

让亿万农民平安欢度春节

□ 本刊评论员

我国农村地域广袤，人口庞大分散，人均医疗资源相对不足，是疫情防控的重点地区和薄弱领域。眼下，为期40天的春运正式拉开帷幕。返乡人员流动较大，新冠疫情传播风险随之增加。拼全力、打硬仗，筑牢农村生命健康防线，应重点做好三方面工作。

建立五级书记抓农村疫情防控机制。打赢农村疫情防控这场硬仗，发挥好基层组织作用尤其关键。中央农村工作领导小组办公室、国务院联防联控机制综合组等八部门联合印发《关于充分发挥农村基层组织作用加强农村地区新型冠状病毒感染疫情防控工作的指导意见》，要求针对农村地区疫情防控实际，进一步发挥好农村基层组织作用。村组干部、驻村第一书记和工作队、农村党员是群众信得过、靠得住的“主心骨”，日常工作与群众走得最近，关键时刻更要守土有责，冲在一线、主动作为。此前国家相关部门连续下发文件要求，“五级书记要像抓脱贫攻坚一样抓农村地区的疫情防控”，依托“上下联通”的责任体系，明确落实省负总责、市抓调度、县乡村抓落实的要求。强化优化农村地区疫情防控专班，建立健全五级农村防控工作体系，层层压实责任，一级做给一级看，一级带着一级干，积极应对政策调整后农村地区可能出现的风险，才能织密织牢疫情防控网。

千方百计补齐农村防疫物资短板。目前，我国农村有5亿人口，老年人、妇女和儿童占了相当比例。同时，农村地区的医疗资源相对匮乏，各地应抓实抓细农村医疗物资保供、重症患者转诊。《关于对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”的总体方案》（以下简称《方案》）对疫情防控新阶段一系列工作任务作出了系统部署，要切实把握《方案》抓细抓实。疫情防控工

作队和家庭签约医生要摸清村组内有基础疾病老年人、孤寡老人、残疾人等情况，建立重点人群台账，密切关注他们的身体状况，及时发现和转运重症感染者。做到心中有数，应对有序。提高乡镇卫生院接诊能力，发挥县域医联体、医共体作用，最大限度满足农民群众看病就医需求，做到应诊尽诊，应收尽收。要解决好农村防疫物资缺乏的问题，政府应加大协调统筹力度，保障医药物资供应。基层干部要勇当药品保供先锋队，因地制宜推出“宅急送”“共享药箱”“农村退烧救助行动”等民间暖心互助行动。

防控政策防疫知识入脑入心。广大农民朋友要正确认识疫情，尽量少聚集、少聚餐，做好个人卫生防护，倡导文明健康生活方式。随时关注自己的健康状况，出现感染症状及时到卫生室、乡镇卫生院咨询就医。保持良好心态，不恐慌、不焦虑、不信谣、不传谣、不盲目用药。农村的大喇叭要喊起来，广播车要进村入户开起来。讲方言、拉家常，让村民尤其是老年人能听清、听懂、入脑入心；结合运用短视频等新媒体形式，抓重点、讲干货，传播科学防护知识和健康生活方式……借鉴好的经验，结合本地情况，有针对性地补短板，进一步筑牢农村免疫屏障。坚持“应接尽接”原则，加快推进农村人群尤其是老年人新冠病毒疫苗接种。

草木蔓发，春山可望。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。疫情终将过去，曙光就在前头。我们每个人都是自己健康的第一责任人，只有牢牢守护住农村地区防疫重要防线，守护好农民群众的幸福安康，才能昂首阔步走向未来。🍀

农村工作通讯

毛泽东题于 1956 年 5 月

本社特约顾问 陈锡文 唐仁健 韩俊 潘盛洲
尹成杰 刘振伟 郑新立 黄守宏
杜鹰 段应碧 柯炳生 刘奇

本刊顾问 付兆庚 金汇江 刘志杰 牧远
陈健 汪学军 王兆宪 张国坤
杨时云 王通林 卢仕仁 陈明旺
宋虎振 吴祖云 袁延文 顾幸伟
黄智宇 路伟 孙矿玲 李旺泽
李青川 张红旗 谢晖 杜杰
刘宝岐 杨秀彬 江枝英 滑志敏
何琼妹 张集智 朱岗

社长 雷刘功
总编辑 李永生
副社长、副总编辑 夏树
副总编辑 苑体强
副总编辑 徐刚

主编 王雪梅
副主编 许雪亚
编辑记者 牛震 王琦琪 郭媛 杨宗辉
杨钰 许雅 宋晓娜 杨淼
张昆 秦睿
美术编辑 戴秀君

通联发行部 何晓霞(主任)
王长亮 卢新松 包尚友 刘秀峰
祁莉 汪洋 杜红娟 陆家木
郑景顺 湛权 魏龙飞
通联发行部电话 010-68251272 68132935
E-mail tonglianchu@163.com
本刊法务顾问 北京铸京律师事务所
010-88588860

指导 中央农村工作领导小组办公室
主管 中华人民共和国农业农村部
主办 中国农村杂志社
编辑出版 《农村工作通讯》编辑部
地址 北京市翠微中里 16 号楼
邮政编码 100036
编辑部电话 010-68259383 68253911
传真 010-68254369
E-mail ncgztx@vip.sina.com
本刊网址 www.crnews.net

发行范围 国内外公开发行
国内统一连续出版物号 CN11-1617/F
国际标准连续出版物号 ISSN0546-9503
国外总发行 中国国际图书贸易公司(中国国际书店)
邮发代号 2-601 定价:9.00 元
广告经营许可证号 京海工商广字第 0209 号
印刷 鸿博昊天科技有限公司
出版日期 2023 年 1 月 15 日

本刊声明:本刊选用了部分国内外资料图片,敬请作者
与本刊联系,并领取稿酬。本刊为“中国期刊全文数据库”
“万方数据——数字化期刊群”、中国学术期刊(光盘版)
全文数据库收录期刊。作者稿件自发表之日起本刊就
取得了出版权和独家使用与代理权,该著作权使用费
与本刊稿酬一并支付,凡向本刊投稿者视同认可并投
权本刊上述做法。

中邮阅读网 www.183read.com

Contents | 目录



阅读往期精彩内容
请关注本刊微信公众号

卷首

- 1 让亿万农民平安欢度春节 \ 本刊评论员

特稿

- 4 加快建设农业强国 畅通城乡经济循环
——访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

聚焦

- 6 要像抓脱贫攻坚一样抓农村地区防疫
——国新办就农村地区疫情防控有关情况举行发布会
- 9 拼全力 打硬仗 筑牢生命健康防线
——农村地区疫情防控观察 \ 张昆

学习宣传贯彻党的二十大精神

- 13 关于加快建设农业强国的几点思考 \ 陈友权
- 15 改善农村人居环境的思考与探索 \ 刘静等

厅局长谈

- 17 念好“五”字诀 提升“五”个力 赋能农村农民共同富裕 \ 刘志杰

懂农业爱农村爱农民

- 20 张振兴 从天安门广场到内蒙古草原 \ 夏树等

三农论坛

- 24 以深化改革为抓手 奋力推进城乡连体共生 \ 雷明

全面推进乡村振兴

- 27 探索乡村振兴的威县路径 \ 崔耀鹏



特别报道

- 29 湖南华容县莲花堰村 以文化人 以德载物 以和为美
- 31 吉林敦化市小山村 文明乡风聚起乡村“精气神”
- 32 广东麻章区云头下村
破除陈规陋习 焕发乡村文明新气象
- 33 陕西富县安子头村 红白理事会“理”出好乡风

调查

- 34 小葡萄串起“致富链”
——江苏句容茅山镇葡萄产业发展现状探究\朱庆锋
- 36 巩固拓展“南平机制” 深化新时代农村工作机制

评论

- 39 充分体现农业强国的中国特色\宋晓娜
- 39 1000亿斤! 粮食产能提升有了新目标\许雪亚
- 40 将人财物转移到乡村振兴上来\杨钰
- 41 让农民就地过上现代文明生活\杨宗辉

农业农村法治

- 42 锻造荆楚执法铁军 践行兴农护农使命\李宗友

工作手记

- 44 发展节水灌溉 推进农业现代化\陈广锋等
- 46 提品质 挖价值 激发都市乡村活力\王玉娜等
- 48 创新治理体系 走好善治之路\张灿强等
- 51 办好农民教育 更好地为农民服务\孙静茹

农村人居环境

- 53 河南安阳 唱好“四字歌” 铺就农民幸福路

一线来风

- 54 一个农业大县的弯道超车
——看安徽太和县如何让食用菌产业风生水起\李永军等
- 56 福建 激发“双创”活力 为乡村振兴添动能\陈丹妮
- 58 打造长江禁捕执法管理的“武汉之治”\王玉珍
- 60 山东禹城 融合发展走出富民增收小康路\周蕾
- 61 “两山论” 染绿偏头关\李洋
- 63 山东聊城广平镇 以“三心” 把好“三关”
持续巩固脱贫攻坚成果\赵学诚

乡愁

- 64 安庆西站\张礼强

本期封面

山东新泰：“非遗”展演迎新春

山东泰安新泰市“非遗展演迎新春”活动走进羊流镇大洼村，村民们近距离感受传统非遗魅力，迎接新春佳节的到来。图为1月10日，在羊流镇大洼村，小朋友对“布老虎”爱不释手。

(新华社 陈阳 摄)

加快建设农业强国 畅通城乡经济循环

——访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

农稳天下安。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好“三农”工作意义重大。迈上新征程，贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，如何进一步抓好粮食生产？怎样挖掘“三农”潜力，助力稳增长扩内需？如何巩固拓展脱贫成果，扎实推进乡村振兴？新华社记者采访了中央农办主任、农业农村部部长唐仁健。

启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动

问：中央经济工作会议提出实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，2023年将采取哪些措施做好粮食生产？

答：去年我国粮食生产克服了新冠疫情多点散发、破纪录北方秋汛、南方极端高温干旱、农资价格高位运行等困难，产量再创历史新高，达到13731亿斤，增产74亿斤，同时大豆油料扩种成效也超出预期，大豆自给率提升了3个百分点，为稳预期、稳物价、稳经济大盘提供了基础支撑。

今年是贯彻党的二十大精神的开局之年，也是加快建设农业强国的起步之年。我们将坚持把粮食生产作为“三农”工作的首要任务，以新一轮千亿斤粮食产能提升行动为抓手，全力保持粮食稳产增产好势头。

在目标任务上，重点是“两稳两扩两提”。稳面积稳产量，确保粮食面积稳定在17.7亿亩以上、力争有增加，确保粮食产量继续保持在1.3万亿斤以上、力争多增产；扩大豆、扩油料，今年再扩种1000万亩以上，确保大豆油料面积稳定在3.5亿亩以上、力争再扩大；

提单产、提自给率，力争玉米示范田亩产提高100公斤以上、食用植物油自给率提高1个以上百分点。

在工作举措上，要行政推动和政策扶持两手抓，千方百计稳住面积；农田硬件和科技软件两手抓，把单产提上来；防灾减损和机收减损两手抓，把损失降下去。

经国务院同意后，我们将继续向各省份下达粮食、大豆和油料生产目标，在粮食安全党政同责考核中，加大面积产量和种植结构权重。今年小麦最低收购价继续提高，稻谷最低收购价和稻谷补贴将保持稳定，还要逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本和种植收入保险实施范围，强化政策支持进一步调动农民种粮积极性。

今年要继续加强高标准农田建设，新建4500万亩、



改造提升 3500 万亩。以玉米为重点启动主要粮油作物单产提升工程，示范推广一批高产优质耐密品种，集成运用精量播种、侧深施肥、种肥同播等技术，开展粮油作物整县整建制高产创建。同时，落实好小麦“一喷三防”、秋粮“一喷多促”等稳产增产关键措施，坚持不懈抓好防灾减灾和机收减损。

保障粮食安全关键是提高农业综合生产能力。要抓紧启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，这件事不是能不能、行不行的问题，而是必须要、必须干的问题。一定要调动一切资源，想尽一切办法，努力推动粮食产能早日迈上新台阶。要从“地、技、利、义”全面发力，全方位夯实粮食安全根基。既抓物质基础，坚决守住 18 亿亩耕地红线，逐步把 15.46 亿亩永久基本农田全部建成高标准农田，持续抓好种业振兴，加快推进高水平农业科技自立自强；又抓机制保障，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，全面落实粮食安全党政同责，主产区、产销平衡区、主销区饭碗一起端、责任一起扛。

实招硬招激活农村市场、释放农民消费潜力

问：中央经济工作会议强调要稳增长、稳就业、稳物价，把扩大内需作为 2023 年经济工作的重点任务之一。“三农”领域如何助力稳增长扩内需、畅通工农城乡循环？

答：“三农”涉及的行业多、领域广、群体大，在扩大国内需求、构建新发展格局中，可挖掘的潜力广阔，对稳增长、稳就业、稳物价的战略支撑作用非常重要。我们将持续发力全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，特别是在加快激活农村市场、释放农民消费潜力方面拿出更多实招硬招，畅通工农城乡循环，促进国内大循环。

一是优化供给扩大消费。专家测算，随着农民收入持续增长，农村消费加快升级，预计每年可新增 2 万亿元左右消费需求。今年要从供给端和流通渠道发力，扩大绿色、有机、地理标志和名特优新农产品生产，扩大电子商务和物流快递的农村覆盖率，让农产品“上行通畅”、工业品“下沉顺畅”，促进城市食品消费升级和农村耐用品消费增长。

二是加强建设牵引投资。初步测算，未来 5 至 10 年，高标准农田、设施农业等乡村建设投资需求有近 15 万亿元，对建材、水泥、钢筋、机械等基础产业的拉动作用很大。今年要扎实推进乡村建设行动，继续加强高

标准农田建设，大力发展现代设施农业，布局建设一批产地仓储保鲜设施、冷链集配中心和大型冷链物流基地，持续改善农村水电路气房讯等条件，优先建设既方便生活又促进生产的项目，以扩大农业农村有效投资为拉动经济增长添油助力。

三要发展产业助农增收。指导各地壮大农产品加工流通业，推进农文旅融合，大力发展农村电商，加快现代农业园区建设，持续拓宽农民增收致富渠道。

更大力度巩固拓展脱贫攻坚成果推进乡村振兴

问：中央经济工作会议强调要坚决防止出现规模性返贫，目前巩固拓展脱贫攻坚成果情况如何？下一步将采取哪些措施？

答：2022 年，各地不断健全防止返贫动态监测帮扶机制，开展两轮集中排查，一户一策精准帮扶。截至 2022 年 11 月底，65.7% 的监测对象已消除了返贫风险，其余也都落实了帮扶措施，没有发生整村整乡返贫的现象，脱贫劳动力务工就业规模比上年增加了 133 万人，达到 3278 万人。

当前，受新冠疫情、经济下行等因素影响，巩固拓展脱贫攻坚成果也遇到一些新情况。我们将坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为全面推进乡村振兴的底线任务，采取更大力度、更有针对性的举措：

——培育提升产业。按照“土特产”三个字的要求，指导各地依托农业农村特色资源，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值，推动乡村产业全链条升级。把中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重提高到 60% 以上，围绕农产品加工、乡村休闲旅游等重点特色产业，谋划实施一批整体性区域性产业项目，完善技术服务、人才培育、产品销售等帮扶措施。

——着力稳定就业。工资性收入占脱贫群众收入六成以上。一方面要发展一批就业容量大的县域富民产业，在农村工程项目建设中推行以工代赈，吸纳农民在家门口就业增收；另一方面是引导外出务工就业，加大对脱贫劳动力的就业服务和技能培训力度，发挥好东西部劳务协作、“万企兴万村”等帮扶体系作用，确保脱贫劳动力就业规模稳定在 3000 万人以上。

——推进创业创新。我们将会同相关部门，落实创业扶持政策，建设一批创业孵化实训基地，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，以创业带动就业增收。 (来源：新华社)



农村、社区是新冠疫情防控的一道重要关口。我国农村地域广、人口多、人均医疗资源相对不足,做好农村疫情防控工作,对于保障农产品供给、兜住农村居民生命健康底线具有重要意义。眼下,随着春节临近,人员流动加大,返乡人员增多,做好农村地区疫情防控和医疗救治工作更显关键。

在“保健康、防重症”的目标下,农村地区必须顺应新要求、新变化,加快健全防控网络机制,协调加强农村地区医疗物资供应保障和重点人群管理防护,千方百计做好重症患者转诊救治工作,最大程度保护农民群众身体健康和生命安全,最大限度减少疫情对农村生产生活的影响。

本期聚焦农村疫情防控话题,介绍农村地区疫情防控和医疗救治的相关政策,以及各地探索出的做法与经验,探讨如何打赢农村疫情防控这场硬仗,进而筑牢乡村生命健康防线。

要像抓脱贫攻坚一样抓农村地区防疫

——国新办就农村地区疫情防控有关情况举行发布会

农村、社区是疫情防控的一道重要关口,是保障群众健康的“最后一公里”。1月7日,国务院联防联控机制召开新闻发布会,介绍农村地区疫情防控有关情况。国家卫生健康委基层卫生健康司、农业农村部农村合作经济指导司负责人及有关专家、基层代表出席发布会,并回答记者提问。

“关口前移”要做好“四早”

“‘关口前移’是我们城乡基层

疫情防控的重点工作。”国家卫生健康委基层司司长聂春雷介绍。

根据目前疫情防控的形势,为发挥好基层“网底”的作用,1月3日,国务院联防联控机制综合组印发了《关于做好新冠重点人群动态服务和“关口前移”工作的通知》,要求对重点人群要“早发现、早识别、早干预、早转诊”,预防和减少新冠重症的发生,提出了12条工作内容,特别强调要进一步筑牢织密基层的“保健网”,加强重点人群动态管理

和基层发热门诊的建设,确保基层医疗卫生机构人员、药品、设备配备到位,必要的药品器械要直达村卫生室、乡镇卫生院以及社区卫生服务中心。目前,全国98.7%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心都开设了发热诊室,基层发热门诊诊疗量占比超过全国发热门诊的60%以上。对需要转诊的,及时向定点医院、定点医院或者上级医院转诊,充分发挥了基层医疗机构第一道防线作用。

农村地区要做到“关口前移”,

核心是落实“早发现、早识别、早干预、早转诊”，具体来讲，“早发现”主要是对65岁以上的老年人、孕产妇、儿童、残疾人等重点人群进行一对一包保联系，每周联系服务不少于2次，及时发现问题，及时处置。“早识别”就是要加强对这些重点人群的健康监测，对可能出现的一些情况，比如有些基础病的并发症、新冠重症风险的苗头和倾向性症状出现以后，要及时识别，及时给予指导和转诊。“早干预”，就是在基层要配备必要的氧疗设备，如氧气袋、氧气瓶、制氧机，还要配备便携式的指夹、脉搏式血氧仪监测血氧，发现异常情况，迅速给予吸氧和相应的药物治疗，同时结合实际及时转诊。“早转诊”就是发现了需要转诊的，要及时转到上级医院接受治疗。这“四早”就是做到“关口前移”的重要工作。此外，通过加强基层医务人员的培训，加快

中医药配备使用，特别是要落实医联体（医共体）对基层的指导，包括巡诊、派驻等，提高基层诊疗能力，防止轻症向重症或者危重症的发展。

农村地区人口数量多，医疗资源相对不足，这是个不争的事实，尤其是在近期，许多乡镇卫生院和村卫生室都在普遍反映药品短缺、问诊量激增的问题。“原因一是一些个别药品产能不足，供不应求，一些地方由于前期准备储备不充分，疫情高峰一来，药品一时供不上。二是供需双方信息不太通畅。三是因为物流原因，一些采购的药品不能及时配送到位，造成药品短缺。”聂春雷介绍，针对药品短缺问题，国家采取了一系列举措。

国务院联防联控机制物资保障组建立了日调度制度，坚持全国一盘棋，每天统筹调度药品和其他重点医疗物资。根据疫情发展，现阶段优先保障农村地区特别是农村的

医疗机构要有药用。对一些短缺药品，积极协调扩大产能。相关部门制定了很多政策，支持有关企业扩大产能，调动企业的积极性，加班加点生产相关药品。

加强供需对接。因为农村地区点多面广、供应链长，供需对接如果不通畅，基层反映的问题不能及时反馈上来。如果让农村的医疗机构直接上网络平台买药，有的网络平台可能没有，有的买了也因为物流各方面的原因，配送不下去。鼓励地方政府集中采购。供需对接非常必要，各地要通过物资保障组，加强供需对接，及时解决药品短缺问题。

坚持中西医结合，合理选用西药、中成药和中医药汤剂。近期下发在城乡基层充分应用中药汤剂的通知，鼓励地方特别是农村地区，发挥农村地区特色，充分利用中药，缓解药品不足的问题，减轻基层就医压力。

聂春雷介绍，从目前监测的情况看，前期短缺的问题还是比较突出，但是近期随着各地疫情的发展和药品产能的增长，还有物资保障组的协调调度和物流的顺畅，以及地方政府加强组织，药品短缺的问题正在逐步好转。

疫情防控与稳产保供必须两手抓

日前，由国务院联防联控机制和中央农村工作领导小组联合印发的《加强当前农村地区新型冠状病毒感染疫情防控工作方案》明确要求，“五级书记”要像抓脱贫攻坚一样抓农村地区的疫情防控。要建立包保制度，省统筹、市调度、县乡村抓落实，层层压实责任。基层党



保障医疗物资供应，确保农村居民用得上还会用

组织要切实发挥战斗堡垒作用，把疫情防控各项措施落实到村到户。

农业农村部农村合作经济指导司副司长、一级巡视员毛德智介绍，为了落实落细农村地区疫情防控的责任，工作方案还分别明确了省、市、县、乡、村“五级书记”的具体要求，其中对省级党委和政府，要求对本地区农村疫情防控工作负总责，根据疫情形势，因地制宜、结合实际制定政策措施。市级党委和政府负责本区域内农村疫情防控工作的部署安排，督促检查。县级党委和政府要承担起主体责任，主要负责人要靠前指挥，抓好农村地区疫情防控，特别是要抓紧补齐农村地区疫情防控中的短板和弱项。乡镇、村要具体落实好疫情防控中的组织、动员、协调、宣传、引导等责任要求，确保各项工作能够进村入户。工作方案还特别强调，要强化责任追究，对工作不力、失职渎职的，要严肃追问责。

此外，为抓好农村地区疫情防控工作，工作方案对建立相应工作机制也提出了要求，由中央农办、农业农村部、国家乡村振兴局会同中组部、国家发改委、工信部、民政部、财政部、国家卫健委、国家疾控局等单位，成立了农村地区疫情防控工作专班。工作专班在国务院联防联控机制下开展工作，重点是发挥责任落实、政策协同、基层动员等方面的作用。

“在农村地区医疗资源比较薄弱的情况下，要有效应对疫情传播，还要充分发挥各级组织作用，特别是要发挥农村基层组织作用。”毛德智说，农村地区疫情防控离不开广大农民群众的参与。首先，要随时关注自己的健康状况。出现感染

症状时，要及时到村卫生室、乡镇卫生院就医或者咨询。如果出现症状比较重，千万不要硬扛，一定要及时就医。要及时了解疫情防控的相关规定，保持良好心态，不恐慌、不焦虑，也不信谣、不传谣，更不要盲目用药，就医之后对症治疗。返乡人员在返乡路途中一定要做好个人防护。回乡后，尽量少聚集、少聚餐。要保持良好的卫生习惯。坚持戴口罩、勤洗手、常消毒，规律生活、充足睡眠，家里面也要经常通风换气，要定期做好家里的清洁卫生。红白事尽量简办。一些红事喜事等聚餐活动尽量简办，减少人员聚集。当有必要的活动举办时，要适当控制规模。疫情比较严重时，要按照当地疫情防控的规定和要求，减少聚集性活动，避免疫情过快传播。在做好自身个人防护的基础上，还要积极参与村里的防疫工作，尽最大努力把基层的防疫网络建好建强。

当前，农村地区的疫情防控和农业稳产保供必须两手抓、两手都要硬。农业农村部近期专门召开会议，对于农业生产稳产保供、农村地区疫情防控，作出了具体部署。一是抓好生产。抓紧南菜北运基地和北方设施蔬菜生产，合理安排品种结构和种植规模，因地制宜地发展一些速生菜、芽苗菜。同时抓好畜禽水产养殖，不同地区及时调剂余缺，保证市场供应。二是顺畅流通。优化通行保障措施，畅通“菜篮子”产品以及农资农机等重要物资的运输通道，严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策，保证“菜篮子”产品运输车辆便捷通行。积极推进产区和销区对接。三是压实责任。落实好“菜篮子”市长负责制，加强监测预警，合理引导市场预期。

健全应急保供体系，分级制定应对措施，确保一旦出现特殊情况能够及时启动应急机制，保证供给充足。特别加强农产品质量安全监管，保证大家既要吃得上、吃得好，还要吃得放心、吃得安全。

从防感染向“保健康、防重症”转变

从目前对重点人群的摸底情况看，做好农村地区对重点人群的分级分类健康管理服务工作非常重要。

“我们的工作重点，从防感染向保重点人群的‘保健康、防重症’这一工作转变。前期，各地已经按照国务院联防联控机制下发的重点人群分类管理方案和动态服务要求，正在推进和落实落细这些工作。”首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩介绍，利用各种现代化科技手段，比如计算机数据、电话、微信、视频等非接触方式，以及传统的上门随访方式，实行面对面服务，做好对红黄绿标识重点人群的健康服务。主要以街乡为单位，组织村（居）委会及其公共卫生委员会、村“两委”、村组干部、驻村第一书记以及社区工作者，包括志愿者、相关包片医生组成的包保团队，按照相关要求做好明确分工，使相关的包保团队能够包村包户包人，对红黄绿标识的三类重点人群健康状况全面摸底建好台账。这些人都是高风险人群，是防重症的重点。

包保团队要把基层医疗卫生服务机构和家庭医生24小时联系电话告知重点人群。通过村干部或包保团队和重点人群相互联系，建立一个双向联动机制。对黄色标识人群每周联系不少于2次，对红色标识人群每周联系不少于3次。对红

拼全力 打硬仗 筑牢生命健康防线

——农村地区疫情防控观察

本刊见习记者 张昆

“前不久每天电话被问诊的村民打爆了，都是发烧咳嗽同样的症状。”湖北省秭归县归州镇向家湾村村医向军说，2022年12月中旬时接诊人数已由平时的每天10多人次，增加到40~50人次。

“疫情来得太快了，好像是在一周时间就横扫了全村。”村委会副主任王延对此深有感受。向家湾是

3000多人的大村，有600多人常年外出务工，春节临近，返乡高峰到来，村子里的疫情防控压力陡增。

为了应对疫情造成的冲击，向家湾村给村民辅助使用一些中药汤剂，并向村民免费发放布洛芬药品、口罩等“健康爱心包”。归州镇卫生院也临时加了床位，紧急赶制了一批住院用的被褥。下辖的11个村

卫生室虽没完全“断药”，但都不同程度存在缺货，关键时刻一些替代药品发挥了巨大作用。得益于此，向家湾村抗住了最初的疫情冲击，2022年12月27日后的接诊量已持续下行，回落到每天20人次左右，归州镇也没出现大量重症病例。

当下，农村地区人口分散且老龄化程度较高、医疗资源比城市更

色标识重点人群的基础病情况和健康状况，要通过联系动态掌握，一旦发现重点人群感染新冠病毒或基础病加重等情况，要及时采取处置手段，包括及时监测生命体征、监测血氧饱和度等。对红色标识的感染者，处置以后仍然觉得有加重的，如果有必要的话要及时指导转诊，同时加强健康监测。

目前基层首诊门诊量达到了60%，如何确保他们的诊疗质量，关乎着“保健康、防重症”的第一道关口。吴浩认为，重点要做好四方面工作。

要组织学好用好第十版新冠诊疗方案，加强对基层医务人员培训。三年疫情，基层医务工作者日夜奋

战，前期主要“以防为主”，现在他们迅速转化角色“以治为主”，“治”的时候就要注意质量，尤其要注意对新冠症状的诊断，包括居家治疗、合理用药，还有中医药的治疗，特别是早期重症的识别以及转诊的路径，都要加强学习和掌握，学以致用。

要充分发挥县域医共体、远程医疗的作用。加强牵头医院下沉带教和结对帮扶力度，特别是对乡镇卫生院、社区卫生服务中心设置有病房的，可以做一些重点带教。在规范诊疗和抗病毒药物使用等方面，安排经验丰富的医师对基层医务人员具体指导。

要发挥村医乡医人熟地熟优势。全面动态掌握居民健康，对重点人

群做到“早发现、早处置”，实现非药物治疗，比如氧疗、营养支持、补液等治疗和指导。加强合理指征用药和早期的识别，早期要使用小分子抗病毒药物。同时，要特别关注基础疾病的诊疗，满足群众对医疗的更好需求。

鼓励地方因地制宜利用中医药资源改善新冠病症。我国地域辽阔，特别是农村地区，一些村乡医掌握了一些很好的中医药使用办法，中医更讲究辨证施治，不同地域、不同人群，中医用药的方式方法都有一些差异，所以鼓励因地制宜地充分利用当地优势的中医药资源去治疗和支持，改善新冠病症。🌿

(本刊综合整理)



将医疗资源与医务工作者送下村去，团结打好农村疫情防控战

加紧缺，加之春运期间城乡之间人口的大规模流动，农村地区的疫情防控将是一场硬仗。各地各部门把对农村疫情防控重要性和紧迫性的认识化为实实在在的行动，把农村疫情防控作为要事急事来抓，做好拼全力、打硬仗的准备，调动各方面资源力量，努力确保农村疫情平稳过峰。

保障医疗物资供应 确保农民用得上

“今天下了大雪，车子无法出去，步行都很困难，我们正在为出不去买药发愁，你们就把药品送到家里来了，让我这个心一下就暖了！”贵州省开阳县高寨乡谷丰村村民杨中帮从党员志愿者手中接过退热、止咳等药品，激动地说。

岁末年初，农村疫情防控形势趋紧。开阳县组织基层党员、驻村第一书记、村医、网格员等成立“红色行动组”，进村入户发放“防疫健

康包”，并详细说明药品使用剂量、次数、相关禁忌症等，让农村居民生病时吃得上药、正确吃药。截至目前，已累计发放 10350 份。

保障医疗资源尤其是药物供应链的完备是农村防疫工作的重中之重。《加强农村地区新冠肺炎疫情防控和健康服务工作方案》（简称《方案》）提出“加快防疫药物生产”“加强医疗物资准备”“畅通药物购买渠道”等措施，夯实农村防疫基础。

为保障农村群众用药需求，贵州省加强统筹调度，组织省内药企生产，尽全力缓解药品供应不足问题。“我们派驻联络员驻企蹲点，帮助企业开足马力生产，缺原料找原料、缺资金找资金、缺工人找工人。”贵州省工业和信息化厅党组书记、厅长李巍说，“我们狠抓药品生产、供应、流通、投放等工作，全力以赴让农村老百姓能买到药、用好药。”下一步，贵州省将进一步聚焦重点药品和物资摸清需求，提高供应的

精准度和时效性，及时满足基层和群众的用药需求，让乡亲们安心度过一个平安健康的春节。

医疗资源是基础，让农民用得上才是关键。只有保障农民居民能看上病、吃上药、会用药，才能真正发挥医疗资源的作用。

甘肃省灵台县独店镇为新冠病毒感染阳性人员送去“联心卡”，上面印有责任领导、包户干部、物资保障人员、家庭签约医生的姓名及联系方式，使群众清楚有困难该找谁解决，有问题该找谁咨询，如何科学治疗、需要注意什么。

“今早我和老伴感觉身体不舒服，镇村干部、卫生院的大夫知道后第一时间就来到我家中，对我进行了用药指导，叮嘱注意事项。”对这一举措，独店镇白峪村村民柳明芳深感温暖，“虽然人在农村，但是看病不愁，用药也不愁，感觉很安心。”

为确保农村地区医疗资源供应有保障、农村居民用得上，各地各部门都积极行动。“新冠病毒感染者购药保障平台”投放各类药品 660 万人份，服务近 200 万名患者，农村偏远地区服务人群占 80%。新疆阿瓦提县卫生和健康委员会组织党员医师志愿服务队走访慰问阿瓦提镇各社区的“老弱幼困”等群体，上门赠送装有各类医药用品的“健康爱心包”。浙江省临海市尤溪镇整合村党员干部、驻村干部、家庭医生、志愿者等力量，成立了 23 个小分队，排摸收集群众用药和服务需求，尤其针对困难户、独居老人、留守儿童、残疾人等弱势群体，提供“一对一”的精准配送服务。

医疗资源是打好农村疫情防控这场硬仗的武器，但“武器不足”的问题在农村地区客观存在。只有

尽快靠前补齐这个短板，多打出一些“提前量”“富余量”，让老百姓能看上病、吃上药，打硬仗、打胜仗的底气才更足。

早诊治早识别 保健康、防重症

当前，农村地区的疫情防控重点也从“防感染”转向“保健康、防重症”。在此目标下，必须对可能重症的患者尽早识别、及时干预，对已经重症的患者必须迅速转运，兜住医疗救治和生命保障底线。

为了尽早发现、防治重症，福建推动医疗资源下沉，启动“流动医院”进乡村、家庭医生“签约上门”，多措并举让更多村民得到及时诊治。为及时转运重症患者，福建在市、县两级设置定点医院，统筹辖区内医疗资源，按照分区包片原则，依托医联体建立对应转诊关系，畅通逐级转诊机制，对新冠患者分类进行救治。福建省仙游县总医院发挥龙头作用，和18个社区卫生院建设联合病房，增强卫生院医疗能力，分流病患的医疗需求。

诊治识别、转运重症是当前农村疫情防控的重点。“各地要利用巡回医疗车，派出巡回医疗队，加大对农村地区巡回巡诊的力度，做到关口前移，及时发现老年人身体健康状况变化，及时送到医院就诊。”对此，国家卫生健康委员会医政司司长焦雅辉表示，县级医院要做好床位、设备、设施、人员等相应准备，建立城市和县之间的支援转诊机制，保障农村在出现重症患者时能及时转运。

在新疆乌鲁木齐市，多支医疗队走进农牧区，进行健康指导和常见病、多发病诊疗。同时，“医疗大

巴车”开进乡村，将发热门诊带到农牧民身边，医师可在现场对农牧民进行病情评估、初步诊断、完成配药并给予指导。北京平谷区卫健委组织1300余名家医进驻村、社区微网格，通过“家医+微网格”，让村民居家也能享受到专业诊疗和用药指导服务，村民可以通过拨打电话、发微信等形式向家医问诊、咨询。

将诊治力量下沉至乡村一线，将经验丰富的专业医师送到村民身边，尽早诊治尽早干预，让农民及时了解自身患病情况，更好地对症治疗，是保护农民健康、减少重症的关键。但是，要认识到，没有一例重症基本不可能，而考虑到农村卫生院的救治能力，必须畅通重症转运的通道，兜牢生命底线。

为了实现重症患者及时、顺畅转运，重庆市璧山区针对农村地区的儿童、老年人以及合并基础疾病高风险重点人群，建立急危重症救治联动机制，以确保农村重症患者及时转诊，提高救治效率。璧山区人民医院整合资源，设置高风险重点人群就诊专区和“绿色通道”，整合全院多学科力量搭建起急危重症救治平台，扩增危重患者应急床位380张，调配呼吸机等医疗设备110台，安排临床经验丰富的医护人员24小时值班，提升急救能力。

70岁的杨忠厚，患有糖尿病、高血压等基础疾病，独自一人住在重庆市璧山区新房村。最近出现发烧、咳嗽等症状并持续加重，按照急危重症救治联动机制，璧山区人民医院立即派出120救护车，将其送到医院急诊医学科进行抢救。

在农村疫情防控这场战斗中，“受伤”难以避免。为了尽一切可能

减少“损失”，保证农村疫情平稳过峰，加强诊治力量下沉、尽早识别患病情况，畅通转运通道提升重症救治非常必要。国家卫生健康委员会基层司司长聂春雷表示，对可能出现的新冠重症风险的苗头和倾向性症状，要及时识别。为了做到及时转诊，每个乡镇卫生院和社区卫生中心要配备一辆救护车，纳入各个县域的120急救系统统一调度。各级各类医疗卫生机构确定专人负责转诊衔接，简化重症患者转诊流程，完善转诊绿色通道。

织密织牢保护网 重点保护重点人群

老年人、儿童、孕妇等相对脆弱的重点群体是农村疫情防控的薄弱环节，对他们来说，疫情更是一个巨大的挑战。做好农村疫情防控，不能允许任何一个环节掉链子，必须盯紧薄弱环节，围绕情况摸底、疫苗接种、健康服务等工作，筑牢疫情防控屏障，保护好重点人群。

要做到重点保护重点人群，首先要对该群体了如指掌、心中有数。对重点人群相关情况了解越详细，就越能有的放矢，科学、精准做好疫情防控工作。

“疫情防控政策优化调整后，我们通过网格化包片完善了农村重点人群健康档案和台账，按照风险等级高低对全区65岁以上人群按照红、黄、绿三色进行划分。”重庆市南川区卫生健康委员会主任沈国亮说，在摸清底数的基础上，南山区成立由区级医疗单位、家庭医生等组成的24支医疗小分队对8054名红色人员实施每日健康监测，对其中未接种疫苗、行动不便的387人增发了指夹式血氧仪。

为了进一步做好底数摸排工作，江西大力推行社区网格化管理，全面摸清村组网格内有基础疾病的老年人、孕产妇、孤寡老人和留守儿童等人员健康状况，做好健康监测、了解生活需要。北京市平谷区大华山镇通过入户走访、电话问询、网格群调查等方式，开展地毯式排查，对重点人群分门别类，建立《65岁老人基础病台账》《独居老人台账》《长期卧床人员台账》《残疾人等重点人员台账》，及时完善更新台账信息，灵活处理信息，确保做到不漏一户，不漏一人，全部摸排到位，有重点情况随时报告。

对疫情要以预防为主，这是三年多疫情防控工作积累的经验。在了解农村重点人群数量、分布等情况的基础上，必须进一步推进疫苗接种的工作，不漏一人、应接尽接，提高新冠疫苗接种率，筑牢重点人群的免疫防线。《方案》提出，加快提高疫苗加强免疫接种覆盖率，特别是老年人群覆盖率。通过设立老年人绿色通道或安排流动接种车下

乡进村等措施，最大程度为老年人接种提供便利。

为此，山东省微山县创新水陆防控“双栖打法”，设置湖区流动疫苗接种点30余处，派出流动接种服务队伍82支，进岛上船入户为60岁以上渔民群众进行疫苗有效性科普宣传和接种服务。截至目前，全县60~79岁老年人疫苗接种率达到96%以上，80岁以上老年人疫苗接种率达到93%以上。

“岁数大了，腿脚不好使，去镇里或者县里接种，咱得先坐船再坐车，太不方便了。现在，人家医生护士上门给咱打疫苗，真是太好了。”能够如此方便地接种新冠疫苗，微山县湖兴村村民王贵斗非常高兴。

接种疫苗之后，老人等重点人群身体相对脆弱、自我照顾能力相对较低等情况没有完全改变，当前在疫情冲击之下，必须对这些群体投入更多的关注。

为了落实、落细对重点人群的关爱照料，上海市金山区勇敢村第一时间成立关爱老年人专班，每日

走访独居老人，了解他们的日常生活需求、健康状况等。组织党小组长、村民小组长、志愿者等宣传员，挨家挨户上门宣传引导老人做好个人防护，指派卫生专员上门为身体不适的老年人测抗原，及时送医治疗，而且针对一些独居孤老，提供就医买菜“一条龙”服务。

“这段时间村民诉求比较多，主要是老年人看病配药、抗原核酸、出行不便、维修水电，还有的担心自己感染后能不能去医院看病等问题，我们发动了所有力量，一定要想尽一切办法让老人安心、暖心。”对村子里1200多位老人的健康防护，勇敢村党总支书记何叶华丝毫不敢懈怠。

做好重点人群防护工作，实现农村地区整体平稳，是各地在农村疫情防控工作中需要抓好的重要环节。对此《方案》提出，通过电话、视频、微信或线下随访等方式加强对居家治疗观察人员的健康监测、用药指导、抗原检测等服务。对缺乏自我健康管理能力的残疾人、孤寡老人和孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童等，要协助其进行健康监测并及时向乡村医疗机构反馈。

农村疫情防控正是吃劲的时候，要将可能遇到的困难估计得更大些，把可能面临的挑战估计得更严峻些，但决不能动摇战胜困难和挑战的信心与士气。人心齐，泰山移，十四亿人团结起来没有做不成的事情。只要全国人民与各地各部门团结一心共同发力，把五级书记抓农村疫情防控的责任压得更实些，把准备做得更加充分些，农村疫情防控这场硬仗就必然能打赢、打好。

冬天终将过去，来年春天，春耕、苗长、花开，勃勃生机将在眼前。🍀



做好重点人群防护服务工作，保证农村疫情平稳过峰

关于加快建设农业强国的几点思考

□ 陈友权

党的二十大报告提出，“加快建设农业强国”，这是对新时代新征程三农工作作出的新的重大部署。结合自身的学习体会，谈谈对加快建设农业强国的几点思考。

建设农业强国的提出过程

习近平总书记多次强调，中国要强，农业必须强。2017年5月26日，习近平总书记致中国农业科学院建院60周年的贺信指出：“要立足我国国情，遵循农业科技规律，加快创新步伐，努力抢占世界农业科技竞争制高点，牢牢掌握我国农业科技发展主动权，为我国由农业大国走向农业强国提供坚实科技支撑。”2018年9月21日，习近平总书记在中共中央政治局第八次集体学习时强调：“要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大国向农业强国跨越。”2022年10月16日，

习近平总书记在党的二十大报告中提出：“加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”党的二十大报告首次明确提出“加快建设农业强国”，把农业强国建设正式纳入我国社会主义现代化强国建设战略体系。（党的十九大报告提出十二个方面的强国：加快建设制造强国、海洋强国和人才强国，推进贸易强国建设，建设社会主义文化强国，加快推进体育强国建设；也提及建设教育强国、科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的建议》提出：到二〇三五年，建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国，加快建设科技强国、交通强国，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国，建设海洋强国，推进贸易强

国建设、社会主义文化强国建设）。

加快建设农业强国的重大意义

党中央凝聚全党全国人民的智慧，及时提出“加快建设农业强国”，意义十分重大。

一是丰富和完善了我国建设社会主义现代化强国战略体系。党的二十大报告明确把建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国作为2035年我国发展的总体目标之一，并明确提出加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、农业强国、海洋强国、贸易强国、教育强国、科技强国、人才强国、体育强国，建设社会主义文化强国，共涉及13个方面的强国建设。这一系列的强国建设均是全面建设社会主义现代化强国的有机组成部分和重要支撑，构成了我国社会主义现代化强国建设的完整战略体系。

二是进一步凸显了我国农业的基础地位和战略地位。民以食为天，国以农为本。农业是国民经济的基础，一个国家强盛的基石，没有农业农村现代化就没有整个国家现代化。中国是一个农业大国，但目前还不是农业强国。中国要强，农业必须强。农业强国是社会主义现代化强国的重要体现，建设农业强国是全面建设社会主义现代化强国战略不可或缺的重要内容和组成部分，是全面建设社会主义现代化强国的重要支撑。农业强国建设的进程和质量在一定程度上影响甚至决定我国全面建设社会主义现代化强国的进程和质量。

三是反映了加快建设农业强国的客观要求和必然选择。按照党的二十大报告提出的“两步走”战略安排，到2035年，基本实现社会主义现代化，也基本实现农业现代化。到本世界中叶，全面建成社会主义现代化强国，也必须建成农业强国。从世界各国发展情况看，农业现代化的实现并不一定意味着农业强国的建成。尽管大多数发达国家已经实现了农业现代化，但只有少数国家可被称为农业强国。建设与我国大国地位相称的农业强国，确保国家粮食安全，促进农民增收，实现农业可持续发展，在国际农业领域处于领先和优势地位。这既是我国农业农村发展的内在要求，也是全面建成社会主义现代化强国的必然选择。

四是指明了新时代新征程三农工作的总体要求和前进方向。党的二十大报告明确提出“加快建设农业强国”的要求，反映了我们党对农业强国认识的逐步深化和系统化，丰富了全面推进乡村振兴和社会主义现代化强国建设的科学内涵，展

示了建设与我国大国地位相称农业强国的信心与决心，明确了在不断推进工业化、信息化、城镇化过程中同步推进农业现代化，在加快建设其他十二个方面强国进程中加快建设农业强国，为农业农村发展和三农工作指明了方向、目标和任务。

中国式农业强国的主要特征

农业强国突出“农业强”，农业发展水平位居世界前列，在世界农业发展或农业某些重要领域中处于领先和优势地位，发挥引领作用和重要影响。根据有关专家研究，农业强国的共同特征可概括为“四强”，即农业供给保障能力强、农业科技创新能力强、农业可持续发展能力强、农业竞争力强。农业供给保障能力主要反映农产品产能（土地产出率、抗御自然风险能力）、农产品人均占有量等水平；农业科技创新能力主要反映农业科技贡献率、种质创新与品种改良、农业机械化（劳动生产率）、生产经营主体、专业技术人员等状况；农业可持续发展能力主要反映农业资源保护和利用水平，包括耕地和水资源保护利用、农田灌溉水有效利用系数、化肥和农药有效利用率、农产品质量安全水平等指标；农业竞争力主要体现在农产品成本收益、产业链供应链的韧性与安全、抗御市场风险能力（金融保险支持、统筹国际国内市场）等方面。

在农业大国、人口大国建设与大国地位相称的农业强国，既要具有各个农业强国的共同特征，也要体现自己国情的中国特色，主要包括：坚持中国共产党领导（实行粮食安全党政同责）、确保主要农产品供给安全（满足14亿人日益增长的、

多样化的农产品消费需求）、完善农村基本经营制度（土地“三权”分置）、实现小农户与现代农业有效衔接（规模经营和社会化服务）、农业农村优先发展（全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务在农村）、生产生活生态协调（解决人均资源量少、资源利用率低等问题）、实现全体人民共同富裕（缩小工农、城乡、地区差距）等。

建设农业强国的逻辑关系

农业强国虽有具体的建设内容和公认的基本特征，也有一系列综合性、多维度的评价指标，但仍是动态性概念，其内涵、特征和指标随时代发展而动态变化。要统筹推进农业强国建设和乡村振兴、农业现代化，三者互为依托、相辅相成、相互交织，全面推进乡村振兴、实现农业现代化的过程也是建设农业强国的过程，建设农业强国需要全面推进乡村振兴、实现农业现代化，要把三者统一于全面建设社会主义现代化强国之中。同时，三者各有侧重，乡村振兴突出解决城乡差距问题，是变发展滞后的乡村为兴旺发达的乡村的过程，基于区域角度、国内比较，具有特定性，局限于城镇以外的区域。农业现代化是变传统农业为现代农业的过程，基于产业角度、历史比较，具有广谱性，无论发达地区还是落后地区，都需要推进农业现代化；建设农业强国是变农业落后的国家为农业强大的国家，基于国家角度、国际比较，具有选择性，并非所有的国家和地区都具备建成农业强国、强省、强市、强县的条件、能力和必要。🌱

（作者单位：农业农村部种植业管理司）



改善农村人居环境的思考与探索

□ 刘静 常明

党的二十大报告提出，“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村”“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”，这为深入开展农村人居环境整治提升、加快建设宜居宜业和美乡村指明了方向。

改善农村人居环境的内涵

党的二十大报告对于未来五年的主要任务目标中明确提出，“城乡人居环境明显改善，美丽中国建设成效显著。”农村人居环境改善提升不仅涵盖农村住房、水、电、路、气、教育及医疗等基础设施和公共服务等基本生活条件改善，还包括垃圾和污水处理、流域治理、厕改、面源污染治理等村庄环境整治，以及乡村旅游和休闲娱乐等宜居乡村建设等方面，更是自然、社会和人文的综合整治和优化。农村人居环境整治直接关系到农民群众的获得感、幸福感、安全感，对于全面推进乡村振兴战略、促进城乡融合发展和健全乡村治理体系都具有重要意义。

提升农村人居环境质量是新时代生态文明建设的重要内容。农村地区承担着提供生态屏障和生态产

品的功能，保护生态环境、维护生态安全，建设美丽中国的重点和难点在于农村。农业农村发展含“绿”量，决定美丽乡村建设的含“金”量，改善农村人居环境是美丽乡村建设重要抓手，农村生态文明建设是我国生态文明建设的重要组成部分。

提升农村人居环境质量是全面推进乡村振兴战略的重要举措。乡村振兴，生态宜居是关键。良好生态环境是农村的最大优势和宝贵财富，改善农村人居环境是当前推进乡村建设的主要抓手。良好的人居环境是广大农民群众的殷切期盼，保护好绿水青山和田园风光，留住独特的乡土味道和乡村风貌，是乡村振兴的当务之急。

改善农村人居环境是促进城乡融合发展的重要抓手。发力改善人居环境，彰显了“以人民为中心”的发展理念，农村人居环境整治提升作为基本公共服务事项，是推进农村基础设施建设和实现城乡基本公共服务均等化的重要路径，也是统筹推进城乡一体化发展的重要抓手。

农村人居环境建设是健全乡村治理体系的重要实践。改善农村人居环境，不仅要发挥政府的主导作用，

更需要发挥农民的主体力量，对于农村的制度能力和治理体系都是一种考验。因此，改善农村人居环境建设的过程，也是健全乡村治理体系的过程，有利于打造共建共治共享的现代环境治理格局，推进国家治理体系和治理能力现代化。

未来提升农村人居环境质量的着力点

目前，各地人居环境整治工作已取得了阶段性成效，但仍存在一些不足。一是工作进展不平衡。发达地区由于基础条件好，人居环境整治水平较高。部分脱贫县受益于脱贫攻坚政策，人居环境基础设施也有明显提升。但在其他地区，人居环境整治进度还较为迟缓。二是技术支撑不足。目前相关科技研发基础仍较薄弱，设施设备、建设验收、运行维护、监测评估、管理服务等标准体系尚未健全。三是社会监督机制不健全。部分地区对农村人居环境整治内容监测不严格，相关责任人落实不到位，整治过程中各参与主体奖惩制度不明晰，尚未建立起科学高效的监测网络。四是长效机制不够完善。部分地方对落实资

金投入、运营管护、督促检查等缺乏重视，存在重数量轻质量和长效机制缺失等问题。五是农民参与尚不充分。部分地区群众还未养成良好卫生习惯，没有形成主动建设维护、投资投劳、参与监督的责任意识和行动自觉。六是社会动员机制缺乏。人居环境整治过程中各级党政部门是实施社会动员的主体，各种社会力量的参与略显不足，社会动员被“运动式治理”替代。

因地制宜分类推进整治行动。农村人居环境整治提升要与地方经济社会发展能力和水平相适应，也要同当地的文化和风土人情相协调。一是农村厕所改建要充分考虑区域生态、经济、社会等因素的差异性，遵循实事求是、群众乐于接受的原则，根据不同村落和村民实际情况选择适合的改建模式，重点推动中西部地区农村户厕改造。二是农村生活污水治理要以资源化利用、可持续治理为导向，分区分类形成一批可复制可推广的治理模式。三是健全农村生活垃圾收运处置体系，推动有条件的地方开展农村生活垃圾源头分类减量与资源化利用，探索就地就近就农处理利用路径。

全面强化技术支撑。一是加大科技研发联合攻关、示范推广应用的力度，鼓励支持科研机构企业开展新技术新产品的研发，加快推出适合不同地区的卫生厕所、生活污水处理、垃圾处理技术及产品，加强农村厕所革命与生活污水治理有机衔接。二是积极开展试点试验，常态化开展农村人居环境整治技术服务，指导地方科学选择技术模式。三是加快建立农村人居环境相关领域设施设备建设验收、运行维护、监测、评估、管理服务等技术标准

体系，强化全程质量管控。

建立健全社会监督机制。通过建立、执行相关制度规范强化监督与指导，有利于进一步实现社会监督常态化，提升环境治理效能。一是完善监督机制。充分发挥基层党组织作用，组建由村干部、党员、网格员、村民代表组成的监督小组，持续开展人居环境监督检查。二是健全规范机制。充分发挥村规民约的规范作用，将环境整治、日常维护、环境卫生等要求纳入村规民约范畴，将环境整治工作化为村民义务的同时，明确违反村规民约的惩罚方式，以形成外在约束力。三是建立监督奖惩措施，构建环境治理积分机制，通过“随手拍”“红黑榜”等活动，常态化检查评比、树立标杆典型，实现“人人监督人居环境”的良好氛围，激发村民有效参与的内生动力。四是适时启动问责机制。应基于人居环境整治过程中不同角色的定位与分工，对于各方权责范围，以规范化的制度形式予以明确，若存在违法、违规行为，适时启动问责机制，推动问题及时整改。

逐步完善长效管护机制。建管用并重，着力构建系统化、规范化、长效化的政策制度和推进机制，持续发力、久久为功。一是根据村庄人口、产业、功能等科学规划布局建设，完善配套设施设备，加强日常保洁维护，建立健全市县责任主体、镇村管理主体、农民受益主体的“三位一体”管护责任体系。二是充分考虑不同区域的实际情况，探索公司专业化运营管护方式，在村集体经济条件较好的地方，探讨建立村级运营管护组织。三是推动农村厕所、生活污水垃圾处理设施设备和村庄保洁等一体化运行管护。

逐步建立完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的农村人居环境长效管护机制。

激发农民参与积极性。农村人居环境整治要让农民成为主要参与者，从“要我做”转变为“我要做”，提升整治效果的精准性。一是在乡村进一步加强舆论宣传教育，通过张贴宣传牌、举办科普讲座以及运用微信等新媒体平台，全方位、多形式地进行宣传引导，提升农户对人居环境整治的正确认识。二是动员村民积极参加人居环境整治志愿服务，深入开展“美丽庭院评选”“积分兑换”等活动，提高村民维护村庄环境卫生的主人翁意识。三是发动村民参与整治决策，让有能力、有资格的农民成为人居环境整治工作的执行者和监督者。

深化探索社会动员机制。建立“共谋、共建、共治、共评、共享”的组织机制，动员各方力量，建立相关制度。一是突出基层党组织的领导效能。不断强化农村基层党组织责任意识，加强统筹协调，充分调动各类资源，引领动员农民参与环境整治提升，形成联动高效的工作推进机制。二是引导村集体经济组织、农民合作社、村民、企业和社会组织等在调动社会资源和整合社会力量方面发挥积极作用，参与人居环境相关规划、建设、运营和管理。三是形成农村人居环境整治合力。以乡情乡愁为纽带，吸引和凝聚各方人士支持家乡建设，传承乡村文明。在实践中，要充分发挥党员的先锋模范作用，发挥农村中能人群众和新乡贤的带动作用，形成农村人居环境整治合力，形成规范有序的集体行动。

（作者单位：中国农业科学院农业经济与发展研究所）

念好“五”字诀 提升“五”个力 赋能农村农民共同富裕

山西省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长 刘志杰

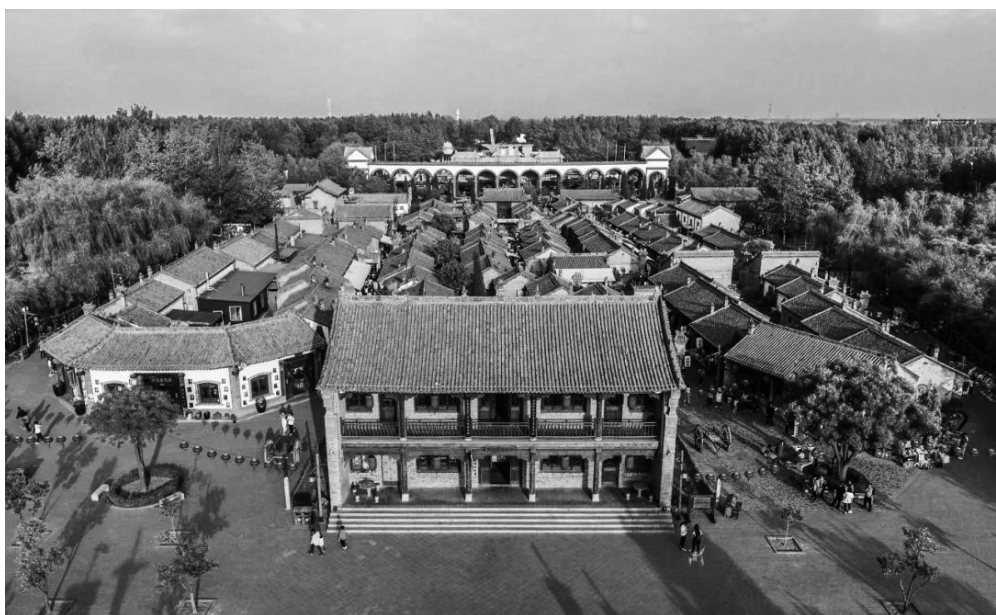
党的二十大报告提出要发展新型农村集体经济。习近平总书记在中央农村工作会议上强调要依靠科技和改革双轮驱动加快建设农业强国。深化农村改革，必须坚持以家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营机制，激活千家万户发展活力，推动千万农民分享更多改革成果。在“统”字上面做文章，必须做好新型农村集体经济是题中应有之义。

山西省委省政府坚决贯彻党的二十大和习近平总书记重要讲话精神，高位推动新型村级集体经济壮大提质行动和农村集体“三资”管理贪腐问题专项整治，山西省各级各部门念好“新、活、富、严、责”五字诀，实现了提升五个力，彰显了山西在深化农村改革、发展新型集体经济中的使命和担当。

“新”字引领，深化认识强定力。党的二十大报告中关于“巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济”的论述，为集体经济发展指明了方向。要深刻理解“新”内涵。发展新型农村集体经济最大

的底线是集体资产不流失，农民利益不受损。新型农村集体经济既不是“一大二公”吃大锅饭，也不是干部经济、集体经营；既不能因循守旧，裹足不前，也不能脱离现实，盲目冒进。要在守好底线的基础上，全面准确把握新型农村集体经济的核心内涵，以坚持社会主义公有制

为根，以集体和成员协同发展之魂，构建各类主体广泛参与的新发展形态。要准确把握“新”方向。发展新型农村集体经济最根本的方向是巩固和完善农村基本经营制度。传统的农村集体经济由村组织统一经营，经营方式比较单一。新型农村集体经济要在落实集体所有权、稳



以吕梁市贾家庄村为代表的“先进村”为山西村级集体经济发展树立了榜样

定农户承包权、放活土地经营权基础上，通过合作与联合纽带，发展参与市场经济的复合型现代农业经营新形式。要积极探索“新”路径。发展新型农村集体经济最核心的内容是发展新产业，构建新模式。要围绕“十稳十提”核心任务，贯彻落实好《关于实施村级集体经济壮大提质行动的意见》，因地制宜发展产业融合、资产租赁、资金收益、文旅康养、生产服务、劳动转移“六种经济”。要加强党建引领，鼓励有条件的地方探索村村联合、村企联合、村社联合、产业联盟等形式，发展壮大农村集体经济。要坚持实事求是、量力而行，不下指标、不定任务，严格控制集体经营风险和债务规模。多种模式、多种路径有效激发集体经济发展活力。截至目前，全省村级集体经济总收入超过128亿元，其中经营性收入79亿元，占比超过61%。集体收入超过10万元的村占比达到98%以上，基本实现全覆盖。光伏帮扶电站发电收入19.2亿元，连续三年位居全国第一，村均增收超过20万元。近期，评选出以朔州市平鲁区西易村、吕梁市汾阳市贾家庄村、晋城市阳城县皇城村等10个村为代表的首批山西省集体经济发展“十佳村”和“先进村”，为发展村级集体经济树立了榜样。

“活”字赋能，活化“三资”添动力。推动农村要素资源市场化配置，让沉睡的资产资源动起来，真正实现农民财产权利。要“活”化集体“三资”。盘活用好农村集体资产资源，探索通过投资入股等方式设立公司法人、建立市场运营平台等方式开展经营活动。加快省级农村产权流转交易平台建设，把农村产权交易全部放到平台上，推动农



山西做强富村产业，既做强集体，还带富群众

村集体资产公开、公平、公正流转交易，太原市晋源区将全区所有农村产权流转交易纳入平台管理，已办理土地流转交易617宗3636.5万亩，交易金额978万元。要“活”化发展要素。统筹整合集体经济扶持资金、奖励资金、巩固拓展脱贫攻坚成果衔接资金和各类项目资金，支持农村集体经济发展。加强集体经营管理人才培育，完善激励机制，鼓励建立集体经营管理人员聘任管理制度，落实“乡村振兴万人计划”招聘到村工作大学生担任村级报账员要求。支持农村集体经济组织盘活利用闲置宅基地和闲置农房，发展特色经济。农村集体经营性建设用地可以通过入股、租赁等方式直接用于发展乡村产业。截至目前，全省统筹各类资金25亿元支持农村集体经济发展。依托“头雁”“耕耘者”农村改革业务、高素质农民等系列培训，培训农村集体经济组织带头人4.2万人。要“活”化发展主体。积极引导市场主体参与集体经济发展，与农村集体经济组织、农户建立利益联结机制，发挥其资金、技术、管理、品牌等方面的优势，形成产业链优势互补、

分工合作的格局，实现集体经济发展、农民增收致富“双赢”。

“富”字夯基，共同富裕增实力。党的二十大报告特别强调，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。实现共同富裕，农民是主体、集体是基础、机制是关键。发展新型集体经济，不仅要做强集体，还要带富群众。要谋划“富”村举措。“集体有、跟着走，集体空、没人听”，农村集体强不强是党在农村执政能力的重要基础。要围绕种养业基地、农产品加工流通、现代乡村服务业、农文旅融合等，谋划、组织、实施一批重点项目。鼓励从事农业生产及相关产业融合项目的农村集体经济组织申请农业经营主体信贷直通车服务。支持有条件的农村集体经济组织申报产地仓储保鲜设施等项目，参与农村各类小型项目建设。2022年，省级落实农业生产托管、冷链仓储设施建设等项目发展资金5.5亿元，支持集体经济组织申报建设。要探索“富”民路径。积极探索农村集体经济组织成员财产权利多种实现形式。围绕完善农村集体经济组织成员集体资产收益权能，

积极探索开展集体资产收益权抵押担保、有偿退出等试点,研究制定进城落户农民依法有偿自愿退出集体收益分配权的具体办法。2021年起,选定10个产改基础较为扎实的县(市、区),开展农村集体资产股权抵(质)押贷款试点,并取得较好成效。要建立共“富”机制。充分发挥集体“统”的功能,提升集体带富能力。通过建立健全集体收益分配制度,将集体成员持有的集体资产股份作为参与集体收益分配的依据,形成集体与农民之间稳定的收益分配关系,实现“大河水满小河涨”,带动农民共同富裕。2022年,全省分红的集体经济组织2347个,累计分红13.3亿元。

“严”字当头,强化监管提能力。要坚持严的主基调,加强农村集体“三资”管理,摸清底数形成“明白账”,健全监管制度找准“突破口”,加强人员培训提升“基本功”。要“严”抓制度落实。落实《山西省农村集体资产监督管理办法(试行)》,全面摸清集体资产底数。截至2022年底,全省农村集体资产总额2982亿元,其中经营性资产624亿元,分别排名全国第九和第十二名。进一步核查集体资产数量、产权归属等基础信息,及时整治集体资产登记有遗漏、集体资产被侵占、合同管理不规范等问题,建立起管好用好农村集体资产的长效机制。贯彻落实农村集体经济组织财务制度,规范财务公开程序,重大财务事项参照执行“四议两公开”制度。运城盐湖区对村集体重大经济事项,在成员或成员代表会议形成决议后,将会议记录、实施现场照片等向乡镇(街道)报备,乡镇(街道)同时对决议方案公开及实施情

况进行监督,将村集体重大经济事项监督关口进一步前移,实现了事前事中和事后全过程监管巩固提升清化收成果,做好清化收“回头看”和总结工作。截至目前,全省共调整完善不规范合同44.24万份,调整完善率达到99%以上,清收债权149.3亿元,化解债务187.1亿元,通过集体资产合理收费新增集体收入14.2亿元。要“严”格外部监督。综合利用审计、巡查、民主监督的手段强化农村集体“三资”管理。健全农村集体经济审计工作制度,对村级集体经济开展定期审计,对集体经济组织负责人开展任期和离任审计。对一些集体经济体量大、工程项目建设多、廉政风险高的村,要加强审计监督。2021年,以村“两委”换届为契机,组织对20153个村开展经济责任专项审计。对大量扶贫资金形成的扶贫资产,要及时移交农村集体经济组织,及时纳入集体资产台账管理。全省764.9亿元扶贫项目资产全部完成确权,其中确权到村238.96亿元。对确权到村集体的经营性资产收益权可以份额或股份形式量化到成员,作为其参加集体收益分配的依据。用好农村集体“三资”监管平台,对集体资产进行全程实时监控,推进集体资产管理规范化信息化。要“严”格体系建设。扎实解决好“管什么、谁来管、怎么管”的问题。市县统筹设置农村经济经营管理服务中心,或在相关单位加挂牌子,承担相关职能。乡镇依据集体经济组织及成员数量等,在乡镇综合便民服务中心设置农经服务专岗。探索在乡镇综合便民服务中心加挂农村集体“三资”监管服务中心牌子。抓好县乡农经管理人员、农村审计人员、乡

镇记账员、村级报账员“四类人员”的队伍建设,提升人员素质。晋城市沁水县建强农经“监管人”队伍,实行县级农经机构单列,实现党组织、编制、人员、财务、办公场所“五独立”。按照乡5~7人、镇7~9人的标准,选优配强乡镇农经力量。

“责”字为要,强化担当聚合力。发展新型农村集体经济,促进村级集体经济壮大提质,是事关农村社会稳定、农民稳步增收的大事,必须坚持不懈抓紧抓好。要强化责任抓落实。各级各相关部门要高度重视壮大村级集体经济工作,细化任务,完善举措,形成抓落实工作闭环,确保责任到人,抓出成效。县乡村三级书记要明确责任,按照“县为主体、乡村落实”的原则,县委书记要把主要精力放在壮大提质村级集体经济上,亲自上手,靠前指挥;乡村书记深入一线,主动担责,切实发挥乡村两级基础作用。要深化探索抓创新。从实际出发,因地制宜,开展差异化创新探索,指导农村集体经济组织积极发展各类新产业、新业态,不断创造更多的发展经验,形成更多的发展典型。对集体资产监管的典型,要注重总结点上情况,形成制度化成果在面上推广。要督导考核抓成效。继续用好“清单化办理、专班化推进、责任化落实”的工作机制,开展立体化、多维度督促指导。适时开展阶段性成效评估,查缺补漏,改进工作。要把壮大村级集体经济列入各类考核范围,优化考核内容,加大分值权重,运用好考核成果,传导压力,树牢导向。

下一步,山西将以党的二十大精神为指引,贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,持续深化改革,推动农村改革工作取得更大成效。🍀

张振兴 从天安门广场到内蒙古草原

□ 夏树 张五四

正是隆冬时节，张振兴从内蒙古草原回到北京，推销四子王旗的“草坡羊”。坐在我们面前的时候，一脸疲惫。他说，工作快二十年了，有两个没想到，一是做梦都没有想到会远离家乡，来到北京工作生活，更让他没有想到的是，在这个期间，还能结缘内蒙古大草原。

出发的前一天，他专门来到了天安门广场上，面对国旗默默承诺，两年时间不长，但一定要让草原满意

张振兴的家乡在安徽淮河岸边的农业大县颍上。他是一个地地道道的农家子弟，在他的内心深处，北京和内蒙古，无论从哪个角度讲，都是诗和远方，甚至遥不可及。上大学之前，他没有离开过一步生他养他的地方。他常常坐在淮河边，呆呆地看着那来来往往的渡船。

他人生的转折，始于1999年。那年，19岁的他考上了安徽农业大学畜牧水产学院，学的是水产专业。他现在回忆起来，拿到录取通知书的时候内心还是非常兴奋的，他很喜欢这个专业，可能是因为从小在淮河边上长大。

安徽是一个农业大省，更是一个水产大省。张振兴一直都把自己的将来定位在安徽这块热土，他觉得自己的专业与地方产业特色相吻合，大有用武之地。安徽农村水产养殖点多面广，他多次利用寒暑假开展农村产业发展调查，每次他都选择在沿淮地区的农业大县，其中一篇调查报告曾经获得安徽农业大学暑期社会调查“一等奖”。

他压根没有想到，自己会离开淮河，离开安徽，来到北京的雁栖

湖畔。张振兴小的时候家庭生活困难，兄弟姐妹多，他觉得自己大学毕业，一定要回到家乡工作，更好地回报父母，承担起照顾家庭的责任。

2003年7月，张振兴大学毕业，因为学习成绩优异，被北京市怀柔区农业农村局（原怀柔区畜牧水产服务中心）抢先录用，岗位就是负责当时怀柔区的冷水鱼产业发展工作。学的是水产，干的也是水产，张振兴总有一股使不完的劲，不管



张振兴（左一）到四子王旗忽鸡图乡活福滩村开展主题党日活动，为贫困户送去慰问品

白天黑夜，干起活来从来不知道啥叫苦和累。他跑遍了怀柔区所有的村、所有的渔场、所有的畜禽养殖场，帮助养殖户更新养殖品种、提高养殖水平、攻克技术难题。在不到10个年头里，他先后获得北京市“首都防控高致病性禽流感先进个人”、三次“北京市怀柔区科技进步一等奖”“北京市经济技术创新标兵”“首都劳动奖章”“北京市京津风沙源治理工程先进个人”，还被农业部授予“全国农业先进个人称号”。

正在他的事业如日中天的时候，2021年5月，组织上决定选派他到内蒙古自治区四子王旗挂职两年。内蒙古在他的印象里，模糊得就如一张白纸。谈过话以后，他回到家里趴在地图上，找到他要去的四子王旗。这里距北京近千公里，再往北走就是与蒙古国接壤的边境了。“蓝蓝的天上白云飘，白云下面马儿跑”的草原风光，让他分外向往和激动。百年前“风起云涌”的抗日烽火，更让他产生了浓厚的兴趣。趁着年轻，到草原上去为牧民们干一点实实在在的事情吧！他在临出发的前一天，专门来到了天安门广场上，面对国旗默默承诺，两年时间不长，但一定要让草原满意。

他说，真的是爱上了那片草原。学会了和牧民一起大块吃肉大碗喝酒。广阔无垠的草原，朴实无华的牧民，激发了他无限的动力和激情

我们在采访他之前，仔细翻阅了他的工作资料，最强烈的感觉就是：振兴就是一块砖，搬到哪里哪里“专”。他工作期间，干过畜牧水产、搞过养殖和种植业管理，还兼管过计财。可以说一天也没有离开过产

业。丰富多彩的工作经历，让他拥有和积累了一系列难得的农业产业发展经验。

2016年，怀柔区农业产业发展进入转型期，在北京市率先开展养殖业疏解整治促提升工程。在开展畜禽养殖场户腾退和渔业综合整治工作中，涉及到完成任务和维护养殖户利益的矛盾。张振兴按照“养殖场户理解、周边群众满意”的工作目标，充分考虑怀柔区养殖场户发展历史、实际困难，倾听群众关切，维护农民利益。起草制定切实可行的政策方案，细致、耐心解读补偿政策，及时化解矛盾，争取广大养殖场户的理解、支持、配合。被评为北京市“疏解整治促提升”专项行动先进个人。

2019年，他告别从事16年的养殖业工作，转任种植业管理工作，主要负责粮食生产、耕地保护、产业化、低收入农户帮扶（脱贫攻坚）、农民增收、休闲农业、壮大农村集体经济、美丽乡村建设等工作，承担多项重点民生实事和绩效考核任务。作为部门负责人，他克服工作头绪多、工作量大的实际困难，始终履职尽责，高质量完成任务，在平凡的工作岗位上铸就业绩、展示风采，成绩突出，多项工作排在全市前列。

在脱贫攻坚工作中，狠抓“六个一批”帮扶措施，不断提升“两不愁、三保障”水平，到2020年底，怀柔区低收入农户人均可支配收入为18338元，超出脱低目标值7178元，居全市第二，生态涵养区第一。在产业发展方面，积极带领科室人员开展争创工作，在他和同事们的共同努力下，怀柔区获得“第二批全国农村创新创业典型县”“中

国特色农产品优势区”“中国农业品牌”“中国美丽休闲乡村”“国家农村创新创业园区”“全国农村创新创业孵化实训基地”等称号。

到了草原上，张振兴的工作任务、工作对象、工作性质完全发生了变化。

从天安门广场到内蒙古大草原，角色转变是张振兴遇到的第一道关口。他说，没来内蒙古之前，一直在思考这个问题。北京方面的工作方法，到了内蒙古就不一定行得通，一切工作都要符合当地实际。而更重要的是，要学会扬长避短，把工作重心放在帮助牧民增收上，要让特色产业产生特殊价值，要让草原上的特色产品，在北京找到更大的市场。

怎样才能尽快与牧民打成一片，把大家的心思拢到一起，发展草原特色农业，扩大特色产品。在四子王旗，他挂任旗农牧和科技局副局长。但他“当官不像官儿”，一天到晚就喜欢往农牧民家里跑，很难在机关的办公室里找到他。

抓紧点滴时间，把农牧民聚在一起，在每一次的交流当中，他都要把养殖技术、品种改良、市场营销作为主要课目，讲给农牧民听、带着农牧民干。听过他课的旗干部和养殖大户，都反映他的课很实用、很实在、很有针对性，既有来自北京方面的农村党建在壮大农村经济中的作用和经验，又与当地种养实际情况相结合的现实案例。

四子王旗最大的产业化龙头企业内蒙古塞诺种羊科技有限公司副总经理陈大勇说，张局长每一次和我们见面，都有好的信息和点子给我们，他把我们企业的事当成自己的事情在操心。在这个方面，麻黄洼村支书王俊平最有感触。他说，

过去村民养羊，一家一户人羊混在一个院子里，也就养个十几只，形成不了规模，也就没有规模效益。振兴他们来了，首先是争取资金，帮扶养殖户建起了专门的养殖棚圈，一个棚圈能养80只羊，统一投料统一清理粪便，很实用，很受村民欢迎。

牧民张改生说，他腿不好，过去在院子里喂（羊），抱着秸秆，有时候被羊挤倒。现在羊在圈里，外面有喂槽，又省力又省心。村里去年建起了39个标准化羊圈，每个400平方米，村民只要达到一定养殖规模，均可免费入住养羊，每年每户只付村集体1000元管理费，集体有了收益牧民还参加二次分红。

四子王旗是内蒙古自治区乌兰察布市最大的农牧结合旗，以马铃薯和肉羊为主导产业。全旗天然牧场3214万亩，农牧业是四子王旗的支柱产业。为了实现一产优起来、二产强起来、三产旺起来的目标，2022年以来，怀柔区与四子王旗开展了产业园区共建工作，在产业规划、龙头培育、技术创新等方面下功夫，为乡村产业振兴筑牢建设基础。

为做好四子王旗产业园共建工作，怀柔区农业农村局明确了京蒙协作重点任务，将现代农牧业产业园共建作为重点，紧紧围绕“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”的中心任务，认真抓好京蒙项目推进、农业产业园区共建、社会力量帮扶、消费帮扶等重点工作，积极复制和推广怀柔区在农业产业发展、乡村振兴示范村建设、党建引领集体经济发展等方面的好经验、好做法，积极拓展优质农产品进京销售渠道。

在组织的关心和同事的热心支

持下，张振兴全方位做好各项帮扶工作。他认为，抓好园区共建，发挥专业特长最为重要。结合自身多年农业、畜牧业产业发展方面的工作经验，深化两地合作，创建现代农牧业产业园区。积极寻求怀柔区农业农村局的支援，争取培训资金24万元，开展产业园区高质量技能培训，共培训农牧民900人次。在培训方面，张振兴总结出了一套适合当地的办法，即请专家进来讲课，组织农民互相观摩，利用经济奖励政策，利用示范户带头作用，让农民互帮互学。

把资金、技术、信息带到草原上，把优质农畜产品卖到北京城里去。张振兴来来往往干的就是这样一件事。有时候跑一趟就干成了，有时候跑了好几趟，甚至十几趟，也还是干不成。也有灰心丧气的时候，但只要看到农牧民那渴求的眼神，就会想到自己的那点面子，算不了什么。

许多时候，他在乡村忙活了一整天，晚上回到空荡荡的宿舍，水还在壶里烧着，人已经睡着了。有时候下乡回来，过了饭点，只能靠方便面凑合。他说，挂职工作时间很短，还有几个月就要结束了，当地干部长年累月就是这样干。假如草原需要你继续留任，你还会接着干吗？当然继续干！他说，这样直接服务农牧民的工作机会，不是谁都能遇到的。

北京和内蒙古草原各有资源优势，这是京蒙两地深化协作的重要基础。需要解决的问题是，如何在服务首都发展中促进四子王旗高质量发展

怀柔区党政代表团到四子王旗

对接京蒙协作工作时，区委主要领导要求挂职干部，要充分发挥怀柔科学城优势，助推四子王旗产业发展。把四子王旗的绿色优势、区位优势、资源优势与北京的科技优势、市场优势、资本优势等结合起来，在服务首都发展中促进四子王旗高质量发展。

交流经验，实现优势结合，促进共同发展。首先要做好两地示范建设的推广员，张振兴把怀柔区乡村振兴示范村建设、扶持壮大农村集体经济、农民增收的成功经验和典型案例进行总结归纳，编制了《怀柔区乡村振兴典型案例（镇级）》《怀柔区乡村振兴典型案例（村级）》《怀柔区农民增收典型案例》，并装订成册，送到四子王旗乡镇苏木、农牧部门、乡村振兴部门进行经验交流，供四子王旗干部群众在实际工作中学习借鉴。

我们在采访中了解到，北京市怀柔区农业农村局还有一名干部挂职四子王旗副旗长。他和张振兴分工合作，默契配合，发挥农业农村工作特长和专业优势，协作做好农牧业产业园区的规划、创建等方面的工作。积极与涉农部门进行沟通协调，帮助解决项目申报与实施过程中存在的政策性难题，从而加快项目的申报和建设进度，帮助解决项目建设中存在的技术性难题。

在首都各界的倾情帮助下，四子王旗走出一条肉羊产业高质量发展的绿色之路。京蒙共建杜蒙肉羊产业园项目，成功落地四子王旗。副总经理陈大勇感慨地说，四子王旗肉羊产业历经20多年发展，现在已经成为全国优质肉羊种源生产与输出基地。该公司每年向全国20多个省市提供优质种羊及标准化技术



张振兴(右一)协调北京消费扶贫公司,连夜将农户新收获的马铃薯运往北京

服务。

夜深人静的时候,张振兴常常会想到远在北京的妻子和孩子,关了视频之后,两眼充满泪花。第二天一早,他又迎着朝阳出门了,看到京蒙帮扶项目正在一项一项落地,他的内心充满喜悦,但他和我们说的最多的还是困难和不足。首先是育肥和屠宰环节薄弱,每年生产的优质杂交羔羊,2个月就被山东、山西、河北等地客户收购,始终无法形成四子王旗杜蒙肉羊品牌,农牧民也始终未能享受优良品种所带来的快速生长优势以及高品质羊肉供应链的产品附加值,没有实现养殖效益的最大化。同时,育肥后的羊肉品牌建设滞后。虽然四子王旗羊肉已经得到了广大消费者的认可,但同时也面临“口碑好、品牌少”的尴尬处境。

面对这些问题,张振兴说,打造首都“中央厨房”,构建从“田间地头”到“餐桌厨房”的完整产业链条,真正让好产品进入好市场、让好产品卖上好价钱。

北京市以改善民生、助力脱贫为出发点,拿出“真金白银”实施帮扶项目。京蒙共建杜蒙肉羊产业园项目总投资6440万元,其中京蒙协作资金4446万元,重点建设标准化活畜交易市场 and 标准化肉羊育肥场。项目建成后,对促进四子王旗当地肉羊产业一二三产融合发展,繁荣地方经济和解决就业压力具有重要作用。

目前,四子王旗已经初步完成通过标准化活畜交易市场运营,引进国内大型养殖、加工企业直接面对养殖户,回收养殖户生产的杂交羔羊转入育肥场进行标准化育肥,与农牧民建立稳定利益联结机制,降低农牧民市场风险,实现养殖收益最大化。

依托标准化肉羊育肥场,实现大量优质羊源就地回收、就地育肥,形成杜蒙肉羊产业链闭环,促进农牧民节本增效,提高肉羊产业综合生产效益。园区全面建成投入运营后,将有力促进产业链与供应链交叉融合,产生更为紧密的利益联结机制。标准化肉羊育肥基地建成后,

年静态存栏肉羊达到2.3万只,年出栏育肥羊30万只(基地出栏10万,带动育肥合作户出栏20万只)。标准化活畜交易市场建成后,年静态存栏肉羊达到2.9万只,全年动态交易量达到60万只,可实现年产值12亿元左右。

同时,通过交易市场的示范引领作用,园区将辐射带动全旗13个苏木乡镇参与肉羊产业链,可间接带动肉羊贩运、物流运输、饲草种植、饲料销售、屠宰、加工、餐饮、住宿、商业等周边关联产业融合发展。协作培养,变“输血”为“造血”,每年利用京蒙协作资金培训实训养殖户1500多户,辐射带动10000多户农牧民增收致富。依托赛诺公司国家肉羊核心育种场,以肉羊育种、繁殖技术为核心,按照“企业+科技服务站+农牧民合作户”的合作模式,充分运用京蒙协作资金,积极发展种羊育种、种羊扩繁和杜蒙羊生产三大肉羊产业联合体,科技助推肉羊产业振兴,通过“锻造一个人、带动一百人、影响一千人”的发展理念,持续培育自立、自强、自信、有尊严的新牧民。

忽鸡图乡麻黄洼村,是全旗的一个示范村,从2022年投入京蒙协作资金800万,建成杜蒙肉羊育种联合体标准化繁育小区,占地面积128亩,建设高标准羊舍39座。王俊平告诉记者,养殖小区配套设施齐全,达到了集约化、标准化、规模化、产业化的养殖效益,每户养殖80只基础母羊,可以实现每只收益突破500元,户均增收20000元的发展目标。

“天苍苍,野茫茫。风吹草低见牛羊。”这也是挂职干部张振兴心中的一幅美好画卷! 🍷

以深化改革为抓手 奋力推进城乡连体共生

□ 雷明

2022年中央农村工作会议明确了当前和今后一个时期的三农工作的目标任务、战略重点和主攻方向。会议指出，强国必先强农，农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。农业强国是社会主义现代化强国的根基，满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业农村现代化发展。

城乡连体共生是实现城乡融合发展的有效举措

乡村如何振兴？这是中央给每个地方出的一道考题，目前许多地方都面临着城镇化之后的农村空虚、村庄分化、收入差距等问题，农村的充实和发展对于整个国家、各个地区持续发展的重要意义不言而喻。

城乡连体共生，其实质就是以共生形态打造城乡共同体。按照功能分区定位，包括产业功能，区位优势功能，生活功能，文化功能，生态功能如城市农业、城市花园定位，通过以城带乡、以乡促城、城乡联动、城乡融合、城乡共生，突破现



| 城乡连体共生是推进城乡融合发展的抓手

有城乡二元结构，实现二元结构再造，进而实现[村（社区）-乡镇]-区[县-省市]连体共生，城乡各美其美、美美与共，推进农业农村现代化、实现乡村振兴。

具体来说，就是在实施乡村振兴战略过程中，切实统筹新型城镇化，以县区为核心，市-县区-乡镇-村社区“四位一体”，生产、生活、生态建设“三生兼顾”，农业、工商业、服务业、旅游/文化、数字/智

慧、生态“六产融合”，通过建立健全有效的全员利益联结机制，有效的制度安排和激励约束机制，切实将所有农民均涵盖在内，农村产业生活均牵涉其中，农村三产业/六产发展均有考虑，形成城乡全（多）元主体、全要素参与，开放灵动，相互依存，协作共生生态，促进农业、农民、农村发展“三体共进”，城乡产业发展圈、城乡休闲旅游圈、城乡社区生活圈、城乡社会治理圈“四

圈齐驱”。真正做到“城乡连体共生”，乡村振兴也就指日可待。

新中国成立以来，我国从以农助工、乡村支持城市，到以工哺农、城市反哺乡村，再到现在农工呈现交叉、城市乡村呈现互容的发展阶段，城乡二元结构的边界特征依然没有完全消除，成为乡村振兴、城乡统筹必须跨过的坎。面对新阶段新任务，如何进一步解决这一问题，关键是要充分发挥城市作用，只就乡村而乡村、就农业而农业是不行的。乡村振兴强大引擎还是要靠城市，要靠二产、三产、新型产业业态，更要靠城市的人财物等各类要素，特别是要靠城市巨大市场的推拉融来实现。要尽快真正形成城乡两体合体，形成双头一体的“双头鹰”模式，要以城乡连体共生为抓手，真正推进城乡融合发展，实现乡村振兴。

打造“城乡连体共生体” 全面推进乡村振兴

围绕全面推进农业农村现代化、实现乡村振兴总任务，打造城乡连体共生体，可以说是下一步推进农业农村现代化、实现乡村振兴，可选项上的一个值得思考和探索的路子。具体来说，构建乡村振兴城乡连体共生体，推进农业农村现代化、实现乡村振兴，关键还是要从产业、人才、文化、生态、治理连体共生入手。

产业共生：产业共生发展体

统筹利用好城乡两个市场、两种资源，拓展优势农产品和农业技术装备市场，以产业集群结合产业园区建设，加快培养农业竞争新优势，打造城乡产业共生发展体。

壮大村级集体经济。把壮大村级集体经济发展作为乡村振兴的重

要引擎，顶层规划，靶向推进，积极盘活资产，整合项目力量，做活土地流转，探索抱团发展之路，多措并举发展壮大村级集体经济，同时通过调结构、强产业等多种措施，进一步提升产业发展质量和效益，实现集体产业“提质增速”，为乡村振兴注入强劲动能。

依靠科技和改革双驱动。积极推进农业小规模、大群体的生产格局在向标准化、机械化转变。要紧盯世界农业科技前沿，大力提升农业科技水平，加快实现高水平农业科技自立自强。通过科技创新驱动产业升级，切实提高农业科技贡献率。要继续着力提升创新体系整体效能。以农业关键核心技术攻关为引领，以产业急需为导向，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。打造农业科技战略力量，支持农业领域重大创新平台建设。

推进数字农业农村发展。进一步以科技创新打造智慧农业高地，用数字赋能农业高质量发展，构建智慧农业生态，不断夯实数字农业农村基础支撑，持续推进数字技术与生产经营、行业监管、乡村治理、公共服务深度融合，全面提升农民数字化素养与技能，全面引领三农各领域数字化转型，缩小城乡“数字鸿沟”，实现智慧赋能农业农村高质量发展和乡村振兴，以智慧育种筑牢种业“中国芯”，以“智慧生产”包括无土栽培、自动水肥管理、精准环境调控、实时数据监测等，保障城市“菜篮子”。以智慧治理精准呈现乡村治理新场景，为乡村全面振兴注入数字动能，为实现乡村现代化作出积极贡献。

完善农业支持保护制度，健全

农村金融服务体系。通过兼顾标准化与特色化，进一步探索“供应链金融”“保险+期货”业务模式转型升级。对于“保险+期货”模式，要充分结合品种特性、期现货市场运行情况，分门别类探索优势特色农产品“供应链金融”“保险+期货”价格险向收入险转型升级的路径与机制，稳定产业链利益联结机制，有效提高保险保障水平，助力特色产业做大做强。通过持续创新，不断提升金融服务农业农村产业链的广度和深度。不断创新服务内容和业务模式，由点到面织成网，生产由小到大成产业，将保障网越织越密，兜底更牢，保障更优。凝聚合力，提振参保积极性，促进农业产业化、现代化，助力乡村振兴。

人才共生：人才共生生长体

全面推进农业农村职业化建设，真正实现农民职业化，打造包括老农人+农机人员+农技人员+新业态电商互联网大数据人员+职业经理人员+工匠+培训+第三方服务人员的新职业农民队伍体系。坚持本土培养和外部引进相结合的人才策略，强化村党组织书记和新型农业经营主体带头人培训。要引进一批人才，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。

治理共生：和美治理共同体

基于网格化治理，打造社区(村)联体+乡联体+区联体。积极稳妥利用城乡治理资源，深度推进城乡协同治理。坚持党领导三农工作不动摇。健全基层领导体制和工作机制，为加快建设农业强国提供坚强保障。落实乡村振兴责任制，落实五级书记抓乡村振兴的要求，完善考核督查机制，健全责任制，以责

任落实推动工作落实、政策落实。坚持五级书记抓乡村振兴，县委书记要当好“一线总指挥”。健全村党组织领导的村级组织体系，把农村基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。进一步加大对涉农干部的培训力度，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具有领导农业强国建设能力的三农干部队伍。

生活共生：和美生活共体

乡村要振兴，既要产业兴旺，也要生态宜居。推进混合居住等模式，打造生活区+工作区模式，建构集中居住区+产业园区城乡新型生活共生的格局，全力推进公共交通便利通达，打造公共交通共连体。进一步推进城乡公共服务均等化，打造公共服务共连体、医共体、学连体、居连体、康养连体。进一步实施清洁取暖、山区搬迁、基础设施提升等工程，持续打造和美乡村、宜居宜业生活新面貌。

文化共生：和美文化合璧体

积极推动乡城文化新风尚，集乡土性+现代性、传统乡村+现代都市文化、老农人+新农人文化为一体，全力打造和美文化合璧体，进一步强化“中国传统村落”挂牌保护，促进城乡文化共生。要以治风为抓手，不断提升乡村文明，多措并举、精准发力，依托本地传统文化、乡土文化等资源，积极创作富有地方特色、形式灵活多样的文艺节目，形成“婚事新办、丧事简办、其他不办”的良好风气。通过丰富的文化活动，丰富乡村生活。

生态共生：和美生态融合体

以治垃圾、治水、治厕“三治”为抓手，持续完善农村人居环境整治，让农村地区呈现干净整洁有序

的环境新面貌，打造和美生态融合体，实现城乡生态共生。持续开展常态化检查考核，实施有效的奖惩制度，积极推进美丽乡村基础设施建设任务完成。村庄垃圾治理方面，可以按照户分类、组定点、村收集、乡镇转运、区处理模式，通过户、组、村、乡镇、区五级协同，将生活垃圾按有害垃圾、可回收垃圾、不可回收垃圾进行分类，全面推进生活垃圾的减量化、资源化、无害化处理。村庄水治理方面，探索走一条行之有效的农村生活污水治理之路。推行雨污分离，完善污水处理设施，净化污水，实现达标排放。村庄厕所治理方面，大力推进无害化厕所建设，不断推动农村改厕工作提档升级。探索实施粪污治理，加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接，积极鼓励各个乡村结合实际，将厕所粪污、畜禽养殖废弃物一并处理并资源化利用。

城乡连体共生需要解决几个重点问题

建构城乡连体共生，一个关键性问题是深化改革为抓手，寻求城乡连体共生建构的突破。土地要素方面，还是要进一步深化农村改革、城乡统筹改革，继续把住处理好农民和土地关系这条主线，搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果，稳慎推进农村宅基地制度改革试点。组织方面，通过引入合伙人制度——乡村振兴合伙人制度，包括农户+出资人+能人+工匠+职业经理人+专业合作社+村集体+党建+基层组织等，重点探索解决“合伙人”如何合伙，如何促进振兴。

基于乡村振兴合伙人制度，通过创新举措，探索成本较低、效果可期的路径。充分利用合伙人对建设乡村的热心热情以及合伙人自身的专业水平，弥补基层特别是村一级管理者视野见识受限及专业领域水平不足的短板。建构城乡连体共生最终成效如何还在于重视度、各类要素投入度和最终效果。如何提升，一个关键还是要坚持市场配置资源的决定性作用，只要有市场空间必然产生投资动力。大力提升农民参与的意愿，这是建构城乡连体共生最为重要也是最困难的一步。建立最广泛的群众信任，共生才会变成可能。乡村振兴的主体是村民，不是其他。不管专业力量如何介入，最终还都必然要落实到村民是否认同，是否愿意参与的关键上。因此，建立最广泛的群众信任，共生才会变成可能。通过提供社区职业培训，培养新农人，通过如何参与村务，如何参与村的建设等专项内容的培训，在潜移默化当中实现对广大村民引导和转化，培育和提升其参与城乡连体共生的意识和能力。同时通过将农民的诉求可解决的基本都得以化解，为其参与打下坚实基础。

人能活起来，乡村自然就有生机活力，自然有更多的发展机会与空间。要全面推进职业化建设，通过建立健全有效的全员利益联结机制，有效的制度安排和激励约束机制，全面推进新村民+老村民/老农人+农机人员+农技人员+新业态电商人员+职业经理人员+工匠+培训+第三方服务高素质农民队伍体系的形成。

（作者系北京大学乡村振兴研究院院长）

探索乡村振兴的威县路径

河北省威县县委书记 崔耀鹏

强国必先强农，农强方能国强。习近平总书记强调，要铆足干劲，抓好以乡村振兴为重心的三农各项工作，大力推进农业农村现代化，为加快建设农业强国而努力奋斗。河北威县清醒认识到，新时代抓三农工作就是抓全面推进乡村振兴，必须扎实有序推进各项工作，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

2022年以来，威县坚持以迎接、学习、宣传、贯彻党的二十大为主线，抓招商、上项目、兴产业、促改革，探索了一条农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁的乡村振兴“威县路径”。一是产业兴旺。县域形成“五个10万”（10万头奶牛、10万亩威梨、10万亩葡萄、10万亩饲草、10万亩瓜菜）特色产业格局，农产品深加工及乳业产业集群产值、税收年均增速20%、15%以上，入选第三批国家农业绿色发展先行区。二是生态宜居。农村污水、垃圾无害化处理实现全覆盖，地表水水质持续达标，建成美丽乡村88个，美丽庭院覆盖率达到84%，成为河北省森林城市、第五批国家节水型社会建设达标县。三是乡风文明。

农村多元化养老体系在河北省复制推广，“孝亲敬老”村占比达到90%以上，孙家寨成为全国文明村，牛家寨成为全国民主法治示范村。四是治理有效。近三万件群众“急难愁盼”解决率达到99.4%，群众满意度近100%，成为平安河北建设示范县，县公安局荣获“全国优秀公安局”称号。五是生活富裕。彻底消除收入低于7300元以下脱贫人口，脱贫人口收入年增速达到12.93%，集体收入5万元以下的村全部清零，集体收入超10万元的村达到73.18%，

未发生一例返贫致贫。

擘画一张产业发展“施工图”

习近平总书记强调，要锚定建设农业强国目标，科学谋划和推进三农工作，加强顶层设计，制定加快建设农业强国规划。威县历史上曾长期落后，农业一棉独大，工业近乎空白，是远近闻名的“大破穷”县，2012年被认定为国家扶贫开发工作重点县，2018年9月脱贫摘帽。聚焦建设农业强县，威县明确了“一区三带五主导、七个特色带全域”的产业规划。



威县发展农村特色产业和电子商务，着力打造现代乡村

其中：“一区”即1个省级乡村振兴示范区。以奶业振兴为突破口，扎实推进君乐宝乡村振兴示范区建设，打造一二三产融合发展的标杆示范。“三带”即3个现代农业示范带。明确县域“南鸡北牛、东菜西果”的现代农业布局，规划建设沿西沙河优质梨果带、沿106国道设施蔬菜带、沿金沙河畜禽养殖带。“五主导”即5个县域富民产业。全面打响农业结构调整暨全民增收大提升战役，大力培育奶牛、威梨、葡萄、饲草、瓜菜5个县域富民产业。“七个特色”即7个现代特色产业小镇（赵村镇乳业、枣园乡蔬菜、高公庄乡番茄、七级镇毡包、侯贯镇皮毛、方营镇休闲食品、贺营镇手工粉皮）。围绕“一镇一业”“一村一品”建设，做大做强农村特色产业和电子商务，着力打造现代乡村特色产业体系。

闯出一条特色产业“致富路”

习近平总书记强调，产业振兴是乡村振兴的重中之重。综合土地、气候等条件，以特色种植养殖为突破口，闯出了一条奶业强县之路。一是龙头引领。引进国家农业产业化重点龙头企业——君乐宝乳业集团，并探索实行“六位一体”（园区一体管理、项目一体招商、土地一体流转、资源一体整合、智力一体引进、产业一体发展）服务机制，创造了1周之内完成审批、15天流转土地4000亩、100天进牛的“业内速度”，累计完成投资60亿元，实现奶牛养殖从无到有、从有到优。二是规划引领。高标准编制君乐宝省级乡村振兴示范区总体规划、乳业小镇控制性详细规划以及种养结合循环发展规划，着力打造全国知名奶业小镇。三是标准引领。狠抓牧场建设管理标准和奶源产量质量标准，11个

标准化牧场中6个万头牧场均通过国际良好农业GAP认证，饲喂全株青贮玉米、使用全混合日粮和奶牛卧床比例均达到100%，威县基地研发生产的“悦鲜活”获第13届全球乳制品大会“悦鲜活”获第13届全球乳制品大会乳品创新大奖。四是园区引领。坚持产城融合、三产融合，发展优质饲草15万亩，悦鲜活等巴氏奶年生产能力达到28万吨，本地生鲜乳就地加工转化率达到90%以上，并建成国家3A级生态农牧观光区。

锻造一把资产帮扶“金钥匙”

威县17.1万的脱贫人口仅靠政策兜底难以解决长远问题，也容易助长“等靠要”的惰性之风。因此，在创新实行金鸡、白羽、金牛、威梨、根力多五大“资产收益扶贫”模式的基础上，将资产收益帮扶范围扩大至全县90%以上的村，有效巩固拓展脱贫攻坚成果。一是打造“三大园区”平台。以规划建设现代农业、乳业、梨果三大园区为契机，制定土地流转价格指导意见（每亩800斤小麦价格折款），通过土地流转变醒沉睡的土地资源。二是构建“四权分置”体系。依托农业投融资平台和龙头企业，实行政府主导权、投资平台管理权、企业经营权、群众收益权“四权分置”，确保资产收益机制运转顺畅。三是创新“五位一体”模式。探索政、银、企、村、农“五位一体”运行机制，通过整合下放专项资金、折股量化资金股权、投放参股统一管理、承贷承建租赁经营、确定比例按期分红，充分发挥政府的推动作用和市场资源配置的决定性作用。

打好一套创新驱动“组合拳”

深入学习贯彻习近平总书记关于“要依靠科技和改革双轮驱动加快

建设农业强国”重要要求，强力实施“十百千”工程，持续增强县域经济社会高质量发展内生动力。一是“十条政策”聚人才。把人才强县作为高质量发展“重头戏”，制定出台《威县人才政策十条》，每年弹性引进高层次人才100名以上。二是“百校入威”强科技。抢抓教育部定点帮扶优势，深化“百校入威”，搭建校企科技成果转化对接平台，每年引进50家以上高校或科研机构与企业建立产学研合作关系。三是“千企创新”壮产业。强化企业创新主体地位，县域主导产业分别选取5至10家企业担任“领跑者”，狠抓科技特派员制度全覆盖，切实增强企业科技创新能力，全面加快产业转型升级步伐。

筑牢一面安全稳定“防火墙”

聚焦建设宜居宜业和美乡村，持续完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。一是党建引领。进一步完善村级治理架构，全县522个村全部实现“一人兼”，并健全村级党建联席会议制度和兼职委员制度，全面实行“双报到双报告双考核”。二是德治教化。县域推广全国文明村——孙家寨“以德治村”模式，明确4大标准、10项规范，将孝亲敬老、乡村振兴等内容纳入《村规民约》，有力推进移风易俗。三是自治强基。创新搭建河北省首个“民情通办”平台，普及推广“民情码”，使群众参与基层自治更加便利、更加主动，全县接触式信访量同比下降40%。四是法治保障。坚持依法治县，利用河北省首个县级大数据中心——智慧威县，实现公共安全视频监控县域全覆盖，并规范乡镇综合执法，推动公共法律服务下沉农村，常态化开展普法宣讲，有效浓厚尊法学法守法用法氛围。🔗

聚焦全国村级“文明乡风建设” 典型案例

—推进移风易俗 培育文明乡风—

编者按：乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。推进农村移风易俗，革除高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习，倡导喜事新办、节俭养德的文明风尚，让文明乡风融入农村生产生活各方面，是建设宜居宜业和美乡村的重要举措。2022年，农业农村部会同国家乡村振兴局联合印发文件，向社会推介第三批全国村级“文明乡风建设”典型案例，为治理农村陈规陋习、培育乡村文明风尚提供参考借鉴。本期特别报道刊登部分典型案例，以期为地方培育文明乡风提供借鉴与思路。

湖南华容县莲花堰村 以文化人 以德载物 以和为美

莲花堰村坐落于洞庭湖畔，地处湖南省岳阳市华容县三封寺镇东北部。近年来，莲花堰村秉持农村发展既要“富口袋”也要“富脑袋”的理念，抓实文明乡风建设，以文化人、以德载物、以和为美，绘出美丽乡村新画卷。

把方向、抓关键，激活新动能

坚定党建“主心骨”。党员干部带头干。组织党员学习家风家训，带头遵纪守法、带头文明节俭办事，将党员干部带头革除陋习、推动移风易俗作为合格党员的重要标准，在“红黄榜”公示，树立示范榜样。先进模范带动干。广泛开展文明家庭的创建评

比和“孝子、孝媳、好媳妇、好婆婆”等道德模范的评选活动，设立善行义举榜，教育引导群众积极参与改陋习、树新风活动。组织开展弘扬“好家风好家训”主题活动，引导农民传家训、立家规、扬家风。营造氛围大家干。发放人情新风《倡议书》《移风易俗工作指导手册》，通过村村响、宣传车、快板说唱、文艺宣传队巡演等形式，教育启发群众自觉革除陈规陋习、主动践行文明新风。依托“线上+线下”双重平台，采取“广播喇叭天天讲、微信工作群实时发、宣传公示栏定期发”的模式，耐心转变群众观念。

抓好三只“战斗队”。建强“两委”班子队伍。通过经常性学习、培训，

不断提升村“两委”干部综合素质，转变村“两委”干部工作作风，要求群众做到的，党员干部都率先做到，着力打造党组织引领、群众共建的工作格局。培优自治协会队伍。以生态环境保护协会为载体，打造生态宜居共同体。以红白喜事理事会为载体，打造移风易俗共同体。以人才振兴协会为载体，打造捐资助学共同体。壮大志愿者队伍。组建“文明莲花堰”巾帼志愿服务总队，下设3支志愿服务分队，注册志愿者85人，常态化开展“学习强国来比拼”“垃圾分类我先行”“疫情防控当尖兵”等6个文明实践志愿服务项目。

凸显群众“主力军”。坚持群事群

议，在农村治理过程中，充分尊重群众意愿的表达，在各村组设置村民议事点，让“村民大事村民定、村民琐事村民议”，以群众智慧、群众力量解决群众问题。各议事点定期组织村民开展民主议事，由发起人提出议事事项，全组村民共同协商解决。坚持乡贤赋能，组织召开专题座谈会，推选老干部、老党员、老教师等德高望重、热心服务、办事公道的人员任协会会长和理事，画出推动乡风文明创建最大“同心圆”。

夯基础、强保障，构建新机制

建规立约，把住“硬杠杠”。近年来，针对婚丧嫁娶大操大办、铺张浪费等不良风气，以及乱砍滥伐、焚烧秸秆等不文明行为，莲花堰村召开村民代表大会确立村规民约，将党和政府提出的限桌令、限鞭令等人情新风及脱贫攻坚、和美乡村建设等要求与移风易俗结合起来，转化为村规民约的内容。经常性召开村民代表会、屋场院子会等，广泛动员。采取“广播喇叭天天讲、村民微信群实时发、宣传公示栏定期发”的宣传模式，积极向群众宣传文明乡风建设规定，引导群众移风易俗、新事新办。发挥“三会”作用，一旦有事发生，涉事人员须向包片理事反映告知，包片理事在登记后及时报知相关协会共同研究，依照章程规定解决问题。

量化积分，算清“贡献账”。莲花堰村以积分奖励为切入点，设立“积分超市”，通过“表现换积分，积分兑奖励”的方式，让良俗善行“有分值”、让村规民约“有价值”、让乡风文明“可增值”。建立8大类35小项评价标准，形成一套完整的乡风文明评价体系。以户为单位，对本村居民免费发放积分卡，实行一户一卡，每

卡基础分为100分，每分价值1元，以积分量化的形式将积分奖励与村民的日常表现联系起来，通过记录村民的孝行善举等行为，实行随时申报、加减结合原则，给予不同的积分奖励。所得积分可在“积分超市”兑换毛巾、香皂、蚊香、洗衣液等20余种日用品。此外，积分评定还与阶段工作相结合，为主动参与疫情防控、环境整治、义务劳动、禁捕退捕等工作的村民单独加分，以此推动阶段性工作落实。

评星挂牌，激发“荣誉感”。结合农村“地缘近、人缘熟”的特点，坚持不光要奖“票子”，还要给“面子”，以荣誉评比的形式，不断提升村民文明素养。近年来，莲花堰村深入开展“星级家庭”评选活动，把村规民约、移风易俗、人居环境等内容融入评比标准中，由高到低评出五星至一星家庭，全部挂牌上墙，形成互相竞争、比拼赶超的浓厚氛围。目前，全村“五星家庭”占比已达98%以上。

转思维、突亮点，彰显新内涵

关注母亲，让家风“树起来”。在一个家庭中，母亲的作用非常关键。莲花堰支村“两委”打造了母亲素质提升工程。工程践行“以德育人、以才新村”的理念，为每一位母亲建立“母亲档案”，做到“因户施策、因人施教”。举办“母亲课堂”，在女性保健、饮食健康、形体训练、礼仪培训、传统手工制作等方面设立专业课程，注重采用生动活泼、紧贴实际的方式开展教学，优化人文素养；成立文体队伍，先后成立活力广场舞队、秀美旗袍队、同心合唱队等民间文艺团队，并特地聘请了相关老师辅导教艺。实施“母亲陪奖”计划，家中子女如有升学、参军、立功授奖等情况，在村里按规定对子女进行奖励的基础上，

再对其母亲进行专项奖励，鼓励母亲为国家社会多培养优秀栋梁。形成了《女人家的厅堂与厨房》《妈妈如何培育好家风?》等一批广受喜爱的精品课程，兴办了莲花堰村首届“三八妇女节”，特别是和岳阳市旗袍协会共同举办的“旗袍秀乡村，醉美莲花堰”旗袍秀活动，影响范围很大，受到多家媒体广泛报道。

讲好故事，让社风“清起来”。莲花堰村创新工作方法，搭建畅通民意的新平台，独具特色地建立了“文明故事会”机制。故事会就是在优秀共产党员、和美家庭、爱卫先进、优秀志愿者等方面评选的时候，召开群众大会，让大家上台来讲故事，通过“讲自己、讲他人、投票选”，公开摆出参评依据，最后投票决定。实施以来，真正做到了身边人说身边事，群众模范群众推，不仅评选结果能够得到大家的一致认可，还挖掘出不少打动人心的好故事，“民事民评，民事民议、民事民定”的格局已然成型。

传承乡愁，让民风“和起来”。莲花堰村抓住“共同的乡愁”这一文化连接点，让村民们思想上亲热、情感上亲密、行为上亲近。追忆乡愁，邀请县里文史功底深厚的老专家来村里考察历史名胜、人文传说，形成生动翔实的整理材料。勾起乡愁，联系摄影家协会在全村范围内采点拍摄，将秀美的风光、红色的遗址、独特的乡俗、靓丽的屋场定格下来，并制成宣传册页，广为散发。抒发乡愁，发动乡友乡贤开展文学创作，展现拳拳赤子心、殷殷桑梓情。《莲花堰在哪里》《七女峰：带你走近70年前的血战》等作品成为脍炙人口的佳作。现在，提起莲花堰，在家群众洋溢自豪之情，在外游子泛起思乡之意，人心慢慢归拢到了一起。🌸

吉林敦化市小山村 文明乡风聚起乡村“精气神”

小山村位于吉林省敦化市雁鸣湖镇，全村 321 户，1064 口人。近年来，小山村抓好文明乡村建设，效果显著。先后荣获“全国生态文化村”“全国乡村旅游重点村”“全国文明村”“全国乡村自治治理示范村”等众多荣誉称号。

党建引领聚民心。利用党群服务中心、农家书屋、新时代文明实践站等场所深入开展宣传教育，定期向村民开展党的政策理论宣传普及。严格落实“四议两公开”“六部工作法”工作制度，凡是涉及重大事项必须上会研究，充分征求意见，以公开透明促公平公正，让群众信得过。在全村开展党员户挂牌、党员责任卫生区挂牌、党员志愿服务等活动，发挥党员先锋模范作用，树立良好形象，让党员干部成为群众有困难时想得起来、找得到、靠得住的力量。

文化建设固根基。雁鸣湖因全国著名作家张笑天作品《雁鸣湖畔》而得名。为发挥这一文化优势，村里推动建设一处占地 200 平方米的书屋，内部陈列文化书籍，供村民或游客阅读。规划建设知青大院，设置重走知青路等相关活动，传承先辈的吃苦耐劳的奋斗精神。规划建设村史馆。推进建设 1000 平方米以上的村庄特色展馆，全方位、多



层次展示村落历史变迁，传承乡土文化。

弘扬经典树新风。党员干部带头形成“不办无事酒席，俭办红白喜事”的良好风气。成立“一约四会”，制定村俗民约，统一规定办事标准。办事前，主事人邀请村“两委”干部商定“相逢单”，包括总管、厨师、招客等人选，并用红白纸在办事场地门口公示。制定《小山村村民自治治理制度》《卫生环境治理制度》《党员干部组织活动及会议制度》。村干部在换届选举中对全体村民许下承诺，并存入档案内，如若做不到主动辞职。实行村书记包村、村干部包片、社主任包组、村民代表各社妇联主席包户，卫生管理、村务、生活服务方面全部都划分出责任区，每个人都有管辖区域，且设立奖惩

制度和激励机制。同时，实行村民“一户一档”精细化管理，以户为单位，制定成档案，内部设有户内基本信息和好人好事记录簿、劣迹行为记录簿，将村民做的好事和劣迹行为全部记录其中，形成村民的资质评定，作为评先选优的良好依据。

典型评选感召人。开展善道、孝道、富道评比活动，将村中有善行善举、孝老爱心的以及带领村民致富的典型人员通过召开村民大会的形式评选出来进行挂牌表彰，形成标杆作用。通过道德讲堂等载体，邀请典型人物现身说法，传播正能量，用身边人讲好身边事，用身边事激励身边人。持续开展十星文明户、五好文明家庭、干净人家、美丽庭院等评选活动。

志愿服务暖人心。成立党员志

广东麻章区云头下村 破除陈规陋习 焕发乡村文明新气象

云头下村位于广东省湛江市麻章区，是一个革命老区村庄，全村共有98户，户籍人口520人，流动人口500多人。近年来，云头下村通过遏制红白事大操大办，积极倡导节俭办事、文明理事，净化了社会风气，树立了文明新风，减轻了村民负担，让村民真正得到了实惠。

充分调研，出台婚丧嫁娶改革规定。近年来，村里婚丧嫁娶大操大办、“人情消费”愈演愈烈的趋势出现，一个丧事至少花费好几万元，一个喜事花费十几万元。云头下村党支部通过组织党员干部入户走访，了解到这些问题给广大村民造成了沉重的精神压力和经济负担，必须予以治理。因此，在充分调研的基础上，云头下村通过“四议两公开”，对本村婚丧嫁娶及各项喜庆事宜提出了意见，并组织开展了“推进移风易俗，培育乡风文明”的活动，引导广大村民养成健康文明生活方式。

因村制宜，制定婚丧嫁娶村规民约。婚丧嫁娶改革前，云头下村一些村民为了风风光光办红白事，甚至不惜借高利贷，背上了“人情

债”。为有力制止婚丧嫁娶中的铺张浪费现象，倡导婚丧嫁娶节俭新风。云头下村迅速行动起来，结合本村实际，制定出台本村村规民约，明确村民办理红白事的标准、流程及奖惩规定。大力开展移风易俗工作，对大操大办、铺张浪费现象严重的行为进行集中整治，党员带头，引导村民从我做起，移走“歪风”、移除“低俗”，将有限的资金用在发展生产和改善生活等方面，加快致富步伐。

广泛宣传，争取群众理解和支持。能否取得广大干部村民群众的理解和支持，是搞好移风易俗、婚丧嫁娶改革工作的重要环节。云头下村通过召开党员大会、村民代表会、张贴村规民约、村喇叭广播、红白事上现场宣传等多种形式，大力宣传有关婚丧改革的法律法规，宣传婚事新办、丧事简办、移风易俗的积极意义，确保婚丧新规人人皆知，争取全村群众的理解和支持。村民在共同生产生活和工作中的加深了解、增进感情、形成相互往来、邻里守望的友好关系之间的大团结、大融合、大发展，才能大大提升幸

福感。

狠抓落实，确保婚丧嫁娶改革常抓不懈。云头下村党支部持续加强巡视，确保将婚丧嫁娶改革落到实处。坚持村干部抓红白理事会定期督导，对本村结婚、丧事、起房等操办事宜，村干部亲自参与把关。对婚丧嫁娶实行“周报制”，每周一由村干部上报各村的婚丧嫁娶情况，统一登记存档。村干部按时到本村进行现场察看，对违反规定的行为及时纠正，确保本村婚丧嫁娶改革落到实处。

积极组织，形成文化道德新风尚。坚持物质文明、精神文明两手抓，建成综合性文化服务中心，利用节假日开展“送戏下乡”文艺宣传演出、六一儿童文艺汇演、党史宣讲活动、三八妇女节文娱活动等丰富多彩的精神文化活动。开展社会主义核心价值观宣传教育活动，道德实践活动，组织开展“好媳妇”“好婆婆”“文明家庭”“星级文明户”等评选活动，表扬好人好事，鼓励村民积极主动向道德模范学习，在全村形成家庭和谐、文明守礼的习俗氛围。☀

愿服务队、巾帼志愿者服务队、宣讲志愿服务队。在开展志愿者服务行动的过程中，加强对志愿者活动重点项目、重大活动或典型人物的宣传力度。充分利用村内宣传栏、横幅、传单、微信公众号、电子屏

等方式及时发布志愿者活动相关信息。持续开展党员卫生大扫除、消防知识宣传、法制宣传等一系列志愿者服务活动。为群众提供关于医疗、法治等方面服务，并为孤寡老人、残疾人等提供打扫卫生等力所

能及的服务。抓好志愿服务制度建设，制定党员志愿者“四亮剑制度”：亮身份、亮形象、亮项目、亮成效。推出志愿者奖励激励计划，对志愿者的活动开展情况和成效进行量化，并进行物质奖励。☀

陕西富县安子头村 红白理事会“理”出好乡风



安子头村位于陕西省延安市富县羊泉镇，现有 298 户 945 人，耕地 2170 亩，林地 2500 亩。近年来，婚丧嫁娶大操大办、人情攀比之风在村内愈演愈烈，群众为了顾全亲朋好友或自己的“面子”，不惜举债随礼、盲目攀比，为自己套上了沉重的经济枷锁，甚至严重影响了家庭生活和生产。

为了及时遏制不良之风，破除陈规陋习，安子头村党员干部通过多次入户征求意见，于 2019 年 1 月成立了红白理事会，根据村民收入和生活标准、以村规民约固化推行“28123”模式，即：每桌酒席的用烟不超过 20 元/盒，酒不超过 80 元/瓶，村民随礼不超过 100 元，酒席数量不超过 20 桌，每桌席面饭菜不超过 300 元。该模式推行以来，给村民在心理上“松了绑”，在金钱上“减了压”，得到了干部群众的广泛认可和一致拥护。

加强党建引领。通过“三会一课”，组织党员学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断强化党员的宗旨意识和责任意识。要求村干部和党员在婚丧事办理上以身作则，带头支持红白理事会开展工作，

带头简化婚丧事办理流程、缩减办理时间，带头劝阻亲属婚丧喜庆大操大办、铺张浪费，带头抵制违规举办的其他喜庆事宜。发挥先锋模范“领头雁”作用，积极开展“文明家庭”评选，用身边事教育身边人，引导群众改变传统红白事习俗，自觉破除恶俗陋习。

统一规范标准。将婚丧嫁娶事宜和宴席标准形成制度章程，推广成为新村规。比如，婚事坚持新事新办，废除陈规陋习，既要气氛热烈又要文明节俭。丧事坚持厚养薄葬、丧事简办的原则，提倡胸戴白花、臂戴黑纱、鞠躬默哀、播放哀乐。老人过寿、孩子满月等过事，要厉行节约、不讲排场摆阔气、不互相攀比，严禁搭台唱大戏，更不能举债过事。同时要求在外经商、工作人员在村办红白事时，也必须服从理事会管理，按章程规定执行。

大力宣传动员。充分运用村内广播、宣传栏，印发倡议书等，大力营造“树文明新风光，搞陈规陋习可耻”的舆论环境。村党支部和村委会利用村民大会进行宣传推广，村红白理事会对事主进行劝导

和全程监督，让所有操办过事的人家对规章执行情况进行登记，使群众在耳濡目染中接受教育，达成广泛共识。利用电话、微信，将制度内容告知在外工作、经商人员，争取他们的支持，努力做到制度人人皆知、人人遵守。

强化执行监督。把移风易俗工作列入党员承诺事项，对大操大办的党员干部进行村内广播通报，并报上级党委予以纪律处分。红白理事会主动服务、提前介入，对办事流程、宴席标准、办事规模、礼金标准进行全程监督，保证了红白喜事不逾规矩、按章办理。如有不按章程执行的事主，理事会采取不得使用公共资源等约束性措施。

“28123”模式自 2019 年 2 月推广以来，得到了村内干部群众支持和积极响应，村民过事 50 场，共节约费用 30 余万元，群众精神风貌焕然一新，“人情”负担明显减轻。全力以赴投入产业发展，加大生产性投资、拓宽增收渠道，不断提升生产效益和收入，使广大村民的生活更加幸福。☀

（本组稿件由农业农村部农村社会事业促进司供稿）

小葡萄串起“致富链”

——江苏句容茅山镇葡萄产业发展现状探究

□ 朱庆锋

江苏省句容市茅山镇以丘陵岗坡地为主，是传统的农业大镇和高效农业特色镇，高效农业5万亩，其中葡萄2万亩。近年来，茅山镇依托丁庄葡萄合作联社，通过持续发力，进一步提高了品牌效益，集聚了乡村旅游人气，促进了葡萄产业转型升级。丁庄葡萄合作联社被评为国家农民合作社示范社，成为全省唯一入选全国农民合作社的典型案例。

做法与成效

坚持党建引领，选头雁壮雁阵。村看村、户看户，农民看村干部。茅山镇坚持把基层党组织建立在葡萄产业链上，把党员的先锋模范作用体现在田间地头，2015年成立了丁庄万亩葡萄专业合作联社，2016年成立丁庄万亩葡萄专业合作联社党委，逐步形成了“镇党委+村党组织+合作联社+农户”合作模式，做到了“头雁领航”，配强头雁壮大雁阵。通过持续深化村书记专职化管理工作，凝聚党群同心，聚焦产业升级，助力富民增收，推动乡村振兴阔步向前。

坚持院校合作，推动产业升级。依靠“全国脱贫攻坚楷模”赵亚夫和其他农业科技专家力量，加强丁

庄葡萄研究院与科研院校合作，推动产业不断转型升级。借助镇江市农科院、南京农业大学、江苏省农林职业技术学院等院校科研力量，坚持科技创新不动摇。葡萄研究院持续发力，在新品种研发试种、新技术实践运用等方面取得了较大成果，将核心技术牢牢掌握在了自己手中。2022年葡萄研究院攻坚品种难题，攻克妮娜皇后、无籽巨峰种植难点，试种紫金红霞、超越阳光等新品种，有效降低了丁庄葡萄在品种、科技等关键问题上对外依赖度。

坚持培育提升，壮大人才队伍。合作联社充分发挥丁庄葡萄文化主题馆、农民培训中心等“室内课堂”教育功能，深挖百葡园、丁庄葡萄研究所、葡二代试验基地等“室外课堂”潜力，打造“室内外结合”的实境课堂，不断增强种植教学体验感和鲜活度。围绕“葡二代”“田秀才”等乡土人才队伍打造，建立了乡土人才常态化交流培养机制，发挥“葡萄夜校”“周末葡萄大讲堂”“绿色空中课堂”等“田园党校”作用，帮助乡土人才进行充电蓄能、拓宽视野。

坚持政策支持，提供助农服务。

抢抓乡村振兴、产业强市战略机遇，积极争取政策扶持，实现公共服务平台建设、基础设施建设、产业发展环境“三提升”。重点围绕助农金融服务，以合作联社与银行开展“惠农贷”金融服务，农户可享受免担保、年利率低的贷款服务，并根据每户葡萄种植情况及年家庭收入决定贷款额度，解决了农户资金周转难题。2021年累计为280余名农户办理免担保、无抵押、低息贷款近3000万元。

坚持融合发展，延长产业链条。以丁庄葡萄特色小镇作为产业转型升级和城乡融合发展的重要抓手，通过整体规划、系统打造，乡村旅游热度持续“升温”。成功举办中国·句容第十三届葡萄节，句容丁庄葡萄节荣获“江苏十佳丰收节庆特色活动”称号。突出富民这个根本，合作联社实现小农户和大市场的有效链接，依托大数据、科技服务、电商销售、金融服务和标准化等“五大体系”，切实解决了农民生产销售中遇到的现实问题，带动近2000户农民种植葡萄，品种多达51种，通过标准化生产和品质提升，巨峰、黑珍珠现均价达10元/斤，其他新品种均价50元/斤，开发葡萄衍生产品24种，拓宽了产业链、价值链。

坚持品牌为要，销售挖潜增效。丁庄葡萄合作联社继续推行农产品“五统一”管理模式，抓葡萄质量、品牌建设，巩固了原有渠道，将百果园销售范围从南京延伸至上海、青岛，将叮咚买菜销售范围从上海延伸至苏州、杭州、南京。扩大线上销售渠道，放大了丁庄葡萄天猫旗舰店、明星直播带货的影响力，扩大了品牌知名度。继续开拓国外销售渠道，2021年茅山镇丁庄村葡萄成功出口新加坡、马来西亚。2022年8月第一批“丁庄葡萄”销往新加坡。“丁庄葡萄”成为江苏省首次出口的葡萄类鲜果农产品。

存在问题

岗坡旱地看天吃饭。茅山镇葡萄种植，岗坡旱地较多，以丁庄为核心，葡萄成片种植，露天栽培面积大，设施栽培面积占20%左右，葡萄生长主要有开花抽穗、坐果、成熟三个阶段，高温干旱天气对葡萄开花抽穗、坐果都有着不小的影响。2022年的持续高温对葡萄坐果影响不大，对成熟期的丁庄葡萄有一定影响，造成部分田亩的葡萄叶片焦黄、果粒发软。据统计软果率在5%左右，2022年7-8月受高温干旱天气影响，基本每天都要进行补水。

品种研发要求较高。葡萄种植对技术和管理要求非常高，拉花、防治病害、修剪、施肥和膨大等各个环节都需要果农投入大量时间、精力、物力。目前，丁庄葡萄种植户年龄结构不够年轻，部分农户对新技术、新品种的接受能力比较低，影响着丁庄葡萄核心竞争力和比较竞争力的提升。一些新品种虽然口感好外观美，但是种植所需技术难度大，加上变化不定的昼夜温差，

容易产生葡萄“上色难”“品相差”等问题，在葡萄种植技术和管理上还需做足“功课”。

资金投入力不从心。葡萄种植的各个环节都需要投入大量的成本。据统计，目前每亩地在施肥、施药、农具、用工等方面大概要花费2000~3000元，如果农户采取的是大棚种植模式，相比较露天种植地块，每亩地花费在2万元以上，种植、生长、销售环节的高额投入让部分果农在扩大种植规模和拓展销售渠道方面显得力不从心。

土壤改良不够深入。葡萄生产和口感提升极度依赖土壤肥力，且土壤改良后见效较慢。目前，茅山镇创办惟农农业科技有限公司，拥有4000平方米堆肥生产基地，与丁庄葡萄合作联社展开合作，以葡萄、苗木等修剪下来的废枝等为原料，为丁庄葡萄种植提供了土壤改良支持。但是现阶段部分农户为了追求效率、降低成本，对土壤改良的重视程度不高，且市场上的有机肥价格较高，种植户主动进行土壤改良的不多，还有些农户存在土壤改良盲改乱改的现象。

发展建议

持续抓好党建引领。坚持党建引领作用，做到党组织坚强有力、党建引领干部有勇有谋、广大党员凝心聚力，为乡村振兴赋能。加强党支部标准化建设，不断优化村党组织建设，建立健全合作联社党委服务功能。紧扣乡村人才振兴这个关键，持续开展“三培养”活动，培养更多干事本领强、群众威望高的村干部。充分发挥将党支部建在农业产业链上的经验做法，将党旗插在田间地头，不断提高群众对乡

村治理的参与度。

持续做强农业品牌。总结丁庄葡萄海外出口经验，聚焦流程简化、葡萄保鲜、包装设计等环节，不断提升海外竞争力。依托丁庄葡萄研究院，联合镇江农科院、江苏省农林职业技术学院等周边科研院所，牢牢掌握丁庄葡萄核心技术，深度谋划“丁庄葡萄”未来发展路径，持续丰富和拓展合作联社新功能、新内涵，实现标准化、规模化、绿色化生产，全面提升“丁庄葡萄”质量、品牌建设和“IP”效应集聚。

持续打造人才队伍。以组织振兴、人才振兴带动引领产业振兴、文化振兴、生态振兴，把乡土人才队伍建设放在重要位置，确保农业农村发展后续有人。结合农村人才培养工程，打造一支高素质农民队伍，培育更多的农村“葡二代”“新绿领”“田秀才”，为乡土人才提供发展平台和空间。

持续推进融合发展。以产业为引领，深化“农业+”延伸产业链，依托市农业农村局、院所院校农业专家的助力，积极谋划布局农业生产加工、休闲度假旅游等新型业态，不断拓展丁庄葡萄特色产业品牌价值，推动农业发展挖潜、提质、增效。继续推进“万企联万村”工作，加强茅山镇惟农农业科技有限公司与丁庄葡萄合作联社合作，推动土壤改良更加深入有效。探索农旅融合助民增收新路径，以葡萄小镇为核心，辐射周边旅游发展，吸引游客观光游玩，壮大村集体经营性收入。继续以合作联社与银行开展“惠农贷”金融服务，帮助更多农户实现资金周转，破解发展阻碍。

（作者单位：江苏省句容市农业农村局）

巩固拓展“南平机制” 深化新时代农村工作机制

在福建工作期间，习近平总书记多次深入南平调研向农村选派干部的创新做法（即“南平机制”），并于2002年在《求是》杂志发表了《努力创新农村工作机制》的署名文章，提炼出“高位嫁接、重心下移，夯实农村工作基础”的农村工作思路。在全面推进乡村振兴的新形势下，如何深化拓展农村工作机制，建强基层战斗堡垒，有效解决当前三农工作面临的新挑战，成为一个新的重大课题。

以整体破解三农难题，推动南平“好风景”走向“好经济” 迈向“好生活”

从习近平总书记到南平调研并在《求是》杂志发表署名文章到现在，20多年来，南平市与时俱进深化创新“南平机制”，形成以“高位嫁接、重心下移、互动联动、一体运作”为核心内容的农村工作机制，架起了农民增收致富的桥梁，构建了城乡融合发展新格局，推动南平山乡巨变。

农业产业量升质提，科技对农业增长贡献率达到60%以上，全市农林牧渔业总产值由103.83亿元增长至615.59亿元，翻了两番多。绝

对贫困全面消除，5个省级扶贫开发工作重点县、346个贫困村、60158名贫困人口提前一年实现脱贫退出，全市顺利实现全面建成小康社会。强村富民成效显著，农村居民人均存款由3300元增加到44874元，翻了近4番，年均增速13.94%，农民人均纯收入年均递增11.1%。村集体从村均负债30余万元，到集体自主经营性收入均超10万元，呈现出百姓富、生态美的动人画卷。执政基础全面夯实，70%以上村党群活动中心进行新建或修缮，有效解决村

级组织活动场所“无、旧、小”问题。村支部书记大专以上学历程度从0.99%提高到87.29%，有530个派驻村被评为各级“先进基层党组织”，党在农村的执政地位进一步巩固。

“高位嫁接”，构筑城乡统筹的制度管道。把选派党员干部驻村任职作为主抓手，1999年以来，从党政机关、企事业单位、科研院所等累计选派8批3326名驻村任职党员干部、11批1.3万名科技特派员、6批541名流通助理驻村服务，并先后创新选派金融助理、乡村振兴



福建南平深化农村工作机制，促进产业提质、山乡奔富

工作队，选拔基层党群工作者，与农村基层力量“嫁接”融合，打破了城乡、地区、行业、部门等界限，带动更多人才、技术、信息、市场、资金、管理等资源要素向农村流动。截至目前，驻村工作已覆盖 86.7% 的建制村，下派队伍累计导入产业项目 2500 个、发展资金 116 亿元，引进新技术 1.6 万项（次），累计实施基础设施建设项目 1.92 万个。

“重心下移”，夯实党在农村的执政基础。通过下派干部，与时俱进创新推行“三级联动”“干部下沉+网格化治理”“机关联乡村、党建促振兴”，以及支部包村、党员包户、企业包田“三包”联动机制等，1271 个机关单位与 1636 个村结对共建，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜。特别是驻村干部与群众同吃、同住、同劳动、同调研，积极宣传党的方针政策，进一步密切了党群、干群关系。广泛开展“达标创星”活动，创建金星村 78 个、红星村 318 个、规范化村 1183 个，有效激活乡村治理“神经末梢”，建强农村基层战斗堡垒。

“互动联动”，凝聚三农发展的强大合力。机关基层互动联动，通过选派机关干部驻村服务，派出单位与下派村、农民合作组织、农户结成挂钩帮扶关系，变一人在基层服务为整个机关下移帮助农村发展。政府市场互动联动，建立村企协作、校（院）村合作发展平台，通过“公司+合作社+农户”等产业化模式，让政府和市场“两手联动”，有力推动“小农户”和“大市场”对接。“抱团”互动联动，组建 75 个科技特派员、12 个法人科技特派员，引导成立各类专业合作社 3100 多家、家庭农场 550 多个，进一步提升科技服务能力。

同时，先后有 1788 名科技特派员与农民、企业结成“利益共同体”，既让农民增收、企业得利，又让科技特派员“名利双收”。

“一体运作”，形成整体推进的良好态势。一方面，围绕发挥下派村支书联络、协调、组织作用来整合力量、展开工作，把各种农村服务力量的结合点放在发展生产性和经营性项目上，以项目为载体、产业为依托，引导驻村第一书记、科技特派员、流通助理、金融助理、乡村振兴工作队、基层党群工作者等三农工作队伍相互配合、密切协作，形成工作合力，组成一体运作有机整体。另一方面，健全党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作部门组织协调、有关部门各负其责的良好工作格局，形成关心农民、关注农村，推动农业发展的整体合力，实现整体推动农村经济、政治、文化、社会、生态和党的建设全面振兴发展，同时培养锻炼了一大批好干部。

为全面推进乡村振兴 提供重要启示

以“南平机制”为代表的农村工作机制，内涵丰富，具有历久弥新的时代价值和实践意义，给予我们深刻启示。

必须坚持党的领导与尊重群众首创精神相统一。要坚持把党的领导作为根本保证，贯穿乡村振兴各方面全过程，不断健全党领导农村工作的体制机制和制度体系。同时，创新的根源在基层，推进改革创新要认真倾听基层的意愿心声，时刻关注群众的探索和创造，及时总结基层创新经验，完善制度设计，实现推广运用。

必须坚持重点突破与系统推进

相统一。全面推进乡村振兴，是一项系统工程，各领域、各环节的关联性、耦合性、互动性明显更强，需要以辩证思维把握好系统推进和重点突破的关系，聚焦人才、产业等重点、放眼农业农村现代化全局，进一步完善体制机制和政策环境，防止头痛医头、脚痛医脚，事倍功半。

必须坚持问题导向与目标导向相统一。推进三农工作，只有树牢问题意识，以“滴水穿石”的精神，盯紧乡村振兴目标，找准新形势下农村“空心化”、农民增收不够稳定等突出问题和深层次矛盾，因地制宜、对症下药，才能推动市场经济条件下农村工作持续健康发展。

必须坚持守正创新与固本培元相统一。在全面推进乡村振兴新形势下深化拓展“南平机制”，不是抛弃过去的一切“另起炉灶”，而是要在继续坚持原有工作基础、运作格局、正确导向前提下，不断推进改革和创新，使之发展成为适应新时代三农发展的农村工作机制。

必须坚持注入外力与激发内生动力相统一。新形势下破解三农工作面临的新挑战新难题，必须在持续注入外部力量和资源的同时，不断激发农民群众的积极性、主动性、创造性，加大本土人才培养力度，依托农村内生的力量健全农村社会化服务体系，做到内外结合、相辅相成、相互促进。

奋力开创三农工作新局面

“南平机制”依然面临着艰巨任务和使命，要聚焦机制创新不够、人才结构不优、系统集成不足等突出问题，持续完善、巩固、坚持，赋予“南平机制”新的内涵和活力，助推新时代乡村全面振兴，为实现

农业农村现代化接续奋斗。

把握好公益性和市场化的关系，持续诠释好“派”的特殊使命性。一是强化公益属性。进一步强化“政府派”、政府购买服务等公益性为主的服务支撑。依托党校、科技特派员学院等机构，强化技术和政策培训，培养一批既有服务技能，又懂农业、爱农村、爱农民的高素质三农工作队伍。二是明确职责使命。结合推进“未来乡村”“数字乡村”建设，立足特色资源和市场需求，把“五大振兴”作为根本任务，把发展壮大村级集体经济作为中心工作，把促进农民增收作为重中之重，推动农业增效、农村善治、农民共富。三是把握服务重点。顺应农村改革发展形势变化，把产业发展作为服务重点，积极推广“公司+专业合作社+农户”等经营模式，协调处理好农户与农业龙头企业的利益关系，引导农民跟着组织走、跟着市场走。四是突出实践导向。将服务实效作为最重要的标准，探索建立社会认可的考核评价机制，与职称评聘、提拔晋级、项目支持相挂钩，让更多“一懂两爱”的优秀人才进入乡村、服务乡村、留在乡村。

把握好全链增产与农民增收的关系，着力构建新型三农服务体系。立足农业增产、农民增收和农村高质量发展需要，突出数字赋能、集约集成、理念创新，构建以基层党组织为核心、公共服务机构为依托、下派干部为骨干、合作经济组织为基础、龙头企业为引领、公益性和市场化相结合的全方位、全链条式服务体系。一是服务主体“多元化”。健全合作社带动、民企带村等“联农带农”机制，进一步整合农民专业合作社、专业技术协会、专业服

务公司、农民经纪人等经营性服务主体，与下派干部及农业、水利、气象、供销社等公益性服务主体相互补充、相互协调，构建多元化的三农服务格局，确保农户持续稳定增收。二是服务内容“系统化”。开展覆盖产前、产中、产后全过程的信息咨询、技术创新推广、金融保险，以及农产品加工、流通、销售等综合性、专业化服务。三是服务方式“智能化”。对标全国先进智慧平台，突出管理服务、成果展示等功能，加快推动下派队伍一体化云平台建设，根据不同主体的不同特点，分类提供政策解读、需求分析、技术咨询等便捷高效的服务，进一步提升下派帮扶信息化水平。四是服务要素“集约化”。强化政策统筹，增强各领域各部门惠农富农强农举措的系统性、协同性、实效性。强化资源整合，着力解决三农资源条块分割、碎片化等问题。优化力量配置，推进下派力量跨界协同、一体运作，制度化地落实到党和政府的工作中，融入社会治理运行机制。

把握好政府调控和市场调节的关系，加快促进城乡现代生产要素双向流动。一是引入金融“活水”。引导金融机构创新开发更多像“林权贷”“竹塑贷”“福林贷”等低门槛、低利息的普惠性金融产品，继续探索风投基金、农业担保、项目保险等“金融服务包”，推动金融要素加快向农业农村流动。二是畅通三农“动脉”。加强现代流通体系建设，大力发展冷链物流，依托区域龙头企业，鼓励发展订单农业、直播经济、预制菜等产业，切实减少流通环节损耗，推动“小农户”与“大市场”的有效对接，促进城乡双向互动、融合发展。三是导入第一“动

力”。推动科技特派员在基础研究、原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新等方面发挥带头作用，重点推动现代科技与绿色产业高位嫁接，加快发展现代农作物、数字农业、畜禽、水产、林木种业等技术。联合开展技术攻关、项目研发，突破一批产业关键技术，推动产业基础高级化和产业链现代化。

把握好力量整合与全面融合的关系，推动实现农业农村现代化。以五大振兴推动乡村全面振兴，推动“好风景”走向“好经济”、迈向“好生活”。在产业振兴上，围绕抓好“粮头食尾”“农头工尾”，推进特色农业全产业链发展。聚焦产业链关键环节的共性需求，把科技特派员、流通助理精准选派到产业链前端、中端、后端，推动全链条精准服务，打通薄弱环节，加快一二三产业融合发展。在人才振兴上，实施引育并重，鼓励企业、协会、社会能人等非公力量进入科技特派员、流通助理队伍，传帮带培养高素质农民，壮大乡土人才队伍。在文化振兴上，以实用技术、科学知识等先进文化推动乡风文明建设，提升农民素质，激发创新创业的内生动力。在生态振兴上，进一步凝聚生态共识，以环武夷山国家公园保护发展带为重点，依托科技特派员，推广生态种植、绿色防控，以及节能减碳等技术，为绿色发展提供技术支持。在组织振兴上，围绕把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，派强用好驻村第一书记，深化“达标创星”活动，提升基层党组织的组织力、向心力、凝聚力，推动形成齐抓共治的良好格局。☀

（福建省南平市委政研室、市委组织部、市委农办供稿）

充分体现农业强国的中国特色

□ 宋晓娜

中国要强，农业必须强。党的二十大后首次召开的中央农村工作会议，对全面推进乡村振兴、加快建设农业强国作出战略部署。强国必先强农，农强方能国强。建设农业强国，要在把握其一般特征的基础上，立足中国国情，体现中国特色，走中国特色的农业强国之路。

建设农业强国，要把握一般特征。与农业大国相比，农业强国内涵更深、要求更高。农业之“强”，在于供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强，即保障农产品有效供给，实现农业科技现代化、构建新型农业经营体系、提高农业面对风险挑战的能力和 international 竞争力。建设农业强国，更要体现中国特色。就是要立足我国国情，立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和

谐共生的时代要求，不简单照搬国外现代化农业强国模式，走自己的路。

立足资源禀赋。我国幅员辽阔，但人口众多，地形、气候复杂多变，土地、水资源分布不均，农业资源呈现多元化特征。资源禀赋的多元化决定了农业生产的多样性。我国应立足于不同区域的农业生产条件，因地制宜，发挥农业比较优势，发展农业生产，确定农业产业发展方向。此外，针对我国人多地少、耕地和水资源有限的农情国情，要大力提升我国农业科技水平，加快实现高水平农业科技自立自强，提高农业生产效率，破解资源制约之局。

赓续农耕文明。古代中国以自给自足的自然经济为主要的生产方式，长期的农耕实践沉淀出丰富的农耕文化，孕育出“应时、取宜、

守则、和谐”的农耕智慧，创造了梯田、稻鱼、游牧等类型丰富的农业发展模式。新时代新征程，建设农业强国，应将传统农耕文化与现代文明相结合，让优秀传统农耕文化焕发新的活力。大国小农是我们的特殊国情，建设农业强国，必须关注小农户，创新农业经营方式，实现小农户与现代农业有效衔接。

秉承和谐共生。“道法自然”，我国向来尊崇尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持人与自然和谐共生，农业可持续发展是永恒的主题。我国发展绿色农业，积极稳妥推进碳达峰碳中和，就是秉承人与自然和谐共生的例证。坚持农业可持续发展，必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，严格保护耕地，宜耕则耕、宜林则林、宜牧则牧、宜渔则渔，扎实推进共同富裕。🌱

1000 亿斤！粮食产能提升有了新目标

□ 许雪亚

2022 年底召开的中央农村工作会议提出，要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，抓紧制定实施方案。消息一出引发广泛关注，这是党中央立足新形势提出的粮食产能提升新目标，是关乎 14 亿人口吃饭

的头等大事，既是管长远的长期目标，更彰显了中国饭碗必须牢牢端在自己手中的底气与自信。

牢牢端稳饭碗是头等大事。解决吃饭问题始终是治国理政的头等大事。事实上，这并非我国首次提出千

亿斤粮食产能提升行动。2009 年，《全国新增 1000 亿斤粮食生产能力规划（2009—2020 年）》发布便是第一轮千亿斤粮食产能提升行动。十余年时间过去，我国粮食产量已连续 8 年跨上 1.3 万亿斤新台阶。如今，再次提出新

一轮千亿斤粮食行动计划，表明粮食产量还有继续提高的迫切要求，要时刻紧绷粮食安全这根弦，不能因为连年丰收而松劲懈怠。从国际形势看，百年变局叠加世纪疫情，全球经济下行、国际粮价不稳定，这就决定在粮食安全这一重大战略问题上必须立足国内、依靠自己的力量把饭碗牢牢端在自己手中。从国内看，我国人多地少，且随着消费水平的提升，粮食需求仍在增长，未来提升粮食产量、保障粮食安全任重道远。新一轮千亿斤粮食产能提升行动，正是着力于全面提升粮食产能，要求在耕地、科技等多方面发力，进一步挖掘粮食增产潜力，对未来保障粮食安全意义重大。

关键在于抓住两个要害。如何实

现新增千亿斤粮食产能目标？中央农村工作会议特别强调，要抓住耕地和种子两个要害。耕地是粮食生产的命根子。要坚决守住18亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。在我国耕地资源紧张的背景下，这可以说是向现有耕地要产能的又一次升级。近年来，各地加紧推进早涝保收、稳产高产的高标准农田建设，不断改善农业基础设施，我国已累计建成约10亿亩高标准农田，亩均粮食产能一般增加10%~20%。到2025年我国预计累计建成10.75亿亩并改造提升1.05亿亩高标准农田，这是粮食产能提升的根基。种子是农业的“芯片”，好的品种是提升粮食单产的重要途径。要把种业振兴行动切实抓出

成效，把当家品种牢牢攥在自己手里。下一步，要做优做强一批种业龙头企业，加快打造种业振兴骨干力量。

着力激发“两个积极性”。农民种粮有钱赚，国家粮食才安全。会议提出，要健全种粮农民收益保障机制，健全主产区利益补偿机制。为此，要进一步构建价格、补贴、保险“三位一体”的扶持政策体系，完善主产区利益补偿机制，充分激发农民种粮和地方抓粮“两个积极性”，采取有效措施巩固粮食功能区生产能力。此外，粮食增产，减损是重要一环。要大力发展收购、存储等农业社会化服务，减少粮食产后损耗，推动节本增效，提高农民种粮综合收益。🍀

将人财物转移到乡村振兴上来

□ 杨钰

习近平总书记在2022年底召开的中央农村工作会议上强调，全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务，人力投入、物力配置、财力保障都要转移到乡村振兴上来。

实施乡村振兴战略，总方针是坚持农业农村优先发展。从党中央提出“四个优先”，即在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，到新时代新征程全面推进乡村振兴，人力投入、物力配置、财力保障都要转移到乡村振兴上来，体现了党中央对解决好三农问题这个“重中之重”的政策安排和措施保障，也

凸显了三农在经济社会中的“压舱石”作用。

要加强人力投入。人才是第一资源，推进乡村振兴，人才是关键。2021年中办、国办印发《关于加快推进乡村人才振兴的意见》提出，坚持和加强党对乡村人才工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持把乡村人力资本开发放在首要位置。激活乡村人才“动力源”，就要加大对涉农干部的培训力度，提高三农工作本领，改进工作作风，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具有领导农业强国建设能力的三农干部队伍。要坚持本土培养和外部引进相结合，重点加强

村党组织书记和新型农业经营主体带头人培训，全面提升农民素质素养，育好用好乡土人才；要引进一批人才，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，帮助他们解决后顾之忧，让其留得住、能创业，促进各类人才投入乡村振兴。

要强化物力配置。物力包括土地、基础设施等物力资源，全面推进乡村振兴，要将更多的物力资源配置到农村去。要让土地“活”起来，继续把住处理好农民和土地关系这条主线，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，搞好农村集体资源资产

的权利分置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果。要让基础设施“强”起来，聚焦农业农村基础设施短板弱项，突出抓好大中型灌区等水利设施、小型农田水利设施，以及现代设施农业和农产品仓储保鲜冷链物流设施等项目建设，带动乡村产业发展，为乡村发展“强筋健骨”“输血造血”，同时要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。

要提供财力保障。乡村振兴，离不开真金白银的支持。习近平总书记多次作出重要指示，强调要坚持农业农村优先发展，健全多元投入保障机制。《乡村振兴促进法》明确提出，国家建立健全农业支持保护体系和实施乡村振兴战略财政投入保障制度。在全面推进乡村振兴的背景下，要让农业农村这片投资“热土”的热潮涌起来。要“给好钱”，完善涉农资金统筹整合长效机制，加快形成农业农村投入、财政、金融、社会资本等共同支持乡村振兴的投入格局，通过发行地方政府

债券、提高土地出让收入用于农业农村比例、信贷直通车服务等措施，探索拓宽支农投入来源渠道。要“用好钱”，优先保障“国之大事”和三农中心工作，切实保障国家粮食安全，聚焦重点领域重大项目工程建设，把资金用在解决农民生产生活的具体需求上，努力把“好钢用在刀刃上”。要“管好钱”，强化农业农村资金监督管理，各有关部门要认真履行好绩效评价和资金监管职责，抓好对转移支付专项资金的各环节监管，以及项目建设的全过程监管，提高资金使用效益。🍀

让农民就地过上现代文明生活

□ 杨宗辉

乡村是农民生产生活的主要聚集地，把乡村建设好，才能让亿万农民有更多获得感幸福感。习近平总书记在党的二十大报告中对建设宜居宜业和美乡村作出部署，在2022年底召开的中央农村工作会议上又强调，要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，组织实施好乡村建设行动，特别是要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。

提高基础设施完备度，夯实宜居之基。过去，农村地区基础设施薄弱、建设滞后，制约了农村发展。党的十八大以来，农村基础设施实现提档升级：公路通到了家门口，山货卖出了小山沟，老百姓喝上了放心水，生活环境变好了，老百姓的日子越过越

美。要进一步强化基础设施建设投入保障，从村庄的需求与农民的需求出发，把设施建到农民“心坎”上，推动5G、物联网等新基建不断向农村覆盖延伸。同时，要进一步明确管护标准、监管办法，确保设施管用、能用、好用。

提升公共服务便利度，享受幸福之乐。完善的公共服务体系才能使农民乐在其中，享受幸福生活，激发振兴活力。新时代十年，我国农村公共服务建设加快推进，农村公共服务水平全面提升；城乡义务教育一体化发展加快推进；逐步建立完善统一的城乡居民基本医疗保险制度，“看不起病、不敢看病”成为过去时；基本养老服务体系制度框架建立，实现老有所养。要继续增加农村公共服务高质量供给，继续将财政支出重心向农村教育、养老等重点领域倾斜，加快农村防疫、

医疗等公共服务设施建设，不断推动城乡基本公共服务普惠共享，让农民享受便利，收获满满的幸福感。

提优人居环境舒适度，擦亮乡村之美。近年来，农村人居环境整治行动正不断擦亮乡村振兴的美丽底色。截至2021年末，96.3%的村生活垃圾集中处理或部分集中处理，农村卫生户厕普及率达77.5%。47.6%的村生活污水集中处理或部分集中处理。要继续把农村人居环境整治提升作为提升群众获得感、幸福感的重要载体，作为建设和美丽乡村的重要抓手，按照“高标准、严要求”的理念与“数量服从质量、进度服从实效、求好不求快”的原则，全力抓好改厕、垃圾处理、污水治理、村庄清洁行动等重点工作，着力打造推窗见绿、舒适宜人的农村，稳步提升农民生活品质和生活质量。🍀



锻造荆楚执法铁军 践行兴农护农使命

□ 李宗友

近年来，湖北省农业综合行政执法队伍紧紧围绕全省三农中心任务，按照“执法有据、执法有序、执法有度、执法有情”的工作要求，聚焦办案主责主业，坚持严格规范公正文明执法，农业综合行政执法工作取得显著成效。湖北省执法局被评为全国行政执法先进单位、湖北省“七五”普法先进单位，3个案卷被农业农村部评为全国优秀案卷，8个市县区获评全国农业综合执法示范窗口和示范单位，为乡村振兴提供了坚强有力的法治保障。

强化守正创新，夯实执法根基

加强统筹谋划注重“效”。在全国农业系统省级层面率先出台《湖北省农业综合行政执法制式服装和标志管理办法》。将农业综合执法能力建设纳入全省市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，制定交叉检查暨执法能力建设考核方案，细化、量化具体考核指标，推动各地加快补齐短板和弱项。加强协作配合。与省公安厅、省高院、省检察院联合出台《湖北省农业行政执法与刑事司法衔接工作实施办法》。建立健全“行刑衔接”

机制。与湖南、江西等八省市签订农业综合行政执法省际协作协议，构建信息共享、检测协作、线索通报、案件协查、联合办案等机制。

加快信息化建设拓展“用”。在全省推广启用农业执法智能处理系统和农业综合执法通APP，逐步实现“互联网+农业执法”有机融合，进一步提升农业执法信息化和智慧化水平。加快推动监管与执法数据库对接。做好全国农业综合执法信息平台信息录入及管理工作，及时掌握全省各领域执法案件信息。建立省级案件信息管理机制。全年受理省级投诉举报案件9起、重大农业违法案件9起，完成案件分办及跟踪落实，实现省级办理或督办案件规范化台账管理。

活化党建方式彰显“融”。省执法局与厅人事处、法规处、武汉市执法支队赴武汉渔政码头联合开展“党建+渔政执法”活动；联合恩施等地市州支队开展“党建+业务培训”活动，实现抓党建促业务、以业务强党建。组织党员干部赴革命老区开展红色主题教育。赴宣恩县开展对口帮扶活动，接受党性教育。深化“下察解暖”实践活动实效。

加大对联系点谷城县农业执法大队的帮扶力度，发挥省级专家库作用，在当地开展种植业、畜牧、渔政、农安等培训，帮助提升执法人员执法办案水平；为农产品执法抽检工作提供费用支持，帮扶金额达15万元。

紧扣中心大局，突出实战实效

“零容忍”严格执法，形成“大震慑”。2022年开展“护奥运保春耕”、农资打假“绿剑行动”（含种业监管执法年）、渔政执法“2022亮剑”、违法违规调运动物等专项整治行动，严查一批情节严重、性质恶劣、社会反响强烈的大案要案，全年办理案件1500余件，移送涉刑案件70余件，挽回经济损失近3000万元。省级办理案件2起，督办大要案10余起。联合公安机关查处红安私屠滥宰案，抓获犯罪嫌疑人4名，涉案金额达6300余万元，形成警示震慑作用。

“常态化”巡查抽检，筑起“大防线”。围绕种子、农药、肥料、兽药饲料等农资生产企业和经营门店，常态化开展日常巡查和重点抽查，着力排查问题隐患。2022年以来，共出动执法人员34642人次，检查



农资企业和门店 36453 个次，抽检农资产品 8762 个，发现问题 484 个，营造了良好生产经营环境。

“多维度”建强队伍，促进“大提升”。组织全省执法人员参与农业农村部农业综合行政执法能力提升培训公益课堂，累计参与 1000 余人次。先后组织举办 2022 年全省种植业、渔政、畜牧兽医、信息化、文书制作等培训班，培训各类型业务骨干 600 余人。2022 年全国农业综合行政执法大比武湖北代表队荣获团体一等奖，省执法局圆满承办总决赛获得优秀组织奖。分片区开展全省农业行政处罚案卷评查活动，通过自查自评、交叉互评、集中终评，最终推选 5 部案卷参评农业农村部全国优秀案卷，评选省级优秀案卷 43 卷并进行全省通报。经过推荐上报、分类筛选、实战训练、择优确定等环节层层选拔，组建湖北省农业综合行政执法专家库，邀请专家库成员在培训班、研讨班上进行授课，选派专家库成员参与全省东、西片区案卷交叉评查和文书制作范例编写，并指导各地办理大要案、会商疑难案件、传授办案经验。

“全方位”强化宣传，营造“大声势”。在湖北日报客户端推出《湖北 5000 名农业执法精兵护航十大产业链》等系列报道，在《农村工作通讯》《农民日报》刊登《高质量推进农业综合行政执法改革 为乡村振兴提供法治保障》《炼五千农业执法铁军 为绿水青山和人民群众舌尖上的安全保驾护航》等文章，持续扩大农业执法工作影响力。

探索执法模式，打造示范标杆

打造湖北粮食安全执法“五部曲”。即：“早”字当头，重工作安

排部署。“严”字把关，抓生产经营主体。“精”字为要，强执法练兵培训。“干”字落脚，净市场环境。“治”字为本，聚打击整治合力。省执法局在保障粮食安全工作实践中积极探索，总结出办理大要案的有效经验。一是强化督办机制。挂牌督办。凡部省重大案件，启动挂牌督办程序，明确领导负责，特别重大案件由厅领导亲自挂帅督办。专案组查办。与公安和市场监管等部门一起，抽调技术骨干，成立专案组，集中时间精力查办。跟踪督办。涉及跨省案件，由省农业农村厅发函督办，发挥整个执法体系的作用，保持对违法行为的高压态势。依法严惩。积极落实“两法衔接”制度。请公安机关提前介入，做到抓主犯、破网络、端窝点、铲源头。二是检打联动机制。与厅内相关专业单位分工协作。即由厅机关处室牵头，各专业单位负责抽检，检测中心负责检测，发现违法行为由省执法局立案调查，案件查处情况由厅法规处监督审查。运用高科技快检筛查技术。省执法局与有关快检公司保持合作，快速定性农药成分，从而缩短检测时间，切实做到精准检测，精准打击。与专业技术鉴定公司合作。以购买服务形式委托第三方进行农业生产事故鉴定，对相关原因、损失程度及因果关系的认定提供技术支持。三是上下联动机制。抽调基层骨干，组成办案专班，齐心协力办大案。交办联办，做精做细案件。对于发现的案件，按照属地管理的原则交给基层办理，并监督指导案件的查处，同时对于基层的大要案件，省执法局派人协助办理，督促他们把案件做精做细做规范，提高基层案件查处的能力。调动体系力

量，扩大案件查处成果。四是“一地发现，全省联打”机制。对农资领域的假劣产品，地下窝点、黑作坊，采取一地发现，全省协查，扩大战果，达到涉刑案件移送标准的坚决移交公安机关，将造假者打狠打痛，让违法者付出沉重的代价。

打造长江禁捕执法管理的“武汉之治”。武汉市围绕抓原位移升塑能、科技支撑赋能以及加强横向协调、注重纵向贯通、形成内外联动，着力构建起“人防与技防并重”的执法力量体系，积极探索大江大湖渔政监管新路径，奋力打造长江禁捕执法管理的武汉之治。

挖掘推广江夏“五化”执法模式。指导江夏农业综合执法大队全力打造的“建队标准化、办案规范化、执法协同化、指挥智能化、管控多元化”的“五化”执法模式得到农业农村部领导肯定并要求加以推广。“五化”即办公规范有序，装备齐全。探索“三定一审”的办案模式。联合公安、市场监管等实现综合执法。指挥中心实现全数字智能监管。执法人员发放普法资料，在 80 个村实施禁捕网格化制度，探索农村宅基地“区级联席、街道主体、村级网格”执法新模式。

下一步，湖北省农业综合行政执法队伍将加大大要案查处力度，深入开展种子侵权假冒整治、农业转基因生物安全执法检查 and 渔政执法“2023 亮剑”等专项行动，全面加强种子、化肥等农资源头治理，继续深化执法能力建设，不断优化信息平台建设，加强体制机制创新，强化舆论宣传引导，为全面推进乡村振兴贡献法治力量。☀

（作者系湖北省农业农村厅党组成员、总农艺师）

发展节水灌溉 推进农业现代化

□ 陈广锋 沈欣 吴勇

2022年10月26日，习近平总书记在党的二十大闭幕后，第一次外出考察就来到了陕西延安。在延安市安塞区高桥镇南沟村，习近平总书记十分关心灌溉和用水问题，老乡们告诉总书记，他们通过筑水坝、搞滴灌和精细化管理，有效解决了用水和灌溉问题。习近平总书记称赞说：“这就是农业现代化，你们找到了合适的产业发展方向。”

自古以来，我国基本水情一直是夏汛冬枯、北缺南丰，人多地少水缺形势十分严峻。尤其近年来，农业发展加快，农业用水更加紧张，当前我国农业生产每年灌溉用水缺口约400亿立方米，这些水可灌溉1.1亿亩农田，产粮1000亿斤。节水灌溉是以

最低限度的用水量获得最大产量或收益，是夯实粮食安全根基、推进农业现代化发展的重要举措。

节水灌溉对推进农业现代化的重要意义

灌溉作为农业生产中关键环节，关系着农业生产方式的转型升级，影响着农业现代化发展的进程。

粮食和重要农产品有效供应的重要保障。习近平总书记指出，人的命脉在田，田的命脉在水。深刻阐明了灌溉与农业生产、人民生活稳定的关系。在农村，农民眼中的一等地，首先是看能不能方便地浇上水，其次才看土质是否肥沃。我国有效灌溉面积由1949年的2.4亿

亩发展到2021年的10.37亿亩，有力支撑了粮食总产量由1949年的0.226万亿斤增长到2021年的1.3657万亿斤，充分证明了灌溉是稳定粮食安全的基础。灌溉面积的扩大，一是得益于我国农田水利建设取得的巨大成就，二是得益于节水灌溉技术的应用，实现了省水扩面积。

现代农业科技和物质装备的重要内容。农业农村部副部长唐仁健明确提出，加快建设农业强国任务要推进农业科技装备全领域突破。当前我国农业从种到收，整地、播种、植保、收获已基本实现机械化，但不少地区灌溉仍然以传统的渠道输水、地面灌溉为主，节水灌溉面积不到耕地面积的30%，已经成为农业现代化的突出短板。有专家表示，没有灌溉的自动化，就没有农业的现代化。大力发展节水农业，以管道输水代替渠道输水，以高效节水灌溉代替地面灌溉，是农业基础设施现代化的重要内容，能够根本上改善田间生产条件，实现节约、自动、轻简生产。

推进农业绿色高质量发展的重要支撑。近年来，中央生态环境保护督察对各地反馈问题中多次提到：地下水超采严重、违规调取黄河水、农业用水粗放、农业耗水量占比大、有效利用效率低、稻区面源污染突出等内容。大力发展节水灌溉，推



运用高效节水灌溉技术的宁夏固原市隆德县神林乡辛坪蔬菜基地

进品种节水、农艺节水、工程节水和制度节水，能够有效提高水资源利用效率，助力化肥农药减量增效和地膜减量替代，是减少面源污染、提高农产品品质的有效举措。

当前节水灌溉应用存在的挑战

随着经济社会发展，我国农田灌溉建设步伐加快，截至2021年，我国有效灌溉面积10.37亿亩，耕地灌溉率高达51%，是世界平均水平的2.68倍，已成为世界第一灌溉大国。但节水灌溉尤其是高效节水灌溉面积占比不高，在生产应用中仍存在较大挑战。

一是部分农田基础设施差不能用。一些地区小型农田水利工程建设不完善，不少农田以渠道输水、地面灌溉为主，管道输水与“小白龙”管灌或喷滴灌等高效节水灌溉建设不足，渗漏损失严重；旱地缺乏有效的集雨窖池等设施设备，对天然降水的有效蓄积、高效利用不足。二是土地分散经营不适用。节水灌溉技术特别是喷微灌水肥一体化技术需要土地规模化经营、作物统一种植，比如地理伸缩式喷灌、指针式喷灌机、浅埋滴灌水肥一体化均可节水节肥30%~80%，但适宜应用面积至少200亩以上，这和我国小农户分散经营模式不符。三是农民节水意识欠缺不想用。农民在实际生产中为求“保险”，重视投入、舍得投入，大水大肥现象较为常见；节水农业是公益性事业，有些节水灌溉技术的生态效益比其经济效益、社会效益价值还要高，但当前农业节水补偿机制尚未形成，节水成本无人买单。四是节水灌溉技术成本较高不敢用。相较于渠道输水和大水漫灌，一些节水灌溉技术前期投入成本较高，降低了农民在大田作物上

应用的积极性；当前国内从事喷微灌等技术的设备研究和生产公司少，研发力量不足，缺乏性价比高的灌溉施肥设备和实用性强的应用技术。

发展节水灌溉推进农业现代化的思考

节水灌溉是各地灌溉技术发展的趋势，是缓解水资源危机和实现高效、精准、现代农业的必然选择。大力发展节水灌溉，要做好“一个提高、四个强化”。

提高对节水灌溉重要性的认识。习近平总书记2020年在宁夏考察时提出，农业要节水化，积极发展节水型农业，不要搞大水漫灌。21世纪以来，已有16个中央一号文件把发展节水灌溉作为经济社会可持续发展的一项战略任务。我国粮食产量连续多年超1.3万亿斤，如何高位增产跨上1.4万亿斤台阶，需要打破常规。全国农技中心多年来在各地开展的旱作节水农业技术试验示范表明，节水灌溉可在节水节肥省工的同时，实现作物产量和品质的双提升，是进一步提高粮食产能的有力举措。

强化节水灌溉的主体应用。要将节水灌溉作为推动粮食增产和农业绿色高质量发展的关键举措，而非可有可无的一般性措施。加强责任落实，建立健全农业节水有关政策和法规条例，完善农业节水指标评价体系，使节水灌溉有法可依、有标可循，压实节水灌溉责任主体。加强公益性地位，将其发展纳入财政补助优先安排领域，切实加大资金投入和政策支持力度。因地制宜探索节水农业生态补偿机制，调动政府和农民节水灌溉积极性。

强化高标准农田建设。高标准农田是农田水利基本建设的主阵地，是

发展节水灌溉的关键，要在加快数量建设的同时注重质量成效。在数量上，加大高标准农田建设力度，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”；深入推进旱作高标准农田建设，改善望天田基础设施条件，提高机械到位率和天然降水利用率；在质量上，提高高效节水灌溉建设比例，注重田间节水灌溉设施建设和改造升级，旱地推广新型软体集雨窖等设施设备，实现水浇地能灌能排、旱地能集能蓄，坚持建管并重，提高耕地产能。

强化技术集成创新。对于关键技术产品，坚持问需于民，根据农民所急所盼，研发适宜不同现实应用场景的关键技术和配套产品，提高技术产品的普适性、实用性和可替换性；加大水肥一体化、测墒灌溉等关键技术的推广力度，为耕地披上“智慧的外衣”。对于区域模式，坚持问计于民，向生产一线的“土专家”“田秀才”请教，挖掘群众之间口口相传的好技术和好模式；聚焦区域性生产难题，在主要作物上继续搞好技术集成创新，开展不同技术模式的对比试验，让农民选择更适合的节水灌溉方案。

强化示范引领带动。建好示范基地，突出粮食增产和水资源高效利用，结合高标准农田、耕地地力保护、绿色高质高效等项目，建设一批符合地方实际、各具特色的高标准节水灌溉示范基地，实现作物单产、水分生产力和种植效益三提升。做好培训服务，依托示范展示基地，通过技术讲座、田间学校、入户指导等形式，逐级开展培训，为大规模推广应用奠定人才基础；将节水灌溉设备纳入农机购置补贴和农业生产资料综合补贴范围，降低产品成本，提高企业服务水平。

（作者单位：全国农业技术推广服务中心）

提品质 挖价值 激发都市乡村活力

□ 王玉娜 郎文聚

人类文明发展经历了原始文明、农业文明、工业文明三个阶段，正迈向生态文明新阶段。美丽、宁静、和谐，是乡村的自然本质和文化特质。习近平生态文明思想，正在引领中华大地一场波澜壮阔的绿色行动。在这个伟大进程中，都市乡村正在经历一场新的革命性变化。

都市乡村的价值

都市的出现是有客观规律的，遵循不同的发展路线。筑基于农业文明、工业文明和生态文明之上的城市，无论是其外在物质形态，还是内在运维机制，显然是不同的。农业文明的高度发展、以民为本的治国思想、幅员辽阔的地理环境，使我国古代就出现了人口众多的大都市，而西方遗存的大都市，更多是工业文明的成就。

都市乡村国土空间具有都市不可替代的存在价值，对维系都市自然生态安定、经济社会健康运行发展具有不可或缺的意义和作用。

都市乡村具有独特的经济生产价值。田园风光是都市乡村最靓丽的风景线。庭院与耕地距离不远，方便照顾农业生产，庭院可以发展庭院经济，有利于维持农牧结合的有机循环，庭院还可以发展富有传统特色的编制、酿造、食品制作等



手工业，延伸产业链。百年民居、牧牛牧羊、采摘晒秋、围炉煮茶等更是基于田园风光的自然和人文艺术开放式博物馆。都市乡村发展新业态，离不开庭院、田园、牛羊、林草等这些国土空间基本组成要素。保护、优化和活化利用国土空间基本要素，是提升都市乡村品质、挖掘其价值，建设美丽乡村的基本前提和物质基础，是根本的根本。

都市乡村具有健康生活价值。乡村生活是自然的、生态的、健康的。村民最懂得尊重自然、敬畏自然、合理利用自然的道理。这种已经信仰化的知识，既是村民代代相传的生存智慧，也是都市乡村维系

人与自然和谐的无私奉献。多样食材，保护了生物多样性；自给消费，减少了市场依赖；顺应自然节拍的生活节奏，有利于身心健康。有机循环，低碳生态；宜居宜业，精神愉悦；从容不迫，健康长寿。都市乡村是慢生活的所在，是化解经济社会发展与资源环境矛盾的有效空间，而不是制造人口与资源、环境问题的源头。

都市乡村具有珍贵教化价值。乡村是文化的宝库，是教化的活载体。田园风光愉悦人心，优秀传统文化滋润心灵。淳朴民风深深镶嵌于地方戏曲、故事传说、乡村手工艺之中，只可意会、不可言传。尊老爱幼、守望相助、诚实守信、邻

里和睦、勤俭持家等优秀传统，是丰厚的文化资源。乡村空间是开放的教化课堂。乡规民约在不知不觉中维系着文化价值，在潜移默化中塑造传承行为规范，以润物无声的形式植入内心世界，内化为行为准则。这是实现乡村有效治理的重要资源，而不是需要破除、铲除的文化糟粕。

都市乡村的品质提升方向与价值挖掘路径

都市乡村的本质特征和根本价值，在于田园风光、有机产品、绿水青山。这是长期生活在大厦中的都市人向往乡村、乐意进入乡村、到乡村消费的根本依据。因此，无论怎样发展乡村经济、改造乡村社会、重塑乡村景观，都不能轻易动摇这一都市乡村的价值存在根基。

无论是都市乡村国土空间品质提升，还是价值挖掘，成功构建有利于村民充分就业，有利于生活在乡村的社会成员持续增加收入的新业态、新产业是基本前提和关键环节。

即使发展有强大吸引力的地理标志产品，仅靠传统农业也无法保障村民充分就业、稳定持续增加收入。因此，必须有效提升都市乡村国土空间品质，稳步拓展都市乡村可开发的市场价值，积极开辟都市乡村经济发展的新空间。这既是都市发展的客观必然、普遍规律，也是我国当下走在前列的大都市继续守正创新、积极推动城乡关系发展水平、质量和效率协同提升的时代要求。

需要注意的是，都市乡村国土空间自然格局的优化配置、经济业态的升级替代、社会生活的转型发展，是当前工业化、城市化推进过程中快速迭代的产物，具有新颖性，更带有探索性、盲目性、不确定性。

必须冷静观察、深入系统加以分析评价，做出预测预警方案，权衡利弊得失，该促进的促进，该规范的规范，该清退的清退，切不可语焉不详，久拖不决，最终造成巨大的经济损失和沉重的社会代价。

一个基本原则是十分清楚的，这就是，在都市乡村拓展新业态，村民直接受益的程度和可持续性是指示器。新业态必须是富裕村民、幸福市民，不损害都市乡村美丽、宁静、和谐本质的新创造，有助于盘活都市乡村国土空间的资源资产。

积极探索都市乡村价值实现机制

都市乡村品质提升与价值挖掘的重点是村民收入的提高、福利的提升、尊严体面生活的实现，而非简单地引进资本发展产业。都市乡村的产业发展，必须聚焦村民充分就业，这是实现城乡等值化、城乡共荣共享的核心要义。提升都市乡村品质、挖掘其价值，不能以损害都市乡村的特有功能为代价，而是要发展都市农业，呵护绿水青山，弘扬优秀文化。

发展具有当地特色的地理标志产品。地理标志产品，是指产自特定地域，具有质量、声誉或取决于产地的自然条件和人文特性，经审核批准的以地理名称进行命名的产品。目前，中国累计批准地理标志产品2495个。北京的北寨红杏、平谷大桃、燕山板栗、大兴西瓜、房山磨盘柿、昌平苹果、门头沟京白梨、昌平草莓、延庆国光苹果等都是地理标志产品。

发展乡村民宿。乡村民宿是指利用自家庭院房舍，主人参与接待，为访客提供体验当地自然、文

化与生产生活方式的互利性场所。民宿的产生是必然的，世界各地都有这种性质的社会服务。民宿的价格低于酒店，住一晚加早餐一般100~200元，精品民宿有的上千元。民宿是私人经营，以家庭为单位，属于庭院经济范畴，房间少，规模小。北京民宿有标准规范引导，一般居住环境温馨，有家的温暖，管理较随意，安全有保障。在一个民宿村，往往有20~30个民宿户，提供不同层次、不同特色的服务。

自然教育小微课堂。都市乡村是实施自然教育最好的开放课堂。欧美和日本等国家在发展自然教育方面已相对成熟。我国的自然教育虽然起步晚，但呈现出蓬勃发展的态势，在北京、上海、杭州、厦门、昆明、成都等城市受到了青少年和家长的广泛认可。自然教育关注青少年的情感启迪和提升，是从体验、感受和情感出发，鼓励人们保护美好。自然教育注重户外，强调亲身体验，帮助青少年正确认识自身与自然、与他人、与自我心灵境界的关系，自然教育过程中的直接感受和情感启发是积累知识、启迪智慧的沃土，是再逼真的视频和音频也无法替代的。自然教育，可以引导和提升青少年认知、欣赏、理解、认同、尊重自然，最终实现自觉保护自然；可以提升青少年的科学素养、培育艺术感知力；可以拓展户外运动能力、培养探索精神、社会责任感与团队协作能力。与大自然的亲密接触，有助于青少年增强情绪调适力，释放成长过程中的负面情绪，有利于身心健康。🌿

（作者单位：王玉娜，农业农村部政策法规司；郑文聚，自然资源部国土整治中心）

创新治理体系 走好善治之路

□ 张灿强 庞静泊 韩嘉仪

习近平总书记指出，乡村是我们党执政大厦的地基，强调治理有效是乡村振兴的重要保障。党的十八大以来，党中央、国务院高度重视乡村治理，各地区各部门深入贯彻落实中央决策部署，加强基层党组织建设，健全自治法治德治有机结合的乡村治理体系，加快培育文明乡风、良好家风和淳朴民风，走中国特色社会主义乡村善治之路。

乡村治理成就显著

党建引领下农村组织体系进一步健全

农村基层党组织不断建强。一是完成全国村“两委”集中换届。2019年，修订并颁布实施《中国共产党农村基层组织工作条例》，为新时代乡村全面振兴提供了坚强政治和组织保障。自2020年10月开始的全国村“两委”换届工作全部完成，49.1万个村班子完成新老更替。村“两委”成员高中（中专）以上学历的占74%，提高16.7个百分点；村党组织书记大专以上学历的占46.4%，提高19.9个百分点。村“两委”成员平均年龄为42.5岁，下降5.9岁；村党组织书记平均年龄为

45.4岁，下降3.9岁。村党组织书记、村民委员会主任“一肩挑”比例达95.6%，比换届前提高29.5个百分点。二是派强用好第一书记和驻村工作队。2015年以来，累计选派290多万名驻村干部，目前在岗驻村工作队25.3万个，驻村干部91.8万名；累计选派第一书记51.8万名，现在岗24万名。三是持续整顿软弱涣散村党组织。整顿提升3万个贫困村软弱涣散党组织，调整2.3万名不胜任不尽职的贫困村党组织书记。印发《关于建立正常增长机制 进一步加强村级组织运转经费保障工作的通知》，提升农村基层党组织建设保障水平。

村民委员会和村务监督委员会进一步规范和健全。2013年，印发《村民委员会选举规程》，加强对村民委员会换届选举工作的指导，深入推进以直接选举、公正有序为基本要求的村民委员会选举工作实践。2018年，《中华人民共和国村民委员会组织法》再次修订，村民委员会每届任期由3年改为5年。各省（区、市）普遍制定或修订了村委会组织法配套法规。村务监督委员会持续健全。2017年，印发《关于

建立健全村务监督委员会的指导意见》，进一步规范了监督主体、内容、权限和程序，完善了村务监督委员会制度设计。

集体经济组织、农民专业合作社组织和农村社会组织加快发展。一是农村集体经济发展壮大。2020年，中组部会同财政部、农业农村部，计划用约5年时间，在全国范围内扶持约10万个行政村发展壮大集体经济。截至2021年底，全国共建立乡村组三级集体经济组织近90万个，其中村级集体经济组织55.7万个。全国54.4%的村集体收益大于5万元。二是农民专业合作社规范发展。2018年7月，修订后的《中华人民共和国农民专业合作社法》正式施行。开展农民合作社规范提升行动，在406个县（市、区）实施质量提升整县推进试点工作。截至2021年底，全国依法登记的农民专业合作社超过220万家，带动全国近一半农户。三是农村社会组织加快发展。先后印发关于大力培育发展社区社会组织、动员引导社会组织参与乡村振兴工作等意见，推动农村社会组织发展。截至2020年底，各类社会组织广泛参与脱贫攻坚，实

施扶贫项目超过 9.2 万个，投入各类资金 1245 亿元。建成乡镇（街道）社工站 1.7 万余个，驻站社工近 4 万名。

村民自治实践不断深化

民主决策机制进一步健全。推行村级重大事项决策“四议两公开”，共谋共商共议农村“三资”管理、工程建设、宅基地分配等重大事项，各地积极探索村务公开制度。2022 年，市场监管总局发布《村务管理》系列标准，提出了实施村务流程化管理的有关具体要求。

村民自治试点深入开展。2014 年中央一号文件提出，探索不同情况下村民自治的有效实现形式，农村社区建设试点单位和集体土地所有权在村民小组的地方，可开展以社区、村民小组为基本单元的村民自治试点。2016 年，中办、国办印发《关于以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点方案》，北京市密云区穆家峪镇辛安庄村等 24 个村作为试点单位，积极探索村民自治的有效形式。

开展村级议事协商。2020 年，民政部印发《关于开展村级议事协商创新实验的通知》，分两批指导 1000 个左右的行政村试点开展村级议事协商创新实验，为各地推进村级议事协商制度化、规范化和程序化提供可复制可推广的经验。2021 年 12 月，民政部确定 497 个单位为全国村级议事协商创新实验试点单位，并在综合评价的基础上对创新实验成果进行宣传推广。

村规民约作用彰显。2018 年，民政部等 7 部门联合发布《关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》，对村规民约、居民公约的主要内容、制定程序、监督落实等提

出具体要求。各地依据现实情况，因地制宜将喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、尊老爱幼、扶残助残、和谐敦睦等内容纳入村规民约。

德治水平进一步提升

新时代文明实践中心覆盖范围不断扩大。2018 年，中办印发《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》，以县、乡镇、村三级为单位，建设新时代文明实践中心、实践所和实践站。2019 年，中央文明委印发《关于深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作的实施方案》，将试点县（市、区）覆盖到全国 31 个省（区、市）和新疆生产建设兵团，数量由 50 个扩大到 500 个。2021 年，中办印发《关于拓展新时代文明实践中心建设的意见》，要求 2022 年底前实现新时代文明实践中心（所、站）县乡村三级全覆盖的目标任务。

道德模范引领作用有效发挥。各级各地组织评选“身边好人”“星级文明户”“道德模范”等活动，弘扬尊老爱幼、家庭和睦、团结邻里的传统美德。近年来涌现出众多来自农村的道德榜样，如 26 年义务守护滇池环境的农民张正祥，坚守 14 年以家庭的力量撑起爱心小院的农家妇女高淑珍，20 多年在大山中行医的乡村医生夫妇周月华和艾起等。

移风易俗深入推进。2019 年，中央农办、农业农村部等 11 个部门联合发布《关于进一步推进移风易俗建设文明乡风的指导意见》，提出有效遏制农村陈规陋习，倡导婚事新办、丧事简办、孝亲敬老等社会风尚。2020 年，民政部印发《关于开展婚俗改革试点工作的指导意见》，大力推进婚姻领域移风易俗，遏制不正之风。

大力发展乡村文化。村级综合性文化服务中心覆盖率达到 96%，农家书屋达到 58.7 万家，全国 2636 个县（市、区）建成图书馆总分馆制，2672 个县（市、区）建成文化馆总分馆制，文化驿站、文化礼堂等一大批特色文化空间遍布城乡社区。经党中央批准、国务院批复，自 2018 年起，将每年秋分日设立为“中国农民丰收节”，截至目前已成功举办了五届。通过图书报刊下乡、送戏下乡、电影下乡、电视下乡等方式持续开展文化下乡活动。

平安法治乡村建设取得积极成效

农业农村领域法律法规日渐完善。党的十八大以来，修订农业法、农村土地承包法、土地管理法，制修订农药管理条例、兽药管理条例、农产品质量安全法、乳品质量安全管理条例、农业机械安全监督管理条例等，颁布乡村振兴促进法，为全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化提供了法律保障。目前农业农村领域共有法律 18 部、行政法规 29 部、部门规章 146 部，法律体系逐步健全。

“法律进乡村”不断深入。开展“宪法进乡村”“防控疫情、法治同行”和民法典专题宣传等法律宣传活动，推动普法进乡村。截至 2021 年，全国 64 万多个村（居）均配备了法律顾问，有近 20 万名律师和基层法律服务工作者参与此项工作，基本实现了村（居）法律顾问工作全覆盖。全国共建成省、市、县、乡、村五级公共法律服务中心（工作站、工作室）57 万个，每年提供法律咨询、法律援助、调解等各类法律服务 1800 多万件次，“12348”公共法律服务热线设座席 2000 多个。推进“互联网 + 公共法律服务”，12309 中国

检察网对农村地区提供法律服务实现“一网通办”。

平安乡村建设扎实推进。推进农村地区扫黑除恶，截至2020年12月底，全国共打掉农村涉恶犯罪集团4095个，“村霸”问题得到全面整治。深入推广新时代“枫桥经验”，构建矛盾纠纷多元化解机制。2018年，印发《关于加强人民调解员队伍建设的意见》，全国70多万个人人民调解组织每年调解矛盾纠纷900多万件。加强社会治安防控体系建设，2018年，中央一号文件提出推进农村“雪亮工程”建设。截至2020年，基本实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的公共安全视频监控建设联网应用。

乡村治理体系建设不断深入

乡村治理试点示范稳步推进。2019年开始，中央农办、农业农村部等部门先后分两批认定199个乡镇（镇）为全国乡村治理示范乡镇、1992个村为全国乡村治理示范村。2020年，中央农办、农业农村部等有关部门遴选115个县（市、区）启动了乡村治理体系建设试点示范，总结推广了一批能复制、可推广的乡村治理典型做法。

因地制宜推广运用积分制、清单制。2020年，中央农办、农业农村部联合印发《关于在乡村治理中推广运用积分制有关工作的通知》，鼓励各地因地制宜推广运用积分制。2021年，农业农村部、国家乡村振兴局印发《关于在乡村治理中推广运用清单制有关工作的通知》，鼓励探索村级小微权力、村级事务、公共服务事项等清单。推广运用积分制、清单制、移风易俗3张图。

基层减负持续推进。持续解决形式主义突出问题，深化拓展基层

减负工作。2022年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》，着力解决村级组织行政事务多、机制牌子多、不合理证明事项多等村级组织负担问题。

乡村治理数字化加快推进。印发《数字乡村发展战略纲要》《数字农业农村发展规划（2019—2025年）》《关于开展国家数字乡村试点工作的通知》等政策文件。截至2021年12月，我国农村网民规模达2.84亿，农村地区互联网普及率为57.6%，“互联网+政务服务”助力群众便捷办事，有效提升了乡村治理效率。

与时俱进 推动乡村治理现代化

新时代乡村治理要在党的领导下，围绕中心、服务大局，坚持与时俱进，推进理论创新，尊重农民主体地位，综合运用多种手段和方式，推动乡村治理现代化。

坚持抓好农村基层党组织建设

基层党组织在乡村治理中发挥了领导作用，为乡村振兴战略的稳步推进、乡村治理现代化水平的不断提升提供了强大的政治保障。随着农村社会结构的变迁，农村利益格局和利益关系正在发生深刻调整，在这一进程中，党始终发挥着总揽全局与协调各方的领导作用，要建强农村基层党组织，发挥好村党支部的重要功能，将党的路线方针和农村政策贯彻落实好，组织和带领广大农民群众建设宜居宜业和美乡村。

坚持以理论创新引领乡村治理实践

从2013年中国共产党第十八届中央委员会第三次会议提出创新

社会治理体制，改进社会治理方式，到2017年党的十九大提出要加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，再到2019年党的十九届四中全会提出推进国家治理体系和治理能力现代化，体现了党和国家对乡村治理理念不断深化。在这些理论指导下，相继印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》等文件，不断推动乡村治理精细化、精准化、现代化。

坚持尊重农民的主体地位

广大农民是中国革命、建设和改革取得伟大胜利的重要力量，必须尊重农民的主体地位、彰显农民的主体价值。培育农民的主体意识，让农民参与到乡村治理中，成为乡村治理的重要主体。尊重农民的首创精神，系统总结基层干部群众在乡村治理中探索的好经验好做法，不断进行提炼和升华。坚持相信农民、依靠农民和服务农民，让农民共享乡村治理的成果。

坚持创新乡村治理方式

乡村治理方式与手段的创新是乡村治理现代化的重要载体。新时代乡村治理实践实现了从管理到治理、从单一到统筹的转变，要注重多方协同、部门协调，还要推进多级联动，健全县乡村联动机制，形成治理合力。注重用好信息化手段，提升运用信息技术，加强乡村治理的能力。注重源头治理，完善农村社会矛盾调处机制，建立化解矛盾纠纷的平台载体。建立健全农村应急管理体制机制，切实提高乡村应急处置能力。🌐

（作者单位：农业农村部农村经济研究中心）

办好农民教育 更好地为农民服务

□ 孙静茹



教育是国之大计，党之大计。党的二十大报告从强化现代化建设人才支撑的高度，对实施科教兴国战略作出新部署新要求，强调要“办好人民满意的教育”。这进一步凸显了教育的基础性、战略性、全局性地位，彰显了以人民为中心的发展思想，为推动农民教育改革发展指明了方向。我们应当深入贯彻习近平总书记关于三农工作和教育工作的重要论述，把农民教育摆在乡村人才振兴的突出位置，坚持为党育人、为国育才，以凝聚人心、提升素养、开发人力、造福农民为目标，努力办好农民满意的教育，提高农民综合素质，促进农民全面发展，为加快建设农业强国、建设宜居宜业和美乡村提供坚实人才保障和智力支撑。为推动农民教育高质量发展，建议加强四方面工作。

服务全面推进乡村振兴 准确把握农民培育重点内容

围绕守住保障国家粮食安全和

不发生规模性返贫两条底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理三项重点任务，准确把握农民培育重点内容。

服务全方位夯实粮食安全根基。推广应用好品种，在粮食生产功能区和重要农产品生产保护区实施种植能手培训，引导农民科学选用优良品种，推广应用主导品种，推进良种良法配套。加强农机农艺装备使用，加大农机装备使用、维修和机收减损技能培训力度，教会农民科学使用先进适用的农机农艺装备。提高社会化服务能力，以专业服务公司和服务型农民合作社为重点开展培训，提高社会化服务的标准化、集约化水平。

服务巩固拓展脱贫攻坚成果。培育特色种养能手，聚焦脱贫主导产业，加强特色种植、养殖技术培训，引导脱贫群众深度参与全产业链建设，培养产业发展带头人。培育“农村青年主播”，继续面向160个国家乡村振兴重点帮扶县，实施“农村

青年主播”培育工作，培育一批有文化、会直播、能带动的高素质农民，让好产品卖出好价格，让脱贫群众更多分享增值收益。

服务加快建设农业强国。推进先进技术应用，通过农技推广队伍和农业广播电视学校（简称农广校）队伍协同，将先进适用的农业科技落实到田间地头。推进设施农业发展，引导农民因地制宜发展温室大棚等农业设施，探索利用可开发的空闲地、废弃地发展设施农业。推进农业绿色生产，培育农民树立绿水青山就是金山银山理念，加强普及绿色种养、科学施肥用药等知识，引导发展种养循环经济。

服务建设宜居宜业和美乡村。推动乡村产业发展，聚焦产业链条延伸，开设农产品产地初加工、仓储保鲜实用技术和冷链物流运营管理等课程，壮大农产品加工流通业。引导农民参与乡村建设，提升农民参与意识和参与技能，教育引导农民深入参与村庄规划编制，分类参

与基础设施建设，全面参与设施运行管护和人居环境整治。推进农村移风易俗，注重对农民的社会主义核心价值观培育，传承优秀传统乡土文化，提高农民思想品德、养成文明行为，以良好家风涵养文明乡风、淳朴民风。

坚持因人因地因时制宜 分类设置农民教育培养目标

坚持选育用一体化的育人导向，兼顾农业农村现代化发展要求和农民学习需求，精准把握培育重点方向，规划设计高素质农民培育服务农业农村发展的总体布局。

分对象设置目标。对于新型农业经营主体，通过专题研修、沙盘推演等方法，重点提高把握市场、组织生产、合作社建设、企业经营管理等能力。对于小农户，重点提高科学文化素养和生产技术技能，通过冬春农民科技大培训、技术示范展示、数字化线上教育和新型农业经营主体示范带动等方式开展培训。

分层级设置目标。对于省级学员，应侧重态度的培育，提升政治信念、思想观念和经营理念；对于市级学员，应侧重知识的培养，强化政策理论知识、市场信息知识、产业发展知识的学习掌握；对于县级学员，应侧重技能的培训，加强生产技能、营销技能、管理技能的实操训练。

分阶段设置目标。短期培训以事为重，比如，传统种养技术类可将短期培训与跟踪服务相结合，注重解决产业发展的某一类具体问题。长期培育以人为重，比如，经营管理类应将短期培训与职教高教相衔接，让农民在参训后有途径进入院校系统学习，注重提升综合素质和

学识层次。

遵循成人教育规律 创新完善农民教育方式方法

农民教育属于成人教育的范畴，将成人教育理论作为基础理论支撑，结合农民群体特点和学习规律，完善教育方式方法，可提升课堂教学的有效性。

突出教学模式的革新性。改革“知识中心、课堂中心、教师权威”的模式，使之转变为“以农民学员为中心”的新模式，由“知识中心”向“问题中心”转变，由以“教”为主向重“学”为主转变，由“被动接受”向“主动参与”转变，实现农民学员自主参与、自我管理。

注重教学内容的实用性。要与农民丰富的生产实践经验相整合，突出学习内容的即学即用，使学习内容能够快速帮助农民解决工作中、生活中存在的问题。比如，教师将农民的经验贯穿到案例教学中，既能加深学员对知识的理解和接受度，又能将农民的自身经验上升到理论高度，验证原有经验的有效性。

突出教学方法的多样性。一项对华东地区1100多名参训农民的调研显示，过半数受访者希望多种教学方式相结合。教师应灵活运用头脑风暴法、讨论法、小组工作法、绘制鱼骨图、班级成果树、词云图等教学方法和工具，丰富教学设计，增强课堂效果。

注重学习成果输出的及时性。培训结束后，一方面要提醒学员尽快把最有价值的内容讲给村干部、合作社成员和身边的村民，及时分享收获。另一方面要指导农民制订可行性计划书，比如设计一个品牌商标，试种一块新品种试验田，通

过若干小目标实现大愿景。

着眼强化支撑保障条件 不断健全农民教育工作体系

农民教育是一项系统性工作，要着力强化各方面各环节衔接配套，提升支撑保障能力，构建农民教育良好生态。

健全组织体系。教育具有极强的公益属性，应继续大力支持公益性培育机构发挥作用，在中西部地区实施农广校办学条件达标工程，争取经费改善教学设施，稳定高质提供公共服务。同时，加强对市场培训机构的监督管理，依托培育质量效果评价，引导规范市场培训机构发展。

健全师资队伍。实施新时代农民教育强师计划，组建全国农民教育共享师资队伍，推动优秀教师在全国范围内共建共享，建立省、市级农广校教师向县级农广校交流轮岗的激励机制。打造“名师名课”系列，建设专业精品课程群、在线教学资源库和案例库，扩大优质教育资源覆盖面。争取经费用于公益机构基层教师培训进修，搭建“农师工作坊”，带动培养农村“土专家”。

健全平台体系。实施农民教育数字化行动，将全国农业科教云平台和中国农村远程教育网分别打造成农民教育和农民教师进修领域重要的公共服务产品，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习推进机制。加强田间学校建设，围绕产业发展优化田间学校布局，分级分类制定建设标准，完善实习实训设备条件，规范培训项目实施过程管理，推进田间学校高质量发展。📍

(作者单位：中央农业广播电视学校)

河南安阳 唱好“四字歌” 铺就农民幸福路

近年来，河南省安阳市实施村庄背街小巷硬化工程，广泛发动群众，破解资金难题，唱好“党、实、钱、管”四字歌，全力推进农村背街小巷硬化工程。

坚持“党”字为先。坚持党建引领，把开展村庄背街小巷硬化工作列入乡村“五星”支部创建重要考核内容，与村庄清洁行动、“六清、六治”和农村户厕改造等工程深度融合，全域推进。一是领导高度重视。安阳市委市政府主要领导多次走村入户，组织相关基层干部和群众代表面对面开展座谈，了解群众意愿。二是坚持统筹谋划。安阳市成立背街小巷硬化工作专班，制定了《安阳市村庄背街小巷硬化工作实施方案》和《安阳市村庄背街小巷硬化工作考评办法》，并由市分管领导挂点督导。三是压实工作责任。安阳市定期召开动员部署会和加压推进会，明确任务目标，压实责任。各县（市、区）均成立了工作领导小组，明确专人负责，建立工作台账。

坚持“实”字导向，四种模式齐推进。把农村道路的硬化与改善人居环境结合起来，配套解决雨水和雨水井的问题，做到道路硬化与村庄其它配套设施建设有效衔接。一是在硬化方式上，针对村庄主干道，争取上级项目资金，对旧有破损道路进行升

级改造，打造村庄道路升级版。二是针对1.5米宽度以上次干道，采取混凝土硬化。三是针对狭窄的小胡同，宽度在1米左右的路面，就地取材进行硬化处理。四是针对现有的年久失修水泥路，且是通行小型车辆的干道，采取铺设沥青的办法进行升级改造。

坚持“钱”字为要。为破解资金难题，全市采取“五个一点”即：政府出一点，机关（企事业）单位帮一点，村级集体拿一点，乡贤捐一点，群众筹一点的办法。一是市政府每年将全市村级公益事业资金向背街小巷硬化村庄倾斜，同时，每年拿出500万元专项奖补资金，对村庄硬化工作开展好的县（市、区）进行奖补，2021年列支专项资金5080万元用于洪涝灾害后村庄道路恢复重建。二是开展“百家市直单位包百村”行动，全市100家机关企事业单位分包130个弱差村，各单位筹集资金2308万元用于以背街小巷硬化为主的村庄基础设施建设。三是部分县（市、区）实行县乡村三级按4:3:3的比例配套资金，给任务村提供原材料，村集体拿出30%的费用，统一组建施工队，减少村庄硬化建设成本。四是广泛动员社会力量，联系外务工人员、离退休干部、企业负责人等，协助筹资、筹物。五是通过召开群众代表大会、

乡村振兴大讲堂等形式，调动当地群众的参与积极性、主动性，让群众参加自家门口的背街小巷硬化。

坚持“管”字为重。一是加强施工管理。对每个村庄工程建设，实行规划设计、材料采购、施工质量、工程验收、资金支付五个环节闭环管理，均实行每个环节有责任领导把关签字、有行业部门监督管理、有第三方考核验收，层层签订责任状。二是加强资金管理。定期开展联合检查，明确资金管理办法，坚持“事前公布、事中监督、事后审计”的原则，确保把有限的资金利用好、管理好，有效杜绝挤占、截留、挪用专项资金等现象。三是加强后期管护。落实好“街长制”、“胡同长”、卫生评比和奖惩机制，明确每一条街道的负责人。对已经建好的农村道路养护实行县道县管、乡道乡管、村道村管的管养制度，责任到人、管护到街。四是强化督导。市成立工作专班，采取一周一调度、一月一排名、一月一通报的办法开展督导检查，实施村庄背街小巷硬化动态监督管理。

自2021年以来，安阳市已累计投入资金8.7亿元，在1578个村硬化背街小巷道路54564条，人民群众的获得感、幸福感持续增加。🍀

（河南省安阳市农业农村局供稿）

一个农业大县的弯道超车

——看安徽太和县如何让食用菌产业风生水起

□ 李永军 徐功学

安徽省太和县地处皖北平原，山水资源并不丰富，按照常态化思维，发展食用菌产业没有先天优势。然而，县委、县政府从“十三五”期间就开始依托产业扶贫和“巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接”资金的投入，把食用菌产业做得风生水起，成为安徽省食用菌产业发展示范区。

扬长避短 工厂化生产食用菌

太和县在国内市场知名度较高的食用菌产品就是竹荪和蛹虫草。这两个产品都很珍稀，多在自然条件下生长。其中竹荪自古就被列为“草八珍”之一，它对土壤的含水量和酸碱度、基质通气性、空气湿度、传播介质、避光条件等，要求都很严格，适宜于在高温高湿或温湿环境中生长。蛹虫草又称北虫草，生长培育过程中对营养、温度、水分、氧气、光照、酸碱度的要求也比较严格。这两个产品正是由于其特定的生长条件，更适合数字化、智能化、工厂化生产和研发。太和县依托丰富的秸秆资源优势扬其长处，采取工厂化生产避其“无山少竹”的短板，

把“秸秆变基质、基质变菌包、菌包用后回收、变有机肥”，生态循环利用生产食用菌。

县委、县政府通过招才引智，与安徽省农科院、中科院合肥物质科学研究院等科研单位合作，在全国率先建起了珍稀食用菌“人工影响气候室”，从生产设施、菌种研发、养菌、规模化种植、产品回收和加工、废弃菌包回收、有机肥加工、基料还原等关键环节，进行了大量的研究、试验和开发，培育出了红

托竹荪的液体菌种，解决了红托竹荪引种育种、跨区域栽培、周年式生产的技术难题，开创了红托竹荪工厂化生产的先例，破解了红托竹荪工厂化生产的关键技术，探索了一条“产加销带”全产业链的发展模式。安徽省百蕈现代农业科技有限公司经过三年的努力，获得发明专利和新型实用专利23项。培育出了“皖荪1号”“皖荪2号”“皖荪3号”三个菌株并拥有独立的自主知识产权。与韩国LG公司共同研发了



| 食用菌产业已成为安徽太和县乡村产业发展的重要抓手

系列专用设备。认证了一批竹荪和蛹虫草的绿色食品和有机食品。创建了长三角绿色农产品生产加工示范基地。开发了竹荪健康饮料、竹荪营养面、竹荪芙蓉汤、竹荪金汤、蛹虫草袋装茶、蛹虫草固体饮料、蛹虫草金汤、蛹虫草酒等系列产品。牵头制定了竹荪和蛹虫草的行业标准，目前已经成为全国工厂化生产红托竹荪和蛹虫草的领军企业。

试点引路 逐步示范带动推广

2018年正值脱贫攻坚的关键时期，太和县从产业扶贫入手，大力培育农业特色产业，安排了2000万元的试点资金用于培育食用菌产业，并在旧县镇进行了先行先试。一期企业投资1500万元建设60个智能菇房，构建了食用菌产业园的南区，政府投资2000万元建设78个智能菇房及配套设施，构建了食用菌产业园的北区，政企联合打造了一个600亩的食用菌产业园，进而拉开了竹荪和蛹虫草工厂化生产的序幕。通过三年的实践探索，试点非常成功，经济效益和社会效益“双丰收”，竹荪和蛹虫草无论是在生产方式、生产设施设备、生产技术、产品质量数量和研发上，都处于全国的领跑位置。脱贫攻坚期间，食用菌产业和企业为增加贫困户的收益、壮大村集体经济、安排低收入人口就地就近就业等方面，发挥了很好的示范带动作用。

2021年进入“巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接”阶段，太和县委、县政府在总结试点经验的基础上，开始复制推广，当年投资900万元，分别在宫集和胡总2个乡镇各建一个20亩和30亩的食用菌

产业园，新增智能菇房43个，培育高素质农民50多人。2022年投资3000多万元，分别在赵集乡和马集镇，各建一个78亩和20亩的食用菌产业园，新增96个智能菇房和配套的冷库及烘干设施。企业抓住机遇在原来的基础上又投资8800万元，建设1个菌包厂、2栋有机肥厂和12个智能化养菌车间，随后又陆续建设移动式菇房30个，联栋式菇房54个，同时构建了“1+N”的辐射带动模式，即“1”个龙头企业带动“N”个食用菌标准化生产基地。企业坚持“抓两头带中间”，前端抓制菌养菌，末端抓加工销售，中间环节交给农民，给农民统一供种、统一技术培训、统一回收产品。农民在园区内边学边干，既获得了工资性收入，也保障了土地出租收入，自然风险和市场风险由企业承担，各展所长，各取所需，互惠互利。目前，企业又把这种模式复制推广到阜阳市颍东区、合肥市长丰县和蜀山区、贵州省黔西南州、宁夏石嘴山市等地。

精准定位 夯实弯道超车基础

根据中国食品土畜进出口商会食用菌分会的统计，十多年来国内竹荪产量快速上升，2010年产量5万吨左右，2020年增长到18万吨，2021年已达到20万吨，呈加速发展态势。从分布情况来看，主要集中在福建、贵州、江西、四川、重庆等地，其中福建是国内竹荪最大的供应省份，年产量占全国的59%。从品种来看，多为“长裙竹荪”和“棘托竹荪”，两者约占竹荪总产的95%，其次是少量的红托竹荪，年产量在1万吨左右，约占竹荪总产的5%。太和县从2019年开始工厂化生产红

托竹荪，2022年产量可达2000吨，约占全国红托竹荪总产的1/5，后来者居上。从单产情况来看，“长裙竹荪”和“棘托竹荪”每公斤基料产成品竹荪约0.5公斤，红托竹荪每公斤基料产成品竹荪约0.3公斤。从市场价格来看，“长裙竹荪”和“棘托竹荪”的干品均价在400元/公斤左右，而红托竹荪干品均价在1000元/公斤左右，是前者的2.5倍。从生产方式来看，全国只有太和县是工厂化生产，周年式供应。

太和县在食用菌选择上，进行了长达半年的市场调研，优中选精，精中选特，以市场为导向，最终定位在竹荪和蛹虫草的生产上。实践证明，没有白费功夫，市场反响好、效益高、带动就业能力强，给予了很好的诠释。

太和县食用菌产业的弯道超车，得益于政策的设定。进入“十四五”，县委、县政府充分发挥财政资金的撬动作用，把“巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接”资金，集中投向重点产业，采取“财政出资、乡镇建设、村级所有，主体运营、收益归村”的办法，拉动社会资本积极参与到乡村振兴产业发展上来，至少“一举五得”：一是壮大村集体经济，快速增加了村集体经营性收入。二是新型农业经营主体轻装上阵、轻资产运营，解决了“想干干不了、干不好”的难题。三是镇村两级“想干没钱干”的难题得到有效解决。四是增加了固定资产投资，拉动了社会资本的参与，起到了“四两拨千斤”的作用。五是构建了示范带动的平台，把产业园变成农民增收园。

（作者单位：安徽省太和县农业农村局）

福建 激发“双创”活力 为乡村振兴添动能

□ 陈丹妮

在福建省建宁县，“80后”海归帅文，将建宁县莲子产业与养龟产业结合，打造出智慧农旅“荷龟园”创新模式，以莲田养龟实现立体种养的同时，导入休闲观光业态，打造“荷龟园”综合体，探索出了一二三产融合发展的新路径。

在诏安县，“陈老师芭乐”IP引爆全网。返乡创业大学生陈晓冬运

用大数据进行精准营销，在社交平台开展内容营销和粉丝运营，将诏安县连年滞销的传统土芭乐摇身变成了“网红爆款”，合作果农增收5倍以上。

以上是福建激发农村创业创新活力的一个缩影。福建省高度重视农村创业创新工作，通过搭平台、强服务、育主体、树典型，促进农

村创业创新蔚然成风，持续为乡村振兴提供强劲动能。

树典型，激发创业激情

以大赛带动农村创业创新氛围，选拔一批优秀创意项目，推荐一批示范典型，是福建推进农村创业创新工作的重要一环。

2018年10月，首届福建省农村创业创新项目创意大赛在福州拉开帷幕。此后，福建省每年举办农村创业创新项目创意大赛，选拔辅导孵化优秀项目，组建队伍参加全国大赛，对接优秀资源要素。

为发掘、孵化更多有创意、可复制、好借鉴的农村创意项目，福建省农业农村厅秉持赛中有学、学以致用原则，邀请科技服务部门、金融机构、创投专家，为参赛企业开展专场培训服务。参赛者在展示项目、比拼创意的同时，交流合作、取长补短，在比赛中学习，在学习中成长，在成长中提升。赛后，积极对获奖项目制定专属的宣传推广服务，宣传推介农村创业创新优秀典型案例。

如今，福建已成功组织举办5届福建省农村创业创新项目创意大



农村创业创新蔚然成风，持续为乡村振兴提供强劲动能

赛，选拔辅导孵化优秀农村创意项目和创业主体近300个。

大赛遴选推介出一批创新性强、适用面广、成功率高、示范性好的项目，也进一步激发了广大返乡农村能人、农村青年、农民工、中高等院校毕业生、科技人员、大学生村官和入乡创业的城镇人员等返乡入乡在乡人员的创业创新热情。

越来越多人投入到“大众创业万众创新”的热潮之中。在2022年的农村创业创新项目创意大赛上，参赛选手大多是“80后”“90后”，甚至还有小部分“00后”，多个项目负责人曾是上市企业负责人、团队讲师、硕士研究生，他们毅然决然投入到农村双创的队伍中，展示了福建农村双创事业的青春激情和无限未来。

育人才，发挥“头雁效应”

在龙岩市上杭县，梁永英是当地出了名的水稻“明星”。作为村里的第一个女大学生，她辞去在省城的工作，返乡创业种植水稻，反复试验，不断创新，辐射带动了周边635户农户种植5000余亩优质稻，成为上杭名副其实的乡村产业振兴“领头雁”。梁永英还是龙岩市新农人协会的会长。这是福建省首个由返乡涉农创业大学生组成的新农人协会，引领更多返乡涉农创业创新的年青人，为闽西苏区发展特色农业贡献青春力量。

近年来，福建持续开展农村创新创业带头人培育行动，从财政、金融、用地、人才等方面提供支持，鼓励扶持创业。

福州市出台《关于福州市进一步推动大众创业万众创新工作的补充意见》，涉及减免入驻企业租金、

创业租用场地补贴、给予一次性创业补贴、扶持优秀创业项目、提供创业工位、用活用足引导基金、加大信贷支持、提高免担保贷款额度、强化奖励措施等多个方面，持续、精准、有效的政策层层加码，不断加大创业创新“扶上马、送一程”的力度和强度。

泉州市安排现代农业发展专项资金5700万元，用于扶持新型经营主体培育等相关现代农业发展项目，并在全省率先推行农村优秀实用人才贷款贴息，有效带动了农村创业创新积极性。

晋江市实施青年设计师驻村计划，聘请省内外10名设计师在省级乡村振兴试点村开展陪伴式创业创新服务。根据村庄发展实际，由点到面再到整体，全局统筹推进规划建设，提升乡村规划建设水平，改善乡村环境面貌，为各类返乡下乡人员创业创新营造良好氛围。

同时，积极引导大学生加入农村创新创业队伍，深入开展“五微五营双创”活动，即“微景观、微菜园、微庭院、微森林、微墙绘”“大学生夏令营、国庆建造营、校园双微创意营、大树微景观工作营、大学生寒假社会实践营”“大学生农业农村创新创业”活动，吸引500多个团队2000多名大学生等到农村实践创意灵感，将“实精美”理念贯穿乡村建设全过程。

目前，福建已培育农村创新创业带头人24869名，到2025年将达到3万名以上。

搭平台，筑造梦想空间

在农村创新创业，已成为福建新风尚。但对于广大返乡入乡在乡创业的新农人而言，缺人脉、少资

源、信息不对称等瓶颈，始终是老大难问题。为此，福建积极培育平台，打造资源聚集高地。

近年来，福建以培育省级农村创新创业园区和孵化实训基地为抓手，搭建返乡下乡在乡人员创业创新平台，强化产业引导，推动各地加强园区（基地）基础设施和公共服务设施建设，为返乡下乡人员创业创新提供更高效便捷服务。目前，福建已有89家园区（基地）被纳入“全国农村创业园区（基地）目录（2021）”。

这些园区和孵化实训基地通过要素集聚、政策集成、服务集合，吸引了大量返乡下乡人员入园创业创新。如福州市农村创新创业园区（基地）配套多项政策措施，建立创业信息咨询、农技推广等公共服务体系，建立创业投资引导机制，对众创空间等双创平台提供支持，并针对创业主体出台税收优惠、补贴政策、培育优惠政策等多项配套政策措施。如今，已有一批新农人借助平台孵化了创业创新梦想。

位于晋江市的“九九星创天地”，是一个专属于农民创客的孵化平台，该平台通过资源整合，面向入驻新农人，提供现代农机作业、技能培训、商业资源对接等服务。平台的发起者，是同为新农人的洪良彬，因为看中农业农村的发展前景，他从IT行业转战农业社会化服务。农村天地宽，创业正当时，洪良彬说，“希望用创业的形式让年轻人投入到农业创新中。”目前，该平台已入驻初创型企业25家，创业团队29个，其中大学生创业项目10个。近几年，这一平台完成了鱼稻共生、品牌大米等项目孵化，见证了不少项目从雏形到年营业额超千万元的蜕变。🍀

打造长江禁捕执法管理的“武汉之治”

□ 王玉珍

近年来，湖北省武汉市以“十年禁渔”为突破性抓手，积极探索大江大湖渔政监管新路径，奋力打造长江禁捕执法管理的“武汉之治”。

高位定高标，让主体动能有力激活。武汉市锚定国家中心城市和长江经济带核心城市的总体定位，将长江禁捕作为一项重大政治任务，作为建设长江经济带绿色发展示范区的重点工程，作为探索超大城市和乡村现代化治理的重要一环，提出“武汉禁捕退捕必须走在沿江城市前列”的工作目标，在更大范围更高层次上找座次、定坐标，不断激发推动工作落实的动力、活力和勇气。全市上下围绕这一目标的实现，不断强化组织领导、加大投入保障、创新政策举措，全力打好开局起步攻坚战、能力提升阵地战、体系构建协同战、常态长效持久战。2020年12月31日，国家长江流域重点水域“十年禁渔”全面启动活动在武汉市举办。2021年6月，武汉市在全国农业综合行政执法能力提升工作会上进行了交流发言。2022年3月，武汉市农业农村局获评全国“2021年度长江禁渔执法监管先进集体”。2020年至今，监测数

据显示，武汉城区江段出现长江江豚超20次、近210头次，水清鱼跃、江豚回归的和谐画卷正在江城大地上徐徐铺展。

转产并转型，让禁捕势能有序提升。自2020年实施全面禁捕以来，武汉市坚持系统思维，加强源头治理，聚力做好退捕渔民安置和优质水产品供给“疏”的文章，为实现全面禁捕“堵”的目标不断提势添能。累计投入资金1.8亿元，实施了“三个一”工程，即拓宽就业渠道转产一批、设立公益岗位安置一

批、落实社保兜底保障一批，全市1151名退捕渔民中有就业能力和就业愿望的785人实现了转产就业；设立保洁保安、园林绿化等公益岗位165个，为一些年龄大、文化低的特殊退捕渔民量身“造饭碗”，发挥退捕渔民熟悉鱼情、水情的优势，选聘62人成为协助巡护员；建立了包保联系、定期回访、常态帮扶和督促检查四项机制，对退捕渔民实行结对帮扶、动态监测，确保退得出、稳得住。与此同时，准确把握“十年禁渔”中蕴含的潜在需求和可能



湖北武汉市以“十年禁渔”为抓手，积极探索大江大湖渔政监管新路径

激发的供给，加速渔业现代化生态化转型发展，通过提档升级基础设施、加大人工繁育科研攻关、推广名优特色鱼类养殖、发展农村水产电商等措施，越来越多人工养殖的江鲜“游”上了市民的餐桌，有效减少了市场对野生江鱼的需求。

塑能加赋能，让监管职能有效覆盖。武汉市禁捕范围大、涉及区域广，实现全面有效监管，能力是核心支撑。两年来，武汉市着眼常年禁捕后的新形势、新任务，坚持两手抓，着力构建起“人防与技防并重”的执法力量体系。一手抓原位拔升塑能。以执法机构改革为契机，进一步厘清职能职责、调整机构设置、优化人员配备，组建了158人的渔政协助巡护队伍，市级执法队伍接收军队转业干部20名，全市执法力量更加充实，组织架构更加合理。在此基础上，进一步完善内控机制，广泛开展执法培训和岗位练兵活动，2021年全市共计开展集中培训707人次，人均培训时间超过30学时，执法人员能力素质得到全方位提升。一手抓科技支撑赋能。围绕“1+6+4”（1个中心城区、6个新城区、4个水产种质资源保护区）打造了渔政信息化监管平台，通过运用先进的视频感知、人工智能、大数据、热成像识别、无人机等技术，实现了监管水域无缝覆盖、违法行为智能识别、预警信息精准推送、人防技防统一调度的新型执法监管模式，构建了“空天水岸”立体执法监管体系。与此同时，加速执法装备更新，累计投入资金2900万元，增配无人机、执法船艇等装备35驾艘。实现了全市执法力量的结构重组、体系重塑、能力再造。

集成促集约，让执法效能有质倍增。武汉禁捕水域跨城连乡、岸线曲折、居民集中度高，禁捕执法涉及跨地区、跨部门、跨行业，必须坚持系统思维，以制度集成促进执法协同高效。一是加强横向协调。与公安、市场监管、交通管理等部门建立了案情通报、咨询会商、信息共享、联合执法等工作机制，开展常态化联合执法打击活动，从捕捞、运输到销售、餐饮实施全链条监管。进一步完善农业行政执法与刑事司法移送标准和程序，与黄冈、鄂州、咸宁、汉川等周边地市签订了协同执法协议，建立定期联合执法机制，强化跨界水域执法监管，全面消除执法盲区。二是注重纵向贯通。将各区禁渔工作纳入河湖长制考核体系，建立暗查暗访、定期巡查机制，实施日报告、周调度、月研判，充分发挥考核指挥棒作用。制定长江禁捕网格化管理实施意见，系统谋划分段、分区、分人、分目标的禁捕网格化管理模式，68名江段长、322名岸线长全部正式上岗，执法触角由市、区向街道（乡镇）、村（社区）纵向延伸，形成了上下贯通、有机衔接的工作格局。三是形成内外联动。制定非法捕捞违法犯罪行为举报奖励办法，强化社会监督，提高群众参与禁捕监管的积极性、主动性。引导长江救援志愿队、生态环保志愿者等社会力量参与“两江四湖”常态值守，指导市钓鱼协会、餐饮协会开展“共护长江”文明倡议活动，形成了内外联动、群防群治的生动局面。

变量成增量，让治理格局有形放大。对身处鱼米之乡，临江而居的武汉人而言，食鱼、捕鱼、钓鱼已经成为很多人生产生活中重要的

一部分。实现善治，必须统筹好生产、生活、生态各个方面。武汉在综合利用刑事、行政、经济手段推动治理的同时，积极拓展网络治理新空间。利用城市留言板、公众号、社交平台、服务电话等铺就民意绿色通道，将网络社情民意变为治理命题。坚持城市与乡村相统筹，综合运用公众号、短视频、网络直播、电视、报纸、广播、短信、灯光秀、主题公园、宣传标语等多种形式构建“共抓大保护”的全媒体传播格局。依托江豚这一长江旗舰物种，利用互联网、大数据、人工智能和区块链等信息技术手段，聚合打造城市文化IP。开展“云”观江豚直播互动，推出“江豚+樱花”表情包，策划“数字江豚”文创项目，发布6大江豚IP形象，广大爱豚人士和市民可以在线领取并认养专属的“数字江豚”，实现了数字藏品与稀缺物种IP的有机结合，一经推出，相关主题网络阅读量就达到4978万。通过江豚“微笑天使”的形象将共抓大保护的理念植入人心，凝聚形成网上网下同心圆，使互联网这个发展的最大变量逐步成为引领社会风尚、推进移风易俗，实现城市和乡村现代化治理的最大增量。

实施好长江十年禁渔是提升生态系统多样性、稳定性、持续性的重大举措。下一步，武汉将继续锚定“走在沿江城市前列”的目标，按照“三年强基础、顶得住，十年练内功、稳得住”的思路，不断健全长效机制，多措并举做好退捕渔民安置保障和执法能力提升等工作，努力开创大江大湖渔政监管新局面，确保长江禁渔各项制度措施落实落地。

（作者系湖北省武汉市委农办主任、市农业农村局局长）

山东禹城 融合发展走出富民增收小康路

□ 周蕾

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”山东省禹城市作为鲁西北传统农业大县，通过理顺生产力和生产关系，提升资源效益，探索出一条以产业小镇为特色的新型城镇化、农业现代化、产业高端化“三化共进”融合发展的农业供给侧改革、市场化发展之路，获批全国“2022年国家乡村振兴示范县创建单位”。

禹城以发展乡村特色产业为抓手，拓宽农民增收致富渠道。打造“禹种不同”农产品公用区域品牌，培育“奶链、玉米链、大豆链、小麦链”四大链条。培育高端农副产品精深加工企业和食品加工产业集群，其中国家级农业产业化龙头企业3家。禹王集团聚焦大豆后加工、精加工、深加工，形成全产业链的发展模式，带动农民就业年增收1.25亿元，2021年实现利税3亿元。鼓励企业自建原料基地，带动农民致富。东君乳业以订单方式每年收购青贮玉米带动农户人均增收1000余元。同时，托管土地，每亩租金1300元，实现订单农业有“订金”、基地就业有“薪金”、土地托管有“租金”，让农民共享农业全产业链增值收益。

发挥山东省第一家设在县级的国家级高新区优势，打造一镇一园、

一镇一品体系，一批成熟项目落地禹城。伦镇创新创业园，入园企业100家，被评为国家农村创新创业园区，带动周边群众实现就地就业。建设100处农业产业园，建立“农户一村集体—新型经营主体—一村集体—农户”闭环生产环节，实现农民一块土地承包、打工、分红三种收入。农村中老年妇女就地打工，赚钱管家两不误。打造“禹您共享”公益性岗位品牌，设置乡村公益性岗位，精准安置农村大龄人员、残疾人、脱贫享受政策人员、低收入人员四大群体，人均年增收5000元以上。

禹城优质的生态环境造就了功能糖、北纬37度小麦、视界牧业牛奶、禹王大豆等一批优质产品。禹城功能糖产量国内市场占有率七成以上，获评“中国功能糖城”。禹王集团鱼油产品占美国鱼油市场的一半以上。功能糖企业以玉米、玉米芯为原料，生产过程中形成的功能糖废渣，既供给农户养殖食用菌，又作为燃料供给电厂发电，还可作为畜禽养殖的优质饲料，最后以有机肥返归农田，减少了药物、化肥使用，形成绿色完整的闭合式产业链，年可消化60多万吨废渣，发电量相当于节煤20多万吨。

禹城强化党组织引领作用和服

务功能，鼓励各村（社区）党支部挖掘核心竞争力，发展“一村一品、一村一业”。辛寨镇梁河社区集中托管土地，发展果树、辣椒等特色种植。创新成立众创服务中心，社区500余名群众在企业和各类园区务工，人均年收入达到3.4万元。推行“党组织+合作社+联合社”模式，让群众在产前、产中、产后各个环节“抱团”合作。房寺镇桥头孙合作社还通过“二次分红”等形式，带动村集体增收1.8万元。开展“订单式”补贴性职业技能培训，共培训农村劳动力两千多人，实现就业近一千五百人。

建设“吨半粮”核心区，创新“四二式”大豆玉米带状复合模式，为黄淮海地区大豆玉米带状复合种植创出经验。基本实现了“玉米基本不减产，大豆算白捡”预期目标。禹城两次入选国家农村土地改革试点，集体经营性建设用地入市改革，实现村集体收益3.1亿元。持续推进宅基地制度改革，盘活宅基地使用权，赋予农民更多财产权利，实现了土地效益最大化。首创“一代管、二提高、三保障”多元保障模式，与104个村签订征地补偿资金代管合同，受益群众近五万人。🌱

（作者系山东省禹城市委常委、副市长）

“两山论” 染绿偏头关

□ 李洋

山西忻州市偏关县，古称偏头关，地处晋西北毛乌素沙漠边缘，北倚长城西隔黄河。近年来，偏关县新一届党委政府践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”发展理念，聚焦全方位推动高质量发展战略部署，抢抓太忻一体化经济区建设新机遇，树牢绿色理念、扛起绿色使命，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动黄河流域生态保护和高质量发展。

植树造林 铺就绿色底色

偏关县是黄河入晋第一县，全县面积 1685.4 平方公里，黄河流经 32 公里。自古以来，沟壑纵横，风大沙多，十年九旱。到 1977 年底，偏关县绿化率不足 4%，守着黄河受干旱一度是偏关人面临的窘境。

把“穷山恶水”变成“青山绿水”，一直是偏关县广大干部群众战天斗地、久久为功的一首赞歌。早在 1955 年，偏关县就采用造林一亩赈济 3 元、植树一株赈济 5 分的办法，在全县推动植树造林。

从 20 世纪 70 年代始，偏关县历届党委政府以“栽树就是栽历史、栽人文、栽政绩，造林就是造生态、造绿色、造财富”的理念和觉悟，以“换书记不换主意，换县长不换主张，一任接着一任干，一级干给



一级看”的坚韧与执着，坚持户、专、群、干相结合，大力打造林绿化“全民战”，在长城脚下、黄河岸边、梁峁山峦间植树造林，打响了一场长达 50 年的绿化“战争”。

“栽上一天树，身上一身土，洗上一个头，能洗半碗泥。”退休干部王志敏回忆起 20 世纪 80 年代植树造林的场景，仍清楚地记得当时流传的一句顺口溜。

楼沟乡上固佐村村民广三白，2016 年注册成立了润发造林专业合作社，20 多名社员每年的造林工程在 60 万元左右，社员差不多投入 4 个月左右的造林时间，劳务收入上万元。

脱贫攻坚期，与广三白一样，偏关县的 80 个造林专业合作社带动全

县贫困户都在植绿护绿中实现了增收脱贫，这一做法有机地将植树绿化改善生态和脱贫攻坚实现了统筹发展。

50 年来，为了打好造林绿化总体战，偏关县全民总动员，每年春、夏、秋三季，机关干部带动千家万户上山植树，先后在火头沟、楼沟乡迤西村石洞洼、陈家营乡南山、老营镇凤凰山等 10 多处进行义务植树，累计造林 6 万多亩。

近年来，偏关县坚持生态优先、规划引领、多点发力，锚定重大任务、构建高质量发展体系、净化高质量发展底色，加快推进山水林田湖草沙综合治理，统筹推进减沙控沙、生态修复、水土保持、污染防治等工作。到 2022 年，偏关全县林

地面积 121.56 万亩，全县绿化率达 40%。

历史上曾经是“三晋之屏障”“晋北之锁钥”的偏头关，如今成了山西的生态屏障，铺就了黄河流域高质量绿色发展的底色。

生态优先 接力绿色发展

当好接力者，走好转型路。偏关县形成了“县委挂帅、政府主抓、乡镇和部门分工负责”的责任体系，按照“人包地，树管活”的原则，把责任落实到参与义务植树的每一位干部头上，确保“栽一株，活一株；栽一片，成一片”，凝聚起全县人民推进黄河流域生态保护和高质量发展的共识。

围绕“十四五”期间全力打造“黄河流域生态文明建设先进县”这一目标，2022 年，偏关县统筹 6000 万元资金，县财政配套 2500 万元，用于黄河长城一号旅游公路景观廊带建设。

“在生态系统保护和修复上，以‘林长制’为统领；筑牢建设黄河流域生态防护‘一道屏障’；在黄河、长城一号旅游公路沿线打造‘两条 5 万亩生态文旅绿化带’；培育 12 万亩沙棘、2.5 万亩仁用杏干果经济林、45 万亩柠条生物质能源‘三个农民增收基地’；坚持林与景结合，树与财结合，生态建设与文化旅游、休闲康养、农民增收、乡村振兴相结合，实现社会效益、经济效益和生态效益相统一。”偏关县县长高跃龙说。

2022 年 3 月，偏关县中央财政补贴、森林植被恢复、黄河和黄河流域防护林屏障建设工程通过议标，由 46 家脱贫攻坚造林专业合作社承担了 1.85 万亩造林任务。

经验丰富的 46 支造林专业合作社，克服疫情影响，自带干粮，用辛

勤的汗水，打造了一道道一片片绿的景色，累计用工 11 万余名，平均每人收入 1.2 万余元。通过柠条地平茬复壮，空闲地补植造林，实施退化林修复 5 万亩，并坚持增绿与增收并举，优先选择乡土树种，结合群众意愿，选取能让农民增收的侧柏、樟子松、海红果、山杏和仁用杏等树种，既种树又致富，探索出了一条增绿增收可持续发展的新路子。

针对干石山地，坡陡土薄、干旱少雨、石头多的实际，偏关县一方面采取就地取材、垒石为堰、客土回填、水平阶、鱼鳞坑整地、蓄水保墒的经验做法。另一方面采用滴灌浇水、地膜覆盖、石块铺盖等抗旱技术，确保成活率。

在偏关，一幕造管并举、新旧衔接、成片成林的生态防护屏障渐次显现，一场生态效益和经济效益有机统一的发展“接力战”渐次拉开。

文化赋能“变现”生态优势

“立足生态优势，通过深入挖掘黄河、长城文化内涵，打造出集文旅旅游、休闲康养、体育赛事、高端论坛等多功能为一体的乡村旅游示范廊带，大力实施绿色有机农业、绿色新能源、绿色文旅的‘三绿’发展战略，把增绿与增收、增效、增景相结合，将成为我们向生态效益要经济效益的路径。”偏关县委书记杨晓宏说。

偏关县深入挖掘黄河、长城文化内涵，以关河口古村落、乾坤湾民宿、水泉红门口长城文化公园为依托，在黄河、长城旅游公路沿线谋划了一批美丽乡村重点项目，通过激活文化动能来支撑和发展绿色产业，从而实现生态和文化的完美融合。

截至目前，偏关县共建成光伏

电站 72.1 兆瓦，光伏发电成为稳定脱贫户增收和村集体经济收入的“阳光”产业。

“靠光伏板一年差不多收入 1 万元，靠村委会聘用的水利管理员公益性岗位工资还能收入近一万，做梦也没想到也有奔小康的一天啊。”曾经靠天吃饭的老营镇马肚梁村脱贫户余在生乐呵呵地说。

“现在我们聘请了第三方公司来运营和维护，还通过设立公益性岗位、建设公益事业、设立奖励补助等方式进行二次分配，对于收益较多、可设公益性岗位和建设公益事业较少的脱贫村，允许由乡镇统筹跨村分配。”偏关县乡村振兴局赵智平说。

此外，大力发展林光互补产业，偏关县 24 兆瓦农林生物质热电联产项目由该县晋电化工有限责任公司筹资建设，年发电量 1.68 亿千瓦时，供热能力 152 万平方米，可综合利用农林生物质秸秆 21.1 万吨。这是利用外资贷款和自筹资金建设的环保产业项目，在全县 7 个乡镇设立 9 个农林生物质收储站，成为偏关县新建的帮扶车间。以每人年收集柠条秸秆 150 吨、每吨柠条秸秆预估价 300 元计算，可带动 1400 余人从事柠条秸秆收储业，人均年收入 4.2 万元，仅柠条秸秆收储收入可达 6300 万元。

建设美丽偏关，保护黄河安澜。沿着产业生态化，生态产业化的路径，偏关县这个中华长城城堡第一县、新能源电力建设第一县、农林文旅融合发展试点县，正在书写着乡村振兴新篇章。“家住黄河干石畔，一天三顿酸捞饭”的偏头关已成为历史，“绿我黄土地，富我偏关人”这一偏关人民对美好生活最朴素的向往正在“变现”。🍀

山东聊城广平镇 以“三心” 把好“三关” 持续巩固脱贫攻坚成果

□ 赵学诚

山东省聊城市广平镇在巩固脱贫攻坚成果上下大力气，以“三心”把好“三关”，让脱贫攻坚成果经得起历史检验、时代考验、人民评验。

以耐心彰显为民情怀，把好脱贫攻坚巩固关。一是勤培训，压责任。广平镇多次召开镇、村两级培训会，召集全镇帮包责任人、村党支部书记、乡村振兴联络员等学习业务知识，提高工作能力，压实帮包责任，增强干部责任感、使命感。二是勤入户，广宣传。广平镇帮包人员加大入户走访频次，向群众发放城乡社会保障、医疗保障、农业补贴等方面的惠民政策明白纸，一对一进行政策解读和宣传宣讲。帮包人员将政策术语转化为通俗易懂的语言，让脱贫群众能够将各项惠民政策了然于心。截至目前，组织开展政策宣讲活动20余次，发放明白纸2600余份。三是勤督查，求实效。2022年以来，广平镇将乡村振兴办公室联合纪委开展“走村入户”扶贫督查列为年度常态化工作，督察人员定期走访脱贫群众，询问居民对于脱贫振兴政策的了解情况，全方位掌握脱贫户收支状况，并严格督察各项脱贫政策的落实，确保巩固脱贫攻坚成果工作落实落细。

以信心彰显责任担当，把好项目建设创新关。一是不断壮大扶贫大棚项目建设。整合财政专项扶贫资金建设大棚扶贫产业基地，通过“建棚—租棚—分红”的模式，发展葡萄、甜瓜、樱桃、羊肚菌等特色农产品种植，吹响致富“集结号”。截至目前，共建有大棚121座，其中冬暖式大棚85座、拱棚36座，共占地460余亩，亩效益达2万元以上。二是培育特色养殖项目。坚持将符合发展实际的好项目“引进来”，积极培育肉鸽养殖产业，2022年投资1692万元建设鸽舍项目。新建鸽舍25栋及厂区配套设施，项目建成后，年利润可达1000万元。三是探索规模经营农业发展。全面摸排农业发展的基础和优势，在现有的高标准种植和特色养殖基础上，着力扩大规模，帮助有经验的种粮大户、养殖户做好发展规划，培训农业技术，鼓励发展“家庭农场”“家庭工厂”等，通过“公司+合作伙伴+农户”模式，建立服务于当地农户的农业合作社，辐射带动农户就业、增收。截至目前，已解决百余人就业问题，增加当地工资性收入360万元。

以党心彰显先锋引领，把好动态监测底线关。一是在健全机制上

下功夫。由镇党委牵头与各行业部门进行沟通对接，召开联席会议实现数据共享、问题研判和措施落实。发挥党员作用，村党员通过发放明白纸等，扩大自主申报小程序知晓和使用力度，畅通农户自主申报渠道，确保应纳尽纳、应扶尽扶。二是在定期排查上见实效。每月由党员对部门反馈的数据进行排查摸底，掌握一手资料，及时将符合条件的农户按程序识别为监测帮扶对象。不断优化认定程序，简化工作流程，确保监测帮扶对象认定时间不超过15天，实现好事尽快办好。三是脱贫户增收上见成效。着力提高务工收入在脱贫群众收入结构中的比重。对有劳动能力的脱贫群众，组织开展免费就业培训指导10余次，为群众推荐更加匹配的就业岗位，深入宣传推广“齐鲁富民贷”等信贷惠民政策，帮助群众提交20份资金申请，涉及金额1415.6万元，为乡村振兴注入更多金融活水。对劳动能力较弱的，优先安排公益岗位，2022年共有31名脱贫群众获得公益性岗位，利用自身劳动提高收入，全面激发起勤劳致富的内生动力。

（作者系山东聊城市东昌府区广平镇党委书记）

安庆西站

□ 张礼强

小时候，在离家不太远的一处山岗上，总能看到火车飞速地在高架上奔向远方，我一边数着车厢一边猜想列车驶向何方。看着、数着，我的思念也乘上火车，以迅猛的速度奔向独自在外的母亲。

我生长在农村，邻居叔叔伯伯大多在外地务工，母亲也不例外。每年正月，邻居们商量着去哪个城市打工，母亲在旁边静静地听着，不说话。几天后，母亲骑着一辆自行车去镇上，在镇上转乘公交车到安庆西站，再乘火车去往远方。她从不让我和外婆送到火车站，只让我们从镇上把她的自行车推回来。有一次，我在送别时不慎弄丢了母亲记工的账本，为此她埋怨好久。

从和煦的暖春、绚烂的盛夏到微凉的中秋，每次听着四公里外传来的火车轮轨撞击的金属声响，我都能猜出来这列火车有多少节车

厢。慢慢数着，慢慢等待……等到了雪花飘飘的季节，远处铁轨因临近过年不再轻便，从撞击声里我仿佛听到那车厢里不断传出归乡的迫切，我开始央求外婆带我去火车站接母亲。

小年那天，我终于在村里公用电话商店接到了母亲的电话，便兴冲冲地拉着外婆赶往火车站。在等待载有母亲的火车到来时，外婆总要在摩肩擦踵的站前广场捡一些矿泉水瓶子，放进我的书包回家卖给废品站。这座火车站很老很小，右边的公厕还是瓦房，地上积满了水，行人在上面踩来踩去。出站口全是背着大包小包的农民工，售票厅早已排起购买返程票的长龙，一开口都是阔别已久的乡音。

出租车、中巴车、小客车司机纷纷吆喝：“石牌的、石牌的，差一个人，走了啊”、“源潭的、源潭的，

马上就走……”顽皮的我也跟着后面呼喊：“马庙的、马庙的，回家了啊！”吆喝着，盼望着，母亲终于出站了……

后来，我独自踏上火车去往他乡打工。夜里等孩子睡着了，妻送我到火车站。此刻的火车站还是人潮拥挤，偌大的候车室没有一个空位可以歇脚。大厅里吵吵嚷嚷，每个人都提着沉甸甸的行李，挂在脸上的表情也是“沉甸甸”的。我们焦急又不舍地等来列车进站，只见那列车的灯光撕裂黑夜，卷起的风浪让雪花乱舞……

突然一声长鸣，列车缓缓启动，告别的声浪突然惊醒。月光凝固着，却凝固不住家乡在我的脚下缓慢移动。我眯着眼睛看着车窗外飞速向后倒退的建筑物，看到了城市里的光线交叉映在邻座乘客的脸上，映出了他心里的孤独，细细打量，那孤独下面却隐藏着希望。听着耳机里传来的《500miles》，不知不觉已离家很远。此刻，我的留恋已随风而散。

如今，安庆西站老火车站已更名为怀宁站，而新命名的安庆西高铁站也已在茶岭镇开通运营。远在异乡的我思绪万千，仿佛耳旁又响起那熟悉的语音：

“列车前方到站是安庆西站，到达时间4点27分，停车3分，下车的旅客请提前做好准备……”

