

这个“减法”太重要!

□ 本刊评论员

“希望各方以此次大会为契机,携手合作,落实2030年可持续发展议程,为实现零饥饿、零贫困目标贡献力量,为维护世界粮食安全、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。”近日,习近平主席在向国际粮食减损大会致贺信中指出。

悠悠万事,吃饭为大,粮食关系国计民生。世界粮食年产量大约28亿吨,在收获后到零售前的供应链环节内,损失约占到总产量的14%,也就是3.92亿吨!如果世界粮食减损一个百分点,相当于减少2800万吨损失,相当于节约耕地8000多万亩,这可以养活7000万人。如果我国粮食减损一个百分点,相当于减少损失650万吨,按照一年一人需400公斤粮食计算,可以养活1600万人。

损失浪费数字惊人,节粮减损空间也大。节约,就意味着“增产”,相当于增加了粮食有效供给的“无形良田”。做好节粮减损这道“减法”,对于保障国家粮食安全、解决世界温饱问题尤为重要。

减损是发展方式。一段时间以来,由于生产成本不断增高,补贴支持“不够解渴”,我国粮食生产面临多重挑战,进入结构调整和方式转变加快的“新常态”,同时面临总量供给的刚性需求压力。长远来看,自带“绿色增产”属性的粮食减损,是实现现代农业高质量发展的有效途径。

当前,我国水稻、小麦、玉米等主粮作物收获已基本实现机械化,减少机收环节损耗已成为增加粮食产量的重要措施。近日,农业农村部办公厅印发《关于将机收减损作为粮食生产机械化主要工作常抓不懈的通知》要求,将机收减损作为当前和今后一个时期粮食生产机械化工作的重中之重常抓不懈,为夯实国家粮食安全基础贡献机械化力量。今年夏粮和早稻,因为机收做到了精细化,我国少损失了30亿斤粮食,挽回了150万吨粮食。

珍惜是优良传统。一粒米,千滴汗,粒粒粮食汗珠换。古往今来,敬天惜粮、勤俭节约是中华民族的传统美德。不论国家发展到什么水平,人民生活改善到什么地步,艰苦奋斗、勤俭节约的思想不能丢。

粮食生产需要水、土、肥、药、种等生产要素的投

入,我国人多地少,农业资源禀赋先天不足,用了世界三分之一的耕地和四分之一的水资源,养活了世界百分之二十的人口。多年来,耕地质量下降,农业用水占全国水资源消耗较大,环境资源这根“弦”绷得很紧。因此,做好节粮减损,就是节约珍贵的水土资源,减少化肥农药等投入品的消耗,有利于构建节约型社会,实现农业可持续发展。

从以往经验来看,要保障粮食安全,必须一边增加粮食产量,一边抓好节粮减损。近年来,我国通过深入实施优质粮食工程,持续推进粮安工程,加强粮食仓储设施建设,建立粮食产后服务中心,推广粮食产后减损技术,不断提升科学储粮减损能力。“十三五”期间,每年粮食产后流通环节减少损失约1300万吨,为维护国家粮食安全和减少污染排放作出了积极贡献。

节约是法定义务。仓廩实,天下安。从中央一号文件部署,到《反食品浪费法》出台,再到国家发改委印发《全链条粮食节约减损工作方案》,《国际粮食减损大会济南倡议》发布,期间,“十四五”规划明确提出,要开展粮食节约行动,制止餐饮浪费行为。这些年,我们围绕减少粮食损失与浪费进行了积极探索,建立了一系列长效机制。

文明养成需要刚性约束,更需你我相互带动。粮食减损,涉及生产、收获、运输、仓储、加工、销售等多个环节,是一个系统性工程、国际性工程,更是一项长期而艰巨的任务。如今,减少粮食全产业链上的损失,杜绝“舌尖上的浪费”,开展“光盘行动”,不仅是引领社会消费的新时尚,更是一项制度性约束的法定义务。

一粥一饭,当思来之不易;半丝半缕,恒念物力维艰。我国粮食产量从3000亿斤到4000亿斤用了14年,从4000亿斤到6000亿斤用了12年,如今已连续6年稳定在1.3万亿斤以上。节粮减损,因为重要所以需要重视,因为紧迫所以需要解决,因为复杂所以需要合作。对于一个有着14亿人口的大国来说,保障粮食安全是一个永恒的话题。即使放眼全球,节粮减损这件事怎么强调都不为过。✿

农村工作通讯

毛泽东题于 1956 年 5 月

本社特约顾问 陈锡文 唐仁健 韩俊 潘盛洲
尹成杰 刘振伟 郑新立 黄守宏
杜鹰 段应碧 柯炳生 刘奇

本刊顾问 付兆庚 王宝雨 刘志杰 牧远
陈健 张凤春 王兆宪 张国坤
杨时云 王通林 卢仕仁 黄华康
宋虎振 吴祖云 袁延文 顾幸伟
李宏庆 路伟 孙矿玲 李旺泽
王玉虎 李希信 谢晖 杜杰
王国发 杨秀彬 胡汉平 王刚
许云 杨昌鹏 朱岗

社长 雷刘功
总编辑 李永生
副社长、副总编辑 夏树
副总编辑 苑体强
副总编辑 辛燕

主编 王雪梅
副主编 李锦华
编辑记者 牛震 许雪亚 沈立宏 王琦琪
郭媛 杨宗辉 杨钰 许雅
宋晓娜 杨淼 张昆
美术编辑 戴秀君

通联发行部 何晓霞（主任）
王长亮 卢新松 包尚友 刘秀峰
汪洋 杜红娟 陆家木 郑景顺
湛权 魏龙飞
通联发行部电话 010-68251272 68132935
E-mail tonglianchu@163.com
本刊法务顾问 北京铸京律师事务所
010-88588860

指导 中央农村工作领导小组办公室
主管 中华人民共和国农业农村部
主办 中国农村杂志社
编辑出版 《农村工作通讯》编辑部
地址 北京市翠微中里 16 号楼
邮政编码 100036
编辑部电话 010-68259383 68253911
传真 010-68254369
E-mail ncgztz@vip.sina.com
本刊网址 www.cnnews.net

发行范围 国内外公开发行
国内统一连续出版物号 CN11-1617/F
国际标准连续出版物号 ISSN0546-9503
国外总发行 中国国际图书贸易公司（中国国际书店）
邮发代号 2-601 定价：9.00 元
广告经营许可证号 京海工商广字第 0209 号
印刷 廊坊市百花印刷有限公司
出版日期 2021 年 9 月 15 日

本刊声明：本刊选用了部分国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。本刊为“中国期刊全文数据库”“万方数据——数字化期刊群”、中国学术期刊（光盘版）全文收录期刊。作者稿件自发表之日起本刊就取得了出版权和独家使用与代理权，该著作权使用费与本刊稿酬一并支付，凡向本刊投稿者视同认可并授权本刊上述做法。
中邮阅读网 www.183read.com

Contents | 目录



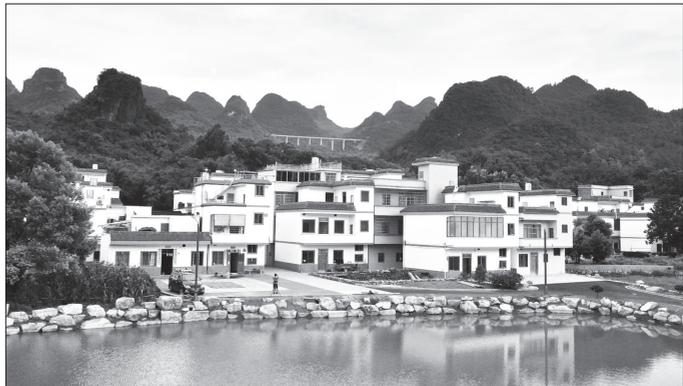
阅读往期精彩内容
请关注本刊微信公众号

卷首

- 1 这个“减法”太重要！ \ 本刊评论员

聚焦

- 4 岭南乡村蜕变



3 年来，广东农业加快转型升级。乡村产业体系逐步完善，米袋子、菜篮子、水缸子、果盘子、茶罐子安全有保障，粮食总产量创 8 年来历史新高。农村面貌显著改善，美丽乡村建设由“试点示范”到“连线连片”，一大批“四小园”、美丽乡村、特色小镇、精品旅游线路成为网红“打卡点”。农民同步全面小康，农民收入提前两年实现翻一番目标。从现代化园区到田间地头，从领导干部到农民群众，广东万众一心、日夜兼程、风雨无阻，南粤乡村大地上涌现出一大批推进乡村振兴的先进典型，谱写了一个又一个动人故事。

- 5 广东 创新“六大举措”探索党管三农新体制
- 6 江门新会 小陈皮“接二连三”辟出“大产业”新格局
- 8 阳山“三个机制”打造乡村共治共建新模式
- 9 肇庆 以家政“小切口”谱写民生“大文章”
- 11 佛山顺德 塑造“黄龙书院”品牌 打造基层理论宣讲基地
- 12 清远 小小“新闻官”乡村大作为
- 13 梅州“四三三”模式激发产业扶贫新动能
- 14 佛山南海 深耕“三块地”激发“新活力”
- 15 英德“四个融合”打造“连樟样板”
- 16 广州从化 村企合作绘就静修小镇新样本



三农论坛

- 17 贯彻落实市场主体登记管理条例激发农民合作社发展活力 \ 张天佑
- 20 乡村振兴六问(一) \ 刘奇
- 24 实现共同富裕最大的难点在农村
根本出路在发挥农村集体所有制优势 \ 辛贤

视点

- 27 走进村庄看振兴——鲁东采访记 \ 夏树等

厅局长谈乡村振兴

- 30 在全面变革中再创三农事业新辉煌 \ 王通林
- 32 回顾百年三农 激发奋进力量 \ 卢仕仁
- 34 在新型集体经济高质量发展中 促进农民农村共同富裕 \ 杨时云

乡村建设

- 37 村歌引领乡风文明蝶变之路
- 39 培育院落文化 涵养文明乡风

调查

- 41 以农业社会化服务推进“三品一标”建设的思考
——基于对福建省农业生产托管服务的调研
- 44 改革集体产权制度 实现强村富民双赢
——以河南巩义市为例 \ 倪坤晓等

懂农业爱农村爱农民

- 47 种桃达人哈玛匠 \ 方志权

工作手记

- 49 强国有我 强所在肩
——中监所推进青年干部党史学习教育纪实 \ 辛凌霄

- 50 湖南怀化“四个三”助推种业高质量发展 \ 黄小霞
- 52 福建霞浦 山海逐梦振兴路 \ 林进斌等
- 53 广西百色 小芒果铺就致富路 \ 黄训才
- 55 合理开发利用盐碱土地后备资源 保障国家粮食安全 \ 李金有等
- 57 安徽六安 干部人才“专员”服务乡村振兴 \ 陆组轩

评论

- 58 19.18 亿亩, 从家底看红线 \ 沈立宏
- 58 别让乡村成为救灾的“信息孤岛” \ 许雅

农业产业强镇

- 59 宁夏灵武市梧桐树乡 塞上江南稻花香
- 60 江西广昌县甘竹镇 莲虾共养助力产业升级

一线来风

- 61 小银耳为小农户撑起致富伞
——福建古田县食用菌产业发展纪实 \ 牛震等
- 63 项目引领 破解乡村产业钱地难题
——江苏镇江高质量推进农业农村重大项目建设

本期封面

习近平在陕西榆林考察

9月13日至14日, 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西省榆林市考察。图为13日下午, 习近平在米脂县银州街道高西沟村临时下车, 察看粮食作物长势, 同正在田间劳作的老乡拉家常。

(李学仁 摄)

岭南乡村蜕变

习近平总书记指出，乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路。

三年来，岭南大地，春潮涌动，乡风焕发。广东省坚持高位推动、全面部署、狠抓落实，全省干部群众挖潜力、补短板，对标硬任务、激发新活力，奋力将短板变成“潜力板”，书写了乡村振兴的广东答卷。

三年来，广东严格落实五级书记抓乡村振兴，创新六大举措贯彻农村工作条例，党管农村领导体制机制全面建立。广东实施超常规的“人地钱”保障举措，省财政投入1000多亿元，省级用地指标安排391万平方米，累计免费培训农民上千万人次。广东坚持发动社会力量全员参与，超过15亿次观众观看“乡村振兴大擂台”，10824个企业参与“万企帮万村”，累计投资140多亿元，3200多家企业进驻消费扶贫市场。

三年来，广东农业加快转型升级。乡村产业体系逐步完善，米袋子、菜篮子、水缸子、果盘子、茶罐子安全有保障，粮食总产量创8年来历史新高。农村面貌显著改善，美丽乡村建设由“试点示范”到“连线连片”，一大批“四小园”、美丽乡村、特色小镇、精品旅游线路成为网红“打卡点”。农民同步全面小康，农民收入提前两年实现翻一番目标……从现代化园区到田间地头，从领导干部到农民群众，广东万众一心、日夜兼程、风雨无阻，南粤乡村大地上涌现出一大批推进乡村振兴的先进典型，谱写了一个又一个动人故事。

征途漫漫，惟有奋斗。本期聚焦乡村振兴广东答卷，精选部分典型案例予以刊发，详细介绍当地乡村振兴的好经验、好做法，以期各地在接下来全面推进乡村振兴中有所借鉴与帮助。



广东 创新“六大举措”探索党管三农新体制

近年来，广东省委、省政府深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和重要指示批示精神，全面落实《中国共产党农村工作条例》（简称《条例》）要求，积极探索党管“三农”新体制，将落实党管农村工作要求、推进农村工作的一些管用实用经验做法以党内法规形式固化下来，层层贯彻到基层一线，全面提升各级党组织对农村工作领导的能力和水平。全省创新“六大举措”得到了习近平总书记的重要批示，同时得到中央农办充分肯定并在全国推广。

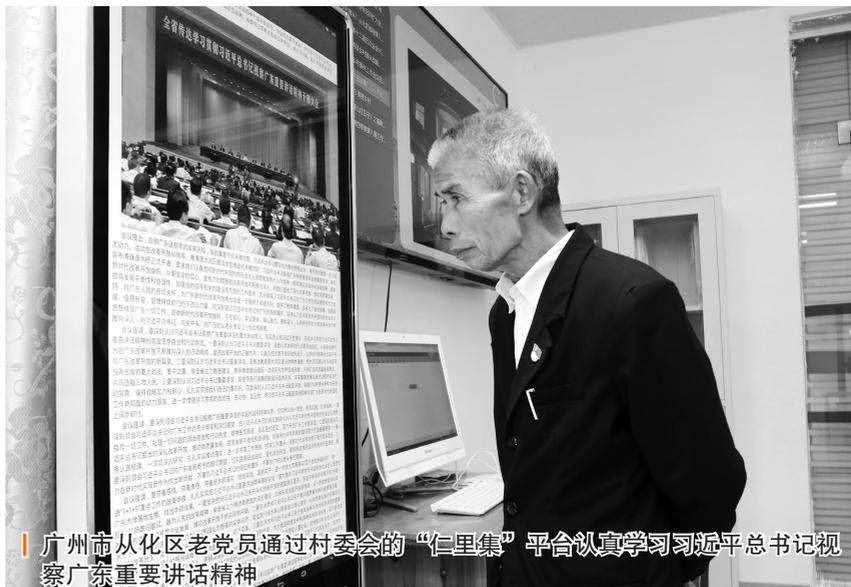
省委书记任领导小组组长，提升领导小组组织领导规格。严格落实五级书记抓乡村振兴要求，明确规定成立省委农村工作领导小组（实施乡村振兴战略领导小组），由省委书记李希同志、省长马兴瑞同志担任组长和常务副组长，两个小组一套人马、一体运作，由《条例》规定的“一般由党委副书记任组长”的要求升格为党委主要负责同志任组长的做法。同时，在落实中央机构改革精神、不改变现有机构设置、不增加领导职数前提下，提升领导小组办公室规格，明确规定领导小组办公室由省委分管负责同志担任

办公室主任，统筹协调农业农村工作，领导小组办公室日常工作由省委农办承担。

涉农重大政策文件提请省委常委会、省政府常务会审议前必须经领导小组办公室审核同意，加强涉农政策的统筹协调。健全领导小组办公室日常工作推进机制，领导小组各专项组、各有关部门提请省委常委会议、省政府常务会议审议的重要涉农政策文件，上会前应当报领导小组办公室审核，必要时提请专题会议研究，把领导小组办公室统筹协调、决策参谋的职责以法规形式落

实到日常工作中，充分发挥领导小组办公室为党委政府“三农”决策把好政治关、政策关的重要作用，确保部门涉农政策同中央和省委、省政府决策部署精神保持高度一致。

省领导班子成员联系指导1个以上涉农县，提升齐抓共管农村工作的强大合力。落实不忘初心、牢记使命的制度要求，进一步健全领导干部深入基层联系群众机制，省委、省人大、省政府、省政协领导班子成员和省法院、省检察院主要负责同志定点联系1个以上涉农县（市、区），实现所有涉农县（市）



广州市从化区老党员通过村委会的“仁里集”平台认真学习习近平总书记视察广东重要讲话精神

江门新会 小陈皮“接二连三” 辟出“大产业”新格局

广东省江门市新会区以建设新会陈皮国家现代农业产业园为契机，充分发挥园区集聚带动作用，着力构建“大基地+大加工+大科技+大融合+大服务”五位一体的产业园发展新格局，助力一二三产融合发展，推动传统的陈皮种植向精深加工、科技创新、文化旅游等领域

拓展，实现小陈皮“接二连三”蜕变“大产业”，产值从不足300万元发展到2020年的102亿元，带动新会陈皮产业超5万人就业，实现农民人均增收2万元，入选全国乡村产业振兴典型案例。

建设“大基地”，打好新会柑种业“翻身仗”。强化良种保护与选

育，加强道地新会陈皮资源保护，建成新会陈皮（柑）种质资源保护与良种苗木繁育中心，促进种苗质优高产；推进标准化种植全覆盖，全区新会柑种植面积约10万亩；加大力度推进绿色发展，积极开展农药、化肥零增长行动，新会柑种植生产基本以优质有机肥、生物菌肥

和农业农村工作任务比较重的市辖区全覆盖，并要求每名领导同志每年不少于2次、累计不少于5天赴联系点深入调研，每年至少向省委提交1篇有关乡村振兴方面的调研报告，从制度和纪律上推动各级领导干部参与乡村振兴和“三农”工作，凝聚全社会关心重视“三农”工作、参与推动乡村振兴的强大合力。

强化细化实化乡村振兴绩效考核结果运用，提升乡村振兴考核的权威性导向性。在每年度聚焦乡村振兴硬任务、对全省21个地级以上市和62个省直部门进行分片区“打擂台”考核的基础上，将推进乡村振兴战略实绩考核结果纳入市县党政领导班子综合考核，作为干部选拔任用、评先奖优、追责问责的重要参考，作为政策试点、项目安排、财政资金分配、用地指标安排、机

关绩效考核的重要依据，有效将正反向激励结合起来，进一步细化实化了考核结果运用要求，提升乡村振兴考核的严肃性权威性，强化考核的指挥棒作用，推动乡村振兴扎实有序推进。

把加强党对农村改革的领导作为党管农村的主要任务，激发农村发展的根本动力。在强化党对农村经济、民主政治、精神文明、生态文明、社会事业建设的领导基础上，将农村改革纳入党管农村的主要任务，鼓励地方创新、尊重基层创造，在不违反底线红线和法律法规的前提下，建立完善鼓励基层探索的容错纠错工作机制，确保党在农村改革、推进城乡融合发展各项工作中始终统揽全局、协调各方，推动各级党组织领导和组织广大干部群众坚持解放思想、勇于改革创新，牢

牢守住土地所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损底线，坚定走中国特色社会主义乡村振兴道路。

将《条例》贯彻落实工作纳入省委抓党的建设的重要内容，明确组织、农办部门联合推动落实《条例》。明确《条例》的贯彻落实工作纳入省委抓党的建设的重要内容，乡村振兴战略实施情况作为抓基层党建述职评议的重要内容，明确《中国共产党农村工作条例》同《中国共产党农村基层组织工作条例》一体贯彻、一体推动，明确省委实施《条例》办法的制定、宣传、贯彻等工作都由省委组织部、省委农办一起牵头落实，以发挥组织部门优势，有效整合组织部门和党委农村工作部门的推动力量，进一步提升各级贯彻落实《条例》的执行力。☀

代替化肥，整体种植质量效益水平明显提升，新会成为国家柑橘栽培综合标准化示范区；建立三级农产品质量安全检测检验体系，引导每村设立“农产品质量检测室”，鼓励企业自主建设“田头检测室”。近几年，新会柑、新会陈皮抽检合格率达100%。

发展“大加工”，贯通一二产融合“关键点”。支持发展适合家庭农场和农民合作社经营的新会柑初加工，鼓励加工产业集群发展；先后制定并颁布了2个广东省地方标准、8项联盟加工标准，研发新设备新工艺新产品，新会陈皮产业形成药、食、茶、健和文旅、金融等6大类35细类100余品种的系列产品；利用丽

宫研发加工园等创新孵化平台打造产业集群等，提升加工业发展水平，把加工产业链留在新会，让更多农民分享产业增值收益。

借力“大科技”，提升产业发展“附加值”。通过与中国药科大学、广东省农科院等30多所科研院所加强产、学、研全方位合作，一方面提高了种植加工的科技含量，新会柑种植基地微喷、水肥一体化灌溉等智慧农业设施全面推广，新会柑果清洗、开皮、加工、烘干、包装、标准仓储等环节机械化、自动化程度较高；另一方面利用新会柑肉等资源研发出“陈皮酵素”“陈皮果酱”等多个精深加工产品，改变了新会陈皮产业以销售原材料为主的产业

结构，不断深挖新会陈皮精深加工及医药健康发展潜力。此外，成功打造新会陈皮产业园智慧农业大数据平台，该平台是广东省第一个聚焦本地特色农产品产业的大数据平台，引导近7000家新会茶枝柑经营主体纳入平台采集，对新会陈皮从种植、加工、仓储、销售全产业链进行全方位监测，加快实现全产业链数字化，推动产业提质增效。

促进“大融合”，注入农文旅创新“新动能”。深挖新会陈皮、新会柑茶文化，开拓新消费空间。促进农旅融合，打造陈皮村三产融合园等融合体标杆，引导“互联网、金融、科技和人才、物流”等要素向陈皮产业聚集，打造陈皮文化体验“网红”旅游线路，创设全国首家“陈皮银行”等，让旅游、金融与产业、与农业经营主体紧密结合；以会展促品牌，组织新会陈皮及柑茶企业“走出去”，到北京、云南、海南等地推介，还结合小青柑开采节、新会柑农节、中国·新会陈皮文化节等品牌活动，邀请各地茶商、经销商走进新会，做实做大做强产销对接，提升公共品牌知名度，提高柑农整体收益。

实施“大服务”，保障全方位发展“加速度”。以大数据平台为支撑，整合政府、协会和社会资源，不断完善服务体系，建成新会陈皮公共服务中心，提供管理、政策、金融、科技、数据、电商、协会、农资农技等8大服务，全方位为陈皮产业发展保驾护航；抢抓农业“新基建”发展新机遇，以“品牌+宣传+短视频+直播”等形式推动新会陈皮线上线下融合发展，开展电商人才培养线上直播课程，有效帮助新会陈皮产业增强发展竞争力、拓宽全渠道销路。📺



新会陈皮产业大数据平台



新会陈皮国家现代农业产业园“大加工”代表性园区——丽宫研发加工园

阳山 “三个机制” 打造乡村共治共建新模式

广东省阳山县大力开展全域推进农村人居环境整治和生态宜居美丽乡村建设，结合实际积极探索创新激励、引导约束和全民参与三项机制，2020年，全县累计发动农民群众投工投劳近24万人次参与农村人居环境整治、“四小园”等乡村建设，形成“政府真主导、真奖励、不包办代替，农民真主体、真投入、不缺席旁观”工作局面。阳山县在2019年度全省推进乡村振兴战略实绩考核中获得粤北片区第一，在2020年度全省农村人居环境整治

三年行动检查验收中获得粤北片区第一，还获评“2020年全国村庄清洁行动先进县”。

创新“以奖代补”的激励机制。从2017年开始，阳山县制定出台了一系列“以奖代补”政策，大力营造“多干多补、早干早补”的浓厚氛围，全县自然村100%达到干净整洁村标准，行政村100%达到美丽宜居村标准。一是实行农村人居环境整治奖补政策。每年进行农村人居环境整治考核验收，根据验收结果发放最高20元/人的奖补资金到各

村庄，用于农村人居环境整治。二是实行美丽乡村“以奖代补”政策。由村民自行筹资筹劳投工完成“三清三拆三整治”后开展美丽乡村创建，按照创建美丽乡村的“五个梯度”发放相应的奖补资金。三是实行农村耕地整合治理“以奖代补”政策，根据完成的时间先后规定奖补标准，2018年底前完成的奖补总预算的60%，2019年前完成的奖补50%，有效推动了农村耕地整合治理进程。四是实行民居特色乡村风貌示范带奖补政策，根据自愿原则，由村民筹资10%，政府奖补90%，开展农房外立面改造。建造措施及风貌提升材质选择由农户在奖补办法规定的范围内自主决定，全县4500多户已完成农房风貌管控提升，已兑现奖补资金8000多万元，占2.86亿县财政统筹资金的28%。

创新“334”引导约束机制。以制度形式规定各项乡村建设项目的前期准备工作和后续管护要求，明确村小组（村民）的责任主体地位，引导约束农民参与建设的责任感和义务感。一是实行“门前三包”制度。通过宣传动员、召开村民代表大会、入户谈话等，把乡村建设规划、“门前三包”等以村规民约的形式固定下来，明确村民责任和义务。



阳山县通过实施以奖代补，推进岭南特色乡村风貌示范带建设

肇庆 以家政“小切口”谱写民生“大文章”

广东省肇庆市立足东联港澳广深庞大市场需求和西接大西南丰富劳动力资源的独特区位，着眼打好文化、区位、资源、特色“四张牌”，发挥人力资源大市的先天优势，深入实施“南粤家政·肇庆管家”工程，以“肇庆家嫂”为切入点，形成培育培训、就业创业、诚信品牌创建、品牌宣传推广“组合拳”，打造“放心好用、诚信自重”的“肇庆家嫂”品牌，以家政“小切口”谱写民生“大文章”。全市拥有家政服务企业1636家、从业人员3.3万人，国家级“千户百强”家庭服务单位1家。



二是实行“三不进场”制度。即“三清三拆三整治”不完成不进场、涉农资金不整合不进场、保洁体系不健全不进场。开展乡村建设项目前，规定开工建设的前提条件，避免“政府在看、群众在看”的一头热现象，确保农民真正参与其中。三是完善发展“四不补”经验。充分发挥基层党组织领导作用和村民理事会的协商议事作用，强化农民自治促进乡村建设，发展完善拆旧不补、让地不补、人工不补、青苗不补“四不补”经验，有效解决乡村建设中宅基地调配和规划瓶颈，激发了群众建设美丽家园的内生动力。

创新全民行动的参与机制。突出工作方式、农民作用、经济效益，完善全民行动的参与机制，形成共建共享的新局面。一是突出典型示范引领。积极创建美丽乡村示范镇、省级精品线路、乡村振兴示范带。开展“党建+十大美园”评选活动，以评比促建设，以优秀促成效，实现一村带一片，全民齐发力。二是突出本土工匠智慧。注重发动和鼓励本土能工巧匠参与乡村建设项目，由乡镇、村委会聘请本土农民工匠，利用本地村民免费提供的乡土材料、村中拆旧出来的材料和剩余建筑材料，变废为宝，对“四小园”进行

圈围或设计景观造型。同时引导村民以自家特色对自己的闲置空地进行升级打造，既节约了建设和管护成本、留住了农村乡土韵味，又调动了村民的积极性，解决了农民就近就业问题。三是突出美丽经济共享。引导农民通过土地资源入股、租赁、服务等方式，参与乡村旅游、休闲农业和特色农业，逐步把美丽乡村转化为美丽经济，有效辐射带动村民致富增收，实现美丽经济共享，村民“想发展、要发展”的劲头越来越足，2020年全县接待游客333万人次，综合旅游收入17.85亿元。🌸

实施培育培训行动计划。一是建立“肇庆家嫂”终身技能提升服务制度。有针对性地开展岗前培训、“回炉”培训和创业技能培训,全面提升其职业道德素养和综合技能水平,打造“放心好用”家嫂队伍。发挥肇庆市家政培训示范基地行业集聚效应,对入驻基地的家政企业或项目,给予免收2年租金、免收1年物管费等优惠政策。力争2021年建立省级、市级职业培训示范基地分别不少于2家、6家。二是建立“肇庆家嫂”培训联合体。引进港澳、国外家政服务先进模式,重点实施母婴、居家、养老、医疗护理四个重点培训项目,提升培训水平和服务质量。三是建立校企双轨培育制度。运用企业新型学徒制等培训模式,培养专业型、实用型家政技术人才。鼓励山区县打造本地特色家嫂服务品牌,形成“肇庆家嫂”市县两级品牌矩阵,帮助广大城乡劳动者尤其是农村富余劳动力和贫困人口提高技能,实现稳定就业。四是加快家政扶贫安置基地建设。对参加家政培训的精准扶贫对象,实行免学费、扶贫资金补助等优惠政策,促

进农村富余劳动力、“4050”就业困难群体、贫困劳动力、留守妇女更充分更高质量就业。

实施就业创业行动计划。一是主动与广州、深圳等地行业协会、企业联系,定期组织“肇庆家嫂”专场招聘活动,协调联动拓展就业渠道。支持各类资本投资创办以员工制为主的家政服务企业,落实就业扶持和税收优惠政策,助推家政服务产业加速发展。二是以“互联网+”为依托,充分利用省市县三级公共就业服务平台,与珠三角发达地区建立信息共享机制,推动“24小时”网上招聘不打烊、点对点线下招聘常态化。三是为有创业意愿的“肇庆家嫂”提供项目推介、创业指导、融资对接、补贴申领等全链条创业孵化增值服务,进一步提高其创业成功率。鼓励家政服务从业人员和创业项目参加“众创杯”创业创新大赛等活动,促进项目、资本、政策、服务有效对接。

实施诚信品牌创建计划。一是建立家政培训机构、家政企业、家政从业人员、雇主多方信用档案,

打造数字家政服务平台,可通过平台查询所需信用资料,推动信用数据利用便利化、透明化。二是构建以诚信为核心的新型家政服务业管理体系,实施守信激励、失信惩戒机制,通过政府为诚信家嫂提出合适的担保,促进家嫂队伍“诚信自重”和家政行业健康可持续发展。三是为“肇庆家嫂”免费发放居家上门服务证,免费提供1~2年商业意外险,力争2021年实现家政从业人员持证上岗全覆盖,推动“肇庆家嫂”服务规范化。大力开展“百户十强”等品牌创建活动,培育壮大服务质量优、社会美誉度高、示范引领强的地方家政服务品牌和龙头企业,以龙头示范带动行业诚信良性发展。四是建立“肇庆家嫂”星级评定制度,采用用户反馈、企业评价、本人自评相结合的综合评价方式,设置1~5星5个级别,每年评定结果作为衡量其技能服务水平重要指标和用人单位岗位聘用重要依据,提升家政服务人员职业荣誉感和社会认可度。

实施品牌宣传推广计划。一是加大家政服务业典型案例宣传力度,通过公开征集、行业推荐、活动选拔等方式,深入挖掘家政服务领域典型模式、典型事迹和人物典范,选树一批职业素养高、服务能力强的“肇庆家嫂”典型。二是充分利用各类媒体宣传平台,加强“肇庆家嫂”形象宣传,塑造有尊严、有体面的职业认知,营造社会认可、尊重、褒扬“肇庆家嫂”的良好氛围,吸引更多劳动者从事家政服务行业。三是鼓励行业协会和企业组织开展专项竞技活动,积极举办“肇庆家嫂”职业技能竞赛活动,为职业技能竞赛优胜选手颁发“肇庆市技术能手”证书,提升“肇庆家嫂”品牌影响力。



肇庆市实施“南粤家政·肇庆管家”工程,打造“放心好用、诚信自重”的“肇庆家嫂”品牌



塑造“黄龙书院”品牌 打造基层理论宣讲基地

广东省佛山市顺德区黄龙书院作为以基层党员为主要对象的党建培训基地，成立以来始终突出党建引领、党群共建的原则。经过三年的运作和建设，黄龙书院初步建立起党员群众教育、轮训、宣讲的模式，逐步构建起品牌核心，已成为顺德区乃至佛山市基层理论宣讲阵地标杆，举办各类培训班449期，培训人数超过2万人，接待参观团体1273场次，参观人数近5万人。2018年，黄龙书院获中宣部表彰，被评为基层理论宣讲先进集体。

明确定位，精心构建培训课程和师资体系。设置四大课程体系，每个课程成立专责课题组，挑选懂党建、懂顺德、懂基层、懂培训的党员干部担任讲师，经市委党校教

学培训后上岗。一是聚焦党建，重点宣讲基本理论与时政观点，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记到广东视察重要讲话精神的内涵进行授课。注重结合省委党校、市委党校基层教学点打造培训品牌，邀请党校知名教师到黄龙书院授课，打造精品课程。二是聚焦政策，重点宣讲基层治理与乡村振兴政策，区属机关党员领导干部、驻村第一书记近30人重点解读中央、省、市政策和区委加强基层治理推动乡村振兴“1+5”系列文件。三是聚焦实践，重点宣讲区域做法与领域经验，采用“书记论坛”的形式，由20个基层党建示范村（社区）党委书记分享党建引领基层治理推动乡村振兴经验。四是聚焦人

文，重点宣讲本土历史与个人修养，由10名本土专家学者、退休干部、市民讲师团讲述顺德历史、文化风俗和乡村文明，传承好家风。

规范运作，健全组织管理体系。一是搭建管理架构。设立黄龙书院办公室负责书院日常运作管理工作，区委组织部驻黄龙村第一书记担任办公室主任。市委党校派2名教学经验丰富的教师挂任黄龙村党委副书记，北滘镇党委安排3名党建指导员全职参与黄龙书院日常管理工作。二是完善硬件设施保障。建成1厅4室教学校区和黄龙书院展室，户外打造学习之路、党史阵地等教学场地。

统筹资源，创新教学方式和载体。一是“课题教学+户外考察”。采用“户内教学+户外考察”的教学模式，开设专题教学、现场教学、互动教学、案例教学、音像教学等课程。现场教学充分整合顺德“105党员红色教育走廊”，结合“大巴党校”，把案例教学延伸到村（社区）示范点进行现场教学。建立起多样化的红色教学模式，沿着习近平总书记视察路线，现场教学讲解“农村党建要让群众更满意”。二是统筹培训安排。分期分批组织普通党员、农村骨干进行轮流培训，每周一至六都举办一期培训班。以顺德区205个村（社区）“两委”干部和党员为主体，延伸至村（居）民小组长、村（居）民代表、股东代表、高素质农民、工青妇群团骨干等。开展针对顺德3000个基层党组织带头人的组织力培训课程，从实务、实操、实效三方面建设强有力的队伍。接受机关、国企、事业单位、非公企业、社会组织等各界基层团体的定制培训。🌸



小小“新闻官” 乡村大作为

广东省清远市在全国首创“乡村新闻官”，以农事播报为切入口，用本土语言传达上级政策、讲好本土故事，重点做好“三传一助”，即传思想、传文明、传政策、助致富，用新闻宣传推动乡村治理理论、实践、制度创新，打通城乡宣传“最后一公里”，实现“新闻惠民”和乡村善治。全市共有1206名乡村新闻官，每天活跃在全市田间地头，辐射带动贫困户5.56万户、贫困人口12.6万人。清远市“乡村新闻官”经验做法入选全国宣传干部学院组织编写的《宣传思想文化工作案例选编（2019年）》，2020年入选第二批全国乡村治理典型案例。

精选“官”。乡村新闻官实行“选聘”制，须由行政村推荐、乡镇党委审核，报备市委宣传部后最终聘任，一聘三年，有岗位但没有编制、工资。一般由群众认可、乡邻敬佩的镇村干部、新乡贤、道德模范担任，必备条件是政治素养好、乡村工作熟、表达能力强等。为此，清远市

成立了专门培训学院，定期举办乡村新闻官和播报培训班。

定规范。全市把乡村新闻官工作纳入基层党建工作责任制考核和意识形态工作责任制考核，制定了乡村新闻官播报规范手册，播报内容由各县（市、区）党委宣传部联合工商局严格把关，明确做到“七有”标准，即有传习金句、有农产品视频、有文字介绍、有图片展示、有文化内容、有地图定位、有《清远乡村文明十二条》图片。农产品播报做到上市时间、联系方式、农产品价格“三明确”。播放方式采取线上、线下相结合，频次上明确镇级两周线上一播报，县级一周一播报，市级一日一播报。

搭平台。搭建官媒平台，设立乡村新闻官指导服务中心，在本地媒体常设《乡村新闻官》专题版块，各县（市、区）融媒体中心开设专栏；搭建政务新媒体平台，开通“清远乡村新闻官”政务号，并对129个政务新媒体平台登记备案，整合资源联动

播报乡村新闻官信息；搭建短视频平台，与抖音、快手等主流平台合作，打通数据、共享信息；搭建电商平台，梳理清远蔬菜、水果、美食、手工艺品“菜单”，建立特色农产品台账，建立广电商城、微信商城、淘宝电商等平台；搭建创客中心，为乡村新闻官量身定制服务产品。

造氛围。举办乡村新闻官选拔赛和乡村新闻官爱心年货节、丰收播报暨现场播报大赛、农产品博览会等活动，并邀请主流媒体深度参与，提升传播效应。开展乡村新闻官乡村农产品直播推介活动，采用“乡村新闻官+全媒体+特色农副产品+乡村体验+网络直播+电商+农业龙头企业”全媒体语境，实现“直播内容-技术支持-流量变现”。

唱好戏。在农产品应季时节，乡村新闻官主动承担对外播报农产品信息责任，切实帮助农户打开销路。平日则担当美丽乡村风貌大使，用新媒体小视频等宣介乡土人情，吸引八方游客，促进供销工作。同时肩负宣传推广惠农政策使命，确保党和政府三农政策及时、准确地传达到基层。

惠民生。新冠肺炎疫情突发以来，乡村新闻官把疫情防控宣传到村到户到人，打响防控阻击战后1个月时间转发官方信息约3万篇次，拍摄原创视频、语音等超1000篇次，进村入户发出宣传单超百万张，提供了强有力的支撑。农特产品播报的影响力也不断加大，例如经过乡村新闻官推介，连山壮族瑶族自治县太保镇黑山村清水鸭成为“新晋网红”，月销量翻了10倍；清城区石角镇石岐村“周末游客量激增，游客比平时多了二三十桌”。另据统计，还助力卖出了500万斤冬瓜、500万斤沙糖桔等，有效解决了农产品滞销问题。🍎

梅州

“四三三”模式激发产业扶贫新动能

广东省梅州市坚持把产业扶贫作为治本之策,创新开展村村联动、农光互补、农旅结合、粤菜师傅工程“四模式”,产业园区、龙头企业、致富能人“三带动”,技术链、利益链、销售链“三打通”的联农益贫减贫“四三三”模式,推动产业扶贫与产业振兴相结合,带动15570户贫困户脱贫。省定贫困村居民人均可支配收入达19745元,比全市农村居民人均可支配收入高2315元。

创新帮扶推扶贫。一是实施“村村联动”。如兴宁“梅一客”公司以“公司+合作社+基地体验+O2O”模式,联结带动5个镇13个村,发展种植朝天椒、板栗南瓜等十多个蔬菜品种,建设农耕体验园带动乡村旅游。全市共617个村参与了43个产业联动项目,实现贫困村全覆盖。二是实施“农光互补”。如广州市天河区与梅州市金绿现代农业发展有限公司合作,建设6000平方米的养鸽产业扶贫车间,利用鸽棚顶建设光伏电站,带动15个省定贫困村贫困户参与肉鸽养殖及光伏发电产业,有劳力贫困户平均年增收6000元以上。目前共发展农光互补项目21个,带动贫困户1908户。三是实施农旅结合整县推进产业扶贫。如丰顺县的茶山旅游扶贫项目,从2017年起分三批共投入扶贫资金7700多万元用于发展旅游产业,每年按照固定分红的形式获取收益,带动全县17个

镇(场)有劳力的2166户8141名贫困人口参与,户均增收2840元。四是实施“粤菜(客家菜)师傅”工程。全市已建成6个省级粤菜师傅培训基地、11个市级和6个县级粤菜(客家菜)师傅培训基地、77个食材供应基地。梅县区玉水村获评全省首个“广东厨师之乡”称号。

激活主体带扶贫。一是产业园区带动。通过“园区+基地+贫困村+贫困户”模式,发展省级以上现代农业产业园15个(其中国家级1个),数量居全省前列,带动贫困户10625户。110个贫困村以资金入股广梅产业园,按照固定收益率分红,每年可获收益400多万元。二是龙头企业带动。全市共有国家重点农业龙头企业3家,省重点农业龙头企业146家(数量居全省第一),市重点农业龙头企业409家,带动有劳力贫困户15382户41960人。三是致富能人带动。健

全完善致富带头人与贫困户联结机制,培育发展农村创业致富带头人1386名,带动贫困群众脱贫致富。

打通链条促脱贫。一是打通技术链。组织52名农业专家建立8个农业产业扶贫工作小组对接8个县(市、区),通过实用技能培训、产业巡回指导、微信平台讲解等不同形式,提供技术服务。二是打通销售链。依托互联网商城等平台,推动批发市场、电商企业、大型超市等市场主体与扶贫产业基地、相对贫困村建立长期稳定的产销关系,实现贫困村农产品进市场、进商超。借助粤港澳大湾区“菜篮子”梅州配送中心和21个生产基地,开展以购代捐和消费扶贫“五进”等活动。建成7个县域电子商务运营中心、865个镇村电商服务站,实现省定贫困村全覆盖。5个县(市)获评国家级电子商务进农村综合示范县。☀



通过扶贫资金投入、“保底收益+分红”、种鸽代养等模式,带动贫困户增收脱贫



佛山南海

深耕“三块地” 激发“新活力”

广东省佛山市南海区自承担农村土地制度改革三项试点任务以来，坚持问题导向和底线思维，着力政策和制度创新，通过探索集体土地整备、片区综合整治、差别化土地征收、宅基地统筹利用等做法，较好解决了集体土地权益保障不充分、征地矛盾多发、宅基地用益物权难落实等问题，为建立城乡统一的建设用地市场、健全严格规范的农村土地管理制度、实施乡村振兴战略、建设美丽乡村提供了南海方案。

探索集体土地整备制度，实现集体土地统筹开发。南海区积极探索农村集体经营性建设用地整备制度，通过成立区、镇集体土地整备中心，配置专门工作人员，以托管方式将符合入市条件的集体经营性建设用地进行整合，有效解决以往集体土地零星分散利用问题，实现集体土地的统筹综合开发，提升土地利用效率。

探索片区综合整治模式，优化城乡用地结构和布局。南海区积极探索实施农村片区综合整治，对连片低效的集体土地划定片区范围，通过土地利用总体规划和城乡规划的修改和报批、土地复垦、地类变更、土地权属调整等措施，在片区内重新划分宗地并确定产权归属，统一进行土地前期整理和基础设施配套建设。

探索“差别化”审批程序，提

高土地征收效率。南海区探索建立“先许可后实施”与“先协商后批准”并行的差别化征地审批体系。针对线性交通基础设施重点项目征地，采取“先许可后实施”的审批程序，先行办理用地报批手续后组织实施征地，把具体的征地补偿安置等材料与用地报批审查相分离，其他项目则采取“先协商后批准”的审批程序，确保与农民集体达成一致意见，提高行政审批效率。

分类确定征收补偿标准，合理分配土地增值收益。根据具体征地类型，合理确定征地补偿方式和征地补偿标准，在保障国家重大基础设施建设征地正当权利的同时，对为实施城市规划、“三旧”改造等而开展的征地，合理测算土地增值收益的分配，充分保障村民利益，即在交通等基础设施建设征地、产业开发性征地、“三旧”改造自愿申请“集转国”这三种具体征地类型中，按照不同的征收补偿标准，实现土地增值收益的合理分配。

建立宅基地资格权益管理制度，完善宅基地保障和取得方式。在“确权到户、户内共享、社内流转、长久不变”股权固化的工作基础上，以“一户一宅、村民自治、实事求是、公平合理”为基本原则，建立农村宅基地权益资格名录库，通过严格限

制名录库的准入条件和审批管理，优先满足刚需人口的居住需求，精准保障农村居民享有的宅基地住有所居的资格权。名录库内人员享有宅基地申请分配、受让和优先优惠申购社区公寓的资格保障其住有所居。

建立规范的审批管理制度，实现全流程规范管理。一是坚持规划管控和引领，以宅基地用地总规模不增加为目标，开展分区划定工作，科学划定宅基地禁建区、限建区和可建区，配套差异化的管制规则，仅允许宅基地可建区可适当增加新增宅基地，严控宅基地总规模。二是建立宅基地用地审批管理制度，对于申请使用存量建设用地或新增建设用地进行农村住宅的新建、改建、扩建、迁建的，涉及宗地红线图范围发生改变的，严格审核宅基地办理条件，明确严谨的审核流程，强化对宅基地用地情况的监督。三是规范宅基地报建程序，规定凡在南海区范围内进行新建、扩建、改建和迁建的农村住宅，涉及新增用地或用地红线发生改变的，应取得农村住宅建设用地许可证和规划审批文件方可报建，明确宅基地报建程序包括规划报批、施工报备、施工现场管理和竣工验收备案等，通过规范宅基地报建手续实现宅基地建设行为的监督和管理。📍



“四个融合” 打造“连樟样板”

近年来，广东省英德市坚持高位推动，重点突破，一手抓试验探索、一手抓项目建设，集全市之力推进连樟样板区改革发展，努力为全市城乡融合发展探索可供推广的“英德经验”“连樟标准”。

以平台建设为载体推动产业融合，促进城乡产业同兴。以连樟村果菜茶省级现代农业产业园和省级特色小镇等平台为载体，加快构建产民融合机制。一是探索建立“主导产业+品牌战略”机制，打造全国知名生态特色农业产业集群。二是探索建立“产加销+贸工农”机制，延长产业链促进农村一二三产业全面融合。三是探索建立“公司+合作社+村集体+大户+贫困户”机制，形成业兴民富新格局。四是探索建立生态价值化实现机制，打造清远市文旅农旅融合发展先行区。

以规划建设一体化为抓手推动

环境融合，促进城乡面貌同变。实行一体规划、一体建设、统一管理，统筹新型城镇化和美丽乡村建设，推动城乡面貌大提升、大转变。一是推进城乡一体化规划，初步形成了样板区居住和公共服务设施、产业发展规划、绿地和空间规划、乡村建设、历史文化保护、城乡特色面貌、交通体系规划的“多规合一”。二是推进城乡基础设施一体化建设管护，整体推进“四好农村路”“三路一桥”等重点交通项目建设，提升城乡交通网络通达度。三是推进美丽乡村建设，按照“五先五后”推进村庄建设，提升乡村环境，建设美丽家园。

以要素高效有序流动为关键推动资源融合，促进城乡资源同享。以深化农村改革为契机，推动劳动力、资本、土地要素双向流动，激发农村生产要素活力。一是强化农村金融改革，畅通社会资本下乡渠道，引导社会资

金投资园区产业建设。二是深化农村土地改革，推动农村闲置的集体经营性建设用地入市流转。三是加强农业人才引进，通过创业补贴、担保贷款等措施吸引更多人才投身三农建设。

以普惠共享为目标推动服务融合，促进城乡基本公共服务同质。健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的公共服务体系，实现城乡基本公共服务均等化。一是推动城乡教育资源配置一体化。推进教师县管校聘工作，实行校长教师交流轮岗，探索学前教育集团化建设。二是推动城乡医疗卫生服务一体化。建立健全医疗卫生人才市镇村三级交流机制，推进医疗卫生服务市镇村一体化。三是推动公共文化服务一体化。高标准建成连樟书屋并对外开放，实现文化惠民活动常态化。四是推动城乡政务服务一体化。实现网上与线下服务相结合，数据共享、进程可查的目标。

以党建为引领，为城乡融合发展提供坚强组织保障。围绕打造全国基层党建示范片区这一目标，高要求加强连樟样板区党的建设，为城乡融合发展提供坚强组织保障。一是强化基层党建，逐步形成“1+N”模式，优化市镇村党组织设置。二是建设新的活动阵地，完成连樟乡村振兴学院建设，探索创设具有连樟特色的培训课程。三是加强领导核心，选优配强村两委干部，市县镇三级领导干部与连樟村两委干部开展“一对一”对接。四是高频率开展学习活动，共同制定连樟村“初心路线”，加强党员干部学习教育。五是高规格构建保障机制，建立健全“四议两公开”和党组织汇报制度，明确重大事项党总支讨论决定制度，确保党在城乡融合发展中的领导核心地位。📍



广州从化

村企合作绘就静修小镇新样本

近年来，珠江实业集团旗下珠江健康积极响应国家乡村振兴战略，坚持以“凤展旗红耀南平”党建品牌为引领，通过创新公司化运营扶贫模式，有序推进广州市从化区南平静修小镇的建设运营，助力小镇实现经济、文化“两手抓”，硬件、软件“双升级”，成为国企特色小镇建设的新样本。

打造村企党建“联合体”，筑牢乡村振兴坚强堡垒。一是构建“共商共治”工作体系。成立南平静修小镇党委，将南平周边“六村一街”纳入小镇党委组织架构，主动与区、镇、村三级党组织就特色小镇发展规划、建设运营等系列事项进行研讨，为建成美丽乡村提供坚强有力的组织保证。二是打造“内强外拓”发展模式。内接村企党支部，推行“两全面一更加”锻造工程，实施党支部标准化建设34条规定，设党员活动室、民议事厅，联合开展组织

生活，定期举办村民见面会，带动乡村党建上新水平；外联市财政局、市国资委相关处室等单位党组织开展多元共建。三是成立“排忧解难”先锋团队。成立党员突击队，把党员打造成为抢抓工期、抗击山洪、为民服务的先锋模范。尤其是新冠疫情期间，第一时间组建党员先锋队，主动承担乡村防疫抗疫，为美丽乡村筑起“安全墙”，实现零感染。

塑造地域风貌“有机体”，建成中国美丽休闲乡村。一是实施环境治理。以改善人居环境为首要任务，完成南平村核心区100万平方米的环境治理、逾100栋民宅外立面改造、村道拓宽、污水系统改造、村道附属设施等工程，全面提升小镇基础设施建设水平。二是创新村域管理。按照“政府支持、村企共同主导”的总体原则，结合具体实际，由村（南平村）一企（珠江南

平公司）一镇（温泉镇）三方共同成立了南平村综合管理办公室，引入专业物业管理公司，加强村域环境综合整治。同时，搭建“仁里集”综合业务办理系统、治安消防视频监控系統，全面提升综合治理能力。三是加强乡风建设。制定《南平静修公约》，实施《南平村民公约》，积极传播社会主义核心价值观。

活化资源禀赋“生命体”，打造特色小镇建设样本。一是坚持城乡融合。以“静修”文化为主线，打造修身、修心、修德、修业的静修圣地和文旅综合体。其中，通过“筑巢引凤”和优化服务，引入党建教育、乡村振兴等培训基地，开发特色培训课程以及实践活动，不断输出基地文化内核，形成产学研一体化品牌。二是打造特色产业。围绕“吃、住、行、学、游、购、娱”，引入静修养生、特色农业、乡村旅游、会务培训、研学拓展等多元产业，打造南平客厅、南平文化中心、水芳阁等旅居、餐饮及会务精品，累计举办公务培训等活动200多场，吸引游客近20万人，并为村民提供了近60个在家门口的工作岗位，助力在外打工人员回流300余名。三是强化品牌推广。抓住南平“双壳槐枝”产自北回归线，是全国最晚熟荔枝的产品特性，成功申报第九批全国“一村一品”，并以品牌营销带动小镇推广，不仅深度参与“从化美荔”定制联盟，全面推广荔枝线上定制，并举办了为期一个月的“南平荔枝节”主题活动，承办近百场活动，助力村民获取近1000万元主要农产品营收，彻底打破增产不增收、果贱伤农的困局，“南修子”牌农副产品也由此走俏，成为乡村振兴“网红”产品。☺

（本组稿件由广东省农业农村厅供稿）

贯彻落实市场主体登记管理条例 激发农民合作社发展活力

农业农村部总畜牧师、农村合作经济指导司司长 张天佐

《中华人民共和国市场主体登记管理条例》(以下简称“《条例》”)已经2021年4月14日国务院第131次常务会议通过,自2022年3月1日起施行。《条例》是我国制定出台的第一部统一规范各类市场主体登记管理的行政法规,在国家市场主体登记法律总体框架内,整合现行市场主体登记规范、管理规则,对以营利为目的从事经营活动的各类市场主体,作出统一规定,建立起统一的登记管理制度。农民专业合作社是农民群众自愿联合、民主管理的互助性经济组织,农民专业合作社联合社是单体合作社为扩大经营服务规模形成的再联合,他们都是活跃于农业农村领域的一类重要的市场主体。《条例》将农民专业合作社(联合社)及其分支机构(以下统称“农民合作社”)作为一类调整对象,明确其设立登记、变更登记、注销登记等登记规范,并就监督管理和法律责任作出相应规定,是对农民合作社登记管理制度的调整优

化,更加契合农民合作社发展需要。

完善了农民合作社的登记规范

农民合作社的登记对于确立经营信誉、保障交易安全具有重要意义

义,《条例》对农民合作社登记的内容和范围作出了明确规定。

明确一般登记事项。农民合作社的一般登记事项有六项,即名称、主体类型、经营范围、住所或者主要经营场所、出资额、法定代表人



农民专业合作社、农民专业合作社联合社都是农业农村领域重要的市场主体

姓名。农民合作社的名称由申请人依法自主申报，名称基本要素包括行政区划名称、字号、行业或者经营特点、组织形式，经登记的农民合作社名称受法律保护。农民合作社出资形式进一步丰富，出资额实行认缴登记制，成员依法可以用货币出资，也可以用实物、知识产权、土地经营权、林权等可用货币估价并可依法转让的非货币财产，以及章程规定的其他方式作价出资；不得以劳务、信用、自然人姓名、商誉、特许经营权或者设定担保的财产等作价出资。

明确备案事项。农民合作社的章程和成员须向登记机关办理备案。章程或成员发生变更的，农民合作社还应当及时办理变更登记和备案。对于章程发生变更的，农民合作社应当自作出变更决议之日起30日内向登记机关办理备案；对于成员发生变更的，备案期限延长至90日，农民合作社应当自本会计年度终了之日起90日内向登记机关办理备案。

明确信息公示平台。农民合作社的登记信息和备案信息等通过国家企业信用信息公示系统向社会公示，提高了农民合作社的透明度和可预期性。

构建了宽松便捷的市场准入制度

培育壮大农民合作社等市场主体，关键之举是简化办事程序、推行便民利社措施。《条例》深入贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革决策部署，将近年来深化“放管服”改革的有效举措上升为行政法规，突出展现了近年来我国商事制度改革的成功实践，为农民合作社等市场主体构建了宽松便捷的市场准入环境。

提升登记便利度。《条例》推行当场办结、一次办结、限时办结制度，提高农民合作社等市场主体的登记效率。对农民合作社登记申请，登记机关对申请材料进行形式审查，符合法定要求的，予以确认并当场

登记；不能当场登记的，受理时限缩短为一般在3个工作日内予以登记，提高登记效率。

创新登记形式。《条例》将电子化登记法律化，明确了电子营业执照的法律效力，农民合作社电子营业执照与纸质营业执照具有同等法律效力。实现网上办理、异地可办，申请人可异地网上申请农民合作社设立登记、变更登记和注销登记，不受登记地限制。

创设了兼顾效率与安全的市场退出制度

《条例》结合近年来完善市场退出制度改革的成熟经验，根据市场需求，构建兼顾效率与安全的市场退出制度，普遍适用于农民合作社的登记管理。

设立歇业制度。农民合作社在发展过程当中，可能遇到来自自然、市场等各种不可预料的风险，需要进一步完善帮扶制度，帮助农民合作社渡过难关，提升发展空间。《条例》设立了歇业制度，因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难的，农民合作社等市场主体可以自主决定在一定时期内歇业。为构建和谐劳动关系，应当在歇业前与职工依法协商劳动关系处理等有关事项，并向登记机关办理备案。歇业期限最长不得超过3年。农民合作社等市场主体在歇业期间开展经营活动的，视为恢复营业，须通过国家企业信用信息公示系统向社会公示。歇业制度是针对市场主体个性化的情况而设，这一制度的推行将允许农民合作社等市场主体适度休眠，降低农民合作社等市场主体在特殊时期的经营成本。



农民合作社的登记对于确立经营信誉、保障交易安全具有重要意义

简化一般注销程序。农民合作社在面临解散、破产清算时，为顺利完成债权登记、债务清偿和财产分配，避免和减少纠纷，需要按照规定的期限和方式，履行清算通知和公告程序。《条例》简化了农民合作社一般注销程序，农民合作社注销登记前依法应当清算的，清算组应当自成立之日起10日内将清算组成员、清算组负责人名单，通过国家企业信用信息公示系统进行公告，也可以通过该系统发布债权人公告。

实行简易注销登记程序。现实中，因市场主体注销手续复杂、耗时，有的经营者法律意识淡薄、诚信意识较弱，一些主体放弃办理注销或“吊而不销”，成为市场主体登记管理面临的难题。为解决市场主体注销难，《条例》针对未发生债权债务，或者已将债权债务清偿完结的市场主体建立了简易注销制度，通过全体出资人承诺、系统公示等措施，大幅缩短了注销时长。对于农民合作社未发生或已清偿完结债权债务、清偿费用、职工工资、社会保险费用、法定补偿金、应缴纳税款等，书面承诺承担相关法律责任并按规定公示的，可按简易程序办理注销登记，退出市场。简易注销制度用公示和信用承诺取代了清算，既让农民合作社退出更便利，让更多的创业者敢于大胆尝试农业农村领域创业创新，也保护了可能存在的债权人权益，较好地实现了效率和安全的平衡。

加强了以信用为核心的监管机制

推动农民合作社等市场主体竞相发展，就必须营造公平的环境。《条例》坚持放管并重，强化了市场主体的责任意识，增强市场主体自我

约束机制，发挥信用在经济运行中的基础性作用，促进社会信用体系建设。

明确诚信和监管要求。实行实名登记，农民合作社登记申请人对提交材料真实性、合法性和有效性负责。实行亮照经营，农民合作社须将营业执照置于住所或主要经营场所的醒目位置。强化主体年报义务，农民合作社须按规定公示年度报告和登记相关信息。

实施分级分类监管。登记机关根据农民合作社等市场主体的信用风险状况，实施分级分类监管，采取随机抽取检查对象、随机选派执法人员的方式对登记事项进行监督检查，及时向社会公开监督检查结果，农民合作社需要接受“双随机、一公开”监管。

明确违法行为的法律责任和处罚措施。《条例》设“法律责任”专章，增强了对违法行为处罚的针对性。对于农民合作社而言，可能出现的处罚情形主要有五项，包括未经设立登记从事经营活动、提供虚假材料或采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得登记、未依规办理变更登记、未依规办理备案、未依规亮照或涂损营业执照等。农民合作社如发生违法行为，须承担相应的法律责任，包括责令改正、没收违法所得、罚款，情节严重的依法责令关闭停业、吊销营业执照，构成犯罪的依法追究刑事责任，以维护诚实守信、公平竞争的市场秩序。

切实履行职责，加强部门配合，确保《条例》有效贯彻实施

《条例》进一步完善了农民合作社登记管理的基础性制度，是农民

合作社法律法规体系的重要组成部分，将为农民合作社规范提升和高质量发展提供坚实的法治保障。“徒法不足以自行”，农业农村部门要立足指导、扶持、服务农民合作社建设与发展，切实履行职责，积极主动行动，加强部门配合，确保《条例》得到有效贯彻实施。

一要加强普法宣传。重点宣传《条例》规定，普及农民专业合作社登记管理便利措施，结合农民专业合作社法律宣传月、农民合作社示范社创建、质量提升整县推进试点等工作持续推进，通过农村社区、传统媒体和网络媒体等多渠道宣传，让农民合作社及时准确了解《条例》精神要义，充分释放农民合作社创新发展活力。

二要加强教育培训。重点对农民合作社基层辅导员和带头人开展集中轮训，把《条例》纳入培训内容体系，帮助广大农民合作社辅导员和带头人掌握《条例》基本制度，明晰依法登记的主体责任，提高法治意识，培养规范办社的内在自觉。

三要加强辅导服务。重点探索培育“农民合作社辅导员+新型农业经营主体服务中心”的路径方法，支持面向乡土专家、农村能人、大学生村官、返乡创业人员、农民合作社带头人等选聘辅导员，支持农民合作社联合社、联合会、中介服务机构等创建新型农业经营主体服务中心。充实辅导服务措施，将依法登记管理纳入辅导服务内容，推广农民合作社登记、变更、注销全周期辅导服务。

四要加强信用体系建设。指导农民合作社依法办社、依章办事，增强诚信意识，按时做好依法变更、年度报告和信息公示。📌

编者按：重中之重有多重？全面推进向哪进？村庄定位靠啥定？产业兴旺何以旺？精神富足咋满足？乡村治理从哪理？本刊从第18期开始，分三次独家刊发国务院参事室特约研究员、中国农经学会副会长刘奇“乡村振兴六问”，以飨读者。

乡村振兴六问（一）

□ 刘奇

今年是党的百年华诞，回顾党的百年历史，“三农”为中国的革命、中国的建设和中国的改革都作出了巨大贡献。可以用三句话概括：战争年代，农村包围城市；建设年代，农业支援工业；改革年代，农民服务市民。战争年代，千千万万农民为了革命事业献出了生命，建设年代，计划经济时代工业原值的百分之九十多都是来自于农业的剩余。今天我们已经建立了世界上最完备的工业体系。2020年底，联合国调查设了41个大项、207个中项、666个小项，对全世界各个国家的工业进行摸底，只有中国把这个表填满了，没有第二个国家。也就是说我们现在的工业体系是世界上最完备的，这都得益于农业农村和农民的贡献。中国的改革发源于农村，2.8亿农民工在给城市作贡献，城里现在那些最苦、最脏、最累、最危险、报酬最低的活，都是农民工在顶着。可以说一旦农民工从大中城市撤出，这个城市可能会难以运转，这些工

作就没人干了。

改革开放40多年来，我们已经结束了以农养政的时代。几千年以来，中国历史上历朝历代、每个王朝都是靠农业税养活这个国家，养活这个王朝。没有农业税，这个国家、

这个王朝就不可能存在。今天我们已经结束了这个时代，2006年农业税宣告免除，我们已经进入了以工养政、以商养政的时代。因此今天我们要推进乡村振兴。国家已经出台了乡村振兴促进法，这个法可以



说是国家宣誓、国家宣言。

乡村振兴是前无古人的事业，世界上发达国家的工业与农业、城市与乡村，基本上是同步推进现代化；发展中国家有二元制度的可能就是中国和朝鲜，其他国家都没有城乡二元制度。和非洲、南美那些落后地区的乡村不一样，我们是文明型落后，他们是原始型落后。我们全面推进乡村振兴，既要活化传统、继承传统，又要发展现代、接续未来，在这样一个背景下，古今中外没有成例可鉴、没有成规可循，需要我们很好的探索。

第一问：重中之重有多重？

2003年党中央首先提出三农工作是我们全党工作的重中之重，后来又提出是全国工作、政府全部工作的重中之重，今天重中之重已经成为全社会的口头禅，但要落实起来很难。习近平总书记说，三农工作的重心已经发生战略性转移，转移到哪儿了？那就是转移到乡村振兴。乡村振兴成为我们党工作的重中之重，这个重究竟有多重？怎么看这个重中之重？笔者认为应从两个层面上去看，一个是从纵向上看所处的历史方位，一个是从横向上看所处的时代坐标。从纵向看就是大历史观，改革开放以来，推进中国经济社会的发展，有方方面面的因素都起了很大作用，但个人认为最关键的，是4台威力巨大的发动机的推动。

第一台就是家庭联产承包责任制。小岗村率先发起的家庭承包经营，不光是解决温饱问题，家庭承包充分释放家庭能量后，农民手里有了余钱，就走出第一产业，进入二三产业，发展乡镇企业，乡镇企

业最活跃的时候占据我们经济的半壁江山。乡镇企业的活力被城市国有经济发现，就借鉴了乡镇企业的做法，推进国有企业改革，城市经济也活了。高层智者就发现其中有一个奥妙，那就是市场经济的规律，所以就制定了社会主义市场经济体制这么一个构架，过去的传统观念，计划经济是社会主义的，市场经济是资本主义，在那个时候要突破这个观念很难。邓小平同志非常伟大，一句话就把这个扣解开了，他说市场经济是人类共同的文明，社会主义也可以拿来使用，因此今天我们才得以实施社会主义市场经济这个制度。小岗村的家庭承包经营，从逻辑上起到这个作用，有这么一个价值。

第二台发动机就是恢复高考。没有恢复高考的人才储备，我们就不可能有今天培养的几千万大学毕业生，1000多万研究生，这个人才储备带来的效果，就是各类人才在各个领域都发挥着顶梁柱的作用。

第三台发动机就是对外开放。借鉴人类文明300多年的科技进步，我们的科技从跟跑到并跑，有些领域我们现在已经领跑，像量子、科大讯飞，这都是走在前沿的，特别是我们比较完备的工业体系也得益于引进，没有引进、没有弯道超车，就不可能有今天这样辉煌的成就。

第四台发动机就是民营经济。民营经济给我们带来的巨大效益，可以用“56789”概括。“5”就是财税贡献率50%以上，“6”就是占GDP的份额60%以上，“7”就是科技成果创新率占70%以上，“8”就是就业人数占80%以上，“9”就是企业的个数占整个企业个数的90%以上。民营经济的活力对于推进我们的经

济社会发展起了非常巨大的作用。

今天我们需要新的动能转换，党中央、国务院就给我们又打造了一台新的发动机，那就是乡村振兴，乡村振兴将是推进中国发展的第5台发动机。乡村振兴带起来的消费能量，可以说不可估量。中国在世界上最有竞争力的一个战略储备就是乡村消费，乡村有七八亿人，消费如果启动，将是世界上最有竞争力的一个力量。不管科技多发达、社会多进步，消费才能拉动经济社会发展。美国20多年前就号召各州修高速铁路，中央拿90%的钱、地方拿10%，到现在没有修起来，原因在于没人坐、不赚钱。我们的互联网应用发达，就是因为人多，有这个消费能力。所以个人觉得，乡村振兴应当是推进中国经济发展的第五台发动机。

从横向上看它的时代坐标。首先我们当前面临最突出的矛盾和问题，就是发展不平衡和不充分的问题。要解决不平衡不充分问题，乡村振兴就是关键战略。不平衡就是城乡的不平衡，不充分就是乡村的不充分，乡村振兴了，这个矛盾和问题就解决了。

第二是我们要建设强美富中国。习近平总书记在2013年农村工作会议上就提出：“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。”深刻阐明了中国的强美富与三农强美富之间的关系。也就是说，没有三农的强美富，就没有中国的强美富。所以要建设强美富中国，乡村振兴又是关键战略。

第三是我们要实现第二个百年目标，建设现代化强国，短腿就是三农，短腿不加长，第二个百年目

标就不可能实现。所以要实现第二个百年目标，乡村振兴又是关键战略。只有乡村振兴了，这个短腿才能加长。

第四是前不久习近平总书记提出，民族要复兴，乡村必振兴。把乡村振兴提到民族复兴的高度。中华民族要复兴，没有乡村的振兴不行。要实现民族复兴这个梦，乡村振兴又是关键战略。

第五是应对世界百年未有之变局，乡村振兴又是关键战略。世界格局现在风云变幻，作为一个14亿人口的大国，农业可以说是最重要的产业，因为14亿人，一日三餐，顿顿不能少，这是铁律。农业这个压舱石不把它稳住，我们应对世界风云变幻就没有底气。守好压舱石，乡村振兴就是关键战略，这就是乡村振兴的时代坐标。

第二问：全面推进向哪进？

今年中央一号文件提出要全面推进乡村振兴，向哪推进？从宏观上看，就是要实现两高、两宜和两富，这是总的战略目标。两高就是农业高质高效，两宜就是农村宜居宜业，两富就是农民富裕富足，富裕就是物质生活，富足就是精神生活。要落实这个宏观战略总目标，微观实践上就是要开发三农三多，就是农业的多种功能、农民的多项技能和农村的多元价值。

农业有6大功能，中央一号文件2006年就提出来了，食物保障功能、就业收入功能、原料供给功能、旅游休闲功能、生态保育功能和文化传承功能。

食物保障功能今天比任何时候都严峻，因为人对吃的要求标准越来越高，过去我们是吃饱就行了，

后来要求吃好，好了之后还要求吃出营养。今天不光吃出营养，还要吃出健康，对身体、对健康没有直接好处不行，要实现这么一个社会的消费需求还是比较困难。食物保障功能任务越来越艰巨，特别是我们这样一个人多地少的国家，我们占世界人口的18%，但是耕地只占9%，淡水资源只占世界的6%，用9%的耕地、6%的水养活18%的人，压力非常大。满足我们现在的农产品需求，需要有35亿亩农作物播种面积，但即使算上复种面积，我国的农作物播种面积也只有25亿亩，还有10亿亩缺口，这就是我们的现实。耕地资源的约束使粮食安全、食品安全成为最重要的一个问题。

就业收入功能。中国是一个农村大国、农民大国、农业大国，不管到什么时候都需要有农业，就业收入对农民来说非常重要。城市化哪怕达到百分之七十、八十，还要有几亿人在乡村生活，更何况现在城市病越来越重、老龄化速度越来越快，城市里退休老人都可能要到乡村去找一个山清水秀、空气新鲜的地方生活。几亿人在乡村生活，他们的就业收入永远都是一个值得关注的问题。

原料供给功能。现在全世界的粮食消费结构为4:2:4，人的口粮有4成，畜禽饲料用4成，2成是工业原料。我们的医药、化工原料好多都是来自于粮食，汽车加满一箱乙醇燃料大约需要400斤玉米才能生产出来。饲料需求量比人的口粮增加速度要快得多，我们现在粮食消费已经越来越少，肉、蛋、奶直线上升，肉蛋奶都需要转化，对这个原料供给功能是一个无限需求。

生态保育功能。经济学家把产

业分成一二三产，只有一产保育环境，包括城市的栽树种草，都属于大农业的范畴。从空间上看，我们960万平方公里的土地，600多个城市占地只有6万多平方公里，加上县城、乡镇所在地建城区，面积大约是12万多平方公里，再加上许多开发区和其他建筑设施、水利等建设用地，也不过是20万平方公里，在960万平方公里这个份额中比例很小，其他都是乡村，生态环境保育面积非常大。

旅游休闲功能。旅游休闲是从100多年前的法国、意大利开始的，20世纪六七十年代传到日本、韩国，包括我们的台湾，90年代中期进入大陆，现在已经是乡村中一个非常红火的产业。但不是到处都可以发展乡村旅游，全国调查只有5%左右的乡、村有条件发展乡村旅游，不要村村覆盖。如果有这样的条件环境，发展乡村旅游，特别是养生养老，将是一个非常有前途的产业。未来老龄化率越来越高，城市退休的人都想到乡村去找个地方生活，所以这个产业未来会是一个蒸蒸日上的产业。

文化传承功能。中华民族五千年文明史主体是乡村文化、载体是村庄。所以在乡村振兴过程中，要守好我们的传统文化。世界上有四大文明古国，其中三个都没有了，只有中国延续到今天，为什么，就是农业文明没有中断。农业文明时代，农业一中断，国家、民族、王朝就会消亡。我们民族生生不息、薪火相传，就是由于农业文明的薪火相传，文化传承不是我们简单理解的那些小事上的传承，应包括思想理念、思维方式和优秀制度三大方面：一个就是思想理念的传承。

天时地利人和，但是可能很少有人知道，这是中国劳动人民总结出来的，叫农业哲学思想，被西方认为是放之四海而皆准的人类文明的黄金定律。不管做什么事，不符合这六个字就很难做成。这种思想理念我们一定要继承。所谓思维方式，就是中国农民做什么，他都从一个基本的思路出发，要遵循自然规律，这是它的出发点和落脚点。世代积累的生活经验告诉他们，不遵循自然规律，不能适应自然，就会出问题。还有一个制度传承。几千年以来，乡村中积累了许多优秀的制度，这些制度的传承我们应该很好地挖掘。比如江西万载县有一条小河，100多年前河两岸的人就成立了一个用水协会，谁家几亩地用多少水，什么时候谁先浇、什么时候谁后浇，这个制度非常完善，100多年后的今天都还在用，这就是一个非常好的制度。陕西大荔县有个“丰图义仓”，慈禧太后给它题名“天下第一仓”，粮仓的防火、防盗、防鼠、防虫、防潮、防雨、通风等综合功能设计得全面且科学合理，全县50多个村每村在这里都有一间粮仓，丰年的时候，大家把余粮放到粮仓，灾年的时候再下发给受灾的民众。历朝历代官家都设常平仓，像现在的国家储备粮库，丰年收储灾年放粮，从而实现有求有供平抑市场价。“丰图义仓”的价值就在于实现了民间自救，不单单依靠国家。这都是很好的制度，乡村社会在几千年的积淀中孕育了丰富的民间自治制度，把一些优秀的制度发掘起来、传承下去应是乡村振兴的重要内容。

第二个就是农民的多项技能。为什么要培养农民的多项技能？年

轻人现在都知道有种称呼，叫斜杠青年，向外介绍自己的时候，有几个斜杠，就掌握多少种技能。中国的农民因为人多地少，必须兼业，这将延续一个相当长的历史阶段，不兼业，光靠一亩三分地难以发展起来，所以兼业是一个相当长的历史过程。今天必须培养农民的多项技能，农闲的时候要有地方去打工，能挣点土地之外的钱，这样他才能发展。三产融合，发展乡村二、三产业，不是为了增加GDP，就是为了使在家种地的农民，能够在农闲的时候就近就地打工，能够增加收入，使他们安心种地，不然光靠土地，收入难以增加。让种地的农民们能够就近就地兼业的关键在于，一是发展二、三产业，二是培养农民兼业的技能。

第三个就是农村的多元价值。今天的乡村已经和过去的传统乡村不一样，今天的乡村具有多元价值，首先要保障三大安全，这是对全社会最重要的功能，那就是食物安全、生态安全和文化安全。所有食物都来自于乡村，这个量有多大？我们知道现在最热门的产业——房地产，每年的量有十几万亿，我们食物消费跟房地产差不多，每年都有十几万亿，但是买一套房子可以用三代人，三代人就消费这一次。而食物消费年年都需要这个量，且随着生活水平的提高，增速很快。可见乡村的食物保障功能潜力是多么巨大。第二生态安全。960万平方公里，城镇什么都加上才20万多一点，剩下的全是乡村，没有一个好的生态环境，就不可能生活质量那么高。第三文化安全。有人说文化还有什么安全？文化安全非常重要，文化如果中断了，那么这个民族可能渐渐

就会消亡。文化是一个民族的灵魂，乡村文化建设可以说是乡村振兴的灵魂工程。

除此之外，旅游休闲、养生养老功能越来越活跃，因为人类的消费或者叫财富积累已经进入一个新的阶段。理论家研究人类的财富积累已经进入第五阶段，所谓财富积累就是有钱朝哪花。第一阶段是土地，有钱就买地，拥有土地资源，财富才能有更多的积累，第二阶段是机器，第三阶段是金融，第四阶段是教育开发智力，今天进入第五阶段健康养生。对有钱人来说，无论多贵，只要说对健康有好处，不惜代价。现在传销、推销保健品，受骗最多的就是那些离退休的老年人，健康养生已经成为财富集聚的新的潮流。想要找一个养生养老的地方，首先是环境要好，空气要新鲜，这个地方在哪？肯定不在城市，肯定在乡村，康养功能的凸显，应该做足文章。

再一个就是应对突发事件，只有乡村才有这个功能，特别是应对人类无法招架的、突如其来的新情况。比如新冠肺炎疫情，好多有钱人举家到山清水秀的地方生活，不住在城里。这应该是我们必须未雨绸缪的事，不要觉得就是玩笑，这种难以应对的突发性灾难，随时都有可能发生。从SARS非典一直到现在，有越来越多人无法应对的问题。城市相比乡村承受这些灾难的能力非常脆弱，陶渊明的《桃花源记》文载“乃不知有汉，无论魏晋”，外界发生什么变化都不知道，但是人在这儿生活得很好。乡村就有这么一个自我封闭的内循环功能。

（作者系国务院参事室特约研究员、中国农经学会副会长）

实现共同富裕最大的难点在农村 根本出路在发挥农村集体所有制优势

□ 辛贤

共同富裕是社会主义的本质要求，最大难点和最艰巨任务在农村。在推进乡村全面振兴的过程中，我们必须着眼于农业农村农民发展变化的需要，充分发挥农村集体所有制这一社会主义制度突出优势，依靠和发挥农村基层党组织的领导和战斗堡垒作用，把党和国家的各项支持政策真正落实到依靠和促进农村自身发展的轨道上来，确保更好更稳定地实现农村共同富裕的目标。

共同富裕是社会主义的本质要求

社会主义相较于资本主义的最大优势，在于社会主义能够真正解放和发展生产力，不仅能实现国家富裕，更重要的是实现全体人民的共同富裕，进而能更好地实现每个人自由全面的发展。一切为了人民，这是马克思主义人民立场的核心要义，是中国共产党带领中国人民实现民族独立解放和进行社会主义现代化建设改革发展的初心使命。

建党百年来，尤其是1978年改革开放以来，我国在经济政治文化社会生态等各个领域都发生了翻天

覆地的变化，取得了举世瞩目的巨大成就。我们在经济发展上取得的巨大成功，秘诀就是长期坚持以经济建设为中心的马克思主义发展观，通过改革开放来解放和发展生产力，客观上也有力促进了政治文化社会生态等各领域的健康发展，国家经济实力、科技实力、国防实力和综合国力显著提升，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，充分彰显了我国社会主义制度的优越性。

我们党清醒地认识到，即使我们在经济总量和人均水平上都达到发达国家行列，但如果没有实现全体人民的共同富裕，还难以向世人完整显示我国社会主义制度的优越性。中国共产党始终高度重视共同富裕的问题，尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，把“共享”作为五大发展理念之一，而且坚决付诸实践，团结带领全党全国各族人民，始终朝着实现共同富裕的目标不懈努力，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，特别是决战脱贫攻坚取得全面胜利，不折不扣地实现了小康路上一个也不能少的宏

伟目标，为新发展阶段推动共同富裕奠定了坚实基础。还要看到，因为一些政策的作用发挥还需要时间才能慢慢显现出来，所以假以时日，共同富裕的效果会更加明显。

最新数据显示，全球主要发达资本主义国家，其国内收入贫富差距扩大的趋势仍在不断加剧。仅就美国、法国、德国、英国而言，其收入前10%的阶层占总收入的比例，从1970年开始大幅增长，美国从34%增长到现在的46%，德国从28%增长到接近40%，英国也从25%增长到接近40%。尤其是美国，其收入前1%的小部分人，却占有了全社会20%的收入，而位于最低收入阶层那50%的人，却只拿到了总收入的14%。更甚的是，前1%的极小部分人拥有的财富占到了总量的36%，而最低层的50%的人，其占有的财富总量只有可怜的1%。

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。党的十九届五中全会更是特别强调“坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向”，并庄严承诺到2035年，“全体人民共同富裕取得更加明显的实质性进展”。这就要求我们以时不我待

的精神，扎实推进共同富裕，充分彰显中国特色社会主义制度的优越性。

实现共同富裕的最大难点在农村

实现共同富裕不是可以立竿见影的，既取决于下一步所要采取的更大力度的政策，也高度依赖于长时间的历史沉淀和积累，尤其是每个人人力资本的提升，很大程度上取决于其前期的积累；每个家庭财产性收入的增长，也更多取决于家庭前期积累，而这两项是决定每个人和每个家庭收入来源的最重要渠道。所以，我们在实现共同富裕的过程中，既要有紧迫性，也要有足够的历史耐心。

然而，共同富裕道路会异常艰难。这突出表现在，不仅城乡之间贫富差距有扩大趋势，而且农村内部贫富差距扩大的趋势更加明显。基尼系数是一个反映贫富差距的主要指标，就全国而言，这一指标从改革开放之初的0.31上升到近几年的0.47左右，城镇内部从0.18上升到0.33，农村内部从0.25上升到0.36。

更直观一些来看，2020年我国城乡人均收入比仍然高达2.56:1，农村居民收入水平仍然落后城镇10年左右。特别值得警惕的是，即使农村居民收入延续过去几年的较高增速（2013年至2019年期间达到平均7%，高于城镇增速），到2035年左右，农村居民的收入水平也才能达到城镇居民2019年的收入水平，也就是说，农村居民还需要15年时间才能追上城镇居民目前的收入水平。城乡收入差距过大对社会整体收入差距“贡献”巨大。因此，有效缩小城乡收入差距就能够大大缩小整体收入差距，这也是实现共

同富裕必须解决的关键问题。

更值得警惕的是，农村内部的贫富差距更大，而且很可能继续扩大。从2013年到2019年，城镇20%最低收入人群占总收入的份额从7.0%微降至6.9%，而农村这一比例从5.7%降至5.1%；城市20%最高收入人群占总收入的份额从40.7%微升至40.8%，而农村这一比例从42.3%增加至43%。这说明农村内部的贫富差距拉大了，而不是缩小了。农村居民人均收入五等分的数据进一步显示，2013年高收入组的平均水平是低收入组的7.41倍，2016—2018年期间扩大到接近9.5倍，尽管2019年略有缩小，但仍达到8.46倍，而且差距仍有继续扩大的风险。目前，低收入组与中等收入组相比落后10年左右，与高收入组相比落后20年左右。从过去五年的数据来看，农村居民低收入组的年均增长速度只有6.8%，而中等收入组和高收入组分别达到8.8%和9.1%，低收入组的增长速度明显低于中等收入组和最高收入组的收入增长速度。按照目前增速，到2035年时，低收入组将落后中等收入组20年左右，落后高收入组25年，贫富差距将进一步扩大。

可见，如果不采取超常规举措，贫富差距的扩大趋势，尤其是城乡差距、农村内部的差距问题将会越来越突出，这势必将严重影响共同富裕目标的实现。

实现农村共同富裕必须发挥农村集体所有制优势和依靠农村基层党组织的领导作用

要克服贫富差距扩大的问题，实现共同富裕的目标，最艰巨和最繁重的任务在农村和农民。这是因为，在我国现阶段和未来较长一个

时期内，贫富差距的最主要表现为城乡贫富差距过大，其主要原因是农村收入过低，而不是城镇收入过高的问题；农村内部贫富差距过大，主要不是富裕农户过富的问题，而是贫穷农户收入过低的问题。要实现共同富裕，就必须在农村和农民问题上上下大功夫。

从农民收入结构来看，与2010年相比，2020年农村居民工资性收入所占比重维持在40%以上，来自农业和二三产业的家庭经营性收入从48%降到只有35%左右，其中来自农业的部分已经降到20%左右，财产性收入只有2%左右。由此可见，单纯依靠增加农产品产量和提高价格很难从根本上提高农民收入水平，这也被我国和世界各国经济现代化的经验所证明。从收入来源的角度看，贫富差距扩大的本源无非就是两个方面，一是一部人的劳动力素质或者说人力资本低，第二个方面是一部分人的财产或者说前期财富积累低，而现实中恰恰这两个群体高度重合，而且绝大多数都集中在农村地区。人力资本和财产性积累的不足，不论是对他们的当期收入还是未来收入增长，都构成了难以突破的屏障。

我国实行的是社会主义市场经济，仅就市场机制本身而言，其核心要义在于追求利益和效率，因而如果单纯依靠市场机制的自发作用，农村人力资本过低的农户和个人，财产积累过低的农户和个人，相对贫穷落后的地区，势必在资源配置的过程中长期处于明显劣势。过重依赖市场机制，过分放纵市场经济趋利的本性，难免直接导致贫富差距扩大愈演愈烈的现象。但是，我们的市场经济是社会主义的市场经济，而不是资本主义市场经济。社

社会主义市场经济的最大优势就在于坚持中国共产党的领导，坚持社会主义公有制，这就要求我们要充分发挥公有制为主体的作用，尤其是在农村要充分发挥农村集体所有制的优势，同时更好发挥政府在资源配置中的作用，进而体现社会主义制度的优越性。

国家出台的各项政策和资金支持，有助于农业农村农民问题的解决，有助于实现共同富裕，这些政策只是推进共同富裕的必要条件，而不是充分条件。人人尽力，才能实现人人共享。广大农村要实现共同富裕，最终要落实到依靠农村自身发展的轨道上来。社会主义农村的最大优势，就是坚持农村集体所有制。依靠农村基层党组织发挥战斗堡垒作用，在党支部带领下发展壮大农村集体经济，能从根本上实现农村内部共同富裕，其根本原因就在于，充分发挥农村集体所有制优势，不仅能有效克服市场经济趋利本性导致的贫富差距扩大的缺陷，而且能解决小农户进一步发展所需的“统”的问题。习近平总书记强调的“集体经济是农民共同富裕的根基”“帮钱帮物，不如帮忙建个好支部”就是最生动的诠释。习近平总书记在福建任职时的实践，以及党的十八大以来山东、浙江、甘肃、安徽、上海和北京等多地的实践都表明，哪里的农村党支部建设得好，哪里的农村党支部坚强有力，哪里的村集体经济就发展得好，哪里的农村共同富裕就实现得好。

山东烟台的农村党支部在带领村集体经济的发展过程中，把在市场经济中因生产经营能力欠缺和资金不足而被“遗忘”的低收入户尽可能都吸纳进来，这些低收入户因而能够

各尽所能、各尽其力的参与到村集体经济的发展中来，通过土地流转、务工以及特设的公益岗、贫困股等多种渠道获得收益。在牟平区的西头村，低收入户每年通过分红和公益金获得的收入超过1000元，在集体经济中务工人均收入每年也在1万元以上，确保他们能够在共同富裕的道路上不掉队。青岛西海岸新区的蟠龙李村，村党支部以农村集体产权制度改革为契机，健全村级集体经济组织，增强村级集体经济实力，集体经济获得了快速发展。该村支部通过建设樱花乡村公共服务项目、支持合作社集体企业的发展，成功实现了农民和集体双增收，集体收益又惠及所有村集体成员，形成共同富裕的良性循环。

在新时代和新阶段充分依靠和发挥农村集体所有制的优势，是解决一家一户难以实现一二三产业融合发展从而提高农民收入的根本途径，但这并不是要回到改革开放前吃大锅饭的老路上，更不是要替代家庭承包责任制。

充分发挥农村集体所有制的优势，既是社会主义制度的本质要求，也是我国农业农村农民发展到现阶段的迫切要求，更是最终实现共同富裕的不二法门。改革开放以来，我们持之以恒的坚持以经济建设为中心，长期致力于解放生产力和发展生产，生产力得到了明显提升。与此同时，一家一户的生产方式也遇到了很大的发展瓶颈。尽管多种社会化服务体系和组织在解决一家一户发展的问题上发挥了重要作用，但是农村集体制的优势还是没有充分发挥，反过来影响了生产力的进一步提升，也就不可能从根本上解决共同富裕的问题。近几年农村贫富差距扩大的趋势也

充分印证了这一点。

理论和实践表明，只有依靠农村基层党组织的领导作用，发展壮大农村集体经济和实现产业兴旺，才能确保所有人都有发展机会，确保在共同富裕之路上没有农户被遗漏，才能为最终实现农村共同富裕奠定坚实基础。从更长远的角度来看，发挥集体所有制的优势，不仅富裕了低收入农户，更提高了他们的内生发展动力；集体经济壮大了，不仅能够实现所有成员共同分享收益，也明显提升了村庄的幸福感，起到了聚人心的作用。农村地区人心聚起来，也才能够更好地实现乡村治理有效和乡风文明，也才可能从根本上改变因短利而破坏生态环境的行为，从而实现产业兴旺、生活富裕、乡风文明、治理有效和生态宜居的要求。也就是说，发挥农村集体所有制的优势，不仅在物质上实现共同富裕，更能进而实现精神上的共同富裕，促进人的更加自由而全面的发展。

共同富裕的实现，离不开中央和地方政府各项政策的大力支持，如何把这些政策和农村集体所有制优势的发挥充分结合起来，如何加强农村基层党组织的能力建设和领导，中央和地方已经做了一些有益探索。但由于长期以来农村集体所有制优势没有得到应有重视和发挥，农村基层党组织能力提升还不可能一蹴而就，所以在如何充分发挥中央政策作用和农村集体所有制优势的结合上，还有待于继续深入研究、改革探索和总结提炼，及时上升到国家政策从而指导各地实践。🍎

（作者系中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员，中国农业大学副校长）

从“农工商大合唱”“贸工农一体化”，到潍坊模式、诸城模式、寿光模式，鲁东大地，在促进农民增收、提高农业产业化水平、推动农业高质量发展的过程中，创造了一个又一个鲜活的经验。

走进村庄看振兴

——鲁东采访记

□ 夏树 魏龙飞

夏末秋初，鲁东大地，生机勃勃。我们用了一周的时间，到诸城、去岚山、进东港，田间地头看产业，走进村庄看振兴。

得利斯：农民办企业，企业富农民

得利斯村，隶属于山东省诸城市昌城镇。因为这个村有一个上市公司，名字叫得利斯，所以村民一合计，干脆把村名也改为得利斯。村民的意见得到了上级有关部门的批准，从此，村庄和企业“同名同姓”。

走进得利斯村，首先映入眼帘的是一排排整齐的红砖别墅，一行行迎风招展的绿色树木。村在林中建，人在绿中行。

村民郑淮茂家的院子里，数盆鲜花正在盛开，两只鸚鵡在鸟笼里跳上跳下，颇有灵气。今年74岁的郑淮茂戴着助听器，正在客厅里悠闲地看电视。

郑淮茂被村里人称为“文曲星”，五年前他编纂了一本473页的《得利斯村志》，把改革开放以来得利斯村的发展变化，全部写进了这本书

里。谈起村子的过去，郑淮茂说：“人多地少，全村人守着2500亩地，祖祖辈辈在土里刨食。我们村的人勤快，地里收拾得挺好，亩产也不低，可人均就一亩地。到20世纪70年代，村里还有30多户100多口人，因为吃不饱肚子闯关东去了。”

现在的得利斯村，家家都住着别墅，目前正在按照“德风小镇”的统一规划，重新进行装修，一户一特色，打造美食、展示、销售、游乐于一体的食品工业旅游小镇。一个村要

打造一个风情小镇，底气来自企业里数量不菲的外来务工人员。

在郑淮茂看来，三四十年时间，一个鲁东村庄发生这么大的变化，简直难以置信。“谁能想到，得利斯能发展成现在这个模样？”

得利斯村，从米厂、面粉厂起步，到生猪屠宰，到冷却肉、火腿肠、低温肉制品加工，一步步成为行业龙头。

“我们村实现共同富裕的做法就是：全村一起办企业，企业带领全



得利斯村民别墅区

村共同致富，一个人也不落下。”得利斯食品股份有限公司创始人、被媒体誉为“火腿肠大王”的郑和平，是当年“农工商大合唱”的主角之一。如今虽已年届古稀，但精神矍铄，思路敏捷，仍然时刻关注着公司发展和村民共同富裕。

今年7月18日，得利斯食品股份有限公司的参股公司——山东丰得利食品有限公司正式投产，产品涵盖水饺、面点、馄饨、休闲4大品类。这标志着得利斯“产业版图”实现新的扩张，食品产业链条再添新环。

“这些年我们的着眼点，一直没有脱离过基础农产品加工，立足农业、服务农民、致富农村的这个初心，从未改变。”现在得利斯的掌门人郑思敏，是从德国留学回来的，在央媒和大学都工作过。这个“海归”是个地地道道的本村人。

“我们的水饺生产线，可以非常细微地控制面和水比例，满产是每小时4吨的生产量。生产设备和技術都是非常先进的。新开发的夹心油条系列产品，有6种口味。一直以来，得利斯就是在围绕老百姓的餐桌做文章。”郑思敏说，我们打出的口号是“国民餐桌美食家”，满心希望能将人们从厨房劳动中解放出来，既能吃上美味的食品，又能享受更多的家庭生活乐趣。

在郑思敏看来，从肉制品、冷鲜肉，到牛肉产品，到宾得利快厨，得利斯的战略调整或业务拓展，都是建立在乡村产业与市场需求的基础上。得利斯具备原材料、供应链、品牌、产能、渠道等诸多先天优势，此次进军速冻米面产业，将进一步完善产品结构、市场占有率和美誉度，能够较好地实现基础农产品

的增值，造“富”于民。

一粒榛子：绿了荒山，兴了产业，富了百姓

7月20日，中国榛子产业发展大会在诸城召开。来自全国榛子产业研发、生产、加工、销售等领域的代表350多人出席会议。会议围绕国家产业政策、榛子产业技术推广与应用、榛子精深加工与技术创新、产品品牌打造与提升、营养与健康生活等进行讨论交流。中国林学会理事长赵树丛说，这次会议为助推榛子产业高质量发展、打造新兴特色经济林等注入了新的活力。

一个全国性的专业会议，为什么在诸城召开？因为这里有一个特殊的村庄：诸城市皇华镇胡沟村。

“谁能想到，7年前，这里是一片荒山野岭？风吹石头跑，半夜听鬼叫。”“榛子大王”魏本欣的一句话让与会代表惊叹不已！

今年65岁的魏本欣，干过民办教师，当过报道员，种过食用菌，1999年他在清凉山上搭了个90平方米的工棚，办起了铸造小作坊，一步一个台阶，在企业越做越大的时候，他想到了这片荒山，他想到了生态，他要上山“种树”。

“刚来的时候，这万亩荒山，一点水也没有，看着让人干着急。7年了，创业艰辛，很多事都记不清了，但是找水的事，恐怕这辈子也忘不了。那时候，一天到晚满脑子都是水，要栽树没有水可不行。我投资600多万，把一条条小沟填了，大沟治理成水塘、水库，现在这山上大大小小的塘坝有十几个。”提起往事，魏本欣如数家珍。

只有和农民一起干，才能干大，才能干好！在找水的过程中，魏本

欣明白了这个道理。按照成本价提供榛子苗，用土地入股的方式连接农户。在没有进入盛果期的前5年，为入股农户发放工资，提供技术指导。进入盛果期后，再按效益分红。你别说，这一招还真灵！

“我们采取‘企业+基地+合作社+农户+深加工+互联网’的模式，带动周边3000多个农户、6个专业合作社一起种榛子，建成了亚洲单体面积最大的2.1万亩榛子基地，为贫困山区如何提高经济效益、生态效益、社会效益，探索出了一条崭新的路子。目前入股农民已有2000多人，分红多的一百多万，少的也有四五万块。”

“上阵还是父子兵。”儿子魏玉明辞去了钟爱的工作，来到山上，成为父亲的得力助手。魏玉明说，父亲年龄渐渐大了，但事业才刚刚起步，我要接上来，把榛子产业做大做强！

缘于一个村庄的万亩荒山，成就一个绿色生态产业。现在，魏本欣的榛子产业链，已经延伸到东北、华北，产品销售大半个中国，胡沟村以及周边村的千余农户，靠种榛子走上富裕之路。榛子全产业链条的建设发展，振兴了一方经济、致富了一方百姓，成为乡村振兴的有效载体。

“我们将继续保持产业示范带动作用，为打造‘一榛三鸟’——生态美、产业兴、百姓富的乡村振兴齐鲁样板贡献力量。”魏本欣的话语铿锵有力。

养老民生：村民的幸福感是最重要的

“天大地大，民生最大。”岚山区委书记刘峰梅这句话，让人印象深刻。

高兴镇向阳村，养老服务中心格外别致：庭院式设计，南北两侧分别排列着厨房、餐厅、医务室、洗浴室、休息室等，中间是个小花园，可供老人娱乐休闲。

对当地75岁以上的老年人来说，今年6月25日是一个特殊的日子，养老服务中心正式启用，免费就餐，免费医疗，免费服务。

“哪有这样的好事，政府做饭我们吃，各项服务全包齐，过去想都不敢想的事，现在变成了现实。”村民庄光荣说。

“第一天吃的芸豆角肉馅水饺，一共来了76个人，那个热闹像过年一样，这辈子都忘不了。”村民王喜勤高兴得合不拢嘴。

“过去剃个头可费事了，找儿女剃还捞不着人。现在上午到这里来玩玩，转悠转悠，剃个头洗个澡，中午吃顿饭，下午一块儿打打牌，还能一起说说家常话，多好啊！”村民费守全说。

据村支书张帅介绍，向阳村养老服务中心包含中医馆、沐浴、洗衣、理发、餐厅、故事讲堂，还有娱乐，考虑劳逸结合，在养老中心的旁边还准备了一块菜园地，是75岁以上老人的“责任田”，总共八个功能区。

向阳村的做法，是岚山区老年农民康养工作的一个缩影。

岚山区现有60岁以上老人10.46万人，占总人口的24.2%。在刘峰梅看来，岚山已进入中度老龄化社会，老年人养老问题需要未雨绸缪、积极应对。

“以‘免费午餐’为突破口，为全区老人提供就近可及、普惠公平的养老服务，真正实现党委政府放心、子女省心、老人安心，为破解农村留守老人生活难题，进行了有

益探索，也为乡村振兴提供了强大助力。”岚山区委办公室主任刘兴华在接受我们采访时说。

岚山区把老年农民的康养问题作为重要的民生工程，建立村级为主、区镇兜底，城乡统筹、全面覆盖的养老服务载体，以“应养尽养”的实际行动，破解民生难题、回应民生关切。目前，全区374处村（社区）养老服务中心，全部建成运营，实现村级养老服务中心全覆盖，全区2.6万75岁以上老人，每天都能吃上免费热乎饭。

刘峰梅总结了“五感”：“农民的获得感、认同感、幸福感、归属感、安全感，是乡村振兴的重要内容、指标和标准，关乎全面建成小康社会全局。”

的确，乡村振兴的最终目标，是农民的感觉。

辣椒基地：退役团政委来到荒山上

夕阳下，东港区南湖镇苇沟村到处郁郁葱葱。山东锦汇园现代农业科技公司董事长臧传勋迎上来说：“我带你们上山看看我们的辣椒园。”

半山腰上，绿油油的辣椒“站得”笔直，微风过处轻轻摇曳。

“公司成立于去年4月，主营育种育苗、种植示范、精深加工、冷链物流。”臧传勋介绍，“我们以苇沟村为中心，打造万亩辣椒产业园，主要面向国外市场，构筑辣椒供应链，通过开展新品种试验开发、工厂化育苗、创意农业、观光采摘、商贸物流等项目，致力打造全国知名的特优辣椒生产中心、加工集散中心、科技产业化应用中心。”

总经理臧真伟，原来是部队的团政委，去年他和几个战友从部队

转业来到这里，在荒山上搭帐篷，开始了创业之路，投身乡村振兴之中。

“以辣椒产业为特色，通过土地流转合作，农田高效治理，规模示范种植，产品加工销售，形成辣椒全产业链条，三到五年时间，形成‘一园三仓五基地’的发展格局。一园就是国家级现代农业（辣椒）产业园，三仓是储备仓、产地仓、交割仓，五基地是组培育苗基地、种植基地、加工基地、创新创业孵化基地、配套住宅基地。”

“刚开始不好干，人生地不熟，老百姓也不了解咱，不过慢慢就好了，要不人家也不来跟你干。”臧真伟指着不远处在地里干活的农民说：要让农民流转土地有收益，出工干活有收入。

公司重点加强技术指导，带领农户发展大田生产及大棚辣椒种植，变一季有鲜椒为四季有鲜椒，主要是打开国际市场，实现辣椒产业高质量发展。公司得效益，农民得实惠，产业才能良性发展。

“实行订单种植，统一销售，直接辐射周边千余农户和农民合作社，带动周边五六百农民就业，每年可增加农民纯收入五百余万元。”臧真伟介绍，虽然不在部队了，不管到哪，都是一个兵，只不过战场转移了，现在要投身到乡村振兴的“战役”当中，一定要再立新功！

发展乡村产业，是乡村振兴的“牛鼻子”。产业做好了，才能吸引更多的人才回到乡村。人才来了，又会促进产业更好更快发展，形成良性循环。唯有如此，脱贫攻坚成果同乡村振兴才能真正有效衔接。

在田埂上行走，我们的思絮在鲁东大地上飞翔！

在全面变革中再创三农事业新辉煌

浙江省农业农村厅党组书记、厅长 王通林

习近平总书记指出：“变革创新是推动人类社会向前发展的根本动力。谁排斥变革，谁拒绝创新，谁就会落后于时代，谁就会被历史淘汰。”当今世界，风云变幻。要在强林立于不败之地，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，深刻领会、全面贯彻浙江省委袁家军书记提出的“推动建设变革型组织”要求，保持战略定力，增强发展自信，坚持变中立足、变中求胜、变中图强，在实施新时代浙江三农工作“369”行动中再创三

农事业新辉煌，为打造“重要窗口”、推进共同富裕作出三农新贡献。

在思变中立足，夯实基础、补齐短板，大力推进农业农村工作本质建设

基础不牢，地动山摇。三农是经济社会发展的“压舱石”和“战略后院”，其基础地位不可动摇。面对复杂多变的国内外形势，面对新征程新阶段新任务，要巩固三农基础地位，不思变无以立足，不思变无以华升。在思变中立足，必须紧

盯农业农村工作本质建设，进一步摸清家底、牢固制度、扎牢根基，进一步强基础、固根本。

准确把握本质建设的总体要求。坚持问题导向、需求导向、目标导向，以数字化改革为牵引，以新时代浙江三农工作“369”行动为统领，大力推进本质能力、本质基础、本质制度、本质机制、本质安全等“五大本质”建设，清家底、夯基础、建制度、强根本，着力筑牢农业农村发展的根基，推动农业农村系统整体智治。

深刻领会本质建设的基本内涵。在全面开展调查研究、摸清三农家底的基础上，统筹运用辩证思维、改革方法、科技手段，科学认知和把握三农工作的时代特征和基本规律，厘清关系农业农村现代化的根本性、基础性事项，系统重塑管理制度机制，整体优化资源要素配置，构筑起更加科学完备、高效精准的农业农村工作体系。

全面厘清本质建设的目标路径。按照“一年打基础、两年抓深化、三年大提升”的要求，提升政治能力、思辨能力、创新能力、执行能力等“四



新时代全面深化改革中三农基础地位不可动摇

个能力”，夯实三农数字化、农业资源、现代种业、农业科技、乡村建设、乡村人才等“六大基础”，完善农村土地、农业经营、投入保障等“三项制度”，健全统筹协调、高效运转、统计监测评价、联系服务群众等“四项机制”，保障农产品供给、农业生产、农产品质量、党风廉政等“四个安全”。

在谋变中求胜，系统重塑、流程再造，全面推进农业农村领域数字化改革

浙江省委袁家军书记指出，数字化改革是新发展阶段全面深化改革的总抓手，是现代化先行和共同富裕的“船”和“桥”。浙江三农数字化基础较好，但也存在薄弱环节，要在谋变中求胜，准确理解、全面贯彻省委数字化改革要求，统筹运用数字化技术、数字化思维、数字化认知，对三农治理的体制机制、组织架构、方式流程、手段工具进行全方位、系统性重塑。

抓好“一号工程”。坚决贯彻落实袁家军书记关于“‘一把手’要扑下身子亲自干”的重要指示，把农业农村数字化改革作为全系统的“一号工程”、厅局长亲自抓的“一号工程”，系统内各单位“一把手”亲自谋划、亲自操刀、全程参与。以坐不住的紧迫感、慢不得的危机感、等不起的责任感，坚持“补课”和“赶超”并重，坚持“日碰头、周例会、旬督查、月总结”，全体动员、全员参与、全力以赴、全上跑道加速跑，力争交出一份高质量的三农数字化改革高分答卷。

加强顶层设计。进一步对接全省数字化改革“1+5+2”的总体框架，基于全景的视野、现实的发展环境、

多维的数字空间，立足产业数字化、管理高效化、服务在线化、应用便捷化，“一盘棋”谋深谋细农业农村数字化改革跑道，持续优化综合应用和系统架构。坚持需求导向，细化深化优化需求清单、多跨场景清单和改革清单“三张清单”，真正梳理出深层次系统性制度重塑的改革需求，再进行多跨场景的设计，形成数字化改革成果，杜绝简单地把短板当需求、把应用当改革、把归并当融合、把数据导入当多跨场景。

建设多跨场景。按照“一年出成果、两年大变样、五年新飞跃”的要求，建设“乡村大脑”，完善覆盖全省、上下联动、横向协同的“1115”框架体系，即建设1个大数据仓，绘制1张乡村重要资源全域地理信息图，打造1个统一的数字化工作平台，集成包括生产管理、流通营销、行业监管、公共服务、乡村治理等5大领域核心业务数字化应用系统。瞄准“浙里乡村”跑道和“浙里安全”跑道，聚焦渔船安全生产、增产保供、共同富裕、乡村集成改革等重点，打造浙农粮、浙农畜、浙农渔、浙农产品、浙农机、浙农经、浙农富、浙农游、浙农宅、浙农码等一批有三农辨识度的多跨应用场景。

在善变中图强，创新组织、塑造能力，加快推进农民农村共同富裕

三农是慢变量，在社会主义现代化建设新征程中，必须扛起改革大旗，积极开拓创新，推动从“要我变革”到“我要变革”、从“适应变革”到“引领变革”、从“承载压力”向“释放张力”跃迁，为共同富裕示范区建设贡献三农力量。

聚焦打造变革型组织，全面加强组织创新。建设学习型团队，勤游“学海”、常攀“书山”，不断“富脑”“充电”，科学把握三农发展的工作脉络和规律，真正做到学而知、学而思、学而信、学而行。建设创新型团队，敢闯无人区，做到理念先行、未来先知、风险先觉、手段先进、目标先达，大胆闯、大胆试、自主改，从更大场景、更深层次谋划农业农村改革。建设务实型团队，以钉钉子的精神抓落实，在具体实施中形成目标设定、工作部署、落地实施、评估优化、结果反馈的闭环机制。

注重改革方法论运用，全面塑造变革能力。加强调查研究，主动揭榜挂帅，多做前瞻性、系统性、穿透性的思考谋划，瞄准基层需求，找出解决方案，提出改革举措，回应群众关切。加强协作协同，提高站位、主动入位、精准卡位，围绕改革“轴心”，强化“公转”，有序“自转”，拧成一股绳，劲往一处使，推进“一盘棋”落实。加强系统集成，强化改革的系统性、整体性、协同性，统筹推进农业、农村、农民各领域改革，推动农村各项改革在政策取向上协同配合、实施过程中相互促进、实际成效上同向叠加。

紧盯加快现代化征程，全面推进共同富裕。持续深化新时代乡村集成改革，大力推进农村土地制度改革、农村宅基地制度改革、农村集体产权制度改革、农民市民化改革、“两进两回”改革、“三位一体”改革、“两山”转化改革，积极开展海洋渔业综合管理改革试点、农业农村投资“一件事”+“明白纸”集成示范试点等，探索农民权益价值实现机制和农村权能实现形式，充分激活农村要素，加快释放改革红利。🍎

回顾百年三农 激发奋进力量

安徽省委农办主任、省农业农村厅厅长 卢仕仁

习近平总书记在去年中央农村工作会议上强调，我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了三农问题，才能更好地理解我们这个党、这个国家、这个民族。总书记以深邃的历史视野和深切的民本情怀，对三农重要地位和作用作出了最新论述，为做好新时代三农工作提供了重要指南。我们要结合党史学习教育，深入理解、深刻把握这一重要论述的精髓要义，做到学史爱农，从三农为党、国家和民族百年征程作出的巨大贡献中激发奋斗热情、汲取前行力量。

农民是最为坚定的支持力量

习近平总书记指出，广大农民在我国革命、建设、改革等各个历史时期都做出了重大贡献。我们的党是无产阶级政党，代表了最广大人民的根本利益，因而始终能够得到广大农民群众的衷心拥护和坚定支持。

农民是党领导革命斗争的主要力量。我们党自诞生之日起，就把“为了以农民为大多数的劳苦大众”

当作自己的初心使命，中国农民也为党领导的革命战争贡献了主要革命力量，从井冈山会师时的1万多人到解放战争后期达到400多万人，绝大多数都是穿着军装的农民子弟。广大农民宁愿自己饿肚子，也要把粮食、被服等物资送给人民军队，为了革命倾其所有。农民还为战争的胜利提供了巨大的后勤支援，淮海战役、渡江战役的胜利是老百姓

用小推车推出来的、用小木船划出来的。

农民是党推动建设改革的强大主体。新中国成立初期，国家百废待兴，农民坚决扛起了国家前行的千钧重担，广大农民战天斗地，靠铁锹泥筐、肩挑手拉修筑起数万水利设施，直到今天还在发挥重要作用。改革开放时期，农民的积极性、主动性、创造性得到充分释放，



乡村旅游掀起美丽经济、民宿经济、康养经济等新产业新业态发展新热潮

以小岗村“大包干”为标志的农村改革，拉开了全国改革的大幕。兴办乡镇企业、离乡进城打工，广大农民在党的政策的指引下，鼓起冲天干劲，往返城乡之间，为我国城市化和工业化建设提供了充足的劳力，用辛勤的汗水浇灌社会主义之花，用挺直的脊梁撑起我国现代化建设伟大成就。

农民是党长期执政的牢固根基。我们党是中华人民共和国的缔造者，是唯一执政党。从国体来看，我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。农民是我们党执政的阶级基础。截至2021年6月5日，全国有基层党组织486.4万个，其中农村基层党组织52.1万个，占总数的10.7%；全国有党员9514.8万名，其中农牧渔民党员2581.7万名，占总数的27%以上。农村基层党组织充分发挥战斗堡垒作用，团结带领广大农林牧渔民党员，构筑起党长期执政的牢固根基。

农业是最为坚实的基础支撑

“农为邦本，本固邦宁。”习近平总书记多次强调，中国要强，农业必须强。我国是农业大国，重农固本是安民之基、治国之要。

农业为全体国人提供了食物保障。“洪范八政，食为政首。”农业第一功能就是食物功能，解决人民基本生存问题。1949年，我国粮食产量2200亿斤、人均209公斤，大部分农民长期处在饥饿状态。1956年，我国人均粮食产量历史性首次突破300公斤大关，基本达到了公认的热量安全线。1984年，我国人均粮食产量达到390公斤，基本解决温饱问题。自2015年起，我国粮

食产量连续6年超1.3万亿斤、人均占有量达470公斤，超过国际粮食安全标准线。新中国成立70多年来，粮食总产量增加近5倍、人均占有量增加2倍多，实现了从“吃不饱”到“吃不了”的历史性转变。肉蛋奶、瓜果菜、水产品供应也由短缺到充裕，从“没得吃”到“吃得好”。

农业为经济建设提供了基础原料。农业作为第一产业，在提供食物的同时，还为工业的发展提供了大部分原料来源，成为国民经济健康稳定发展的启动器。新中国成立以来，我国工业在很长一段时间里，都以农副产品加工业部门为主导部门，工业生产所需的原料约有30%直接来自农业，轻纺工业更是占到80%以上。新世纪以来，随着生物质产业特别是生物质能源等新兴产业的兴起，农副产品原料用途不断拓展，新的加工途径不断开发。2020年，全国以农作物秸秆等为原料的生物质发电量达到1326亿千瓦时，占总发电量的1.7%，占可再生能源发电量的6%。

农业为国家发展提供了原始积累。农业在国民经济中居于基础地位，始终为国家的建设发展提供基础支撑。新中国成立之初，百废待兴，工业化尤其是重工业发展迫在眉睫。而重工业是资本和技术密集型产业，缺钱缺技术的新中国只能从农业上想办法。一方面，通过“皇粮国税”，直接以农产品实物支持国家建设。另一方面，通过工农业产品价格“剪刀差”，为国家建设提供资本积累。正是因为有了农业的巨大贡献，我们国家才能在一穷二白的基础上，短时期内快速建立起独立的比较完整的工业体系和国民经

济体系。

农村是最为广阔的战略空间

习近平总书记指出，民族要复兴，乡村必振兴。实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

农村是战略迂回的后方要地。近代以来，中华民族深陷内忧外患的严重危机之中。我们党在历经挫折后，毅然扎根农村、依靠农村、发展农村，最终实现了民族的独立和解放。面对日本帝国主义的入侵，我们党深入广大农村地区，在那里建立起最广泛的敌后抗日根据地，以空间换时间，最终打败了日本帝国主义，赢得了民族的独立。面对国民党反动统治，我们党把马克思主义的基本原理同中国具体实际相结合，走出了一条“农村包围城市、武装夺取政权”的革命道路，星星之火迅速成燎原之势，最终夺取政权，赢得了民族的解放。

农村是应对危机的缓冲地带。应对风险挑战，农村始终是稳定的这一头。20世纪60年代，单一的计划经济体制弊端逐步显现，再加上人口的快速增长，城镇人口就业难问题日益突出。在国家的号召下，2000多万城市知识青年上山下乡来到农村，既减轻了城市就业压力，又促进了农村生产力发展，有效地维护了国家和社会稳定。新世纪以来，全球暴发了两次大的危机——2008年的国际金融危机和2020年的新冠肺炎疫情。我国宏观经济受到了严重冲击，数千万农民工失业返乡。但我国社会大局保持稳定，没出乱子，关键就是农民在村里还有房、有地。

农村是畅通循环的广袤腹地。

在新型集体经济高质量发展中 促进农民农村共同富裕

江苏省委农办主任、省农业农村厅厅长 杨时云

习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上强调，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。江苏肩负“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，率先实现农业农村现代化，必须准确理解和把握共同富裕的内涵和特征，把促进农民农村共同富裕作为三农工作的重要目标。要利用好江苏省集体经济起步早、基础好的传统优势，从发挥和扩大农村集体所有制的体制机制优势入手，坚持因地制宜、循序渐进、农民主体，努力构建与农业农村现代化相适应、

与推动农民农村共同富裕相联结的新型集体经济长效发展机制，在新型集体经济高质量发展中促进农民农村共同富裕。

发展新型集体经济，促进 农民农村共同富裕的时代价值

发展壮大新型集体经济，是发挥社会主义公有制制度优势、促进农村共同富裕的必然要求。农村集体经济是社会主义公有制经济的重要形式。改革开放初期，江苏省创造了以发展乡镇企业为主体的“苏南模式”，集体所有制在推动乡村工业化进程中展现出强大力量。进入新世纪后，苏南等地大力发展合作

经济和股份经济，积极探索市场经济条件下集体所有制新的实现形式。近年来，全省各地认真贯彻落实中央关于推进农村集体产权制度改革重大决策部署，按时完成集体产权制度改革整省试点，多措并举发展壮大集体经济，全省村均集体经营性收入突破200万元，18万元以下低收入村全部消除。江苏省集体经济改革和发展的实践表明，发展壮大新型集体经济，有利于巩固和发展农村公有制经济，将社会主义公有制的制度优势转化为推动乡村全面振兴、实现共同富裕的强大动力。

发展壮大新型集体经济，是畅通城乡要素循环、促进城乡共同富

我国农村拥有最广袤的地域空间、最丰富的资源禀赋、最优美的自然环境、最勤劳的农民群众。20世纪80年代，发端于中国农村的乡镇企业“异军突起”，实缴国家税金一度占全国税收总额的五分之一。脱胎于乡镇企业的民营经济，仍然是当前国家发展不可或缺的重要力量。进入新世纪，被誉为中国农民

第三大发明的乡村休闲旅游方兴未艾，吸引了大量的城市人到农村旅游观光，掀起美丽经济、民宿经济、康养经济等新产业新业态发展热潮。迈入新发展阶段，在构建新发展格局中扩大内需形成国内大循环，6亿农村常住居民消费潜力的释放，必将使乡村成为后疫情时代经济恢复增长的强大“推进器”。

站在新的历史方位，展望中华民族伟大复兴光明前景，只有深入理解三农、深情感悟三农、深刻把握三农，才能保持前进航向不偏、既定目标不移、工作劲头不松，走出一条中国特色社会主义乡村振兴之路，为实现农业农村现代化、圆梦中华民族伟大复兴作出新的贡献！

裕的迫切需要。目前，全省村组集体资产总额超过4000亿元，这些庞大的集体资源资产成为乡村发展的重要物质基础。尤其是苏南地区集体经济发展实践表明，集体经济发展好的地区，农民收入水平较高、城乡差距较小、城乡公共服务均等化和一体化水平也较高。发展壮大新型集体经济，有利于发挥集体经济组织优势，通过资源整合、要素集聚、规模提升，盘活农村“沉睡”资源资产，提升乡村自我发展能力，缩小城乡发展差距，实现城乡融合发展、共同富裕。

发展壮大新型集体经济，是维护农民合法财产权益、促进农民共同富裕的有效途径。农村集体资产是农民群众作为集体成员的主要财产，涉及农民群众的切身利益。发展壮大新型集体经济，加快赋予农民对集体资产更多权能，不仅有利于维护农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等财产权益，增加财产性收入；而且有利于改善农村基础设施建设和公共服务，让农民群众成为集体经济发展的参与者、受益者，带领农民走向共同富裕。

发展新型集体经济，促进农民农村共同富裕的江苏实践

近年来，全省各地不断创新思路、积极探索，以发展壮大新型集体经济为引领，带动城乡各类主体共建共富、共同发展。

强化统一经营，推动“小农户”和“大主体”互利共赢。大力发展“村集体+”模式，在“统”的层面形成更多有利于带动小农户的经营方式，赋予双层经营体制新的内涵。直接经营，由村集体领办创办合作农场、集体农场等，整合村域内土

地和劳动力，统一组织生产、划片管理，提升小农户生产能力。流转土地，由村集体牵头，在充分尊重农户意愿条件下，集中流转土地、开展综合整治，提高土地产出率和流转收益，拓展小农户土地增收空间。统一服务，由村集体领办创办社会化服务组织，提供统耕统收、统防统治、统销统结等社会化服务，缩小小农户和“大主体”的服务成本差距，带动小农户融入现代农业。

用好股份合作，推动集体和成员共谋共建。改革后的新型集体经济组织，以股份为纽带在集体和成员之间建立有效联结，实现共同发展。收益分配实现共享，历时3年，全省基本完成集体产权制度改革整省试点，将1500多亿元集体资产折股量化到5200多万成员，实现按股分红、收益共享。经营管理实现共治，改革后全省共成立村级股份经济合作社1.7万多个，村级集体经济组织基本健全，“人人参与、人人监督”的民主决策机制普遍形成。社区发

展实现共谋。一些地方创新运用“股份+积分”等方式，将成员切身利益与社区发展实现捆绑，调动成员参与社区发展的积极性，助力乡村善治。

探索联合发展，推动“强村”和“弱村”联动共富。着眼于全省一盘棋整体谋划，以长补短、以强带弱，全面提升集体经济发展整体水平。面上“精准扶弱”补短板，开展全省低收入村集体经济发展攻坚行动，加大扶持力度、实施精准滴灌，助力低收入村加速发展。2020年底，全省562个低收入村全部达标销号，共同迈入“18万元+”序列。点上“以强带弱”求突破，鼓励各地突破村域限制，由县或乡统筹安排，推动资产集中托管、资本集中投资、资金集中使用，缩小强村弱村投资收益差距，促进村级共富。

培育交易市场，推动乡村和城市要素同权。大力推进农村产权交易市场建设，吸引乡村资源要素入市交易，推动城乡要素同价同权、



融合发展。推动乡村资源要素价值实现。全省建成省市县乡四级联网、规则统一、资源共享的产权交易市场体系，交易范围涵盖土地经营权、宅基地使用权等 14 个品种，累计交易金额超 1470 亿元。推动乡村资源要素增值溢价。全面推行集体资产进场交易，以公开促规范，以规范促增值。今年上半年全省产权市场交易溢价达 3.2 亿元。推动乡村资源要素权能拓展。依托全省交易市场及信息平台，打造农村产权“互联网+交易鉴证+他项权证+抵押登记”抵押融资链条，拓展土地经营权金融担保权能。全省基于平台开展土地经营权抵押融资 9700 多笔、贷款超 77 亿元。

提供社区服务，推动农民和市民民生共享。发挥集体服务成员、服务社区功能，利用集体自身积累弥补城乡基础设施建设和公共服务差距，让农民市民同享民生服务。改善“硬件”，提升乡村基础设施建设水平。结合苏北农房改善、人居环境整治等工作，鼓励村集体组织村内劳动力，承接小型工程建设、提供社区物业服务等，改善乡村环境面貌。改善“软件”，提升乡村公共服务福利水平。集体经济发展壮大后，通过提取公积公益金等方式，为社区公共服务提供支持。2020 年，全省村组集体经济组织共提取公积公益金 110 亿元，有力支持社区公益事业发展。

发展新型集体经济，促进农民农村共同富裕的江苏方案

多年来，在江苏省委、省政府的坚强领导和全省上下的共同努力下，江苏省集体经济快速发展、村级实力不断增强、联农带农能力稳

步提升，在实现集体与农户双增收、村强与民富共发展方面积累了较为丰富的实践经验。进入新阶段，要继续利用好江苏省集体经济发展好的传统优势，把促进农民农村共同富裕作为发展壮大新型集体经济的重要目标，将新型集体经济组织打造成为扶“弱”助“小”、惠农兴村的重要载体，着力提升新型集体经济带富、致富、服务能力，走出一条符合江苏实际、具有江苏特点的农民农村共同富裕之路。聚焦“带富”，培育一批有情怀、懂经营的集体经济发展“带头人”，夯实农民农村共同富裕人才基础；聚焦“致富”，挖掘一批有前景、可持续的集体经济“新增长点”，夯实农民农村共同富裕物质基础；聚焦“服务”，打造一批治理优、运营强的新型集体经济组织，夯实农民农村共同富裕的组织基础。

强化“三大”引领，提升新型集体经济带富能力。强化党建引领、人才带动、典型示范作用，以党建促发展、以人才强支持、以典型树标杆，提升集体带富能力。强化党建引领。发挥基层党组织的领导核心作用，推动村党组织书记通过法定程序担任集体经济组织负责人，选优配强集体经济发展“领头雁”，带领农民群众共同富裕。强化人才引领。探索建立集体经济发展与管理人员报酬待遇增长挂钩机制，鼓励通过“特殊成员”等方式，吸引各类人才返乡入乡，发挥能人带动效应。强化示范引领。选树一批新型集体经济发展成效显著、联农带农作用明显的典型乡村，形成一批可复制、可推广的典型经验，示范引领全省新型集体经济高质量发展。

发展“四类”经济，提升新型集体经济致富能力。在巩固拓展资源发包、物业租赁等传统路径的基础上，创新发展路径，推动集体经济转型升级。大力发展融合经济，鼓励村集体统筹利用乡村空间、特色产业、地域文化等多种资源，完善乡村功能布局，发展特色产业、休闲观光、农创文旅等多产业业态，推动一二三产业融合发展。积极发展绿色经济，将集体经济发展与生态保护、环境整治有机结合，创新生态资源运营模式，做大做强区域公用品牌，推动生态产品价值实现。加快发展服务经济，支持村集体为成员提供农业生产、物业管护等生产生活服务，增加集体服务收入，带动农民就业增收。创新发展“飞地”经济，鼓励发展“物业飞地”“产业飞地”等多种“飞地”形式，在“飞出地”和“飞入地”之间建立长期稳定的利益联结，实现优势互补、共同发展。

推动“三项”合作，提升新型集体经济服务能力。推动村村、村企、村社联合合作，以新型集体经济组织为纽带，服务带动各类主体共同发展。村村合作。鼓励各地进一步提升统筹层次，统筹安排规划、土地、资金等要素投入，根据各村发展优势打造特色产业，形成一体协同、各有侧重的村村联合发展模式。村企合作。持续深化村企合作，拓展规模种养、乡村工业、综合开发等深度合作方式，为乡村发展注入先进生产要素，让产业增值收益更多留给农村、留给农民。村社合作。推广“集体经济组织+合作社+农户”经营模式，提升新型集体经济组织服务能力，服务带动各类新型经营主体、小农户共同发展。✿

编者按：农业农村部、国家乡村振兴局近期公布了第二批 25 个全国村级“文明乡风建设”典型案例。这些案例内容鲜活、特色突出，生动展现了各地农村在加强党建引领、发挥基层党组织和村规民约作用、传承发展乡村文化、推进家风家教建设、建立道德约束机制等方面操作性强、可复制的经验做法。本刊从中选取东部、西部各一个代表性的村庄案例予以刊发，供读者交流参考。更多案例经验，可在中国农村网、“微观三农”公众号查阅。

村歌引领乡风文明蝶变之路

大陈乡大陈村地处浙江省江山市北郊，面积 5.2 平方公里，有 7 个村民小组 451 户 1353 人。2020 年村集体经营性收入达到 80 万元，居民可支配收入超过 2.5 万元，吸引游客 33 万人次，带动周边旅游收益 1200 万余元。近年来，大陈村围绕“幸福乡村·文化大陈”目标定位，挖掘传统优秀古村文化、村歌文化、孝廉文化，依托文化优势，积极推进乡风建设，取得了明显成效。

以传统节会为平台，移风易俗，倡导健康文明新风尚

农历十月十，是大陈村的“老佛节”。这是一个沿袭数百年的传统节日，起源于当地民间秋收后庆丰收、祭拜的仪式。近年来，“老佛节”渐渐变质，成为大陈村人请朋邀友、喝酒猜拳的饮食节，精力、财力浪费严重。时代在变，追求美好生活的愿望世代不变。大陈乡村两级干部顺应村民多年的过节习惯，因势利导，从 2005 年开始，引导村民们自筹资金、自导自演、自办了移风

易俗的文化节。将传统的“老佛节”正式冠名为“大陈麻糍文化节”，将单一的吃喝玩乐转移到一系列文化活动中，其中有古村风貌摄影展、麻糍擂台赛、风味小吃制作比赛、文艺晚会、好媳妇好青年的颁奖仪式等。为了筹备好文化节，文化站帮助村里成立了威风锣鼓队、女子腰鼓队、排舞队、民间座唱班等民

间文艺团队，并特地聘请了相关老师辅导教艺。好多村里打扑克、搓麻将的妇女和青年人，都纷纷进了文化团队，他们在亲身参与文艺活动的同时，增长了见识，尝到了乐趣，受到了熏陶，审美情趣、思想觉悟得到不同程度的提升。传统的民俗文化节被赋予了具有时代特色的文化内涵后，受到了村民和各界朋友



汪氏宗祠内研学活动

的认可和赞许，2009年3月初，“大陈麻糍文化节”被列入浙江省非物质文化遗产名录。如今“麻糍文化节”已连续成功举办了十五届，成为大陈最响亮的文化招牌。2020年大陈村乘着互联网的东风，将麻糍文化艺术节的影响力不断扩大，成功承办“庆丰收·迎小康”中国村歌大赛总决赛及颁奖仪式，该项活动由农业农村部牵头主办，受到了广泛关注，其中决赛现场关注流量就达到2亿多，极大地宣传、推广了村歌文化，弘扬了文明乡风。

以古村保护为纽带，产业入驻，建设美丽富裕新村庄

大陈村历史悠久，资产积累丰富，村内古祠气势磅礴，40多座古民居保存完好，古店铺、古城墙虽历经几百年风雨涤荡，依然古风浓郁，古韵悠扬。这是江山北大门唯一一座保存比较完整的古村落，拥有省级文物保护单位2处，市级文物保护单位19处，文物点59处。为了让古村落焕发新颜，大陈乡村两级干部采取“三步走”措施。第一步，对村内的历史建筑进行修复。2009年，大陈村通过多方争取项目资金用于古村规划和古道、古建筑、古民居修缮。将珍藏着大陈600年历史记忆的汪氏宗祠改造成高标准农村文化礼堂，以此为阵地宣传党的方针政策，传播科学文化，开展各类群众喜闻乐见的文化活动。破败的祠堂重新焕发活力，大陈村民在这里重新找到了乡愁记忆，全国各地的汪氏族人也纷纷慕名前来寻根问祖。第二步，对老村环境脏乱差进行整治。大陈村曾是当地有名的“落后村”，乱搭乱建，杂乱无序，生活垃圾乱扔、污水乱排现象严重，

脏乱差现象随处可见。大陈村“两委”意识到，要推进乡风文明，首先必须从“清洁家园”抓起。于是从一把笤帚起步，通过村“两委”干部带头扫，发动党员接力扫，鼓励全体村民自觉跟着扫的方式，经过多年的坚持和努力，扫出了村庄好风貌，大陈村也成为远近闻名的“卫生清洁村”。在此过程中，大陈村形成了独有的“脸面、灶面、桌面、地面”的“四面洁净”文化，并且随着乡风建设的深入推进，又延伸出了“美在路面、美在市面、美在门面、美在情面”“新四面美”文化，打造出一个“面子美、里子更美”的美丽家园。第三步，带动青年回流，促进创业。经过村“两委”商议，村里租下了29处老房子，对外招商，针对年轻创业村民给出了“水电全免、房租减半”的政策。村民徐芝燕回村投资30万元，租来村内老房开民宿，仅3个房间，网上预订价就达到1314元，生意火爆；年轻村民汪鑫一直在外做淘宝生意，看到村里变化，回村注册了浙里栖数字科技有限公司，卖起了“妈妈的味道”系列土特产；大陈村年轻媳妇李燕芳回村开手工礼品店，一个月就赚了5000元。此外，村里还建成了“研学旅行”主题小作坊体验馆，让游客和村民一起体验大陈面制作，品味乡村文化。在大陈，青年村民回归已成了一种潮流，让在外的“候鸟”回巢创业，既安居、又乐业，村庄也得以焕发新机。

以文旅发展为契机，和谐同心，培育共同富裕新动能

作为中国村歌发祥地，大陈村以村歌治村的理念，多年来受到了国家、省、市各级领导的肯定。《妈妈的那碗大陈面》和《大陈——一个

充满书香的地方》两首村歌，不仅在全村范围内广为传唱，更唱出了江山，唱向全中国。村民们农闲时唱两首，起争执时唱两首，以村歌带动村庄治理。在全省打造“重要窗口”，建设共同富裕示范区的关键节点，大陈村立足实际，用好村歌金名片，将村歌转化成产业，以产业推动治理，推动村庄从唱村歌的1.0版本上升到演村戏的2.0版本。以本土村民为主体，持续打磨浙西首部红色村歌主题实景剧《你好江山》和沉浸式村歌剧《大陈见面》，发挥“一村两秀”村歌剧魅力，不断造浓村歌文化气息。值得一提的是，《大陈见面》今年已开演23场，吸引游客3000余人次，大幅带动了周边夜间经济的发展，让村民既“富了脑袋”，也“富了口袋”，赌博打牌、矛盾纠纷等现象也逐年减少。同时，组建一支由60名本土村民组成的大陈农民合唱队，邀请江山中学专业音乐教师，每周两次排练红色歌曲，作为唯一一支农民合唱队参加“庆建党百年·享美好生活”浙江群众合唱大赛，与专业队伍同场竞技，荣获“银奖”的好成绩，村民们在活动中增长了和气，增添了喜气，营造了其乐融融的氛围。

在做足特色文化推动移风易俗的同时，大陈村持续做好常规动作，推动文明乡风建设。积极开展宣传培训，加强村民职业技能培训和思想道德教育，树立社会主义荣辱观，传承中华传统美德。抓好人才培养，吸纳优秀村民为宣传队伍骨干，邀请专业人士，积极组织开展教学培训，增加村民闲暇时光文化悠闲活动，增强文化氛围，有效抵制赌博等歪风邪气，促进乡风文明。🍀

（来源：浙江省江山市大陈村）

培育院落文化 涵养文明乡风

陕西省汉中市南郑区汉山村位于城区以南3公里,2012年由原郑家榜、李家山、团山三个村合并而成,总面积12.6平方公里,辖10个村民小组,484户1752人。村组合并后,由于村落布局分散、经济发展不均衡、思想认识不统一等因素,导致各种矛盾较为集中,村级组织凝聚力、向心力不强。2017年起,在区有关部门和街道办党工委研判指导下,村“两委”针对村情实际逐步完善《村规民约》,培育院落文化,通过乡贤能人示范带动,把农村勤俭持家、耕读传家、孝老爱亲、守望相助等传统文化思想根

植于群众中,逐渐形成农村文明新风。汉山村通过践“勤”、重“孝”、为“善”、尚“诚”、倡“俭”、崇“礼”,大力开展理想追求美、书香文化美、社会风尚美、言行举止美、城乡环境美、富裕生活美“六美”建设,社会风尚、生态环境逐步改善,婚丧嫁娶大操大办、封建迷信陋习以及滋事扰民现象基本消除,为巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村全面振兴提供了道德滋养和精神动力。

院落文化的主要做法

以院落组织为纽带,把党政“独

唱”转变为千群“合唱”。村“两委”紧抓乡村振兴战略机遇,大力开展“明理、感恩、诚信、自强”主题教育活动,以健全法治、德治、自治相结合的乡村治理体系为目标,决心打造民主式、科学式家庭院落组织。按照便于管理、资源整合、连接成片、村民认同的原则,依照基本姓氏把全村划分为黄家大院、李家大院、郑家大院等11个大院,每个院落成立院落议事委员会,自主推选1名院落长,院落内各户户主为委员会成员。院落长由有意愿为村民服务的党代表、村民代表、党小组长、村民小组长、退伍军人、产业发展大户等村组干部和乡贤能人担任,以院落议事为主要载体,按照议事需求,常态化召集院落委员会成员,商定重大事项,执行《村规民约》,评定选树典型,通过广泛发动群众、依靠群众,解决群众反映的实际问题和合理诉求,实现共建共享发展成果。

以“院落领袖”为引擎,把群众“看戏”转变为“唱戏”。在传播学中,意见领袖活跃于人际传播网络中,经常为他人提供信息、观点或建议,并对他人施加个人影响。为发挥院落文化在倡树文明新风、凝聚精神力量方面的柔性作用,该村从新风新俗倡导、



村干部在院落议事院坝开展“庭院问政”活动,现场解决民情需求

“一约五会”执行、文明实践活动等方面，释放院落长在院落内的意见领袖作用，让勤俭持家、耕读传家、孝老爱亲、守望相助的汉山文化潜移默化间浸润乡里，引导移风易俗、文明和谐成为全体村民的思想自觉、行动自觉。

小凳上话故事，院落里传新风。各院落充分利用茶余饭后、闲暇聊天等时机开好“院坝会”，以院落长为主讲人，用通俗易懂的群众语言，宣讲党的方针、政策，讲活汉山敬业奉献、助人为乐、见义勇为、孝老爱亲、诚实守信的身边故事，让村民听得懂、坐着学、围着谈、理解透。同时以院落为“微宣传”半径，利用院坝会、微信等各类途径，传播普及科学技术知识，倡导村民形成文明卫生、健康科学的生产生活习惯，使每户逐步掌握一门实用技术。加强公民道德素质教育，旗帜鲜明开展移风易俗行动，大力抵制婚丧嫁娶大操大办、高价彩礼等不良风气和求神拜佛、重男轻女等落后文化。党史学习教育推进以来，该村创新开展“院落学党史”学习教育活动，采取“五老乡贤谈+老乡邻里议”的形式，带领党员群众“院落里学党史，小凳上话振兴”，让学习教育有深度、接地气、入人心。

口碑间评典型，院落里凝力量。围绕“明理、感恩、自强”主题教育活动，由院落长组织开展初选，依据群众口碑推选出忠诚党的扶贫事业、贯彻脱贫攻坚决策部署、勇挑重担、无私奉献、致富不忘乡邻的先进典型，以典型的力量弘德激志，引导广大群众知义明理。围绕“最美系列人物”评选活动，组织评选“好婆婆”“好媳妇”，深入开展“十星级文明户”创建和“最美家庭”评比等活动，积极弘扬优秀家训家规。结合院落成员

日常表现，每季度至少组织开展1次道德讲堂和道德评议活动，深入开展“群众说、乡贤论、榜上亮”，评选正反典型，褒扬善行义举，贬斥失德失范。通过院落推选，“两委”评定推荐，先后涌现出了“全国劳动模范”黄积义，“省级劳动模范”王爱全，“陕西省优秀共产党员”“陕西省脱贫攻坚优秀村干部”李文忠等先进典型。

活动里厚文化，院落里焕新颜。积极保护传承地域文化，广泛组建舞蹈队、健身队等团体，开展文艺文化活动，吸引院落成员间常态化开展舞蹈、戏曲和围棋、桥牌等文体活动，不断活跃农村文化氛围，增进院落村民认同感和归属感，和谐邻里关系。积极组织院落成员通过街道“志愿云呼叫”平台接单，开展人居环境整治志愿服务活动，引导院落成员自觉养成良好卫生习惯，保持户容户貌环境卫生，为提高乡村“颜值”注入院落力量。思想巨变带来了行动之变，陈规陋俗、不良之风销声匿迹，昂扬向上正能量加速聚集。2019年5月，陕西省召开了首届乡村振兴运动会，汉山村作为南郑唯一代表团参赛，夺得2项团体三等奖，8名选手获得3个奖项，展现出院落文化的积极效应。2021年6月，该村举行了“建党百年红动汉山”庆祝中国共产党成立100周年文艺晚会，先后展演了群众自发排演的22个文艺节目，充分展现了该村群众朝着对美好生活的向往目标而努力奋斗的昂扬精神状态。

以强化机制为后盾，把自治形式从“弹性”转变为“刚性”。一是建立联动机制。各院落组织在村“两委”的领导下开展工作，由村“两委”每季度至少组织开展一次院落工作研判交流联席会，分析研判问题，共享经验成果。二是健全评比机制。建立月

评“星级文明住户”、季评“美丽院落流动红旗”和年度“最美院落”的评比激励机制，在提升群众个人文明素质的同时不断强化院落成员的集体荣誉感。三是健全评议进退机制。定期组织院落群众对院落发展、院落长履职情况进行民主评议，充分引导院落群众在自治中唱主角、挑大梁。

院落文化的成效意义

互助合作渐成风尚。通过培育院落文化延续了乡村邻里互帮互助的优秀传统，形成了互助和谐的生活新风气。在村民的一致建议下，该村修建了南郑首家“村史馆”，集中展示了汉山群众在党的带领下勤劳致富、共谋发展的历史精神，也不断激励新生代“农民”传承使命责任，共建美丽家园。

文明新风深入人心。院落文化以潜移默化的方式，激发了群众学习政策理论、更新专业技术、简化乡俗仪式、抵制陈规陋习的思想共识和行动自觉，村民中赌博打牌、高价彩礼等不良风气销声匿迹，院落村民踊跃健身等正能量加速聚集。

振兴乡村成为共识。院落文化有效激发了群众朝着对美好生活的向往而努力奋斗的内生动力。近年来，汉山村主动搭乘汉山旅游综合开发“顺风车”，突出农旅融合理念，先后打造特色汉山民宿14家，成立汉山溢彩果业等7个专业合作社，引进新型经营主体8家，累计发展优质水果3200余亩，孵化的灯盏窝家庭农场成为全国第二批50个家庭农场典型案例之一。同时，突出项目引领、节会促动，精心策划“猕猴桃采摘节”“月季观光节”“桃花节”“庖汤宴”等“七节一宴”，构建了“四季有花、三季有果、全年有节”的产业发展格局。

（来源：陕西省汉中市南郑区汉山村）

以农业社会化服务推进“三品一标”建设的思考

——基于对福建省农业生产托管服务的调研

农业农村部农村合作经济指导司调研组

推进“三品一标”(品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产),是促进农业高质高效发展的重要举措。推进“三品一标”,小农户是主体也是难点,离不开农业社会化服务的引领支撑作用。课题组就此赴福建省古田县、建瓯市、建阳区和武夷山市等4个县市区8个乡镇开展专题调研。从调研情况看,小农户在不改变土地经营权的情况下,将部分或全部生产环节委托给服务组织,服务组织应用先进的品种、技术和装备等,实现了小农户生产的集约化、规模化、组织化、社会化,畅通了“三品一标”落地见效的渠道。

农业社会化服务推进“三品一标”的做法与成效

福建省九成耕地位于丘陵山区,农业资源丰富,特色农业发展迅速。近年来,福建大力加强农业社会化服务体系,加快发展重点面向小农户的农业生产托管,在服务好粮食等重要农产品生产的基础上,积极探索食用菌、茶叶等经济作物

的社会化服务,有效促进了“三品一标”。

破解小农户良种推广应用难题,促进品种培优。在粮食生产方面,宁化县引进中科院3个品系6个品种及23个后备品种提升“河龙贡米”国家地理标志农产品质量,河龙乡大洋村贡米优质稻服务组织通过为周边农户提供购、耕、种、防、收、售等“保姆式”托管服务,推广应用新品种,产量和效益明显提升,亩产增加8%~12%,亩均产值达到12000元。食用菌是古田县的特色主导产业,前些年,古田县开发了优质食用菌品种37个,但一直难以推广入户。近年来,古田县支持发展菌包托管服务,由服务组织选择优质菌种,解决了小农户盲目选种难题,促进了优质菌种推广普及,推动了菌种升级换代。福建天天源生物科技有限公司为菇农提供菌包培育托管服务,感染率控制在0.1%以内,远低于农户自行养菌的平均感染率8%。采用优质菌种后,生产周期从60~90天缩短至45~50天,每

年可以多出1~2次菇,增收5~10万元,菇农对优质菌种的接受度迅速增加。实践表明,通过服务组织为小农户提供的生产托管服务,采用良种生产,能破解小农户盲目选种、用种的难题,打通良种推广的“最后一公里”,从源头提高农产品品质,从而进一步促进品种培优,形成品种持续升级的良性循环。

破解小农户绿色生产难题,促进品质提升。福建是产茶大省,但一直受农残超标影响,通过服务组织为小农户提供专业化绿色防治服务,解决了农残超标问题。建瓯市支持服务主体提供绿色防控服务,如福建司雷植保技术公司为农户提供茶园生态植保全程托管服务,与传统化学防治相比,减药70%~80%甚至零使用,亩产增加30%,价格每斤提高20~50元,产值每亩增加2000元以上。近年来,古田县大力发展食用菌社会化服务,由标准化菌种厂、烘干厂为菇农提供技术含量高、专业性强的作业环节托管服务,包括原辅材料供应、菌种生

产、菌筒装袋、高压灭菌、菌丝培养、鲜品烘干等环节，菇农只负责技术含量较低、需要精细化管理的栽培管理环节，形成“县域工厂化”托管服务模式。这种模式生产出来的食用菌品质明显提升，以茶树菇为例，菌筒出菇整齐，产量提高20%以上，每斤鲜菇售价比菇农自行接菌的价格高出1元。通过农业生产托管破解小农户组织难度大、成本高，难以监管等问题，在种子以及耕、种、防、收等生产环节采用统一模式和标准，让农产品达到相对一致的品质。

有利于小农户分享价值链提升、产业链延长的收益，促进品牌打造。小农户分散生产的品质不统一，难以达到品牌的要求。品牌打造本身资金投入大、回报周期长、能力门槛高，小农户难以参与进来。在生产托管经营方式下，通过标准化生产提升品质，使小农户达到了品牌农业要求，为品牌农业发展创

造了条件。如古田县有了社会化服务支撑，“十方田”县域公用品牌发展迅速。小农户通过农业生产托管服务不用担心销路问题，价格达到1.5~1.6元/斤，而普通稻谷只有1.1元/斤。建瓯市瑞福农机合作社通过为小农户提供全程托管服务，统一了农资、作业、管理、销售，使小农户种植的西兰花达到了“高瞻西蓝花”品牌的要求，产品直供大型超市和电商平台，从小农户享受到5%~10%的溢价收益。实践表明，发展农业生产托管，实现小农户标准化生产，是推进面向小农户品牌打造的重要前提和不可或缺的抓手。同时，品牌打造也是社会化服务的必然选择和重要内容，将优质优价变成小农户实实在在的收益，为产业链、供应链、价值链升级注入强劲动力。

整合小农户分散生产环节，促进标准化生产。标准化生产是农产品品质提升、品牌打造的前提，最

大难题是克服小农户分散的生产方式和非标准化作业。菌包培养、烘干是决定食用菌品质的关键，也是导致小农户分散生产质量不齐的关键所在。古田县建成标准化菌种厂13家、烘干厂50多家，为菇农提供菌包培养和烘干托管服务，实现了统一菌种、统一烘干。两个环节都接受托管服务的菇农，生产的食用菌规格齐整，色、香、味、形俱佳。银耳菌包接种，小农户自己干成功率为80%左右，托管后成功率达到99%以上。在建瓯市，人工给庄稼打药，一人一天最多喷洒十亩地，效果也不行，用上无人机之后，一架无人机一天能喷洒300多亩地，喷洒的也更均匀。农业生产托管为主的社会化服务不仅实现了小农户生产环节的标准化、社会化、集约化，还推动了农业生产的组织化、产业化、高效化，形成了“三品一标”推进的原动力。实践表明，加快推广生产托管，让小农户广泛接受农业社会化服务，是“三品一标”落地见效的必然选择。

制约因素

要顺利推动“三品一标”，必须重点面向小农户，加快发展农业生产托管为主的社会化服务，但受资源禀赋、发展基础等影响，还面临一些制约因素。

认识不到位。调研发现，一些地方对农业社会化服务推进“三品一标”重要性和作用认识还不到位，尤其是小农户完全接受并认识到，再到转变农业生产方式还需要一个过程。托管服务中不少是小农户急需，但又“看不到”“摸不着”的高技术含量服务，短时间内不能被小农户信任，难以推广普及。在古田县，



菇农对统一装袋、高压灭菌、集中烘干等传统服务认可度较高，但对菌筒接菌、菌丝培养等技术含量高的环节托管不太放心，担心出现菌种质量、运输破损、堆压烧菌等问题影响收益。实际上，专业化服务主体完全能保证这些环节的服务质量。可见，如何让小农户充分了解、认识到服务实效，是加快社会化服务发展的首要前提。

服务主体散弱小、服务质量参差不齐。在实施农业生产托管项目前，福建省农业社会化服务市场发育不足，服务组织数量小、实力弱，以农机户、合作社等为主（2019年全国两类服务组织数量占比分别为49.9%、31.1%），服务质量意识不强、业务范围有限，远不能满足小农户的迫切需求。项目实施以来，服务型合作社、专业服务公司、集体经济组织等服务主体迅速发展起来。有大量的新型农业经营主体以及工商企业、社会资本进入农业社会化服务领域，推动农业社会化服务产业迅速发展。这些服务主体规模大、装备新、业务专、服务全，有技术优势，但尚处于初级发展阶段，业务模式、运营方式等尚处于与小农户的“磨合”过程，利益联结机制较散、服务经营风险较大，实现可持续发展的压力较大。

组织带动小农户费时费力。规模小、土地碎是福建省小农户的典型特征。福建省户均承包地仅有2.6亩，不及全国平均水平的1/3，且山垌田比例大，细碎化程度高。建瓯市有一农户一亩地分成了30块。面向这样的小农户提供服务，社会化服务效率低、成本高。服务组织更愿意为规模种植户提供服务，不愿意为小农户服务。但调研也发现，

一些地方农业生产托管的发展正在倒逼小农户自发联合，集中连片、形成规模，以对接托管服务组织。一家飞防服务主体负责人反映，“如果面积小于50亩，我们是不会去的，去了也是亏本，收的钱连付运输无人机和飞手人工的成本都不够。但如果小农户的作业需求能集中到50亩以上，我们就乐意去服务，如果面积更大，价格还能更优惠”。因此，组织小农户和推动土地整治是加快农业生产托管发展必须重视的两个重要条件。

支持政策不完善。当前正在全国范围内实施的农业生产托管项目，推动农业生产托管发展的效果十分明显。很多市场主体受项目引导，看到光明前景，坚定了信心，社会资本正加快进入这个行业。一家服务主体负责人说，“我原来是干红木家具加工的，但是农民出身，对土地很有感情，听说政府有政策支持鼓励，我就想着进入这个行业。”不少服务主体尚处在发展初期，实力较弱、服务市场尚未完全打开，面向小农户开展服务又面临成本较高、组织较难等问题。服务组织发展壮大需要一个过程，迫切需要长效的产业政策支持机制，激发他们对从事农服行业的信心。因此，要确保农业社会化服务持续发展，既要“扶上马、送一程”，巩固扩大项目成果，又要及时明确政策预期，建立长效支持机制。

政策建议

要通过加大支持力度、创新支持方式，大力推进以农业生产托管为主的农业社会化服务发展，支持农业生产托管成为顺利实施“三品一标”行动的重要抓手。

培育多元主体。支持各类农业社会化服务主体加快发展，提高专业化服务能力。引导鼓励各类社会化服务组织运用农业最新科研成果、最新技术，提高科技支撑和创新驱动能力。支持发展面向小农户服务的的服务组织联盟，加强与种业、农资、市场营销等的联结。

整合服务需求。积极支持引导村“两委”、集体经济组织、农民合作社、农村能人等发挥作用，组织推进小农户实现服务需求连片，统一开展农业生产托管，降低服务成本，提高服务效率。

持续实施项目。建议加大生产托管项目的支持力度，增加项目资金总量，扩大项目覆盖范围。项目资金要向社会化服务主体倾斜，特别是鼓励向服务小农户的主体倾斜。要合理确定支持的服务规模、服务模式、实施周期，加快培育服务市场，发展壮大社会化服务产业。

出台配套政策。加快丘陵山区耕地整治。抓紧落实出台针对服务主体的用地、税费、信贷、保险、担保、培训、人才等配套支持政策。参考对新型农业经营主体的支持政策，创设具有针对性的新型农业服务主体支持政策，以明确政策预期，形成政策支持的长效机制。

加强示范引导。通过建立农业生产托管示范基地、示范户等，引导小农户相信并接受社会化服务。及时总结好经验、好做法，发掘典型案例、推广典型模式。创新宣传工作形式，发挥村级组织作用，通过标语、小视频等农民喜闻乐见的方式，结合特色文体活动，帮助小农户了解农业社会化服务。🍄

（调研组成员：毛德智、李琳、芦千文、蔡保忠）

改革集体产权制度 实现强村富民双赢

——以河南巩义市为例

□ 倪坤晓 何安华

河南省巩义市自2018年6月被农业农村部确定为农村集体产权制度改革第三批试点县(市)以来,扎实推进产权制度改革各个环节工作有序开展,提前10个月完成了产权制度改革各项任务,取得了积极成效。全市19个镇(街道)有产权制度改革任务的298个行政村(居委会),均已按照规定程序完成了此项改革工作。共清查核实资产51.28亿元;成立集体经济组织299个,发放集体经济组织登记证书299个;发放农村集体经济组织股权证书17万余本;确认集体经济组织成员72.0397万人,量化资产7.47亿元。

改革典型做法

强化宣传培训,加强督导考核。充分发挥电视台、微信群等新媒体作用,通过张贴标语、悬挂条幅、发放公开信等多种形式,广泛宣传动员。邀请专家在全市范围内分层次、分类别、分区域举办专题培训班,将农村集体产权制度改革的工作重点难点、关键环节、注意事项等知识广泛地普及到市、镇、村三级干部队伍中。在督导环节,由市委市



政府督查局牵头,安排专人对各镇(街道)集体产权制度改革工作进行不定期督促检查,并实行分镇包村工作责任制,市农委安排班子成员、中层干部分包镇(街道),农技指导人员分包村(居委会),按照每月计划进行定期查看指导。在考核环节,将农村集体产权制度改革工作列入市重点工作机制“4+4+2”考核指标中,制定《巩义市农村集体产权制度改革工作考核办法》,对各镇人民政府、街道办事处进行月评比、季考核。

紧抓党的建设,激发改革动力。成立农村集体产权制度改革工作领导小组,市委书记任组长,市委副

书记、市长任常务副组长。领导小组下设八个工作组,各自设立了组长、牵头单位和配合单位,明晰主要职责。严格落实三级书记抓改革的工作要求,市、镇、村层层建立领导机构和工作班子,层层分解任务,逐级传导压力。巩义市提倡党组织书记或支部委员通过法定程序担任集体经济组织负责人,并要求把党建工作写入章程,进一步理顺管理体制,使村委会和集体经济组织都在党支部的领导下开展工作。

开展清产核资,亮出集体家底。在清产核资阶段,充分利用土地确权和卫星测绘成果,严格抓好清理、登记、核实、公示、确认和上报六

个环节，对集体“四荒”地、林地等所有资源资产进行了精准测量，分别建立台账，做到“三榜”公示。针对资产登记和核实环节涉及的审计和评估等专业性、技术性强的问题，采取政府购买服务的方式，科学引进第三方专业机构，聘请专业人才对各镇村进行技术服务和指导。在资产清理中，以镇级三资平台上各村财务会计账目为依据，全面盘点资金、实物、债权、债务等资产。在资源清理过程中，采取实地勘测丈量的方式，以国土部门提供的“二调”数据为参考，结合农村土地承包经营权确权数据，进行权属、边界、四至及面积确认。根据清查结果，分类建立资产、资源两本台账，做到账实相符。加强对各村（居委会）资产的出租合同不合法、不合规、不合理等突出问题的清查清理，做到边清查边整改，确保农村集体资产、资源公平公正合理有效使用。

科学确认身份，明晰成员资格。巩义市农委制定产权制度改革工作详细的时间任务表，要求成员身份确认与清产核资同步开展。出台了《巩义市农村集体经济组织成员身份确认工作指导意见》，要求成员界定要注重征求农民意见，坚持“众人的事由众人商量”，保证农民的知情权、参与权和选择权，并兼顾土地承包关系和集体经济组织利益关系。各村（居委会）在成立成员界定领导小组后，迅速召开村民代表大会，按照“尊重历史、照顾现实、程序规范、群众认可”的原则，结合本村实际，制定本村的成员界定实施方案。在人口摸底过程中，巩义市要求除了户主签字、按手印外，两个入户调查人员也要在户口复印件上签字确认，并与当事人合影备案，

最终形成成员清册。

统一股权标准，量化成员股份。在股份量化上，将集体经营性净资产折算成股份并量化至每个集体经济组织成员，该净资产为按照清产核资工作程序清理核实的资产。在股权设置上，原则上只设个人股，不设集体股，实行一人一股制。鼓励各村在充分尊重群众意愿前提下探索创新股权设置办法。如确需设置集体股，可按照经营性净资产的一定比例进行折股量化，集体股占总股本的比例由村集体经济成员（代表）大会讨论决定，原则上不得超过20%。对无净资产或净资产为负数的，可通过虚拟股份的方式按成员人数分配股份，作为将来资产量化的依据。在股权管理上，采取“量化到人，固化到户”的管理模式，原则上实行“两不增、两不减”的静态管理办法，不随人口增减变动而调整股权，在各户内部实现增人减人的平衡。以户为单位向集体经济组织成员出具股权证书，作为其占有集体资产股份、参与决策管理、享受收益分配的有效凭证。将来子女分户的，原则上不调整原股权设置，股权可以内部继承、转让和赠与，但不得退股提现。

成立经济组织，科学制定政策。巩义市目前的做法是，一个行政村成立一个集体经济组织，即集体经济（股份）合作社。根据规定，村经济合作社应尊重和支持村委会的工作，合理安排发展科技、教育、文化、卫生等公益事业以及办理公共事务所需的资金。收益少或无收益的经济合作社，应通过发展集体经济取得分红，不得举债或变卖集体资产用于分红。此外，巩义市还成立了一个镇级联合总社，即巩义

市竹林镇经济联合总社，该镇级联合总社有总股数为12049股，现有各社区经济合作社界定的社员按一人一股配股，涉及总社员数12049人，实际用于折股量化的经营性净资产（总股本）为16266.57元（原值）。巩义市研究出台扶持壮大村级集体经济行动计划，盘活闲置宅基地和闲置住宅的指导意见等配套政策，从财政、土地、项目、金融、人才等方面为集体经济发展提供支持，引导各村通过盘活闲置资产、开展土地流转、发展乡村旅游，发展壮大村级集体经济。

改革取得的成效

开拓集体经济发展空间。巩义市集中三个月时间在全市农村范围内对违章建筑进行拆除，解决了一大批集体用地被长期占用的难题，腾出了更多的公共发展空间，解决了一些历史遗留问题。

盘活闲置宅基地和住宅。巩义市研究制定盘活闲置宅基地和闲置住宅的指导意见，规定农村村民一户只能拥有一处宅基地，严格按照批准面积和建房标准建设住宅，禁止未批先建、超面积占用宅基地。巩义市农村集体经济组织对闲置宅基地进行统一管理、使用、收益，并鼓励农民盘活利用闲置住宅。小关镇南岭新村盘活闲置宅基地和住宅8处，发展旅游农家乐17家140间，其中农家乐住宿88间，夏季住宿基本爆满，房间平均价格为100元左右，带动农家乐每年增收10~20万元不等，带动集体经济增收1.3万元。

明晰集体经济发展路径。各村立足自身优势，通过盘活土地资源、经营资源资产、提供有偿服务、整

合多方资金等多种形式，积极探索集体经济发展路径。杜甫街道外沟村通过发展资产型经济和物业型经济，村集体经济收入得到持续提高。小关镇南岭新村通过整合有关政策性资金，建设1800平方米标准厂房，实行租赁经营，村集体每年收益10多万元，其中20%作为村级扶贫专项资金，直接用于服务贫困群众发展公益事业。米河镇明月村通过流转荒山荒坡和集体土地，每年收益100万元，村民年均增收2260元。

拓宽集体成员增收渠道。集体产权制度改革建立了集体与农民的利益联结机制，农民通过股份量化，在集体经济中获得分红，增加了财产性收入。2019年春节前，巩义市近20个村（组）进行了分红，让群众充分享受了这次改革发展的红利。

建立资产综合管理系统。巩义市农村集体资产综合管理系统的功能包括财务监管、资产管理、股权管理、清产核资、地理信息、村务公开、财务公开、产权交易、经济合作社、大数据分析和监管等10个模块。该系统用户分为县、镇、村三级，每级用户使用权限不同。村级用户是本系统数据的收集者及填报者，如清产核资数据、资金收支、集体经济组织成员信息、各类资源资产地理信息位置的标注、固定资产电子台账的收集填报，以及村务财务信息的公示公开等。

提升乡村社会治理水平。巩义市在股权量化的基础上，尝试将集体组织成员身份与其权利义务相挂钩，增强集体组织成员身份感。一方面通过村规民约对集体组织成员形成一定约束，规范成员行为；另一方面将成员分红与其在集体组织内的表现挂钩，表现好的会相应加

分，增加分红，表现差的会相应减分，减少分红。如某户某人未配合村委工作，尽到应尽的社会义务，或没有善待老人小孩等，会酌情减少其集体经济合作社内的分红。该项举措加强了村规民约的约束力，促进了农村社会内部和谐稳定，为进一步发展壮大集体经济，提升乡村治理水平提供了新的思路。

继续改革面临的主要问题

相应的法律和政策法规不完善。2020年颁布的《民法典》明确了农村集体经济组织的特别法人地位，但目前尚无配套法律法规对这一特别法人进行明确规范，使得集体经济组织的法人地位缺乏法律保护，投资主体地位不明确，税收优惠政策落实不到位。农村集体经济组织在税务、金融、组织管理上缺乏配套政策支持，如在税务部门登记开户时，账户管理、纳税、税收优惠等政策尚不明晰，如何纳税，能享受哪些税收优惠都需要进一步明确。

基层农经管理和专业人才缺乏。农村集体产权制度改革的政策性和专业性较强，需要较为稳定的人才队伍和充足的资金支持，改革需要在市县乡农经干部的业务指导下进行。巩义市农经工作人员整体年纪偏大，专业技术人才少，特别是村一级，缺少懂经营、会管理的三农复合人才。

多部门之间的协调配合仍需加强。部门之间协作仍存在一定问题：一是改革中农业农村部门统计的资源性资产数据与国土“二调”、国土“三调”数据衔接不够，存在一定差异，集中体现在集体建设用地和未利用地的数据统计上。二是农村资源性资产的登记涉及农业农村部和自然资源部等多个部委或机构，部

门间的协作仍需加强。三是村级学校的土地和建筑物产权归属问题较为复杂，涉及国家所有、集体所有、农户权益等各类问题，需要教育体育局、村集体和农户等多方的合作。

推进改革的政策建议

研究制定集体经济组织相关法律。抓紧研究制定农村集体经济组织法，明确集体经济组织的法人本质特征、成员制度、运行机制、扶持政策等。财政、金融、税收、土地等部门要为发展壮大集体经济提供相应的配套政策支持，如明确农村集体经济组织的税费减免政策，安排财政专项资金奖励集体经济发展，完善集体经济组织的股权抵押贷款等。

培养县乡村三级农经管理专业队伍。强化县、乡镇和村级的农经管理队伍建设，注重人才培养，提高各级干部群众发展村级集体经济的能力。选育引领集体经济发展的带头人队伍，重点加强村干部的选拔，优化干部队伍结构，发挥村党支部书记的“领头羊”作用。可探索实施经营管理绩效与经营者收入挂钩、“基本报酬+绩效考核+集体经济发展创收奖励”的村干部报酬补贴制度。

加强产权改革的跨部门沟通与协作。改革中，集体资源性资产的权属、四至和面积等核定涉及农业农村部和自然资源部等多部委或机构的职能；在设立集体经济合作社后，集体经济组织的发展又离不开税务部门和金融机构等的支持。改革需要多部门通力协作，形成合力才能有效完成改革任务，促进农村集体经济发展。

（作者单位：农业农村部农村经济研究中心）

种桃达人哈玛匠

□ 方志权

“中国果业必须要走一条从产量到质量转变的道路”，这是上海青浦哈玛匠果园主人——黄伟的座右铭。

一份惊喜

都说青浦有个种桃达人，把田间管理与精品种植提高到了一个新层次，在上海种出中国最好的桃子。一个桃子卖到60元，价格不菲，还一桃难求。

笔者在超强台风烟花登陆后，去了位于金泽镇三塘村的这一片果园，为的是第一时间看看果园的抗灾能力和管理水平怎样。走进园内，笔者看到的是依然的整洁如常。虽然果园所处地势低洼，但园内田间没有积水。黄伟介绍，这次台风肆虐，风雨大作，吹落了全园5000多个桃子。台风一过，他和员工们立即抗灾，突击整理收拾残枝落果，凌晨两点还忙着排水降低水位。

“风雨之后见彩虹”，黄伟深有感触地告诉我们，现代农业真的离不开抵御灾害的设施农业。

一种情怀

匠在日语中是昵称，在中文中是指很有造诣的人。将黄伟称为哈



玛匠，笔者感到十分精准。十年前，黄伟的一位好友，日本桃子主产区山梨县资深果农有贺浩一向黄伟提议，想办法缩小中日桃子差距，在上海种出最好的桃子。

为了实现这个心愿，黄伟放弃了日本永住签证，在青浦区承包了土地，把从日本引种来的七八个品种种了下去。每年冬天有贺浩一都来上海剪枝传艺；每个生长季节都会打电话告诉他该做什么事情。同时还给黄伟引见了国内顶尖的桃专家，包括国家桃产业技术体系首席

专家姜全、岗位科学家叶正文等。黄伟和员工每年都会去日本学习种桃，功夫不负有心人，眼下哈玛匠果园的生产水平达到了日本山梨县的百分之八九十，黄伟也完成了从一个农业小白到种桃达人的逆袭。

种桃十年间，黄伟始终秉持生态循环的理念。日本果园环境保护做得十分到位，给黄伟留下了深刻印象。黄伟将生态环境保护贯穿果园建设的始终。建园之初，对果园进行了彻底清洁，用小推车运走1000多车的塑料瓶、塑料袋等垃圾。

在这里，员工的第一要求就是不能乱扔垃圾，连烟蒂都要包好扔进垃圾箱内。

品质至上是现代农业的灵魂，也是黄伟追求的最高境界。这几年，哈玛匠果园主打的水蜜桃价格不菲还深受市民喜爱。能卖出高价的原因在于种植的模式和营销的渠道，更重要的是它有严格的分类标准，并通过这种标准将产后处理的价值在消费端得到呈现。黄伟把收获的桃子分成三个等级，T（特）级、A级和B级。T（特）级要求单果重350克以上，早熟品种的糖度要求14%以上，晚熟品种的糖度要求17%以上，最高的糖度达到23%以上。

一片匠心

十年间，黄伟把种桃的事“一根筋”地做到了极致，黄伟种桃有自己的“窍门”。

稀植。哈玛匠果园一个特别的做法是稀植，较宽株距让根系不交叉，保证植株充分吸收阳光、水分和矿物质。桃树间距为7米，而一般果园只有3~4米。

改土。青浦的土壤黏性重，黄伟采用打洞改良的方式，每年在桃

树的滴水线附近打8个孔径30厘米、深度60厘米的洞，下面先垫10~20厘米的黄沙，然后把有机肥和挖出来的土混合再埋进去。

施肥。哈玛匠果园将茶饮料厂的茶叶残渣、园林中枯死树木加工成有机肥料施用。

除草。哈玛匠果园坚决不用除草剂，全部采用机器割草。

塑形。黄伟介绍，以前的树形侧重产量，不大关注质量，树体是直立向上延伸的，所以往往是上面的桃子品质好，下面因为晒不到阳光，基本就没有好桃子。哈玛匠果园统一采用“水平棚架种植模式”，应用新型的“两主枝开心形”塑形技术，用吊杆吊着桃树，侧枝用竹竿绑成水平状，让阳光均衡照射、树体营养均衡分配，从而保证从上到下的桃子糖度一样、品质一致。

着色。哈玛匠果园采用日本进口的可脱式套袋，在果皮开始泛白的时候扯下下载果袋，将可移动的反光膜铺设在树冠四周，待3~4天桃子完全着色之后撤除反光膜，这样可以最大程度地保证桃子外观着色的均匀度和鲜艳度。

育种。黄伟经常邀请有贺浩一到果园指导，共同开展果树育种工作，争取早日育出有自主知识产权的桃子新品种。

黄伟说，在上海地区种好桃必须要过两关：一是品种关。哈玛匠果园现在种植了70多个桃树品种，最早成熟的5月18日，最晚成熟的10月8日，桃子供应期明显拉长。二是流胶关。流胶是影响桃树寿命的关键。哈玛匠果园采取砧木嫁接和开沟高畦的办法很好地解决了这一难题。目前哈玛匠果园早桃产量可达3000斤，晚桃产量可达4000斤，

桃树的寿命也普遍延长至30年。

一个追求

回首十年创业路，黄伟感慨万分，中国果业将来会走从产量到质量转变的这条路。在上海地区种出最好吃的桃子，这是他的初心。去年哈玛匠果园接待了来自全国各地5000多次的来访者，每次黄伟都无私传授技艺，他还数十次应邀为长三角桃农传经送宝，让更多的人参与这项事业，种出更多更好的桃子。

黄伟说，日本农业做得好，得益于他们的农协。农协负责市场调查、技术方案、产品分析和销售，果农只要专心搞好生产，保证品质就可以了。“将来我想做成一个产业联盟，提供品种、提供技术，按标准回购产品，统一销售。”

这些年，市、区、镇政府十分支持黄伟扩大果园规模，哈玛匠果园在原有60亩的基础上又新扩了94亩。黄伟和员工们正忙着对新桃园进行土壤改良，同时问计各方，谋划建设新桃园可持续发展的模式和方法。未来，黄伟对哈玛匠果园的追求是既要好吃又要好看，设想通过发展观赏桃花、举办采摘体验、开展新品品尝等多种形式，积聚人气，提高名气，吸引高端消费群体。还想尝试通过认养果树的方式，培养长期消费群体，提高消费粘度。市民可以花钱买断整棵桃树，自己种、自己管、自己采，果园提供技术指导，也可以委托果园管理、寄送桃子。

最后，黄伟信心满满地说，果业从产量到质量转变的这条路，他会坚定地一直走下去！

（作者单位：上海市农业农村委）



强国有我 强所在肩

——中监所推进青年干部党史学习教育纪实

□ 辛凌翔

党史学习教育开展以来，中国兽医药品监察所始终高度重视青年干部学习教育，紧密结合青年特点，充分发挥青年干部主观能动性，推动青年党史学习向深度推进、向广度拓展、向业务延伸，以培育兽药监察事业可靠接班人为目标，大力倡导青年干部坚守“初心如磐”，坚定“使命在肩”，坚信“强国有我”，推动全所青年干部党史学习教育取得良好成效。

党史所史结合学，让党史学习教育“活起来”。筑造党史学习教育多元化阵地，搭建党史学习主课堂。全国政协委员、国家行政学院原副院长杨克勤，国家首席兽医师李金祥，所长李明，党委书记黄伟忠等领导专家先后为全所党员干部作专题党课辅导报告，联合农业农村部党校邀请中央党校专家举办青年党员干部党史学习教育专题培训班，通过理论课堂引导青年干部坚定理想信念、筑牢思想根基、厚植爱党爱国情怀。利用井冈山、韶山、嘉兴等革命圣地的红色资源开展主题党日活 动，组织参观国家博物馆、全国农业展览馆等主题展览，重走、重温中国共产党百年来强国强军、重农惠农的光辉历程，让青年干部的思想认识在历史与现实的碰撞中受到了洗礼与鼓舞，打造党史学习

教育的移动课堂。在党史、农史的学习教育中，融入中监所独具特色的70年兽药监察史，聚焦国家兽药监察制度的历史变革，邀请所老党员、老专家定期作主题报告，以编纂《中监所志》为契机，组织青年代表对所离退休干部开展系列访谈，通过“传帮带”的良性循环，形成新老同志相互交流、共同进步 的互动课堂。

所内所外联动学，让党史学习教育“动起来”。坚持把握党建与业务深度融合的主线，发挥聚力兽药监察事业高质量发展的纽带作用，实现多层次学习的同频共振。与部畜牧兽医局联合开展青年干部学习交流活 动，围绕畜牧兽医国家队主责主业，明确想干事、能干事、干成事的行动方向；与省级兽药监察部门联合开展兽药典与兽药标准系列调研，大力推进兽药行业标准化建设，通过跨层级联动，夯实业务根基，强化履职尽责能力。以群众需求为导向，将学党史与办实事紧密结合。青年干部赴新疆、贵州、河南等十余个省市地区，开展兽用抗菌药物使用减量化行动调研、动物疫病防治科普等主题实践活动，宣传解读兽药相关政策制度，帮扶提升农户科学用药水平，通过跨地区联动，为保障畜牧业绿色发展、

动物源食品安全扎实力行。与中国农业大学、中国农业科学院等单位开展联学共建，以切实维护养殖业生产安全、社会公共卫生安全为己任，通过跨部门联动，着力破解业务工作“卡脖子”难题，为引领兽药行业进步、助力乡村全面振兴提供技术支撑。

找准抓手深入学，让党史学习教育“燃起来”。围绕引深引实党史学习教育，鼓励青年干部参加多种活 动，为建党百年激扬青春风采，激励青年干部快速成长成才。成功举办青年干部党史学习教育读书征文演讲比赛，青年干部集中展示干事创业的奋斗热情，鼓足力争上游的干劲决心，努力将理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量，拿出为祖国三农事业建言献策的创造力。积极组织参加“党在我心中”中央和国家机关青年党史知识大赛，以赛促学，以学促干，充分营造“帮学比赶超”的浓厚氛围，所党委及青年干部在集体和个人方面均取得优异的成绩，赛出了中监所人的战斗力。作为我部参赛代表队之一，参加中央和国家机关“学党史·强素质·作表率”读书活 动党史学习接力赛，在读原著学原文中，不断提高青年党员政

湖南怀化 “四个三” 助推种业高质量发展

□ 黄小霞

种子是现代农业的“芯片”，是确保国家粮食安全和农业农村高质量发展的“源头”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把保障粮食安全作为治国理政的头等大事，高度关注种业发展问题。今年的中央一号文件、政府工作报告和“十四五”规划纲要也对种业发展问题作了具体安排，种业发展被提到了前所未有的高度。

怀化市是典型的山区农业大市，是“杂交水稻”的发源地，被誉为

我国南方水稻“种质资源创新中心”，是全国三大杂交水稻制种基地市之一，制种历史悠久，制种环境适宜，制种技术成熟。历年来，怀化市委、市政府高度重视种业发展，将发展种业作为确保粮食安全，增加农民收入的主导产业来抓，以“种业强市”为发展目标，以杂交水稻制种为突破口，在“打好种业翻身仗”中担当作为。全市常年杂交稻制种面积12万亩以上，年产优质杂交稻种子2000万公斤以上，占全省制种面积

和产量的1/3左右。杂交稻制种产业已成为制种区农村经济收入的支撑产业之一。

“三策并施”，确保种子质量安全

一是开展专项行动。为确保粮食生产用种安全，保护农民利益，维护种子市场秩序，每年组织各县市区开展春、秋季两次种子市场专项检查，以水稻、玉米、油菜、蔬菜种子为主要检查对象，对全市

治判断力、政治领悟力、政治执行力。截至8月16日，中监所代表队累计成绩在中央和国家机关各部委328支代表队中暂列第9名，充分展现中监所人蓬勃向上的凝聚力。

丰富内容全面学，让党史学习教育“亮起来”。通过创新方式方法，多点着力助推党史学习持续升温、势头不减。开展学党史传家风活动、送温暖爱心捐物活动、迎所庆植树活动等，以家庭文明建设、生态文明建设为落脚点，促进廉政建设、文化建设，夯实对社会主义核心价值观的认同，引导青年干部向上向善，传承自强不息的家国情怀。持

续打造特色团建品牌“中监所·青年说”，用一个个青春建功三农的励志故事，为讲述者提供成长体悟的分享交流平台，以挖掘先进典型、引发情感共鸣为着手点，充分发挥榜样的引领作用，用实际行动践行“请党放心，强国有我”的青春誓言，坚定开创社会主义现代化的理想信念。紧紧围绕解决四川甘孜藏区农牧民疫病防治实际困难，以藏文版兽药安全使用挂图、明白纸等材料为依托，青年干部赴高寒地区开展包虫病防治科普宣传、疫苗使用评价等相关工作调研。以助力民族团结、民生改善为着眼点，提升藏区牧民的获

得感、幸福感、安全感，进一步增强投身巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村全面振兴的信心和决心。

中监所始终重视对青年干部的培养，高度关注“青年强所”的作用，努力搭建青年人施展才华的舞台。青年干部作为中监所发展的生力军，把党史学习教育同推动业务工作紧密结合，坚持学有所思、学有所得、学有所行，真正在党史学习中领悟为民情怀，在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的新征程上，继承弘扬初心与使命，义不容辞扛起新时代的责任与担当。✿

（作者单位：中国兽医药品监察所）

13个种子集中交易市场、200余个乡镇、1100余家种子经营门店进行了拉网式检查，检查种子标签、二维码制作等是否符合要求、可追溯，检查种子经营门店的台账记录是否齐全规范，种子经营主体是否备案，检查种子销售是否存在未审先推等违法行为。二是加强监督抽检。在关键时间、关键环节、关键品种上，抽取种子样品进行质量检测。严把基地关，在种子腊熟期田间生产现场抽取样品进行转基因成分、品种真实性检测，在种子收购现场抽取样品进行海南纯度种植鉴定；严把企业关，对辖区内省级发证企业生产经营的所有品种进行全覆盖抽样，对抽取的种子样品进行发芽率、纯度和品种真实性、转基因成分检测；严把市场关，在春秋两季种子市场专项行动中，抽取种子样品进行室内三项常规检测、纯度种植鉴定、品种真实性和转基因成分检测，对检测不合格种子依法依规进行处理。三是推进综合执法。建立了部门联动机制，会同市场监督管理部门、公安部门实行联管联查、精准打击，2019-2020年，共查处种子违法案件8起，罚没金额4.6万元，为保护种业知识产权，维护公平有序的种业市场秩序保驾护航。

“三措并举”，稳步推进种子生产

一是科学规划布局种子生产基地。科学规划种子生产优势区域布局，建立全市种业基地发展一盘棋，打造北起溆浦县、经中方县、洪江市、洪江区、会同县、靖州县，至通道县与广西交界处雪峰山地区的“雪峰山现代种业发展带”，建立了优势种子生产保护区，实行严格保护，

鼓励种子企业采取与制种合作社联合协作等方式建立相对集中、稳定的种子生产基地，增强种子生产能力。二是夯实生产基地基础设施建设。将制种基地纳入高标准农田建设项目范围，优先安排建设。按照“规模化、机械化、标准化、集约化、信息化”种子生产基地建设标准，整合涉农项目投入资金开展制种基地基本农田建设，全市已修建机耕道近91640千米，配套建有各种排灌渠道20839余千米，建设种子晒场5万平方米，添置烘干设备57台套、加工设备24台套、改造烤烟房200余座，为种子生产提供了强有力的保障。三是建立现代种子产业园。在靖州县、溆浦县、洪江市3个国家级制种大县（市）建立了现代种子产业园，引进了湖南优至种业有限公司等7家种业企业入驻，建设集生产、烘干、质检、加工、仓储、物流、技术培训功能为一体的专业种子产业园，带动制种基地规模化、集约化、标准化、机械化、信息化水平。

“三管齐下”，创新种质资源保护

一是开展农作物种质资源普查。按照“全市统一组织协调、各县市区具体抓落实、各方共同参与”的原则，全市累计收集野生种质资源及地方特色品种样品500余份，今年起，计划利用2021-2023年三年时间，继续在全市范围内开展农作物种质资源普查和系统调查工作，发掘一批优异新资源，实现应收尽收，应保尽保。二是建立种质资源保护圃（区）。加大对濒临灭绝的野生种质资源进行抢救性调查和收集，共建立了6个野生植物原生境保护区，6个种质资源保护单位，全市珍

稀资源得到了很好的保护。三是推进地标申报，加快地方特色品种产业化。深入挖掘地方特色品种，鼓励开展农产品地理标志保护产品登记，对溆浦白丝糯等地方特色品种进行登记保护，推动地方特色资源产业化。

“三位一体”，开展种业核心技术攻关

一是建立产学研深度融合平台。建立以企业为主体、技术为依托、市场为导向、产学研结合的种业技术创新体系，不断提高以湖南奥普隆科技股份有限公司“育繁推”一体化种业龙头企业为主的科技创新能力，联合怀化市职业技术学院、怀化市农科所等科研单位，建设统筹平台，及时解决突出问题，实施重大品种联合攻关，整体全市推进种业发展。二是聚焦核心育种技术。打好种业翻身仗，必须加快培育出一批优良品种，怀化市深入推进“藏粮于地，藏粮于技”战略，成功掌握了水稻镉低吸收性能新品种的选育、稳产高效型高档优质香型食用稻的选育等关键核心技术。截至目前，全市累计通过国家审定的农作物品种41个，通过省级审定的农作物品种90个。三是开展种子标准修制订。组织专家制定并发布《怀化市两系法杂交水稻（中稻）制种技术规程》农业地方标准，同时制定了Y两优696、奥龙优282、C两优255等制种技术规范，为指导大面积高产制种提供技术支撑。2011年在洪江市沙湾乡Y两优696制种基地，经专家现场验收，亩产高达403.2公斤，创两系高产制种记录。

（作者单位：湖南省怀化市农业农村局）

福建霞浦 山海逐梦振兴路

□ 林进斌 周翔

近年来，福建省霞浦县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略重要讲话重要指示批示和回信精神，坚持新发展理念，探索实现农业农村现代化的福建实践。一幅产业协调发展、文化生活丰富、人民安居乐业、生态宜居宜业的美丽霞浦乡村振兴画卷正在波澜壮阔的福宁大地上徐徐展开。

产业富民助农增收

伴海而生，因海而兴。霞浦坚持念好“山海经”，以海洋养殖和全域旅游两个富民产业为撬点，做大做强一根海带、一卷紫菜、一尾黄鱼、一间民宿等“十个一”特色产业，在全国首创采用压片工艺生产海参片，发挥群众首创精神，打造霞浦特有的食用海带苗产业，2021年海带苗年产量达2.5万吨，产值3亿元。做好做优“旅游+”融合文章，借助“中国十大风光摄影圣地”“中国最美丽的滩涂”滩涂摄影金名片，建成10个摄影点和4条摄影线路，形成“乡村旅游+摄影+民宿”的特色旅游产业，目前全县民宿351家，日接待游客能力7000多人，直接带动群众就业4000多人，实现从产业扶贫到产业振兴的积极转变。2020年，全县渔业产值达106.5亿元，占农林牧渔业总产值的82.3%；接待游客483.5万人次，

实现收入44.9亿元；农民人均可支配收入达19286元，同比增长6.8%。

金融活水“贷”动明显

霞浦县敢于先行先试，创新建立3000万元乡村振兴产业发展资金，通过风险担保撬动金融部门贷款1.5亿元。积极推进普惠金融信贷产品创新，推出了渔排设施反担保贷款、“海参仓单质押贷”“渔排贷”“民宿贷”等金融产品，贷款金额达940万元。加快完善普惠金融农村信用体系建设，全县已创建1个普惠金融信用乡镇、29个普惠金融信用村和3个海上生态信用渔区，仅海上生态信用渔区就放贷16054万元。推动普惠金融保险服务三农主体，不断扩大农村种植保险、林业保险和养殖保险等农业保险险种范围，大力推广渔排财产险、台风指数险、紫菜产业扶贫保险、大黄鱼价格指数保险等特色险种，为全县三农主体提供约8.7亿元的风险保障。通过与国家开发银行签订战略合作协议等，实现了金融活水精准滴灌。

人居环境魅力凸显

青山秀色，蓝海银沙。霞浦深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面完成海上养殖综合整治任务，海洋生态环境持续改善。创新建立生态环境综合治理“331”工

作机制，围绕“蓝天、碧水、净土、碧海”目标，实施全县293个行政村“绿盈乡村”创建工作，从陆上环境整治到海上环境整治，实现了“两手抓、两促进”，打通了绿水青山与金山银山的转换通道。

文化惠民成果丰硕

以文促旅，以旅彰文。霞浦县既传承历史文脉，历史文化名镇名村和传统村落保护修复成效明显，又做大做强“旅游+”等文化振兴大文章，提升了霞浦知名度和美誉度，有力促进县域经济高质量发展。坚持以文化惠民为抓手，组建乡村振兴讲师团、理论宣讲轻骑兵、文化队，开展习近平新时代中国特色社会主义思想、社会主义核心价值观、乡村振兴战略等宣讲活动。打通公共文化服务的“最后一公里”，定期举办文化旅游周系列活动、文化科技卫生“三下乡”等。加强非物质文化遗产保护传承，开展畲族“三月三”、竹江妈祖走水等传统文化活动，霞浦元宵茶、葛洪道教文化等10个项目入选第四批非遗名录。加强乡村振兴试点村文化建设，打造省级试点村长沙村文创基地。大力推进乡村移风易俗，焕发乡村文明新风尚、新气象。🌟

（作者单位：林进斌，福建省委乡村振兴办；周翔，福建省霞浦县委乡村振兴办）

“十三五”期间，芒果产业的发展带动了广西百色的209个贫困村，5.2万贫困户共计19.29万贫困人口脱贫，是百色市覆盖面最广、支撑力最强的扶贫产业，百色也成了全国最大的芒果产区。在百色，芒果成长为该地区的一个新地标，一张新名片，撑起老区乡村振兴一片蓝天……

广西百色 小芒果铺就致富路

□ 黄训才

2021年7月，全国首届芒果产业发展大会在革命老区广西百色市田东县顺利召开，这是继2017年第十二届世界芒果大会之后，百色承办的又一次芒果盛会。百色芒果经过数十年的沉淀与积累，以昂扬的态度走在中国芒果产业发展的前列，为实现百色巩固脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接提供有效的产业支撑。

政府重视，科学引领促发展

20世纪80年代，原百色地委、行署提出打造右江河谷经济带，建设芒果商品生产基地，把百色芒果作为振兴百色经济、加快老区人民脱贫致富的一项支柱产业来抓，百色芒果产业化发展大计自此拉开大幕。

30多年来，百色党委、政府对芒果产业持续重视并坚持科学引领。

2010年，百色市委、市政府结合实际提出“两扩、两改、两提”，即在百色芒果老产区和新兴产区扩大百色芒果种植面积，改造低产果园，改良果园品种，提高百色芒果的座果率和市场占有率，以此进一步壮大百色芒果产业。

2014年，市委、市政府出台了百色百万亩芒果产业发展规划，提出百色芒果种植面积突破一百万亩，产量突破一百万吨的“双百万”目标，将百色建设成为全国最大最优的芒果生产基地，为百色芒果产业化发展提供了战略目标和科学规划。

2018年，召开百色芒果高品质发展大会，在科学分析百色芒果发展现状及面临形势的基础上，提出“调结构、重标准、提品质、强品牌”的发展思路，为百色芒果的转型升级指明方向。

针对不同芒果生产主体因采收时间的不一而导致品质参差不齐的情况，百色建立了芒果统一上市制度，即每年在组织开展百色芒果主要品种上市时间的调研、论证的基础上，通过印发政府公告的形式，给各主栽品种最早采收时间“划了一条线”，为百色芒果的品质提供了科学保障。

“十三五”以来，百色整合投入芒果产业发展的财政资金达5.28亿元。同时发挥财政资金的杠杆作用，有效撬动社会资本10余亿元投入百

色芒果产业。

科技支撑，创新驱动增动力

百色芒果经历了近40年的产业化发展历程，群众基础扎实，技术积累深厚。

然而，这远远不够。着眼于芒果产业发展，百色先后成立了百色市现代农业技术研究推广中心、百色市亚热带作物研究推广中心，2016年，又成立百色芒果研究院。自此，全国第一家以芒果研究为主的区域性科研机构诞生了，百色市芒果领域的技术研发和推广能力得到进一步加强。

百色持续致力于国家和自治区级芒果科技研发推广机构和平台落户百色，先后建成1个国家级芒果种质资源圃，1个国家级、6个自治区级科研平台机构。截至目前，全市市级以上的芒果科研平台或机构已达12家。

与此同时，国际园艺学会芒果工作委员会主席陆平，中国热带农业科学院院务委员、农业农村部公益性行业科技芒果专项首席专家

陈业渊，广西亚热带作物研究所芒果研究中心主任、国家现代农业产业技术体系广西芒果创新团队首席专家黄国弟，一批全国顶尖芒果专家齐聚百色，他们为百色芒果科研技术力量补充新鲜血液，为百色芒果种植管理把脉问诊，为百色芒果产业健康、稳定、可持续发展建言献策。

人才队伍强了，科技支撑足了，百色芒果发展后劲更足了。

品牌创建，齐心协力助腾飞

曾几何时，百色芒果走出果园之后，悄悄穿上别人的“外衣”走向全国，百色在为他人做“嫁衣”。曾几何时，百色辖区范围的“右江芒果”“田阳芒果”“田东芒果”单兵作战、苦苦支撑。

2014年，百色印发了《关于统一全市芒果产品区域品牌标识的通知》，要求百色范围内生产的芒果产品统一使用“百色芒果”字样作为区域品牌标识，整合力量共同推进“百色芒果”区域品牌建设。自此，“百色芒果”品牌化建设步入快车道。

2015年，“百色芒果”获得原农业部农产品地理标志登记；2016年，获得原国家工商总局地理标志证明商标证书，通过了原国家质检总局地理标志保护产品认证，成为原农业部“农产品地理标志示范样板工程”；2017年，获批建设国家特色农产品优势区，并成为全国百强农产品区域公共品牌；2019年，成为中国农业品牌目录产品，品牌价值评估为173.23亿元，品牌影响力指数评价为83.955分，分列当年农业品牌目录产品百强榜第14和16位；2020年正式成为中欧地理标志互认农产品；2021年，获批建设

全国特色优势农业产业集群。

首届全国产业扶贫现场会、第十二届世界芒果大会、首届全国芒果产业大会等，一场场国际性或全国性会议因百色芒果而到百色召开。芒果，已成为国人认知百色的一个窗口。

宣传推介，多管齐下促销售

“酒香也怕巷子深”。百色没有忘记这个道理，线上线下齐发力，东西南北同推进。

持续开展线下市场的宣传推介。自2011年首次前往北京新发地市场开展百色芒果推介活动以来，百色持续连年开展百色芒果线下市场的宣传推介，市县合力做推介，多管齐下抓宣传。一方面通过“走出去”的方式，前往全国范围的一二线大城市开展百色芒果宣传推介，另一方面也通过“引进来”的形式，在百色辖区内通过举办新闻发布会、产销对接会、喜乐汇、高峰论坛等形式促进百色芒果品牌宣传推介，实现产品产销的无缝对接。近十年来，政府牵头以“走出去”的形式举办推介活动40余场，以“引进来”的方式在百色开展各类宣传推介和产销对接活动16场，同时，企业、协会也自发组织了多场芒果推介活动。

注重线上的宣传推介。2015年12月，百色成功打造并上线运营了淘宝百色特色馆、京东商城、一号店、微店百色馆和阿里旅行百色旗舰店“五大平台”，强化百色芒果的网络销售力度。2016年6月20日，市政府与阿里巴巴、京东共同主办了2016淘宝百色芒果节、2016京东百色芒果节暨京东美食地图百色生鲜馆启动仪式，将百色芒果推介活动从线下拓展到线上，为百色芒果插

上“互联网+”的翅膀，飞到全国的每一个角落。

通过采取以上一系列持续的、多管齐下的宣传推介措施，百色芒果由幕后走到台前，成为全国家喻户晓的区域品牌。

壮大产业，携手共进促振兴

2020年底，百色芒果种植面积超过133万亩，投产面积超过85万亩，产量突破77万吨，鲜果产值达到45亿元，约占全国总量的四分之一。就全国而言，百色是最大的芒果产区。

就百色而言，芒果曾是覆盖面最广、支撑力最强的扶贫产业，“十三五”期间，百色芒果带动45个乡镇，208个贫困村，5.2万贫困户共计19.29万贫困人口脱贫。

田阳区那坡镇尚兴村就是众多通过芒果产业脱贫事例中的一个典型。该村原党支部书记莫文珍因地制宜带领弄蕉屯群众，将芒果选定为经济发展的主导产业，在大家的共同努力下，弄蕉屯通过芒果产业实现了增收。在弄蕉屯的带动下，尚兴村全村扩大芒果种植面积3200亩，全村人均纯收入逐年攀升，辐射带动弄坡、敢亮、那驮等村群众种植芒果8000多亩。2020年，尚兴村仅芒果产业一项就收入800多万元，全村人均纯收入达12520元，芒果成为全村增收富民的支柱产业。

放眼未来，老区人民只要一如既往地传承和发扬百色起义精神，相信百色芒果势必实现华丽的转型升级和高质量发展，为百色老区乡村振兴之路开辟出一条产业兴旺的康庄大道。☺

（作者系广西百色市农业农村局党组成员、百色市果业发展中心主任）

合理开发利用盐碱土地后备资源 保障国家粮食安全

□ 李金有 张超 于红军 杨柳

近年来，吉林省大安市委、市政府把盐碱地治理当作乡村振兴的重要举措和新的增长点，积极研究探索盐碱地合理开发利用的科学途径，增加有效耕地面积，提高耕地质量，助力保障国家粮食安全，促进生态文明建设，助推乡村振兴。

科学规划，渐次实施

立足资源，统筹规划，是合理开发利用土地后备资源的基础。

从实际出发科学制定规划。根据“三调”数据，目前，大安市境内的盐碱地和其他草地等未利用地总面积达12.36万公顷，占总面积的25.33%，其中，盐碱地面积6.46万公顷。这些盐碱地，既是当地脆弱生态环境和致贫的主要因素，也是具有开发潜力的宝贵耕地后备资源。其中，集中连片、水资源条件良好的未利用地，易于开发利用，而部分零星分散、水资源条件差的未利用地，难以开发利用。为此，大安市区分不同情况，

先易后难，有序开发。将具备地表水资源条件，集中连片易于治理的地块纳入短期、中期规划；将当前不具备地表水资源以及零星分散难以开发利用的地块纳入远期规划。

统筹规划，综合治理。根据新平安镇土地资源禀赋，对平安村、长和村和长明村等3个村，按照“山水林田湖草是生命共同体”思想，统筹兼顾，本着宜林则林、宜草则草、宜田则田、宜湿则湿的原则，实现林田湖草湿统筹规划，综合治理。对3个村7187公顷土地，制定全域土地综合整治规划。项目实施后，计划产生建设用地结余指标61.3公顷，建成高标准农田1600公顷，增加植树造林面积100公顷、生态草原面积620公顷和人工湿地面积3100公顷。

突出地方特色。结合大岗子镇村屯宅基地占地较大、村民居住分散的实际，大岗子镇易地扶贫搬迁城乡建设用地增减挂钩项目，将村屯周边零星分散的具备整治条件的

盐碱地，纳入国土空间生态修复规划。实行统一设计、统一预算、统一施工、统一验收的土地综合整治措施。整治后的土地，田块整齐、道路通达、灌排顺畅，达到了高标准农田建设标准。项目产生建设用地增减挂钩结余指标349公顷，占补平衡指标508公顷，相关收益为大岗子镇土地综合整治提供了充足资金保障。项目实现全镇7个村19个自然屯2332户农民整体搬迁，农民生产生活生态条件得到改善，昔日荒凉贫瘠的大岗子镇变成吉林省西部地区远近闻名的美丽乡村。

创新模式，筹措资金

资金短缺，是制约盐碱地综合整治的瓶颈，大安市充分利用政策，大胆实践，勇于创新，建立多元投入机制。

利用政策红利。大安市原为国家级贫困县，近年来依据国家对贫困县的有关政策，利用土地整治的新增

耕地面积,积极开展建设用地结余指标和占补平衡指标跨区域指标交易。占补平衡指标交易收益,成为全市农村经济特别是财政收入新的增长点。

创新筹措资金模式。2019年,为拓宽补充耕地途径,增加有效耕地面积,创新土地整治实施模式,依据国家政策并借鉴外地成熟经验,建立了“政府引导、市场运作、社会参与”的多元化筹措资金机制。引导规范农村集体经济组织、新型经营主体、工商资本、金融资本等投资或参与土地整治项目,促进了土地整治投资多元化和项目实施模式多样化。高标准农田、生态草以及生态林等国家扶持的建设项目,主要采取政府财政投资,由政府行政主管部门组织实施;对增减挂钩和占补平衡项目,主要采取引导和鼓励社会力量参与项目建设,投资方分享项目产生指标交易收益。土地整治项目产生的经济效益,可为乡村振兴战略实施提供资金保障。

坚持标准,注重实效

保证工程质量,提高土地产出水平,是合理开发利用土地后备资源的关键环节。

破解工程难题。大安市盐碱地均为苏打盐碱地,土壤遇水泥泞、失水干涸、工程建设难以进行。为破解施工难题,大安市依据地方特点,设计了相应施工措施。施工企业每年3月份前进场施工,在土壤化冻前完成大宗材料进场。在土方调配施工中,采取边解冻边施工的土地平整方法,在土地返润期前全部完成土方调配,有效解决了盐碱地化冻后和雨季到来时无法施工难题。为解决盐碱土构筑农、毛渠受雨水冲刷堤顶破坏严重问题,创新使用了新型玻璃钢预制材

料,易于施工,便于安装智能化设施,同时节省渠道占地。

坚持科技创新。苏打盐碱地是盐碱地中最难治理的土地类型之一,土壤钠离子含量高,入渗系数小、通气性不良,pH值高达10以上,有机质含量低、养分状况差。盐碱地整治的关键是土壤改良。近年来,大安市在盐碱地改良技术方面进行了积极探索和尝试,先后引进中国科学院大安碱地生态试验站、清华大学、中国农业大学等科研院所,以及华清农业、中科佰奥格霖、黑龙江物之宝等多家企业,在大安地区开展盐碱地土壤改良试验示范,取得良好效果,有的改良当年水稻产量就达到万斤每公顷,有的还做到一次改良,长期有效。经过探索,大安市总结了一套盐碱地改造良田的成功技术经验,从根本上消除土壤障碍因素,改善土壤理化性状,创造作物生长条件,实现稳产高产目标。2021年,又引进了中科院地理科学与资源研究所康跃虎研究团队的“滴灌水盐调控盐碱地农业与植被建设技术”,在新平安镇全域土地整治项目中,选择重度盐碱地,开展原土旱田开发和造林试验示范。目前,根层土壤盐分和pH值大幅度降低,旱田施过有机肥试验小区玉米长势良好,柳树成活率达到98%。

严把质量关。坚持高标准设计是提高土地整治项目建设质量的重要保障。随着国家对土地整治项目建设质量提出更高要求,大安市在开展土地整治项目时,逐年提高项目建设标准。

整治后跟踪监测。为确保改良后的盐碱地实现稳产高产,保持长期稳定的耕地质量,经得起跟踪监察。目前,大安市开展的土地整治项目,施工单位必须连续组织种植

四年,并进一步实施土壤改良、培肥地力,加强后期管护。四年累计投入的有机肥料达到140吨/公顷。项目结束交付使用时,即是熟地,不会出现弃耕和撂荒现象,使项目长期发挥效益。

加强领导,合力推进

大安市盐碱地整治工作取得显著成效,与党政高度重视和领导密不可分。

高位运作。凡是盐碱地整治项目均纳入市政府当年重点工作。各部门按照职责分工,各负其责,通力合作。市委书记、市长经常到项目区视察和督导工作,重大问题现场办公研究解决,为项目推进保驾护航。

协调配合。凡是盐碱地综合整治,涉及到的行政部门、乡镇都把这项工作摆到首要位置,各司其职、各负其责。

绩效考核。把盐碱地综合整治纳入各部门、各乡镇目标责任制,实行绩效考核。市委、市政府督查室跟踪督查,及时通报。

舆论引导。利用新闻媒体,深入宣传盐碱地综合整治的经验做法和典型事例。主流媒体多次宣传报道大安市盐碱地综合治理的经验,形成了良好的舆论氛围。

大安市结合自身盐碱地开发整治的实际情况,探索出具有地方特色的盐碱地综合整治成功做法,为我国相近地区的耕地后备资源开发和可持续利用提供了典范。☀

(李金有系吉林省大安市自然资源局正高级工程师;张超系中国农业大学土地科学与技术学院教授;于红军系吉林省大安市林草局高级畜牧师;杨柳系吉林省大安市自然资源局高级工程师)

安徽六安 干部人才“专员”服务乡村振兴

□ 陆组轩

霍山县是六安市唯一一个安徽省级乡村振兴先行示范区。今年6月，六安市在霍山县试点乡村振兴专员工作，从县直单位中选拔一批有一技之长、热爱三农工作、退出领导岗位的职级干部到乡镇担任“专员”，专抓乡村振兴工作，形成了以“有余”补“不足”的良好局面，探索出一条助力乡村振兴的好路子。

退职不褪色，“二线”干部有担当。中央《关于加快推进乡村人才振兴的意见》明确提出，鼓励地方整合各领域外部人才成立乡村振兴顾问团，支持引导退休专家和干部服务乡村振兴。“我是山里人，快退休了一直想帮山里做点事，现在县里选派乡村振兴专员，我要报名！”霍山县发改委四级调研员、原县石斛办主任李名海说。56岁的李名海，亲历霍山石斛品牌的发展壮大，对霍山石斛发展有感情、有愿景，这次主动报名到最偏远的石斛小镇太平畈乡担任乡村振兴专员。六安指导霍山县制定出台了《关于选派乡村振兴专员助推省级乡村振兴先行示范区建设的实施意见》。《意见》一经出台就引起强烈反响，全县81名像李名海这样的干部积极踊跃报名，主动要求投身乡村振兴大业。

老树发新芽，再展作为有舞台。“我是第七批选派帮扶干部，在村扶贫4年，我想继续留在乡镇干乡村振兴专员，更能发挥特长。”霍山县科技经信局三级调研员何祥国说。2019年实行公务员职务与职级并行以来，霍山县委县直机关一些领导干部陆续退出领导岗位，这些人中有乡镇领导经历35人、有专业技术职称15人。他们虽然年纪较大，但长期在基层一线打拼、受过艰苦岗位历练、得到组织培养锻炼，是基层工作不可多得的“老将”“干将”。到乡镇担任乡村振兴专员，他们有了一个发挥余热的平台，干事创业的热情和激情被再次激发。第一批择优选派的16名乡村振兴专员到岗后，快速适应角色，积极融入基层，与农村工作实现无缝对接。

以“有余”补“不足”，精准帮扶有优势。乡村振兴需要的人才是多方面的。乡镇干部是“多面手”，但不是“万事通”，难以做到又博又专。选派乡村振兴专员，有效补充了乡镇干部的现实短板。他们到岗以来，积极发挥人脉资源、专业技术等优势特长，认真履行基层党建组织员、三农政策宣传员、脱贫成果巩固员、强村富民领航员、乡村治理促进员“五大员”职责，帮助乡镇制定产业规

划37个，争取资金1.15亿元，实施项目23个，解决矛盾问题115个，赢得基层一致好评。采取“1+1+N”的模式，每名乡村振兴专员协管一块工作，联系一个重点村，帮带几名年轻干部，通过言传身教，当师傅、带徒弟，帮带近40名乡村年轻干部提升能力、快速成长。

安心又安业，服务基层有保障。为让乡村振兴专员真正沉下身、放下心开展工作，霍山县建立了一系列保障机制。在政治上，将乡村振兴专员视同乡镇领导班子成员实行县乡双重管理，适当参与乡镇领导班子分工，列席有关会议。在工作上，县财政统筹保障工作经费，每年开展一次培训和外出考察学习。在待遇上，工资福利待遇参照乡镇干部执行，高于同职级县直机关干部；比照班子成员分配干部周转房。在激励上，乡村振兴专员年度考核，按照不超过35%的比例单列计划，对于表现优秀、实绩突出、符合条件的，优先提拔使用、评聘职称、晋升职级。同时，对工作履职不力、干群反映较差、年度考核不称职等情况的，实行召回制度，做到严管与厚爱结合、约束与激励并重。✚
(作者单位：安徽省六安市委组织部)

19.18 亿亩，从家底看红线

□ 沈立宏

从近日发布的《第三次全国国土调查主要数据公报》来看，全国现有耕地 19.18 亿亩，相比“二调”，10 年间我国耕地面积减少了 1.13 亿亩。遥感等新技术的应用，提高了调查精度，让我们摸清了家底。同时，清醒地看到更加严峻的现实：平均每年减少 1130 万亩耕地。

保护耕地是我国的基本国策，事关 14 亿人吃饭的大事。耕地是粮食生产的命根子，保障粮食安全，首先就得保证有地种粮。从全国层面看，

虽然目前的耕地数量控制在国家规划确定的耕地保有量目标任务内，但我们绝不能掉以轻心，必须坚持最严格的耕地保护制度。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，严格禁止以城乡绿化建设等名义占用耕地。

要坚决守住耕地红线。现有的 19.18 亿亩耕地，这是我们吃饭的家底，必须把有限的耕地资源优先用于粮食生产。按照当前的科技水平和土地产出率，要做到“谷物基本自给、口粮绝对安全”，这些耕地是坚决不能动

的红线，也是我们要牢牢守住的底线。

耕地作为一种资源，有数量的概念，也有质量的要求，耕地保护要做到数量有增加、质量有提升。近年来，农业农村部门统筹实施耕地质量保护与提升行动，采取综合措施培肥改良土壤，有效推动了耕地质量保护。各地应坚持“量质并重”“用养结合”，在规范完善耕地占补平衡过程中，确保补充耕地数量相等、质量相当。

耕地保护，功在当代，利在千秋。各地要采取“长牙齿”的硬措施，严守耕地红线，切实承担起耕地保护责任，健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的共同责任机制。加快对耕地特别是永久基本农田的数量、质量变化进行全程跟踪，实现动态管理。同时，还应增进社会公众对耕地保护重要性的认识，营造共同参与耕地保护的良好氛围。✚

别让乡村成为救灾的“信息孤岛”

□ 许雅

7 月中下旬，河南省中北部地区突发特大暴雨，其中郑州等地共 10 个国家气象观测站日雨量突破有气象记录以来历史最高值。此后，河南的雨情多次反复。

回想 7 月 20 日当晚，笔者的社交软件上被郑州大水的消息刷了屏，而其中一条消息，让人格外揪心——“巩义市米河镇周边多个村独居老人多，停水停电联系不上……”

极端天气的影响下，受灾群众失联和缺乏救灾机制等弊端被格外暴露

了出来。经济学上有个概念叫作“马太效应”，是说在某一变化趋势中，强势群体和弱势群体占有的资源差距会不断拉大。类比而言，当突发灾难来临时，弱势的一方发声渠道更为稀缺，获取关注和寻求救援的能力也就更弱，更易成为“信息孤岛”。

从硬件上看，农村地区的水、电、路、讯等基础设施建设和管护比城市更加缺乏、抵御风险的能力相对薄弱，学校、文体场馆、公共服务中心等能够提供应急救助的场所和物资的

储备也更为不足。从软件上看，农村地区医疗救护、养老扶助、防灾减灾教育等公共服务投入也和城市有着相当的差距，很多留守居民尚不能熟练掌握现代科技手段，易形成救援“盲区”。而在乡村治理层面，因为人员缺乏，一方面开展救援时容易遭受行动上的困难，另一方面，灾后建立起因地制宜的长效治理机制、完善治理手段，更需要乡土人才发挥聪明才智。

实现小康社会，绝不仅仅只是消除温饱型、收入型的绝对贫困，更要抓重点、补短板、强弱项，确保脱贫成效可持续，实现乡村产业、人才、文化、生态、组织的全面振兴。不论历经何种风雨，只有现实中的“堤坝”筑牢了，思想上的“道路”畅通了，乡村的“主心骨”配齐了，才能真正把乡村建设成农民享有更多获得感、幸福感、安全感的美好家园。✚

宁夏灵武市梧桐树乡 塞上江南稻花香

宁夏灵武市梧桐树乡地处灵武市西北部。2020年，梧桐树乡依托全国农业产业强镇示范镇建设项目，发展优质稻产业，以优质稻种植、加工、销售及稻渔综合种养、一二三产业融合发展为抓手，实现农业总产值8.4亿元，农村居民人均可支配收入达17732元。

加强项目建设管理。市政府成立了项目建设领导小组和项目技术指导组，定期召开工作进度会、现场推进会，及时协调解决遇到的矛盾和问题，确保项目实施有条不紊开展，按时间要求完成项目建设任务。同时，根据项目建设进展情况，定期、不定期进行督查，重点检查项目实施质量和进度、关键技术落实到位情况等，确保责任到位、措施到位，确保了建设进度和建设质量。

加强项目资金管理。项目中央转移支付补助资金1000万元，统筹地方交通等部门项目资金280万元，撬动社会资金870万元。项目实施以来，严格执行《灵武市财政专项资金管理办法》，专设产业强镇项目资金科目，形成专项资金专款专用。

加强跟踪监督检查。确保项目资金使用安全、有效，保障中央资金和自筹资金安全运行，检查发现未出现挤占、挪用、套取项目资金情况。截至目前，项目目标完成率达90%，中

央补助资金支付率达97%。

创新联农带农利益联结机制，发挥龙头企业示范带动作用。宁夏金双禾粮油有限公司和灵武市桂林米业有限公司带动合作社、家庭农场各2家，辐射带动农户3200多户，打造优质水稻基地1万亩，推广优质水稻品种，通过推广种植优质稻新品种，高产优质栽培新技术，从源头上提高稻米的品质，粮食产业竞争力显著增强；由农业综合社会化服务组织对优质稻生产基地提供测土配方施肥、病虫草害专业化统防统治、农资配送、技术培训等社会化服务，降低合作社、家庭农场、种植大户和农民的生产成本，实现亩均节约成本80元以上。

创新资金扶持方式，发挥项目资金效益最大化。金双禾粮油公司和吴王米业公司与辖区村级经济合作社签订村企利益联结共赢合作协议。将320万元中央补助资金注入8个村经济合作社，合作社再将资金投入股到以上两家龙头企业，通过实施水稻优质优价订单收购、村企利益联结共赢合作等利益联结模式，实现了企业、合作社、村集体、农户等多方增收共赢。

加大宣传推介，鼓励金双禾粮油公司、吴王米业公司等企业积极参加区内外产品推介会和产销对接会8次；组织吴王、金双禾等参加全市

农民丰收节，发放宣传册3000多份，广泛宣传展示企业发展成果。

与市融媒体中心合作制作宣传片，充分利用新媒体平台，加大优质粮品牌宣传推广以及营销推介力度，加大宣传“昊王”“金双禾”“梧桐人家”“梧乡源”等优质稻米品牌力度，通过实施功能米制品产业化生产线技术改造项目，提升大米附加值，提高了整个片区稻米产业综合产值。

借助农业产业强镇项目，灵武市金河渔业专业合作社流转土地3000亩，开展有机稻养蟹、鱼1240亩，建成全国稻渔综合种养示范区，打造稻田养成蟹、稻田养鱼等立体综合种养模式，创新推进循环流水养殖技术，融合推进生态休闲渔业、旅游观光、亲子农耕体验，推动渔业、种植、旅游多业增收，实现了一二三产融合发展。

2021年，金河渔业示范基地整合旅游、餐饮、观光和垂钓资源，建设稻田流水槽10个、玻璃钢养鱼4座；建设景观风车4个、田园风光休闲木屋2个、景观棚廊80米，改造提升休闲垂钓池3个，农家乐500平方米。接待旅游、餐饮、观光、垂钓游客8900人次，实现农旅收入100多万元。

（宁夏回族自治区农业农村厅供稿）



江西广昌县甘竹镇

莲虾共养助力产业升级

江西省抚州市广昌县是闻名遐迩的“中国白莲之乡”，种莲历史长达1300多年，所产白莲因其色白、粒大、味甘、清香、营养丰富、药用广泛而被誉为“莲中珍品”，历代被称为“贡莲”。近年来，广昌县甘竹镇围绕推动乡村振兴，为白莲产业“赋能”，创新白莲种养模式。经过不断探索和创新，转变生产方式，探索出了“莲虾共养”的种养方式，实现了小龙虾和白莲和谐共生，以虾带莲，同步增产，促进农民持续增收。

甘竹镇以广昌县雯峰农业科技、丰登农业科技有限公司为龙头引领，带动以忆荷田合作社为主导的“莲虾共养”生态种养基地，莲虾共养面积已达100余亩，莲子初加工成为引领甘竹镇产业升级的支柱产业。

创新种养模式，提高村民收入。

传统的白莲种植虽然在很大程度上提高了农民收入，但只有不断创新才能在市场上牢牢占领领先地位。甘竹镇创新发展了“企业+合作社+农户”的种养模式。通过创新体制机制改革，开展土地流转，依托雯峰农文旅公司和忆荷田合作社，推广“公司+合作社+农户”模式，在图石村建设100余亩连片“莲虾共养”现代农业基地，莲子初加工通过基地打造和提档升级，村民人均年收入得到显著提高。基地实行合作经营，壮大村集体经济，图石村从入不敷出的贫困村变成了富裕村，成为远近闻名的“莲虾共养”产业强村。

培育市场主体，提升产业竞争力。产业强镇建设紧紧围绕莲虾、茶树菇产业做大做强，甘竹镇积极推进“莲虾共养”种养模式，提高

农产品附加值，提升产业核心竞争力，进一步促进农民增收。依托资源政策优势，支持忆荷田合作社开展良种繁育、精深加工等方面的合作，通过雯峰农文旅公司加快发展白莲和小龙虾精深加工产业，以点带面，推动加快优质白莲标准化生产基地、白莲中端加工、莲虾生态采摘、莲虾品牌建设、莲虾电子商务等项目的实施。通过忆荷田合作社的示范作用引导周边农户共同发展“莲虾共养”，统一品种、统一地块、统一加工、统一管理，实现了农企双赢。进一步加强全域“莲虾共养”基地规范化管理，强化了农资供应准入关，有效控制了农业生产风险，降低村民生产负担，大幅提高种养综合效益，提升“莲虾共养”产业竞争力。

激活发展要素，助推产业升级。

甘竹镇始终坚持发展莲虾共养特色产业思路，凝心聚力打造广昌特色小镇，不断扩展白莲、小龙虾载体，拓宽产业发展道路，发掘产业升级潜力。通过“莲虾共养”带动周边农旅产业发展。近年来，甘竹镇先后完成了雯峰书院等周边景区的硬件及软件改造升级工程，逐步打造极具甘竹本地特色的现代生态农文旅田园综合体。形成以雯峰书院、“莲虾共养”种养基地为核心的农文旅综合体，通过开展电商培训、就业培训、技术指导等方式，提升村民就业创业能力，尤其是重点扶持周边低收入农户参与产业发展，吸纳甘竹镇40余名农户从事莲虾特色农产品种养、冷链物流、加工、餐饮业等创业务工，使得农户的收入得到显著提高，为致富开辟了新的渠道，助力甘竹镇产业升级。☺

(江西省农业农村厅供稿)

小银耳为小农户撑起致富伞

——福建古田县食用菌产业发展纪实

□ 牛震 郑晶晶

古田县位于福建省中北部，是传统农业大县，绵长的农耕文化在“八山一水一分田”间静静流淌，孕育出朵朵富民强县的雪儿银花。多年来，作为全国最大的食用菌产销县之一，古田县持续推进食用菌产业由小到大、蓬勃发展，不断深化食用菌生产“县域工厂化”模式，融入科技创新，深耕产品研发，引进金融服务，创造了“全县70%的农业总产值来自食用菌产业、70%的农村劳动力涉足食用菌产业、70%的农户收入来源于食用菌产业”的傲人成绩。

百尺竿头，如何更进一步？中国食用菌之都，如何夯实底气？近年来，古田县再一次把发展目光聚焦在小农户身上：按照服务小农户、提高小农户、富裕小农户的要求，围绕食用菌产业引入农业生产社会化服务，引导小农户广泛接受“自身办不了、办不好或办了不划算”的产前、产中、产后要素服务，让更多小农户成为现代农业发展的参与者和受益者。

前端托管，节本增效致富有道

“早年，我们种植银耳一季也就五六千筒，但现在一季就能投产10万筒，一年可以种到四季啦！”古田县凤埔乡凤埔村的菇农吴花雄高兴地

说，种了二十多年银耳，从来没有像这两年这么“闲”，收入还能翻番。这份可喜的转变源于农业生产社会化服务的介入。

近年来，古田以承接农业生产托管服务和建设面向小农户的农业社会化服务体系为切入点，将产业链前端可实现规模集约生产、以专业机械代替手工操作的高强度劳动环节交由企业、专业合作社，把产业链后端劳动密集型、生产周期长的种植环节交由农户，逐步形成专业化精细分工、社会化精准服务和集约化精明经营的“县域工厂化”模式，有效促进农业增效、农民增收。

在古田县绿华食用菌有限公司菌包厂内，工人正在银耳菌包自动化生产线上忙碌着。该公司通过引进先进菌包生产设备，实现了拌料、灭菌、制棒等生产流程的机械化、自动化，生产效率成倍提升。

作为古田县最大的标准化菌包生产示范企业，绿华每年为菇农生产提供4000多万个标准化菌包，涵盖了银耳、茶树菇、黑木耳、猴头菇等多个品种，在专业化分工、社会化服务、集约化经营的“县域工厂化”生产模式中扮演着重要角色。

“菇农将菌包生产的环节托管给

公司，自己只要专注后期的管理养护，更好地保障了菌菇的品质和产量。”绿华食用菌有限公司负责人曾信城介绍。除了本地供应外，这些优质的菌包还走出县城，供给县外乃至省外地区。截至目前，已经有300多户菇农与绿华开展合作。今年59岁的张雪民就是其中一位“忠实客户”。

“我都在这边订菌包，一季可以做七八万筒，现在种菇可比以前轻松多了。”张雪民说。据了解，传统食用菌菌包是农户分散生产，需要耗费大量的人力物力精力，且技术含量低，还面临着菌包感染的高风险。如今，“托管式服务”不仅极大程度地将小农户从高强度劳动中解放出来，还有效降低了感染率，提高了菌菇的成活率。

“托管给我们，成功率要比农户自己接种高，基本能达到99%以上。”曾信城介绍，“按照传统散户式菌包生产模式，拌料、装袋、灭菌、接种，每筒银耳菌包生产成本约为0.65元，而工厂化生产菌包成本约为0.42元，降低了35%。”

目前，古田县已经建成13家标准化菌种场，配备高压灭菌锅、净化车间、温控培养室、菌种专用冷藏配送车等设施设备，有力推动了菌包生

产由代工型向专业型转变，使农户直接跳过了备料、装袋、灭菌、接种等环节，且较大程度保障了质量安全。在“外包”生产前端的情况下，2020年该县农户共节约成本7000万元，生产规模也由每批0.3~0.8万袋提高至3~7万袋，有力带动了规模经营。

与此同时，古田县进一步聚焦加工需求，推行食用菌鲜品烘干全托管。

农户只需将鲜品运送至烘干厂，实行鲜品清洗、削蒂、晾菇、烘干全托管，相比传统烘干模式，每斤鲜品可节约成本0.01元，每批次可节约0.3万元，同时也避免了农户自有烘干设备利用率不高等问题。全县烘干厂现已达50多家，日烘干能力达3000吨。

借力聚力，小农户对接大市场

走进位于古田城西双创基地的十方田运营中心展厅，耳黄酒、银耳曲奇、FD冻干银耳茶……近百款食用菌深加工产品被整齐码放在展架上，令人眼前一亮。

据十方田商贸有限公司负责人余兰介绍，2017年，古田县依托民富中心设立民富商城并创立的“十方田”品牌，是为探索拓展线上、线下营销渠道，提升古田农产品知名度和市场竞争力而打造的具有地方特色的区域性公用品牌，也是推动农产品产销对接，帮助小农户实现产后商品化处理的重要平台和拓展增收的营销渠道。“这里展示的食用菌深加工产品，有一大部分原材料都来自当地农户。”

近年来，古田加大工厂化栽培，积极推行“公司+合作社+农户”经营模式，企业通过开展“订单式农业”，制定了灌溉、温度、湿度等种植标准，由农户负责种植，再由企业高于市场价收购，用于产品精深加工，入驻民富商城的企业产品，

再通过“十方田”体验馆或线上民富商城，销往全国各地。

民富商城除了展销企业产品外，还主动对接贫困户销售需求，代销贫困户产品，目前已帮助代销产品400多户。“不仅如此，我们也要求‘十方田’的授权企业优先收购贫困户产品，吸纳贫困户就业。”余兰说。

单打独斗不如抱团发展。2019年8月起，古田县启动村党支部领办合作社试点，发动村党支部带头领办合作社，吸纳农户作为社员，带领群众发展适度规模经营，做大做强以食用菌、水果为主的“2+N”特色优势产业。并以合作社为主体，全面对接市场、营销渠道，推进农业产业化经营，合力推动小农户嵌入现代农业发展轨道。

在吉巷乡，坂中村党支部借助邻近城区和传统食用菌产业优势，2019年成立了农宏食用菌专业合作社，将标准化食用菌专用房出租给菇农，合作社通过收租金的方式运营，还建起了智慧银耳观光园、特色房车营地等发展乡村旅游。

“村民收入增加了，村子环境改善了，我们村也成为周边游的热门首选。”村支书彭仁东说。当年村集体收入增加35万元以上，眼见在家也能致富，许多出外打工的村民开始回流，村庄重现生机活力。

在卓洋乡，领办合作社走出了“新花样”。卓洋乡树兜村党支部联合周边6个村抱团成立天蓝食用菌合作社，建设标准菇棚40间。各村党支部积极发动群众租用花菇生产房参与经营，既实现了村民在家门口创业致富，又有效促进了村集体增收。

作为衔接小农户和现代农业发展的重要桥梁，目前全县共有村党支部领办的合作社79个，落实产业发

展项目107个，2020年增加村集体收入450多万元。

牵手金融，盘活资产变资金

古田县大桥镇中村的菇农陈广速每天赶早来到菇房，查看银耳长势。看着一层层排列整齐的菌包上逐渐冒出大大小小的“花瓣”，陈广速满眼都是期待。

“当时银耳市场不错，我也想多做点，但手头上资金又不够。”回忆起4年前筹措发展资金的经历，陈广速不免感慨，虽然守着几口菇棚，但却不能作为银行贷款的担保抵押物，这让他很是无奈。

传统的农民资产很难作为合格抵押物获得银行的认可，成为农民获取贷款的主要障碍。为此，古田县设立了新型农村金融中介组织——民富中心，旨在帮助培育、孵化农民专业合作社，实现民富中心与农民专业合作社的对接，并通过民富中心引导金融机构面向农民专业合作社（社员）提供批发型贷款及配套金融服务。社员以民间契约的方式将未确权的资产抵押给合作社作为反担保，实现了农户资产变资金的可能。

在得知民富中心的“两权”抵押政策后，陈广速将自家的5口菇棚抵押给合作社，再让合作社给予其担保，向信用社申请贷款10万元，用于搭建菇棚，扩大生产规模。当前，陈广速的菇棚已经增加至10口，每批能生产4万筒银耳。

为推进农村金融服务，古田县还创设了“古田县农村征信和政银企信息交流服务平台”，推进整村、整社授信制度建设，引导金融机构推出“微易贷”“菌菇通宝”“仓单质押贷”“菌菇贷”等信贷产品。带动农户发展的同时，古田也在多渠道探索解决普惠

项目引领 破解乡村产业钱地难题

——江苏镇江高质量推进农业农村重大项目建设

近年来，江苏省镇江市持续发力，高质量推进农业农村重大项目建设。截至7月底，省考核市区的丹阳、句容、扬中、丹徒四地，在建项目共52个，总投资达100.41亿元，年度计划完成投资44.35亿元，已完成投资30.22亿元，年度投资完成率达68.14%，项目个数、投资计划、投资总额都实现较大幅度提升，比去年同期分别增长33%、29%、68%。

精准发力，奏响发展最强音

鼓劲加压，吹响建设集结号。今年3月15日，镇江市召开全市农

村工作暨乡村产业发展推进会，镇江市委市政府主要领导、分管领导明确提出，要动员全市上下巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，部署乡村产业发展，加快农业农村现代化。在全省召开扩大农业农村有效投资暨重大项目现场推进会，将农村防疫与推进全市农业农村重大项目两手抓，召开全市农业农村重大项目推进会（视频会），进一步明确下半年工作重点，健全工作机制，把工作中心放到项目招引与落地上，农业招商与重大项目建设迈出坚实步伐。

一是强化党建引领作用。引导党员干部树立“一盘棋”理念，狠抓队伍建设，强化服务意识，做好项目协调、推进、调度等工作。结合“我为群众办实事”实践活动，将协调农业项目建设等纳入为民办实事内容，通过“党建+重点项目”，不断推动党建工作与农业农村重大项目建设深度融合、互促共进，以高质量党建助推重大项目建设。

二是建立领导挂钩机制。镇江市和各市（区）党委、政府分管领导及农业农村部门主要负责人分别挂钩联系12个省级重大项目，全

金融实施中的风险问题，推行“金融+保险+仓储”的服务模式。

在全国首创“银耳种植险”。据参与银耳种植保险试点的古田县绿华食用菌有限公司负责人曾信城介绍，菇农可为每桶菌包投保0.06元，如果种植过程中发生感染，即可获得2元的理赔，目前该保险已通过公司为350多户种植户提供了4300万袋银耳种植保险，保额达8500多万元，赔款金额290万元。

利用支农惠农及扶贫等财政资金建立风险补偿资金池，筑起“农

业保险+农户资产+合作社保证金+财政风险补偿金”防线。即古田政府注入2400万元风险补偿基金，对经处置后的贷款实际损失部分，财政补偿70%，金融机构承担30%；再由合作社在合作银行存入一定比例的保证金，以至少1:5比例为农户信贷额度提供担保，农民将资产抵押给合作社，一旦出现风险，由合作社进行资产处置，采用收储返租或转让的方式，实现涉农资产可流转。

期货方面，持续推进冷藏库建

设，提高农户抵御市场风险能力。据悉，全县现有冷藏库308个，库容达14.1万立方米，极大降低了市场价格波动对农户的影响。

“接下来我们将继续发挥政策引导作用，进一步提高农户对食用菌生产社会化服务的认知度和参与度。”古田县农业农村局林纪嵩说：“接下来，我们要运用农村集体产权制度改革成果，引导村级经济合作组织利用地缘人缘优势，单独或联合成立农业服务组织，实现服务农业和发展集体经济互促共进，助力乡村振兴。”

市 67 个重大项目（含省考核四个市区）均建立“一对一”领导挂钩服务，严格落实项目交流通报制度、定期调度制度，通过现场推动、专题协调等方式，多措并举解决“堵点”“难点”问题。

三是形成工作专班与考核机制。市县两级成立农业农村重大项目建设领导小组，形成重大项目推进工作专班，从组织领导、规划引领、政策支持等方面全方位保障项目建设，并按照“周跟进、月调度、季督查”要求，做好重大项目巡回督查，多渠道跟进项目建设进度、把握项目建设全貌。市级层面根据省重大项目实施水平考核评分细则，分解考核任务，制定对比分析表，同时将项目推进情况纳入乡村振兴考核，活跃项目建设氛围，调动干事创业积极性。

要素保障，全程服务增底气

通过加大部门联动帮办力度，镇江围绕土地供给、财政扶持、金融支持、政务服务等要素，构建农

业农村重大项目“一个项目、一个推进工作组、一套推进方案”的“1+1+1”全程服务模式，强化政策配套服务，协调项目落地要素保障，确保重点产业项目尽快落地见效。

今年上半年，镇江市自然资源和规划局安排 160 亩农村一二三产融合发展用地指标，各地在自然资源和规划局、财政局等部门协调下，进行了摸排和调度，在土地、环评等项目要素保障上加速推进给予支持。市地方金融监管局引导全市金融机构积极践行“金穗行动”，引流金融“活水”精准浇灌“三农”。今年上半年，全市涉农贷款余额 2522.22 亿元，比年初增幅 9.63%，高于全部贷款增速 0.3 个百分点，占各项贷款比重超三成以上，达 37.61%。今年推出 20 多个农业金融创新产品，用于推进项目建设、扩大农业产能、建设家庭农场和发展乡村旅游等。部分项目已开工建设，形成有效信贷需求，如句容康缘养生谷中医药文化园项目，已稳步完

成三期建设。

特色明显，提升项目质效

资源禀赋多元、产业形态多元、经营主体多元使得镇江市农业产业多元，农业项目建设也根据实际，立足于不同的农业发展现状和特点，因地制宜鼓励多元化、特色化发展。

丹阳市依托老牌粮油加工基地，致力实现产业“强链”“补链”“延链”。把农业重大项目建设作为实现农业农村现代化的突破口，通过技术改造、产能提升项目，改造提升优势传统产业，补齐和升级产业链条。今年计划建设 12 个项目，其中稻米加工、小麦粉生产、醋业生产等项目占比达三分之一，下一步将加快产业规模提升和产业集聚，实现高质量产业集群。

扬中市突出园区渔业特色，重点发展特色水产养殖。今年，建设 12 个项目，总投资 21.5 亿元，其中 5 个项目为渔业养殖相关领域，投资额达 8.64 亿元。扬中市不断密切与南京农业大学、中国水产科学研究院等涉农高校、院所的合作，为特色产业发展培训培养技术人才和职业经理人。

丹徒区找准发展方向，盘活特色资源。依托特有的“北部江岛、中部茶山、南部丘陵”资源禀赋，发展高效园艺、特色水产、优质畜牧、休闲观光、优质粮油五大主导产业，重点打造集生产、加工、观光于一体的茶叶产业链、一二三产融合产业链、特色农产品加工产业链。

句容市聚焦康养产业，建设药产学研融合实训基地、药材产业园、生态农场等项目；镇江新区在公共空间治理领域发力，着力改善农村基础设施，提升公共服务能力。☘

（江苏省镇江市农业农村局供稿）



句容市茅山镇何庄村的高标准农田项目现场