻关，启动实施玉米单产提升工程，支持长春农高区开展“首创性”试验。推广水肥一体化技术，因地制宜细化技术标准，推广面积500万亩以上。推动农业数字化改造，持续完善“吉农云”平台功能，扩大“吉农码”

应用范围，加快推进智慧农业示范基地和“数字村”建设。

加快发展生态低碳农业，增加绿色优质农产品供给。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，落实生态强省建设要求，推进生态产业化、产业生态化，加快形成绿色低碳生产生活方式。提高农业资源利用效率。集成推广测土配方施肥、增施有机肥、生物防治、物理防治等技术，实现农业投入品减量增效。分区域规模化推进高效节水灌溉，发展节水型设施农业。加强农业面源污染防治。推广使用生物农药、高效低毒农药，扩大统防统治面积。加强灌溉水质在线监测，通过源头控制、过程拦截、末端治理等强化农村小流域污染联合防控。加强畜禽粪污“收储运”体系建设和资源化利用，推进农业绿色发展先行区建设。提升农业废弃物回收利用水平。推进秸秆全量化处理和“五化”利用，抓好25个秸秆综合利用试点县的全链条发展，促进黑土地保护与秸秆利用有机衔接。开展农膜回收和“绿色农资”行动，大力推广生物可降解地膜。增加绿色优质农产品供给。以两个“三品一标”为抓手，开展农业标准化示范基地创建，供给更多绿色、有机和名特优新产品。加大绿色、有机、地理标志农产品认证力度，推行食用农产品承诺达标合格证制度，基本实现规模化农产品生产主体全覆盖。

打造“万亿级产业”，提升全产业链发展水平。做好“农头工尾”“粮头食尾”“畜头肉尾”大文章，聚焦把农产品及其深加工和食品细加工打造成万亿级规模大产业，推动“十大产业”集群建设取得更大突破。补链条。谋划设计包装一批玉

米、肉牛、人参、杂粮杂豆等强链补链延链项目，加大国内外500强企业引进力度。发挥现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群等平台作用，引导农产品加工企业向县域布局、向产地下沉、向园区集中。强龙头。推动“十大产业”集群的每个集群加快培育10~15家规模大、带动力强、后劲足的骨干企业，加大对农业领域“专精特新”中小企业扶持力度。全力推动“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程上规模上水平。兴业态。建设一批“特色产业+休闲采摘、观光体验、农事研学、医疗康养”基地。发展网红经济和直播带货，让吉林好米、好菜、好肉更多出现在网络平台、摆在全国人民餐桌。推进预制菜产业发展，加快引进头部企业，提升产业标准化和规范化水平。树品牌。坚持区域公用品牌、企业品牌、产品品牌联动，办好长春农博会等活动，推广“农产品+宾馆、景区、交通枢纽”等模式，提升“吉字号”市场影响力和竞争力。促增收。加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地建设和农民职业教育、技能培训，培育特色劳务品牌，带动农民就地就近就业。将龙头企业、农民合作社、家庭农场联农带农业绩作为享受扶持政策的重要条件，让农民分享产业增值收益。

深入推进乡村建设行动，打造宜居宜业和美乡村。瞄准农村基本具备现代生活条件的目标，大力实施乡村建设行动，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。提升村庄整体风貌。坚持规划引领，合理优化乡村生产生活生态空间，加强村风村貌整体管控，留住乡风乡韵乡愁。统筹推进基础设施建设，提

升公共服务水平。加快补齐农村道路、供水、通信等公共基础设施短板，扎实推进农产品仓储保鲜和冷链物流等设施建设。在卫生、养老、教育、文化等农民关心领域，集中力量优先抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设。持续改善农村人居环境。持续开展“千村示范”创建，启动“百村提升”行动，打造一批高水平的宜居宜业和美乡村。深入开展厕所革命，统筹推进农村生活垃圾、污水、粪污等综合治理，完善收集、运输和处置体系，持续开展农村黑臭水体整治和村庄绿化美化行动。

持续深化农村改革，以体制机制创新赋能农业农村现代化。坚持处理好农民和土地关系这条主线，加强改革系统集成，依靠改革增动力添活力。深化农村土地制度改革。抓好吉林市、延边州第二轮土地承包到期后再延长三十年相关试点工作，探索可复制可推广延包模式。稳慎推进宅基地改革试点。推动九台、梅河口、通榆3个国家试点县市探索、总结宅基地“三权分置”有效经验做法，扩大农村集体经营性建设用地入市试点范围。深入推进农村“三变”改革。加快农村产权交易市场服务体系建设，推广和龙、舒兰、通榆等典型经验，鼓励村级组织通过发展特色产业、租赁发包、股份合作等多种形式增加集体收入，发展壮大农村集体经济。大力培育新型农业经营主体和服务主体。加快培育多元化服务主体，大力发展农业生产托管服务，完善服务标准和技术规程，推动现代农业服务中心提档升级，推进农业社会化服务平台建设，加大对德惠等6个国家社会化服务创新试点县市的支持力度。☀



聚焦四个重点 探索山区强县富民的现代化之路

重庆市酉阳土家族苗族自治县委书记 祁美文

2023年中央一号文件提出“举全党全社会之力全面推进乡村振兴”。酉阳县是全国160个乡村振兴重点帮扶县之一，2022年入选国家乡村振兴示范县创建名单。我们坚定不移用乡村振兴统领三农工作，聚焦“守底线、促振兴、强保障”，把巩固拓展脱贫攻坚成果作为底线任务，把促进县域加快发展作为主攻方向，积极探索山区强县富民的现代化新路子，跑出新时代新征程新酉阳三农工作加速度，加快打造全国乡村振兴新示范。

聚焦成果巩固 守牢防止规模性返贫“硬任务”

坚持巩固好往前走，找准防止返贫着力点，拿出巩固拓展硬措施，努力让脱贫群众生活更上一层楼。抓牢动态监测精准帮扶。着眼对象监测识别、分类精准帮扶、风险稳定消除三大环节，采取“农户自主申报+干部全覆盖走访+大数据管理筛查”方式动态监测，开展“大走访大排查大整改”三大行动，对监测对象“一对一”精准帮扶，对务工不稳定农户、患大病重病对象、残疾人家庭、低保对象、多子

女家庭重点关注，对“两不愁三保障”和饮水安全问题动态清零，做到应纳尽纳、应扶尽扶、应消尽消。抓实产业就业促进增收。实施以农村集体经济为核心的强村富民乡村集成改革，激活农村各类要素资源，强化龙头企业带动作用，完善利益联结机制，打造酉阳道地药材金字招牌、中蜂养殖生态盾牌、特色食材生活餐牌、古村民宿文化路牌、世外桃源旅游品牌，让农户分享更多产业发展红利。促进脱贫人口稳岗就业，落实外出务工输出一批、公益岗位安置一批、产业发展带动一批、企业园区吸纳一批、返乡创业解决一批、技能培训提升一批“六个一批”就业帮扶措施，让群众在家门口实现增收致富。抓好资源下沉激发动力。规划实施一批补短板促振兴重点项目，加快补齐交通基础设施、优质公共服务、新型城镇化建设等区域发展短板，把政策红利转化为发展实效，不断缩小发展差距。发挥致公党中央、中组部团中央博士服务团、国家乡村振兴重点帮扶县科技特派团、山东东营、重庆市委办公厅帮扶集团、酉阳江北对口协同等优势，持续开展“三回三讲三

干”“百企百技百业”进村行动，吸引更多经营主体、科技人才、社会资本等资源向乡村聚集。

聚焦强县富民 擦亮富有酉阳辨识度“土特产”

实施乡村产业提升行动，着力特色发展、错位发展和联动发展，因地制宜做好“土特产”文章，打响“酉阳800”区域公用品牌，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，发挥三次产业融合乘数效应，切实把特色资源优势转化为发展胜势，让“土特产”更好地服务城乡、致富农民。突出高山生态做优山地农业。打好高山生态有机牌，加强品种、品质、品牌建设，构建以油茶为主导的“1+9+X”山地高效农业产业体系，培育产研加销为一体的“50亿级”油茶全产业链，壮大高山有机蔬菜、中药材、茶叶、青花椒、水果、优质稻、荞麦、生态渔业、畜牧产品等优势产业，打造“一乡一业、一村一品”，形成具有酉阳辨识度、全国影响力的农业产业集群。贯通产加销、融合农文旅，推进农业“接二连三”，把农产品加工业做出“泉涌”态势，促进全环节升级、全链

条增值。坚持唯一第一做精文旅融合。立足加快打造世界知名旅游新胜地，大力推进创A增星，推动国家级文旅品牌集群式落地，提档升级乡村旅游景点，形成“一源引领、两带串联、百景联动”旅游空间布局。提升旅游服务接待能力，推进城景大环线、景点直连线建设，打造高品质民宿，推出一批文创产品、二消产品，做大“后备箱”经济。联动打造巴蜀文化旅游走廊、武陵山文旅发展联盟，有效缔结国际友好城市，打响酉阳桃花源品牌，推动旅游综合收入、游客人均消费实现“双提升”。探索“两山”转化做大生态工业。建立健全生态产品价值实现机制，加快培育绿色食品、医药健康、新型材料、新型能源、时尚服装“五大产业”，建设木业家居产业园、市级健康食品产业基地和“定制药园”，打造西部“牛仔服装之都”，构建百亿级生态工业集群。用好“中国气候旅游县”金字招牌，加快推进国家储备林建设，打造气候经济、山上经济、水中经济、林下经济，建设国家级森林康养基地，发展碳汇经济、绿色金融等新业态，让空气变财气、青山变金山、绿水变富水。

聚焦宜居宜业 打造各具特色现代版“桃花源”

紧扣逐步使农村基本具备现代生活条件目标，由表及里、形神兼备推进乡村建设、乡村治理，让生态美起来、环境靓起来、乡韵浓起来，打造各具特色的现代版“桃花源”。刷新美丽乡村“高颜值”。尊重农民意愿、体现农民需求，以微改造、精提升、数字化为建设方向，以保护农村大美、改造田园小美、打造产业壮美为建设途径，以

有游客、有事干、有钱赚为建设定位，以传统文化、土家文化、乡村味道为建设特色，以返乡人、职业经理人、原乡人为建设主体，高标准优化完善270个行政村“多规合一”实用性村庄规划，彰显原生态乡土特点，融入现代化生活元素，留住乡风乡韵乡愁。推进公共服务“便利化”。持续加强乡村基础设施建设，统筹推进农村水、电、路、讯、物流“五网”建设，深入实施数字乡村发展行动，进一步提升乡村生产生活便利化程度。扎实推进城乡基本公共服务均等化，以打造西部教育强县为抓手提升农村学校办学水平，以创建“三甲”医院为牵引强化医疗服务能力，以办好老年食堂为载体推进养老服务，让村民在家门口过上城市生活。推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，打造农村人居环境整治升级版，优化乡村生产生活生态空间。释放乡村治理“大效能”。探索开展乡村治理“四个三”集成改革，用好人、地、钱“三要素”，画好村庄规划图、产业规划图、民房建筑规划图“三张图”，分流大事政府办、小事村社办、私事自己办“三件事”，做实干部生活在群众中、群众活动在组织中、组织扎根在乡村中“三个在”，完善网格化管理、数字化赋能、精细化服务基层治理平台，提升乡村治理效能。厚植文明乡风“内动力”。坚持塑形与铸魂并重，发挥好新时代文明实践站（所）阵地作用，办好乡村振兴学堂，推广“积分制”“清单制”“院落微治理”。续文脉、集器物、修村志、传技艺、订村约、立家训、革陋习，建好乡村文艺传承队伍，打响“我们的村晚”“我们的村歌”“我们的村运”等乡村文化品牌，持续正家风清村风

淳民风，打造精神富有县域样本。

聚焦共同富裕 探索共建共享可复制“新图景”

把探索建设共富乡村作为推动农村共同富裕的突破口，总结提升花田乡何家岩村共富乡村试点示范经验，逐步在资源富集村进行扩面推广，让广大农民分享更多改革成果，形成一批可复制、可推广的最佳实践案例，全力打造共富乡村酉阳样板。突出农民受益创办共富乡村合作社。组建资金池，融通政府产业投入资金、社会资金、捐赠资金、银行贷款四笔资金，由合作社主导运营，农民只用房屋或土地入股，因地制宜发展新业态。阻止薅羊毛，坚持利润留给农民、成本回归集体，建立滚动发展的利益分配机制，让农民利益最大化。主张嵌入式，不搞推倒重来，不搞大拆大建，提高农户参与的覆盖面。突出陪跑赋能培育农村职业经理人。坚持政府主导、社会参与、干部陪伴，选好本村能人培训，培育本土人才作为职业经理人，提升市场运营和对接能力。选好专业机构陪跑，推动共富乡村合作社市场化、实体化，待运营成熟后逐步退出。选好驻村干部陪伴，督促引导农民增强内生动力，让农民把乡村资源运用好、管理好。突出联接城乡，推进农业农村数字化。打通市场链接通道、深度体验通道、乡村治理通道，实施“酉云·满天星”计划，发展直播带货、社区电商，推动快递进村、产品出村。开发服务小程序、乡村智慧导览地图，打造“我在酉阳有块田”“我在酉阳有棵树”等乡村数字化应用场景，全过程智慧化管理。打造乡村治理平台“数字大脑”，用数智化提升社会治理水平。☀



打造菠萝产业带 为振兴提供“徐闻方案”

广东省徐闻县委书记 罗红霞

强国必先强农，农强方能国强。2月13日，《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》发布，这是21世纪以来中央连续出台的第20个指导三农工作的一号文件，再次表明党中央加强三农工作的鲜明态度，发出重农强农的强烈信号。

广东省徐闻县将结合实际，坚持农业农村优先发展，层层压实县域三级书记抓党建促乡村振兴的责任，切实做好乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，奋力开创徐闻县乡村振兴工作新局面，全力推动农业全面升级、农村全面发展、农民全面进步。

聚焦乡村发展 构建现代农业体系

2023年中央一号文件提出：“推进乡村产业高质量发展。”徐闻县地处中国大陆最南端，农业资源十分丰富，菠萝、香蕉、良姜、黑山羊、甜玉米、对虾、火龙果、荔枝8个特色农海产品入选全国名特优新农产品名录，乡村产业具有较好的基

础。徐闻县将继续立足农业农村特色资源禀赋，依托数字化赋能，发展壮大乡村产业，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值，着力构建一二三产业融合发展的现代化农业产业体系，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力，推动“农业大县”向“农业强县”转变。

做好农业种植业。突出抓好主导产业发展，以菠萝产业为龙头，致力打造具有世界影响力和竞争力的菠萝产业带，把徐闻菠萝打造成为乡村振兴具有标本意义的典范，为实现乡村振兴农业产业高质量发展提供“徐闻方案”。突出抓好特色乡村产业发展，深入实施广东省“百县千镇万村高质量发展工程”，大力发展“一村一品、一镇一业”，优化农业种植结构，持续推动特色乡村全产业链发展。突出抓好粮食生产和重要农产品稳产保供，稳步提升水稻、玉米等粮食生产能力，确保粮食作物种植面积和产量有增不减；调整优化蔬菜水果品种结构，确保蔬菜水果种植面积和产量有增不减；

调整优化养殖业，大力发展生猪、黑山羊、对虾等养殖产业。

做强产品加工业。大力发展农海产品精深加工业，实施菠萝食品化工程，培育壮大鲜切小菠萝新兴产业，发展中央厨房菠萝预制菜，推出热门菜品“菠萝烤鱼”、菠萝茶、菠萝咕嚕肉、菠萝饭等菠萝预制产品。着重发展菠萝干、凤梨酥、菠萝酒、菠萝酶、菠萝衣物等深加工产业，延伸菠萝加工产业链。发展良姜精深加工业，大量生产良姜饮料、良姜干片、良姜精华素、良姜精油、良姜速溶茶等产品。

做优乡村服务业。大力发展乡村新型服务业，扶持生产服务企业，不断完善乡村物流体系，实现乡村快递全覆盖。大力发展乡村信息产业，经营好青年互联网创业园，成立电子商务协会，创建“省级电子商务进农村综合示范县”。大力发展乡村休闲旅游业，加快建设“菠萝的海”、中国大陆南极村A级景区，创建中国乡村旅游模范村、省级文化和旅游特色村，培育省级休闲农业与乡村旅游示范点、

乡村民宿示范点，开发省级乡村旅游精品线路，打造滨海休闲旅游目的地。特别是要利用“菠萝的海”广阔无垠的田园风光，打造世界级田园美学度假地，促进一二三产业融合发展。

聚焦乡村建设 打造农村美丽家园

2023年中央一号文件提出：“扎实推进宜居宜业和美乡村建设。”徐闻县将加快推进乡村建设行动，深化“千村示范、万村整治”行动，创建美丽宜居示范镇、村，建设宜居宜业和美乡村。

全面整治乡村人居环境。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，实现全域行政村达到干净整洁村和美丽宜居村标准。大力整治农村违法占地建房问题，全面推进农房管控，做实“三清三拆三整治”，巩固省市农村人居环境整治行动成果。全面推进乡村风貌提升，重点打造沿G15沈海高速沿线、县城至“菠萝的海”沿线、“菠萝的海”景区等3条风貌示范带（片）。深入推进厕所革命，因地制宜改造农村无害化卫生厕所，实现农村无害化厕所普及率100%。全面治理农村生活垃圾，完善乡村生活垃圾处理设施，实行“户分类、村保洁、村收集、镇转运、县处理”的方式，实现乡村生活垃圾无害化处理。全面治理农村生活污水，全部完成污水收集和雨污分流。

完善乡村公共基础设施。瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，组织实施乡村建设行动，特别是要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设施完备度、公共服务便

利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。全面完成农村集中供水工程，实现全县所有自然村自来水普及率100%，全部用上安全卫生饮用水。实施村级卫生站和行政村（社区）综合文化服务中心全覆盖工程，实现乡镇（街道）综合文化体育活动场所、村级综合文化中心全覆盖，5G网络覆盖率达100%，全面完成村内硬化道路建设。

聚焦乡村治理 维护基层和谐稳定

2023年中央一号文件提出：“健全党组织领导的乡村治理体系。”徐闻县将认真落实《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，突出大抓基层的鲜明导向，落实县级党委抓乡促村责任，深入推进抓党建促乡村振兴，坚持以党建引领乡村治理，有力有效推进乡村治理体系和治理能力现代化。

健全乡村治理体系。坚持把保障和改善农村民生、促进农村和谐稳定作为根本目的，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，以自治增活力、以法治强保障、以德治扬正气，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局，走中国特色社会主义乡村善治之路，建设充满活力、和谐有序的乡村社会，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。

建设平安法治乡村。全面建设平安乡村、法治乡村，完善防范和整治“村霸”等扫黑除恶长效机制，创建“无黑无乱”村（社区）。健全乡村矛盾纠纷调处化解机制，坚持发展新时代“枫桥经验”，全面

推广“老戴调解工作室”调解经验，不断深化“平安夜访”活动，及时妥善解决群众合理诉求，做到“小事不出村、大事不出镇”。完善乡村公共法律服务体系，引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。继续创建全国全省民主法治示范村、示范性乡镇公共法律服务工作站、公共法律服务工作室，大力培育一批以村干部、人民调解员为重点的“法治带头人”。

深化乡村综合改革。加快推进深化乡镇（街道）体制改革，积极推进扩权强镇，完成管理权限下放，推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层延伸，建立集综合治理、市场监管、综合执法、公共服务等于一体的统一平台，实现村级“粤自助”政务服务自助机全覆盖，行政审批流程可视化、群众办事便利化。认真落实广东省农村集体资产管理条例，完善农村集体产权交易平台体系，强化农村集体“三资”规范化管理，增强村级集体造血功能。

积极营造文明新风。深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、家庭美德和品德教育。大力开展文明村镇、农村文明家庭、星级文明户、五好家庭等创建活动，扎实推进乡村精神文明建设。加快推进新时代文明实践所（站）示范建设，实施乡风文明培育行动，弘扬崇德向善、扶危济困、扶弱助残等传统美德，培育淳朴民风。依靠群众因地制宜制定村规民约，提倡把喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、尊老爱幼、扶残助残、和谐敦睦等内容纳入村规民约。引导农村群众移风易俗，崇尚文明，改变农村婚丧大操大办、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗。🍀



深化三产融合发展 走好强县富民之路

内蒙古自治区开鲁县委书记 王凤森

内蒙古自治区开鲁县全面落实中央一号文件精神，抓住产业振兴这个关键，切实加强党建引领，导入现代农业科技，深入推进三产融合，聚力发展县域经济，加快实现农业稳产增产、农民稳步增收。

以科技创新打破增产提质“天花板”，打造农业现代化县域示范区

瞄准最具比较优势的普惠型产业，坚持党组织抓人才、抓科技、抓转化，引进用好科技创新“国家队”，打破增产提质“天花板”，加快实现量的突破和质的跃升。

全力打造“国家队”科技包县示范区。聚焦“通辽黄玉米”“开鲁红干椒”“开鲁鸡心果”“科尔沁肉牛”等传统产业的突出问题，用好“校地共建”的中国农科院作科所“钱前院士科技包县工作站”、湖南省农科院“邹学校院士团队创新工作站”、中国农科院果树研究所“特色小苹果试验站”、通辽市农牧科研所“科尔沁肉牛工作站”等“4支国家队”，依托广大村级党组织打造“100个科技示范基地”，建立“4套全过程标准化生产方案”，培育“4万名技术人才土专家”，让广大农户看得

见、学得会、受触动，把群众带进来、产业做起来、科技用起来、人才留下来，形成“产学研”转化落地县域示范模式。

全力打造“吨粮田”粮食安全示范区。立足“整县推进高标准农田建设”成果，实施整县推进“标准化生产体系”建设行动，依托广大村级党组织在全县推广钱前院士团队“良种选育+浅埋滴灌+精量点播+密植高产+化控栽培+统防统治+机械耕收”技术集成，依靠科技创新充分利用自然资源、大幅挖掘增收潜力，在2022年刷新东北春玉米区千亩大面积高产记录1227.58公斤的基础上，努力推动全县180万亩玉米平均亩产1200公斤以上（含水量14%），每年增粮7亿斤以上。

全力打造“原产地”优势特色示范区。依托邹学校院士辣椒团队、中国农科院果树研究所团队、通辽市农牧科研所团队，创建鸡心果、红干椒全国种质资源库，修订编制标准化生产技术规程，培育“蒙湘”系列红干椒自主知识产权品种，打造全国首个鸡心果供港认证基地，依靠科技创新不断提升原产地特色产业体系完整度、美誉度，加快创

建“开鲁鸡心果”国家地理标志保护产品认证，为“开鲁红干椒”、“科尔沁肉牛”中国特色农产品优势区“国字号”头衔增光添彩。

以三产融合做活乡村优势“土特产”，打造县域经济高质量发展示范区

坚持党组织主导“强龙头、补链条、兴业态、树品牌”，盘活乡土资源、用好地域特点、培育产业集群，快步走好三产融合、强县富民的传统农业地区县域经济突围之路。

坚持“招商为要”壮大三产融合龙头。把握地处“世界黄金玉米带”的比较优势，找准玉米精深加工链条长、产品增值幅度大的发展赛道，依托中国化学制药工业协会不断完善“玉米全株产业图谱”，立足现已集聚32家医药企业的百亿产值生物医药开发区发展成果，推动“全员招商、全年招商、以链招商”，瞄准创建“国家级生物医药基地”的“国字号”目标，加快建成千亿级产业集群，打造全国以玉米生物科技为主导的三产融合示范区。

突出“造链立业”补强三产融合体系。把握“天蓝水清土净”的生态优势，找准“农产品加工企业

向产地下沉”的发展赛道，围绕60万亩红干椒、30万亩鸡心果、30万头肉牛、100万头生猪等资源“底牌”，立足现有的牧原300万头生猪屠宰、天下羊仓50万头肉羊屠宰、中农天下20万头肉牛屠宰等初加工“跳板”，鲜明树立“不做原料输出地”的发展理念，聘请陕西现代经济与管理研究院专家团队编制规划，大力实施产品加工“造链立业”行动，广泛招引食品制品精深加工企业，把在地农产品全部转化为工业产品，把产业增值收益留在县域经济。

创新“文旅兴农”串联三产融合业态。把握“天苍苍野茫茫风吹草低见牛羊”的美名优势，找准“开发农业产业新功能、农村生态新价值”的发展赛道，跳出一味发展草原旅游的思维藩篱，创新实施红色研学+绿色休闲“双基因”行动，聘请西影文旅、陕旅设研等专业团队编制规划，立足最具名气的“大刀进行曲”麦新“红色名片”、科尔沁腹地“绿色名片”、西辽河畔“文化名片”，打造最具热度的红色研学中心基地、绿色休闲体验基地、辽河文化研学基地，贯穿其中植入“开鲁味道”产品体验，促进文旅产业嵌入农畜产业链之中，用“以文彰旅”的“面子”赢来“文旅兴农”的“里子”，形成农文旅融合发展的乡村新业态。

提炼“文化符号”塑造三产融合品牌。把握地处“华夏文明三大发源地”的地域优势，找准“数商兴农”和“互联网+”发展赛道，凝练“西辽河畔、天工开鲁”区域公共品牌符号，聘请中国农业品牌战略研究中心“国家队”量身打造品牌形象标识，开发“开鲁爱情果”、“草原五福猪”等系列电商产品，引入京东开鲁特产馆、中国食品报社

等电商平台策划“流量引爆”营销活动，把品牌形象塑造起来，把优质产品推送出去，带动二产企业开足马力、一产主体精耕细作，促进形成“产加销”贯通的三产融合体系。

以机制革新形成带农富农“联合体”，打造县域共同富裕示范区

从促进农民就业增收、农业经营增效两侧入手，深化生产经营体制创新革新，把全县农民群众带入到现代农业体系中来，多渠道分享三产融合红利，加快实现共同富裕目标。

以“社会化服务”实现整县“小田并大田”。针对小农户“各自为战”的瓶颈问题，创新实施“整县推进社会化服务”国家级试点改革行动，每个乡镇党委至少培育一个“耕种防收储全程社会化服务”合作社，通过基层党组织发动群众集中地块，打造整县柔性推进“小田并大田”示范模式，使近16万名农村人口既能从土地中解放出来从事务工、经营等生产活动，又能从现代农业生产模式中额外获得亩均超过1000元的增产收益，切实走好以小农户为主体的规模化农业发展道路。

以“国企搭台铺路”带动群众“搞得起富民产业”。针对建设施、打品牌、跑销路、找资金等“一家一户干不了、干了不划算”的基础工作，创新实施特色产业“铺路”行动，分别组建以生产、经营、基建为职能的三家县属国有企业，通过无偿投放增值型生产资料、建设出租大型基础设施、牵头运营区域公共品牌、牵头组建百亿级肉牛产业基金等开拓性举措，让所有农户都有能力参与到特色产业体系中来，把县域特色富民产业培育成“家家干得

起”的普惠产业。

以“职业人才培养”解决城乡“结构性就业矛盾”。针对企业招不到合适的人才、农业解放劳动力不具备职业素质的“结构性矛盾”问题，创新实施职业人才培养行动，主动从供需两端入手发力，与江苏省常州市、泰兴市等先进地区合作创办实训基地，对准企业对各类职业人才的需求开设多种类型课程，将社会化服务释放出的中青年劳动者输送到生物医药等工业企业中，稳步实现3万名农民就业、10万名农村人口进城的城镇化目标。

以“组织化劳务输出”变现实乡村“特色产业就业容量”。针对劳动密集型特色产业雇工难问题，创新实施村级“劳务输出”组织化全覆盖行动，围绕全县各村普遍发展的红干椒、鸡心果“耕种收选储销”和肉牛养殖等特色产业一年四季近275万个日工的劳动力需求，发动各村级党组织分别成立劳务输出中介机构，可为4万多名中老年农村劳动者就近就地提供80个日工、力所能及的务工岗位，把县域特色富民产业的就业容量变现实为群众“家门口”务工增收的“余富钱”。

以“商贸流通中心”催生“服务经济群体”。针对县域特色产业“人气”外流问题，创新实施商贸流通带动服务经济行动，投资建成北方规模最大、功能最全的300万吨红干椒交易市场，国企投资建设年交易100万吨果蔬肉类冷链物流商贸基地，吸引全国各地客商、司机长年往来，可带动城乡群众从事中介经纪、餐饮住宿等服务业就业创业4万人以上，把“人气”聚起来、把消费留下来，加快催生百亿级产值的商贸服务经济产业。📍



逐项落实“任务清单” 建设宜居宜业和美乡村

江西省横峰县委书记 潘琍

党的二十大报告提出“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。2023年中央一号文件对加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村作出了具体部署，这既是全年农村工作的“任务清单”，也是指导全面推进乡村振兴的“操作手册”。江西省横峰县作为老区县、脱贫县、国家乡村振兴示范创建单位，将深入贯彻落实党的二十大精神，围绕中央农村工作会议和2023年中央一号文件相关要求，大力发展农业特色产业，提升农村人居环境，推动村民自治、倡导文明新风，努力从有效衔接迈向乡村振兴。

做好“宜居”文章 扎实推进乡村建设

广大乡村，是农民群众的生活家园；良好环境，是农民群众的深情期盼。

将农村人居环境整治提升行动进行到底。坚持“尊重现有村庄布局，不搞大拆大建，保留特色风貌”的原则，通过规划建设“一张图”、发动农民朋友“一起干”、力促建设管护“一体化”、下好融合共建“一

盘棋”，致力实现宅改厕改作示范、“5G+”长效管护常态化、治污治水全覆盖、城乡供水一体化，不断美化村庄环境，完善乡村公共服务，切实巩固全域全国卫生乡镇（县城）成果，让村民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

将美丽集镇建成连通城乡的纽带。紧扣“环境美、生活美、人文美、产业美、治理美”五美要求，抓好集镇环境整治，持续开展“五拆五清”“洁净工程”行动，确保镇区环

境有效改善；加快补齐公共活动广场、污水处理、停车场、农贸市场等基础设施短板，不断完善集镇功能。通过充分发掘人文历史、风俗民情，注重古建筑修缮保护和山水生态综合利用，打造人文魅力集镇；充分运用市场机制，搭建农民创业平台，吸引更多农民来集镇务工、经商、办服务业，把美丽集镇打造成为产业和人口集聚的新平台，成为城乡交流互通的纽带。

将长效管护贯穿乡村建设工作



横峰县不断美化村庄环境，让村民望得见山、看得见水、记得住乡愁

的始终。建立1300余人保洁员队伍,明确81个长效管护员,持续健全“户分、村收、乡转运、县处理”的农村环境卫生处理机制。健全长效管护“五定包干”机制(定人员、定标准、定职责、定范围、定奖惩),持续维护好村容村貌。在“一月一调度、一季一巡查、半年一评比、年终兑奖惩”的工作推进机制基础之上,全县三个督导组不定期深入现场检查、督查、对发现的问题及时通报、限期整改,确保监管有效,严格落实“门前三包”,确保垃圾日产日清,村庄整洁干净,做到队伍充实,有人干事、有人管事,整治效果持久稳定。

做好“宜业”文章 扎实推进乡村发展

“宜业”是乡村振兴的基础,只有“宜业”才能实现农民的持续增收和农村的共富发展。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实过渡期内“四个不摘”要求,确保政策稳定不断档。全面落实防返贫监测预警及动态帮扶,精准识别监测对象,早发现、早干预、早帮扶。对丧失劳动能力且无法通过就业获得稳定收入的人口,及时纳入现有社保体系,做好兜底保障。对有劳动能力人员,积极对接横峰经开区电商中心,开展就业、创业培训,支持群众创新创业;继续大力开发乡村公益性岗位,托底安置确实无法通过市场就业的脱贫劳动力就业,确保总体就业形势稳定。

牢牢守住粮食安全底线。作为国家级特种制种大县,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”,扎实推进高标准农田建设,让农田回归良田,让良田回归粮田。大力

实施种业振兴行动,坚持把制种业作为普惠性、基础性、兜底性的民生产业,加大水稻、油菜种业发展的扶持力度,全面推行稻油制种轮作,兴建育秧工厂,布局烘干房,加大农机补贴力度,落实全额保险,完善产前、产中、产后服务,保粮食安全,促农民增收。

做优做强特色产业。作为中国葛之乡,出台横峰葛种植及产品标准,加快葛产品研发和成果转化利用,努力实现葛产业一二三产融合发展。作为江西绿色油库,红皮霜降籽的核心区就在横峰。横峰将大力实施油茶育苗、新造、低改“三位一体”的振兴计划,着力完善产前、产中、产后的农事服务,通过“一顷油茶山”推动乡村增收致富。作为江西省休闲农业示范县,横峰将大力发展果蔬产业,推动采摘农业,打造“四季有花、有果、有景、有乐、有效益、有笑脸”的生动局面。作为全国“互联网+”农产品出村进城工程试点县,圆通、中通、韵达、百世等快递物流头部企业已经入驻,横峰成为了赣浙闽皖四省交界区域快递物流中心。横峰将积极推动“工业品下乡”和“农产品进城”,畅通城乡双向循环,提升农村居民消费品质、降低农村消费成本。作为闽浙赣革命根据地的“红色省会”,横峰将重点加快葛源4A级景区开发,推动闽浙赣革命根据地旧址群的保护和利用。围绕“吃住行游购娱”产业链,精心谋划乡村酒店、餐饮民宿等配套旅游项目,深入挖掘“红色省会、梯田花海、云顶风车、最美星空、峡谷秘境”等旅游资源,推进红色农旅综合开发,打造农事体验旅游引爆点。通过推动乡村产业高质量发展,带动农民就业创业致富。

做好“和美”文章 扎实推进乡村治理

和美乡村是既能体现乡村“外在美”,也能体现乡村“内在美”的乡村。

夯实基层党建基础。旗帜鲜明地坚持和加强基层党组织对各类乡村组织的领导,大力整顿软弱涣散的农村基层党组织,选好配强村党支部书记、驻村第一书记和工作队,把群众紧密团结在党的周围。创新党建引领模式,持续完善村党组织领导下的村民理事会、乡贤促进会、监督委员会、村民互助会“1+4”乡村治理模式,在推进乡村治理中注重发挥群众的主体作用,让农民的事情农民办,让农民真正成为乡村振兴的主角。

积极培育文明乡风。深入推动农村移风易俗,划清传统礼俗和陈规陋习的界限,旗帜鲜明地反对天价彩礼、反对铺张浪费、反对婚丧大操大办、抵制封建迷信,引导农民群众改变陈规陋习、树立文明新风。加强农村公共文化阵地建设,重塑乡村价值,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

深入推进精神文明建设。积极发挥新时代文明实践中心(所、站)作用,大力开展文明乡村、农村文明家庭、星级文明户、五好家庭等创建活动,广泛开展农村道德模范、最美邻里、身边好人、新时代好少年、寻找最美家庭等选树活动。结合农村受众和对象,增加更多具有农耕农趣农味、充满正能量、形式多样接地气、深受农民欢迎的文化产品供给,组织开展群众喜闻乐见的文明实践活动,宣传和践行社会主义核心价值观,普及科学知识,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。🌸