

让种粮农民多得利

□ 本刊评论员

春分时节，各地农民抢抓农时积极开展春耕春管，确保粮食丰收，田间地头一派繁忙景象。

粮食安全是“国之大者”。去年中央经济工作会议把保障初级产品供给提升到战略层面作重点部署，而粮食是最基础、最关键、最核心的初级产品。

“养活中国要靠自己”。今年年份特殊，确保夏粮首战告捷，夺取全年粮食丰收意义重大。3月6日，习近平总书记在看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员时强调，要保护农民种粮积极性，发展适度规模经营，让农民能获利、多得利。

今年2月22日，在国新办举行的新闻发布会上，农业农村部部长唐仁健指出，“粮食归根结底要靠农民去种，农民种粮能赚钱，国家粮食就安全。今年我们将推动健全农民种粮收益保障机制，力争做到政策保本、经营增效。”

现阶段，农民仍然是粮食生产的主力军。种粮不赚钱，直接影响农民种粮的信心和积极性。然而现实情况是，当前农民种粮比较效益低。农民“辛辛苦苦种一年，不及打工挣半年”，想要让农民仅仅通过种粮来有一个理想的收入水平较难实现。这也是当前农民种粮积极性下降、甚至弃耕抛荒的重要原因。

因此，要保障好国家的粮食安全，除了压实地方党委政府在粮食安全上的义务和责任外，更要注重让农民种粮能赚到钱，进而愿意种粮、想要种粮、持续种粮。

把政策红利送到手。“按照让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性的目标要求，健全农民种粮收益保障机制。”这是今年中央一号文件的要求。除了传统的农业补贴外，今年还提出要适当提高稻谷、小麦最低收购价，让农民的粮食能卖上好价钱；实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖，让农民种粮能旱涝保收，更有底气，更有保障。此外，还要通

过加大粮食生产补贴力度，对购置农机、肥料、种子等粮食生产所需物资材料及服务给予一定补助，对实际种粮农民发放一次性补贴，让种粮的农民切实享受到更多实实在在的政策红利。

把种粮成本降下来。近年来，种粮成本急剧攀升，地租、化肥、农资、人工成本不断上涨，大幅“侵蚀”种粮的收益空间。种粮成本水涨船高，农民自然种粮不赚钱。要聚焦关键薄弱环节和小农户，鼓励家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等，为小农户提供产前产中产后全过程的农业社会化服务，通过订单粮食、土地托管、土地流转等方式，给小农户送种子、送技术、送肥料，打通服务种粮农户“最后一公里”。此外，要通过实施高效节水及高标准农田建设工程等，改善农业生产条件，增强抵御自然灾害的能力。同时，注重借助科技创新成果，应用新技术、新机械等，降低水、肥、药成本，减小劳动强度，提高种植效率和单产，使种粮效益得到提升，把农民的种粮成本降下来。

把种粮收入提上去。当前，小农户生产比较分散，难以形成规模效益。提高粮食产量和种粮效益的根本方法是适度规模经营，机械化种植，扩大良种种植规模。要通过发展适度规模经营，建立“龙头企业+合作社+农户”等联农带农利益联结机制，改变种植户单打独斗的经营模式，提升农业生产规模化、集约化、机械化水平，降低成本，增加收入，实现经营增效。同时，可创新打造粮食产品信息供求平台、销售平台等，让区域内粮食等农产品信息实现资源共享，连接供需双方，助力粮食卖个好价钱。最后，要通过产业发展来拓宽农民增收渠道，让种粮农民在保障基本种粮收入外更多地分享粮食产业增值收入。

总之，要通过各类措施，让种粮农民不吃亏，让种粮越来越有干头、有赚头、有甜头、有盼头。☀

农村工作通讯

毛泽东题于 1956 年 5 月

本社特约顾问 陈锡文 唐仁健 韩俊 潘盛洲
尹成杰 刘振伟 郑新立 黄守宏
杜鹰 段应碧 柯炳生 刘奇

本刊顾问 付兆庚 王宝雨 刘志杰 牧远
陈健 汪学军 王兆宪 张国坤
杨时云 王通林 卢仕仁 陈明旺
宋虎振 吴祖云 袁延文 顾幸伟
黄智宇 路伟 孙矿玲 李旺泽
王玉虎 李希信 谢晖 杜杰
董晓航 杨秀彬 胡汉平 滑志敏
何琼妹 张集智 朱岗

社长 雷刘功
总编辑 李永生
副社长、副总编辑 夏树
副总编辑 苑体强

主编 王雪梅
副主编 李锦华 许雪亚
编辑记者 牛震 沈立宏 王琦琪 郭媛
杨宗辉 杨钰 许雅 宋晓娜
杨淼 张昆
美术编辑 戴秀君

通联发行部 何晓霞（主任）
王长亮 卢新松 包尚友 刘秀峰
汪洋 杜红娟 陆家木 郑景顺
湛权 魏龙飞
通联发行部电话 010-68251272 68132935
E-mail tonglianchu@163.com
本刊法务顾问 北京铸京律师事务所
010-88588860

指导 中央农村工作领导小组办公室
主管 中华人民共和国农业农村部
主办 中国农村杂志社
编辑出版 《农村工作通讯》编辑部
地址 北京市翠微中里 16 号楼
邮政编码 100036
编辑部电话 010-68259383 68253911
传真 010-68254369
E-mail ncgztz@vip.sina.com
本刊网址 www.cnnews.net

发行范围 国内外公开发行
国内统一连续出版物号 CN11-1617/F
国际标准连续出版物号 ISSN0546-9503
国外总发行 中国国际图书贸易公司（中国国际书店）
邮发代号 2-601 定价：9.00 元
广告经营许可证号 京海工商广字第 0209 号
印刷 廊坊市百花印刷有限公司
出版日期 2022 年 4 月 1 日

本刊声明：本刊选用了部分国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。本刊为“中国期刊全文数据库”“万方数据——数字化期刊群”、中国学术期刊（光盘版）全文收录期刊。作者稿件自发表之日起本刊就取得了出版权和独家使用与代理权，该著作权使用费与本刊稿酬一并支付，凡向本刊投稿者视同认可并授权本刊上述做法。

中邮阅读网 www.183read.com

Contents | 目录



阅读往期精彩内容
请关注本刊微信公众号

卷首

- 1 让种粮农民多得利 \ 本刊评论员

特稿

- 4 坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重
举全党全社会之力推动乡村振兴 \ 习近平
- 10 坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路 \ 唐仁健

聚焦

- 14 春天里的夏粮保卫战
- 15 “促弱转壮”在田头
——来自河北保定、定州、雄安的调查 \ 夏树等
- 19 河北唐山“五个强化”促进苗情转化升级
- 20 山西 托管服务组织成为种地主力军
- 21 四川 春耕春管有“三忧三盼”
- 22 河南商丘、周口 专家入户到田“科技壮苗”助丰收
- 23 安徽蚌埠 小田变大田 一户一块田
- 25 湖北团风县 发展“一麦两菜”确保不空一块
- 26 科技小分队下沉八省 梳理问题强化指导

特别报道

- 27 浙江省落实五级书记抓乡村振兴责任清单（试行）
- 31 制定五级书记责任清单 压实乡村振兴工作责任
——访浙江省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长，
省乡村振兴局局长王通林 \ 王琦琪
- 32 评论·照单尽责，好！ \ 李梦迪

三农论坛

- 33 强化动物检疫 保障养殖业生产和公共卫生安全 \ 杨振海



- 36 主销区粮食安全风险应对和综合保障能力提升的思考 \ 黄晨舒
38 对促进农业社会化服务提档升级的思考 \ 何安华等

视点

- 41 2022 中央一号文件宣讲走进骆驼湾村 \ 陈敬谦
42 当好乡村产业振兴的生力军
——农业产业化龙头企业联农带农综述 \ 朱梓荣等

评论

- 46 请为“超龄农民工”打开一扇门 \ 杨钰
47 从大食物观出发让人民吃得更好 \ 张昆
48 双汇：覆辙勿复蹈 \ 徐锋

懂农业爱农村爱农民

- 49 福建 培育乡村振兴“五好生” \ 夏惠娟
51 乔彬 情系三农 尽心履职 \ 刘恒

调查

- 52 农民教育培训如何提质增效
——来自湖北 12 个县 (市区) 的调研报告 \ 胡永万等
56 发展多样林下经济 带动农户持续增收
——基于对贵州黔东南州的调查分析 \ 司顺文

乡村建设

- 58 山东费县 乡村治理按下“数字快捷键” \ 徐立峰

一线来风

- 59 河北康保 围绕三大“关键词”推进农村改革步伐 \ 张伟等

- 61 广东海丰 建强大基地 擦亮“粤”菜牌 \ 罗学梅

书评

- 62 为科学编制规划提供实用指南
——读《乡村规划理论与实践探索》有感 \ 胡乐鸣

乡愁

- 63 砍伐山林 罚戏一台
——古皖南保护山林的村规民约 \ 李传奎

本期封面

音乐奶奶邓小岚走了

3月21日,带领河北阜平山里娃登上北京冬奥会舞台的老人邓小岚因病逝世。她本可安享晚年,却甘愿“折腾”,将人生的十八年毫不保留地献给了“马兰花儿”。受到她音乐启蒙的山里孩子们得知这一消息后,唱起了《马兰童谣》,用歌声为邓老师送别。

邓小岚,原《晋察冀日报》社长邓拓之女。1943年邓小岚出生后被寄养在马兰村附近一户村民家中,整整3年。2004年退休后,邓小岚开始奔波于北京和马兰村之间,用音乐启迪孩子们梦想,十八年来从未间断。今年2月,在北京冬奥会开幕式和闭幕式上,马兰花合唱团的孩子们,两次登台,用希腊语演唱奥林匹克会歌。孩子们天籁般的歌声惊艳了世界,特有的纯净和质朴感动了世人。

(河北省阜平县委宣传部供图)

坚持把解决好“三农”问题 作为全党工作重中之重 举全党全社会之力推动乡村振兴

习近平

明年我国将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这个重要历史交汇点，召开中央农村工作会议，时机重要，意义重大。这次是我主动提出要来讲讲的，目的是向全党全社会发出明确信号：“三农”工作在新征程上仍然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。下面，我讲几点意见。

一、真抓实干做好新发展阶段“三农”工作

我常讲，领导干部要胸怀党和国家工作大局。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下，在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。

——从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。我国自古以农立国，创造了源远流长、灿烂辉煌的农耕文明，长期领先世界。纵览历朝历代，农业兴旺、农民安定，则国家统一、社会稳定；农业凋敝、农民不稳，则国家分裂、社会动荡。到了近代，列强入侵，内忧外患，农村荒凉，民不聊生。我们党成立以后，充分认识到中国革命的基本问题是农民问题，把为广大农

民谋幸福作为重要使命，致力于使农民从政治压迫和经济剥削下解放出来。早在大革命时期，毛泽东同志就指出，“农民是中国无产阶级的最广大和最忠实的同盟军”；“农民问题乃国民革命的中心问题”。1936年，他在延安会见美国作家斯诺时说到，“谁赢得了农民，谁就会赢得了中国，谁解决土地问题，谁就会赢得农民”。新民主主义革命时期，我们党带领农民打土豪、分田地，经过艰苦卓绝的武装斗争，实现了亿万农民翻身得解放。

新中国成立后，我们党组织农民重整山河、发展生产，进行了艰辛探索。改革开放以来，我们党领导农民率先拉开改革大幕，不断解放和发展农村社会生产力，推动农村全面进步，实现了由温饱不足向全面小康迈进的历史性跨越。

党的十八大以来，我们坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。农业综合生产能力上了大台阶，粮食产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上。农民人均收入较2010年翻一番多，农村民生显著改善，乡村面貌焕然一新。贫困地区发生翻天覆地的变化，解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就，为全面建成小康社会作



2021年9月13日至14日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西省榆林市考察。这是13日下午，习近平在米脂县银州街道高西沟村临时下车，察看粮食作物长势，同正在田间劳作的老乡拉家常。（新华社记者 李学仁 / 摄）

出了重大贡献，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。这些成绩是全党全国共同努力的结果，大家都付出了艰辛努力。

“农，天下之本，务莫大焉。”“务农重本，国之大纲。”历史和现实都告诉我们，农为邦本，本固邦宁。我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了“三农”问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。必须看到，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

尽管我们的“三农”工作取得了显著成就，但农业基础还不稳固，城乡区域发展和居民收入差距仍然较大，城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现。从现在到2035年，也就3个五年规划期，要抓紧行动起来。对农业农村现代化到2035年、本世纪中叶的目标任务，要科学分析、深化研究，把概念的内涵和外延搞清楚，科学提出我国农业农村现代化的目标任务。当前，首先要将“十四五”时期农业农村发展规划制定好。

——从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。对我们这样一个拥有14亿人口的大国来说，“三农”向好，全局主动。当前，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性日益增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。对此，我们要有清醒

认识，做好打持久战的准备。

我反复强调要办好自己的事，其中很重要的一个任务就是始终立足自身抓好农业生产，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。

应对风险挑战，不仅要稳住农业这一块，还要稳住农村这一头。经济一有波动，首当其冲受影响的是农民工。2008年国际金融危机爆发，2000多万农民工返乡。今年受新冠肺炎疫情冲击和国际经济下行影响，一度有近3000万农民工留乡返乡。在这种情况下，社会大局能够保持稳定，没有出什么乱子，关键是农民在老家还有块地、有栋房，回去有地种、有饭吃、有事干，即使不回去心里也踏实。全面建设社会主义现代化国家是一个长期过程，农民在城里没有彻底扎根之前，不要急着断了他们在农村的后路，让农民在城乡间可进可退。这就是中国城镇化道路的特色，也是我们应对风险挑战的回旋余地和特殊优势。

构建新发展格局是我们应对世界大变局的战略举措，也是我们顺应国内发展阶段变化、把握发展主动权的先手棋。把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。几亿农民同步迈向全面现代化，能够释放出巨量的消费和投资需求。城乡经济循环是国内大循环的题中应有之义，也是确保国内国际双循环比例关系健康的关键因素。

全党务必充分认识新发展阶段做好“三农”工作的

重要性和紧迫性，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

二、巩固拓展脱贫攻坚成果

经过几十年特别是近8年努力，我们如期完成脱贫攻坚目标任务，全党全国、各行各业特别是脱贫地区广大干部群众都付出了艰辛努力。脱贫攻坚取得胜利，充分彰显了党的领导和我国社会主义制度的政治优势，向全世界展现了我们党领导亿万人民创造的人间奇迹。

现在，我们的使命就是全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。要看到，相当一部分脱贫户基本生活有了保障，但收入水平仍然不高，脱贫基础还比较脆弱；一些边缘户本来就晃晃悠悠，稍遇到点风险变故马上就可能致贫；脱贫地区产业普遍搞起来了，但技术、资金、人才、市场等支撑还不强，有的地方甚至帮扶干部一撤，产业就可能垮掉。下一步，脱贫地区防止返贫的任务还很重，要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白，绝不能出现这边宣布全面脱贫，那边又出现规模性返贫。

要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，做到早发现、早干预、早帮扶，继续精准施策。对有劳动能力的，要坚持开发式帮扶方针，帮助他们用自己的双手勤劳致富，不能靠发钱养人，防止陷入福利陷阱、政策养懒汉。对没有劳动能力的人口，要做好兜底保障，及时纳入现有社保体系，并逐步提高保障水平。对脱贫地区产业帮扶还要继续，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。易地扶贫搬迁了近千万人，相当于一个中等国家的人口，很多大型集中安置区几乎是平地起新城。要强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。脱贫攻坚形成了庞大的扶贫资产，对这些资产要摸清底数、加强监管，确保持续发挥作用。

党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

有关部门要对各领域具体政策进行梳理，出台操作性文件和工作方案。要坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度，继续坚持东西部协作、对口支援、社会帮扶等机制，并根据形势和任务变化及时完善。要平稳有序做好各级扶贫办机构职能的调整优化，确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。要压实责任，把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。

三、牢牢把住粮食安全主动权

“五谷者，万民之命，国之重宝。”我反复强调，粮食多一点少一点是战术问题，粮食安全是战略问题。今年应对新冠肺炎疫情，粮食和重要农副产品供给充裕功不可没，充分印证了这一点。

我国粮食供求紧平衡的格局没有改变，结构性矛盾刚着手解决，总量不足问题又重新凸显。今后一个时期粮食需求还会持续增加，供求紧平衡将越来越紧，再加上国际形势复杂严峻，确保粮食安全的弦要始终绷得很紧很紧，宁可多生产、多储备一些，多了的压力和少了的压力不可同日而语。粮食生产年年要抓紧，面积、产量不能掉下来，供给、市场不能出问题。

“民非谷不食，谷非地不生。”耕地是粮食生产的命根子。早在2013年，我就讲过要像保护大熊猫那样保护耕地，严防死守18亿亩耕地红线。这些年，我先后对清理整治大棚房、违建别墅、乱占耕地建房和遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”等提出要求，有关部门打了一套组合拳。但是，耕地乱象仍屡禁不止。比如，一些地方占用基本农田大搞绿化造林、挖湖造景，一些地方在公路、铁路、河渠两旁占用良田建设几十米甚至几百米宽的绿化带。我们土地是不少，但同14亿人口的需求一比，又是稀缺资源！建城市、搞工业、保生态都要用地，必须精打细算，排出优先序，绝不能占用耕地和违背自然规律去搞造林绿化。各省区市现有用于粮食生产的耕地必须保住，不能再下降了！保耕地，不仅要保数量，还要提质量。建设高标准农田是一个重要抓手，要坚定不移抓下去，提高建设标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。这个决心一定要下，该拿的钱一定要拿！要把黑土地保护作为一件大事来抓，把黑土地用好养好。要采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。对有令不行、有禁不止、失职渎职的，

要严肃追究责任。

耕地就那么多，稳产增产根本出路在科技。以生物技术和信息技术为特征的新一轮农业科技革命正在孕育大的突破，各国都在抢占制高点。作为一个农业大国，我们绝不能落后。要坚持农业科技自立自强，加快推进农业关键核心技术攻关。我反复思考，感到有一条必须明确，就是农业现代化，种子是基础。我在这次中央经济工作会议上专门强调了这个问题。这设备那设备，这条件那条件，没有良种难以实现农业现代化！大豆等种子讲了多少年，但突破进度还是很不理想。要拿出攻破“卡脖子”技术的干劲，明确方向和目标，加快实施农业生物育种重大科技项目，早日实现重要农产品的种源自主可控。有关部门要在严格监管、风险可控前提下，加快推进生物育种研发应用。要加快打通科技进村入户的通道，促进政府公益性服务和市场社会化服务协同发力。既要利用物联网、大数据等现代信息技术发展智慧农业，也要加快补上烘干仓储、冷链保鲜、农业机械等现代农业物质装备短板，特别是要加大农业重要装备自主研制力度，加强动植物防疫检疫体系、防灾减灾体系建设。

调动农民种粮积极性，关键是让农民种粮有钱挣。这几年种粮成本增加、效益不高，不少地方甚至连年亏损。要稳定和加强种粮农民补贴，提升收储调控能力，坚持完善最低收购价政策，扩大完全成本保险和收入保险范围。现在，粮食生产一大软肋是生产成本偏高，解决办法还是要创新经营方式，要培育好家庭农场、农民合作社，发展适度规模经营，健全专业化社会化服务体系，把一家一户办不了、办起来不划算的事交给社会化服务组织来办。要加强农民农业生产技术和管理能力培训，促进管理现代化。

地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任。这些年，我国粮食生产明显向主产区集中，这有其合理性，但集中过度也会带来风险。如果各地都只想吃饭不想种粮、只想吃肉不想养猪，那谁来保供给！不能把粮食当成一般商品，光算经济账、不算政治账，光算眼前账、不算长远账。主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量，饭碗要一起端、责任要一起扛。此乃国之大者！粮食安全要实行党政同责，“米袋子”省长要负责，书记也要负责。长期以来，产粮大省、大市、大县为保障国家粮食安全作出了重要贡献，值得表扬。要完善粮食主产区利益补偿机制，加大奖补力度，决不能让重农抓粮吃亏！

现在，城乡居民食物消费结构在不断升级，今后农产品保供，既要保数量，也要保多样、保质量。要深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。要继续抓好生猪生产恢复，促进产业稳定发展。像大豆、棉花、玉米、小麦等一些大宗农产品生产，要抓紧研究部署，该扩大产量的要果断下决心，不能让人家拿住我们！这是涉及国家安全的大事！要打好农产品贸易这张牌，但关键要控风险、可替代、有备手，实施农产品进口多元化战略，支持企业走出去，提高关键物流节点掌控能力，增强供应链韧性。保粮食安全要一个品种一个品种深入研究、制定方案、落实下去。制止餐饮浪费最近有所好转，必须长期抓下去，推动全社会形成勤俭节约的良好风尚。

四、全面推进乡村振兴落地见效

这几年，乡村振兴已经动起来了，各地进行了积极探索，也见到了一些成效，现在到了全面推开的时候了。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。这里，我再强调几件事。

第一，加快发展乡村产业。目前，各地乡村产业都有了一定基础，有些地方新产业新业态发展势头很好、很红火。今年我在陕西秦岭山区一个村看到，山沟沟里小木耳做成了大产业。我在山西大同也看到，围绕小黄花建成大基地，成了当地带动农民致富的支柱产业。但是，从全国面上看，乡村产业发展还处于初级阶段，主要问题是规模小、布局散、链条短，品种、品质、品牌水平都还比较低，一些地方产业同质化比较突出。要适应城乡居民消费需求，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，拓展乡村多种功能，向广度深度进军，推动乡村产业发展壮大。

现在，发展乡村产业，不像过去就是种几亩地、养几头猪，有条件的要通过全产业链拓展产业增值增效空间，创造更多就业增收机会。要积极发展农产品加工业，优化产业布局，推动农村由卖原字号向卖制成品转变，把增值收益更多留在县域。发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态，既要有速度，更要高质量，实现健康可持续。

发展乡村产业要让农民有活干、有钱赚。很多地方农业产业升级过程中，往往规模越来越大、用工越来越

少、农户参与程度越来越低，这是市场自发作用的结果。但是，我们要把握好度，不能忘了农民这一头，要完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，尽可能让农民参与进来。要形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作的格局，农户能干的尽量让农户干，企业干自己擅长的事，让农民更多分享产业增值收益。要把农业现代化示范区作为推进农业现代化的重要抓手，以县为单位开展创建，形成梯次推进农业现代化的格局。

各地普遍反映，发展乡村产业还有很多政策堵点和痛点，最突出的是用地难、贷款难。乡村建设用地需要给一些新增建设用地指标，更要靠内部挖潜。要深化农村信用社改革，多渠道补充中小银行资本金，推动农村金融机构回归本源。一些地方搞的特色农产品保险，受到农民欢迎，这是个方向，要总结经验、加快推广。

第二，加强社会主义精神文明建设。乡村不仅要塑形，更要铸魂。农村精神文明建设是滋润人心、德化人心、凝聚人心的工作，要绵绵用力，下足功夫。要加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，推进农村思想政治工作，把农民群众精气神提振起来。要开展形式多样的群众文化活动，孕育农村社会好风尚。要普及科学知识，推进农村移风易俗，革除高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习，反对迷信活动，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。要注重农村青少年教育问题和精神文化生活，完善工作举措，加大资源投入，促进他们健康成长。

第三，加强农村生态文明建设。这些年，我们在生态文明建设上下了很大的功夫，农村生态环境持续好转，农业绿色发展进展明显。目前，治理农业面源污染、改善农村生态环境还处在治存量、遏增量的关口，正是吃劲的时候，松一篙，退千寻。要保持战略定力，制定更具体、更有操作性的举措，以钉钉子精神推进农业面源污染防治，抓好化肥农药减量、白色污染治理、畜禽粪便和秸秆资源化利用，加强土壤污染、地下水超采、水土流失等治理和修复。这些工作要同国家生态文明建设总体部署相配套，跟上节奏，不断取得实效。

农业是个生态产业，农村是生态系统的重要一环。要健全草原森林河流湖泊休养生息制度，巩固退牧还草、退耕还林成果，开展大规模国土绿化行动，加强生物多样性保护。这方面要有个科学规划，荒山、沙漠、滩涂、森林、草原等治理要因地制宜、符合实际，不能都是一

种套路。长江、黄河流域是生态文明建设的主战场，农业农村任务十分艰巨。长江流域要抓好十年禁渔，加强执法监督和市场监管，妥善解决好渔民转产转业和社会保障问题。黄河流域要抓好农业深度节水控水，因水施种，发展节水农业、旱作农业，把农业用水效率提上去、总量省出来。2030年前实现碳排放达峰、2060年前实现碳中和，农业农村减排固碳，既是重要举措，也是潜力所在，这方面要做好科学测算，制定可行方案，采取有力措施。

第四，深化农村改革。全面推进乡村振兴，必须用好改革这一法宝。要加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。第二轮土地承包即将陆续到期，要抓好再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。农村宅基地改革要稳慎推进。要完成农村集体产权制度改革阶段性任务，用好改革成果，发展壮大新型农村集体经济。要完善农业支持保护制度，继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。要深化供销合作社综合改革，完善体制、优化职能、转变作风，更好为“三农”服务。凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情，必须看准了再改，保持历史耐心。要尊重基层和群众创造，鼓励地方积极地试、大胆地闯，用好试点试验手段，推动改革不断取得新突破。

第五，实施乡村建设行动。今后一个时期，是我国乡村形态快速演变的阶段。建设什么样的乡村、怎样建设乡村，是摆在我们面前的一个重要课题。

当前，扩内需、稳投资、搞建设，不能只盯着城镇。农村这块欠账还很多，投资空间很大。这几年，农村基础设施有了明显改善，但往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节。要继续把公共基础设施建设的重点放在农村，短板要加快补上。要在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。“十四五”时期，要接续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理，健全生活垃圾处理长效机制。

乡村建设要遵循城乡发展建设规律，做到先规划后建设。现在，农村人口向城镇集中是大趋势，村庄格局会继续演变分化。有的村庄会聚集更多的人口和产业，有的会逐步同城镇融合，有的会逐渐衰落。要合理确定村庄布局分类，看得准的先干起来，看不准的可以等一等。乡村建设要注重保护传统村落和乡村特色风貌，不要一个样式盖到头，一种颜色刷到底。有些地方就没把

握好，有的盲目大拆大建，贪大求洋，搞大广场、造大景点；有的机械照搬城镇建设那一套，搞得城不像城、村不像村；有的超越发展阶段、违背农民意愿，搞大规模村庄撤并。乡村建设是为农民而建，必须真正把好事办好、把实事办实。

乡村建设要抓紧干起来，稳扎稳打、久久为功。我在浙江工作时就是从“千村示范、万村整治”抓起，历届省委和省政府一张蓝图干到底，十多年的努力让乡村面貌发生了大变化。当然，各地情况不一样，要加强分类指导，不要一刀切、搞运动，不要干超越发展阶段的事。

第六，推动城乡融合发展见实效。振兴乡村，不能就乡村论乡村，还是要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

当前，我国常住人口城镇化率已经突破了60%。今后15年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期。要从规划编制、要素配置等方面提出更加明确的要求，强化统筹谋划和顶层设计。提高土地出让收益用于农业农村比例的政策已经出台，各地要抓好落实，不能玩数字游戏。农民进城务工是个大趋势，要把该打开的“城门”打开，促进农业转移人口市民化。农民进城要符合客观规律，保持历史耐心，不要大呼隆推进，更不要受不正确的政绩观所驱动。

要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹，把城乡关系摆布好处理好，一体设计、一并推进。要强化基础设施和公共事业县乡村统筹，加快形成县乡村功能衔接互补的建管格局，推动公共资源在县域内实现优化配置。要赋予县级更多资源整合使用的自主权，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。

第七，加强和改进乡村治理。这次新冠肺炎疫情防控，对乡村治理也是一次大考，各地经受了考验。目前，我国农村社会处于深刻变化和调整时期，出现了很多新情况新问题，虽然错综复杂，但归结起来就是一个“散”字。加强和改进乡村治理，要以保障和改善农村民生为优先方向，围绕让农民得到更好的组织引领、社会服务、民主参与，加快构建党组织领导的乡村治理体系。要巩固农村扫黑除恶专项斗争成果，形成持续打击的高压态势。要深入推进平安乡村建设，严厉打击把持基层政权、操纵破坏基层换届选举、侵吞集体资产等违法犯罪活动，依法制止利用宗教、邪教干预农村公共事务。要用好现

代信息技术，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。

五、加强党对“三农”工作的全面领导

全面推进乡村振兴，必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。

去年，党中央下发了《中国共产党农村工作条例》，其中很重要的一条就是五级书记抓乡村振兴。各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。特别是县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”。乡村振兴牵涉的部门很多，县以上各级党委要发挥好农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，健全议事协调、督查考核等机制。这次机构改革把党委农办设在农业农村部门，目的就是加强党的领导。有的地方党委农村工作部门缺兵少将，运转起来疙疙瘩瘩。要抓紧充实力量、完善运转机制、切实予以加强。

乡村振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。这些年，我去过很多村，发现凡是发展得好的，都有一个好支部、好书记。明年乡镇、村将集中换届，要早做谋划、采取措施，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记。要突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。当前，基层反映突出的一个问题就是“表海”、“会海”泛滥，“打卡”、“考核”一大堆，“上面千把锤、下面一颗钉”。这个事情党中央高度重视，进行了专项治理，情况有所好转，但还要下点猛药，常抓不懈。

乡村振兴，关键在人、关键在干。必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。要选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台，对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部要优先重用。新发展阶段“三农”工作更加复杂，新情况新问题很多，要求更高。各级干部要加强理论学习和调查研究，增强做好“三农”工作的本领。要吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。要广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性，投身乡村振兴，建设美好家园。⊕

（来源：《求是》2022年第7期。这是习近平总书记2020年12月28日在中央农村工作会议上的讲话）

坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路

中央农办主任，农业农村部党组书记、部长 唐仁健

2020年12月28日，习近平总书记在中央农村工作会议上发表重要讲话，站在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，统筹国内国际两个大局，深刻阐释了为什么要推进乡村振兴、如何推进乡村振兴等系列重大理论和实践问题，为全面推进乡村振兴举旗定向、领航掌舵。这是一篇指导全面推进乡村振兴的纲领性文献，为做好新发展阶段“三农”工作提供了根本遵循和行动指南，必须深刻领会、准确把握，不折不扣抓好贯彻落实。

一、我国“三农”事业发展取得历史性成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，全面打赢脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，中国人的饭碗牢牢端在自己手中，亿万农民同全国人民一道迈入全面小康。农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，为稳定经济社会发展大局、如期全面建成小康社会提供了有力支撑。

农业现代化取得重大进展，农业综合生产能力迈上新台阶。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，聚焦种子和耕地两个要害，全面提升农业综合生产能力。2021年，我国农业科技进步贡献率突破60%，农作物耕种收综合机械化率超过72%，主要农作物良种基本实现

全覆盖，完成9亿亩高标准农田建设任务，质量兴农、绿色兴农成为现代农业主旋律。2021年，粮食产量达到13657亿斤，创历史新高；同比增产267亿斤，连续7年稳定在1.3万亿斤以上；人均占有量483公斤，远超世界平均水平。重要农产品供应充足、种类丰富，肉蛋菜果鱼等产量稳居世界第一。我国用占世界9%的耕地、6%的淡水资源，解决了占世界近20%人口的吃饭问题，成就举世瞩目。不管国际形势怎么变化，我们有能力保证14亿多人的饭碗越端越稳、吃得越来越好。

脱贫攻坚战取得全面胜利，历史性解决绝对贫困问题。新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，创造了人类减贫史上的奇迹。接续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面建立防止返贫动态监测帮扶机制，确定160个国家乡村振兴重点帮扶县并给予倾斜支持，深化东西部协作、定点帮扶和易地搬迁后续扶持，工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进，守住不发生规模性返贫底线。

农村改革全面深化，城乡融合发展迈出坚实步伐。以处理好农民和土地关系为主线深化农村改革，形成了一批成熟定型、管根本利长远的制度成果。承包地“三权分置”是继家庭联产承包责任制后农村改革的又一重大制度创新，第二轮土地承包到期后再延长30年，给广

大农民群众吃上了长效“定心丸”。新型农业经营体系加快构建，带动广大小农户走上现代农业发展轨道。农村“三块地”改革纵深推进，集体产权制度改革取得阶段性成果。农产品价格形成机制和收储制度进一步完善。农民收入实现较2010年翻一番的目标，2021年农村居民人均可支配收入达到18931元，实际增长9.7%，城乡居民收入差距缩小到2.5:1。城乡基本公共服务均等化扎实推进，建立了统一的城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度和大病保险制度，农业转移人口市民化取得重大进展。

乡村振兴开局良好，“四梁八柱”制度框架基本建立。党的十九大提出实施乡村振兴战略以来，先后制定出台《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》、《中国共产党农村工作条例》和《中华人民共和国乡村振兴促进法》，乡村振兴制度框架和政策体系初步健全，重点任务扎实推进。乡村产业发展势头良好，新产业新业态层出不穷、蓬勃发展。乡村建设扎实推进，农村人居环境整治三年行动如期完成，农村脏乱差面貌有了明显改观，村庄基础设施显著改善，农村教育文化、医疗卫生、社会保障等民生事业不断发展。乡村治理效能不断提升，党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系初步建立，农村移风易俗持续推进，农村社会稳定安宁。

二、深刻把握新发展阶段全面推进乡村振兴的历史方位和战略定位

习近平总书记强调，“只有深刻理解了‘三农’问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族”。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，习近平总书记提出“‘三农’工作在新征程上仍然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实”的明确要求，体现了对全面推进乡村振兴历史方位和战略定位的科学把握，需要从大历史观的角度，准确理解和认识。

全面推进乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的重大任务。习近平总书记强调，“从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴”。回顾党的百年奋斗历程，“三农”问题始终是革命、建设、改革各个时期的根本性问题，我们党带领亿万农民实现了翻身解放、解决温饱、摆脱贫困、全面小康的历史性跨越。小康不小康，关键看老乡，全面建成小康社会兑现了“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”的庄严承诺。进入全面建设社会主义现代化国家新征程，也不能落下农业农村，这是现代化进程中必须处理好的重大问题，关系现代化的质量和成色。要坚持农业农村优先发展，通过全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，进一步缩小城乡差距，让乡村尽快跟上国家发展步伐。

全面推进乡村振兴是应变局、开新局的关键之举。习近平总书记强调，“从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好‘三农’基础是应变局、开新局的‘压舱石’”。这么多年来，我国之所以能够创造经济快速发展、社会长期稳定这“两个奇迹”，一个很重要的支撑就是“三农”稳定发展。当前，外部形势复杂变化，不稳定性不确定性日益增加，更加需要稳住农业这一块、稳住农村这一头，赢得应对风险挑战的战略主动和回旋余地。也要看到，随着经济社会的发展，农业多种功能、乡村多元价值越来越得以彰显，全面推进乡村振兴也是挖掘农村内需潜力、畅通城乡大循环、构建新发展格局的重要举措。

全面推进乡村振兴是新发展阶段“三农”工作重心的历史性转移。习近平总书记指出，“全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重



一年之计在于春。做好春耕备耕工作，事关粮食安全大局。图为2022年3月11日，在甘肃省张掖市临泽县平川镇一工程村6500多亩制种玉米地里，农户们正忙碌着覆膜保墒。（求是图片 王将/摄）

心的历史性转移”，强调“全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚”。与脱贫攻坚相比，乡村振兴是全域、全员、全方位的振兴，从农村贫困地区到全部农村地区，从建档立卡贫困人口到全体农民，从“两不愁三保障”到乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，可以说对象更广、范围更宽、要求更高、难度更大，是一场持久战。虽然乡村振兴是一项长期任务，但也有阶段性目标，中央明确在3个五年规划期内基本实现农业农村现代化，6个五年规划期内全面实现农业农村现代化，任务十分艰巨，需要积极稳妥、有力有序推进。

三、真抓实干全面推进乡村振兴落地见效

当前，乡村振兴进入全面推开的阶段，必须深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，紧紧围绕“国之大者”抓主抓重，紧紧围绕中央部署落细落小，确保全面推进乡村振兴不断取得新进展。

确保粮食和重要农产品供给。这是乡村振兴的首要任务。当前城乡居民消费结构正在升级，不仅要吃得饱，还要吃得好、吃得健康，粮食需求刚性增长，资源环境约束加剧，紧平衡的格局短期内难以改变。必须把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，树立大食物观，保数量、保质量、保多样，从耕地向整个国土资源拓展、从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，在确保粮食供给的基础上，保障各类食物有效供给，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。

保障粮食安全，关键是把“藏粮于地、藏粮于技”战略真正落实到位。耕地重点是保数量、提质量、管用途。数量上，严守18亿亩耕地红线，足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，中央和各地签订耕地保护“军令状”，严格考核、终身追责。质量上，抓好高标准农田建设，深入推进国家黑土地保护工程，分类改造盐碱地，提升耕地地力等级。用途上，严格落实利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田特别是高标准农田“非粮化”。科技上，重点是突破关键瓶颈，扎实推进种业振兴行动，加快推动种业科技自立自强、种源自主可控，分区域分品种补上农机装备短板弱项，强化现代农业技术装备支撑。

在粮食问题上，不能完全按照比较优势和效益优先的原则来考虑。要压实地方党委和政府抓粮责任，分解

下达年度粮食生产目标，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，实打实调整农业结构，确保扩种大豆和油料取得可考核的成效。严格粮食安全责任制考核，实行党政同责，推动主产区不断提高粮食综合生产能力、主销区切实稳定和提高粮食自给率、产销平衡区确保粮食基本自给。保护农民种粮积极性，健全农民种粮收益保障机制，力争做到政策能保本、经营促增效，让农民种粮能获利、多得利。

巩固拓展脱贫攻坚成果。这是乡村振兴的前提。脱贫地区和脱贫群众虽然实现了脱贫，但发展基础总体上还比较脆弱。要保持帮扶政策总体稳定，继续扶上马送一程，狠抓责任、政策和工作落实，确保工作不留空档，政策不留空白，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

对于有返贫致贫风险和突发严重困难的农户等重点群体，关键是做好监测帮扶，守住防止返贫的第一道关口。在监测对象上要动态精准，将符合条件的对象及时纳入监测，确保应纳尽纳。在帮扶介入上要抓早抓小，对发现的住房、义务教育、就业、因灾因病因疫突发严重困难等苗头问题，及时落实帮扶措施，将风险解决在萌芽状态。在操作程序上要便捷高效，简化工作流程，缩短认定时间。对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区等重点地区，要给予倾斜支持，让脱贫基础更加牢固、更可持续。集中力量在乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促发展项目，持续加大易地搬迁集中安置区产业就业、基础设施、公共服务、社区融入等后续扶持力度，确保搬迁群众搬得出、稳得住、逐步能致富。



耕地是粮食生产的命根子，必须确保18亿亩耕地实至名归。
(求是图片 程聪/摄)

改变脱贫地区落后面貌，根本出路还是在发展，要更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，让脱贫群众生活更上一层楼。抓住产业发展这个关键，精准选好主导产业，发挥好驻村干部重要作用，加快全产业链开发，促进脱贫产业提挡升级、提质增效。就业是脱贫人口增收的大头，要通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，促进脱贫劳动力就业，确保脱贫劳动力就业规模保持稳定。

扎实有序推进乡村振兴重点工作。聚焦产业促进乡村发展，乡村在食物供给、生态涵养、文化传承等方面有着得天独厚的特色资源和不可替代的功能价值。应充分拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，推进农村一二三产业融合发展，重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等乡村产业，大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的富民产业。同时，科学布局生产、加工、销售、消费等环节，推动形成县城、乡镇、中心村分工合理的产业空间结构，打造城乡联动的优势特色产业集群，带动农民就地就业增收致富。

扎实稳妥推进乡村建设。以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，持续整治提升农村人居环境，加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设，保障基本功能，解决突出问题，逐步使农村基本具备现代生活条件。立足村庄基础搞建设，严格规范村庄撤并，注重保护传统村落，不盲目拆旧村、建新村。建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，充分调动农民参与乡村建设和管护的积极性、主动性、创造性。

突出实效改进乡村治理。抓好农村基层组织建设，强化县级党委抓乡促村职责，发挥好驻村第一书记和工作队作用，推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，把“四议两公开”制度落到实处，加大“积分制”、“清单制”等好经验好做法推广应用力度。创新农村精神文明建设的方式方法，增加精神文化产品供给，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养等突出问题治理力度，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

四、健全乡村振兴推进体制机制

全面推进乡村振兴是一项长期任务、系统工程，需

要进一步完善政策体系、工作体系、制度体系，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。

强化乡村振兴责任落实。习近平总书记多次强调，五级书记抓乡村振兴。当务之急是制定乡村振兴责任实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，细化五级书记抓乡村振兴要求，推动建立责任清晰、各负其责、合力推进的乡村振兴责任体系。发挥好督查考核指挥棒作用，组织开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度。借鉴脱贫攻坚经验，从责任落实、组织推动、社会动员、要素保障、考核评价、工作报告、监督检查等方面，推动健全一揽子乡村振兴的推进机制。

理顺乡村振兴工作机制。新时代抓“三农”工作就是抓全面推进乡村振兴，现阶段两者的内涵、外延基本是一致的，不能机械分开，搞成“两张皮”。各级党委农村工作领导小组要发挥农村工作牵头抓总、统筹协调等作用，一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。在党委农村工作领导小组领导下，党委农办、农业农村部门、乡村振兴部门拧成一股绳，从不同层面、不同角度、不同分工共同予以推进，进一步完善工作协同运行机制，真正形成合力。

加强和改进工作作风。新发展阶段“三农”工作形势更加复杂，面临许多新情况新问题新挑战。要加强理论学习和调查研究，学懂弄通做实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，组织开展学习培训，增强“三农”工作本领，真正做到政治过硬、本领过硬、作风过硬。增强系统观念、底线思维、风险意识，善于解决工作中面临的兩难甚至多难问题，在多重选择中寻求最优解、多元目标中达成公约数、多方推进中找到平衡点，防止顾此失彼、“按下葫芦浮起瓢”。坚持从实际出发、按规律办事，坚决反对搞形式主义、做表面文章。在工作理念上，落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，充分尊重农民意愿，发挥农民主体作用，农民应该干的要尽量交给农民干，政府重点做农民干不了、干不好的事。在工作方法上，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，保持历史耐心，目标和标准不要脱离实际定得太高，把握好工作的时度效，宁可慢一点，也要稳一点、准一点、好一点，真正把好事办好、办实事办实。

（来源：《求是》2022年第7期）

春天里的夏粮保卫战

今年是乡村振兴全面展开的关键之年，又是党的二十大召开之年，确保夏粮首战告捷、夺取全年粮食丰收意义特殊。受去年秋汛影响，晚播小麦比例之高、苗情长势之弱多年少有，夺取夏粮丰收难度很大。为贯彻落实中央农村工作会议、全国春季农业生产暨加强冬小麦田间管理工作会议精神，小麦一返青，各级农业农村部门力量就压到了生产一线。

农业农村部启动“下沉一线包省包片保夏粮丰收”行动，100多名机关干部和中国农业科学院的200多位农业科技专家，分赴11个小麦主产省，因地因苗、分区分类，精准施策、精细指导，全力推进春季生产顺利开展。同时，各地围绕春耕春管，严格落实粮食安全党政同责，通过搞培训送科技下乡、深入田间指导农户提墒保墒、全力保障农资供应等举措，全面展开冬小麦“促弱转壮”春管工作，为夺取夏粮丰产丰收夯实基础。

本期聚焦春耕春管，结合“下沉一线包省包片行动”，本刊记者深入生产一线调查走访，并精选部分活动简报予以刊发，全面反映各地春耕春管的好经验、好做法及有关问题建议，以期为推进春季生产、夺取夏粮丰收提供借鉴与帮助。



“促弱转壮”在田头

——来自河北保定、定州、雄安的调查

本刊记者 夏树 牛震

受去年秋汛影响，在田冬小麦普遍长势较差。今年初，农业农村部及时启动了冬小麦“科技壮苗”“促弱转壮”专项行动，发挥产业技术、农技推广和农民教育培训“三大体系”协同优势，全面展开晚播冬小麦“促弱转壮”春季田间管理行动。

今年年份特殊，确保夏粮首战告捷，夺取全年粮食丰收意义重大。当前，“促弱转壮”的各项技术措施落实如何？苗情转化情况怎么样？近日，我们结合农业农村部下沉一线包省包片行动，对河北省保定市、定州市、雄安新区小麦生产一线进行了走访调查。

大年初七下田查苗，正月十六专家开讲

“开展大面积田间调查，准确掌握苗情，是制定田间管理技术措施的前提。2月7日，也就是春节假期后第一天上班，我们市县农技人员就分赴各地，下到田间地头开展大面积的越冬期苗情墒情调查。到2月13日降雪前，全市麦田调查累计出动科技人员500余人次。”保定市农业农村局局长贾伟斌介绍，为了

落实好农业农村部冬小麦科技壮苗专项行动要求，年前就组织了“促弱转壮”专项技术培训。

大年初七，年味尚在，保定市农技推广站站长张玉泉带领3名科技人员，来到清苑区白团乡北街村的麦田里。他说：“通过一块田一块田的取样调查，我们发现小麦叶片带绿越冬面积大，茎蘖比冬前明显

粗壮，苗情转化好于预期，墒情好于常年。这主要得益于暖冬和充足的雨水，对下一步落实‘促弱转壮’措施非常有利。”

充分把握苗情墒情之后，保定市印发了“小麦越冬情况及春季管理意见”，明确要求以“增加粒数，提高粒重”为目标，抓好“返青前中耕锄划、适时镇压、适时给肥给水、



右二为86岁的刘树欣教授介绍小麦苗情，左一为望都县农业技术推广中心研究员王建威（牛震/摄）

及时防控病虫害草害”等重点措施。

2月16日，也就是正月十六，保定市小麦“促弱转壮”夺取夏粮丰收培训正式开讲，农业农村部小麦指导专家、河北农大李瑞奇教授现场授课，全市农业农村系统和种植大户共计460人参加培训。

“针对今年麦苗群体小、单株弱，我们重点讲解扩群体、增穗数，壮个体、保粒数，保落黄、争粒重，重防控、促增产的分类管理技术措施。”李瑞奇教授介绍说，为了帮助农技人员明确路径，方便到田头指导农民搞好田管，专门制作了“促弱转壮、科技壮苗”技术服务月历。

“弱苗没有次生根不能灌水，以前听说过但是半信半疑，现在终于弄明白这个道理了。”参加培训的农户纷纷表示，授课的内容通俗易懂，简单明了，操作性很强。

雄县县长付红瑜说：“作为雄安新区的农业大县，更要重视粮食生产。结合小麦苗情调查情况，我们通过区别不同苗情、分类科学管理，

促进小麦苗情转化，力争稳产高产。”

去年冬天的极端天气，造成雄县小麦三类苗面积冬前分蘖不足，弱苗比例偏高，“一根针”和“土里捂”面积占比约12%左右。针对这种情况，雄县举办小麦“促弱转壮”技术服务培训会，重点要求大户带动小农户，共同提高技术到位率。同时，组织农业技术小分队分区包片、进村入户开展指导服务。

雄县农业农村局局长孟凡寅说：“做好‘促弱转壮’，很重要的一点就是发挥好示范户的带动引领作用，把实用技术真正教授给农民，满足广大小农户对田间管理技术的需求。”

86岁老教授坐到田埂上，现场讲解科学壮苗技术

“一遍肥，三遍水，百斤粮。”3月8日，河北省小麦专家顾问组原副组长，86岁的河北农大教授刘树欣，来到望都县南张庄村的麦田里，为三类苗“把脉问诊”。随行学生提着板凳，让老师累了就坐一会。刘

老师说：“每穗增加一粒，一亩田就多收30斤。钾肥壮粒，磷肥促进多结粒数。小麦起身拔节时，多施一遍叶面肥，分三次浇灌拔节水、扬花水、灌浆水，一亩多收个百十斤麦子没问题。”

在麦田另一边，被农民称为“土专家”的望都县农业技术推广中心研究员王建威，手持大喇叭，为农民宣讲“促弱转壮”的实用技术，青年农技人员给农民分发明白纸、技术图。望都县小麦“促弱转壮”专项行动暨小麦病虫害综合防治现场会上，春风轻拂麦田，学习热情高涨，农民信心十足。

立春以来，气温回升。如何把“科技壮苗专项行动”要求落到实处？望都县组织技术小分队分赴各乡镇，指导农民开展麦田镇压，促进保墒和扎根，同时指导适时补肥，做好化学除草等田间管理。全县完成镇压约6万亩，统防统治约7万亩。

“麦收隔年墒。”高岭镇高优专业合作社理事长黄晓松说：“麦苗镇压可以控旺、促壮，是最简单有效的增产方式。”合作社的3000多亩麦地，全部实施了镇压技术措施，目前一类苗占30%，二类苗占60%多，三类苗较少。在合作社的带动示范下，周边几个村的农民也纷纷实施了麦田镇压。

“为了做好麦苗‘促弱转壮’，我们县里成立了粮食生产科技专家服务团队，乡镇建立了8个粮食生产科技服务站，村级选出147名粮食生产科技专员。”望都县副县长王作丕介绍，全县41名基层农技指导员和5名特聘农技员分成7个专家服务队，采取分组包联的方式，持续深入田间开展服务，指导农户做好提墒保墒，为小麦稳产增产提供



定州市赵家洼村的麦田里，农民正在锄划除草（赵建宁/摄）

科技支撑。

市委书记请专家，“宝塔式”技术体系保驾护航

“李教授，请您尽快安排时间，来给我们农技人员和种植大户授课培训，为我们春耕春管多提良策。”3月4日，河北农大李瑞奇教授又一次接到了定州市委书记张涛的电话。

作为粮食主产区的定州市，小麦面积86.6万亩，“促弱转壮”任务艰巨。针对苗情普遍较弱的严峻形势，定州市委、市政府动员全市力量，投入到小麦春季田间管理工作中。

“人家市委书记都重视‘促弱转壮’，咱更得认真备课了，不能辜负了这份信任。”李瑞奇说，定州市的小麦长势之所以明显好转，主要得益于“宝塔式”的技术保障体系。

为了落实粮食安全党政同责，定州市委市政府与各乡镇街道签订粮食生产责任状，落实市领导包联责任制，动员全市千名干部下基层，分包粮食安全生产工作，形成了由书记市长带头，市级领导分包乡镇，乡镇主要领导分包重点村，村干部包地块的四级分包责任制，明确了目标，砸实了责任。

为了强化科技帮扶，定州市提出了科学选种，以种补晚；增加播量，以密补晚；提高质量，以好补晚；增施肥料，以肥补晚；加强田管，以促为主的“四补一促”为重点的小麦晚播应变栽培技术措施。同时，发动全市农技骨干，每两人分包一个乡镇，开展农技人员一对一精准服务。

3月9日，定州市明月店镇赵家洼村的麦田里，62岁的郑文层与同村的十几个老乡，在农业技术人员指导下，学习如何精准锄草。她说：“在这里一天干六七个小时，每小时

挣8块钱，一天下来能挣个五十多块钱。”

“比待在家里强，在家除了给小孙子忙点吃的，不也闲着么？来这里不但能挣点零花钱，还能跟着技术人员学到种地的本事。”同村的胡成军说，这附近几个村的土地，按照每亩900元的价格流转给了中仓生态农业公司。年轻人不在家，这些地流转了总比没人种要强多了。年龄大一点的农民还可以来干活。

“在春管环节，我们全市近千台机动喷雾机、200架无人植保机，配套绞盘式喷灌机56套，3万眼机井齐上阵。保障粮食生产肥水管理工作高效开展，促进弱苗转化的有效措施，还是要机械化。”定州市副市长刘志诚介绍说。

围绕保障农资供应，定州市通过抓保供、抓保质、抓稳价，加促小麦由弱转壮。全市成立农资保供工作专班，加强厂商合作，开展集采直供，做到不脱销、不断档、不误农时。目前，已累计调入化肥3.5万吨。全市开展农资打假专项行动，杜绝假冒伪劣，扩大水溶肥、有机肥供应，促进减量增效。同时，指导农资企业保持合理进销价差，让利于民。

通过强化科技帮扶体系，构建现代农机装备体系，健全农资供应体系，定州市筑起了春耕春管的“宝塔式”农技农资保障体系，为夏粮丰产奠定坚实基础。

发挥财政资金“四两拨千斤”的政策效应

“做好春耕春管，农资保障是关键。”安新县副县长王素楼说：“从目前掌握的情况来看，全县各类农资储备充足，可以满足春播春管的

需求。”

春节过后，安新县根据春耕备耕实际需求，引导种子、农药、化肥等农资经营门店尽早备货。同时，加强农资质量监管，针对农药实名制购买、处方制销售进行重点排查整治，确保全县农资供应安全有序。

庄稼一枝花，全靠肥当家。在安新县良玉种业公司的仓库里，农药、化肥、种子等农资摆放整齐，标识清晰。销售人员告诉记者：“我们年前就开始备货了。现在各种农资储备充足，完全可以满足周边农民与经销商的需求。”

2021年，河北省拨付安新县农业生产救灾补助资金131.8万元，目前全部用于全县晚播小麦病虫害防治、“促弱转壮”工作。安新县决定利用该项资金采购病虫防控药剂，对22.3万亩晚播小麦给予物化补贴。

“中央、省里下达我市的农业生产救灾补助资金是325万元，其中中央部分是156万元，省里配套169万元。这些钱主要用于晚播弱苗的‘促弱转壮’和中后期的一喷三防。充分发挥政策效应，调动农民生产积极性。”高碑店市副市长赵金亮介绍。

高碑店市小麦在田面积33.9万亩，其中三类苗31.9万亩。但可喜的是越冬期总体气温偏高，小麦全部带绿越冬。市农业农村局局长王学义介绍，为了保粒数、提粒重，用于一喷三防的财政资金已经完成评审，进入招投标程序，采购的农药、叶面肥等物资将尽快发放到位。

当前化肥等农资涨价幅度较大，造成农业生产成本增加。为了使用好农业生产救灾资金，最大限度发挥政策效应，保定市制定了资金具体使用方案，确保用于“促弱转壮”等春季田管之中。除涿州市用于农田



记者手记

重点抓好五个方面的工作

“小麦一返青，各级农业农村部门的力量，都要压到生产一线去。”调研采访中，记者看到各级农业农村部门的干部职工、农技人员，纷纷下沉一线，走进田间地头，根据苗情墒情运用“返青前中耕锄划、适时镇压、适时给肥给水、及时防控病虫草害”等技术措施，指导农民抓紧抓实春季田间管理，收到了良好的效果，苗情转壮好于预期，干部群众充满信心。

从现在到小麦收获还有两个多月的时间，田间管理丝毫不能放松，专家建议，下一步要重点抓好五个方面的工作。

一是根据今年小麦苗情，在分蘖期和灌浆期开展一喷多效等弱苗转壮和增产措施，促进苗情转化升级，预防倒春寒和病虫草害。采取这项措施尤其要重视小农户的壮苗措施到位率。建议对于小农户的二三类苗情，特别是三类苗，由农

业农村部门从财政资金中专项组织社会化服务开展统一壮苗、统防统治行动，实现夏粮稳产丰收。

二是探索大户带小户模式，尽早公布提高最低保护价具体政策。由于种粮大户各方面条件较好，更加熟悉区域生产一线各个环节，信息获取渠道多、技术较为先进、农机具充足，通过大户的示范和支持带动小散户种粮技术水平，提高种植条件保障能力，完成这项措施，需要各级政府给予一定的资金支持。尽早公布提高最低保护价具体政策，调动小农户壮苗和春季田管积极性，激发内生动力。

三是加强水肥管理，促进苗情转化升级。小麦出苗后，三叶前尽量不灌水，缺墒严重的尽量以喷灌形式补充表墒。拔节期，根据墒情浇水50方左右，亩追尿素10~15公斤。三类苗麦田早春尽量不浇水，应在早春镇压锄划基础上待新根、

排涝工程修复，其他县救灾资金主要用于促进晚播小麦苗情转化，采购磷酸二氢钾、芸苔内脂素等叶面喷施剂。另外，河北省配套给保定市农业生产救灾补助资金1527.4万元，用于晚播小麦病虫害防治工作。

锚定“促弱转壮”，不断掀起春耕春管热潮。从最新农情调度来看，保定市三类苗较冬前下降了35.7个百分点。定州、雄安等地，小麦苗情转化升级明显好于预期。

一场春雪飘落华北大地，滋润着广袤无垠的麦田，绿色的希望向着勤劳的农民阔步走来！

新蘖长出后，再追施适量氮肥和磷肥并浇水，促根促蘖保穗数。

四是精准防控病虫草害。越冬期气温总体偏高，利于病虫草害越冬，随着春季气温回升，麦田病虫害防控压力有增大可能。返青至拔节期是根茎部病害的发生高峰期，要加强病虫草害的监测预报与防治工作，抓好杂草防除，以除灭阔叶杂草为主，兼治禾本科杂草。

五是加强倒春寒防控。拔节前遇倒春寒天气，在降温前采取镇压、喷施抗寒调节剂等措施踏实土壤、提墒保墒，提高抗冻能力；拔节后遇倒春寒天气，可采取提前灌水，调节田间小气候，减小地温降幅，以保花促粒为目标。倒春寒发生后，对受冻小麦应立即施速效氮肥和浇水，促进小麦分蘖、提高分蘖成穗率，并喷施磷酸二氢钾，配施芸苔素内酯类生长调节剂，严防倒春寒造成危害。☀

河北唐山

“五个强化”促进苗情转化升级

河北省唐山市冬小麦面积 151 万亩，比去年略有增加。较好的气象条件，促进了小麦苗情转化。目前，全市冬小麦陆续进入返青期，一、二类苗比例为 90%，接近常年，并呈现向好趋势。针对今年春季麦田特点，面对错综复杂的国内外形势，在麦田管理和春耕备耕中，唐山市实施了“五个强化”。

强化政治站位。站在“国之大者”的高度，把稳定粮食生产作为三农工作最重要的政治任务，作为农业农村系统的头等大事，全市农业农村系统进一步提高政治站位，严格督查落实党政同责，狠抓粮食生产。市委、市政府主要领导和分管领导以及市农业农村局党政负责同志，多次深入小麦主产区实地调研指导麦田苗情、春耕备耕情况。市农业农村局党政负责同志从秋冬种麦、冬前管理、春季管理、春耕生产抓起，深入分析当前生产形势，就制定扶持政策、开展结构调整、推进绿色发展、防灾减灾保丰收等工作研究部署切实有力的举措。

强化调度督导。市农业农村局将麦田管理和大气污染防治、洁净煤安全使用等重点工作结合在一起，由代班领导每日到相关县区开展综合督导指导，推进落实相关工作。在秋冬种麦、冬前管理期间每天进行农情调度，自 2 月份起在春季管理期间，每

周 3 次开展麦田春管和农资储备情况调度，及时掌握情况，切实管理到位，促进苗情转化升级，保障夏粮丰收。

强化技术指导。依据全市小麦长势和春季田管情况，制定印发《唐山市 2022 年冬小麦冬前田间管理技术意见》《唐山市 2022 年小麦促弱转壮夺夏粮丰收培训月行动方案》和《唐山市 2022 年冬小麦春季田间管理技术意见》等文件，启动开展“冬小麦促弱转壮夺夏粮丰收培训月行动”，扎实开展冬小麦“科技壮苗”专项行动，掀起冬小麦田间管理技术大培训热潮，提高麦田管理水平。市县农业农村部门成立了技术指导组，组建科技服务团、技术小分队等，实地深入一线，准确把握小麦群体长势动态，分区分类落实麦田春季管理措施，促进小麦转化升级、苗齐苗壮。

强化科技备耕。充分发挥国家省市产业体系、创新团队、田间学校、岗位专家的作用，唐山市和所属各市区组织农业专家、农技人员组成技术小分队，深入基层开展技术宣传、培训和指导，着力农业节水灌溉建设、推广缓释肥料、有机肥替代化肥，着力发挥绿色防控、统防统治示范基地作用。实现节水节肥节药生态绿色技术推广应用，及时通过微信、网站、农村大喇叭广播等各种媒介，向广大农民群众宣传新技术、新方法。

强化病虫害防治。市农业农村局印发《唐山市“两增两减”虫口夺粮促丰收行动实施方案》，针对麦田病虫害，指导农户及早备好药剂、药械，实行绿色综合防控等工作。

唐山市春耕备耕有序开展。一是农资准备到位。确保农资生产、运输、储备到位，保障春耕备耕、春季生产。目前，全市已备各类种子 39152.3 吨，占总需求的 82%，已备化肥 13.0 万吨（折纯），占总需求的 78.5%，农药 13936 吨，占总需求的 79.6%。农资储备正常有序，能满足春播生产所需。二是农机具调配到位。加大农机检修和机手安全培训，提高春耕作业水平，提高农机农艺融合水平。全市春耕期间预计投入 9.5 万台（套）机具。截至目前，已完成机具检修 6.8 万台（套），培训机手 1.3 万余人，投入春耕生产的农机具技术状态完好率将保持在 95% 以上。三是农资监管到位。围绕春耕备耕的关键时节，锁定重点品种、重点区域和重点产品，有针对性地开展精准执法。截至目前，全市共出动执法人员 452 人次，完成农药、肥料等农资产品监督抽检 25 批次，检查生产经营单位 489 家次，发现各类问题线索 23 个，均已及时处置，有效保障农资市场稳定发展，为春耕生产保障护航。

（农业农村部下沉一线包省包片河北组供稿）



山西 托管服务组织成为种地主力军

为促进小农户和现代农业发展有机衔接，解决“谁来种地、怎样种地”的难题，山西省扶持农业生产托管服务组织发展，促进农业节本增效、保障农民安心务工。临汾市翼城县的“三级体系强组织、四化建设保服务、五个降减重落实”托管模式曾作为典型案例在全国推广。调研组此次到山西实地了解小麦春管措施落实情况，进一步感受到农业生产托管服务组织在农业生产中发挥着不可或缺的作用。

经过多年探索发展，山西省各地的农业生产托管服务组织综合实力持续增强，不仅具有大范围调动农业机械、低价采购储备农资等优势，还与地方政府、村集体组织和个体农户建立起紧密联系。在小麦普遍晚播的情况下，农业生产托管服务组织成为落实超常规措施的主力军。

发挥兜底作用，确保播种面积。稷山县农业农村部门有关人员介绍，

去年秋收时节田间大面积积水，很多农户考虑到排水难度大、适宜播期已过，不愿意种植冬小麦。面对这种情况，县农业农村局一方面通过政策激励农户尽量播种，另一方面通过村集体将无人种的田块委托给农业生产托管服务组织，实现全市小麦播种面积 37.1 万亩，做到了应播尽播。新绛县瑞恒农业公司托管的 7 万亩土地全部种上了小麦。

发挥统筹作用，开展麦田管理。面对小麦苗情偏弱的特殊情况，在冬春季必须采取趁墒施肥、田间除草、耱耱划锄等田管措施，但小农户认为费工费时不值当。曲沃县永利农机专业合作社利用自研农机，对托管的 2000 亩小麦开展耱耱划锄，每亩地仅收 10 元。芮城县利用 2021 年救灾资金，组织社会化服务机构增加 1 次春季喷防，实现 50 万亩麦田全覆盖。

发挥示范作用，引领技术创新。

农业生产托管服务组织既熟悉当地农情，又与各类科研机构、上游支撑企业关系紧密，在适应新形势、应用新技术等方面“走在前”。调研组现场看到，针对大豆玉米带状复合种植试点工作，不少农机专业合作社已与生产厂家对接，开展专用机具作业演示，并提前购置了部分机具。闻喜县翔垣畅农机专业合作社与山西农业大学合作探索出小麦宽幅匀播、探墒沟播等新技术模式，实现农机农艺有机融合，为当地不同类型田块的小麦种植提供多样化模式选择。

山西省农业农村部门有关人员介绍，后续开展一喷三防、灌水施肥、抢收抢种，打好夏粮丰收硬仗，都要紧紧依靠农业生产托管服务组织。可探索将农资补贴由直补到户调整为补贴到农业专业化合作组织，支持其开展专业化、规模化的托管作业。

（农业农村部下沉一线包省包片山西组供稿）

四川 春耕春管有“三忧三盼”

2月下旬，四川省春耕生产由南向北全面展开。四川省市县农业农村部门迅速下沉一线，工作力度大，政策措施实，丰收基础好。今年全省小春粮油面积实现“双增”，其中小麦面积875.5万亩、比上年增加13万亩，油菜面积2118.3万亩、增加102.2万亩。土壤墒情适宜，病虫害发生程度轻，苗情转化升级快，小麦和油菜一二类苗比例分别达到88.2%和87%，比越冬前提高2个和0.7个百分点。春耕备耕进展顺利，农资供应总体有保障，农机具准备充分，技术服务及时到位，大豆扩种扎实推进。总的看，当前春耕春管有“三忧三盼”。

“三忧”：一忧农资价格继续上涨，收益降。今年化肥、农药、种子等价格全面上涨，尿素和复合肥价格同比上涨幅度分别超过6成和4成，大豆种子价格上涨40%，草甘膦价格几乎翻倍。随着春耕全面展开，用肥、用药、用种进入高峰期，农户特别是新型农业经营主体担忧农资价格继续上涨抬升生产成本，忙活一年到头来不挣钱。二忧气温回暖，病虫害蔓延快。虽然当前小麦

和油菜病虫害较轻。但随着气温回暖，病虫害发生呈上升趋势。据绵阳市农业农村局负责同志介绍，部分地块小麦百株蚜虫最高已达到1万头，一些地块油菜菌核病最高发病株达到2%。剑阁县气象部门预计，今年全县降水量只有800~1000毫米，是常年的一半，可能出现夏早连伏旱，不利于后期灌浆成熟。三忧后期大豆集中上市，卖豆难。今年全省承担765.1万亩大豆任务，其中大豆玉米带状复合种植310万亩。通过行政推动、政策引导完成扩种任务问题不大，但因四川大豆20%左右用于鲜食，农民担忧鲜豆集中上市后，可能出现供大于求，造成滞销或者价格低迷，收获干豆还面临收获期雨水多影响成熟度、缺少销售渠道等问题。

“三盼”：一盼加大种粮补贴力度。农户反映，去年国家发放种粮农民一次性农资补贴，每亩地获得10元左右的补贴，一定程度上减少了农资价格上涨影响。今年农资价格上涨势头持续，期盼尽早出台农资补贴政策，并适当提高补贴标准，以减轻成本上涨带来的压力。同时，

尽快发放大豆玉米带状复合种植补贴，稳定农民收益预期，及早安排扩种大豆。二盼统筹解决大豆销售问题。支持家庭农场、农民合作社等大豆种植规模较大的主体建设小型保鲜库等仓储保鲜冷链设施，避免集中上市，实现错峰销售。强化鲜豆产销衔接、积极组织大型蔬菜批发市场、大型连锁超市和大型电商平台等与规模经营主体对接，扩大销售渠道。支持社会化服务组织为种豆主体提供烘干、代储等服务，避免雨季收获期发生霉变。三盼改善设施提高产能。四川省农业农村厅有关人员认为，通过统筹利用撂荒地、清退残次果园等，提高粮食产能还有一定潜力，但也面临立地条件差、适宜农机不多等问题。期盼将具备条件的撂荒地纳入高标准农田建设范围，加大投入力度，配套完善灌排水、田间道路等设施，改善耕作条件。同时，加快适合丘陵山区农机装备研发制造，提高大豆玉米带状复合种植等农机具补贴标准，降低劳动强度和生产成本。☀

（农业农村部下沉一线包省包片四川组供稿）

河南商丘、周口 专家入户到田 “科技壮苗” 助丰收

目前，河南小麦由南至北正逐渐进入返青期。河南指导组深入商丘市、周口市，查看苗情长势、春耕备耕、农资供应等情况，调研指导地方春季田管、政策落实、防灾减灾等工作，并与地方农业农村负责同志一起做好农情分析，督促责任落实，积极协调解决粮食生产面临的各项问题。

商丘市冬小麦苗情转化好于预期。一是播种面积稳定。该市小麦播种任务为 908 万亩，已完成播种 936 万亩，同上年相比基本持平。其中，夏邑县小麦播种面积为 124 万亩，永城市为 180 万亩，柘城县为 99.85 万亩。二是小麦长势整体较好。目前，全市一二类苗占比达到 91.6%、提高了 13 个百分点，较冬前有大幅提升，整体苗情好于预期，永城市和柘城县的苗情甚至好于常年。三是春耕备耕物资准备充足。储备春玉米种 12 万公斤、花生种子 600 万公斤、棉花种子 1 万公斤、大豆种子 6 万公斤，农家肥 1000 万方、氮肥 16 万吨、磷肥 8 万吨、钾肥 5 万吨，农药 1600 吨，农膜 4000 吨。四是技术指导切实有力。组织了 4 个市级夏粮生产专家技术指导团队，分组包县，

并会同各县技术人员按照“县包乡、乡包村”的方式进村入户到田。

周口市夏粮生产呈现持续向好态势。一是麦播基础总体较好。麦播面积 1106.5 万亩，比上年持平略增。其中优质专用小麦种植面积达到 248.9 万亩，比上年增加 19.4 万亩，居全省第一位。据调查，返青期全市一、二类苗占比 91%，较冬前增加近 3 个百分点，平均单株分蘖增加 0.6 个左右，苗情长势好于往年。二是麦田管理有序开展。截至目前，

全市已开展中耕 470 万亩、追肥 542 万亩、化学除草 672 万亩、浇水 58 万亩。三是“科技壮苗”行动扎实推进。深入开展“科技壮苗”专项行动，市农业农村局专门下发《2022 年春季麦田管理技术意见》，成立了 4 个专家技术指导组，分包各县（市、区）。各县（市、区）组织大批农技人员，送政策、送技术、送服务。四是小麦赤霉病等重大病虫害防控提前布局。河南省财政厅已安排周口市 2217 万元的农业生产发展资



安徽蚌埠 小田变大田 一户一块田

20 世纪 80 年代初，安徽省蚌埠市在推行家庭联产承包责任制过程中，将田地按等级分到每家每户，形成了“好田”“差田”家家有的格局，一户承包地有几块甚至十几块，多的有 30 多块。田块面积小到几分、大到几亩，农户承包耕地“零碎化”经营方式比较普遍。

近年来，随着农业生产发展、新技术推广普及和机械化水平提升，耕地“细碎化”的经营方式越来越不适应现代农业发展要求，也影响农民种田积极性。2014 年，结合农村土地确权登记，怀远县徐圩乡殷



金，重点用于 7 个县（市、区）的小麦赤霉病、条锈病统防统治社会化服务工作。市农业农村局副局长张瑞介绍，各县（市、区）正在整合利用农业生产发展、绿色高产创建、优质小麦生产、防灾减灾补助等项目资金，支持小麦赤霉病、条锈病等重大病虫害防控工作。要求在用好省资金的基础上，提前列支经费、做好物资储备，在小麦抽穗扬花期统一开展小麦赤霉病统防统治，确保统防统治率达到 80% 以上。

面对当前小麦种植形势，指导组建议要积极落实落细春季田管各项工作措施，全力打赢夏粮丰收这场硬仗。一是要持续发力，促苗情转化升级。持续深入开展“科技壮苗”活动，组织农技专家深入一线开展技术指导，对晚播麦田定期调度，因苗施策，指导农民因时、因地、因苗制宜抓好田间管理做到早锄地、早追肥、早除草、早防旱、早防治。二是严把冬小麦生产各关口，立足抗灾夺丰收。重点做好小麦拔节孕

穗期的干旱和晚霜冻害预防、小麦扬花期的条锈病赤霉病统防统治和小麦灌浆期的倒伏、干热风预防。尤其对小麦赤霉病防治工作，要求各县（市、区）积极扩大统防统治比例，群防群治，确保赤霉病防控全覆盖。三是做好农情监测，搞好技术指导服务。加强苗情、墒情、病情、虫情和灾情监测，及时发布预警信息和管理意见。☀

（农业农村部下沉一线包省包片河南组供稿）

尚村东邵、大一两个生产组 79 户农户自发组织起来，决定进行小田并大田，试行“一户一块田”耕种模式。两个生产组原先的 426 块“零碎田”合并成 81 块“集中田”，基本做到一户一块承包地。2016 年起，蚌埠市在坚持农村土地集体所有权、稳定农户承包权前提下，在 3 县 1 区以村民小组为单位，开展“一户一块田”试点，实行集中连片经营，探索解决农户承包地块分散零碎问题。截至目前，全市累计完成“一户一块田”互换并地 44.23 万亩，涉及 164 个村、806 个村民组、42144 户。

开展政府引导统筹协调逐步推进的工作方法。一是政府引导。政府只引导不强推，只指导不包办。强化组织推动，蚌埠市委市政府印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的实施意见》，统一组织推进各县区农户自愿互换并地工作。强化政策支持，对实施“一户一块田”合并土地 100 亩以上的村（组），市级按照互换并地面积每亩 100 元的标准进行奖补，

县级配套 100 元/亩。强化规范指导，印发《关于扩大农户互换并地实现“一块田”承包经营试点工作指导意见》和《蚌埠市“一户一块田”试点工作操作规范》。二是统筹协调。确定“一二三四五”工作理念。一个坚持，坚持尊重农民意愿，以村民小组为单位，引导群众通过自愿协商逐步推广，成熟一个推进一个；二个保障，发挥政策指导和组织引导两方面的保障作用，规范操作流程，完善组织领导；三个结合，将“田块合并”与“宅田统筹”相结合，预留机动地与农村公益设施规划建设相结合，互换并地工作与确权登记颁证工作相结合；四个处置，注意处置好宅基地、“三边四荒”地、五保户承包地、外出农户返乡要地这四个相对集中的问题；五个不变，为确保试点开展的合法性和有效性，在推广“一户一块田”改革中，坚持农村土地集体所有性质不变，土地家庭承包经营制度不变，以村民小组为土地承包范围不变，以二轮承包时分地人口为基数不变，农村耕地发展现代农

业的用途不变。三是群众主体。尊重基层群众首创精神，在实践中探索“五步法”经验模式，通过民主协商、一村（组）一策、抽签量地、核实公示、换证建档等五步，确保“一户一块田”试点工作有序稳步推进。

自下而上、自发形成，给农民群众带来诸多好处。一是有效耕地面积多起来。“巴掌田”聚成“一块田”，众多小地块之间的田埂、垄沟得到整平，部分小地块之间的水渠和生产路得到复垦，有效耕地面积普遍增加 5% 左右。二是农业机械作业快起来。耕地由分散变集中，有利于大型农业机械操作，农户日常耕种收管更方便，节约劳动时间和劳力三分之二左右。三是基础设施条件好起来。2015—2018 年，市县财政投入 5000 万元，同时整合美丽乡村、国土整治、农林、水利、交通、科技等涉农项目，优先支持“一户一块田”地区农田基础设施建设，建设高标准农田。四是生产经营成本省起来。承包地并块整合后，农户耕种、灌溉、收割等环节的工时大幅减少，物力、财力等投入也明显降低，亩均年生产成本降低 30~50 元，户均节省开支 420~700 元。五是农业社会化服务多起来。并块整合后，有利于农业社会化服务开展。2021 年，全市 3272 个农业社会化服务组织提供耕、种、防、收等服务，农业生产托管服务面积 3613 万亩次。六是农户邻里纠纷少起来。过去，土地零碎，四邻太多，地块毗邻的农户为了地界容易发生纠纷。“一户一块田”后，因地邻的减少，相应纠纷也大幅减少，有利于农村和谐稳定。❀

（农业农村部下沉一线包省包片安徽组供稿）





湖北团风县 发展“一麦两菜”确保不空一块

近年来，湖北省团风县采取“六动”举措，大力发展“一麦两菜”，开发利用冬闲田取得了较好成效。2021年秋冬种生产，全县统筹利用冬闲田23.5万亩，发展小麦、油菜、蔬菜等作物，除冷浸烂田等不适宜秋冬种外，全县冬闲田利用率达到70%以上，小麦面积同比增2.92万亩、增幅113.2%，油菜同比增4.52万亩、增幅69.8%，为稳粮扩油打下坚实基础，也为南方地区开发利用冬闲田扩种冬油菜提供了经验和模式。

强化组织发动。县委农办先后印发开展灭荒复耕发展粮食生产、耕地“非粮化”及撂荒问题专项整治、统筹利用撂荒地促进农业生产发展等三大行动方案和秋冬播生产指导意见，县乡两级多次召开专题会动员部署冬闲田统筹利用工作。县乡村采取多种形式进行广泛宣传，利用广播、电视、抖音、微信公众号等普及政策、宣传技术。

部门协作联动。县委、县政府

部门密切配合。县农业农村局负责牵头抓总、认真做实组织协调和工作调度，县水利湖泊局、应急局、气象局切实做好抗旱研判预警、水源调度等工作，县发改、财政、产业办积极做好项目资金争取和调度，县融媒体中心做优宣传，各乡镇跟踪调度秋冬播生产统筹利用冬闲田落实工作，形成了利用冬闲田协作联动的强大合力。

整合项目驱动。近两年，团风县整合利用油菜轮作试点、农机深耕作业服务、产粮大县奖励、乡村产业振兴等涉农项目资金600多万元，对夏油夏粮种植大户、粮油连片种植新型经营主体、农机专业合作社等社会化服务组织进行奖补或物化补助扶持，对新流转一定面积的撂荒耕地用于发展粮油菜种植产业的建档立卡贫困户给予每亩100元的一次性补贴。

市场主体拉动。团风县充分发挥农机专业合作社等新型经营服务主体作用，正确引导市场主体服务

经营冬闲田，拉动全县冬闲田统筹利用。该县服务引导125个专业合作社、家庭农场利用冬闲田示范发展油菜、小麦、蔬菜1.5万亩，辐射带动农户利用冬闲田种植增收。

能人创业带动。近两年，全县大力实施能人回乡工程，先后积极引进、引导一大批能人创业创新，通过流转租赁耕地，融合二三产业发展粮油菜等种植业，带动大批工商资本建立粮油菜订单生产基地，较好地统筹利用了冬闲田，促进了农业生产发展。

督导检查推动。在秋冬播期间，由县委、县政府两办督查室分别牵头，抽调农业农村局人员组成专班，深入乡镇村组，以明查方式进行督导检查，深入田间地头现场督查指导，并对督查情况进行全县通报。同时，还以暗访方式进行督导检查，对存在的问题向乡镇政府书面反馈，限期整改到位。🔴

（农业农村部下沉一线包省包片湖北组供稿）

科技小分队下沉八省 梳理问题强化指导

2月18日起,中国农业科学院成立的湖北、江苏、陕西、河南、山东、安徽、山西、河北8个科技小分队陆续下沉一线,开展调研指导、技术培训,为小麦促弱转壮、病虫害防控、大豆玉米带状复合种植等提供技术支撑。总体看,8个夏粮主产区苗情长势好于预期。黄淮海主产区中,河北冬小麦播种面积3350万亩、同比增加,山东苗情复杂、一二类苗比例同比下降较大,河南冬小麦全部带绿越冬、形势好于预期。长江中下游主产区中,湖北2021年小麦秋播种植面积均有所增加,苗情长势较好。安徽一二类苗占比达到83.9%、具有较好的丰收基础,江苏小麦整体情况长势良好、一类苗占比较高。西北主产区中,陕西苗情结构复杂,促弱稳壮需要加强。

主产区存在的主要突出问题

局部地区存在灾害风险。今年上半年有可能对农业生产造成威胁的灾害主要有干旱和倒春寒。河南提出应对“倒春寒”制定防灾预案,江苏、安徽个别田块已初现旱象,应加强农田管理、采取有效措施加以防范。

农资价格上涨明显。山东、安徽、湖北等地化肥、柴油农资价格均呈现不同程度上涨。安徽、湖北等地价格上涨一定程度影响农民种植积极性。

植保无人机技术有待进一步加强。江苏反映,一些区县的植保无人

机保有量较高,取得较好推广效果。但目前农户对无人机实现精准条播提出更高要求。此外,植保无人机市场结构性矛盾比较突出。植保无人机性能参数变化大,更新换代速度快,重新购买新设备加大了农户购置成本。

粮食烘干装备和贮存库老旧缺乏。一些主产区反映,种子烘干设备存在一定缺口,粮食贮存库建设滞后,不能完全满足生产需求,收获期如遇阴雨天气,将会造成较大损失。

生产和技术意见建议

加强夏粮田间管理。一是对一二类麦田要促控结合。对生长基本正常、群体适宜的二类麦田,可在起身期结合浇水追施尿素,以促进穗花发育,培育壮秆大穗。二是对三类弱苗麦田以促为主,对底肥不足、叶片发黄、长势较弱的麦田,在返青期5厘米,地温稳定在5℃左右时追肥浇水,同时喷施叶面肥以促进次生根生长、增加分蘖保成穗。三是平衡分类追肥。促控结合、精准施策,对小麦二、三类苗尤其是晚弱苗结合雨雪追施拔节肥,促弱转壮,提高小麦成穗率。四是湖北等地重点针对去年迟播油菜,增施基肥促进油菜春发。对旺长的油菜,推迟追施或不追施基肥,采用摘薹的方式实现“一菜两用”,控制旺长。

加强农业灾害防控。科学应对“倒春寒”,在寒潮到来之前,采取浇水、喷施芸苔素内酯+磷酸二氢钾

等措施预防减轻冻害。寒潮过后,及时追施化肥和叶面肥补救。及时开展化除化控,减轻草害,控制旺长。坚持“虫口夺粮”,突出抓好小麦纹枯病、白粉病、麦蜘蛛特别是小麦赤霉病防治,早预警、早发动、早防控。

加快大豆玉米带状复合种植技术配套支持。及时组织专家通过现场教学、网上视频授课等多种方式向当地农技部门、种植大户开展专业技术培训,制定适合当地的大豆玉米带状复合种植技术方案。

加快烘干设备和贮存库维修改造。加快在烘干场地审批、资金补贴等方面出台相应政策,鼓励农业合作社等增加烘干设备,加快各地烘干设备的购置和投入使用,给予各地补贴、建好粮食贮存库,确保收获期具备较好的收获条件。

加强植保无人机推广。引导植保无人机生产企业加快创新开发适合粮食生产新方式的复合功能的机具,及时制定出台国家标准、行业标准,稳定参数性能为夏粮种植提供物质保障。改进政府补贴方式引导厂商提高机具性能和稳定性,加强复合功能的植保无人机推广力度。

加大农资市场调运能力。加快农资物资调运力度,消除地区结构性供给不足问题,及时缓解改善市场供给结构。及时了解农资价格上涨的趋势。

(中国农业科学院供稿)

编者按：2022年中央一号文件提出，要制定乡村振兴责任制实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，强化五级书记抓乡村振兴责任。为落实相关精神，浙江省委农办结合当地实际，在充分调查研究的基础上，起草《浙江省落实五级书记抓乡村振兴责任清单（试行）》，并广泛征求意见，特别是征求了部分市、县（市、区）、乡镇（街道）、村党组织书记意见，已于近日正式印发。本刊现将该责任清单全文刊发，供各地交流参考。

浙江省落实五级书记抓乡村振兴责任清单 (试行)

为深入贯彻《中国共产党农村工作条例》《中国共产党浙江省委员会农村工作实施办法》，全面落实五级书记抓乡村振兴要求，压实市县乡村书记责任，构建职责清晰、分工明确的责任体系，结合我省实际，制定本责任清单。

一、设区市市委书记抓乡村振兴主要责任

设区市市委书记是所在市乡村振兴的第一责任人。履行和承担以下主要责任：

（一）落实乡村振兴政治责任。带头学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和重要指示批示精神，市委理论学习中心组每年至少组织1次专题学习。贯彻落实中央和省委决策部署，统筹协调各方资源和力量，督促落实相关工作，

发挥好以市带县作用。认真履行农村党建第一责任，亲自抓党建促乡村振兴。落实党政领导干部联系乡村振兴联系点制度，带头定点联系1个以上涉农乡镇（街道）或行政村，任期内走遍辖区所有乡镇（街道）。

（二）建立“三农”统筹协调机制。市委常委会会议每季度至少1次专题研究乡村振兴工作，每年主持召开市委农村工作会议。发挥市委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，每年至少主持召开2次市委农村工作领导小组会议。每年开展县（市、区）委书记抓乡村振兴、基层党建述职评议。建立实施乡村振兴战略责任分工机制，以上率下督促县乡领导抓好落实。加强市、县两级党委农村工作领导小组及其办公室建设。建立推进县（市、区）党政领导班子和领导干部实施

乡村振兴战略实绩考核制度。

（三）谋划推进乡村振兴重大任务。牵头制定年度市委“三农”综合性文件，组织审定涉农重要法规、规划、政策及改革事项。围绕乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，研究制定乡村振兴阶段性和年度目标任务。聚焦农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足三条跑道，推动实施农业“双强”、乡村建设、农民共富等行动。每年谋划一批“三农”重大突破性抓手，打造一批标志性成果。

（四）确保底线工作任务落地。严格执行粮食安全党政同责，推动粮食播种面积和产量任务落实。严格执行耕地保护党政同责，坚决守住耕地红线。确保低收入农户收入增速高于当地农民收入增速。重视

农村社会治理、精神文明、公共安全和党风廉政建设，及时处置自然灾害、公共卫生、社会稳定等重大事件，维护好农民利益和农村社会稳定。

（五）推进农民农村共同富裕。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，实施农民农村“扩中”“提低”改革。推进以集体经济为核心的强村富民乡村集成改革。加强农村基础设施建设，推进城乡公共服务均等化。大力发展乡村产业，促进农民多途径高质量就业创业。建设未来乡村共同富裕基本单元。健全先富带后富机制，帮助低收入农户共同富裕。

（六）统筹农业农村数字化改革。牵头谋划农业农村数字化改革体系架构，建立多跨协同推进工作机制，推进“浙江乡村大脑”以及其他涉农数字化应用建设、贯通、运用。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度、农村集体产权制度、农业支持保护制度、农村金融制度等改革。整合资金、技术、人才等要素资源，加强乡村数字基础设施建设。培育壮大农业农村数字经济。提升乡村整体智治能力和农民生活数字服务水平。

（七）落实乡村振兴要素保障。坚持农业农村优先发展，建立财政投入稳定增长长效机制，落实土地出让收入优先用于农业农村的年度比例要求，2022年、2023年、2024年、2025年分别达到5%、6%、8%、10%以上。落实新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标重点保障乡村产业发展用地、土地利用年度计划应安排至少5%新增建设用地指标保障乡村重点产业和项目用地的要求，落实设施农业

用地和农村一二三产业融合发展用地保障政策，推行农业标准地改革。健全科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村长效机制，支持动员社会各界参与乡村振兴。

（八）完成上级赋予的其他任务。

二、县（市、区）委书记抓乡村振兴主要责任

县（市、区）委书记是所在县（市、区）农村工作的第一责任人，应当将主要精力放在抓乡村振兴上，当好“一线总指挥”。履行和承担以下主要责任：

（一）落实乡村振兴政治责任。带头学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和重要指示批示精神，县（市、区）委理论学习中心组每年至少组织1次专题学习。履行“一线总指挥”职责，当好农村工作第一责任人，亲自谋划、亲自部署、亲自落实“三农”工作。每年部署开展部门和乡镇（街道）负责同志乡村振兴专题培训。

（二）建立“三农”统筹协调机制。发挥县（市、区）党委会“一线指挥部”作用，每季度至少专题研究1次。每年主持召开党委农村工作会议。发挥县委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，每年至少召开3次会议。落实好县（市、区）委书记抓乡村振兴、基层党建工作述职评议。建立实施乡村振兴战略责任分工机制，推动乡村两级抓好落实。加强县级党委农村工作领导小组及其办公室建设。落实县（市、区）党政领导班子和领导干部实施乡村振兴战略实绩考核制度。

（三）谋划实施乡村振兴工作。牵头制定乡村振兴规划、年度实施方案和“三农”综合性文件。围绕

乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，研究制定乡村振兴阶段性和年度目标任务。聚焦农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足三条跑道，组织实施农业“双强”、乡村建设、农民共富等行动。建立专班推进机制，组织攻坚重点任务。亲自谋划推进乡村振兴重大平台、重大项目、重大改革、重大政策，每年实施一批突破性抓手，打造一批标志性成果。

（四）严守农业农村底线任务。严格落实粮食安全党政同责，落实粮食生产计划任务，确保粮食播种面积和产量完成上级下达任务。严格落实耕地保护党政同责，实行“田长制”，坚决守住耕地红线。确保低收入农户收入增速高于当地农民收入增速。重视农村社会治理、精神文明、公共安全和党风廉政建设，及时处置自然灾害、公共卫生、社会稳定等重大事件，维护好农民利益和农村社会稳定。

（五）加快农民农村共同富裕。建立健全县域城乡融合发展体制机制和政策体系，全面推进农民农村“扩中”“提低”改革。推进以集体经济为核心的强村富民乡村集成改革，盘活农村资源资产，推动集体和农民双增收。加强农村基础设施建设，加快城乡公共服务均等化步伐。积极发展乡村产业，建设创业平台，促进农民多途径高质量就业创业。建设未来乡村共同富裕基本单元，引领农民农村共同富裕。落实先富带后富机制，帮助低收入农户共同富裕。

（六）实施农业农村数字化改革。按照农业农村数字化改革体系架构，加强多跨协同，运用好“浙江乡村大脑”以及其他涉农数字应用。巩

固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度、农村集体产权制度、农业支持保护制度、农村金融制度等改革。整合资金、技术、人才等要素资源，加强乡村数字基础设施建设。培育壮大农业数字经济，打造一批未来农场、数字植物工厂、智慧农业企业。增强乡村整体智治能力，提升农民生活数字服务水平。

（七）督促抓好工作落实。以上率下推动领导班子成员以及下级党委（党组）抓好落实，每年组织乡镇（街道）党（工）委书记、县直有关部门主要负责同志抓乡村振兴、基层党建述职评议。建立争先创优机制，不定期召开工作调度会、现场推进会。加强对县直部门和乡镇（街道）乡村振兴督查考评，抓好结果应用，对履职不力、考核排名靠后的进行约谈。

（八）深入基层联系群众。带头践行党的群众路线，经常进村入户倾听民声，每年把三分之二以上的调研时间用于农村工作，任期内走遍辖区所有村（社区）。落实党政领导干部联系乡村振兴联系点制度，建立“包乡走村”常态化机制，带头定点联系1个以上行政村和1个以上现代农业经营主体。不定期开展信访接访，带头包案化解积案。

（九）加强农村基层党建。认真履行农村党建第一责任，选优配强乡镇（街道）领导班子和村（社区）党组织书记，选派优秀干部到乡村振兴一线工作锻炼、干事创业。发展壮大村级集体经济，健全落实以财政投入为主的村级组织稳定运转经费保障机制，加强党群服务中心（村级组织活动场所）建设。不断完善乡村“党建+治理”工作机制，构建党建统领的整体智治体系。

（十）组织各界广泛参与。创新落实乡村振兴宣传发动、表彰激励机制，发挥镇村基层组织和干部群众主体作用，支持推动人大代表、政协委员、群团组织等参与乡村振兴。定期研究部署村第一书记、农村工作指导员和科技特派员等工作。组织实施“两进两回”行动，落实科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村长效机制。

（十一）强化乡村振兴要素保障。坚持农业农村优先发展，建立财政投入稳定增长长效机制，完成市里下达的土地出让收入优先用于农业农村的年度比例要求。落实新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标重点保障乡村产业发展用地、土地利用年度计划应安排至少5%新增建设用地指标保障乡村重点产业和项目用地的要求，开展农业“标准地”改革。每年安排一定数量的新增建设用地指标用于农民建房，保障农民合理建房需求。

（十二）完成上级赋予的其他任务。

三、乡镇（街道）党（工）委书记抓乡村振兴主要责任

乡镇（街道）党（工）委书记是所在乡镇（街道）抓乡村振兴的第一责任人，要集中精力抓党建、抓治理、抓发展、抓服务，发挥推进乡村振兴基层基础作用。履行和承担以下主要责任：

（一）落实乡村振兴政治责任。带头学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和重要指示批示精神，乡镇（街道）理论学习中心组每年至少组织4次专题学习。贯彻落实中央以及上级党委关于农村工作的决策部署，落实乡村振兴战

略责任分工机制，领导乡镇（街道）村抓好具体组织实施。乡镇（街道）党（工）委会会议根据需要，不定期专题研究乡村振兴问题。经常性开展调查研究，年度内走遍辖区所有自然小组、低收入农户，及时协调解决问题。落实乡村振兴战略实绩考核制度，定期向上级党委、政府报告本区域乡村振兴进展情况。每年开展乡镇（街道）、村负责同志乡村振兴专题培训。

（二）落实农业农村底线要求。严格执行粮食安全党政同责，确保粮食播种面积和产量完成上级下达任务。采取硬措施保护好辖区内耕地、永久基本农田、高标准农田、粮食生产功能区，严守耕地保护底线。落实低收入农户返贫动态监测和精准帮扶举措，确保低收入农户收入增速高于当地农民收入增速。健全乡村矛盾纠纷调处化解机制，有效防范化解自然灾害、公共卫生、安全生产等风险隐患，确保农村社会和谐稳定。

（三）推进农民农村共同富裕。落实农民农村“扩中”“提低”改革措施，深化以集体经济为核心的强村富民乡村集成改革。促进农民多途径高质量就业创业。建设未来乡村共同富裕基本单元。落实先富带后富机制，帮助低收入农户共同富裕。

（四）运用好数字化应用成果。运用好“浙江乡村大脑”以及其他涉农数字应用，配合做好基础数据采集和维护。巩固和完善农村基本经营制度，积极推动农村土地制度、农村集体产权制度、农业支持保护制度、农村金融制度等改革落地。加强乡村数字基础设施建设，培育壮大农业数字经济，增强乡村整体

智治能力，提升农民生活数字服务水平。

（五）因地制宜推进乡村发展。认真谋划契合区域实际的乡村振兴目标、任务和抓手，每年制定工作计划。统筹政策、资金、项目等资源，组织落实上级党委、政府部署的乡村振兴重点工作。加快发展优势特色产业，打造“一镇一业”“一村一品”。发展壮大农村集体经济，支持组建强村公司。加强农村工作指导员、村第一书记、科技特派员等日常管理，指导开展帮扶工作。

（六）乡村一体推进乡村建设。整治提升农村人居环境，持续深化农村垃圾革命、污水革命、厕所革命，建设美丽乡村。组织编制“多规合一”实用性村庄规划，加强乡村风貌管控，实行农民建房全过程管理。推进农村公共服务和基础设施建设落地。

（七）加强农村基层党建和乡村治理。认真履行全面从严治党第一责任人职责，加强农村基层党组织建设，建设全域党建联盟，整顿后进党组织，切实增强政治功能、提升组织力。管好带好农村基层党员队伍，选优配强村（社区）“领头雁”，推动加强“两委”班子、优秀村干部后备梯队建设。切实加强农村党风廉政建设，纵深推进清廉村居建设。推动规范村（社）组织运行，完善村民自治、村级议事决策、民主监督管理、民主协商等机制，健全党建统领的自治、法治、德治、智治“四治融合”乡村治理体系。

（八）完成上级赋予的其他任务。

四、村党组织书记抓乡村振兴主要责任

村党组织书记是本村乡村振兴第一责任人，要充分发挥基层党组

织战斗堡垒作用，领导村党组织团结、组织、动员群众，集中精力推动乡村全面振兴各项任务落实。承担和履行以下主要责任：

（一）落实乡村振兴政治责任。带头学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述以及重要指示批示精神，坚决贯彻落实上级党委、政府“三农”工作决策部署，结合本村实际，带领村“两委”班子抓好具体任务实施。经常性入户走访，年度走遍辖区所有农户，及时协调解决农户问题。定期向乡镇（街道）党（工）委、政府报告本村乡村振兴进展情况，实行承诺制、兑诺制。

（二）千方百计推进强村富民。树立村庄经营理念，发展壮大村级集体经济，谋划推进乡村产业项目，推动农村一二三产业融合发展，加快推进共同富裕。加强与第一书记、农村工作指导员、科技特派员等帮扶力量的沟通协调，因地制宜抓好特色项目。带领和支持农民创业就业增收，争当乡村致富带头人。建设未来乡村共同富裕基本单元。运用好“浙江乡村大脑”以及其他涉农数字应用，主动做好基础数据采集和维护。实施好农村基本经营制度、农村土地制度、农村集体产权制度改革。

（三）牢牢守住底线要求。落实粮食稳产保供举措，确保粮食播种面积和产量完成上级下达任务。严格履行耕地保护主体责任，及时发现、制止、上报违法占用耕地、破坏耕地等行为，配合相关部门保护好本村耕地、永久基本农田、高标准农田、粮食生产功能区。严格落实低收入农户返贫动态监测，组织帮扶低收入群众和弱势群体。创新

落实“枫桥经验”，积极主动化解矛盾纠纷，有效防范化解自然灾害、公共卫生、安全生产等风险隐患，确保农村社会和谐稳定。

（四）因地制宜推进乡村建设。组织实施好“多规合一”实用性村庄规划。加强村庄风貌管控，引导农民有序建房。统筹政策、资金、项目等资源，合理确定本村乡村振兴项目并积极组织实施，全力配合各级各部门在本村实施的乡村振兴项目。

（五）优化村组织治理服务。健全完善村级组织运行机制，全面落实村级重大事项决策“五议两公开”制度，规范村务运行，做好党建统领的自治、法治、德治、智治“四治融合”乡村治理机制落地。加强全科网格建设，落实党员干部联系服务群众制度，建强村级组织活动场所（党群服务中心），加强“一站式”村级便民服务中心建设，提升村级组织服务群众能力。抓好农村精神文明建设，制定群众认可、管用有效的村规民约，推进移风易俗。

（六）加强村（社）党组织建设。深入实施“阳光治理”工程，落实“红色根脉强基指数”“十条红线管理”“党性体检、民主评议”、支部主题党日等制度，切实加强村“两委”班子建设。注重从返乡大学生、退伍军人等群体中发现和培养后备人才，培养发展年轻党员。认真履行全面从严治党第一责任人职责，深入推进农村党风廉政建设，打造风清气正的村居政治生态。积极参与村（社）党组织书记乡村振兴轮训，加强农村党员教育管理监督，示范带领党员干部担当作为。

（七）完成上级赋予的其他任务。

制定五级书记责任清单 压实乡村振兴工作责任

——访浙江省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长，
省乡村振兴局局长王通林



本刊记者 王琦琪

乡村振兴，关键在于坚持“书记抓、抓书记”。日前，浙江在全国率先出台《落实五级书记抓乡村振兴责任清单（试行）》（简称《责任清单》），为高质量推进乡村全面振兴构建了一套职责清晰、分工明确的责任体系，聚力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。本刊就《责任清单》的出台背景、关键举措等相关问题采访浙江省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长，省乡村振兴局局长王通林。

记者：《责任清单》的出台背景是怎样的？

王通林：习近平总书记强调，要“建立实施乡村振兴战略领导责任制，实现中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制”“党委和政府一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴”。2022年中央一号文件要求，要制定乡村振兴责任制实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，强化五级书记抓乡村振兴责任。

雁飞千里靠头雁！只有压实各

级党组织书记作为乡村振兴“第一责任人”责任，真正形成五级书记抓乡村振兴的生动局面，才能避免出现“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象，树立起重三农、抓三农、兴三农的鲜明导向。

在这样的目标要求下，浙江省委农办在调查研究和广泛征求意见基础上，起草了《浙江省落实五级书记抓乡村振兴责任清单》，强化把三农统筹协调放在重要位置，强调各级书记要落实乡村振兴政治责任。《责任清单》直接涉及各级书记，我们特地向部分市、县、乡镇、村书记本人征求意见。书记们都高度重视，给我们提供了不少宝贵建议。

记者：《责任清单》规定五级书记的重点任务是什么？

王通林：《责任清单》根据市县乡村各级书记抓乡村振兴工作的职责分工和重心差异，从工作重视、工作谋划、工作推进、工作落实、工作保障等维度，量身定制了一套既有共性、又有个性的履职清单。从顶层设计到具体谋划，从工

作落实到各项要素保障，在新的责任体系下，各级书记面对的是可量化、能定责、可追责的高要求。

具体来说：市委书记层面，突出抓好市域层面乡村振兴顶层设计，着力解决统筹规划、要素保障等关键问题，发挥好以市带县、以上率下作用。县（市、区）委书记层面，突出抓好县域层面乡村振兴组织实施，推动其将主要精力放在乡村振兴的谋划、推进、协调、保障等工作上。乡镇党委书记层面，突出抓好镇域层面乡村振兴落地落实，集中精力抓党建、抓治理、抓发展、抓服务，发挥好关键作用。村党组织书记层面，突出打通乡村振兴战略落地的“最后一公里”，当好“领头雁”，发挥好基层党组织战斗堡垒作用，集中精力抓好任务落实。

在五级书记中，县（市、区）委书记承担着“一线总指挥”的重任，更起着承上启下的重要作用。《责任清单》提出，县（市、区）委书记要发挥县（市、区）党委会“一线指挥部”作用，开展专题研究、

召开县（市、区）委农村工作领导小组会议，切实加强对乡村振兴工作的组织领导和统筹谋划。

记者：《责任清单》有哪些浙江特点？

王通林：《责任清单》立足浙江高质量发展建设共同富裕示范区大背景，拉高标杆，打造具有浙江三农辨识度的标志性成果，持续擦亮浙江三农金名片，加快建设农业农村现代化先行省。

在强调落实确保粮食安全、落实耕地保护硬措施等底线任务的同时，把落实农民农村“扩中”“提低”改革措施，深化以农村集体经济为核心的强村富民乡村集成改革，推进“浙江乡村大脑”以及其他涉农数字化应用建设、贯通、运用等相关工作纳入责任清单。

在加强顶层设计的同时，《责任清单》也非常接地气，“走遍”成了各级书记的关键词。比如设区市市委书记要落实党政领导干部联系乡村振兴联系点制度，带头定点联系1个以上涉农乡镇（街道）或行政村，任期内走遍辖区所有乡镇（街道）；县（市、区）委书记每年要把三分之二以上的调研时间用于农村工作，任期内走遍辖区所有行政村（社区）；乡镇（街道）党委书记年度内走遍辖区所有自然小组、低收入农户，及时协调解决问题；村党组织书记经常性入户走访，年度走遍辖区所有农户。

记者：《责任清单》的监督机制是怎样发挥作用的？实绩考核制度如何设置？

王通林：《责任清单》要发挥

好约束作用，关键还是要有一整套的监督机制。我们从三个方面着手，建立闭环监督体系。首先，在每年中央一号文件和省委一号文件贯彻落实情况督查中，把《责任清单》作为重要内容。第二，首次提出组织开展各级书记抓乡村振兴、基层党建工作述职评议，述职评议内容的质量，就取决于各级书记有没有深入基层、联系群众、倾听民声，开展乡村振兴相关问题的调查研究，结合基层实际创新破题。最后，建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，把《责任清单》同实绩考核制度贯通起来，考核结果纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价、省政府督查激励和年度目标责任考核。❀

评论

照单尽责，好！

□ 李梦迪

2022年中央一号文件提出，要制定乡村振兴责任制实施办法，明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任，强化五级书记抓乡村振兴责任。日前，浙江省率先出台《落实五级书记抓乡村振兴责任清单（试行）》（简称《责任清单》），为全面推进乡村振兴构建了一套权责统一、分工明确的工作体系。

明责任，促担当。《责任清单》强调五级书记都要落实乡村振兴政治责任，“上搭天线”贯彻落实好党中央关于三农工作的大政方针和工作部署，切实履行第一责任，全面推进乡村振兴。同时，也要“下接

地气”，聚焦农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足三条跑道，切实履职尽责，当好“总指挥”“实干家”，真正下大气力抓好乡村振兴。

提要求，抓落实。如何让责任“看得见，摸得着”，让书记们手里有活，更让老百姓心里有底。《责任清单》不仅明确了各级书记的职责，更细化要求，落到具体。市委书记要带头定点联系1个以上涉农乡镇（街道）或行政村，任期内走遍辖区所有乡镇（街道）；县（市、区）委书记要每年把三分之二以上的调研时间用于农村工作；乡镇（街道）党（工）委书记年度内要走遍辖区所有自然

小组、低收入农户；村党组织书记年度要走遍辖区所有农户。

强考核，有约束。浙江有了这个责任清单是第一步，接下来期待书记们照单尽责，交出一份推进乡村全面振兴的满意答卷，顺利跨过考核关。要将推进乡村振兴尽责情况纳入年度工作考评内容，对履职尽责的，在年度考核、选拔任用中优先考虑，增强激励机制的作用；如果责任不落实，任务没完成，就得按程序追责问责。

浙江《责任清单》的试行在全国开了一个好头，我们期盼它的实施效果能为其他地方打个样儿。❀

强化动物检疫 保障养殖业生产和公共卫生安全

农业农村部畜牧兽医局局长 杨振海

动物检疫是降低动物疫病传播风险的一项综合措施，关乎动物防疫成败。近年来，动物检疫工作稳步推进，以产地检疫和屠宰检疫为基础、流通环节监督为保障的检疫工作机制逐步健全，检疫管理法制化、规范化、信息化水平不断提高，防检结合、以检促防的工作格局日益完善，为防范重大动物疫病扩散流行作出了积极贡献。当前，动物检疫体系工作力量不足，一些地方“线断、网破、人散”，检疫监管缺失，逃避检疫现象屡禁不绝，必须完善制度机制，夯实工作基础，强化协同联动，充分发挥动物检疫前哨作用，有效促进养殖业发展，保障养殖业生产安全和公共卫生安全。

充分认识动物检疫工作的基础支撑作用

近年来，动物检疫工作稳步开展。2021年，全国产地检疫畜禽310.94亿头（只），同比增长8.5%；屠宰检疫畜禽139.76亿头（只），同比增长21.6%，在保障养殖业生

产安全和公共卫生安全方面的作用日益凸显。

维护生物安全的重要措施。动物检疫事关养殖业生产安全，是保障养殖场户引入健康动物的关键。从近年来疫情追溯情况看，违规引入未经检疫的畜禽已经成为疫病传播扩散的重要因素。2020—2021年，在各地报告的34起非洲猪瘟疫情中，19起在运输过程中被发现，大部分为未经检疫违法违规调运，给生产经营者造成了重大经济损失。动物检疫与公共卫生安全密切相关，是防控人畜共患传染病的重要手段。农业农村部先后出台了16部产地检疫规程和屠宰检疫规程，其检疫范围涵盖了所有33种家养畜禽以及犬、猫，检疫对象包括高致病性禽流感、狂犬病、炭疽、布鲁氏菌病等主要人畜共患传染病。在养殖和屠宰环节落实好动物检疫等综合防控措施，可以及时从前端发现并处置不符合检疫要求的动物和动物产品，从源头降低人畜共患传染病传播风险。

促进动物防疫的重要关口。编

筐编篓，重在收口。动物及动物产品进入流通环节，应当依法经过检疫，附具检疫证明。产地检疫是动物及动物产品进入流通环节的第一关，要求对前端防疫水平进行确认，符合条件才能出具检疫证明，从而倒逼养殖场户履行相关防疫责任，按规定开展强制免疫，佩戴畜禽标识，做好防疫记录，定期进行清洗消毒，维持良好的生物安全水平。屠宰检疫是动物变成动物产品的最后一关，是对前端防疫水平的再确认。切实做到“未检的不宰、未检的不售”，可以有效督促生产经营主体按规定申报产地检疫，做好运输过程中和到达屠宰场后的防疫工作，防止违法违规运输的、病死的动物非法进入屠宰场，确保消费者吃上放心肉。

提升产业质量的重要抓手。动物检疫贯穿养殖到屠宰全过程，是养殖业生产状况、动物流通情况和疫病传播流行规律的重要观测窗口。动物检疫证明记载的动物数量、种类、启运地和目的地等信息，直接

反映了养殖生产、产销分布等情况。深入分析利用检疫数据，可以及时了解养殖业生产状况和市场走势，引导生产经营主体调整产业结构和布局，把握生产进度。动物检疫信息一旦出现异常，意味着可能存在疫情或者不正常的调运活动，需要及时采取相应措施。近期，针对多个地区活羊跨省调运申报检疫率低问题，农业农村部及时发布公告，废除了提供小反刍兽疫检测报告、跨省调运需动物卫生监督机构负责人签字等规定，进一步畅通供应链，维护畜牧业健康发展。

准确把握新时代动物检疫工作的新要求

当前，畜牧业已进入高质量发展阶段，动物检疫工作在种、料、病、管、消等重点环节的作用越来越突出，已成为保障畜牧业产业链安全的重要措施，应坚持问题导向和目标导向，深入推进动物检疫工作。

准确把握农业综合行政执法改革与动物卫生监督机构改革的关系。农业综合行政执法改革后，动物检疫、监督、执法职责由动物卫生监督所集中承担的格局被打破。受各方面因素的影响，近年来省、市、县自上而下统一的动物卫生监督体系大为削弱，三级动物卫生监督所仍然保留的不足1/3；部分地区检疫职责缺失，与监督执法协作机制未能有效建立；专业力量明显弱化，县级动物卫生监督机构超过70%为大专以下学历，50岁以上占1/3，30岁以下不足10%，动物卫生监督体系亟待重塑。依据新动物防疫法和农业综合行政执法改革精神，动物卫生监督机构负责动物、动物产品的检疫工作，其他有关防疫的监

督管理、执法工作分别由农业农村部门的行业管理机构和执法机构承担。动物卫生监督机构应主动顺应这种变化，立足改革后新的体制格局和职责定位，加快建立起上下联动、运转高效的业务指导体系；积极推进工作重心下移、资源下沉，在改革中强化基层动物检疫力量，配齐配强官方兽医队伍；逐步完善与行业管理、农业综合执法、技术支撑等机构的协同协作机制，形成工作合力。

准确把握动物检疫对促进发展与维护安全的关系。原则上，在不违反有关分区防控、疫情风险区管控等规定的情况下，对检疫合格的动物、动物产品，应当出具检疫证明，准予调运；官方兽医依法履行动物、动物产品检疫职责，任何单位和个人不得拒绝或者阻碍，政府部门不得随意阻碍或授意官方兽医，采取变相附设检疫条件、无故拒开检疫证明等措施，影响动物及动物产品流通。但在实际工作中，有的地区将动物检疫作为禁止或限制特定动物、动物产品跨区域调运的一般性措施，妨碍正常的生产流通秩序，这类行为应当及时予以纠正。在保持动物及动物产品调运渠道畅通的同时，要规范官方兽医检疫出证行为，禁止“隔山开证”、非法买卖使用检疫证章标志，决不能让违规检疫成为非法调运的“挡箭牌”“护身符”。要加强运输过程监管，严格查验验物，千方百计堵住调运“旁路”“歪路”“邪路”，切实让非法调运行为回归“正路”。

准确把握动物检疫与动物防疫的关系。作为动物防疫的一项重要措施，动物检疫可以促进疫病早发现、早报告、早处置，减小经济社

会损失。但检疫与防疫正如树木与森林的关系，独木不成林，防疫不能仅靠检疫“包打天下”，应牢固树立系统观念，推动包括免疫、检疫、屠宰等各项防疫措施同向落地。生产端，要加强日常巡查，强化免疫、监测、消毒等措施落实；运输中，要加强证章标志查验，强化运输人员和车辆备案、指定通道核查等管理；目的地，要加强督导，强化隔离观察、落地信息反馈等工作，推动实现检疫信息闭环管理。同时，要将检疫工作放到防疫全局中去思考、谋划、推动，与防疫各方面做好衔接，完善防检结合、以检促防工作机制，切实服从服务于防疫全局。检疫工作要不断创新，用好信息化手段，优化程序手段，推广全链条智慧监管，实现各环节数据和信息相互贯通、相互佐证，促进检疫便民、规范、高效。

准确把握动物检疫自身“变”与“不变”的关系。新动物防疫法实施后，动物检疫基本制度将在相当长的一段时期内保持稳定，这是现阶段推进动物检疫工作的基本遵循。要在工作实践中不断细化实化配套规定，并有效推动落实落地，保障工作延续性，维护制度严肃性，这是动物检疫工作的“常量”。同时，动物检疫也在随着形势任务不断变化，工作措施需要与时俱进，这是动物检疫工作的“变量”。当前，畜牧兽医治理体系和治理能力正发生着深刻变革，特别是后疫情时代，智能化、大数据、区块链等技术得到广泛运用，动物检疫工作处于难得的发展机遇期。要加快推进检疫监督信息化建设，持续推进“畜禽免疫数量与检疫申报数量相结合、产地检疫与运输监管相结合、启运

地出证与目的地反馈相结合”的智慧监管。要积极推动实验室检测在动物检疫工作中的运用,健全完善以实验室检测、日常监测为基础的检疫出证制度,不断提升动物检疫工作科学化水平。

高质量做好动物检疫工作

目前,农业农村部组织各地开展动物检疫监督能力提升行动,夯实动物检疫工作基础。要按照“保供固安全、振兴畅循环”的工作定位,找准工作切入点和突破口,以改革攻坚勇气和务实管用措施,推动动物检疫工作向纵深发展。

加强基层动物检疫体系建设,确保检疫有人干。农业农村部、中央机构编制委员会办公室日前联合印发了《关于加强基层动植物疫病防控体系建设的意见》,明确要求切实加强基层动物疫病防控体系建设。要综合考虑畜禽养殖数量、养殖密度、地域特点等因素,开展体系效能评估,摸清机构、人员和任务底数,按照“县有机构乡有人”的目标,明确县、乡承担动物检疫职责的机构、岗位和人员,妥善解决机构撤并、专业人员流失等问题,确保基层动物检疫责有人负、活有人干、事有人管。要压实县、乡政府责任,将动物检疫职责纳入政府属地事项责任清单,避免职责悬空、任务落空。动物卫生监督机构要密切与农业综合行政执法机构协作,明确动物检疫工作中发现违法违规线索移交的程序、时限以及处置情况反馈等要求,农业综合执法机构要明确专人对口负责动物检疫业务,共同推进检疫监督执法协作一体化。

建设高素质官方兽医队伍,做到有人会检疫。打造一支政治素质

高、业务能力强、作风建设好的专业队伍,是做好动物检疫工作的保证。要严格官方兽医备案任命条件和程序,及时将优秀的专业人员选入队伍,强化人才储备和考核评价。加强官方兽医管理,结合动物检疫申报点设置,明确官方兽医工作地点、服务范围、出证权限,实现官方兽医与检疫申报点关联管理。规范官方兽医行为,严格检疫出证账号管理,建立督导检查机制,严肃查处倒卖检疫证章标志、变相收费、隔山开证等违法违规行为。落实《2022-2025年全国官方兽医培训计划》,系统开展官方兽医培训,各地结合本地实际,制定本区域培训计划,采取线上线下相结合方式,抓好岗前培训和在岗培训,定期组织官方兽医参加网络考试,检验学习成效。积极开展动物检疫技能竞赛,营造“比学赶帮超”氛围,推动官方兽医熟练掌握各类动物的产地检疫、屠宰检疫规程,严格按照规定程序和操作实施检疫。

加快推进动物检疫信息化,用好检疫新手段。检疫出证是一项特殊的行政审批,具有申报主体多元、现场临床检查即时性强、出证频次极高、疫病处于潜伏期不易发现等特点,对官方兽医能力素质和检疫管理提出了很高要求,必须在“一增、一减”上下功夫。“一增”就是增强信息化水平。要积极推进动物检疫电子证照应用,完善电子出证系统,加快推进无纸化出具检疫证明工作。强化全链条信息采集,逐步实现强制免疫、动物检疫、运输管理、落地报告、畜禽屠宰、无害化处理等各环节信息化管理全覆盖。加快数据互联互通,有效联接各地养殖、运输、屠宰、无害化处理等

环节关键信息,有效解决“信息孤岛”问题。“一减”就是减轻行政相对人负担。动物检疫如果过度设限,将引发大量的逃避检疫行为,反而不利于防疫工作大局。要坚持依法依规,深化“放管服”改革,取消附加在检疫工作上的不合理措施,优化行政相对人申报检疫程序。

严厉打击涉检违法违规行为,保障行业大安全。正常的生产经营秩序需要打好防疫“组合拳”,生产经营主体“主动防”,监管部门“严格管”,才能有效堵住防疫漏洞。要加大普法宣传力度,教育引导从业人员自觉尊法守法,严格落实防疫责任。建立健全养殖场分级管理制度,实行差异化监管措施,对未有效落实防疫规定的养殖场户,加大日常巡查、采样监测和处罚力度。优化区域化管理措施,推进动物疫病净化场、无疫区和无疫小区建设,完善非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控机制,有效保障符合条件的调运需求。持续强化畜禽调运监管,对从事动物运输的单位、个人以及车辆实行备案管理,有效落实跨省通过道路运输动物经指定通道入境或过境制度,切实发挥动物防疫检查站查验功能,严肃查处未附检疫证明、逃避检疫、牲畜标识与检疫证明不符等问题。落实好非洲猪瘟自检制度和官方兽医派驻制度,加强屠宰环节防疫监管,加大私屠滥宰等违法行为惩处力度。加强病死畜禽收集、转运、处理、利用等环节监管,有效遏制买卖、加工或随意丢弃病死畜禽行为。健全异常数据分析、违规信息预警等机制,实现对风险信息数据的实时研判、迅速反应,提升及时发现并处置违法违规调运行为能力。🍀

主销区粮食安全风险应对和综合保障能力提升的思考

□ 黄晨舒

粮食安全是国家安全的重要组成部分,近年来我国粮食生产连获丰收,粮食安全形势稳中向好,但隐忧并未消除,在人口增长和经济发展、粮食消费量持续增长的驱动下,粮食主销区产需不平衡缺口增大等风险依然存在,在新冠疫情仍未消除的形势下,粮食安全风险隐患不容忽视。

新时代主销区粮食安全风险分析

在全国粮食安全趋势稳中向好的大背景下,粮食主销区有能力应对市场风险,但是部分粮食品种外进依存程度提高,尤其是主要依靠外购解决本区域粮食需求的7个粮食主销区,粮食自给自足率低于其他省(区、市)口粮,其潜在风险在新冠肺炎疫情暴发后逐步显现,维护主销区粮食安全和市场稳定的考验更加严峻。

影响主销区粮食安全生产的气象灾害和环境问题日趋凸显。近年来,全球气候变化导致极端天气频发,重大自然灾害多发,对主销区等地区粮食生产带来较大影响。据应急管理部消息,2021年农作物受灾面积11739千公顷。特别是强降雨、洪涝等重大自然灾害在粮食即将收成期间产生的

损害非常大,一定程度上会影响到粮食安全。此外,主销区粮食生产所需要的水资源不足,退耕还林以及生态环境承载力等要素对粮食生产的刚性约束加强,给粮食生产带来较大压力。

主销区稳面积保产量压力大。主销区城市化进程普遍较快,非农用地不断增加,人均耕地面积远低于全国平均水平,再加上农业劳动力老龄化、农民收入来源多元化、农业种植收益偏低、种植结构调整等因素影响,粮食种植面积、产量均不同程度下降。如2016年至2020年北京、上海粮食产量分别由52.76万吨、111.78万吨下降到30.5万吨、91.44万吨。粮食播种面积的减少,加上粮食生产过程中的不确定性因素,对粮食稳产势必产生影响。今年中央一号文件对主销区提出“保面积、保产量”的要求,“切实稳定和提高主销区粮食自给率”。这将有利于改变这种趋势。

主销区部分粮食品种产需数量存在缺口。近5年来,主销区经济发展快、人口流入多、粮食消耗大,粮食需求持续刚性增长。以谷物类品种玉米为例,根据国家粮油信息中心数据,2017年至2018年,国内玉米首次出现产不足需,产需缺口达1537

万吨。之后2019至2021年连续3年产不足需。根据中国海关总署统计,2021年前三季度的玉米进口量就超过了2018、2019、2020年三年的总和,在国内玉米产需缺口逐年增大的态势下,未来一定时期内主销区玉米进口可能还会有所增长。

影响粮食调入的不确定因素增多。从国际层面看,受俄乌战事影响,联合国多次预警全球粮食危机,各国对粮食安全高度关注和担忧恐慌,将进一步限制粮食出口或收紧出口。从过去几年粮食国际贸易数据看,全球80%的玉米出口量高度集中在美国、巴西、乌克兰和阿根廷等国,而我国玉米进口来源地集中在美国、乌克兰等国,玉米进口来源不稳定风险加大。从国内层面看,近5年主销区从主产区调入本区域粮食的数据显示,主销区对粮食产区的依赖程度较高,局部粮食供给存在一定压力。

主销区的粮食调控能力和调控手段仍有短板。我国粮食储备分为两个层面即社会储备和政府储备。从社会储备看,考虑到生产经营成本,主销区商品粮库存数量较少。政府储备分为中央储备和地方储备,考虑到库存成本以及仓储设施等多重因素,主

销区政府储备量相对主产区也较少。2020年以来,受多种因素影响,主销区储备粮轮换困难较多,影响政府粮食储备的安全稳定。首先,主销区粮食产量比较低、品种结构单一,储备粮轮换相对产区难度更大。其次,政府储备对轮入的粮食品种、数量、质量,以及轮换时限都有严格要求,主销区在区域内符合政府储备的合格粮源不多,甚至需要跨省(区、市)采购粮源,轮换入库较难。此外,主销区应急保障体系布局还有待完善,远程运输调度保障水平有待提高,优质仓储资源尚未有效利用,粮食中转设置、加工企业、储存库点、消费市场之间的配置还不够合理,也在较大程度上制约粮食调控能力。

主销区粮食安全风险防范措施

粮食安全任何时候都是治国理政的头等大事,必须要牢牢守住粮食安全的底线不动摇。主销区要坚持系统观念,加强统筹协调,从生产、库存和进口等方面入手,发挥好市场和政府两只手的作用,利用好国内国际两个市场两种资源,不断提高粮食安全综合保障能力。

稳定和提升粮食综合生产能力。今年中央一号文件强调要全力抓好粮食生产和重要农产品供给。主销区城市化水平高、人均耕地面积少,既要注重当前粮食生产,更要注重长远可持续发展。要坚持“藏粮于地,藏粮于技”,认真落实耕地保护红线和基本农田保护制度,确保基本农田数量不减少;运用现代农业科技手段,改造中低产田,建设高标准农田,不断提升耕地质量,同时要加快农业科技成果推广和转化,提高粮食产量。建设一批供水、节水工程,大力普及推

广喷灌、微灌等节水灌溉技术,提高水资源利用效率。综合考虑提高农民的积极性,进一步完善粮食生产保护政策,完善粮食最低收购政策,确保粮食卖得出、卖得好。

提升主销区和主产区粮食产销衔接合作能力。建立稳定的产销合作长效机制,加强销区和产区粮食衔接合作,建立稳定的产销协作关系,鼓励主销区到主产区建立商品粮生产基地、委托加工,主产区到主销区开展粮食代储代销等形式,在共同利益基础上实现产销衔接。指导主销区用粮大户和用粮企业参与主产区库存粮食向主销区调度,增强应对粮食市场供求波动的能力。

完善主销区粮食安全预警体系和应急预案。加大对影响粮食价格因素的综合分析,及时研判粮食供求形式的变化,加强对库存粮食信息的监测,提高应急调控的前瞻性和预见性。重点加强突发疫情、自然灾害等因素对粮食供需的影响,制定完善的应急预案,提高紧急状况下调控粮食市场的能力。进一步完善中央、地方储备体系以及粮食应急加工体系,为粮食供给保障提供坚实基础。

提高主销区粮食宏观调控能力。加强粮食市场体系建设,重点是专业性粮食批发市场建设,发展现代化粮食物流产业,活跃粮食流通。充分利用主销区沿海港口优势,加强粮食物流通道建设,建设集码头、中转、仓储、加工于一体的粮食物流中心。要完善中央、地方粮食储备体系,合理和适度调整粮食产销区的库存布局,优化粮食储存品种结构。大力加强主销区中央储备粮体系建设。指导主销区与主产区联动开展地方储备体系建设。

加强粮食从业队伍的建设。粮食从业人员范围广泛,新形势下主销区

要重点加强粮食行业技能人才,包括储藏、购销、加工等人才,提高保障粮食流通和粮食安全的人才支撑能力。尤其是粮食仓储行业,产业链条短、工作强度大、技术含量低,对高学历、高技能人才的吸引力不足,再加上大中专院校粮油专业毕业生相比其他专业较少,粮食仓储从业人员存在无法后续接替的局面,需要予以高度重视。要加大教育培训经费支持力度,提升粮食行业各类技能人员素质和业务水平,提升信息化智能化操作水平,适应粮食安全保障工作新需要。

引导公众共同维护粮食安全。加强对主销区粮食安全方面的舆情监测和分析研判,及时回应公众关切,妥善处理焦点问题,努力营造良好舆论氛围。长远看,主销区粮食需求总量将继续刚性增长,维护粮食安全要在供应保障和节粮减损两方面下功夫。无论是在生产、收获还是仓储、消费环节,节粮减损一定程度上就是粮食增产。要落实节约优先战略,强化舆论宣传引导,大力提倡节粮减损,使之成为提高粮食安全保障能力的重要途径。

有效利用国际市场。既要优先利用国内市场保障主销区粮食市场稳定,又要更好利用国际粮食市场,解决主销区粮食供给结构性不足等问题。加快培育有国际竞争力的跨国公司,拓宽稳定的进口渠道,遵循国际通行规则开发利用国际农业资源,实现互利共赢。促进粮食进口品种多元化和国别多元化,加强与主要粮食贸易国的长期合作,重点解决玉米等粮食产品的结构性短缺问题。支持主销区深化与周边国家、种植大国等的农业投资合作,增强境外生产加工和跨境运输调度能力。☉

(作者单位:广西大学农学院)

对促进农业社会化服务提档升级的思考

□ 何安华 来晓东

“大国小农”是我国的基本国情农情，据统计，2020年经营耕地10亩以下的农户有2.3亿多户，占比85.1%。走中国特色农业现代化道路，不能抛弃小农户，更不能跨越小农户，要带领小农户发展现代农业。党的十九大明确“健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接”的总体方向。经过多年探索，农业社会化服务已从一个体系建设问题上升为产业发展问题。如何实现提档升级，是发展农业社会化服务必须直面的现实问题，要把握好政府补贴和市场的作用，从提升服务主体的内生能力和加强体系建设的政府服务这两大方向找准着力点下功夫。

把握好政府补贴和市场对发展农业社会化服务的作用

农业社会化服务的政府补贴主要是发挥示范和引导作用，发展的关键是走市场化运作道路。社会化服务是供需双方以服务为商品的交易活动，遵循市场交易规则。如辽宁省铁岭县天晟种植专业合作社提供玉米种植的耕种防收服务，服务

费定价每亩150元，实收农户110元，享受政府补贴40元，实际获利20~30元。若没有政府补贴，服务主体往往会提高农户收费。同样是提供玉米种植全程托管服务（含种子和化肥），一些服务主体参与项目并获每亩60元的补贴，向农户收费360元，另一些服务主体因不愿参与项目而向农户收费400余元。在初期阶段，政府给予服务主体以补贴，引导服务供需双方有效对接，共享政府公共资源红利，有助于推动农业社会化服务较快发展。但长

远来看，农业社会化服务的持续健康发展不能依靠政府补贴，其最终是要交给市场去配置的，要防止政府补贴对市场产生较大扭曲。

使用政府补贴应区分好竞争型补贴和普惠型补贴，在项目试点过程中因地制宜有所侧重。调研发现，有的服务主体担心“劣币驱逐良币”，希望采取竞争型补贴去扶持做实事的标杆服务主体。有的地方干部则认为，发展较好的服务主体一般不需要补贴，处于发展中期阶段的主体才更需要补贴，补贴对



在浙江桐乡市大麻镇的稻田里，工作人员统一为代管的农田喷洒农药

前者是锦上添花,对后者却是雪中送炭,竞争型补贴和普惠型补贴不可偏废其一。实际上,一个地区的农业社会化服务潜在市场是很大的,靠少数规模较大的服务主体难以有效满足市场需求。一些小型服务主体有其生存空间,在政府补贴支持下经过几年发展就有可能壮大起来。实施试点项目时,政府补贴既不能垒大户堆盆景,又不能撒胡椒面,而要根据各县农业社会化服务的发展阶段合理安排竞争型补贴和普惠型补贴,充分释放两类补贴效能。

发挥市场作用时应关注小农户被“挤出”和政府补贴向不直接从事农业生产主体“溢出”的倾向。发展农业社会化服务的主要目标是引领小农户进入现代农业发展轨道,服务对象以小农户为重点,各地实践很好地贯彻了这一政策要求。但在开放市场情形下,为降低交易费用,服务主体更偏向为种植大户、家庭农场和农民合作社等规模经营主体提供服务。个别小农户因规模小、地块分散或偏远和洼地等劣势,获取社会化服务的机会明显减少。有的服务主体以整村整屯农业生产托管为主,不接受单户和洼地。另外,家庭农场购买社会化服务的现象越来越多,自己经营的环节有所减少。少数已离开农业的农户看到社会化服务带来的财富增值机会,使用闲置资金从小农户手里转入农地,然后托管给合作社或者购买环节服务,进而直接或间接地分享政府补贴。有的地区已注意到这些倾向并采取了应对措施,如辽宁省铁岭市要求托管服务对象以小农户为主,服务家庭农场等新型农业经营主体的占比不高于30%。

面向市场需求,注重提升服务主体的内生能力

引入数字科技,实现“科技赋能”。服务主体将互联网、大数据等信息化技术,遥感、定位系统、视频监控等智能化设备及土地确权数据平台和农业社会化服务深度融合,实现智慧化精准化监测生产过程、生产环境和服务质量,既可降低服务监测的交易费用,又能形成科技导入的经济效能。例如辽宁省铁岭县搭建托管服务项目监督管理平台,引导作业机械安装GPS,实时记录上传作业时段、作业路径和作业面积,小农户只需打开手机APP便可随时随地察看农机服务过程,有效解决了服务监管难题。铁岭县张庄合作社试验了“北斗导航+无人农机”播种模式,用北斗卫星导航指挥无人农机种地,精准控制株距行距“提密度”,100亩地就能多种出5亩玉米,面积越大则效益越高。

采取分层管理,实现“管理提效”。服务主体的管理能力极大地影响其经营效益,有些合作社的服务规模相差不大但盈利差距明显,原因在于管理模式和服务规模的契合程度。吉林省德惠市惠泽农业生产专业合作社探索出分层管理模式,建立起“合作社—专家指导团队—乡镇管理员—村级托管员—农机服务队”梯队,合作社负责统筹管理和农资农机保障,专家指导团队负责制定种植计划、种植技术实施方案和农机作业方案,乡镇管理员负责业务拓展、方案落地和管理村级托管员,村级托管员组织协调农机服务队按需服务。2021年,该社托管土地5.2万亩,辐射13个乡镇120个行政村,实现玉米亩均增产

200斤以上,增幅10.2%。分层管理模式兼顾了多元服务主体的合作与分工,使服务主体各尽其能,可形成合作经济和分工经济。

延展链条服务,实现“服务扩容”。引导服务主体聚焦关键薄弱环节,瞄准以小农户为主的各类农业经营者,因地制宜提供单环节服务、多环节服务和全程生产托管服务等。一是做“广”服务,支持有条件的服务主体延展链条服务,从农业生产的耕、种、防、收四个基础环节向储运、加工和销售环节延伸,实现外部利润的内部化。例如辽宁省铁岭县阿吉镇洪尧种植合作社全程托管5000亩土地种植玉米,从耕种到收粮环节收取托管费每亩360元,另外提供仓储、烘干和销售等收费服务,实现了农户全程不下地、不碰粮、有钱收。二是做“深”服务,支持服务主体精细化环节内容,如推动将秸秆打包、秸秆还田纳入“收”的环节,解决秸秆焚烧带来的环境污染问题。辽宁省凌源市兴发农机合作社为农户提供玉米秸秆打包服务,每亩收费120元,秸秆亩产0.5吨,按300元/吨卖出,农户仍可每亩增收30元。

发展种养结合,实现“循环增收”。种养结合是推进农业绿色发展的重要方向,但受多种因素影响,种养循环通道仍存在一些脱节和堵点淤点,须加快培育能够畅顺种养循环通道的社会化服务主体。一是支持一部分服务主体为养而种,另一部分服务主体为种而养,推动服务主体自身实现种养结合。例如铁岭县张庄合作社年加工20万吨玉米,每天产生大量废弃料,可搭配秸秆用作牛羊饲料,因而建了7000平方米高标准养殖基地,养殖牛羊100多头,每年稳定收入在15万元

以上。二是注重培育居间服务主体，支持其发挥纽带作用，联结种植类主体和养殖类主体，推动多主体纵向协作的种养结合。例如一些服务主体将作物秸秆贩销给养殖户，另一些服务主体将畜禽粪污转化为有机肥并卖给种植户，既促进农业废弃物资源化利用又助力农民拓宽增收渠道。

创新组织形式，实现“合作共赢”。农业服务业是一个大产业，市场前景很大，多元主体的生存和发展空间广阔，但其服务内容同质化趋势渐显，抱团合作将是大势所趋。要推动建立区域性服务联盟，将小农户、家庭农场等生产主体和专业服务主体联合在一起，把服务供需双方变为内部成员，实现家庭农场互助服务、合作社专业服务、涉农企业综合服务和科研院所指导服务等多样化服务共存，提升合作服务能级。南京市六合区采取竞争机制确定服务能力强的若干专业合作社成立农业服务专业合作社联合社，服务区内家庭农场、合作社等。继续鼓励创新“服务主体+X+农户”组织形式，丰富“X”的类型，不仅包括农村集体经济组织，还包括订单企业、合作社、农技协会和农资联盟等。例如四川省蒲江县团结村探索出“村两委+服务主体+农户”整村托管晚熟柑橘生产模式，农托公司向果农提供全程托管、环节托管、技术和投入品托管、爱心托管等14种“托管菜单”，满足果农多形式的托管需求。

用好政策手段，持续加强体系建设的政府服务

推广名录制度，实现“主体培优”。截至2020年底，全国农业社

会化服务组织数量超过90万个。在众多服务主体中，政府资源应选择性地向符合特定标准的服务主体倾斜。应大力推广普及服务主体名录制度，实行动态管理，边培育边规范引导，跳出“先发展数量，后规范质量”的思维模式。探索由省级出台名录库建立指引，县级再制定具体实施方案。名录库建立采取申报审核制，由服务主体申请，经乡镇（街道）审核，县级部门评审通过后确定入库主体名单。入库主体应为剪务能力强、剪务质量优、农户认可度高和运营管理规范的服务主体。实行服务主体黑名单制度，对弄虚作假、质量不达标和农户投诉多的服务主体，及时清出名录库。政府安排的农业社会化服务项目应优先向入选名录库的服务主体倾斜。

优化考核机制，实现“项目牵引”。扩大农业社会化服务项目的覆盖范围，逐步拓展至区域特色主导产业，从种植业向畜禽、水产养殖业延伸。提高项目财政资金使用效率，采用“先服务、后验收、再兑付补贴资金”程序，将补贴标准和生产环节、剪务质量紧密挂钩。公平公正择优支持，简化项目申报和事后监督手续，提升服务主体主动参与的积极性。探索制定区域内统一、规范、简便的社会化剪务工作流程，加快推广使用区域标准剪务合同文本，强化剪务指导。建议在农业社会化剪务项目中安排一定比例的资金用作督促检查、核实验收等工作经费，帮助解决剪务不易核实验收难题。具备条件的地方可探索聘请第三方专业机构验收试点项目。建议将农业社会化剪务项目验收结果纳入市、县、乡各级政府的考核内容，但须防止过度考核。

用活集体组织，实现“村组带动”。村组是乡村治理的基本单元，是内联农户、外联政府部门和服务主体的居间桥梁。产生于村组内部的农村集体经济组织，发挥着凝聚人心和配置各类生产要素的重要作用。截至2020年底，全国有村级集体经济组织53.2万个，组级集体经济组织44.8万个。要充分发挥近百万个农村集体经济组织动员群众的组织优势，鼓励其整合农机、农资和农技资源，引导组织小农户集中连片接受社会化剪务。发挥农业社会化剪务项目的牵引作用，支持有条件的农村集体经济组织领办创办农业剪务型合作社或公司，对内开展整村或整组规模剪务，对外提供跨村乃至跨区作业剪务，在服务农户过程中壮大集体经济。

搭建综合平台，实现“功能完备”。统筹整合各类农业剪务资源，支持建设农业社会化剪务综合体或缔结综合服务联盟。用有限的政府公共资源撬动社会资本，鼓励优质市场主体牵头搭建功能完备的农业综合剪务平台，巩固苗种繁育、农资配供、农机剪务、农机维保、植保防疫、农技培训、储藏加工和产销对接等基本剪务，拓展金融、保险、担保、期货、财务管理、经营管理、品牌创建、废弃物回收和大数据支撑等特色剪务，推动农业社会化剪务由生产型剪务向全产业链剪务发展，化解剪务供需信息不对称问题，促进生产与市场、服务主体和服务对象衔接，提升资源要素市场化配置效率。特别是要引导强化对服务主体的剪务，如农机维修保养、创新金融产品和丰富保险种类等。

（作者单位：农业农村部农村经济研究中心）

2022 中央一号文件宣讲走进骆驼湾村

□ 陈敬谦

3月15日上午，河北省保定市阜平县骆驼湾村一号小院不时传出阵阵掌声。北京来的专家与乡村干部及农民代表围坐院中，正面对面地一问一答，用2022中央一号文件精神支招破解当地乡村振兴遇到的难题。

为深入学习贯彻中央一号文件精神，中国农村杂志社牵头组织2022中央一号文件宣讲走进阜平县骆驼湾村活动，以“学习贯彻中央一号文件，全面推进乡村振兴”为主题，以县域农村为主场，以农民和新型经营者为主角，以权威专家解读中央一号文件精神为主要内容，为当地干部群众送上一号文件精彩讲解。

这次宣讲活动在骆驼湾村文化活动中心会场举办，中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员、中国农业大学原校长柯炳生以“落实一号文件精神，推动乡村产业振兴”为题进行宣讲；中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员、农业农村部农村经济研究中心原主任宋洪远以“守底线、抓重点，全面推进乡村振兴”为主题，高屋建瓴地讲解了一号文件精神和落地举措。此外，全国农技推广服



在骆驼湾村顾宝青的农家小院里，专家与农民面对面讲解中央一号文件精神

务中心首席专家赵中华讲解了农业绿色防控技术，国家农担公司副总经理杨春光围绕如何参与“信贷直通车”、新农创集团副总裁张保华围绕如何打造县域特色产业集群等专题进行了宣讲。

绿色农业、三品一标和农业绿色防控方面有哪些具体举措？乡村产业主体和乡村产业人才布局非对称问题怎么解决？金融助农和农业社会化服务该如何对接和承接？县域农投公司推动县域特色产业集群

发展该怎么做？在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动，把活动扎扎实实做好做实做鲜活、让大家都参与进来，需要注意哪些问题？……现场，各位专家都一一给出了深入浅出的解答。

中国农村杂志社总编辑李永生当场向乡亲们赠送了由中央农办、农业农村部指导，中国农村杂志社编辑出版的2022年第5期《农村工作通讯·2022中央一号文件专刊》。该专刊刊发了2022年中央一号文件

当好乡村产业振兴的生力军

——农业产业化龙头企业联农带农综述

□ 朱梓菡 徐锋

初春时节，阳光普照，辽阔的松辽平原依然有些寒冷。

在吉林省德惠市德翔物流公司的厂区外，送粮的车辆排起了长队，采样、过秤、验收有序进行。“我们现在实现了粮变饲、饲变肉、肉变食品，附加值大幅提升。”吉林德翔牧业有限公司（简称“德翔牧业”）董事长高起明说，公司引入“金融活水”和联动机制的相关资源，从田间到餐桌，形成肉鸡全产业链的闭环，以产业带动农业增效、农民

增收。

德翔牧业自成立以来，在实践中不断探索创新农业产业化联合体的“德翔模式”，联结金融机构、龙头企业、专业大户、家庭农场、合作社等28家新型经营主体，纵向延伸农业产业链、横向扩展产业范围，实现“绿色种植—绿色养殖—回收—深加工—品牌终端”的肉鸡产业链绿色循环经济。2020年，白羽肉鸡出栏量达5000万只，总产值达30亿元，带动联合体内合作社、家庭

农场户均年出栏量由2018年的不足1万只增加到目前的3.7万只。

吉林德翔是农业农村部乡村产业发展司2021年末遴选推介的联农带农5种模式20种典型案例中的一个。“农业产业化龙头企业，是乡村产业振兴的生力军，在乡村产业振兴中具有举足轻重的地位。遴选推介这20个联农带农典型案例，目的是为发掘出各地更多农业产业化联合体培育的典型案例，总结推广龙头企业在联农带农增收、提高小农

全文，中央农办主任、农业农村部部长唐仁健对中央一号文件的解读及答记者问。同时，围绕“两条底线、三项重点、一个加强”，刊发了中央一号文件起草组有关成员的权威解读；特约9位中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员，分别从保障粮食安全、加大耕地保护建设力度、提升大豆产业竞争力、加强乡村振兴人才队伍建设等角度撰写解读文章，帮助各地学习贯彻

中央一号文件精神，为做好三农工作、全面推进乡村振兴提供理论支撑。该专刊印制了15万册，赠送给全国省市县各级党委书记，县长、副书记、分管副县长，及800个产粮大县、586个生猪养殖大县、52个国家级“两杂”制种大县和117个区域性良繁基地农业农村系统党员干部。

在场的村民、村支书及乡镇干部、各企业代表都认真学习了中央一号文件精神，用心进行记录。保

定市委常委、阜平县委书记刘靖表示，宣讲活动对于阜平来说是一场“及时雨”，对现阶段的阜平干部群众来说十分“解渴”。下一步，阜平将把深入宣传贯彻学习中央一号文件精神与阜平乡村振兴实际相结合，明确年度性任务，拿出针对性举措，坚持实效性导向，扎实有效做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴战略在阜平落地落实。🌻

户组织化程度、带动返乡人员创业等方面的鲜活经验，为农业产业化联合体和龙头企业培育提供借鉴。”农业农村部乡村产业发展司有关负责人介绍说。

从离农最近到联农紧密 优化利益联结机制

“我们积极引导养殖大户创办成立家庭农场等新型经营主体，已经形成‘一户带多户、多户带全村、一村带多村、多村成基地’的局面，目前联合体新增家庭农场就达35个。”高起明说。

综合来看，德翔牧业牵头成立的德翔农业产业化联合体通过“公司+农户”协作、流转聘用型、转移就业型、入股分红型等利益联结模式把种养农户纳入产业链的种植、饲养、加工和运输等环节，让农民真正分享到产业链延伸、产业功能拓展的好处。

说起龙头企业带农模式，公众最熟悉的莫过于“公司+农户”，这也是以生产加工文昌鸡为主业的海南传味食品公司实施范围最广、取得成效最多的模式。

潘先叁是文昌市公坡镇五一村的村民，自2015年起，他正式加盟传味公司参与养殖。在传味公司的技术支持下，截至2021年10月，潘先叁家靠着养殖文昌鸡累积获得纯收益79.13万元，成功改善了一家七口人的生活。

传味公司创始人林鹏介绍，该公司通过带动普通农户发展产业、提高农户养殖技术和养殖水平，提升农户发展能力与积极性。一方面，公司利用种鸡场、孵化厂、育肥场、食品加工厂和农户合作的养殖场，在当地带动农民发展文昌鸡养殖产业，每年可解决农民就业岗位1500多个。另一方面，公司引导农户直接加盟公司养殖，免费提供鸡苗、

饲料、防疫和技术服务，并定价保利润回收产品，确保农户（贫困户）养殖利润不低于3.5元/只。

多年来，在“公司+农户”的基础上，传味公司发展出了“公司+村集体+农户”的标准化牧养农场模式。所谓标准化牧养农场，是按照规划和约定，由村集体提供土地和建设资金，传味公司提供流动资金、技术支持和销售服务。建成后，农场由公司负责管理、运营，村集体按约定分享经营红利。每个标准化牧养农场占地约20亩，建设4栋现代化鸡舍及配套设施，年养殖文昌鸡10万只。

农业要实现产业化经营，关键在于破解农业产业化各经营主体之间产业、要素、利益联结不紧密的问题，实现规模经济，降低交易成本。“可以说标准化牧养农场成功地实现了产业链留在县域，就业岗位留在乡村。2022年，我们将继续升级产业帮扶模式，紧密联合村集体及农民，建设标准化牧养农场。”林鹏满怀信心地说。

多年来，各级各部门积极引导龙头企业与小农户、合作社、家庭农场等经营主体建立紧密的利益联结机制，将产业链各主体打造成为风险共担、利益共享、命运与共的联合体，各类新型农业经营主体在市场竞争的博弈中逐渐形成了农业产业化联合体。

从自产自销到多主体协作 全产业链应对市场

农业产业化联合体是龙头企业、农民合作社和家庭农场等新型农业经营主体以分工协作为前提，以规模经营为依托，以利益联结为纽带的一体化农业经营组织联盟。可以



工人在晾晒谷子

说,农业产业化联合体是农业产业化发展到新阶段的必然产物,它的出现也表明市场竞争已经进入全产业链竞争阶段。

在安徽省淮北市濉溪县农业局局长黄从俭看来,农业产业化联合体具有如下特征:独立经营,联合发展;龙头带动,合理分工;要素融通,稳定合作;产业增值,农民受益。

濉溪县是国家级制种大县,农业产业化联合体在当地制种产业发展中发挥了巨大作用。从自产自销、农资使用不规范到今天的万亩良田、多主体标准化协作,濉溪县以安徽永民种业公司为引领、农民专业合作社为纽带、家庭农场为基础,通过资金、技术、品牌、信息等要素融合渗透,构建起安徽永民种业产业联合体。联合体成员间各司其职,规范化运作,实行“经营计划、市场开拓、资金协调、生产资料调配、产品销售、技术指导和农机管理”的“七个统一”经营管理模式,形成标准化服务平台,同时探索土地入股、要素融通等资源整合新形式,实现优势互补,合作一体发展。

黄从俭介绍,2020年,联合体成员种植小麦、大豆良种39000亩,生产良种19500吨,收购成员每公斤溢价0.30元,仅此一项就为成员增收1170万元。濉溪县的实践表明,农业产业化联合体能有效衔接小农户与现代农业,促进农业生产标准化、优质化,更好地引领产业发展方向。同时,实现了种植成本降低、产品品质提高、市场销售畅通等利好,种植户收获稳定收入的同时,还可赚到分红。

色选、称重、包装……安徽永民种业公司种子生产车间里,一片

繁忙景象:自动化流水线上,一粒粒颗粒饱满的大豆良种经过严格筛选后,“排队”登上货车,从这里走向全国各地。全县粮食作物播种面积300多万亩,标准化小麦“良繁带”50万亩,每年向全国输出2亿多斤小麦良种、3000多万斤优质大豆种……在黄从俭的眼里,这些都是保障粮食安全的底气。

黄从俭认为,产业化联合体作为有效促进农业产业间融合、协作以及信息畅通的一种新型产业模式,能够完善利益共享机制,提升产业链价值,促进龙头企业、农民合作社和家庭农场间互助服务,通过探索成员相互入股、组建新主体等联结方式,实现产业深度融合发展。

从一方带到三方赢 重构利益价值链条

农业产业化龙头企业不断创新优化联农带农机制,不断聚集产业要素,构建起龙头企业、新型经营主体和农户分工明确的体系,形成了培育一个企业、壮大一个产业、致富一方农民的格局。

仔细梳理20个典型案例后就能发现,农业产业化联合体以龙头企业为引领、家庭农场为基础、农民合作社为纽带,各成员具有明确的功能定位,不但有效克服了龙头企业、合作社、家庭农场各自短板,而且发挥了各自优点。

江西九江礼涑生物公司董事长刘建认为,与家庭农场相比,龙头企业管理层级多,生产监督成本较高,不宜直接从事农业生产,但在技术、信息、资金等方面优势明显,适宜负责研发、加工和市场开拓。

礼涑生物公司成立了九江礼涑稻虾蟹产业联合体,通过打造“四

大体系”(前期建设服务体系、全程防控技术体系、全套物资供应体系、后期加工销售体系),为联合体成员提供全程、全面和专业的服务及齐备的生产物资供应,依托公司整体产业布局优势,稻、虾产品进行深加工和多渠道销售,解决产品销售问题,提高附加值。此外,联合体成立了专家团队和服务团队,并以乡镇为单位,建立服务工作站,带动引导广大种养农户共同致富。目前,稻虾联合体社员95人,种养面积达2.8万亩。

在联合体中,除了龙头企业,还有农民专业合作社和家庭农场等新型经营主体。与龙头企业相比,合作社作为农民的互助性服务组织,在组织农民生产方面具有天然优势,而且在产中服务环节可以形成规模优势,主要负责农业社会化服务。家庭农场拥有土地、劳动力,主要负责农业种植养殖生产。

重庆巴渠郡公司在该市开州区大进镇红旗村引入市场机制,将成熟的茶园直接“返租”给农户,农户付给合作社固定租金,每年产茶的收益就直接归农户,合作社只负责收茶,管护、采茶都由农户直接负责,不仅降低了管护的难度,也省去了集中采茶期找工人的麻烦,同时也提高了农户的管护积极性。

农业农村部乡村产业发展司遴选推介的这20个典型案例被划分为5种模式,吉林德翔属于金融创新支持高质量发展的联结模式,传味公司属于村企协同共促脱贫致富联结模式,安徽永民则属于统一服务带动标准化经营联结模式,九江礼涑属于业态创新引领就业创业的联结模式,巴渠郡公司属于股份合作共享发展成果联结模式。



一家农副产品加工企业的员工在包装脱水蔬菜

从上述案例中可见，龙头企业通过延长产业链、保障供应链、完善利益链，将农户纳入现代农业产业体系；农户以土地经营权、林权等入股龙头企业并采取特殊保护，探索实行农民负盈不负亏的分配机制；在农业产业化联合体模式下，通过统一生产、统一营销、信息互通、技术共享、品牌共创、融资担保等方式优化各方优势资源，重构了利益价值链条，从而实现各方利益的最大化。

从对接市场到振兴产业 乡村发展“新雁阵”展翅高飞

离农最近，联农最紧，带农有力。

农业产业化龙头企业已经成为农业经营的关键主体，带农富农兴产业是农业产业化龙头企业的社会责任，也是政府支持这些龙头企业发展的初衷所在。

龙头企业发轫于20世纪80年

代，源动力是为解决农民分户分散经营与市场衔接不恰的难题。从2000年第一批国家重点龙头企业认定公布到现在，全国已有县级以上龙头企业9万家，其中国家重点龙头企业1547家，省级以上近1.8万家，市级以上近6万家，形成了国家、省、市、县四级联动的乡村产业“新雁阵”。

经过20年的发展，龙头企业带农已经从最初的带小农户对接市场发展为现在的振兴乡村产业。为发挥龙头企业与三农天然的血缘关系、地缘关系和利益关系，带动更多农民融入现代乡村产业，分享产业增值收益，在支持产业化龙头企业发展过程中，各级各部门坚持将联农带农机制建设作为培育龙头企业发展的重要内容。

2001年6月26日印发的《农业产业化重点龙头企业认定和运行监测管理暂行办法》将企业的带农

能力作为一项重要标准，明确规定了通过建立可靠、稳定的利益联结机制带动农户的数量：东部、中部地区3000户以上，西部地区1000户以上。同时还规定对国家重点龙头企业实行动态管理，建立竞争淘汰机制，对龙头企业实行两年一次的监测评价制度。在2010年9月19日和2018年5月10日先后颁布的两版《农业产业化国家重点龙头企业认定和运行监测管理办法》中，带动农户的数量进一步提高：东部地区4000户以上，中部地区3500户以上，西部地区1500户以上。同时，鼓励龙头企业通过农民专业合作社、专业大户直接带动农户。在监测评价上，更是将带农情况作为重要监测内容。

2021年10月农业农村部印发《关于促进农业产业化龙头企业做大做强的意见》，除了要求龙头企业要创新探索联农带农模式，创新探索联农带农发展，在农业全产业链中发挥引领带动作用外，还首次对农业产业化联合体培育建设提出明确要求，要求龙头企业要打造农民紧密参与的农业产业化联合体，让农民合理分享全产业链增值收益。

东风劲吹，春意日浓。促进农业产业化龙头企业做大做强的给力政策，让德翔牧业对未来发展的信心更加坚定。高起明说，下一步，联合体将进一步加快祖代鸡场、饲料厂、屠宰厂、食品深加工等项目建，推进一二三产业深度融合发展，用好银行、农担公司等金融资金，助力农户扩大养殖规模、提升机械化水平，壮大产业规模，延长产业链、提升价值链，向着具有百亿产值的农业产业化联合体迈进。

请为“超龄农民工”打开一扇门

□ 杨钰

最近,《工人日报》刊发了一篇名为《多地发布建筑业清退令,超龄农民工路在何方》的报道,引发了网友热议。文中的“超龄农民工”主要指农村户籍,超过退休年龄但仍然从事建筑业等非农高危行业的农民工。报道称因出于安全考量,多地出台政策清退“超龄农民工”。

“超龄农民工”超过了退休年龄,体力和意识都会不同程度地下降,加之从事高危行业,一旦出现事故,对家庭来说就是重大打击。多地清退政策的出台,是对“超龄农民工”的一种保护,透露出对他们安全的关心。然而,对于一些生活负担较重的“超龄农民工”来讲,上有老下有小,工地收入是家庭生活的主要来源,“就业难”可能直接导致“生存难”。

这种现实的农民工问题直接关系到农民收入和共同富裕。2013年11月,习近平总书记在山东济南市外来务工人员综合服务中心考察时,叮嘱地方干部:“为农民工服务要广覆盖,在实践中不断完善。”准备上车时,他转身又叮嘱道:“贵在坚持!”去年底的中央经济工作会议指出,“要继续做好‘六稳’‘六保’工作特别是保就业保民生保市场主体”,并强调“保障农民工工资发放”。今年政府工作报告更是三次提及“农

民工”,涉及就业创业、工资拖欠治理等问题。

那么“超龄农民工”应该怎么办呢?如今为了“超龄农民工”的安全,给他们关上了一扇“危险”的窗,但同时也请为他们打开一扇“生活”的门。

对于想要回乡的“超龄农民工”,可以通过发展乡村产业,或者设立服务性、公益性岗位带动他们在“家门口就业”,比如有篇文章讲有个63岁老伯回了老家,村里正在搞农家乐。因为有工地工作经验,就被聘为了施工安全员。对于想要继续留在城里挣钱糊口的“超龄农民工”,不宜搞“一刀切”,应“因人而异”灵活管理,给健康状况较好的建筑工人安排低风险工作,或者鼓励他们“转型”,尽可能地为他们提供“适龄”工作,如保安、保洁、物业等,上海在这方面已经作出了表率。

促进“再就业”是安抚“超龄农民工”的一剂良药,但真正要“药到病除”是要解决他们的养老问题。他们中的一些人担心职工养老保险不能异地转移,还有一些人这一辈子都没享受过“五险一金”……因此,完善农民工养老保障制度至关



重要。如完善城镇企业职工基本养老保险关系转移接续政策,实现“钱随人走”,适当提高农民养老金,加强农村养老服务设施建设,使其老有所养。

解决“超龄农民工”问题十分重要,但防范其“后备军”也不容忽视。那些升学有难度的农村学生,那些白天在城里找零工的中年父亲们,他们的未来在哪里?是否也会成为“超龄农民工”?对此,推进国家技能人才培养是关键。要重视和完善职业教育制度和体系,让农村学生能够得到职业教育,培养一技之长,走出人生的另一种风景。同时更要利用多种方式加强对中青年农民工的技能培训,促使他们向新型产业工人转型,从而实现稳定就业,让他们的人生也有“晋升通道”。

从大食物观出发让人民吃得更好

□ 张昆

悠悠万事，吃饭为大。今年全国两会期间，习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。

大食物观并不是个新鲜词，早在2015年中央农村工作会议就已提出，并在2016年写入中央一号文件，作为农业供给侧结构性改革的重要内容。在我国，粮食一直是稻谷、小麦、玉米、豆类和薯类的统称，而食物的概念更加宽泛，包含粮油、肉蛋奶、蔬菜瓜果等一切可食用、有营养的食物。大食物观以“食物”替代“粮食”，是对传统以粮为纲观念的突破，拓展了传统的粮食边界。体现在日常生活中，就是顺应人民群众食物结构的变化趋势，在确保口粮绝对安全的基础上，丰富食物种类、优化食物结构，让老百姓不仅吃得饱，还吃得好、吃得健康。

树立大食物观需要转变传统观念，跳出固有思维模式，在更广的维度、更高的视野上把握粮食安全，拓展食物来源，更广泛地向森林、向江河湖海、向设施农业要食物，向植物动物微生物要热量、要蛋白。同时，要认识到，保障中国粮食安全的重任，不能只由耕地担，也要向山河湖海要；

也不能只由粮食担，油肉菜菌果糖茶等也要一起扛。既要向耕地要粮食，确保中国人的饭碗主要装中国粮，又要面向整个国土，向林、草、水等要食物，推动食物供给多元化。

大食物观的基础依然是耕地。习近平总书记强调，“耕地是粮食生产的命根子”“坚决遏制耕地‘非农化’、基本农田‘非粮化’”“确保18亿亩耕地实至名归”。我国以占世界9%的耕地，养育了世界近1/5的人口，从吃不饱到吃得好，有力回答了“谁来养活中国”的问题。在解决吃饭问题上，我们要让中国饭碗里的食物更加多样，营养更加丰富。为了保障基本生存，必须牢牢守住耕地红线，合理利用好、切实保护好耕地。

大食物观的重点依然是粮食。粮食安全是食物安全的基础，大食物观不是要降低粮食的重要性，而是在确保重要农产品特别是粮食供给安全的基础上，拓展食物来源，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，充分发掘国土资源的生产能力，进一步夯实食物安全的基础。没有粮食安全，食物安全就无法得到保障，在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意。

树立大食物观，端牢中国饭碗，要进一步推进农业供给侧结构性改革，优化农业结构，进一步提高农产品质量，顺应人民群众食物结构变化趋势。要根据市场需求，全方位、多途径开

拓食物资源，形成生产、加工、物流“一条龙”，实现各类食物供求平衡。

农业供给侧结构性改革，科技是关键。要重视农业科技，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白，开发新的“食材菜谱”。大力推进种业振兴计划，培育多种专用型品种，不断改善食物的口味与营养结构，更好满足人民群众日益多元化且高端的食物消费需求。

以大食物观促进生态环境保护。践行大食物观，不仅要提升食物供给的量，同时也要提升食物供给的质。良好的生态环境是食物供给多样化的保障，也是食物可持续、高质量供给的保障。大食物观绝不是一味地向大自然索取，而是将大自然与人联系起来，构建自然与人类的命运共同体，在敬畏自然、保护环境的基础上接受大自然的馈赠，最终实现人与自然的和谐共生。必须认识到，生态环境的破坏将直接影响到食物获取的数量与质量，只有生态环境好了，大自然才能源源不断地提供食物，保护生态环境就是保护我们的饭碗。

大食物观顺应人民群众对美好生活的向往，是以人民为中心的发展思想在食物领域的体现。树立践行大食物观，担起责任、落实行动，就一定能让中国人民准时准点吃饱吃好。🍌

双汇：覆辙勿复蹈

□ 徐锋

3月15日一大早，双汇就因南昌工厂车间乱象问题冲上热搜，而晚间发布的道歉声明，再度冲上热搜榜。

双汇在声明中称，对相关责任人已进行停职处理，对该事件自查自纠，深刻反省。采取的措施包括：全力配合江西省市场监管部门调查核实处置，抽样2份产品送检；对视频中掉落的“冻猪寸骨A”批次产品溯源，共计310千克，已全部封存管控；对南昌双汇所有员工的工作衣进行全面清洗、消毒；强化员工食品安全培训考核，尤其对今年新入职的员工重新组织系统培训。

一个人不应两次跌倒在同一个地方，双汇却先后两次因为食品安全问题登上3.15黑榜。上一次是2011年3.15被曝光的“瘦肉精”养猪问题，一时间舆论哗然，股票跌停，直接损失超过121亿元。其后，在双汇老板亲自坐镇指挥下，通过严把食品生猪安全关，一步步把双汇拉回了正轨，直到2013年，才基本走出了“瘦肉精”事件所带来的负面影响。同年，双汇通过并购，让双汇的母公司万洲国际成功在香港上市，一

举成为了全球最大的猪肉加工企业。“双汇，开创中国肉类第一品牌”，成为公众再熟悉不过的广告宣传语，从一家资不抵债的肉联厂到全球闻名的肉类品牌，双汇的发展让人敬佩，但这不能是忽视食品安全的理由和借口。

行业龙头、一流企业是靠产品质量打造出来的，企业做大了更要严格产品质量管理，更不能把食品安全当儿戏。据悉，“瘦肉精”事件后，双汇将每年的3月15日作为食品安全日，以示警钟长鸣之意。南昌双汇车间最大的标语牌上写着：“产品质量无小事，食品安全天下无双”，这更像是一个极大的讽刺。食品安全不仅要张贴标语，更要入脑入心入行，

严格落实到每个管理环节当中。

食品安全关乎每一个人的身体健康、生命安全，保障食品安全，是企业的责任和义务，也是企业发展的生命线。对于双汇来说，加强自身管理更为重要，应进一步完善内部管理制度和管理流程并严格执行；应招聘素质更合格的员工，让员工树立正确的食品安全观念；生产车间应建立24小时监控，随时可以查看生产是否规范。这些并不难做到，关键是不应该有侥幸心理，与政府部门监管和社会大众监督“躲猫猫”，陷入“你查我就改，你不查我就犯”的无效循环。

任何时候，消费者只会选择把消费者安全放在第一位的企业，那些对市场缺乏敬畏感、只看重经济利益的品牌终将被淘汰。受此次南昌双汇车间乱象事件的影响，3月15日收盘，双汇发展股票跌停，港股万洲国际跌幅达10.7%，一天之内，两家公司市值累计蒸发超150亿元。这只是有形的损失，更大的挑战是来自消费者对双汇品牌信心的重建，这对身处舆论漩涡的双汇而言，恐怕是一个漫长的过程。双汇，真心希望你越来越好。🍎





福建 培育乡村振兴“五好生”

□ 夏惠娟

穿上戎装,保家卫国。脱下戎装,创业致富。在福建省福鼎市,退伍军人郑为铨,扎根茶业数十年,始终坚守制作生态、有机、健康白茶的初心,创办了福建畚依茗白茶有限公司,现有合作茶园5000多亩,有机茶园2000多亩,年生产量达300多吨,2020年实现营收2200多万元。

郑为铨在做足生态白茶文章,推动家乡白茶产业健康发展的同时,还积极为茶农们“扶智”“扶技”,带动大家一起致富。截至目前,共带动2700户茶农增收,培训1000多人。

人才兴,事业兴。乡村振兴,人才是关键。在福建,有一大批像郑为铨这样的人扎根乡村、服务发展。人才来源于民间,成长于乡土,是助力乡村振兴的宝贵力量。一直以来,福建省委省政府高度重视乡村人才振兴,制定五年实施方案,出台深化农业农村人才发展体制机制改革、新型职业农民认定管理和扶持等一系列政策措施,有效促进乡村人才队伍总量壮大、结构优化、能力提升,为实施乡村振兴战略提

供了强有力支撑保障。

抓好“带头人”,增强村级组织战斗力

选好干部、配强班子,才能为发展提供强有力的组织保障。福建紧紧抓住村党组织带头人这个关键,在“选”“育”“派”上下功夫,全面提升村级党组织带头人队伍整体水平,为乡村振兴培养一支“领头羊”队伍。

选优配强。拓宽选人视野,聚焦致富能人、外出务工经商返乡人员、退役军人、大学生村官等“八类”群体,将思想政治素质好、道德品行好、带富能力强、协调能力强、热心为群众服务的优秀党员选拔为村党组织带头人。

提升整体素质。全面教育培训,加强跟踪管理,建立村党组织书记县级党委组织部门备案制度,对村党组织书记履职、日常管理等工作作出刚性要求,做到在届期内对村党组织书记考核一遍、对“两委”班子体检一遍、对村情摸排一遍。

建立选派长效机制。加强驻村第一书记服务管理,建立“四全”

机制,推动派出单位与驻村第一书记进行项目、资金、责任“三个捆绑”,进一步提升帮扶实效。全省累计选派1.8万多名驻村第一书记,第五批省派驻村第一书记400名共落实资金26亿元,实施项目6936个。

选好“科特派”,增强科技创新支撑力

他们行走于阡陌之间,穿行于村居小道,讲解农学,传授农经,破解瓶颈,探索市场,将课堂搬进田间地头、山坳水坎,在福建,这些人被亲切地称为“科特派”。

近年来,福建坚持人才下乡、科技下乡、服务三农导向,不断深化、拓展、提升科技特派员工作,为乡村振兴提供科技人才支撑。

首先,拓宽“科特派”选认渠道。每年选认省级科技特派员2000名,实现省级科技特派员创业和技术服务乡镇全覆盖,带动省、市、县三级科技特派员行政村全覆盖,常年有近4000名科技特派员活跃在农业生产一线。

其次,创新供需对接机制。坚持双向选择、按需选认、精准对接,



健全“基层提出需求、市县主动认领、省里统筹安排”的自下而上“订单式”需求对接机制，建立科技成果和人才市场信息及时发布的自上而下“菜单式”服务，增强服务供给有效性和精准度。

除此之外，做实产业帮扶。目前，全省科技特派员共领办创办各类企业、专业合作社 5298 家，建成省级以上星创天地 56 个、创业示范基地 102 个。

育好“田秀才”，增强现代农业发展源动力

“生态茶园要在保持水土良好、植被丰富、生物多样性良好，与茶园产生共生关系的同时，形成特色的茶园景观……”初春时节，在福鼎市硐门畲族乡的青翠茶园里，郑为铨聊起“茶叶经”如数家珍。

十年前，郑为铨还是对茶叶一窍不通的“门外汉”，从“学员”到“老师”，这一转变源于他的不断学习。创新学历教育、职称评定、技能培训……近年来，福建大力培育高素质农民，为乡村振兴培育一支永不走的乡土人才队伍。

一是开展免费学历教育。在全国率先采取“四免一补”政策（免学费、杂费、书本费、报名考试费，给予一定的生活费补助），每年选送一批农村青壮年、返乡农民工、农业经营主体负责人等到农业大中专院校接受非全日制大中专学历教育，全省已累计招收学员 5.06 万人，其中大中专学历教育 1.4 万人。二是开展职业农民职称评定。打破学历、资历、身份、年龄、论文等限制为新型职业农民评定职称，目前龙岩市已累计开展 2 批为 56 名农民评定了中级职称。三是完善技能培训体

系。依托涉农高校、科研院所等各类培训机构，构建开放、多元、立体的农民教育培训体系，实行分段式、交替式、分模块技能培训，目前全省已培训形成一支超 50 万人的高素质农民队伍。

用好“新乡贤”，增强乡村发展助推力

新乡贤是难得的乡村人才，更承载着宝贵的乡村文化。福建以乡情乡愁为纽带，引导和支持企业家、党政干部、大学毕业生等，通过多种方式返乡服务乡村振兴事业，使“新乡贤”成为乡土、乡愁、乡韵的“守护人”，乡村发展的“智囊团”，引导村民向上向善的“好榜样”。

引导企业家反哺故里。发挥福建民营经济活、海外侨胞多的优势，通过组建新乡贤促进会、发展“回归经济”、开展“千企帮千村”活动等方式，引导海内外企业家回乡投资兴业、公益捐赠，有效促进乡村产业发展和基础设施改善提升。目前全省共 1445 家民营企业商会组织结对帮扶 1498 个贫困村，投入资金 9.7 亿元，惠及 6.7 万贫困人口。

推动公职人员下乡。在市县探索公职人员回乡担任乡村振兴“指导员”制度，出台职级晋升一级退出现职，提前退休每月享受相关待遇，引导临近退休的处级、科级干部回原籍村庄或生活工作过的乡村助力乡村振兴。

推动紧缺专业大学毕业生返乡。针对乡村教师、医生紧缺问题，委托省内高校建立免费师范生、定向委培医学生制度，通过政府代偿学费、“订单定向”培养，让大学生回原籍就业，目前每年为山区定向输送乡村教师 500 名左右，已累计为

乡镇卫生院定向输送卫生专业技术人才 3426 名。

打好“闽台牌”，增强人才登陆发展吸引力

发挥对台优势，福建加快推进闽台三农领域人才深度融合发展，打造台胞台企来闽发展的“第一家园”。

加快引进现代农业人才。在推动 6 个国家级台湾农民创业园的基础上，围绕特色产业在 9 个县（市、区）设立规划面积近 15 万亩的 9 个闽台农业融合发展产业园，给予资金奖补、贷款贴息、用电优惠等政策扶持，鼓励台湾同胞来闽创业；在全省推动建设 100 个闽台农业融合发展示范基地，引进示范和普及推广台湾农业“五新”，将融合效应从园内外溢到全省各地。目前全省累计批办台资农业项目 2748 个，合同利用台资 41 亿美元，数量和规模保持全国第一。

加快引进乡村建设人才。开展两岸建筑师联合驻村行动，成立青年建筑师协会服务专班，出台奖励政策，支持台湾建筑师和文创团队到乡村开展村庄规划设计、文创等陪伴式服务，目前已累计引进 50 个台湾建筑师团队，落地合作项目 66 个。

加强高素质农民交流合作。设立海峡两岸新型农民交流培训基地，开展“台湾农民福建行”等交流活动，每年吸引 1500 多名台胞来闽交流、受训人员达 1800 多人次。开展两岸特色乡镇交流对接活动，全省已有 300 多个乡镇与台湾 200 多个乡镇结对互动共促发展。率先开展台胞农业专业技术任职资格评审，已有 7 名台籍人员取得农业高级技术职务任职资格。

乔彬 情系三农 尽心履职

□ 刘恒

乔彬，一位来自中原农产品流通企业的全国人大代表，在他担任十一、十二、十三届全国人大代表的15年来，主动作为、勇于担当，全身心投入到乡村振兴工作中，践行了“人民选我当代表，当好代表为人民”的忠诚誓言。

艰苦创业，为村民谋富路

乔彬一心为民，带领村民持续奋斗，发展壮大村企，实现村民快速脱贫致富。他认为：当农村基层干部，如果不能带领群众脱贫致富，不能为群众谋福利，不能让群众过上好日子，就是不合格不称职的干部。

1990年乔彬接任河南省商丘市解放村村支部书记时，解放村还是一个外欠债280多万元的贫穷落后村。他上任第一天，就和村支部班子立下誓言：宁掉10斤肉也要改变解放村的面貌，让群众过上好日子。在他的带领下，经过坚持不懈地努力，该村先后创办了26家企业，村集体经济持续发展壮大，当年就还清了欠债。1994年为村民统一规划建设了解放村小区，并免除村民的各项负担，还为村民办理了多项保险。从1995年开始解放村就为全村50岁以上村民按月发放养老金，

后来又为村里90岁以上老人每年每人发放1万元的祝寿金。这些福利一直持续至今。经过30多年发展，解放村现人均年收入达到了3万元，被誉为“豫东第一村”。

乔彬在担任连续三届全国人大代表期间，共提出议案、建议90余件，其中大部分是关系农民切身利益的。比如关于加强农村垃圾污染治理、改善农村人居环境的建议；关于禁止秸秆焚烧的建议；关于遏制农村高价彩礼的建议；关于加快农村物流业发展的建议等。

做强企业，推动农业发展

通过规模化、规范化、信息化、智能化农产品批发市场建设，加快农产品流通，带动农业产业化发展，是乔彬一直努力的事业。

乔彬针对在我国农产品批发市场的建设发展进程中所存在的法律法规不健全，无序发展，恶性竞争和市场基础设施差，规模化、规范化、标准化、信息化程度低及税费负担重等问题，牵头连续多次提出了关于加大对农批市场建设的支持力度，加快推进市场转型升级改造的建议等。农批市场的良性发展，有效解决了农产品“卖难买贵”问题，为农业发展铺了一条快速路。

乔彬潜心经营商丘农产品中心批发市场，通过企业发展推动地方农业产业进步。商丘农产品中心批发市场于1998年创建以来，经过20多年的经营建设，不断壮大。现有占地2100亩，拥有12大交易区，6000多家商户，年交易额达700多亿元，农产品年交易量达2000多万吨，已成为苏鲁豫皖四省交界地区最大的并在全中国具有重要影响力的知名品牌市场。

潜心三农，奉献乡村振兴

2022年全国两会刚结束，乔彬立刻结合十三届全国人大五次会议精神，瞄准乡村振兴战略要求，积极部署解放村发展规划，因地制宜酝酿当地乡村振兴策略。

新冠肺炎疫情暴发，给农业发展带来了巨大挑战。在抗疫战役中，乔彬始终冲锋在前，组织和带领商丘农产品中心批发市场全体员工和商户实施疫情防控，保障农产品供应，稳定农产品价格，保证了疫情期间居民生活所需和农户收益。特殊时期的考验，彰显了一位全国人大代表、基层干部和民营企业家的初心使命和无私奉献的责任担当。

（作者单位：中央新影集团）

湖北先后为 964 名农民评定了高中初级职称，为农业农村现代化发展树立了一批具有示范性和引导力的“标杆”，涌现了点军街道办事处牛扎坪村党支部书记姜少华、宜昌市名优特农产品精品馆资丘飞鸡品牌创始人张杰、湖北青年创新创业大赛乡村振兴组金奖获得者郭芷均等一批在乡村留得住、用得上、冲在前的农业农村现代化领跑者。

农民教育培训如何提质增效

——来自湖北 12 个县（市区）的调研报告

□ 胡永万 陈吉

开展下沉一线包省包片夺夏粮小麦丰收工作，是 2022 年上半年农业农村部的一项重要政治任务。按照部里统一部署安排，2 月 17—26 日，笔者参加了湖北指导组的指导服务和基层调研工作，先后到随州、天门、孝感、黄冈、潜江、荆州、宜昌 7 个市的 12 个县（市、区），指导落实落细小麦春季田管和油料扩种各种措施，确保夏粮告捷和油料扩面丰收。同时我们抓住机会，对湖北省农民教育培训工作进行了实地调研，走访江陵县农广校以及黄冈市浠水县的长福农业产业化综合服务有限公司、黄州区的齐安湖生态农庄和宜昌市枝江市的桔缘柑橘合作社等 3 所农民田间学校，参观培训教室、示范基地、生产教学场所和科研实验室等，与基层农广校负责人、田间学校校长、新型农业经营

主体带头人座谈交流，听取省农广校情况汇报。总的看，湖北省高素质农民培育亮点纷呈，推进农民教育培训提质增效的经验做法值得总结推广。

扎实推进高素质农民培育工作

近年来，湖北省围绕十大产业链，大力开展高素质农民培育工作，多措并举，开拓创新，做到“六个强化”，每年培育高素质农民 3.8 万人，为实现乡村振兴和农业农村现代化提供强有力的人才支撑。

强化职能拓展。湖北省农业农村厅下发的《2021 年湖北省高素质农民培育工作方案》，第一次明确了省农广校（农民科技教育培训中心）的管理职责，即受科教处委托，承担信息统计、任务监控和信息宣传，

组织推荐优秀师资和教材，负责运营管理农民教育培训信息管理系统。省农广校还负责举办全省业务指导培训班，解读培训工作方案，部署农民教育培训信息管理、规范档案管理、教材征订等相关工作，评选省级农民田间学校。

强化体系建设。目前，湖北省农广校体系共有 86 所市、县级分校，公益一类有 60 所，公益二类有 14 所，尚未确定的有 12 所。近年来湖北省民办农广校异军突起，像武汉市东西湖区农广校、来凤县农广校等民办农广校承担了全省培训任务的 10%。此次调研的江陵县农广校就属民办公助性质，与湖北省现代农业技师学院、县职教中心强强联合，覆盖高中、职业教育、职业技能培训等领域，采取“送教下乡、田间课堂、云端培训、农闲农时有机结合”



的方式培养现代农民。加快建设农民田间学校，全省共有农民田间学校437所，评定省级农民田间学校68所，确保每个项目县覆盖4~5所，有效延伸了农广校体系教学链。齐安湖生态农庄田间学校依托黄冈市鑫清苗圃庄园有限公司成立，实行省市区三级共建，近3年举办各类培训班50多期，接待学习及实习实训学员5000余人。

强化师资培养。多年来，湖北省按照“四个一批”的工作思路，打造具有湖北特色的高素质农民培训师资队伍，即培养一批来自院校的教师成为接地气、熟悉产业的创业讲师；培养一批基层农技推广人才为产业技术讲师；培养一批基层农业干部成为政策宣讲师；培养一批来自生产经营一线的优秀农民成为实训讲师。2021年全省组织了三期师资培训班，共计148人参训。培训期间组织全国共享师资库名师开展教学，人称“东西湖区魔鬼训练营”，短短十天培训中，学员们通过“参与式、互动式、情景式”学习，再通过上台试讲、教师点评，纷纷表示受益匪浅。

强化线上培训。为满足农民培训需求，湖北省充分利用农业科教云平台、云上智农平台、CNKI（知网）智慧农民云平台等，提高线上培训和考核覆盖面。经营管理型培训班按照“13天+16学时”“12天+24学时”或“11天+32学时”模式，技能服务型和专业生产型可按“6天+8学时”或“5天+16学时”组织教学，实现线上培训全覆盖。省农广校与隆平高科深度合作，加强业务培训和业务指导，让线上培训工作全面开花。积极创新培训模式，省农广校去年开启了农村电商直播

培训帷幕，培训内容涵盖电商政策解读、电商物流管理、电商仓储管理、电商营销、短视频直播技巧等课程，做到理论讲座和实践操作相结合，线上学习和线下培训相融合，产业发展和市场销售相接合，加强跟踪服务和实地辅导，全年开展农村电商直播带货培训33场，培训农村电商人才1989人。

强化教学设计。为推动现场教学工作深入开展，省农民科技教育培训中心印发了湖北省农民教育培训第一批精品现场教学线路，将25个县市209个优秀基地精心串联成有利于农民学员学习的现场教学线路，促进了各地优势资源共享，形成各地农民教育培训班的“网红打卡地”。此次调研的枝江市桔缘柑橘合作社农民田间学校是2021年全国优秀农民田间学校，集柑橘种苗繁育、新品种推广、基地种植、加工冷藏、分级包装、销售、美丽乡村建设、生态旅游观光开发于一体的国家示范合作社，在纳入湖北省第一批精品现场教学线路后，前来参观的培训班数量大幅增加，2021年全年培训39次、3000余人，其中兄弟县市来参观学习1100人，占比超过1/3。

强化技术培训。围绕春季农业生产，湖北省组织开展了2022年春季田管大培训活动，组织开展农民科技培训50万人次，印发农业主推技术指南，涉及27项农业先进实用技术。荆州市结合高素质农民培训，对新型农业经营主体开展春季田管大培训等，共举办各类培训班56期，培训人数7765人次，发放防治宣传资料186.9万份，广播电视报纸宣传89次，网络宣传59次，指导农户做好田间管理。黄冈市充分利用冬闲

季节组织举办春管培训80余次，培训人员1.2万余人次，发放技术资料3万余份，累计派出专家组和农技人员500余人次深入一线指导生产。

做实高素质农民培育后续跟踪服务

开展高素质农民培育后续跟踪服务，是巩固培训成果、解决理论教学与生产实践脱节的重要途径。近年来，湖北省农广校牢牢抓紧抓实高素质农民培育后续跟踪服务，从四个方面发力，积极探索解决“学用脱节”难题。

线上线下融合开展跟踪服务。一是促进学员训后交流。培训结束后编印《学员风采录》，选取优秀学员典型案例、培训照片、联系方式等编印成册，促进学员在培训结束后的沟通学习交流。二是开展现场跟踪服务。制定《高素质农民培训后续跟踪服务计划》，组织授课教师、农技推广技术骨干、乡土专家、联村技术指导员、村级农技推广员、行业体系专家等组成跟踪服务导师团队，签订《高素质农民培训后续跟踪服务协议》，“一对一”“多对一”“面对面”“手把手”地帮助学员解决培训后生产技术和难题，并据实填写《学员跟踪服务指导手册》，对指导对象、时限、次数、方式、实效等如实记录。三是随时发布政策信息。利用QQ群、微信群、中国农技推广APP等多种网络平台，发布相关政策信息、病虫害防治、科学施肥、高效种养技术等知识，随时为学员提供创业信息和各项服务，建立起专家与学员、农广校与学员、学员与学员之间多向信息交流平台。四是组织后续在线学习。结合全国农业科教云平台、云上智农平台、

智慧农民云平台、中国农村远程教育网等网络平台，建立高素质农民网络课堂，组织参训农民参加后续在线学习。

开展农民职称评定。为破除束缚高素质农民发展的思想观念和制度障碍，一方面，湖北省探索农民职称评定工作，不断规范和改善农民职称的评价标准、拓展评审专业、量化评价指标、政策环境制度，总结推广宜昌市开展高素质农民专业技术职称评定经验，2021年6月，经省人社厅批准，宜昌市、荆州市、荆门市、恩施自治州四地职称改革工作领导小组在宜昌市农广校成立了区域农民技术人员高级职务任职资格评审委员会及其办公室，进一步打破农民高级职称评定“天花板”。全省先后为964名高素质农民评定了农民技术人员高中初级职称，为湖北农业农村现代化发展树立了一批具有示范性和引导力的“标杆”，涌现了点军街道办事处牛扎坪村党支部书记姜少华、宜昌市名优特农产品精品馆资丘飞鸡品牌创始人张杰、湖北青年创新创业大赛乡村振兴组金奖获得者郭芷均等一批在乡村留得住、用得上、冲在前的农业农村现代化领跑者。另一方面，不断探索构建职称人才结构优先调整、投资优先保证、制度优先创新的政策体系，对职称人才提供六个“优先”政策：优先提供农业科技示范与推广等惠农项目；优先享受农业补贴、金融贷款、农业保险等扶持政策；优先纳入农业人才选拔、地方政府表彰奖励等方面的对象；优先作为认定示范合作社、家庭农场、农业产业化重点龙头企业等的依据；优先组织参观学习交流；优先推荐开展有偿技术服务。这些政策有助

于高素质农民进一步深耕农业、助力乡村振兴。

展示高素质农民风采。一是积极推荐参加比赛。湖北省各级农广校积极推荐学员参加地方性和省级农业相关比赛，每年组织学员参加湖北省农村实用人才创新创业大赛、“湖北工匠杯”技能大赛等比赛并提供指导，每届大赛均有许多学员荣获奖项。在全省农村创新创业大赛中，一批高素质农民脱颖而出，如此次调研的高素质农民学员“海归博士”潘新星，是浠水县长福农业产业化综合服务有限公司董事长，依托“长福模式”托管土地23500亩，提供集种植、养殖、加工、烘干、冷藏、销售、科研开发一条龙服务，用智慧农业助力标准化水稻种植，年综合经营收入超过1亿元，荣获2021年度湖北省农村实用人才创新大赛亚军。二是推荐学员评比奖项荣誉。有的学员获得了三八红旗手、五一劳动模范等称号，激励了更多高素质农民投身创业兴业、激发创新活力。三是组织学员参加活动。组织学员外出交流学习先进典型，提升眼界、扩展思路，组织学员参加“丰收节”“职业农民节”等产销对接活动。

搭建信息交流平台。荆门市东宝区农广校组织构建了一个集高素质农民农产品产销信息交流、数字农业基地展示、学员继续教育、农业政策宣传于一体的综合性农产品信息交流平台——“农广田园”。该平台具备三个特点：一是农业产业决策数字化。根据往年行情数据及销量数据，为新型经营主体提供产业类型和规模的决策依据。二是农业生产过程数字化。平台搜集了各地专家信息，生产者可通过平台直接与专家对接，寻求技术指导服务；

采集了东宝区土壤、作物、肥料、农机作业时间及面积等信息，并统一管理、科学分析。三是农产品销售数字化。平台为新型经营主体打造一项线上产销对接服务安全交易服务。目前入驻平台的高素质农民已达到8000余人。

问题和需求

根据湖北省各级农业农村部门、农广校及新型农业经营主体带头人的反映，当前农民教育培训急需解决以下问题：

一是现代农业人才匮乏。农业规模化程度不高，传统务农效益低下，打工收入与务农收入差距明显，导致农村劳动力流失严重，农村从业人员中50岁以上的占一半以上，农村中后备劳动力出现“不想务农、不爱务农、不会务农”的困境，难以适应现代农业发展的要求。希望进一步加强高素质农民培训和素质提升，加快推广应用新型科技成果，不断提升农民科学种养水平和培训质量效果。

二是广校发展前途未卜。农广校作为农民教育培训工作主阵地、主力军和主渠道的作用不会发生改变。但机构改革尚未结束，基层农广校体系在改革中不断瓦解，现存农广校的数量还在呈现下降趋势。虽然湖北省农广校暂未机构改革，未来一段时间保体系、稳队伍依然任重道远。省农广校表示，当前将一如既往抓紧、抓好、抓实农民教育培训工作。

三是基础支撑需要投入。全省农广校系统在教学条件、教学资源、师资队伍、阵地建设等方面仍然相当薄弱，与高素质农民培育工作的需求不相适应。希望对农民田间学

校和地方特色课件制作给予一定的资金支持，保障培训质效稳步提升。省农广校将继续打造一批精品线路满足培训现场教学、打造一批适合湖北的精品课件满足线上学习培训。

四是后续扶持政策不足。一些县市虽然出台了高素质农民扶持政策，但地方财政毕竟实力有限，希望在国家层面上对高素质农民产业发展、信贷担保和金融保险等方面进一步加大支持力度，扶持高素质农民创新创业，提升生产经营效益，建立提高农民参与积极性的多元激励机制，扶上马、送一程。全省农民职称评定覆盖的县市较少，获得职称的农民数量也较少，希望出台全国性、权威性的高素质农民认定和农民职称评定管理办法，建立统一的资格认证体系。

对策建议

新阶段新征程，全国农广校体系要勇于承担起推动乡村人才振兴的历史使命，要在五个方面下功夫，充分发挥农民教育培训主体力量作用，以培育高素质农民和培养知农爱农实用人才带头人为重点，抓好乡村振兴急需紧缺带头人培育，为推进乡村全面振兴提供人才支撑。

指导承担更多农民培育任务。指导地方积极主动向主管领导请示汇报，加强与科教主管部门沟通协调，将充分发挥农广校（中心）教育培训主体力量作用纳入本辖区高素质农民培育实施方案中。加强对地市级和县级农广校高素质培育工作的指导，近年来承担过培育任务的农广校要在任务比例不低于上年水平的基础上力争有所增长，近年来未承担培育任务的农广校要力争在承担培育任务上实现新突破。争

取更多农民培训合作资源，积极配合共青团培养本土青年人才，承担农村青年致富带头人、青年家庭农场经营者、农民合作社带头人、“两后生”等本土青年的培训任务。积极配合妇联培养高素质女农民，帮助提高农村妇女生产经营能力和专业技能。

加强体系建设调研指导。在农民教育培训工作层面给予基层农广校更多职能任务和工作指导，促进合署办公的农广校进一步强化教育培训职能，确保事有人管、活有人干，办学链条延伸到乡村。加大日常调度与专题调研工作力度，发现好经验好做法及时归纳总结，发现问题不足及时帮助纠偏矫正，引导地方定期向科教主管部门报告培育工作进展。积极对接有利于农民培训的资源，与有意愿开展农民培训的部门单位合作，联合有助于农民全面发展的渠道，搭建农民交流平台、师资共享平台、体系工作平台。

做好农民教育培训支撑服务。指导地方落实好《中央农业广播电视学校（农业农村部农民科技教育培训中心）关于转发〈农业农村部科技教育司关于委托开展农民教育培训有关工作的函〉的通知》文件要求，积极争取长期承接和配合科教主管部门开展前瞻政策研究、建设培训体系、项目过程管理、培训支撑服务、信息化建设等工作。引导基层农广校主动配合科教主管部门做好摸底调查、培训组织、项目管理、绩效评价等高素质农民培育组织管理工作，强化基础支撑与服务保障。

长期抓好基础条件建设。选择一批县级农广校探索举办高素质农民培育与中职教育衔接班，支持农

民提升受教育水平。促进农民智体融合，推动将科学健身、运动指导与开展文体活动内容纳入农民培训课程。择优选聘授课教师，确保专业领域与课程主题相符，农业创业、农业经理人、乡村振兴实践指导师资，要优先聘请全国共享师资授课。规范农民田间学校、实训基地的管理与使用，配置好实训教辅人员，加大实践教学比重，用好全国首批共享农民田间学校。按照统分结合、择优选用的原则，建好用好农民教育培训文字教材。充分利用农业科教云平台、云上智农平台开展在线学习与支持服务，确保线上培训质量效果。

发挥体系优势做好为农服务。建议出台《关于进一步发挥农业广播电视学校作用服务乡村人才振兴的意见》。发挥基层农广校作用贴近农村农民的优势，持续关注培育对象的产业发展情况，主动提供农业技术咨询服务和市场信息，帮助农民对接新型农业经营主体扶持、农业信贷担保服务、农业保险保费补贴、人才奖励评优、产业发展相关补贴以及职称评定等强农惠农政策，帮助对接法律援助，指导农民产业联盟、协会等开展活动。做好对上宣传，让农民教育培训工作在领导心目中有地位；做好对外宣传，把实践探索中形成的好典型、好模式，奋发有为、勇于创新的学员，以及扎实工作、富有成效的办学人员宣传出去，通过宣传农民学员来宣传农民教育培训工作；利用好现代媒体手段优势，发挥中央和地方主流媒体的宣传平台作用，策划有分量的重点报道文章，让培训工作在社会中有影响，在农民中有反响。❀

（作者单位：中央农业广播电视学校）

发展多样林下经济 带动农户持续增收

——基于对贵州黔东南州的调查分析

□ 司顺文

林下经济是以林地资源以及森林生态环境为基础，发展起来的林下种植业、养殖业、采集业和森林旅游业等。林下经济作为农业生产领域涌现的新生事物，使农民可以做到不必砍树也可以获得经济效益实现致富的目标。2008年，国家颁布了《中共中央 国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见》，10余年来改革实践，各地区基本完成了明晰产权、承包到户的林权主体改革任务。2012年8月，国务院出台《关于加快林下经济发展的意见》，为林下经济发展提供了政策保障，林下经济成为西南地区林业产业发展的新途径。本文以贵州省黔东南州为例，就当前林下经济发展现状、存在的问题及对策进行探讨分析，以期能为西部地区推进林下经济产业发展提供参考和借鉴。

林下经济发展现状

近年来，黔东南州大力发展林下经济，做大做强林下产业，以林菌、林药、林鸡、林蜂四大产业为林下经济发展重点，建设了一批初具规模的林下产业基地。截至2021年6月30日，已建成和在建林下经济

产业基地2443个，全州林下经济累计利用林地面积达619.35万亩，产值81.28亿元。其中林下种植面积100.26万亩，产值12.51亿元；林下养殖82.64万亩，产值13.58亿元；林下采集295.91万亩，产值15.88亿元；森林休闲旅游140.54万亩，产值39.31亿元。总体上看，主要有以下两大类型五种模式。

林下种植类型。一是林药模式。该模式充分利用林间空地发展中药材种植，既有利于中药材的生长，还可以达到“以短养长”的目的，增加农民收入。黔东南州林下种植的中药材主要有金钩藤、天麻、草珊瑚、黄精、茯苓、铁皮石斛、天冬等。截至2021年6月30日，全州林下中药材种植面积74.06万亩。二是林菌模式。该模式充分利用林荫下空气湿度大、氧气充足、光照强度低、昼夜温差小的小气候环境，在郁闭的林下发展食用菌生产，如种植香菇、双孢菇、鸡腿菇、竹笙、黑木耳等，不受林龄的限制。截至2021年6月30日，全州林下食用菌种植面积累计达2.69万亩。

林下养殖类型。一是林禽模式。该模式充分利用林下空间饲养小香

鸡、饲养鸭（鹅）等禽类，具有绿色健康的特点，具有广阔的市场前景。2020年榕江县依托林下养殖小香鸡产业，生产禽蛋1100吨，带动3968户建档立卡农户实现增收。2021年以来，榕江山农发展有限责任公司抓住林下经济机遇带动当地6000户农户参与小香鸡产业，已达到300到350万羽的养殖规模，累计销售30万羽1500万元。二是林畜模式。目前，该模式只在小范围内实施，尚未全面推广，因牲畜对林木具有较大的破坏力，如果管理不好，将会对林木生长带来损失。黔东南州林下养殖主要有小香羊、肉牛、竹鼠等，榕江、从江的小香羊、小香猪在黔东南州乃至全国均占有一定的市场。三是林蜂模式。该模式主要是指在林下养殖胡蜂、中蜂、蜜蜂。林下养蜂具有占用土地资源少、投资小等优势，且经济效益好，同时林下养蜂对促进森林的生物多样性具有积极作用。2020年，定威乡农民王吉安养殖800箱蜜蜂，年销售额达300万元，当年年底每户农户分红1135元，同时还带动其家人在内的10余人务工。截至2021年底，榕江县培育蜂群1.1万箱，年产值1440

万余元，带动 1538 户农户增收。

通过实地调查发现，黔东南州林下经济发展的组织形式多种多样，归纳起来主要有“龙头公司+企业+农户”（榕江），“企业+合作社（村集体经济组织）+农户”（从江），“龙头企业+合作社+农户”（黎平、施秉、雷山）等。

林下经济发展存在的问题

要素供给不足。水、电、路等基础设施对林下经济发展十分重要，林下经济产业基地由于不少地处深山，其规模发展和集约化经营受到了基础设施的限制。此外，资金、人才、技术、土地等要素保障也存在不足，市场主体经营发展困难较多。

发展规模小、林下品种类型单一。从黔东南州目前情况看，当前林下经济发展还存在产业发展模式单一、规模小、实力弱的现实状况，大部分林下经济产业仍处于农户自发、零星发展状态，农户的收益缺乏保障，尚未成为群众增收的支柱产业。近些年来，虽然各地都积极探索各种适宜的林下经济组织形式，但是农户独自发展仍然较多，没有形成集约化、规模化、专业化的发展格局，缺乏行业协会的组织与规范。一方面林下种植、养殖大户数量不足，难以形成规模优势；另一方面由于林下种养户经济实力不强，承受风险能力弱，难以起到龙头带动作用，无法形成真正有效的辐射。

产业化经营水平、销售水平有待提高。调查发现，大多数农户还采用等待商家上门收购产品的老方法，难以形成可持续的林下产品价格优势和订单产品，产品的市场竞争力、抵挡市场风险的能力薄弱。调研中还了解到，很多农户在发展

林下产业中仍然依靠传统经验，缺乏先进的经营管理技术，产品生产成本高，经济效益低。

市场主体实力弱，有产品、无品牌。调研发现，规模大、带动辐射能力强的林下经济龙头企业少，多数企业实力不强，产业链条短，产品附加值低，产品市场竞争力弱，产业所覆盖的范围窄，难以有效带动林下经济产业持续健康发展。同时，林下经济产业也存在有产品、无品牌的问题，丰富的森林资源赋予林下产品绿色、环保、优质的特点，但至今为止全国知名的林下经济产品品牌很少。

对策建议

优化林下经济发展环境，吸引多元资本投资。进一步完善机制体制，促进林木林地合理流转，吸引社会资本及有利因素投入林下经济发展。进一步深化林权改革，优化政策措施，促进林木林地资产逐步向生产资本转化，消除农户发展林下经济融资难的制度性障碍，探索森林保险业务，降低投资风险；建立专项基金，激励经营主体发展林下经济。加强林下经济示范基地建设，加大要素供给力度，严格各项相关程序，强化监督管理；在扶持林下经济经营主体上强化监督检查，杜绝套取国家项目资金的行为发生。进一步优化资本市场，为林下经济产业发展提供有力的金融政策、资金投入等支撑，消除林下经济产业发展的各种障碍因素。

加强林下产业基地建设，建强市场主体。依托森林资源禀赋条件和产业基础，因地制宜合理布局规划，扎实推进林下经济产业基地建设。精心打造一批类型各异、种类齐全、突出特色、优势互补的林下

种养、林下采集加工、林下景观等主导产业基地。根据实际状况转型一批国有企业，做大做强林下经济经营主体，推进林下经济向多样化、规模化发展。此外，要充分用好用足国家东西部协作政策，因地制宜招商引资引进一批实力雄厚、全产业链的龙头企业落地。

强化公共服务部门服务职能，提供技术支持。多种渠道、多形式组建林下经济发展技术指导团队，加大对林下经济专业技术人员的培训力度，为林下经济发展中的关键问题提供有效技术供给，破解技术难题。着力建设林下经济产业发展社会服务体系，强化乡村林业组织在科技、信息方面的职能，不断提升乡村林业组织服务林下经济发展能力。加强对基层林业组织资源如人才、资金、设备等方面的供给力度。此外，创新服务能力提升机制，充分挖掘和培养乡土专家、乡村能人，逐步实现林下经济集约化经营，专业化生产。

加快林下经济标准化建设，加大产品宣传和推介力度。加快林下经济标准化建设，推行林下产品“三品一标”认证。最大限度地保存林下产品的天然特性，生产出具有当地乡土特点的“土特产”，严格对林下产品进入市场之前的安全检测工作，使林下产品在生产、加工、运输、销售的整个过程中实现绿色环保、无公害。着力打造绿色环保、天然有机、无公害的林下经济产品品牌，加大力度宣传产品品牌及优质农产品。依托东西部帮扶协作契机，利用“互联网+”平台，拓宽产品销售渠道，加大重点产品推介力度，提高林下经济产品知名度。

（作者单位：贵州省黔东南州榕江县党校）

山东费县 乡村治理按下“数字快捷键”

□ 徐立峰

随着现代信息技术的快速发展，智慧化建设已成为新形势下推动乡村治理体系和治理能力现代化的重要手段。2021年以来，针对农村群众办事跑腿多、村干部办理业务进门多、村级事务留痕少、民主监督途径少“两多两少”问题，山东省费县搭建村情通“一网通办”监管服务平台，探索推行群众用章“一次办好”、村务审批“一网通办”、村务村情“一码通晓”为主要内容的“数字村务”乡村智治新模式，实现了“数据多跑路、群众少跑腿、服务零距离、办事零接触”，打通了服务群众“最后一百米”，提升了乡村治理精细化、智能化水平。

推行公章智能化管理 实现群众用章“一次办好”

出台《费县智能印章管理使用办法》，完善镇村便民服务大厅（中心）建设，开设村级“智能公章”使用窗口，村“两委”干部和代办员轮流坐班值守。推行村级智能公章线上办理，为每个行政村配备一台智能公章机，群众将用章事项通过手机扫描上传至平台，系统自动推送给村支部书记进行线上审核，

审批后系统自动盖章并留痕存档，提升了村级服务效能和管理规范化水平。目前，已有17类68项用章事项实现线上办理，累计为群众提供“一次办好”用章服务5.3万余件次，咨询协办1.5万余件次，直接为群众节约交通、误工等费用近1000万元。

推行重大事项在线审批 实现村务审批“一网通办”

出台《费县农村集体资金资产管理暂行办法》《费县农村集体“三资”管理责任追究办法》《关于加强

村级集体建设工程项目管理的指导意见》，将村级重大事项、经济事务、公共资源交易、招投标等审批事项纳入村情通“一网通办”监管服务平台。打破原来从村级到乡镇逐部门审核、相关领导逐级审批模式，将审批事项推送给相应部门和分管领导进行线上审批，实现了业务部门联动审批、村级业务实时办理、审核资料自动归集、办理过程全程留痕。2021年8月以来，累计办理线上审批事项7.6万余件，审批时限大幅缩短，村级非生产性开支压缩20.7%。



村民通过村委会的“智能公章系统”办理盖章业务

河北康保 围绕三大“关键词”推进农村改革步伐

□ 张伟 谷成君 吴占军

近年来，河北省康保县围绕“土地确权颁证、村集体产权制度改革、农村宅基地改革与管理”三大关键词，积极探索、大胆实践，加快推进农村改革步伐。

农村土地确权全面完成

康保县成立县政府主要领导挂帅的农村土地确权登记颁证工作领导小组，全面负责组织协调、检查

指导、考核验收等工作；制定下发《康保县农村土地确权登记颁证工作实施意见》、推进方案等规范性文件25个，制定了路线图和时间表，分解任务，挂图作战。实行县委、县政府主要领导定期召开工作例会制度，分管领导深入乡村具体谋划、指导、推动制度，领导小组办公室每月排队通报制度，农工、财政、国土、信访、妇联、档案等部门参与的联

席会议制度，对重点工作、疑难问题开展集中会商，县委、县政府主要领导亲自包乡、包村、入户解决疑难、遗留问题，确保确权工作保质保量、有力有序推进。

按照中央“两年试点、三年推开”，由点带面、统筹推进工作思路，2013年，康保县选择照阳河镇猫窝沟村先行先试。2014年选择处长地乡进行整乡试点推进。同时

推行事务“码上公开” 实现村务村情“一码通晓”

在充分利用村务公开栏、村情发布会等传统公开形式的基础上，依托村情通“一网通办”监管服务平台，探索实行“码上公开”。费县出台《关于全面推行小微权力清单制度的实施办法》，推动农村基层干部明晰权责、规范履职；县委组织部、县民政局、县农业农村局联合下发《关于进一步做好村级“三务”公开的通知》，明确公开范围、公开内容和公开程序。为每个村居生成一个“村情通”二维码，群众通过手机扫描，即可实时查看村级“三务”公开和小微权力清单内容。目前，

“码上公开”已在所有村居全面推行，实现了线上线下同步公开，有效拓展了群众参与村务监督的渠道。

通过推行“数字村务”乡村智治模式，推动了治理重心下移、办事服务效率提升、群众自治主体地位落实，从源头上规范了村级事务管理，较好解决了事情“到哪里办”“谁来办”的问题，蹚出了乡村治理新路径。初步达到了三个效果：一是汇聚了乡村治理合力。村情通“一网通办”监管服务平台联通了乡镇政府、自治组织和基层群众，搭建了联系服务群众的“桥梁”，有效调动了三方参与乡村治理的积极性、能动性，实现了从单一行政管理向多元主体治理的转变，提升了共建

共治共享水平。二是提升了基层服务效能。互联网平台的应用，使群众用章、村级重大事项审批不再受时间、空间的限制，使基层管理服务方式发生了革命性变化，有效提升了镇村两级审批、服务效能，降低了办事成本，群众办事难问题得到有效解决，群众满意度持续提升。三是促进了农村和谐稳定。通过实行“码上公开”，拓宽了农村“三务”监督渠道，把村级事务置于阳光之下，基层权力运行和“三资”管理更加规范透明，真正“给了群众一个明白，还了干部一个清白”，党群干群关系更为融洽，基层信访持续减少，农村社会更加和谐稳定。✿

（作者系山东省费县县委书记）



河北康保县张纪镇强化后续扶持，构筑集中安置区特色品牌

先后五次邀请市局领导及业务人员到县、乡进行业务培训，使乡村干部明白了土地确权确什么、怎么确、谁受益等问题。在土地确权过程中，康保县通过召开党员群众会议，大喇叭广播、发放政策读本、组织业务培训、发放明白纸等方式，广泛宣传确权的意义和内容，让农民参与到农村土地承包经营权确权登记颁证工作中来。

目前，全县农村土地承包经营权确权登记颁证工作全部完成，累计确权80167户，确权面积138万亩，实现了土地承包合同签订率、土地确权证书发证率、档案入库率三个100%。全县共流转土地97万亩，其中通过县供销社产权交易平台，土地流转场外交易鉴证166宗、71.7万亩，实现交易金额1.8亿元。

深化农村集体产权制度改革

清产核资“三结合”。在清产核资阶段，康保县将资源性资产核实与县直相关部门数据相结合，村集体经济组织资产与农经报账系统数据相结合，核销、增加资产与村情实际相结

合，确保村集体经济组织资产不漏、不重，核资精准。全县326个行政村核实流动资产2.76亿元，农业资产6.37亿元，长期资产242万元，固定资产1.78亿元，其他资产0.85万元。流动负债1.29亿元，长期负债1929.95万元，所有者权益9.46亿元。

成员确认“一二三”。在成员身份确认阶段，推行“一统、二分、三确认”工作法。“一统”就是对与本集体经济组织有密切关系的户籍人口和非户籍人口进行全面统计；“二分”就是对户籍人口、非户籍人口按照户籍、生产生活关系、人员身份等进行详细分类；“三确认”就是尊重历史、结合现实，按照“有法依法、无法依规、无规依民”的原则进行成员确认。同时填写了经济（股份）合作社成员登记簿、集体经济组织股权登记簿和股权证，确认身份9.6万余户23万余人。

成立组织“三同步”。在成立村集体经济组织阶段，实现成立组织与折股量化、赋码登记、开设账户同步推进。股权按照“确权到人、发证到户、户内共享、社内流转、

静态管理、永久不变”和“生不增、死不减、长不加、走不收”原则实行静态管理。全县成立组织326个，其中农民集体经济合作社215个，农民集体股份合作社111个。在此基础上，康保县建立起农村产权管理平台，积极开展农村集体资产产权抵押贷款，着力解决村集体经济组织资金紧缺问题。

有效盘活农村闲置土地资源

紧紧围绕“让农村闲置住房和闲置宅基地活起来”的目标，康保县制定出台了《农村宅基地管理办法（试行）》《农村宅基地全程监管和综合执法制度》，通过多种形式盘活闲置住宅，力求闲置住宅高效利用，节约农村土地资源。

截至目前，共引导有需求的农户租赁闲置住房196宗；通过发展民宿经济、乡村旅游等项目，盘活闲置住宅396宗；鼓励小微企业及农户发展手工业，盘活闲置住宅38宗。将失去居住功能的闲置住宅拆除，成为小菜园或小花园、小游园，共计1190个，增加了农民的收入，扮靓了居住环境。

在实践中，康保县形成了张纪镇“乡村产业发展示范村”、满德堂乡李生宝沟村和屯垦镇南井子村“乡村旅游民宿示范村”、哈必嘎乡沙院村和闫油坊乡南乔家营村“增减挂钩节约用地示范村”等三类5个发展典型。芦家营乡小营图村将农户闲置的宅基地和住宅有偿收回，建设马铃薯加工车间和晾晒大棚，租赁给方源马铃薯深加工专业合作社，每年为集体增加收入20万元。

（作者单位：张伟，河北省康保县政府办农业科；谷成君、吴占军，河北省康保县农业农村局）

广东海丰 建强大基地 擦亮“粤”菜牌

□ 罗学梅

海丰县是广东省重要的粮食大县、蔬菜生产基地县。近年来，海丰县委、县政府高度重视现代农业的发展，逐步将产业园所在区域打造成为全县优质蔬菜的核心优势产区、粤港澳地区最大的优质菜篮子生产供应基地。海丰县蔬菜产业园总投资 23335 万元，产业园区蔬菜种植面积达 15.4 万亩，农业总产值 11.25 亿元，走出了一条产业致富的高质量发展之路。

用好资源禀赋，打造全省最大蔬菜供应基地。海丰县地处莲花山脉向平原过渡地带，中部和东南部地面平坦，海拔高度 5 ~ 20 米，土壤肥沃，加之地处亚热带，气候温度水分条件优越，常年适宜种植优质蔬菜，是广东省传统的蔬菜优势大县。同时，产业园具备蔬菜产业集中连片大规模发展的资源条件。

海丰县农业农村局负责人介绍，海丰县蔬菜规模化、基地化建设水平较高，标准化规模蔬菜种植基地占比达到 80% 以上，现已建成海亮明康汇生态农业基地、三禾平东无公害蔬菜生产基地、绿丰源生态农业循环基地等一批面积达 2000 亩以上的高标准优质蔬菜生产基地和超千亩的连片设施大棚蔬菜基地，现已成为广东省最大的设施蔬菜生产

供应基地。

培强“生力军”，向高质高值高效转型。海丰县将产业园作为全县农业经营方式转变的先行先试区和新型农业经营主体培育壮大的先导区，在全县率先探索完善了多样化的农业适度规模经营，把发展农民专业合作社与农业适度规模经营、发展高效农业、建设农业特色产业基地结合起来。

汕尾市合利农业发展有限公司对接市场标准，新建 3 条生产加工线、3 座冻库，配套了生产加工设备，可生产大量稻谷、净菜、鲜切菜，进一步提升了保鲜蔬菜加工生产能力。

海丰县阿旺农业发展有限公司开发了阿旺蔬菜基地，现有蔬菜种植基地 1000 余亩，其中绿色食品认证 600 亩，无公害食品认证 400 亩，并拥有“自然蔬院”“好彩”等蔬菜品牌，建有两座年生产加工能力 3000 吨的冷库和香港、广州、海丰三处销售窗口。

通过供港澳标准化蔬菜生产示范基地建设，海丰县特色蔬菜向高质、高值、高效方向发展，走出了一条海丰县现代农业创新发展之路。

发展订单农业，促进联农带农。海丰县柑园种植专业合作社与广东省农科院、广东华盛集团、广东金

作农业科技有限公司开展示范基地建设，以“公司+合作社+农户”的模式开展订单农业，带动了全县各镇的种植大户、周边社员、农户 1000 多家。

海丰县台农种养专业合作社与多家加工企业和超市签订购销合作协议，并通过网络宣传、销售的模式进行网上直销经营，解决了农产品的销售问题。合作社还收购周边农户种植的农产品进行统一销售，提高了农产品的附加值，解决了农户农产品的销售问题，带动了农户种植的积极性。

海丰县泰霖种养专业合作社由村民自愿参社入股组建而成，采取“公司+合作社+基地+农户”模式。合作社通过为村民提供优质种苗，指导农户调整优化种植结构，统一购销农产品、为农户提供产品价格信息服务、电商销售服务，保护农户的种植收益，并开展技能培训，全面提升社员及农户的种植技能。

海丰县不断在提升产品质量、维护特色品牌上发力，提高经济效益和社会效益，逐渐走出了一条高质量的现代农业发展道路。🍅

（作者单位：广东省农业技术推广中心）

为科学编制规划提供实用指南

——读《乡村规划理论与实践探索》有感

□ 胡乐鸣

党的十九大作出实施乡村振兴战略的重大决策，习近平总书记多次强调，乡村振兴，规划先行；要科学规划、注重质量、从容建设。为落实习近平总书记的重要指示精神，农业农村部规划设计研究院以该院多年规划理论与编制实践为基础，组织专家团队编写了《乡村规划理论与实践探索》一书，由中国农业出版社出版。

该书分为绪论篇、理论篇、探索篇和实践篇四大内容板块，既有理论指导、又有实践操作，是乡村规划方面的一本理论、方法、案例相结合的专著。总的来看，该书有以下五个特点。

一是权威性强。《乡村规划理论与实践探索》体现了“国家队”的水准。农业农村部规划设计研究院是三农规划“国家队”，院长张辉研究员多年在部发展规划司工作，长期从事三农规划的研究和起草，是三农规划的权威专家。研究院有正高级职称的专业技术人员43名。在三农规划方面，团队既有理论研究、又有实践经验，既有宏观政策的把握、又有基层实践的积累。

二是理论有创新。该书从大历史观视角，梳理了发达国家城乡规划的代表性理论，厘清了我国乡村规划发展脉络，总结三农发展规律，分析了当前乡村规划当中须注意的问题，结合该院主持编制的规划实践案例，创造性地提出了“根脉”“各美其美”“融促”“梯次”四个乡村规划思路观点，

为乡村规划内在铸魂、外在塑形、融合发展、梯次推进等提供理论指导。

三是体系有创新。该书在乡村规划体系方面具有创新性研究，归纳出各类乡村规划的侧重点，以及须避免的误区，以此探索乡村规划科学化和规范化推进之路。依据“三级四类”国家规划体系（即国家、省、市县三级，国家发展规划、空间规划、专项规划、区域规划四类），考虑到乡村规划对象的鲜明特性，探索性地提出了“四类五级”乡村规划体系，即乡村总体规划、区域规划、专项规划、空间规划四类，以及国家、省、市、县、乡镇五级的规划体系，提出目前空间规划主要包括县域村庄布局规划和村庄规划两类，以更好地发挥乡村规划体系的导向作用，供管理部门参考。

四是编制方法有创新。坚持集成应用与自主创新相结合，在系统介绍SWOT分析、区位熵分析和廊带辐射布局等常用方法基础上，围绕目标制定、规划布局、任务确定等核心内容，创新提出理论政策指引、上位规划传导和资源要素统筹等方法，精选了国家公开发布和以该院为主编制的不同类型乡村规划典型案例。通过技术手段集成创新，力求为乡村规划编制提供科学方法支撑，使该书更具有参考性和实用性。

五是实操性强。该书特别注重实践案例的展示和分析，推荐了乡村总体规划、乡村区域规划、乡村专项规

划、乡村空间规划4类17个典型规划案例，每个案例均从规划评述、编写目录和精选章节三方面进行介绍。比如《河南省舞钢市乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，侧重从总体规划角度进行介绍和分析；《京津冀现代农业协同发展规划（2016—2020年）》，侧重从区域规划角度进行介绍和分析；《湖北潜江国家现代农业产业园建设规划（2017—2025年）》，侧重从专项规划角度进行介绍和分析；《贵州威宁县小海镇松山村人居环境整治规划（2019—2022年）》，侧重从空间规划角度进行介绍和分析。案例的选取充分考虑了地域性、可借鉴性、可复制性、实操性都很强，对各地编制乡村规划具有很好的启发和借鉴作用。按照普遍性与特殊性、共性与个性相结合的原则，该书对乡村规划编制的一般内容和不同规划的侧重点进行了分析概括。对于乡村规划的一般内容，创新提出“为何编、从何起、向何方、干什么事、用何力、需何助”的主体脉络；剖析各类规划的特点，明确各类规划编制的侧重点。通过规划内容探讨，可为乡村规划编制提供一类范式借鉴。

唐代诗人白居易说，文章合为时而著，歌诗合为事而作。所谓“为时”、“为事”，就是要发时代之先声，在时代发展中有所作为。目前各地正在谋划编制乡村规划，该书的出版恰逢其时。🍀

（作者系中国农业出版社总编辑）

砍伐山林 罚戏一台

——古皖南保护山林的村规民约

□ 李传玺

当前，各地为了建设生态宜居的美丽乡村，继续开展人居环境和乡村环境整治。每看到这方面的消息和图片，我总是想到这几年在皖南特别是徽州一带时，看到的当年各村落各家族为保护环境保护山林保护水道所订立的“家规”。正是这些“家规”的严格遵守，才换来了如今皖南特别是徽州的山水清秀天空澄明。

古皖南特别是古徽州特别重视环境保护，都制定了相应“家规”，而且相当严厉。

古皖南特别是古徽州的家族大部分是战乱期间从江北迁移过来的。他们选择在此地安家落户，首先是看中这里的山水好，能够支撑保障家族的生存繁衍发展。而当他们真的在此地走上昌盛之路，焉能不立宗祠祭祀先祖的英明，不立规矩保护山水特别是背后统称之为来龙山林环境的完美？

这些规矩往往标明严禁乱砍乱伐乱捕乱挖的范围手段与处罚措施。

同普通家规不一样，这些保护山林河道的规矩往往刻在石碑上，竖在村口或村庄与外界交往的要道处，以期家族人知晓遵守，也使外来人明白不要犯禁。如果犯禁的势力比较强横，超过了一个家族能够制止的能力，则要报官，通过官府认同、刊布来加以制约或阻止。

绩溪县霞水村在水口的山崖上镌刻了一方“严禁水口”告示，告诫大家“与水口内毗连之田，砍桠以图利者，无论田之大小，定将其田充公；放火烧者，在水口内之田砍一桠者，罚洋拾元以上”。

绩溪龙川胡氏家族曾对来龙山下立下严厉的家规。“自龙须山发脉后，土名正班坞、金紫山一带左右山场，均属为来龙出脉处所。自宋元迄今，子孙隆起者不可悉数，以世代相沿，凡属资字事字等祖产石山，无论众业己业，俱不准取石烧灰，亦不得私卖他姓。所以保祖坟而庇丁命。”当遭到强力侵犯后，他们只好告官，绩溪县令咸丰七年（1858年）六月发布告示，且刻碑竖在众人面前：“嗣后如有不肖派丁，沟通顽梗石工，

胆敢破禁开矿，许该主等指名禀拿严究，按律重办，决不姑宽。各宜凛遵无违。”

二

如果说这些都是通例，在古皖南一些地方还存在着各自家族制定的另类保护或者处罚规矩。他们深受理学浸染，竟然采用寓教于乐的方式。当年这一带曾流行徽剧、目连戏、傩戏，江对岸还有黄梅戏、庐剧。古徽州一带各个村庄在宗祠前面都建有戏台。这里的老百姓更是喜爱听戏看戏。因此有的村落就特别规定，如果破坏山林，那就罚戏。大部分罚戏一台，严重的倍罚，也有的罚夜戏。

祁门县闪里桃源村乾隆三十八年（1774年）七月曾有规定：“山场大害莫如纵火延烧，违者罚戏倍处。”

祁门县历口镇环砂村，嘉庆二年（1797年）正月立碑告示：“所有界内山场，无问己众，蓄养成材。自后入山烧炭、采薪，如有带取松杉二木，兼挖柴桩及纵火烧山者，准目睹之人指名鸣众，违禁者罚戏

一台。如目睹存情不报者，查出与违禁人同例，倘有硬顽不遵，定行鸣官惩治，仍要遵文罚戏。”同年十一月此村又报县官确认，并立永禁碑，碑文为：“环砂地方山多田少，向赖蓄养山材，河通江右，以活民生。近数年来，非惟材木少觐，则即采薪亦艰，揆厥弊端，总因燎原莫扑，本根既绝故也。今幸合境人心深感宪化，倏然丕变，演戏公议，立约定规：纵火挖桩在所必禁，松杉二木在所必蓄，违者罚戏一台。”

祁门县渚口乡滩下村在道光十八年(1839年)也立有这样的禁碑，“禁公私祖坟并住宅来龙下庇水口所蓄树木，或遇风雪折倒归众，毋许私搬并斫桠杪割草，以及砍斫柴薪挖桩等情”；“禁公私兴养松杉杂苗竹，以及春笋、五谷、菜蔬并收桐子、采摘茶子一切等项，家外人等概行禁止，毋许入山，以防弊卖偷窃，如违，罚戏一台”。

泾县黄田村道光二十二年(1843年)也立碑规定，“禁偷砍树、木、竹笋，罚戏一台，酒四席”，“禁刀剔松桠撬取竹根头笋剥笋箬，罚戏一台，酒一席”，“禁撬礪取石挖黄泥，罚戏一台，酒二席”。

三

寓罚于乐固然“别致”，但千万别认为这种处罚会比直接罚钱有所减轻或降低。

那么，罚戏一台或罚夜戏到底是多少钱呢？

霞水村是纵火烧或砍一桠罚大洋十元。大洋是光绪十六年(1890年)开始铸造，一块大洋相当于七钱二分白银，十元相当于七两二钱，这虽然是后来的价目，但也可作为罚一台戏值多少钱的参考。板桥的处

罚是罚戏一台仍罚银一两，有人从“仍”理解是原来就单纯罚银一两现在一台戏外再罚银一两，如是理解，则一台戏相当于一两银子，但也有人不同意，说一台戏就是一台戏。询问徽州文书收藏整理研究大家刘伯山先生，他说也没有看到过一台戏是多少银子的文书，但他给我发来一份1921年休宁县的演戏合同：“敬演神戏八本，作夜唱，凭中言定戏价英洋一百八十元正，所在胭脂花粉，大小中台内油火、加官拜东、点戏大锣、搭担、揩面油纸、焰火彩，一切外说，均照老账开销。”一百八十元约等于130两，这当然包括整个戏班所有人的工资以及其他所有开销，但其主体是八本戏，也就是八台戏。估算一下，一本戏或一台戏应该在10两银子左右。按此来处罚，倒也与霞水村等地的处罚差不离。

整个夜戏应该如何算？我曾在石台县璪溪汪氏宗祠看到一面墙，整个墙面都是当年戏班子留下的戏单。一个叫红春班的于光绪二十四年(1899年)正月初二留下的是，他们全天演出，白天戏除了《打凤凰》外还有三出戏，“夜戏《天仙配》全本，《卖线纱》《大辞店》《桃花洞》”。同时想起小时在老家看到的请戏的规矩，往往是三天三夜。这样一来，则夜戏往往在二到三台。按此一算，则整个夜戏需二三十两银了。

这些钱能有多大用处呢？这里来看一个清光绪十八年(1893年)池州原石埭县(现石台县)高露亭一带李氏家族维修徽宁古道捐款的例子。当年碑文如此记载，这里“乃徽宁往来之通衢也，久失修理，将就倾败，殊无坦坦之途”，于是家族商议发动大家捐款来进行维修。

但他们又不是采用大呼隆的方式，而是分段分项目看各自需要多少银两让众人认领。比如重建道上的“高露亭”，“万和号捐洋拾圆，乾泰号捐洋拾圆，永兴号捐洋拾圆，之举捐洋式圆，钦舟捐洋乙圆，文荣捐洋乙圆”。重建一个标志性建筑只需要34元。再看方志中关于光绪年间田地征税的数目，每亩田征一分八厘四毫九忽七微二纤六沙二尘四埃九渺三冥七透四须，每亩地征一分八厘五毫二丝四忽八微三纤四沙八尘六埃八渺三巡三清。如此一对比，一台戏如按十两银子来算，那是能买很多东西，能做很多事情的(即使是按一台戏一两银子算也是一笔不小的数字)，以此来处罚，或倍处，或整个夜戏，那就更显得相当惨重了。

惨重归惨重，但此又显得别致起来。爱戏的古皖南或古徽州人，常常在看戏时商议整个家族的大事，因为此时到的人多且齐，倒也充分发扬了民主，最大程度提高了参与率与知晓率；又把商议的结果落实到看戏上来，谁要是违反了家规，那就让你再请大家吃酒看戏。徽州是理学的故乡，即使戏剧也是寓理于戏。比如环砂就是目连戏集大成者郑之珍的老家，郑的墓也在此，此戏的传统经典剧目就是《目连救母》，往往要演三天三夜。通过此家族规定，真要出现这种情况，按此执行，也能既实现处罚的效果，维护山林，保护环境，还让大家得到娱乐，获得教育，改善乡风。一举几得，何其不为也！

这里体现了古皖南人的智慧，是不是也给现在如何利用自治保护环境改善乡风以一定的启示呢？

(作者单位：安徽省委统战部)