

实现有效衔接须抓好三方面

□ 本刊评论员

乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手，是实现农业农村现代化的总指引。习近平总书记指出，要推进城乡区域协调发展，全面实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

日前，《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》出台。这是继党的十九届五中全会提出“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”，对过渡期内有效衔接出台的具体指导性文件。新时期如何实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接？具体要抓好三方面工作。

政策举措有接续。举一纲而万目张。要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，做好相关政策举措接续不可或缺，只有这样才能构建起乡村全面振兴的有效抓手。“十四五”时期，也就是在五年过渡期内，一方面要保持现有主要帮扶政策总体稳定，做好财政投入、金融服务、土地支持、人才支撑等方面政策接续工作，优化财政支出结构，调整支持重点，确保新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要，建立健全引导各类人才服务乡村全面振兴。当然，做好政策举措接续，也要坚持科学有序、务实有效的原则，切不可“眉毛胡子一把抓”。另一方面，对扶贫政策逐项分类优化调整，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。各地在制定乡村振兴规划时要坚持因地制宜原则，发掘和总结一批好经验好做法，树立一批率先推进的典型并加以推广。

体制机制要接力。多年的脱贫攻坚实践，形成了一整套行之有效的体制与机制。要总结脱贫攻坚经验，接力发挥脱贫攻坚体制机制作用，进而巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。在实际工作中，要明确健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制，层层压实责任；在工作体系建设中要加强脱贫

村党组织建设，驻村工作机制要常态化，选好用好管好乡村振兴带头人；健全项目落实与考核机制，把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入地方领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围，与高质量发展综合评价做好衔接，科学设置考核指标的同时做好为基层减负的“加减法”。总之，要抓住形成合力的关键，平稳有序做好扶贫机构职能调整优化，为全面推进乡村振兴提供有效的政治保障与组织保障。

观念精神要传承。“胜非其难也，持之者其难也。”从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。乡村振兴不是另起炉灶，而是在巩固脱贫攻坚成果的基础上向纵深推进。要巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，就要在观念上做好传承，为推进乡村全面振兴奠定思想基础。在脱贫攻坚时期，农户主要从被动式的帮扶中受益，而乡村振兴则更多强调农户“主动性”的自我发展。新时期要不断提升农民的主动发展能力，让群众从观念上做好转变，依靠自己的勤劳与努力提高生活品质。脱贫攻坚打的是歼灭战，工作部署多聚焦于短期内阶段性目标；乡村振兴打的是长久战，相关工作更着眼于当前农业农村全方位上解决根本问题。因此，各地在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过程中，观念上还要做好突击性与常态化的更新式传承。同时，要大力弘扬“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神。脱贫攻坚精神是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照。此次出台的《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》强调“坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向”的总体要求，与脱贫攻坚伟大精神的实质可谓一脉相连。伟大精神引领伟大事业，做好脱贫攻坚精神传承，必将激励勤劳、勇敢的中国人民在新时期续写农业农村高质量发展的新篇章。🍀

本社特约顾问 陈锡文 唐仁健 韩俊 潘盛洲
尹成杰 刘振伟 郑新立 黄守宏
杜鹰 段应碧 柯炳生 刘奇

本刊顾问 付兆庚 沈欣 刘志杰 牧远
陈健 张凤春 王兆宪 张国坤
杨时云 王通林 卢仕仁 黄华康
宋虎振 申延平 肖伏清 袁延文
顾幸伟 刘俊 路伟 孙矿玲
李旺泽 王玉虎 李希信 谢晖
高巴松 王国发 杨秀彬 胡汉平
王刚 许云 杨昌鹏 朱岗

社长 雷刘功
总编辑 李永生
副社长、副总编辑 夏树
副总编辑 苑体强
副总编辑 辛燕

主编 王雪梅
副主编 杨勇 李锦华
编辑记者 牛震 许雪亚 沈立宏 王琦琪
郭媛 杨宗辉 杨钰 许雅
宋晓娜 李梦迪
美术编辑 戴秀君

通联发行部 何晓霞（主任）
王长亮 卢新松 包尚友 刘秀峰
汪洋 杜红娟 陆家木 郑景顺
湛权 魏龙飞
通联发行部电话 010-68251272 68132935
E-mail tonglianchu@163.com
本刊法务顾问 北京铸京律师事务所
010-88588860

指导 中央农村工作领导小组办公室
主管 中华人民共和国农业农村部
主办 中国农村杂志社
编辑出版 《农村工作通讯》编辑部
地址 北京市翠微中里 16 号楼
邮政编码 100036
编辑部电话 010-68259383 68253911
传真 010-68254369
E-mail ncgztx@vip.sina.com
本刊网址 www.crnews.net

发行范围 国内外公开发行
国内统一连续出版物号 CN11-1617/F
国际标准连续出版物号 ISSN0546-9503
国外总发行 中国国际图书贸易公司（中国国际书店）
邮发代号 2-601 定价：9.00 元
广告经营许可证号 京海工商广字第 0209 号
印刷 廊坊市百花印刷有限公司
出版日期 2021 年 4 月 15 日

本刊声明：本刊选用了部分国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。本刊为“中国期刊全文数据库”“万方数据——数字化期刊群”、中国学术期刊（光盘版）全文收录期刊。作者稿件自发表之日起本刊就取得了出版权和独家使用与代理权，该著作权使用费与本刊稿酬一并支付，凡向本刊投稿者视同认可并授权本刊上述做法。
中邮阅读网 www.183read.com



阅读往期精彩内容
请关注本刊微信公众号

卷首

- 1 实现有效衔接须抓好三方面 \ 本刊评论员

特稿

- 4 中共中央 国务院 关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见
- 9 巩固拓展脱贫攻坚成果 加快推进脱贫地区乡村全面振兴
——中央农办负责人就《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》答记者问
- 12 人类减贫的中国实践



中国是拥有 14 亿人口、世界上最大的发展中国家，基础差、底子薄，发展不平衡，长期饱受贫困问题困扰。中国的贫困规模之大、贫困分布之广、贫困程度之深世所罕见，贫困治理难度超乎想象。今年是中国共产党成立 100 周年。100 年来，中国共产党团结带领人民，以坚定不移、顽强不屈的信念和意志与贫困作斗争。中共十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，中国组织实施了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战。2021 年 2 月 25 日，习近平总书记在脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告，脱贫攻坚战取得了全面胜利，中国完成了消除绝对贫困的艰巨任务。为记录中国消除绝对贫困的伟大历程，介绍人类减贫的中国探索和实践，分享中国扶贫脱贫的经验做法，特发布本白皮书。



- 29 统筹兼顾“抓主抓重”
——国新办就《人类减贫的中国实践》有关情况举行新闻发布会
\牛震

三农论坛

- 32 以高标准农田建设为抓手 积极推进农业碳减排\党立斌
34 建设粮食安全产业带 推动稳产与增收互促共进\张哲晰等

开好局起好步

- 36 稳面积 提单产 优产能
确保今年粮食面积稳定在 1.6 亿亩\申延平

视点

- 38 大学习助力好开局
——农业农村部开展 2021 网上冬训“十百千”行动纪实\王琦琪

懂农业爱农村爱农民

- 40 给羊“穿衣服”的牛老师\符金钟等

调查

- 42 “三网融合”提升基层治理水平
——贵州省贵阳市观山湖区金阳街道金元社区调研报告\毛德智等

乡村建设

- 45 河北正定县塔元庄村 名村联名企 共谋振兴路\季隆仁
47 安徽绩溪“生态美超市”让村民参与生态保护\周明助

稳产保供

- 49 多维发力端稳百姓“肉盘子”\陶璿

快评

- 51 不能乱挖黑土挣“黑钱”\沈立宏

- 51 “新疆棉”国货品牌强起来\许雅

农业农村法治

- 52 浙江 创新机制 推动法治兴农
53 河北“四个强化”助推农业综合行政执法见实效
54 安徽 推深做实农业综合行政执法改革
55 黑龙江 提高执法效能 助力乡村全面振兴
56 重庆 主动作为抓机遇 深化改革成效足

工作手记

- 57 “一片叶子”如何高质量发展
——湖北科技助力茶叶产业升级\宗庆波等

一线来风

- 60 山西“三队”包联 农技干部下田头\李洋

乡愁

- 62 我与穆青一段难忘的记忆\李廉民

本期封面

学百年党史 迎建党百年

近期,浙江湖州市吴兴区八里店镇开展“学百年党史 迎建党百年”主题活动,以丰富多彩的活动迎接中国共产党成立 100 周年。图为升山村党支部书记翟冬平(左一)在新时代文明实践站给基层干部讲党史。

(翁忻旸 摄)

中共中央 国务院 关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接的意见

(2020年12月16日)

打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，现提出如下意见。

一、重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题即将历史性地得到解决，脱贫攻坚成果举世瞩目。到2020年我国现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫、贫困县全部摘帽、区域性整体贫困得到解决。“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题彻底消除。贫困人口收入水平大幅度提高，自主脱贫能力稳步增强。贫困地区生产生活条件明显改善，经济社会发展明显加快。脱贫攻坚取得全面胜利，提前10年实现《联合国2030

年可持续发展议程》减贫目标，实现了全面小康路上一个都不掉队，在促进全体人民共同富裕的道路上迈出了坚实一步。完成脱贫攻坚这一伟大事业，不仅在中华民族发展史上具有重要里程碑意义，更是中国人民对人类文明和全球反贫困事业的重大贡献。

脱贫攻坚的伟大实践，充分展现了我们党领导亿万人民坚持和发展中国特色社会主义创造的伟大奇迹，充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。脱贫攻坚的伟大成就，极大增强了全党全国人民的凝聚力和向心力，极大增强了全党全国人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

这些成就的取得，归功于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，习近平总书记亲自谋划、亲自挂帅、亲自督战，推动实施精准扶贫精准脱贫基本方略；归功于全党全社会众志成城、共同努力，中央统筹、省负总责、市县抓落实，省市县乡村五级书记抓扶贫，构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局；归功于广大干部群众辛勤工作和不懈努力，数百万干部战

斗在扶贫一线，亿万贫困群众依靠自己的双手和智慧摆脱贫困；归功于行之有效的政策体系、制度体系和工作体系，脱贫攻坚政策体系覆盖面广、含金量高，脱贫攻坚制度体系完备、上下贯通，脱贫攻坚工作体系目标明确、执行力强，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑，为全面推进乡村振兴提供了宝贵经验。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，做好乡村振兴这篇大文章，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，关系到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，关系到全面建设社会主义现代化国家全局和实现第二个百年奋斗目标。全党务必站在践行初心使命、坚守社会主义本质要求的政治高度，充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性、紧迫性，举全党全国之力，统筹安排、强力推进，让包括脱贫群众在内的广大人民过上更加美好的生活，朝着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进，彰显党的根本宗旨和我国社会主义制度优势。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

（二）基本思路 and 目标任务。脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期。脱贫地区要根据形势变化，理清工作思路，做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。到2025年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，脱贫地区经济活力和发展后劲明显

增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。到2035年，脱贫地区经济实力显著增强，乡村振兴取得重大进展，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

（三）主要原则

——坚持党的全面领导。坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，省市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。总结脱贫攻坚经验，发挥脱贫攻坚体制机制作用。

——坚持有序调整、平稳过渡。过渡期内在巩固拓展脱贫攻坚成果上下更大功夫、想更多办法、给予更多后续帮扶支持，对脱贫县、脱贫村、脱贫人口扶上马送一程，确保脱贫群众不返贫。在主要帮扶政策保持总体稳定的基础上，分类优化调整，合理把握调整节奏、力度和时限，增强脱贫稳定性。

——坚持群众主体、激发内生动力。坚持扶志扶智相结合，防止政策养懒汉和泛福利化倾向，发挥奋进致富典型示范引领作用，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。

——坚持政府推动引导、社会市场协同发力。坚持行政推动与市场机制有机结合，发挥集中力量办大事的优势，广泛动员社会力量参与，形成巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的强大合力。

三、建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

（一）保持主要帮扶政策总体稳定。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，摘帽不摘责任，防止松劲懈怠；摘帽不摘政策，防止急刹车；摘帽不摘帮扶，防止一撤了之；摘帽不摘监管，防止贫困反弹。现有帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整，确保政策连续性。兜底救助类政策要继续保持稳定。落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。优化产业就业等发展类政策。

(二)健全防止返贫动态监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户,以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户,开展定期检查、动态管理,重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况,合理确定监测标准。建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制,分层分类及时纳入帮扶政策范围,实行动态清零。健全防止返贫大数据监测平台,加强相关部门、单位数据共享和对接,充分利用先进技术手段提升监测准确性,以国家脱贫攻坚普查结果为依据,进一步完善基础数据库。建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制,实施帮扶对象动态管理。坚持预防性措施和事后帮扶相结合,精准分析返贫致贫原因,采取有针对性的帮扶措施。

(三)巩固“两不愁三保障”成果。落实行业主管部门工作责任。健全控辍保学工作机制,确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。有效防范因病返贫致贫风险,落实分类资助参保政策,做好脱贫人口参保动员工作。建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制,通过农村危房改造等多种方式保障低收入人口基本住房安全。巩固维护好已建农村供水工程成果,不断提升农村供水保障水平。

(四)做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。聚焦原深度贫困地区、大型特大型安置区,从就业需要、产业发展和后续配套设施建设提升完善等方面加大扶持力度,完善后续扶持政策体系,持续巩固易地搬迁脱贫成果,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。提升安置区社区管理服务水平,建立关爱机制,促进社会融入。

(五)加强扶贫项目资产管理和监督。分类摸清各类扶贫项目形成的资产底数。公益性资产要落实管护主体,明确管护责任,确保继续发挥作用。经营性资产要明晰产权关系,防止资产流失和被侵占,资产收益重点用于项目运行管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业等。确权到农户或其他经营主体的扶贫资产,依法维护其财产权利,由其自主管理和运营。

四、聚力做好脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作

(六)支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。注重产业后续长期培育,尊重市场规律和产业发展规律,提高产业市场竞争力和抗风险能力。以脱贫县为单位规划

发展乡村特色产业,实施特色种养业提升行动,完善全产业链支持措施。加快脱贫地区农产品和食品仓储保鲜、冷链物流设施建设,支持农产品流通企业、电商、批发市场与区域特色产业精准对接。现代农业产业园、科技园、产业融合发展示范园继续优先支持脱贫县。支持脱贫地区培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品,打造区域公用品牌。继续大力实施消费帮扶。

(七)促进脱贫人口稳定就业。搭建用工信息平台,培育区域劳务品牌,加大脱贫人口有组织劳务输出力度。支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式。延续支持扶贫车间的优惠政策。过渡期内逐步调整优化生态护林员政策。统筹用好乡村公益岗位,健全按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制,过渡期内逐步调整优化公益岗位政策。

(八)持续改善脱贫地区基础设施条件。继续加大对脱贫地区基础设施建设的支持力度,重点谋划建设一批高速公路、客货共线铁路、水利、电力、机场、通信网络等区域性和跨区域重大基础设施建设工程。按照实施乡村建设行动统一部署,支持脱贫地区因地制宜推进农村厕所革命、生活垃圾和污水治理、村容村貌提升。推进脱贫县“四好农村路”建设,推动交通项目更多向进村入户倾斜,因地制宜推进较大人口规模自然村(组)通硬化路,加强通村公路和村内主干道连接,加大农村产业路、旅游路建设力度。加强脱贫地区农村防洪、灌溉等中小型水利工程建设。统筹推进脱贫地区县乡村三级物流体系建设,实施“快递进村”工程。支持脱贫地区电网建设和乡村电气化提升工程实施。

(九)进一步提升脱贫地区公共服务水平。继续改善义务教育办学条件,加强乡村寄宿制学校和乡村小规模学校建设。加强脱贫地区职业院校(含技工院校)基础能力建设。继续实施家庭经济困难学生资助政策和农村义务教育学生营养改善计划。在脱贫地区普遍增加公费师范生培养供给,加强城乡教师合理流动和对口支援。过渡期内保持现有健康帮扶政策基本稳定,完善大病专项救治政策,优化高血压等主要慢病签约服务,调整完善县域内先诊疗后付费政策。继续开展三级医院对口帮扶并建立长效机制,持续提升县级医院诊疗能力。加大中央倾斜支持脱贫地区医疗卫生机构基础设施建设和设备配备力度,继续改善疾病预防控制机构条件。继续实

施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，逐步建立农村低收入人口住房安全保障长效机制。继续加强脱贫地区村级综合服务设施建设，提升为民服务能力水平。

五、健全农村低收入人口常态化帮扶机制

(十) 加强农村低收入人口监测。以现有社会保障体系为基础，对农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口开展动态监测。充分利用民政、扶贫、教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、医疗保障等政府部门现有数据平台，加强数据比对和信息共享，完善基层主动发现机制。健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，实现对农村低收入人口风险点的早发现和早帮扶。完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制。

(十一) 分层分类实施社会救助。完善最低生活保障制度，科学认定农村低保对象，提高政策精准性。调整优化针对原建档立卡贫困户的低保“单人户”政策。完善低保家庭收入财产认定方法。健全低保标准制定和动态调整机制。加大低保标准制定省级统筹力度。鼓励有劳动能力的农村低保对象参与就业，在计算家庭收入时扣减必要的就业成本。完善农村特困人员救助供养制度，合理提高救助供养水平和服务质量。完善残疾儿童康复救助制度，提高救助服务质量。加强社会救助资源统筹，根据对象类型、困难程度等，及时有针对性地给予困难群众医疗、教育、住房、就业等专项救助，做到精准识别、应救尽救。对基本生活陷入暂时困难的群众加强临时救助，做到凡困必帮、有难必救。鼓励通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务。

(十二) 合理确定农村医疗保障待遇水平。坚持基本标准，统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，继续全额资助农村特困人员，定额资助低保对象，过渡期内逐步调整脱贫人口资助政策。在逐步提高大病保障水平基础上，大病保险继续对低保对象、特困人员和返贫致贫人口进行倾斜支付。进一步夯实医疗救助托底保障，合理设定年度救助限额，合理控制救助对象政策范围内自付费用比例。分阶段、分对象、分类别调整脱贫攻坚期超常规保障措施。

重点加大医疗救助资金投入，倾斜支持乡村振兴重点帮扶县。

(十三) 完善养老保障和儿童关爱服务。完善城乡居民基本养老保险费代缴政策，地方政府结合当地实际情况，按照最低缴费档次为参加城乡居民养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等缴费困难群体代缴部分或全部保费。在提高城乡居民养老保险缴费档次时，对上述困难群体和其他已脱贫人口可保留现行最低缴费档次。强化县乡两级养老机构对失能、部分失能特困老年人口的兜底保障。加大对孤儿、事实无人抚养儿童等保障力度。加强残疾人托养照护、康复服务。

(十四) 织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，要按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助等，做到应保尽保、应兜尽兜。

六、着力提升脱贫地区整体发展水平

(十五) 在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。按照应减尽减原则，在西部地区处于边远或高海拔、自然环境相对恶劣、经济发展基础薄弱、社会事业发展相对滞后的脱贫县中，确定一批国家乡村振兴重点帮扶县，从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持，增强其区域发展能力。支持各地在脱贫县中自主选择一部分县作为乡村振兴重点帮扶县。支持革命老区、民族地区、边疆地区巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴。建立跟踪监测机制，对乡村振兴重点帮扶县进行定期监测评估。

(十六) 坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶机制。继续坚持并完善东西部协作机制，在保持现有结对关系基本稳定和加强现有经济联系的基础上，调整优化结对帮扶关系，将现行一对多、多对一的帮扶办法，调整为原则上一个东部地区省份帮扶一个西部地区省份的长期固定结对帮扶关系。省际间要做好帮扶关系的衔接，防止出现工作断档、力量弱化。中部地区不再实施省际间结对帮扶。优化协作帮扶方式，在继续给予资金支持、援建项目基础上，进一步加强产业合作、劳务协作、人才支援，推进产业梯度转移，鼓励东西部共建产业园区。教育、文化、医疗卫生、科技等

行业对口支援原则上纳入新的东西部协作结对关系。更加注重发挥市场作用，强化以企业作为载体的帮扶协作。继续坚持定点帮扶机制，适当予以调整优化，安排有能力的部门、单位和企业承担更多责任。军队持续推进定点帮扶工作，健全完善长效机制，巩固提升帮扶成效。继续实施“万企帮万村”行动。定期对东西部协作和定点帮扶成效进行考核评价。

七、加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接

(十七) 做好财政投入政策衔接。过渡期内在保持财政支持政策总体稳定的前提下，根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要和财力状况，合理安排财政投入规模，优化支出结构，调整支持重点。保留并调整优化原财政专项扶贫资金，聚焦支持脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，适当向国家乡村振兴重点帮扶县倾斜，并逐步提高用于产业发展的比例。各地要用好城乡建设用地增减挂钩政策，统筹地方可支配财力，支持“十三五”易地扶贫搬迁融资金偿还。对农村低收入人口的救助帮扶，通过现有资金支出渠道支持。过渡期前3年脱贫县继续实行涉农资金统筹整合试点政策，此后调整至国家乡村振兴重点帮扶县实施，其他地区探索建立涉农资金整合长效机制。确保以工代赈中央预算内投资落实到项目，及时足额发放劳务报酬。现有财政相关转移支付继续倾斜支持脱贫地区。对支持脱贫地区产业发展效果明显的贷款贴息、政府采购等政策，在调整优化基础上继续实施。过渡期内延续脱贫攻坚相关税收优惠政策。

(十八) 做好金融服务政策衔接。继续发挥再贷款作用，现有再贷款帮扶政策在展期期间保持不变。进一步完善针对脱贫人口的小额信贷政策。对有较大贷款资金需求、符合贷款条件的对象，鼓励其申请创业担保贷款政策支持。加大对脱贫地区优势特色产业信贷和保险支持力度。鼓励各地因地制宜开发优势特色农产品保险。对脱贫地区继续实施企业上市“绿色通道”政策。探索农产品期货期权和农业保险联动。

(十九) 做好土地支持政策衔接。坚持最严格耕地保护制度，强化耕地保护主体责任，严格控制非农建设占用耕地，坚决守住18亿亩耕地红线。以国土空间规划为依据，按照应保尽保原则，新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要，过渡期内专项安排脱贫县年度新增建设用地计划指标，

专项指标不得挪用；原深度贫困地区计划指标不足的，由所在省份协调解决。过渡期内，对脱贫地区继续实施城乡建设用地增减挂钩节余指标省内交易政策；在东西部协作和对口支援框架下，对现行政策进行调整完善，继续开展增减挂钩节余指标跨省域调剂。

(二十) 做好人才智力支持政策衔接。延续脱贫攻坚期间各项人才智力支持政策，建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制。继续实施农村义务教育阶段教师特岗计划、中小学幼儿园教师国家级培训计划、银龄讲学计划、乡村教师生活补助政策，优先满足脱贫地区对高素质教师的补充需求。继续实施高校毕业生“三支一扶”计划，继续实施重点高校定向招生专项计划。全科医生特岗和农村订单定向医学生免费培养计划优先向中西部地区倾斜。在国家乡村振兴重点帮扶县对农业科



巩固拓展脱贫攻坚成果 加快推进脱贫地区乡村全面振兴

——中央农办负责人就《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》答记者问

近日,《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(以下简称《意见》)公开发布,中央农办负责人就有关情况回答了记者提问。

问:《意见》出台有何背景和意义?

答:经过全党全国各族人民共同努力,我国脱贫攻

坚战取得了全面胜利。党的十九届五中全会提出,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上,做好乡村振兴这篇大文章,接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。

技推广人员探索“县管乡用、下沉到村”的新机制。继续支持脱贫户“两后生”接受职业教育,并按规定给予相应资助。鼓励和引导各方面人才向国家乡村振兴重点帮扶县基层流动。

八、全面加强党的集中统一领导

(二十一)做好领导体制衔接。健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制,构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制,层层压实责任。充分发挥中央和地方各级党委农村工作领导小组作用,建立统一高效的实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策议事协调工作机制。

(二十二)做好工作体系衔接。脱贫攻坚任务完成后,要及时做好巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴在工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障方面的有机结合,做到一盘棋、一体化推进。持续加强脱贫村党组织建设,选好用好管好乡村振兴带头人。对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村,继续选派驻村第一书记和工作队,健全常态化驻村工作

机制。

(二十三)做好规划实施和项目建设衔接。将实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大举措纳入“十四五”规划。将脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴重大工程项目纳入“十四五”相关规划。科学编制“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划。

(二十四)做好考核机制衔接。脱贫攻坚任务完成后,脱贫地区开展乡村振兴考核时要把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。与高质量发展综合绩效评价做好衔接,科学设置考核指标,切实减轻基层负担。强化考核结果运用,将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要参考。

决战脱贫攻坚目标任务胜利完成,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,乘势而上、埋头苦干,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,朝着全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标迈进。✿

《意见》的出台意义重大，一是有助于进一步统一思想认识。《意见》贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，从践行党的初心使命、坚守社会主义本质要求的政治高度，强调实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性紧迫性，统筹安排、强力推进，将全党思想认识行动统一到党中央决策部署上来。二是有助于明确和落实巩固拓展脱贫攻坚成果责任。《意见》将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置进行系统部署，进一步突出重点、明确要求、压实责任，确保脱贫基础更加稳固、成效更可持续。三是有助于形成脱贫地区乡村振兴合力。《意见》聚焦脱贫地区，部署做好脱贫攻坚与乡村振兴领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，集中资源和力量，接续推进脱贫地区发展和乡村全面振兴。

问：实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的总体要求是什么？

答：《意见》强调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全乡村振兴领导体制和工作体系，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。《意见》明确，脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期。

结合当前的形势和任务，《意见》提出实现有效衔接必须遵循的四条主要原则。一是坚持党的全面领导。

强调坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，省市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。二是坚持有序调整、平稳过渡。强调对脱贫县、脱贫村、脱贫人口扶上马送一程，确保脱贫群众不返贫。三是坚持群众主体、激发内生动力。四是坚持政府推动引导、社会市场协同发力。

问：《意见》对巩固拓展脱贫攻坚成果提出了哪些要求？

答：《意见》着重从建立健全长效机制方面，对巩固拓展脱贫攻坚成果进行部署，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

一是稳政策。强调过渡期内严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定。现有帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整，确保政策连续性。

二是防返贫。健全防止返贫动态监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、动态管理，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况，合理确定监测标准。

三是固成果。着眼巩固“两不愁三保障”成果方面，强调落实行业主管部门工作责任，健全控辍保学工作机制，有效防范因病返贫致贫风险，建立农村脱贫人口住



房安全动态监测机制，不断提升农村供水保障水平。

问：《意见》对接续推进脱贫地区发展和乡村振兴作出哪些部署？

答：《意见》聚焦改善脱贫地区发展条件、增强发展内生动力进行了重点部署。

一是支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。注重产业后续长期培育，尊重市场规律和产业发展规律，提高产业市场竞争力和抗风险能力。

二是促进脱贫人口稳定就业。搭建用工信息平台，培育区域劳务品牌，加大脱贫人口有组织劳务输出力度。支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式。延续支持扶贫车间的优惠政策。

三是持续改善脱贫地区基础设施条件。继续加大对脱贫地区基础设施建设的支持力度，重点谋划建设一批高速公路、客货共线铁路、水利、电力、机场、通信网络等区域性和跨区域重大基础设施建设工程。

四是进一步提升脱贫地区公共服务水平。继续改善义务教育办学条件，加强乡村寄宿制学校和乡村小规模学校建设。过渡期内保持现有健康帮扶政策基本稳定，完善大病专项救治政策，优化高血压等主要慢病签约服务，调整完善县域内先诊疗后付费政策。逐步建立农村低收入人口住房安全保障长效机制。继续加强脱贫地区村级综合服务设施建设。

考虑到脱贫地区整体上与其他地区相比发展差距仍然较大，需要继续给予特殊帮扶。《意见》提出，按照应减尽减原则，在西部地区处于边远或高海拔、自然环境相对恶劣、经济发展基础薄弱、社会事业发展相对滞后的脱贫县中，确定一批国家乡村振兴重点帮扶县，从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持，增强其区域发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶机制。

问：《意见》对健全农村低收入人口常态化帮扶机制提出了哪些要求？

答：农村低收入人口主要包括农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等。要以现有社会保障体系为基础，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，主要包括加强农村低收入人口动态监测，分层分类实施社会救助，合理确定

农村医疗保障待遇水平，完善养老保障和儿童关爱服务，织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线等。

问：如何做好脱贫攻坚与乡村振兴政策的有效衔接？

答：《意见》在保持主要政策总体稳定的基础上，对一些重大政策的调整优化提出了方向性、原则性要求。

做好财政投入政策衔接。过渡期内在保持财政支持政策总体稳定的前提下，根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要和财力状况，合理安排财政投入规模，优化支出结构，调整支持重点。

做好金融服务政策衔接。继续发挥再贷款作用，现有再贷款帮扶政策在展期期间保持不变。进一步完善针对脱贫人口的小额信贷政策。

做好土地支持政策衔接。以国土空间规划为依据，按照应保尽保原则，新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要，过渡期内专项安排脱贫县年度新增建设用地计划指标，专项指标不得挪用。

做好人才智力支持政策衔接。延续脱贫攻坚期间各项人才智力支持政策，建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制。

问：如何做好脱贫攻坚与乡村振兴在领导体制和工作机制上的有效衔接？

答：脱贫攻坚工作中，形成了一整套行之有效的领导体制和工作机制。要总结脱贫攻坚经验，发挥脱贫攻坚体制机制作用，接续推进脱贫地区乡村全面振兴。

在领导体制上，《意见》明确健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制，层层压实责任。

在工作体系上，《意见》强调持续加强脱贫村党组织建设，选好用好管好乡村振兴带头人。对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村，继续选派驻村第一书记和工作队，健全常态化驻村工作机制。

在规划实施和项目建设上，《意见》提出将实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大举措纳入“十四五”规划。

在考核机制上，《意见》明确把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。与高质量发展综合绩效评价做好衔接，科学设置考核指标，切实减轻基层负担。☀

（来源：新华社）

人类减贫的中国实践

(2021年4月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

前言

贫困是人类社会的顽疾，是全世界面临的共同挑战。贫困及其伴生的饥饿、疾病、社会冲突等一系列难题，严重阻碍人类对美好生活的追求。消除贫困是人类梦寐以求的理想，人类发展史就是与贫困不懈斗争的历史。

中国是拥有14亿人口、世界上最大的发展中国家，基础差、底子薄，发展不平衡，长期饱受贫困问题困扰。中国的贫困规模之大、贫困分布之广、贫困程度之深世所罕见，贫困治理难度超乎想象。

今年是中国共产党成立100周年。100年来，中国共产党团结带领人民，以坚定不移、顽强不屈的信念和意志与贫困作斗争。中共十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国组织实施了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战。2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告，脱贫攻坚战取得了全面胜利，中国完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

占世界人口近五分之一的中国全面消除绝对贫困，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，不仅是中华民族发展史上具有里程碑意义的大事件，也是人类减贫史乃至人类发展史上的大事件，为全球减贫事业发展和人类发展进步作出了重大贡献。

贫穷不是命中注定，贫困并非不可战胜。中国减贫的实践表明，与贫困作斗争，最重要的是勇气、远见、

责任和担当。只要有坚定意志和决心并付诸实际行动，就能够向着摆脱贫困、实现共同富裕的美好前景不断迈进。

为记录中国消除绝对贫困的伟大历程，介绍人类减贫的中国探索和实践，分享中国扶贫脱贫的经验做法，特发布本白皮书。

一、中国共产党的庄严承诺

中华民族是历史悠久、勤劳智慧的民族，创造了辉煌灿烂的中华文明。中华民族又是饱经苦难的民族，广大劳动人民长期处于贫困状态。几千年来，中国人民始终为摆脱贫困艰难求索。近代以后，在封建腐朽统治和西方列强侵略下，中国沦为半殖民地半封建社会，亿万民众处于贫困甚至赤贫状态。中国人民始终不屈不挠、奋力抗争，始终梦想实现国家富强、民族复兴，始终梦想过上幸福美好的生活。

(一) 中国共产党领导人民夺取革命胜利，建立新中国，开启了实现国家富强、人民富裕的崭新征程

1921年7月，中国共产党诞生。中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。从诞生之日起，中国共产党就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，团结带领人民为创造自己的美好生活进行了长期艰辛奋斗。以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，把农民翻身解放作为革命的基本问题，领导人民进行土地革命、实行“耕者有其田”，推翻了帝国主义、封建主义

和官僚资本主义的反动统治，取得新民主主义革命胜利，建立了新中国，结束了中国人民长期以来遭受压迫与剥削的历史，结束了国家战乱频仍、四分五裂的局面，实现了民族独立和人民解放，为中国摆脱贫穷落后、实现繁荣富强扫清了障碍、创造了根本政治条件。

1949年10月1日，中华人民共和国成立，中国人民从此站立起来、当家做主，真正成为新国家新社会的主人。面对一穷二白、百业凋敝的困难局面，中国共产党团结带领人民自力更生、艰苦奋斗，发奋图强、重整山河。在全国开展轰轰烈烈的土地改革，延续2000多年的封建土地制度被废除，消除了造成农民贫困的主要制度因素。对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造，建立起社会主义基本制度，为从根本上解决贫困问题提供了最基本制度保证。开展大规模社会主义建设，建立独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，大力发展集体经济，大兴农田水利。大办农村教育和合作医疗，探索建立以集体经济为基础、以“五保”制度和特困群体救济为主体的农村初级社会保障体系。社会主义建设在曲折中向前推进，人民物质生活和文化水平逐步提高，占世界近四分之一人口的中国人民特别是农民的基本生活需求得到初步满足。

（二）改革开放极大促进了中国发展，中国减贫进程加快推进

1978年12月，中共中央召开十一届三中全会，开启了中国改革开放和社会主义现代化建设新时期。改革开放是中国人民和中华民族发展史上的又一次伟大革命，为中国注入了创新和发展的强大动力。中国经济社会快速发展，中国减贫进程加快推进，贫困人口大幅度减少。

改革开放初期，面对中国农村贫困人口基数大、贫困发生率高的严峻形势，以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，作出“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷”的重要论断，提出到20世纪末人民生活达到小康水平的目标，制定“三步走”发展战略^②，提出“两个大局”的战略构想^③，实施一系列农业农村重大改革，从国家层面开展大规模、有计划、有组织的扶贫开发。在农村实施以家庭联产承包为主的生产责任制和统分结合的双层经营体制，理顺了农村最基本的生产关系，调动了农民生产积极性，使农业生产迅速扭转了长期徘徊不前的局面。实施农产品流通体制改革，大力发展乡镇企业，促进了农村整体收入水

平提高。成立专门扶贫机构，确定了扶贫标准、重点片区和贫困县，启动实施“三西”^④农业建设。通过一系列重大举措，解放了农村生产力，释放了农村活力，推动了农村经济发展，促进了农民收入增加和观念更新，中国扶贫开发进入历史新时期。

上世纪90年代初，在农村贫困问题大大缓解的同时，贫困问题由普遍性分布呈现分层、分块、分化等新特征，区域间发展不均衡问题凸显。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，制定新的“三步走”发展战略^⑤，提出全面建设小康社会目标，继续推进大规模扶贫开发国家行动。1994年，中国国务院印发《国家八七扶贫攻坚计划（1994—2000年）》，这是新中国历史上第一个有明确目标、明确对象、明确措施和明确期限的全国扶贫开发工作纲领。“八七计划”提出，从1994年到2000年，力争用7年左右的时间，基本解决当时全国农村8000万贫困人口的温饱问题。1996年，中共中央召开扶贫开发工作会议，进一步明确到20世纪末基本解决贫困人口温饱问题的目标绝不动摇，确定了由救济式扶贫转向开发式扶贫的基本方针。1999年，中共中央召开扶贫开发工作会议，对夺取“八七计划”的胜利作出部署。2001年，中共中央召开扶贫开发工作会议，中国国务院印发《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》。中国的扶贫开发在取得重要阶段性进展基础上，继续向纵深推进。按照当时的扶贫标准，2000年底，中国农村贫困人口减少到3209万人，贫困发生率降低到3.5%。

进入21世纪，以胡锦涛同志为总书记的中共中央，坚持科学发展观，构建社会主义和谐社会，提出全面建成小康社会目标，推进社会主义新农村建设，制定实施一系列扶贫开发新政策新举措。对扶贫工作重点与瞄准对象作出重大调整，把中西部地区作为扶贫工作重点区域，在592个国家扶贫工作重点县的基础上，选定15万个贫困村作为扶贫对象，实施参与式“整村推进”扶贫。大力推进产业扶贫和劳动力培训转移，积极开展易地搬迁扶贫和生态移民。实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、中部地区崛起等国家区域发展战略，促进区域、城乡协调发展。取消农业税，建立新型农村合作医疗等一系列农村社会保障制度，农民负担重的状况得到根本性改变。2011年，中共中央召开扶贫开发工作会议，中共中央、国务院印发《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》。中国的扶贫开发，从以解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、加快脱贫致富、

改善生态环境、提高发展能力、缩小发展差距的新阶段。按照当时的扶贫标准，2010年底，中国农村贫困人口减少到2688万人，贫困发生率降为2.8%；2011年，中国将扶贫标准提高到2300元，在新的扶贫标准下，中国贫困人口为1.22亿。

（三）中国发展进入新时代，中国减贫进入脱贫攻坚历史新阶段

中共十八大以来，中国发展进入新时代，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标进入关键阶段。经济社会快速发展，综合国力明显增强，社会保障体系更加健全，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，为减贫事业发展奠定了坚实的人力、财力、物力基础，提供了有力制度支撑。同时，中国仍然面临严峻的贫困形势，面对的都是贫中之贫、坚中之坚，减贫进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，采用常规思路和办法、按部就班推进难以完成任务，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标。

以习近平同志为核心的中共中央，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，提出实现中华民族伟大复兴的中国梦，推进决胜全面建成小康社会，把贫困人口全部脱贫作为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的底线任务和标志性指标，将脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，明确到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务，汇聚全党全国全社会之力打响脱贫攻坚战。习近平总书记时刻挂念贫困地区和困难群众，把扶贫作为治国理政的重要内容，花的精力最多，提出一系列重要思想重要论述，作出一系列重大决策部署。2012年，中共十八大提出全面建成小康社会奋斗目标，十八大召开后不久，习近平总书记就指出“小康不小康，关键看老乡，关键在贫困的老乡能不能脱贫”，强调“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”，拉开了新时代脱贫攻坚的序幕。2013年，习近平总书记赴湖南省花垣县十八洞村考察时，首次提出“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的理念。2014年，习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议贵州代表团审议时指出，“看真贫、扶真贫、真扶贫”。2015年，习近平总书记出席中央扶贫开发工作会议时指出，“要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干”，吹响了脱贫攻坚战的冲锋号。2017年，习近平总书记在中共十九大报告中指

出，“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺”“坚决打赢脱贫攻坚战”，动员全党全国全社会聚力攻克深度贫困堡垒、决战决胜脱贫攻坚。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，习近平总书记主持召开决战决胜脱贫攻坚座谈会进行再部署再动员，指出农村贫困人口全部脱贫“必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松”，要求全党全国以更大的决心、更强的力度，做好“加试题”、打好收官战，信心百倍向着脱贫攻坚的最后胜利进军。

习近平总书记亲自指挥、亲自部署、亲自督战，出席中央扶贫开发工作会议，7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，连续5年审定脱贫攻坚绩效考核结果，连续7年在全国扶贫日期间出席重要活动或作出重要指示，连续7年在新年贺词中强调脱贫攻坚，每年在全国两会期间下团组同代表委员共商脱贫攻坚大计，多次回信勉励基层干部群众投身减贫事业。习近平总书记走遍全国14个集中连片特困地区，考察了20多个贫困村，深入贫困家庭访贫问苦，倾听贫困群众意见建议，了解扶贫脱贫需求，极大鼓舞了贫困群众脱贫致富的信心和决心。2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告中国脱贫攻坚战取得了全面胜利，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。

回顾中国共产党领导人民消除绝对贫困的艰辛历程，极不平凡，极不容易。100年来，中国共产党始终坚守初心使命，担当起对人民的责任，践行对人民的承诺，为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民富裕接续奋斗，付出巨大牺牲，赢得了人民的拥护和信赖。100年来，在中国共产党的领导下，中国人民自强不息、艰苦奋斗，依靠自己的双手，付出难以想象的辛劳和汗水，摆脱了绝对贫困，走上了全面小康、共同富裕的康庄大道。100年来，在中国共产党的领导下，中国迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，人民的生存权发展权充分保障，社会公平正义有力彰显，为更好实现人的全面发展奠定了坚实基础。

二、新时代脱贫攻坚取得全面胜利

中共十八大以来，经过8年持续奋斗，到2020年底，中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫（图1），832个贫困

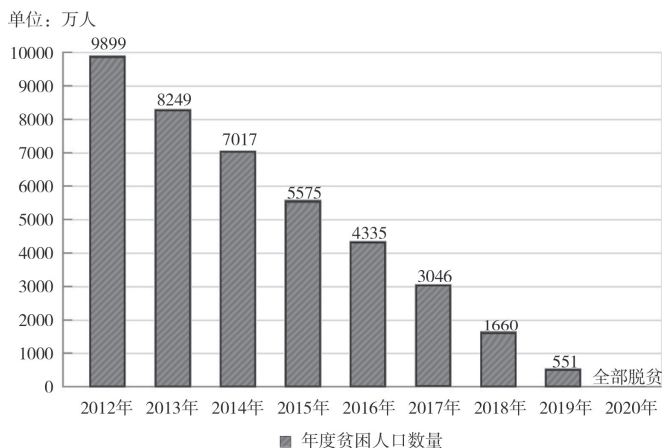


图1 脱贫攻坚战以来中国农村贫困人口变化情况

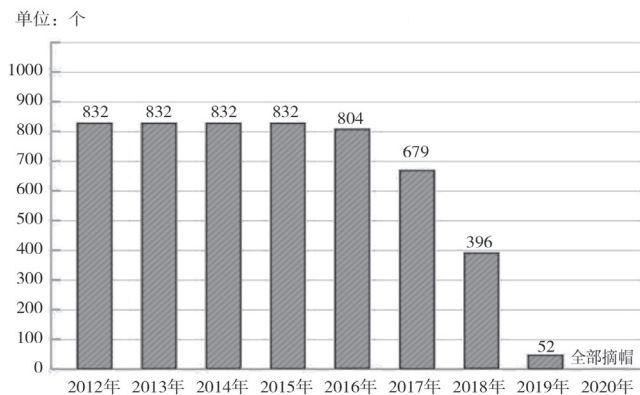


图2 脱贫攻坚战以来贫困县数量

县全部摘帽（图2），12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成消除绝对贫困的艰巨任务。

脱贫攻坚战对中国农村的改变是历史性的、全方位的，是中国农村的又一次伟大革命，深刻改变了贫困地区落后面貌，有力推动了中国农村整体发展，补齐了全面建成小康社会最突出短板，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础。脱贫攻坚战全面胜利，中华民族在几千年发展历史上首次整体消除绝对贫困，实现了中国人民的千年梦想、百年夙愿。

（一）贫困人口生活水平显著提升

经过脱贫攻坚战，贫困人口的收入和福利水平大幅提高，“两不愁三保障”^⑥全面实现，教育、医疗、住房、饮水等条件明显改善，既满足了基本生存需要，也为后续发展奠定了基础。脱贫攻坚的阳光照耀到每一个角落，

贫困群众的生活发生了巨大变化。

贫困人口收入水平持续提升（图3）。贫困地区农村居民人均可支配收入，从2013年的6079元增长到2020年的12588元，年均增长11.6%，增长持续快于全国农村，增速比全国农村高2.3个百分点。贫困人口工资性收入和经营性收入占比逐年上升，转移性收入占比逐年下降，自主增收脱贫能力稳步提高。少数民族和民族地区脱贫攻坚成效显著，2016年至2020年，内蒙古自治区、广西壮族自治区、西藏自治区、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区和贵州、云南、青海三个多民族省份贫困人口累计减少1560万人。28个人口较少民族全部实现整族脱贫，一些新中国成立后“一步跨千年”进入社会主义社会的“直过民族”^⑦，又实现了从贫穷落后到全面小康的第二次历史性跨越。

“两不愁三保障”全面实现。脱贫攻坚普查^⑧显示，贫困户全面实现不愁吃、不愁穿，平时吃得饱且能适当吃好，一年四季都有应季的换洗衣物和御寒被褥。贫困人口受教育的机会显著增多、水平持续提高，农村贫困家庭子女义务教育阶段辍学问题实现动态清零，2020年贫困县九年义务教育巩固率达到94.8%。持续完善县乡村三级医疗卫生服务体系，把贫困人口全部纳入基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度保障范围，实施大病集中救治、慢病签约管理、重病兜底保障等措施，99.9%以上的贫困人口参加基本医疗保险，全面实现贫困人口看病有地方、有医生、有医疗保险制度保障，看病难、看病贵问题有效解决。实施农村危房改造，贫困人口全

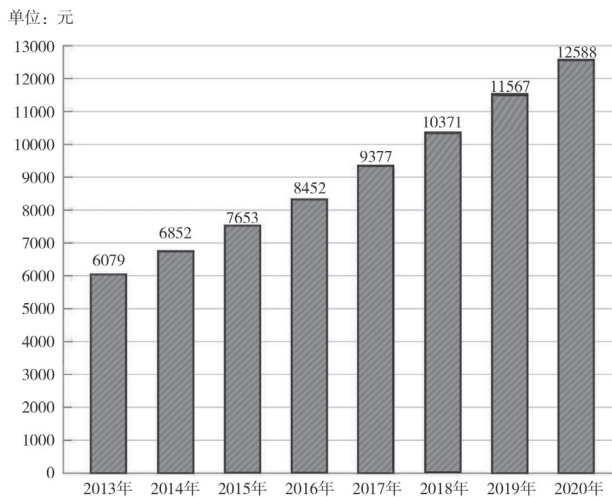


图3 贫困地区农村居民人均可支配收入

专栏1 农村危房改造

农村危房改造是实现“两不愁三保障”的重要举措。2013年以来,累计有790万户2568万贫困人口告别破旧的泥草房、土坯房等危房,住上了安全住房。同时,支持1075万户农村低保户、分散供养特困人员、困难残疾人家庭等改造危房。将贫困地区农村危房改造与改善村容村貌相结合,推进村内道路、绿化、安全供水、垃圾污水处理等设施建设,整体人居环境显著提升。具有民族特色、地方特色的贫困地区在进行农村危房改造时最大限度保留传统建筑风格,打造出一批旅游村、文化村,实现了增收致富。

国家提供资金补助,帮助农村贫困群众改造危房。从2017年起,中央财政户均补助标准从8500元提高到1.4万元。地方统筹各级财政补助资金,并根据农户贫困程度、房屋危险程度和改造方式等制定分级分类补助标准,保证了贫困户建得起基本安全的住房。对于部分鳏寡孤独等无力改造住房的特困群众,通过统建农村集体公租房及幸福大院、修缮加固现有闲置公房、置换或长期租赁村内闲置农房等方式,兜底解决住房安全问题。

面实现住房安全有保障(专栏1)。实施农村饮水安全和巩固提升工程,累计解决2889万贫困人口的饮水安全问题,饮水量和水质全部达标,3.82亿农村人口受益;贫困地区自来水普及率从2015年的70%提高到2020年的83%。

(二) 贫困地区落后面貌根本改变

长期以来,贫困地区基础设施薄弱,公共服务匮乏,经济社会发展滞后。脱贫攻坚战不仅使农村贫困人口全部脱贫,而且使贫困地区经济社会发展大踏步赶上来,整体面貌发生历史性巨变。

基础设施显著改善。出行难、用电难、用水难、通信难,是长期以来制约贫困地区发展的瓶颈。把基础设施建设作为脱贫攻坚基础工程,集中力量,加大投入,全力推进,补齐了贫困地区基础设施短板,推动了贫困地区经济社会快速发展。以建好、管好、护好、运营好农村公路(简称“四好农村路”,专栏2)为牵引,积极推进贫困地区建设外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷的交通运输网络。截至2020年底,全国贫困地区新建公路110万公里、新增铁路里程3.5万公里,贫困地区具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车、

专栏2 “四好农村路”

“四好农村路”是新时代中国农村变化和社会变迁的重要标志。截至2019年底,农村公路总里程占全国公路总里程的83.8%,其中等级公路比例达到93.2%,农村公路列养率达到98.8%。贫困地区改造建设约5.9万公里资源路、旅游路、产业路,出行难等长期没有解决的老大难问题普遍得到解决。“四好农村路”连片成网,极大缩短了往返城乡距离,深刻改变了农村的生产生活条件和社会面貌,为偏远闭塞的乡村开辟了通往现代化的大道。

通邮路,贫困地区因路而兴、因路而富。努力改善贫困地区水利基础设施条件,2016年以来,新增和改善农田有效灌溉面积8029万亩,新增供水能力181亿立方米,水利支撑贫困地区发展的能力显著增强。大幅提升贫困地区用电条件,实施无电地区电力建设、农村电网改造升级、骨干电网和输电通道建设等电网专项工程,把电网延伸到更多偏远地区,农村地区基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖,供电能力和服务水平明显提升(专栏3)。加强贫困地区通信设施建设,贫困村通光纤和4G比例均超过98%,远程教育加快向贫困地区学校推进,远程医疗、电子商务覆盖所有贫困县,贫困地区信息化建设实现跨越式发展。基础设施的极大改善,从根本上破解了贫困地区脱贫致富的难题,畅通了贫困地区与外界的人流、物流、知识流、信息流,为贫困地区发展提供了有力的硬件支撑。

专栏3 加强贫困地区电力供应和保障

农村电网是农村经济社会发展的重要基础设施。2013年以来,中国实施全面解决无电人口用电问题三年行动计划,到2015年实现了全国人口用上电。通过实施新一轮农网改造升级,农网供电可靠率达到99.8%,综合电压合格率达到99.7%,农村居民用电条件明显改善。2020年底,实现了全国县级行政区全部接入大电网。实施贫困村通动力电工程,覆盖23个省份839个县约17万个行政村,大电网覆盖范围内贫困村通动力电比例达到100%。

基本公共服务水平明显提升。在解决好贫困人口吃饭、穿衣、居住等温饱问题基础上,大力提升贫困地区教育、医疗、文化、社会保障等基本公共服务水平,实现贫困人口学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶,为贫困地区发展夯实基础、积蓄后劲。2013年以来,累计改造贫困地区义务教育薄弱学校10.8万所,实现贫困地区适龄儿童都能在所在村上幼儿园和小学。贫困地区公共文化服务水平不断提高,截至2020年底,中西部22个省份基层文化中心建设完成比例达到99.48%,基本实现村级文化设施全覆盖;持续推进文化下乡,贫困群众也有了丰富多彩的业余文化生活。贫困地区医疗条件显著改善,消除了乡村两级医疗卫生机构和人员“空白点”,98%的贫困县至少有一所二级以上医院,贫困地区县级医院收治病种中位数达到全国县级医院整体水平的90%,贫困人口的常见病、慢性病基本能够就近获得及时诊治,越来越多的大病在县域内就可以得到有效救治。综合保障体系逐步健全,贫困县农村低保标准全部超过国家扶贫标准,1936万贫困人口纳入农村低保或特困救

助供养政策；6098万贫困人口参加了城乡居民基本养老保险，基本实现应保尽保。

经济持续快速发展。脱贫攻坚极大释放了贫困地区蕴含的潜力，为经济发展注入强大动力。产业结构显著改善，特色优势产业不断发展，电子商务、光伏、旅游等新业态新产业蓬勃兴起，推动了贫困地区经济多元化发展，扩大了市场有效供给，厚植了经济发展基础。贫困地区的地区生产总值持续保持较快增长，2015年以来，人均一般公共预算收入年均增幅高出同期全国平均水平约7个百分点。收入的持续稳定增长，激发了贫困群众提升生活品质、丰富精神文化生活的需求，拉动了庞大的农村消费，为促进国内大循环提供了支撑。

优秀传统文化弘扬。加强贫困地区传统文化、特色文化、民族文化的保护、传承和弘扬，贫困地区优秀传统文化繁荣发展。实施国家传统工艺振兴工程，引导和推动革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区保护好、发展好当地优秀传统文化。支持贫困地区深入挖掘民族文化、红色文化、乡土文化、非物质文化遗产特色资源，加强保护研究、人才培养、展示推广，打造特色文化旅游产业。开展留存扶贫印记活动，建立贫困村扶贫档案，鼓励支持扶贫题材影视文艺作品创作，生动记录脱贫攻坚历程。贫困地区优秀传统文化的保护传承，既促进了贫困群众增收致富，也延续了文脉、留住了乡愁。

生态环境更美更好。将扶贫开发与水土保持、环境保护、生态建设相结合，通过生态扶贫、农村人居环境整治、生态脆弱地区易地扶贫搬迁等措施，贫困地区生态保护水平明显改善，守护了绿水青山、换来了金山银山。脱贫攻坚既促进了贫困人口“增收”，又促进了贫困地区“增绿”，极大改善了贫困地区生态环境，广大农村旧貌换了新颜，生态宜居水平不断提高。

深度贫困地区是贫中之贫、坚中之坚。通过脱贫攻坚，“三区三州”^①等深度贫困地区突出问题得到根本解决，基础设施和公共服务水平显著提升，特色主导产业加快发展，社会文明程度明显提高，区域性整体贫困问题彻底解决（专栏4）。

（三）脱贫群众精神风貌焕然一新

脱贫攻坚既是一场深刻的物质革命，也是一场深刻的思想革命；既取得了物质上的累累硕果，也取得了精神上的累累硕果。贫困群众的精神世界在脱贫攻坚中得到充实和升华，信心更坚、脑子更活、心气更足，发生了从内而外的深刻改变。

专栏4 深度贫困地区脱贫攻坚

深度贫困地区脱贫攻坚是事关脱贫攻坚成败的硬骨头，是影响全面建成小康社会的最大短板。2017年6月23日，习近平总书记主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，强调要加快推进深度贫困地区脱贫攻坚。会后，印发《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》，明确新增脱贫攻坚资金、项目、举措主要用于深度贫困地区，国家重点支持“三区三州”。相关省份制定实施方案，相关县制定具体方案。有关部门制定49个专项政策文件，涵盖财政、金融、土地、住房、教育、医疗、生态、产业、水利等领域。2018—2020年，中央财政对深度贫困地区新增资金722亿元，占三年新增资金总量的60.2%。中央优先安排公益性基础设施项目、社会事业领域重大工程建设项目以及能源、交通等重大投资项目。2017年以来，每年专项安排每县600亩用地计划指标。2018年以来，累计下达深度贫困地区所在省土地增减挂钩跨省交易节余指标61.8万亩，筹资约1900亿元。实行差异化信贷支持政策，适度提高创业、担保、贷款、贴息额度，提高个人精准扶贫贷款不良率容忍度，取消反担保要求。对“三区三州”符合条件的企业首次公开发行股票，适用“即报即审、审过即发”政策。

脱贫致富热情高涨。脱贫攻坚不仅使贫困群众拓宽了增收渠道、增加了收入，而且唤醒了贫困群众对美好生活的追求，极大提振和重塑了贫困群众自力更生、自强不息，勤劳致富、勤俭持家，创业干事、创优争先的精气神，增强了脱贫致富的信心和劲头。“好日子是干出来的”，贫困群众比着把日子往好里过，依靠自己的辛勤劳动摆脱贫困，形成了你追我赶奔小康的浓厚氛围。

主人翁意识显著提升。脱贫攻坚为贫困群众参与集体事务搭建了新的平台。扶贫项目实施、资金使用等村级重大事项决策，实行“四议两公开”^②，建立健全村务监督机制，推广村民议事会、扶贫理事会等制度，让村民做到“大家的事大家议、大家办”，拓展了贫困群众参与脱贫攻坚的议事管事空间，提高了参与集体事务的积极性自觉性，激发了建设家乡的热情，乡村发展的凝聚力大大增强。

现代观念不断增强。脱贫攻坚打开了贫困地区通往外部世界的大门。交通基础设施的改善打通了贫困地区与外界的联系，公共文化事业的发展丰富了贫困群众的精神文化生活，网络的普及让贫困群众增长了见识、开阔了视野。贫困群众的开放意识、创新意识、科技意识、规则意识、市场意识等显著增强，脱贫致富的点子越来越多、路子越来越宽。

文明新风广泛弘扬。深化贫困地区文明村镇和文明家庭、“五好”家庭创建，持续推进新时代文明实践中心建设，发挥村规民约作用，推广道德评议会、红白理事会等做法，开展移风易俗行动，开展弘扬好家风、“星级文明户”评选、寻找“最美家庭”等活动，社会主义核

心价值观广泛传播，贫困地区文明程度显著提升。俭朴节约、绿色环保、讲究卫生等科学、健康、文明的生活方式成为贫困群众的新追求，婚事新办、丧事简办、孝亲敬老、邻里和睦、扶危济困、扶弱助残等社会风尚广泛弘扬，既有乡土气息又有现代时尚的新时代乡村文明新风正在形成。

（四）特殊困难群体生存发展权利有效保障

中国高度重视妇女、儿童、老人和残疾人等群体中特殊困难人员的生存和发展，采取特殊政策，加大帮扶力度，特殊困难群体的福利水平持续提高，生存权利充分保障，发展机会明显增多。

贫困妇女生存发展状况显著改善。坚持男女平等基本国策，将妇女作为重点扶贫对象，实现脱贫的近1亿贫困人口中妇女约占一半。实施《中国妇女发展纲要（2011-2020年）》，把缓解妇女贫困程度、减少贫困妇女数量放在优先位置，扶贫政策、资金、措施优先向贫困妇女倾斜，帮助贫困妇女解决最困难最忧虑最急迫的问题。累计对1021万名贫困妇女和妇女骨干进行各类技能培训，500多万名贫困妇女通过手工、种植养殖、家政、电商等增收脱贫。累计发放妇女小额担保贷款和扶贫小额信贷4500多亿元，870万名妇女通过小额担保贷款和扶贫小额信贷实现创业增收。19.2万名贫困患病妇女获得救助，妇女宫颈癌、乳腺癌免费检查项目在贫困地区实现全覆盖。通过“母亲水窖”“母亲健康快车”“母亲邮包”等公益项目，投入公益资金41.7亿元，惠及贫困妇女5000余万人次。

困境儿童关爱水平明显提高。实施《中国儿童发展纲要（2011-2020年）》《国家贫困地区儿童发展规划（2014-2020年）》，对儿童教育和健康实施全过程保障和干预。开展儿童营养知识宣传和健康教育，实施贫困地区儿童营养改善项目，提高贫困地区儿童健康水平，为集中连片特困地区6-24月龄婴幼儿每天免费提供1包辅食营养补充品，截至2020年底，累计1120万儿童受益。实施出生缺陷干预救助项目，为先天性结构畸形、部分遗传代谢病和地中海贫血贫困患病儿童提供医疗费用补助，累计救助患儿4.1万名，拨付救助金4.7亿元。组织各类志愿者与孤儿、农村留守儿童、困境儿童结对，开展关爱帮扶，覆盖儿童和家长2519.2万人次。建立儿童之家28万余所、儿童快乐家园1200余个，为留守、困境儿童提供文体娱乐、心理疏导、生活照顾、家教指导等关爱服务。大幅提高孤儿保障水平，机构集中

养育孤儿和社会散居孤儿平均保障标准分别达到每人每月1611.3元和1184.3元。实施孤儿医疗康复明天计划项目，累计投入17亿元、惠及22.3万名病残孤儿。实施福彩梦圆孤儿助学工程，累计投入5.4亿元、惠及在校就读孤儿5.4万人次。建立事实无人抚养儿童保障制度，25.3万名事实无人抚养儿童参照当地孤儿保障标准纳入保障范围。

贫困老年人生活和服务保障显著改善。持续提高农村养老金待遇和贫困老年人口医疗保障水平，农村老年人口贫困问题进一步解决。经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度全面建立，惠及3689万老年人。实施老年健康西部行项目，在西部贫困地区开展老年健康宣传教育，组织医务人员、志愿者开展义诊和健康指导服务，促进西部老年人健康素养和健康水平提高。建立农村留守老年人关爱服务制度，推动贫困老年人医疗保障从救治为主向健康服务为主转变。加强失能贫困老年人关爱照护，全面开展核查，确认62.7万失能贫困老年人，落实家庭医生签约服务59万人，失能贫困老年人健康状况明显改善。

贫困残疾人保障水平全面提升。700多万贫困残疾人如期脱贫，创造了人类减贫史上残疾人特殊困难群体消除贫困的奇迹。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度惠及2400多万残疾人。1066.7万残疾人纳入最低生活保障。贫困残疾人全部纳入基本医疗保险、大病保险，54.7万贫困残疾人得到医疗救助。178.5万户贫困残疾人家庭住房安全问题得到解决。贫困残疾人的特殊需求得到更好保障，8万余名家庭经济困难的残疾儿童接受普惠性学前教育。65.3万户贫困重度残疾人家庭完成无障碍改造，贫困重度残疾人照护服务创新实践取得显著成效。

（五）贫困地区基层治理能力显著提升

脱贫攻坚是国家治理体系和治理能力现代化在贫困治理领域的成功实践。打赢脱贫攻坚战，促进了国家贫困治理体系的完善，贫困地区基层治理体系进一步健全、治理能力显著提升。

农村基层党组织更加坚强。农村基层党组织是中国共产党在农村全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实扶贫工作决策部署的战斗堡垒。坚持抓党建促脱贫攻坚、抓扶贫先强班子，整顿软弱涣散基层党组织，精准选派贫困村党组织第一书记、驻村工作队，把农村致富能手、退役军人、外出务工经商返乡人员、农民合作社负责人、

大学生村官等群体中具有奉献精神、吃苦耐劳、勇于创新的优秀党员选配到村党组织书记岗位上，基层党组织的战斗堡垒作用不断增强，凝聚力战斗力号召力明显提高，党群干群关系更加密切，贫困地区群众对党和政府的信赖、信任、信心进一步增强，党在农村的执政基础更加牢固。

基层群众自治更加有效。脱贫攻坚有力推动了贫困地区基层民主政治建设，基层治理更具活力。村委会（居委会）作用更好发挥，贫困群众自我管理、自我教育、自我服务、自我监督不断加强。认真落实村（居）务公开，坚持重大问题民主决策。坚持群众的事由群众商量着办，群众的事由群众定，群众参与基层治理的积极性主动性创造性进一步增强。脱贫攻坚之初，很多贫困村几乎没有集体经济收入，到2020年底全国贫困村的村均集体经济收入超过12万元。稳定的集体经济收入改变了很多村级组织过去没钱办事的困境，增强了村级组织自我保障和服务群众的能力。

懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍不断壮大。2013年以来，全国累计选派300多万名第一书记和驻村干部开展精准帮扶。广大基层干部和扶贫干部心系贫困群众、甘愿牺牲奉献，满腔热情地为贫困群众办实事、解难题，赢得了贫困群众发自内心的认可。在脱贫攻坚的艰苦磨砺中，广大基层干部和扶贫干部坚韧、乐观、充满奋斗精神，带领群众脱贫致富的信心更加坚定、本领进一步增强。大批教育、科技、医疗卫生、文化等领域的专业人才支援贫困地区建设，大批企业家到贫困地区投资兴业，很多高校毕业生放弃城市的优厚待遇回到农村建设家乡。变富变美的农村吸引力不断增强，大批热爱农村、扎根农村、建设农村的人才留下来，为农业农村现代化继续贡献力量。

社会治理水平明显提升。脱贫攻坚为贫困地区带来了先进发展理念、现代科技手段、科学管理模式，显著提升了贫困地区的社会治理水平。脱贫攻坚行之有效的制度体系和方法手段，为基层社会治理探索了新路径，促进了网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务体系建立和完善，社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平进一步提升，基层社会矛盾预防和化解能力显著增强，贫困地区社会更加和谐、稳定、有序。

脱贫攻坚战取得全面胜利，创造了中国减贫史乃至人类减贫史上的伟大奇迹，极大增强了中华民族的自信

心自豪感和凝聚力向心力，极大增强了中国人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，极大增强了中国人民创造更加美好生活的信心和底气。这一伟大胜利，彰显了中国共产党始终坚守的初心使命和强大政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，彰显了中国特色社会主义制度集中力量办大事的优势，彰显了中国精神、中国价值、中国力量，彰显了中国人民为实现梦想拼搏奋斗、敢教日月换新天的意志品质，彰显了中华民族无所畏惧、不屈不挠、敢于斗争、坚决战胜前进道路上一切困难和挑战的精神品格。脱贫攻坚伟大实践锻造形成“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，赓续传承了伟大民族精神和时代精神，将激励中国人民为创造美好未来继续奋斗。

三、实施精准扶贫方略

对于贫困人口规模庞大的国家，找准贫困人口、实施扶真贫是普遍性难题。脱贫攻坚贵在精准、重在精准，成败之举在于精准。中国在脱贫攻坚实践中，积极借鉴国际经验，紧密结合中国实际，创造性地提出并实施精准扶贫方略，做到扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”，实施发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底“五个一批”，解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退、如何稳“五个问题”，增强了脱贫攻坚的目标针对性，提升了脱贫攻坚的整体效能。

（一）精准识别、建档立卡，解决“扶持谁”的问题

扶贫必先识贫。中国贫困人口规模大、结构复杂，实现精准扶贫首先要精准识贫。科学制定贫困识别的标准和程序，组织基层干部进村入户，摸清贫困人口分布、致贫原因、帮扶需求等情况。贫困户识别以农户收入为基本依据，综合考虑住房、教育、健康等情况，通过农户申请、民主评议、公示公告、逐级审核的方式，进行整户识别；贫困村识别综合考虑行政村贫困发生率、村民人均纯收入和村集体经济收入等情况，按照村委会申请、乡政府审核公示、县级审定公告等程序确定。对识别出的贫困村和贫困人口建档立卡，建立起全国统一的扶贫信息系统。组织开展“回头看”，实行动态管理，及时剔除识别不准人口、补录新识别人口，提高识别准确率。建档立卡在中国扶贫史上第一次实现贫困信息精准到村到户到人，精确瞄准了脱贫攻坚的对象，第一次

逐户分析致贫原因和脱贫需求，第一次构建起国家扶贫信息平台，为实施精准扶贫精准脱贫提供了有力的数据支撑。

（二）加强领导、建强队伍，解决“谁来扶”的问题

脱贫攻坚涉及面广、要素繁多、极其复杂，需要强有力的组织领导和贯彻执行。充分发挥党的政治优势、组织优势，建立中央统筹、省负总责、市县抓落实的脱贫攻坚管理体制和片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，构建起横向到边、纵向到底的工作体系。各级党委充分发挥总揽全局、协调各方的作用，执行脱贫攻坚一把手负责制，中西部22个省份党政主要负责同志向中央签署责任书、立下军令状，省市县乡村五级书记一起抓。脱贫攻坚期内，贫困县党委政府正职保持稳定。有脱贫任务的地区，倒排工期、落实责任，抓紧施工、强力推进。脱贫攻坚任务重的地区，把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。实行最严格的考核评估和监督检查，组织脱贫攻坚专项巡视，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理（专栏5），加强脱贫攻坚督导和监察（专栏6），确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实，使脱贫攻坚成果经得起实践和历史检验。建立健全干部担当作为的激励和保护机制，加大关心关爱干部力度，树立正确用人导向，引导广大干部在决胜脱贫攻坚中奋发有为、履职尽责。加强基层扶贫队伍建设，普遍建立干部驻村帮扶工作队制度，按照因村派人、精准选派的原则，选派政治素质好、工作能力强、作风实的干部驻村扶贫。广大驻村干部牢记使命、不负重托，心系贫困群众，扎根基层扶贫一线，倾心倾力帮助贫困群众找出路、谋发展、早脱贫。从2013年开始向贫困村选派第一书记和驻村工作队，到2015年，实现每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户都有帮扶责任人。截至2020年底，全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战

专栏5 坚决查处脱贫攻坚中的违规违纪问题

中央纪委国家监委机关开展扶贫领域监督执纪问责工作、扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚决查处违规违纪问题，为脱贫攻坚营造了良好的干事创业环境和风清气正氛围。中共十八大以来，对498件扶贫领域典型问题线索进行督办，查实率87%，对相关责任人进行严肃追责问责，通报曝光69起扶贫领域腐败和作风问题典型案例。2016年1月至2020年11月，全国纪检监察机关查处扶贫领域腐败和作风问题33.77万个，批评教育帮助和处理46.45万人，其中给予党纪政务处分24.13万人。

专栏6 脱贫攻坚监督体系

加强脱贫攻坚督导检查，建立党内与党外相结合、政府与社会相结合的全方位监督体系，有效防止弄虚作假、贪污腐败等问题。

党内监督：运用巡视利器，将脱贫攻坚纳入巡视范围。十九届中共中央第一轮巡视将脱贫攻坚工作纳入14个巡视省份监督内容。十九届中共中央第二轮巡视对13个省（自治区、直辖市）以及脱贫攻坚中承担重要职责的11个中央国家机关和2家中央金融企业的党组织进行脱贫攻坚专项巡视。

民主监督：从2016年开始，受中共中央委托，8个民主党派中央对口8个脱贫攻坚任务重的省份开展民主监督，深入对口地方一线调查研究，对脱贫攻坚落实情况进行监督。这是民主党派首次对国家重大战略开展专项监督，也是民主党派开展的规模最大、时间跨度最长的专项监督活动。

督查巡查：2016年以来，原国务院扶贫开发领导小组每年开展一次脱贫攻坚督查巡查，重点对中西部22个省份党委和政府、中央和国家机关有关单位脱贫攻坚工作进行督查和巡查。

审计监督：审计署每年持续组织实施脱贫攻坚政策措施落实和重点资金项目跟踪审计，实现了对832个贫困县的扶贫审计全覆盖。审计查出扶贫资金问题金额占抽查资金比例由2013年的36.3%下降至2020年的1.5%。

行业监督：发展改革、财政、教育、住房建设、卫生健康、医疗保障、水利等部门围绕脱贫攻坚政策举措和任务落实加强行业监督。

社会监督：2014年12月开通12317扶贫监督举报电话，接受社会监督，主要受理对扶贫资金管理、分配、使用中的问题，扶贫项目实施管理中的问题以及挤占、贪污、挪用扶贫资金等行为的反映和投诉。新闻媒体加大监督力度，及时曝光脱贫攻坚中存在的问题，提出建设性意见和建议。

在扶贫一线。

（三）区分类别、靶向施策，解决“怎么扶”的问题

贫困的类型和原因千差万别，开对“药方子”才能拔掉“穷根子”。中国在减贫实践中，针对不同情况分类施策、对症下药，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，通过实施“五个一批”实现精准扶贫。

发展生产脱贫一批。发展产业是脱贫致富最直接、最有效的办法，也是增强贫困地区造血功能、帮助贫困群众就地就业的长远之计。支持和引导贫困地区因地制宜发展特色产业，鼓励支持电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等新业态新产业发展（专栏7），依托东西部扶贫协作推进食品加工、服装制造等劳动密集型产业梯度转移，一大批特色优势产业初具规模，增强了贫困地区经济发展动能。累计建成各类产业基地超过30万个，形成了特色鲜明、带贫面广的扶贫主导产业，打造特色农产品品牌1.2万个。发展市级以上龙头企业1.44万家、农民合作社71.9万家，72.6%的贫困户与新型农业经营主体建立了紧密型的利益联结关系。产业帮扶政策覆盖98.9%的贫困户，有劳动能力和意愿的贫困群众基本都参与到产业扶贫之中。扎实推进科技扶贫，建立科技帮扶结对7.7万个，选派科技特派员28.98万名，投入资金200多亿

专栏7 光伏扶贫和电商扶贫

光伏扶贫电站是以扶贫为目的,在具备光伏扶贫实施条件的地区,利用政府性资金投资建设的光伏电站,其产权归村集体所有,全部收益用于扶贫。截至2020年底,全国光伏扶贫容量达到1865万千瓦,10万个村有村级电站,村年均收益20万元左右,主要用于设立公益岗位、实施小型公益项目、开展小微奖励补助等。

积极推进电商扶贫工程,充分发掘电商带动贫困群众增收的潜力,取得显著成效。2014年起在全国开展电子商务进农村综合示范工作,实现对832个贫困县的全覆盖,到2020年底累计投入资金249.17亿元,贫困县网商从2016年的131.5万家增长到2020年的311.23万家。甘肃省陇南市在电商扶贫方面走在全国前列,截至2020年,全市共开办网店1.4万家,累计销售220多亿元,带动50万贫困群众实现增收,电商扶贫对贫困户人均贡献额从2015年的430元增长到2020年的930元。

元,实施各级各类科技项目3.76万个,推广应用先进实用技术、新品种5万余项,支持贫困地区建成创新创业平台1290个。为贫困户提供扶贫小额信贷支持(专栏8),培育贫困村创业致富带头人,建立完善带贫机制,鼓励和带领贫困群众发展产业增收致富。

专栏8 扶贫小额信贷

为解决贫困群众贷款难、贷款贵问题,2014年,中国创新推出专门针对贫困群众的信贷产品——扶贫小额信贷,其特点是“5万元以下、3年期以内、免担保免抵押、基准利率放贷、财政贴息、县建风险补偿金”。扶贫小额信贷瞄准贫困户发展生产的薄弱环节,将金融活水引入贫困地区,调动了贫困户创业增收的积极性,同时,增强了贫困群众的市场意识、风险防范意识和信用意识,激活了内生发展动力,增加了农村金融有效供给。截至2020年底,全国扶贫小额信贷累计发放7100多亿元,累计支持贫困户1500多万户。

易地搬迁脱贫一批。对生活在自然环境恶劣、生存条件极差、自然灾害频发地区,很难实现就地脱贫的贫困人口,实施易地扶贫搬迁(专栏9)。充分尊重群众意愿,坚持符合条件和群众自愿原则,加强思想引导,不搞强迫命令。全面摸排搬迁对象,精心制定搬迁规划,合理确定搬迁规模,有计划有步骤稳妥实施。960多万生活在“一方水土养不好一方人”地区的贫困人口通过

专栏9 易地扶贫搬迁

易地扶贫搬迁政策性强、难度大,是一项复杂的系统工程。截至2020年底,全国易地扶贫搬迁规划建设任务全面完成,累计建成集中安置区约3.5万个,建设安置住房266万余套,960多万易地搬迁贫困人口全部入住并实现脱贫。新建或改扩建中小学和幼儿园6100多所、医院和社区卫生服务中心1.2万多所、养老服务设施3400余个、文化活动现场4万余个。加强后续扶持工作,出台就业帮扶、金融支持、社区管理等一系列具体支持政策措施,易地扶贫搬迁贫困人口中劳动力就业比例达到73.7%,搬迁贫困家庭中有劳动力家庭就业比例达到94.1%。

易地搬迁实现脱贫。对搬迁后的旧宅基地实行复垦复绿,改善迁出区生态环境。加强安置点配套设施和产业园区、扶贫车间等建设,积极为搬迁人口创造就业机会,保障他们有稳定的收入,同当地群众享受同等的基本公共服务,确保搬得出、稳得住、逐步能致富。

生态补偿脱贫一批。践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持脱贫攻坚与生态保护并重,在加大贫困地区生态保护修复力度的同时,增加重点生态功能区转移支付,不断扩大政策实施范围,让有劳动能力的贫困群众就地转为护林员等生态保护人员。2013年以来,贫困地区实施退耕还林还草7450万亩,选聘110多万贫困群众担任生态护林员,建立2.3万个扶贫造林(种草)专业合作社(队)。贫困群众积极参与国土绿化、退耕还林还草等生态工程建设和森林、草原、湿地等生态系统保护修复工作,发展木本油料等经济林种植及森林旅游,不仅拓宽了增收渠道,也明显改善贫困地区生态环境,实现了“双赢”。

发展教育脱贫一批。坚持再穷不能穷教育、再穷不能穷孩子,加强教育扶贫,不让孩子输在起跑线上,努力让每个孩子都有人生出彩的机会,阻断贫困代际传递(专栏10)。持续提升贫困地区学校、学位、师资、资助等保障能力,20多万名义务教育阶段的贫困家庭辍学学生全部返校就读,全面实现适龄少年儿童义务教育有保障。实施定向招生、学生就业、职教脱贫等倾斜政策,帮助800多万贫困家庭初中毕业生接受职业教育培训、514万名贫困家庭学生接受高等教育,重点高校定向招收农村和贫困地区学生70多万人,拓宽贫困学生纵向流动渠道。开展民族地区农村教师和青壮年农牧民国家通用语言文字培训,累计培训350万余人次,提升民族地区贫困人口就业能力。“学前学会普通话”行动先后在四川省凉山彝族自治州和乐山市马边彝族自治县、峨边彝

专栏10 教育扶贫

脱贫攻坚战以来,贫困地区办学条件明显改善,全国99.8%义务教育学校(含教学点)办学条件达到基本要求;贫困地区学校网络普及率大幅提升,全国中小学(含教学点)互联网接入率达到100%,拥有多媒体教室的学校比例达到95.3%;乡村教师队伍水平整体提升,“特岗计划”实施以来累计招聘教师95万名,“国培计划”培训中西部乡村学校教师近1700万余人次,连片特困地区乡村教师生活补助惠及8万多所学校127万名教师,累计选派19万名乡村教师到边远贫困地区、边疆民族地区支教;建立了覆盖从学前至研究生各个教育阶段的资助体系,累计资助6.4亿人次;义务教育营养改善计划覆盖1634个县、13.63万所学校、每年惠及4000余万名学生。

族自治县、金口河区开展试点，覆盖 43 万学龄前儿童，帮助他们学会普通话。

社会保障兜底一批。聚焦特殊贫困群体，落实兜底保障政策。实施特困人员供养服务设施改造提升工程，集中供养能力显著增强。农村低保制度与扶贫政策有效衔接，全国农村低保标准从 2012 年每人每年 2068 元提高到 2020 年 5962 元，提高 188.3%。扶贫部门与民政部门定期开展数据比对、摸排核实，实现贫困人口“应保尽保”。

中国还结合实际、因地制宜，采取其他多渠道多元化扶贫措施。大力推进就业扶贫，通过免费开展职业技能培训、东西部扶贫协作劳务输出、扶贫车间和扶贫龙头企业吸纳、返乡创业带动、扶贫公益性岗位安置等形式，支持有劳动能力的贫困人口在本地或外出务工、创业，贫困劳动力务工规模从 2015 年的 1227 万人增加到 2020 年的 3243 万人。开展健康扶贫工程，把健康扶贫作为脱贫攻坚重要举措，防止因病致贫返贫（专栏 11）。深入实施网络扶贫工程，支持贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区，完善网络覆盖，推进“互联网+”扶贫模式。实施资产收益扶贫，把中央财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、光伏、乡村旅游等项目形成的资产，折股量化到贫困村，推动产业发展，增加群众收入，破解村集体经济收入难题。2020 年新冠肺炎疫情发生后，中国采取一系列应对疫情的帮扶举措，加大就业稳岗力度，开展消费扶贫行动，有效克服了新冠肺炎疫情影响。

（四）严格标准、有序退出，解决“如何退”的问题
建立贫困退出机制，明确贫困县、贫困村、贫困人

口退出的标准和程序，既防止数字脱贫、虚假脱贫等“被脱贫”，也防止达到标准不愿退出等“该退不退”。制定脱贫摘帽规划和年度减贫计划，确保规范合理有序退出。严格执行退出标准，严格规范工作流程，贫困人口退出实行民主评议，贫困村、贫困县退出进行审核审查，退出结果公示公告，让群众参与评价，做到程序公开、数据准确、档案完整、结果公正。强化监督检查，每年委托第三方对摘帽县和脱贫人口进行专项评估，重点抽选条件较差、基础薄弱的偏远地区，重点评估脱贫人口退出准确率、摘帽县贫困发生率、群众帮扶满意度，确保退出结果真实。2020 年至 2021 年初，开展国家脱贫攻坚普查，全面准确摸清贫困人口脱贫实现情况。贫困人口、贫困村、贫困县退出后，在一定时期内原有扶持政策保持不变，摘帽不摘责任，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘政策，摘帽不摘监管，留出缓冲期，确保稳定脱贫。

（五）跟踪监测、防止返贫，解决“如何稳”的问题

稳定脱贫不返贫才是真脱贫。对脱贫县，从脱贫之日起设立 5 年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，逐步由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、动态管理，做到早发现、早干预、早帮扶，防止返贫和产生新的贫困。继续支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，持续促进脱贫人口稳定就业。做好易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，强化社会管理，促进社会融入，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。坚持和完善驻村第一书记和工作队、东西部协作、对口支援、社会帮扶等制度。继续加强扶志扶智，激励和引导脱贫群众靠自己努力过上更好生活。开展巩固脱贫成果后评估工作，压紧压实各级党委和政府责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

精准扶贫方略，是中国打赢脱贫攻坚战的制胜法宝，是中国减贫理论和实践的重大创新，体现了中国共产党一切从实际出发、遵循事物发展规律的科学态度，面对新矛盾新问题大胆闯、大胆试的创新勇气，对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的不懈探索，对实现人的全面发展和全体人民共同富裕的远大追求。精准扶贫方略，不仅确保了脱贫攻坚取得全面胜利，而且有力提升了国家治理体系和治理能力现代

专栏 11 健康扶贫

加强县乡村三级医疗卫生机构和人才队伍建设，组织 1007 家三级医院与 1172 家贫困地区县级医院结对帮扶，累计派出超过 11.8 万人次医务人员，帮助贫困地区新建临床重点专科超过 3700 个，开展新技术、新项目超过 5.3 万项，门诊诊疗人次超过 5500 万，管理出院患者超过 600 万，完成住院、门诊手术超过 190 万台。倾斜实施农村订单定向医学生免费培养项目，累计培养 6 万余名医学生，3 万余名顺利毕业并赴各乡镇卫生院履约。大力实施全科医生特岗计划，累计招聘特岗医生 5000 余人，目前，贫困地区有近 5 万名全科医生。指导地方通过“县聘县管乡用”“乡聘村用”以及巡诊、派驻等灵活方式，累计支援乡村两级医务人员近 10 万人。远程医疗覆盖所有贫困县并快速向乡镇卫生院延伸。坚持预防为主，强化重大疾病综合防控和重点人群健康改善，深入开展爱国卫生运动和健康促进行动。实施“三区三州”传染病、地方病防治攻坚行动，长期影响当地群众身体健康的传染病、地方病等重大疾病基本消除或有效控制。

化水平，丰富和发展了新时代中国共产党执政理念和治国方略。

四、为人类减贫探索新的路径

消除贫困是全球性难题。各国国情不同、所处发展阶段不同，减贫标准、方式方法、路径手段也不同。中国减贫立足本国国情，深刻把握中国贫困特点和贫困治理规律，坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发挥中国特色社会主义制度集中力量办大事的政治优势，坚持精准扶贫方略，坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性，坚持弘扬和衷共济、团结互助美德，坚持求真务实、较真碰硬，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。中国在减贫实践中探索形成的宝贵经验，既属于中国也属于世界，拓展了人类反贫困思路，为人类减贫探索了新的路径。

（一）坚持以人民为中心

中国共产党是有远大抱负的政党。中国共产党的奋斗目标，既很宏伟也很朴素，归根结底是让全体人民过上好日子。100年来，不管国际国内形势如何变化，中国共产党始终把人民放在心中最高位置，始终坚守为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命，以坚定不移的信念和意志，团结带领人民与贫困作斗争。进入新时代，中国共产党坚持以人民为中心的发展思想，采取一系列超常规政策举措推进脱贫攻坚，努力让贫困群众有更好的收入、更好的教育、更好的医疗卫生服务、更好的居住条件。把群众满意度作为衡量脱贫成效的重要尺度，集中力量解决贫困群众基本民生需求，宁可少上几个大项目，也要优先保障脱贫攻坚资金投入；宁可牺牲一些当前利益、局部利益，也要服从和服务于减贫工作大局；宁可经济增速慢一些，也要确保脱贫攻坚目标任务如期完成。在脱贫攻坚没有硝烟的战场上，广大党员、干部以热血赴使命、以行动践诺言，用自己的辛劳换来贫困群众的幸福。驻村第一书记和工作队员扎根一线、任劳任怨，基层党员干部呕心沥血、苦干实干，广大志愿者真情投入、倾力奉献。他们有的长期奋战在扶贫一线，舍小家为大家，付出很大牺牲；有的为群众脱贫四处奔波，爬山涉险，不辞劳苦；有的常年加班加点，积劳成疾；有的为扶贫工作负伤，仍然带病坚持工作。脱贫攻坚以来，1800多名党员、干部为减贫事业献出了宝贵生命，用实际行动践行了为人民牺牲一切的誓言。新时代脱贫攻坚实践，深刻诠释了以人民为中心的理念，是中国共

产党全心全意为人民服务的宗旨在新时代最集中、最充分、最生动的体现。

中国减贫实践表明，贫困问题本质上是对人民的根本态度问题，以人民为中心是扶贫减贫的根本动力。真正把人民放在心上，真正把人民利益放在第一位，才能真正识贫、扶贫、脱贫，减贫才会有不竭动力、明确方向和好的办法。

（二）把减贫摆在治国理政突出位置

贫困地区发展条件差，贫困人口自我发展能力弱，消除贫困仅仅依靠个体、区域、民间等力量远远不够，必须作为执政党和国家的责任，上升为国家意志、国家战略、国家行动。中国共产党始终把消除贫困作为定国安邦的重要任务，制定实施一个时期党的路线方针政策、提出国家中长期发展规划建议，都把减贫作为重要内容，从国家层面部署，运用国家力量推进。几代中国共产党人，锚定一个目标，一茬接着一茬干。中共十八大以来，中国共产党把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，加强党的集中统一领导，统筹谋划、强力推进。从党的领袖到广大党员干部，情系贫困群众、心怀减贫大业，全党目标一致、上下同心。加强顶层设计和战略规划，制定印发《关于打赢脱贫攻坚战的决定》《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》等政策文件，明确目标、路径和具体措施并一以贯之抓下去。各级财政不断加大投入力度（图4），构建多元资金投入体系（专栏12），为减贫事业发展提供资金保障。发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，广泛动员各方力量积极参与。建立脱贫攻坚责任体系、政策体系、组织体系、投入体系、动员体系、监督体系、考核评估体系等制度体系，为脱贫攻

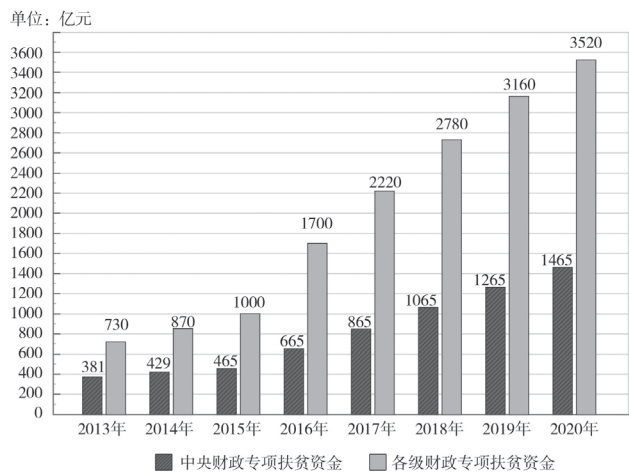


图4 脱贫攻坚以来财政专项扶贫资金投入情况

专栏 12 脱贫攻坚资金投入

脱贫攻坚以来,中国坚持脱贫攻坚投入力度同打赢脱贫攻坚战要求相匹配,持续加大财政投入。中央、省、市、县财政专项扶贫资金累计投入近 1.6 万亿元,其中中央财政累计投入 6601 亿元。土地增减挂钩指标跨省域调剂和省域内流转资金 4400 多亿元。扶贫小额信贷累计发放 7100 多亿元,扶贫再贷款累计发放 6688 亿元,金融精准扶贫贷款发放 9.2 万亿元。东部 9 省市共向扶贫协作地区投入财政援助和社会帮扶资金 1005 亿多元,东部地区企业赴扶贫协作地区累计投资 1 万多亿元。统筹整合使用财政涉农资金,强化扶贫资金监管,确保把钱用到刀刃上。真金白银的投入,为打赢脱贫攻坚战提供了强大资金保障。

坚顺利推进提供了有力支撑。

中国减贫实践表明,治国之道,富民为始;民之贫富,国之责任。减贫是一项具有开拓性的艰巨工作,实现减贫目标,领导人的情怀、意志和决心至关重要,执政党和国家担负起对人民的责任、发挥主导作用、汇聚各方力量至关重要,保持政策的连续性和稳定性至关重要。

(三) 用发展的办法消除贫困

贫困问题说到底还是发展问题。作为拥有 14 亿人口、世界上最大的发展中国家,发展是解决包括贫困问题在内的中国所有问题的关键。中国共产党始终把发展作为执政兴国的第一要务,集中精力搞建设、谋发展,通过发展解决不平衡不充分问题,创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。把改革作为消除贫困的重要推动力,从新中国成立后进行土地改革、建立社会主义制度,到改革开放后实行家庭联产承包责任制,到确立社会主义市场经济体制、全面免除农业税,再到中共十八大以来实行农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”和推进农村集体产权制度改革,不断消除导致贫困的制度性、结构性因素,不断促进农村发展、农民增收。积极顺应全球化潮流,坚定不移扩大对外开放,对外贸易持续快速增长,为广大农村劳动力创造了大量就业岗位、拓宽了增收渠道。新中国成立以来特别是改革开放以来,中国经济社会快速发展,经济总量不断跃升,综合实力显著提升,既对减贫形成了强大的带动效应,也为大规模扶贫开发奠定了坚实基础、提供了有力保障。

中国减贫实践表明,发展是消除贫困最有效的办法、创造幸福生活最稳定的途径。唯有发展,才能为经济社会发展和民生改善提供科学路径和持久动力;唯有发展,才能更好保障人民的基本权利;唯有发展,才能不断满足人民对美好生活的热切向往。

(四) 立足实际推进减贫进程

贫困问题具有多样性和复杂性,致贫原因也呈现差

异性和多元性。中国立足本国国情,根据不同发展阶段和经济社会发展水平,根据贫困人口规模、分布、结构等的变化,科学制定减贫标准、目标、方略,不断创新减贫理念、方法、手段,循序渐进、持续用力、滴水穿石。新中国成立后,主要是通过社会制度变革和大规模社会主义建设减缓贫困。改革开放以来,主要是通过农村经济体制改革和经济增长带动减贫,重点采取开发式扶贫方针,引导贫困地区和贫困群众以市场为导向,调整经济结构,开发当地资源,发展商品生产,提高自我积累、自我发展能力。进入新时代,在继续坚持开发式扶贫的同时,实施精准扶贫方略,扶贫路径由“大水漫灌”转为“精准滴灌”,资源使用方式由多头分散转为统筹集中,扶贫模式由偏重“输血”转为注重“造血”,考评体系由侧重考核地区生产总值转为主要考核脱贫成效。中国根据经济社会发展和减贫事业推进的实际,逐步调整提高扶贫标准,让发展成果更多更好惠及人民群众。

中国减贫实践表明,贫困的发生演变有其自身特点和规律,贫困治理必须从实际出发,科学研判制约减贫和发展的瓶颈因素,找准释放减贫动力的突破口,因时因势因地制宜,不断调整创新减贫的策略方略和政策工具,提高贫困治理效能。

(五) 发挥贫困群众主体作用

贫困群众是脱贫致富的主体。扶贫减贫既要借助外力,更要激发内力,才能形成合力。中国充分尊重、积极发挥贫困群众主体作用,激发培育贫困群众内生动力,增强参与发展、共享发展、自主发展的能力,使贫困群众不仅成为减贫的受益者,也成为发展的贡献者。坚持扶贫与扶志扶智相结合,既富口袋,更富脑袋,让贫困群众既有脱贫致富的想法,又有脱贫致富的办法。依托农民夜校、新时代讲习所等,加强教育培训,提升贫困群众发展生产和务工经商的基本技能。改进扶贫方式,建立正向激励、比学赶超的有效机制,更多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式,激励贫困群众依靠劳动创造幸福。大力宣传自强不息、奋斗脱贫的先进典型,广泛开展生动活泼、形式多样的宣传教育,引导贫困群众树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的观念,用双手改变贫困落后面貌。

中国减贫实践表明,人民是历史的创造者、推动者,是顶天立地的真正英雄。只要坚持为了人民、依靠人民,尊重人民主体地位和首创精神,激励贫困群众自力更生、艰苦奋斗的内生动力,就一定能够战胜贫困。

（六）汇聚各方力量形成强大合力

扶贫减贫是艰巨复杂的系统工程，需要调动各方积极参与。为打赢脱贫攻坚战，中国共产党依托严密组织体系和高效运行机制，广泛有效动员和凝聚各方力量，构建政府、社会、市场协同推进，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的多元主体的社会扶贫体系。加强东西部扶贫协作和对口支援（专栏13），推动省市县各层面帮扶，促进人才、资金、技术向贫困地区流动，实现优势互补，缩小区域差距。积极开展定点扶贫，组织各级党政机关、人民团体、国有企事业单位和军队帮扶贫困县或贫困村（专栏14）。各民主党派、工商联和无党派人士充分发挥各自优势，为打赢脱贫攻坚战献智献力。积极推动各行各业发挥专业优势，开展产业扶贫、科技扶贫、教育扶贫、文化扶贫、健康扶贫、消费扶贫。广泛动员民营企业参与扶贫开发，引导市场开发能力强的主体进入资源开发潜力大的地区，实现互惠互利、共同发展（专栏15）。广泛动员社会组织、公民个人积极

专栏13 东西部扶贫协作和对口支援

东西部扶贫协作和对口支援是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的重大举措。东部9个省份结对帮扶中西部14个省份，东部343个经济较发达县（市、区）与中西部573个贫困县开展“携手奔小康”行动。2015年至2020年，东部9个省份共向扶贫协作地区投入财政援助资金和社会帮扶资金1005亿多元，互派干部和技术人员13.1万人次，超过2.2万家东部企业赴扶贫协作地区累计投资1.1万亿元。东部省份和部分中央单位开展对口支援西藏自治区、新疆维吾尔自治区、青海省，组织实施全国教育、医疗人才“组团式”援藏援疆，选派优秀教师、医生开展组团支援，从中央单位选派干部到西部地区、老工业基地、革命老区挂职。

专栏14 中央单位定点扶贫和军队扶贫

中央单位通过政策倾斜、资金投入、项目引进、智力支持、科技支撑等方式，开展定点扶贫。脱贫攻坚以来，共有307家中央单位定点帮扶592个国家扶贫开发工作重点县；2013年至2020年，中央单位累计投入帮扶资金和物资427.6亿元，帮助引进各类资金1066.4亿元，培训基层干部、各类技术人才368.8万人次。军队帮扶4100个贫困村，92.4万贫困群众实现脱贫。

专栏15 “万企帮万村”精准扶贫行动

“万企帮万村”精准扶贫行动是以民营企业为帮扶方，以贫困村、贫困户为帮扶对象，以产业、就业、公益、智力扶贫为主要帮扶形式，帮助贫困村加快脱贫进程。2015年至2020年底，累计组织动员12.7万家民营企业参与“万企帮万村”精准扶贫行动，精准帮扶13.91万个村（其中贫困村7.32万个），共带动和惠及1803.85万贫困人口。

参与脱贫攻坚，开展扶贫公益活动。设立国家扶贫日，建立脱贫攻坚国家荣誉制度，表彰脱贫攻坚先进典型，营造了人人愿为、人人可为、人人能为的社会帮扶氛围。

中国减贫实践表明，只有动员和凝聚各方力量，引导全社会关爱贫困群众、关心减贫事业、投身脱贫行动，形成共同意志、共同行动，聚力攻坚克难，才能最终战胜贫困顽疾。

中国特色减贫道路，是中国人民在中国共产党的领导下，经过长期艰辛探索开创出来的一条成功道路。中国消除绝对贫困的成功实践和宝贵经验，深化了对人类减贫规律的认识，丰富发展了人类反贫困理论，提振了各国特别是广大发展中国家消除绝对贫困的信心，为其他国家选择适合自己的减贫发展道路提供了参考和借鉴，为破解现代国家治理难题、开辟人类社会更加光明的前景提供了中国方案。

五、携手共建设有贫困共同发展的人类命运共同体

世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。中国始终把自身命运与世界各国人民命运紧密相连，在致力于消除自身贫困的同时，积极参与国际减贫合作，做国际减贫事业的倡导者、推动者和贡献者，与各国携手共建设有贫困、共同发展的人类命运共同体。

（一）中国的减贫和发展加快全球减贫进程

100年来，在中国共产党领导下，中国人民从翻身解放到解决温饱、从基本小康到全面小康，中国以自己的发展为人类反贫困作出重大贡献。改革开放以来，按照现行贫困标准计算，中国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银行国际贫困标准，中国减贫人口占同期全球减贫人口70%以上。在全球贫困状况依然严峻、一些国家贫富分化加剧的背景下，中国打赢脱贫攻坚战，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，显著缩小了世界贫困人口的版图，“为实现2030年可持续发展议程所描绘的更加美好和繁荣的世界作出了重要贡献”^①。作为世界上最大的发展中国家，中国实现了快速发展与大规模减贫同步、经济转型与消除绝对贫困同步，如期全面完成脱贫攻坚目标任务，大大加快了全球减贫进程，谱写了人类反贫困历史新篇章。

（二）国际社会对中国减贫提供支持和援助

新中国成立后，努力打破外部封锁，积极开展对外交流合作，争取国际社会支持。改革开放以来，中国与

联合国发展系统和世界银行在扶贫领域开展广泛合作,同时接受部分发达国家提供的援助、实施减贫合作项目,不仅在资金投入、知识转移、技术援助等方面获得支持,而且学习借鉴国际社会先进的扶贫理念与方式方法,推动了中国减贫事业发展。中国先后与联合国开发计划署、世界银行等国际机构和组织合作,在部分贫困县实施外资扶贫项目,引进各种优惠贷款和无偿援助。国际减贫交流合作项目缓解了项目区贫困人口的贫困程度,推动了中国减贫的制度创新和管理水平提升,为项目区的可持续发展奠定了基础。对国际社会给予的宝贵支持和帮助,中国人民永远铭记在心。中华民族是懂得感恩、投桃报李的民族,中国始终在力所能及的范围内为其他国家减贫和发展提供支持。

(三) 中国积极开展国际减贫交流合作

中国积极参与全球贫困治理,不断深化减贫领域交流合作,推动建立以相互尊重、合作共赢为核心的新型国际减贫交流合作关系,携手增进各国人民福祉。

支持广大发展中国家减贫发展。新中国成立伊始,在国家百废待兴、财力紧张的情况下,即向有关国家提供援助,为发展中国家争取民族独立和解放、促进经济社会发展提供了支持。改革开放后,中国对外援助内容更加丰富、形式更加多样,促进了中国与其他发展中国家的共同发展。进入新时代,中国担负大国责任,推动对外援助向国际发展合作转型升级,为破解全球发展难题、落实联合国2030年可持续发展议程提出中国方案、贡献中国智慧、注入中国力量。习近平主席在多个国际重大场合宣布中国开展国际发展合作的一系列务实举措,已按期落实或正在按照进度有序推进(专栏16)。中国发起共建“一带一路”倡议,推动更大范围、更高水平、更深层次的区域经济社会发展合作,支持帮助相关国家更好实现减贫发展。据世界银行研究报告,共建“一带一路”将使相关国家760万人摆脱极端贫困、3200万人摆脱中度贫困。新中国成立70多年来,中国向亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比地区、大洋洲和欧洲等地区160多个国家和国际组织提供多种形式的援助,减免有关国家债务,为广大发展中国家落实千年发展目标提供帮助。

实施惠及民生的国际减贫合作项目。在亚洲地区,中国与东盟国家共同开展乡村减贫推进计划,在老挝、柬埔寨、缅甸三国乡村基层社区实施“东亚减贫示范合作技术援助项目”(专栏17)。在非洲地区,中国为非洲

专栏 16 习近平主席宣布一系列国际发展合作重大项目

中国开展国际发展合作,既有庄重的承诺,也有实实在在的举措。习近平主席在多个国际场合宣布一系列国际发展合作重大项目。

2015年联合国成立70周年系列峰会期间,习近平主席宣布5年内向发展中国家提供“6个100”项目支持(包括100个减贫项目、100个农业合作项目、100个促贸援助项目、100个生态保护和应对气候变化项目、100所医院和诊所、100所学校和职业培训中心),帮助实施100个“妇幼健康工程”和100个“快乐校园工程”,设立南南合作援助基金,设立中国—联合国和平与发展基金,提供来华培训和奖学金名额,免除有关国家无息贷款债务,设立南南合作与发展学院和国际发展知识中心等重要举措。

在2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会上,习近平主席宣布3年内,同非方重点实施中非工业化、农业现代化、基础设施、金融、绿色发展、贸易和投资便利化、减贫惠民、公共卫生、人文、和平与安全等“十大合作计划”,中国承诺提供600亿美元资金支持。

在2017年首届“一带一路”国际合作高峰论坛上,习近平主席宣布未来3年内向参与“一带一路”建设的发展中国家和国际组织提供600亿元人民币援助,建设更多民生项目;向沿线发展中国家提供20亿元人民币紧急粮食援助,向南南合作援助基金增资10亿美元,在沿线国家实施100个“幸福家园”、100个“爱心助困”、100个“康复助医”等项目;向有关国际组织提供10亿美元等一系列重要举措。

在2018年中非合作论坛北京峰会上,习近平主席宣布未来3年和今后一段时间重点实施产业促进、设施联通、贸易便利、绿色发展、能力建设、健康卫生、人文交流、和平安全等“八大行动”。为推动行动顺利实施,中国愿以政府援助、金融机构和企业投融资等方式,向非洲提供600亿美元支持。

在2019年第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上,习近平主席宣布实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划,深化农业、卫生、减灾、水资源等领域合作,邀请1万名代表来华交流,鼓励和支持沿线国家社会组织广泛开展民生合作,持续实施“丝绸之路”中国政府奖学金项目等一系列重要举措。

在2020年第73届世界卫生大会视频会议开幕式上,习近平主席宣布两年内提供20亿美元国际援助、与联合国合作在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽、建立30个中非对口医院合作机制、中国新冠疫苗研发完成并投入使用后将作为全球公共产品、同二十国集团成员一道落实“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”等中国支持全球抗疫的一系列重大举措。

专栏 17 东亚减贫示范合作技术援助项目

2014年11月,中国提出实施“东亚减贫合作倡议”,开展乡村减贫推进计划,建立东亚减贫合作示范点。自2017年7月起,中国在老挝、柬埔寨、缅甸等国6个贫困村实施“东亚减贫示范合作技术援助项目”,为示范村新建了饮水、桥梁、道路、电力等基础设施,建设了村民活动中心、卫生室、学校等公共服务设施,为贫困户新建和改建了住房、厕所和环保设施,改善了示范村的生产生活条件和村容村貌。组织村民开展肉牛和家禽等养殖、玉米和蔬菜等种植、水稻和花生等作物良种良法示范、织布和竹编等手工业、乡村旅游、庭院经济、外出务工、技术培训等,多渠道增加村民收入,提升了示范村和村民的自我发展能力。“东亚减贫示范合作技术援助项目”的模式及成效受到东盟国家部长、联合国粮农组织等国际机构代表的高度评价,称其为“减贫合作的标杆”。

国家援建水利基础设施、职业技术学校、社会保障住房等设施,打造农业合作示范区,推进实施中非菌草技术合作、中非友好医院建设、非洲疾控中心总部建设等项

专栏 18 中国对非农业技术援助村级示范项目

从 2011 年起,中国国际扶贫中心在坦桑尼亚莫罗戈罗省佩雅佩雅村推广中国玉米种植技术,这是中国第一个在村级层面开展的对非援助项目。项目旨在把通过培育小农户生产能力提高农业生产效率,进而改善粮食安全和缓解贫困的中国经验应用到坦桑尼亚减贫实践中。中国农业专家走进田间地头,手把手向当地村民传授农耕技术,改变了当地粗放播种的耕作模式,玉米平均增产 2—3 倍。农民吃饭问题明显改善,同时还有余粮出售增加收入,一定程度上缓解了贫困。当地农户将中国专家带来的玉米种植技术亲切地称为“中国技术”。2018 年,莫罗戈罗省进一步扩大中国玉米种植技术推广范围,发起“千户万亩玉米增产示范工程”。

目(专栏 18)。在南太平洋地区,中国推动落实对太平洋岛国无偿援助、优惠贷款等举措,开展基础设施建设和农业、医疗等技术合作援助项目。在拉美地区,援建农业技术示范中心,帮助受援国当地民众摆脱贫困。中国还与联合国教科文组织合作设立国际农村教育研究与培训中心等机构,面向非洲、东南亚等国家实施农村教育转型、教师培训等项目。

分享交流减贫经验。通过搭建平台、组织培训、智库交流等多种形式,开展减贫交流,分享减贫经验。在国际消除贫困日,中国与联合国驻华机构联合举办减贫与发展高层论坛活动。中国发起中国—东盟社会发展与减贫论坛、人类减贫经验国际论坛,举办中非减贫与发展会议、“摆脱贫困与政党的责任”国际理论研讨会、改革开放与中国扶贫国际论坛等一系列研讨交流活动。与东盟秘书处和东盟有关国家合作,面向基层村官(社区官员)实施“东盟+中日韩村官交流项目”。与有关国家和地区组织合作开展国际减贫培训,2012 年以来,共举办 130 余期国际减贫培训班,来自 116 个国家(组织)的官员参加培训。

当今世界正处于百年未有之大变局,新冠肺炎疫情仍在全球蔓延,贫穷、饥饿、疾病侵蚀着人们追求美好生活的希望和信心。建设什么样的世界、人类文明走向何方,攸关每个国家、每个人的前途和命运。每个人都有过上好日子权利。各国应担负起对人民的责任,积极推进减贫发展,让公平正义的阳光冲破贫困落后的阴霾,照亮繁荣发展的美好未来。中国愿同各国加强减贫交流合作,携手推进国际减贫进程,为构建没有贫困、共同发展的人类命运共同体作出更大贡献。

结束语

中国打赢脱贫攻坚战,如期实现脱贫攻坚目标任务,

中国人民在创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。同时,中国仍是世界上最大的发展中国家,仍面临人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕,仍然任重道远。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。中国共产党将始终坚守为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心和使命,始终把人民放在最高位置,为实现人的全面发展和全体人民共同富裕驰而不息、接续奋斗,不断增进人民福祉,更好满足人民对美好生活的新期待,让全体人民过上好日子。

民族要复兴,乡村必振兴。打赢脱贫攻坚战之后,中国将持续巩固拓展脱贫攻坚成果,做好同乡村振兴有效衔接,实现“三农”工作重心的历史性转移。中国将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,把解决好“三农”问题作为重中之重,坚持农业农村优先发展,走中国特色社会主义乡村振兴道路,以更有力的举措、汇聚更强大的力量全面推进乡村振兴。

到 2035 年,中国将基本实现社会主义现代化,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。那时的中国乡村,农业结构得到根本性改善,农民就业质量显著提高,相对贫困进一步缓解,共同富裕迈出坚实步伐;城乡基本公共服务均等化基本实现,城乡融合发展体制机制更加完善;乡风文明达到新高度,乡村治理体系更加完善;农村生态环境根本好转,美丽宜居乡村基本实现。

到 2050 年,中国将全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,乡村全面振兴。那时的中国乡村,农业强、农村美、农民富,经济社会全面进步,各项事业繁荣发展。那时的中国,全体人民共同富裕基本实现,中国人民享有更加幸福安康的生活,中国向着实现人的全面发展和全体人民共同富裕更高目标继续迈进。

中国的发展离不开世界,世界的发展也离不开中国。中国始终将自身发展与人类发展紧密相连,始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。繁荣发展的未来中国,是更加开放包容的中国,是与世界形成更加良性互动的中国,是为建设更加美好的世界作出更大贡献的中国。

附录 中国扶贫标准的变化和调整

根据国民经济社会发展水平和贫困人口基本生活需求确定扶贫标准，是中国实施大规模、有计划、有组织扶贫以来一直的做法。

中国第一次制定扶贫标准是1986年，为206元，对应的贫困人口数量为1.25亿，主要解决温饱问题。2001年制定第一个十年农村扶贫开发纲要时，将扶贫标准提高到865元，对应的贫困人口数量为9422.8万。2011年制定第二个十年农村扶贫开发纲要时，将扶贫标准提高到2300元（2010年不变价），对应的贫困人口数量为1.22亿。

脱贫攻坚以来，中国的贫困人口识别和退出以户为单位，主要衡量标准是“一收入”“两不愁三保障”。“一收入”就是该户年人均纯收入稳定超过现行国家扶贫标准，“两不愁三保障”就是稳定实现不愁吃、不愁穿和义务教育、基本医疗、住房安全有保障。中国的贫困人口退出标准是综合性多维标准，不仅衡量收入水平，还考量贫困人口生存权发展权的实现程度，体现了中国经济社会发展实际和全面建成小康社会的基本要求。

①《1956年到1967年全国农业发展纲要》明确提出，农业合作社对于社内缺乏劳动力、生活没有依靠的鳏寡孤独的社员，在生活上给予适当照顾，做到保吃、保穿、保烧（燃料）、保教（儿童和少年）、保葬，使他们的生养死葬都有指望。

②中共十三大提出，党的十一届三中全会以后，中国经济建设的战略部署大体分三步走。第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。第二步，到20世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。

③1988年，邓小平同志明确提出：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”来源：《邓小平文选》第三卷。

④“三西”指甘肃省河西地区、定西地区和宁夏回族自治区西海固地区，是改革开放初期全国集中连片最

困难的地区之一。1982年12月，中国启动实施“三西”农业建设，共涉及47个县（市、区）（1992年扩大到57个）。“三西”农业建设在中国扶贫开发历程中具有开创性、先导性、示范性意义，在改革单纯救济式扶贫为开发式扶贫、集中力量实施片区开发、易地搬迁扶贫、扶贫开发与生态建设相结合等方面进行了成功探索，对于从1986年开始在全国范围开展大规模、有计划、有组织的扶贫开发产生了深远影响。

⑤中共十五大提出新的“三步走”发展战略，即：新世纪第一个10年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加富裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过10年的努力，到中国共产党成立100年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到下世纪中叶中华人民共和国成立100年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。


⑥“两不愁三保障”是指稳定实现不愁吃、不愁穿和义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

⑦“直过民族”是云南省对部分民族的特定称谓，源于这些民族在民主改革时期，跨越一个或几个发展阶段直接进入社会主义社会。

⑧脱贫攻坚普查是精准扶贫精准脱贫的重要基础性工作，是对脱贫攻坚成效的全面检验。2020年至2021年，中国在中西部22个省份开展了国家脱贫攻坚普查，重点围绕脱贫结果的真实性和准确性，全面了解国家贫困县脱贫实现情况。普查内容包括建档立卡基本情况、“两不愁三保障”实现情况、获得帮扶和参与脱贫攻坚项目情况，以及县和行政村基本公共服务情况等。

⑨“三区”是指：西藏自治区、新疆维吾尔自治区、南疆四地州和四川省、云南省、甘肃省、青海省涉藏州县。“三州”是指：四川省凉山彝族自治州、云南省怒江傈僳族自治州和甘肃省临夏回族自治州。

⑩“四议两公开”，是指在村党组织领导下对村级事务进行民主决策的基本工作程序。“四议”指党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”指决议公开、实施结果公开。

⑪2021年2月，中国宣布消除绝对贫困。联合国秘书长古特雷斯致信习近平主席，表示“这一重大成就为实现2030年可持续发展议程所描绘的更加美好和繁荣的世界作出了重要贡献”，“中国取得的非凡成就为整个国际社会带来了希望，提供了激励”。

（来源：新华社北京4月6日电）



统筹兼顾 “抓主抓重”

——国新办就《人类减贫的中国实践》有关情况举行新闻发布会

本刊记者 牛震

4月6日，国务院新闻办公室发布《人类减贫的中国实践》白皮书。发布会期间，中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟，中央农办主任、农业农村部部长唐仁健，中央农办副主任、国家乡村振兴局局长王正谱，国家乡村振兴局副局长洪天云、夏更生出席并介绍白皮书有关情况。

分享中国扶贫经验

“中国共产党的百年发展史，就是消除贫穷与落后、让人民过上好日子的百年奋斗史。”中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟说，中国减贫实践表明，贫穷不是命中注定，贫困并非不可战胜。只要有坚定意志和决心并付诸实际行动，就能够向着摆脱贫困、实现富裕的美好前景不断迈进。

据介绍，白皮书全面回顾中国共产党团结带领人民与贫困作斗争，特别是中共十八大以来打赢脱贫攻坚战的伟大历程，介绍人类减贫的中国探索和实践，分享中国

扶贫脱贫的经验和做法。白皮书分为前言、正文、结束语、附录，共3万余字。正文分为“中国共产党的庄严承诺”“新时代脱贫攻坚取得全面胜利”“实施精准扶贫方略”“为人类减贫探索新的路径”“携手共建设没有贫困共同发展的人类命运共同体”等五个部分。这部白皮书是全景式反映中国减贫事业发展的重要史料和文献。白皮书强调，精准扶贫方略不仅确保了脱贫攻坚战取得全面胜利，而且有力提升了国家治理体系和治理能力现代化水平，丰富和发展了新时代中国共产党执政理念和治国方略。

徐麟在发布会指出，中国的发展离不开世界，世界的发展也离不开中国。中国积极参与国际减贫合作，做国际减贫事业的倡导者、推动者和贡献者。白皮书指出，占世界人口近五分之一的中国全面消除绝对贫困，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，为全球减贫事业发展和人类发展进步作出了重大贡献。中国愿同各国加强减贫交流合作，为构建设没有贫困、共同发展的人类命运共同体作出更大贡献。

八年持续奋斗结脱贫硕果

经过8年的持续奋斗，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。这个全面胜利具体表现是什么？

“习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告，脱贫攻坚战取得了全面胜利，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！这个胜利是历史性、全方位的。”中央农办主任、农业农村部部长唐仁健说。

据介绍，脱贫攻坚“全面胜利”主要表现在五个方面。一是历史性地整体消除绝对贫困。经过8年艰苦奋斗，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，14个集中连片特困地区区域性贫困问题得到解决，兑现了全面小康路上一个也不能少的庄严承诺。二是脱贫群众生活水平显著提升。脱贫地区农村居民人均可支配收入，“两不愁三保障”全面实现，脱贫群众吃穿不愁，义务教育阶段辍学问题实现动态清零，脱贫人口全部纳入基本医疗保险、大病保险和医疗救助，“看病难、看病贵”问题有效解决。三是脱贫地区落后面貌根本改变。生活生产设施明显改善，多年遇到的像行路难、吃水难、用电难、通信难等问题得到历史性解决。每个脱贫县都实现了产业从无到有，打造了一批特色鲜明、带贫面广的主导产业，全链条提升了产业可持续发展能力，为下一步乡村产业振兴打下了很好的基础。四是脱贫群众精神风貌焕然一新。脱贫攻坚不但在物质上硕果累累，在精神上取得丰硕成果，唤醒了脱贫群众对美好生活的追求，提振了自强不息、勤劳致富、创业争先的精气神。五是脱贫地区基层治理能力明显增强。农村基层党组织在抓党建促脱贫中得到锻造，党群干群融为一体，广大群众听党话、感党恩、跟党走信念更加坚定。村民自治更加有效，坚持大家的事大家议大家办，广大群众参与基层治理的积极性主动性进一步增强。

如何防止农村人口返贫？

“中国的脱贫攻坚战全面胜利以后，我们面临的首要问题就是防止返贫。”中央农办副主任、国家乡村振兴局局长王正谱说。

据介绍，我国为了防止农村人口返贫，主要抓好五方面工作。第一，建立了长效机制。这个长效机制就是防止返贫的监测和帮扶机制。主要是监测收入状况、“三保障”状况、饮水安全状况。监测原则是“三早”：早发

现、早干预、早帮扶。在国家层面对各地工作进行定期调度，研究分析、通报情况，健全农村低收入人口的监测帮扶机制，立足国情和农情，分层分类做好救助工作，切实保障他们的基本生活。第二，保持政策的连续和稳定。中央决定对脱贫县设立五年的过渡期，在脱贫县五年过渡期中，主要帮扶政策保持稳定并不断完善。对现有的帮扶政策，目前正在进行梳理、调整、优化和完善，逐步由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，共确定了三十多项配套政策，将陆续出台。第三，强化帮扶。继续做好易地搬迁后续扶持工作，有针对性做好产业帮扶、就业帮扶，加强基础设施、公共服务建设。在产业帮扶方面，主要是补齐技术、设备、资金、营销等方面短板，提档升级。在就业帮扶上，在稳定去年就业规模基础上，争取给脱贫户创造更多的就业机会。第四，汇聚各方力量。在脱贫攻坚工作中，我们积累了非常重要的一条经验，就是汇聚社会各方的力量集中攻坚。这些政策、措施还要继续执行。第五，继续压实工作责任。在过渡期内，继续坚持五级书记一起抓巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴各项工作。适时组织巩固拓展脱贫攻坚成果的后评估工作，重点评估巩固质量和拓展成效，进一步压实各级党委和政府的责任。总的要求是，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

“十三五”期间，我国通过易地扶贫搬迁方式搬迁了960多万人口，实现了全面脱贫。如何做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，确保群众在“搬得出”的情况下稳得住、有就业？国家乡村振兴局副局长洪天云介绍，一是促进搬迁群众更充分更稳定就业。坚持扶志扶智和扶技扶业相结合，深入开展就业的专项帮扶。同时，帮助搬迁群众转变就业观念，提高就业技能，切实组织好外出务工，不断扩大就地就近就业渠道，确保有劳动力的搬迁家庭都有人能够实现就业。二是推动后续产业可持续。针对一些安置点产业发展与劳动力结构不适应、不协调的情况，指导各地将后续产业可持续发展纳入县域经济发展的全局来谋划，立足当地的比较优势，真正促进一二三产业协调发展。三是加强基础设施建设和公共服务。易地扶贫搬迁的960多万人中，集中安置点800人以上的有3.5万个，上万人以上的大社区有60多个。这些点必须配套“水电路讯”等基础设施，有的配套还没有完全完备的，必须跟上去，加快完善一体化、均等化的公共服务体系，促进新老居民共享公共服务。四是构建开放融合的安置社区。完善社区治理，重视人文关怀，丰富

精神文化生活，促进搬迁群众与所在地居民融合交往，提高搬迁群众对新社区、新居住点的归属感、认同感和幸福感，促进安置点邻里和睦、人心相通、开放融合。

从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴要抓住“四个好”

打赢脱贫攻坚战之后，“三农”工作的重心历史性转向了全面推进乡村振兴。唐仁健说，全面推进乡村振兴涉及面非常宽，从哪儿下手，从哪儿着力，确实也要认真研究和思考。既要统筹兼顾，也要“抓主抓重”。

一是首先要国家粮食安全保障好。要实施好“藏粮于地、藏粮于技”的战略，关键是抓好种子和耕地两个要害问题，打好种业翻身仗，守好守住18亿亩耕地红线，建好10亿亩以上高标准农田，这就有了基本保障。同时，还要让种粮的农民有利，让地方党委政府抓粮有责任有压力，所以还要“辅之以利、辅之以义”，制定好相应的价格补贴政策等，让务农种粮的农民有钱赚。另外，现在实行粮食安全党政同责。总之，目的就是要让粮食产量不仅今年，而且“十四五”时期都要努力稳定在1.3万亿斤以上，并力争逐年稳中有增。目前，夏粮长势很好，有丰收的基础。

二是把脱贫攻坚成果巩固好。打赢脱贫攻坚战很不容易，要巩固好这一历史性成果，也绝非易事。我们将总体上保持脱贫地区主要帮扶政策稳定，在西部地区还要确定一批重点帮扶县，在乡村振兴过程中来帮助他们发展。对易返贫致贫人口，建立动态监测机制，早发现、早干预、早帮扶。总之，就是要牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

三是把富民乡村产业发展好。因为要富口袋、要增收、要致富，关键还是要增加他们的收入，这是解决农村很多问题的物质基础和基本前提。总的意思是要利用农业和乡村的多种功能，因为农业和乡村不仅是给大家提供食物，还有生态涵养、体验休闲、文化传承等功能，把这些功能优势发挥出来，发展体验休闲等新产业新业态，促进农村一二三产业融合，把产业尽可能留在乡村，让农民能参与、多得利，把产业链延长。

四是把乡村的硬件软件建设好。推动公共基础设施往村覆盖、往户延伸，现在很多基础设施到行政村基本都解决了，往下也解决了一部分，但是还有差距。所以，下一步我们重点是推动行政村以下，特别是道路，因为道路还有通村组的路，还有村内的主干道，还有发展产业的产业路、资源路、旅游路等，把这些路解决好。再

就是农产品的仓储保鲜冷链物流，农产品的上行出村进城和工业品的下行进村入户，这两大方面的问题解决以后既方便群众生活，同时又促进生产，这些设施是我们下一步要优先推进的重点。同时提高农村公共服务的水平，加强改进乡村治理，建设文明乡风，在精神文明建设方面力争有大的进步。经过一段时间努力，使乡村的面貌从里到外都有更大的变化。

如何让脱贫人口步入中等收入？

中国打赢脱贫攻坚战，广大脱贫群众虽然基本生活有了保障，但是其中一部分群众收入水平仍然不高。如何让新脱贫的人口逐步步入中等收入？国家乡村振兴局副局长夏更生认为，要实现脱贫到进入中等收入的跨越，主要采取三方面措施。

第一，通过发展产业促进增收。在粮食和重要农产品供应保障更加有力的基础上，加快发展特色种养、农产品加工，培育乡村旅游、农村电商、康养体验、农事体验等新产业新业态，延长产业链，提升价值链，打造供应链。当前还有一件事，就是要突出抓好消费帮扶，通过这几年的脱贫攻坚，地里长的、家里养的都进入了盛产期，所以要通过消费帮扶，使他们的收成变成收入，增强其自我发展能力。

第二，通过稳定就业促进增收。就业是实现增收重要的渠道，稳住了就业，就稳住了脱贫人口收入的基本盘。今年我们确定了脱贫人口就业规模不少于3000万的目标，从目前来看，进展相当顺利。主要是采取外出务工和就地就近就业“双轮驱动”，打通外出务工大循环，畅通就近就地就业微循环。外出务工主要是通过东西部劳务协作，点对点帮扶的措施帮助务工增收。就近就地就业主要是通过扶贫车间、龙头企业、公益岗位等渠道，使一部分脱贫人口在家门口实现就业。另外，很重要的一点就是开展职业技能培训，打造脱贫群众就业升级版，提高脱贫人口的就业能力和收入水平。

第三，通过创新创业促进增收。广大农村特别是脱贫地区，发展潜力巨大，有许多增收致富的渠道和机遇，是创新创业的新天地。我们将不断改善农村创新创业的生态，鼓励能力强、有经营头脑、有创业意愿的脱贫人口通过创业增加收入。突出抓好家庭农场经营者、农民合作社带头人的培育，推动农村创新创业带头人、农村电商人才、乡村工匠的培育，促进乡村创业，带动更多脱贫人口增收致富。🍀

以高标准农田建设为抓手 积极推进农业碳减排

□ 党立斌

“做好碳达峰、碳中和工作”是2020年中央经济工作会议上提出的重点任务。农业领域作为国民经济的重要组成部分和基础性行业，存在着碳排放总量大、涉及主体类型多、影响面广等实际情况，需要在国家碳减排长期整体战略指引下，主动融入国民经济减排的总体布局中。高标准农田建设在推进农业碳减排方面潜力巨大，可以把开展高标准农田建设作为推进农业碳减排的重点领域，利用碳达峰碳中和的政策红利，为农田建设保护注入新动能。

推进农业领域碳减排意义重大

碳达峰碳中和政策目标明显提速。碳中和指中立的（即零）总碳量释放，在一定时间内直接或间接产生的二氧化碳排放总量，通过植树造林、节能减排等形式，实现正负抵消达到动态“零排放”。2020年12月，习近平总书记在联合国气候雄心大会上庄严宣布：到2030年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上。二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，

力争2060年前实现碳中和。12月18日的中央经济工作会议上，“做好碳达峰、碳中和工作”被列为2021年重点工作之一，上升到重要国家经济政策。2021年2月，国务院出台《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》，提出到2025年碳排放强度明显降低，到2035年，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转。

全球减排进程加速。疫情后的世界经济持续健康增长面临很大的不确定性，“绿色增长”将为世界经济注入新动能。2020年12月，联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯发表《到2050年实现碳中和：当今世界最为紧迫的使命》专题文章，提出“每个国家、城市、金融机构和公司都应采取净零排放计划，从现在做起，走上实现这一目标的正确道路，即到2030年全球排放比2010年减少45%。”

大力推进农业碳中和意义重大。削减碳排放的方式主要有两种，一种是限制现有的碳排放，但是农业生产的刚性增长必然带来碳排放的刚性增长，从需求端管理的空间不大；另一种是投资于供给方，形成

低碳或零碳新能源供给、减碳固碳技术政策等来达到平衡。联合国有关报告显示，树木、植被和土壤已经吸收了人类活动造成的温室气体排放的约四分之一。如果能够更可持续地保护、管理和修复生态系统，通过建设高标准农田发挥农业对固碳减碳的作用，将进一步释放大自然应对气候变化的潜能。

以农田建设为抓手，推进农业碳减排

农业碳减排总体思路。完成2030年碳达峰、2060年碳中和目标，应发挥我国的制度优势，坚持行政推动和市场驱动“双管齐下”。行政推动主要是对经济活动及相关行业的减碳固碳给予政策或者经济支持，对于碳排放产能进行合理评估和适当管控，选择一些具备条件的行业开展试点示范；市场驱动主要是通过建立健全碳交易的监测评价、计量认定、定价交易、筹资机制建设，实行要素市场改革，设计合理的筹资机制为产业部门和产业主体碳减排筹集资金，调动相关主体积极性，以市场化方式进行碳减排。

高标准农田建设是农业碳减排

有力抓手。大规模高标准农田建设，是政府有计划有组织改善农业生产条件的举措。近年来，中央每年投入近千亿元农田建设资金，2011—2020年，全国累计建成高标准农田近8亿亩以上，为稳定我国粮食安全格局发挥了重要作用。从建设内容和工作措施来看，高标准农田建设绝大部分投资用于“水网、路网、林网”和“土壤改良”，目标是改善农业基础设施条件，提高粮食综合生产能力，同时，高标准农田通过改善基础设施条件提升农田草地有机质，可增加农田对温室气体吸收和固定二氧化碳能力，转农田从碳源到碳汇。分措施来看，水网建设不但能够通过改善农田灌排条件，提高农田作物的生产效率，进而产生固碳效应，而且通过改善整个土壤的健康状况，发挥大面积土壤的综合固碳效应。农田林网建设在北方地区对于改善农田区域生态环境、防治土壤沙化、提高农业综合生产能力具有积极效应，配套采取一些技术措施、标准和监测评价手段，能够更好地凸显农田林网的固碳价值。国内外一些专家的区域性定量监测数据表明，通过改善农田设施条件增加覆盖作物，能够对土壤的健康状况产生综合影响，在评价土壤健康状况的6大类指标中，土壤中活性炭的浓度提升速度最快。此外，农田机耕道路网络的建设，在提高农业机械化水平的同时，对于提高农机作业效率、减少农机碳排放也具有积极效应。

积极探索建立高标准农田碳减排的监测报告核查体系。推进农业领域减碳目标，一个首要挑战是需要有实现碳目标的更加清晰化、透明化的指标体系，以便让各方对碳

目标有清醒的认知，同时也能为诸多相关工作提供可度量、可计算、可考核的任务。目前，农业领域碳中和工作尚处于起步阶段，亟待建立健全法律、法规和技术标准体系，建立完备的碳排放数据监测、报告和核查制度，把相关工作流程、技术要求、参与方的权责等制度化，这是将来碳市场有效运行的前提，也是碳减排机制运行的基础性制度。

探索通过碳交易市场筹集农田建设资金。目前，对于应对气候变化筹资、碳交易市场等，国内已经有了一些初步的成果，但遗憾的是农业农村领域还是空白。农业农村系统应当主动加强重大政策研究和工作对接，综合发挥农田建设的经济价值、社会价值和生态价值，开展政策预研，在具备条件时积极利用碳交易市场，为包括高标准农田建设在内的农业重大项目筹集资金。

有关政策建议

强化政策体系支撑。目前，推进碳中和、碳达峰的政策体系还处于逐步完善当中，农业领域的政策体系基本空白。要抓住时间窗口，抓紧研究农业领域推动碳中和、碳达峰的总体思路、目标任务、重点领域和工作举措，组织开展政策研讨、技术研究、试点示范等工作。

健全农田碳中和监测评价机制。要立足工作实际，完善农田碳中和的监测评价机制，建立健全农田碳中和技术标准、管理标准和认定标准，实行分类计量、区间段计量等差别化管理措施。在工作推进初期阶段，可选取不同区域的典型项目、典型地块，开展研究型测算评估和监测评价，定量计算农田建设碳中和的关键举措、技术路线、减碳固

碳潜力、运行机制和见效时间等，为大规模推进这项工作提供技术支撑和示范案例。在总结试点项目碳减排监测评价数据的基础上，组织专业技术力量，研究出台数据监测、技术指南和标准体系，制定标准化的核查工具，公布核查模板。

加大财政金融扶持力度。继续利用财政资金和预算内投资以高标准农田为载体，开展农业领域减碳固碳试点示范。积极利用绿色信贷和绿色直接融资等现有政策，加大对高标准农田的支持力度。认真研究绿色债券在农业农村领域的运用场景，并作为拓展农业农村领域投资来源的重点领域，具备条件的高标准农田项目，探索发行以碳减排为主题的绿色债券，积累相关基础数据和技术文件，为今后更大范围地推进提前布局。支持具备条件的农田建设和农业综合开发项目，通过国际金融机构开展绿色融资，作为新形势下继续争取利用外资的优势领域。

培育农业减碳交易市场机制。开展农业领域减碳固碳标准体系顶层设计和系统规划，形成全面系统的绿色标准体系。加快标准化支撑机构建设，提高测算计量和评价评估机构能力。加快认证制度建设，培育一批具备农业领域行业经验的减碳固碳认证机构。进一步参与健全碳排放权等交易机制，突出农业领域面广、量大、点多的优势，设计有针对性的交易标的和交易规则，降低交易成本，提高运转效率。加快建立有偿使用、市场交易、配套服务等制度，做好绿色权属交易与相关目标指标的对接协调。✿

（作者单位：农业农村部农田建设管理司）

建设粮食安全产业带 推动稳产与增收互促共进

□ 张哲晰 潘彪 黄征学

粮食安全是关系国计民生的重大战略性问题，是保障国家安全稳定的重要根基。2020年底，中央经济工作会议首次提出要“建设国家粮食安全产业带”，中央农村工作会议和2021年中央一号文件再次重申这一要求。准确理解和把握国家粮食安全产业带的内涵，明确建设思路 and 重点任务，对确保国家粮食安全具有重要意义。

粮食主产区“粮财倒挂”问题严重，以粮食安全产业带推动“三链协同”势在必行

与二三产业相比，农业的比较收益偏低，而粮食又是农业中收益较低的作物。特别是从2016年开始，我国三大粮食作物的亩均生产成本高于收益，净利润连续为负，挫伤农民种粮积极性，也造成产粮大县整体经济实力走弱，甚至出现越是粮食生产能力强、粮食丰收的区县，越是容易陷入财政收入偏低、经济发展滞后的“高产穷县”困局。统计数据显示，我国800个产粮大县中，有105个是国家级贫困县，需要依靠国家和上级财政转移支付。13个

粮食主产省（区）对国家粮食产出的贡献越来越大，但财政收入贡献越来越小的“粮财倒挂”局面也愈发严重。1978—2019年，粮食主产区粮食产量全国占比从69.8%上升至78.9%，而一般公共预算收入占比从53.1%下降至45.8%。在1990年以前，两者之差基本控制在16~20个百分点之间，从1990年开始，差距持续扩大，目前已超过33个百分点。

在粮食贸易格局和粮食生产格局发生重大变化的背景下，加快建设国家粮食安全产业带，不仅具有独特的时代内涵，也有明确的目标指向。农业受自然地理环境影响程度深，生产布局具有连片成带的特征，这也是粮食主产区、粮食生产核心区、粮食生产功能区以及主体功能区中“七区二十三带”农产品主产区等生产地理单元赖以成立的基础。但与上面各类“区”主要偏向种植和养殖不同，国家粮食安全产业带更侧重粮食产业全产业链布局，包括粮食生产、流通、加工、收储、贸易、消费等各个环节，是构建粮食新发展格局的基本地域单元。它从建立粮食全产业链的角度着手，

在稳定粮食种植面积和产量的同时，更加强调就地收储和加工流通，重点发挥粮食加工转化引擎作用，接一连三、融合发展，打造粮食产业集群，提升粮食产业链价值，让种植区分享更多收益，破解“越产粮越穷困”的难题，稳固国家粮食安全的根基。

提高粮食加工企业的产能利用率，抓好“粮头食尾”“农头工尾”

构建粮食全产业链的难点是由粮食种植向粮食种植和粮食加工协同转变，这是建设国家粮食安全产业带的出发点。但并不意味粮食主产区缺乏加工企业和加工能力，需要大规模布局新的加工项目。恰恰相反，近年来粮食加工产能过剩现象较为普遍，2019年，我国粮食产量为6.6亿吨，而粮食加工处理能力高达12.5亿吨，实际加工粮食5.5亿吨，产能利用率仅为44%。在粮食主产区，加工产能过剩现象更为突出。以全国产粮规模最大的黑龙江省为例，2018年粮食产量7410万吨，而粮食加工产能为8565万吨，实际

加工原粮 3615 万吨，产能利用率仅为 42.2%。

与粮食主销区及产销平衡区相比，我国粮食主产区内的粮食加工比例并不低，种植区和加工区相分离的情况也并不明显。统计数据表明，近十年间，我国粮食主产区的原粮产量在全国占比从 76% 上升至接近 79%，粮食工业和农副食品加工产业的产值在全国占比也基本保持在 72% 左右，特别是 2019 年全国 11 个粮食产值超过千亿元的省（区）中，有 9 个都是粮食主产省，并没有出现粮食从主产区大规模、长距离调运到主销区或产销平衡区再进行加工的现象。

对于我国粮食主产区而言，粮食加工能力已经十分富足，粮食加工产业链也已基本建立，但运转效率不高，并没有发挥提升价值链，把更多增值收益留给种粮农民、留在产区的作用。因此，从头到尾打通原粮到食品、农业到工业之路，关键在于优化整合现有粮食加工产能，淘汰关停小、散、乱等效率低下的加工企业，鼓励有竞争力的企业通过兼并重组做大做强，不断提升绿色优质和特色粮食产品供给能力，打造高效加工流通产业链，推动粮食产购储加销“五优联动”。

建立高效粮食产业链，需要妥善处理四组关系

“十四五”时期，以建设国家粮食安全产业带为抓手，深入推进优质粮食工程，着力构建优质粮食产业链、价值链、供应链在粮食主产区的内循环体系，推动资源优势向产业优势和经济优势转化，实现粮食安全、区域发展、农民增收协同共进三大目标，需要处理好以下四

组关系。

首先，妥善处理粮食种植和加工的关系，明确国家粮食安全产业带“在哪里建”。建设国家粮食安全产业带要以粮食种植区域为依托，在种植的基础上延伸精深加工链条，推进一二三产业融合发展。这意味着产业带的空间布局基本与产粮大县特别是与“七区二十三带”农业发展格局吻合，同时，还应包括周边区域粮食加工产业能力较强的县区。其特点是打破行政区划，建设跨地市甚至是省域的产业带，例如黄淮海平原区以优质强筋、中强筋和中筋小麦为主的优质专用小麦产业带。

其次，妥善处理粮食产业和非粮产业的关系，明确国家粮食安全产业带“怎么建”。建设粮食安全产业带，要凸显产业带内粮食种植、加工、流通对全国粮食安全的重要作用。在种植方面，要处理好粮食作物和经济作物种植的关系，引导永久基本农田重点用于粮食特别是口粮生产，稳定粮食种植面积。在加工方面，要提升粮食精深加工能力，引导粮食加工企业积极开发新产品、新技术、新工艺，合理发展非粮产业，弥补粮食加工行业对制造业利润以及地方税收支撑能力不足问题。在流通方面，要完善粮食交易市场和电子交易平台体系，强化粮食运输专用线路和仓储物流设施建设，鼓励粮食流通企业和普通物流企业深度合作，推动冷链运输、智慧物流等技术在粮油运输中的应用。

第三，妥善处理政府和市场的关系，明确国家粮食安全产业带“由谁建”。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，明确企业主体地位，全面激发市场活力。特别是要注重

发挥龙头企业牵引带动作用，推动大型国有粮食企业集团积极打造粮食全产业链，激发民营企业参与粮食安全产业带建设的积极性，优化在产业带内的加工流通布局；支持企业实施品牌培育计划，提高品牌知名度、美誉度和市场占有率，以品牌化推动粮食产品向价值链中高端攀升。同时，更好发挥政府作用，强化政府粮食安全责任，做好产业链建设服务工作。加大耕地保护和高标准农田建设投资力度，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，提高粮食单产；谋划建立种植区和加工区、主产区和主销区利益协调机制；开展种业“卡脖子”技术攻关；做好粮食加工、流通产业规划布局，积极打造粮食加工产业园区和粮食流通物流园区等发展平台；加强粮食产业信息平台建设，提高粮食产业数字化水平，做好市场监测预警和信息发布，有序引导市场主体行为。

第四，妥善处理集中布局和分散布局的关系，明确国家粮食安全产业带“如何提质增效”。利用市场化手段调整优化产业布局，重点推动加工业、流通业向粮食产量过百亿斤的地市、产量超过 20 亿斤的县区、具有粮食生产加工基础的县区、具有区位交通和物流优势的县区四类地区集聚。同时，引导粮食加工流通企业向各类园区集聚，优化提升仓储、加工、物流、质检、科研、电子商务等配套服务功能，建设一批粮食全产业链示范园区，充分发挥产业集群效应。

（作者单位：张哲晰，农业农村部农村经济研究中心；潘彪 黄征学，中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所）

稳面积 提单产 优产能 确保今年粮食面积稳定在 1.6 亿亩

河南省委农办主任、省农业农村厅厅长 申延平

河南是全国农业大省，粮食产量占全国的 1/10，小麦占 1/4 强，对全国影响举足轻重。2014 年 5 月，习近平总书记在河南考察时叮嘱我们，粮食生产这个优势、这张王牌任何时候都不能丢。2018 年 3 月，习近平总书记参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时，要求河南扛稳粮食安全这个重任，在确保国家粮食安全方面有新担当新作为。2019 年 9 月，习近平总书记在视察河南时强调，要牢牢抓住粮食这个核心竞争力，深入推进优质粮食工程，在乡村振兴中实现农业强省目标。我们将牢记总书记嘱托，把粮食生产摆在首要位置，扎实推进藏粮于地、藏粮于技，抓住种子和耕地两个要害，稳面积、提单产、优产能，确保今年粮食面积稳定在 1.6 亿亩以上，产量稳定在 1300 亿斤以上，以优异成绩迎接党的百年华诞。

压实抓粮责任稳面积

今年中央首次将粮食产量纳入宏观经济调控目标，河南省委经济工作也进行了安排部署。我们将把粮食生产作为农业农村工作的头等

大事，千方百计稳定播种面积。一是强化责任落实。狠抓粮食安全责任制考核，把粮食安全责任落实情况、粮食生产任务完成情况，与项目资金安排、专项扶持政策挂钩，建立责任追究机制，压实地方党委、政府抓粮的政治责任。落实好坚决遇到耕地“非农化”、防止“非粮化”工作部署，加强撂荒耕地统筹利用，切实稳定粮食种植面积。二是坚持目标管理。1 月 29 日，农业农村部下达河南粮食面积目标 16125 万亩、产量目标 1365.2 亿斤。河南已将粮

食面积和产量目标任务细化分解到市县，实行目标管理，确保粮食播种面积只增不减。三是落实惠农政策。今年，中央加大了对粮食生产的支持力度，小麦最低收购价每斤提高 1 分钱，产粮大县奖励资金规模增加。我们将加大宣传力度，抓好政策落实，让中央的好政策家喻户晓，不断调动基层政府抓粮、农民种粮积极性。

推动藏粮于地提产能

“民非谷不食，谷非地不生”。





耕地是粮食生产的命根子，抓住耕地，就抓住了粮食安全的根本。我们将深入落实藏粮于地要求，着力在稳量提质上下功夫，持续提升粮食产能。一是严守耕地红线。采取“长牙齿”的硬措施，落实永久基本农田特殊保护制度和耕地占补平衡制度，持续开展违规占用耕地建房、违建别墅、大棚房、绿化造林、挖湖造景等问题清查整治，把有限的耕地资源优先用于粮食生产，确保耕地面积稳定在1.2亿亩以上。二是加强农田建设。把划定的7841.8万亩粮食生产功能区和1034万亩重要农产品保护区作为建设国家粮食安全产业带的重点，优先布局高标准农田建设，配套完善农田水、电、路、渠等工程设施，力争年底前新建高标准农田750万亩，同步抓好高效节水灌溉示范区，打造高标准农田“升级版”，提升抗灾减灾能力。三是提升耕地质量。推进机械深耕深翻、农作物秸秆还田、增施有机肥料、旱作节水、平衡施肥、休耕轮作等措施落实。抓好秸秆综合利用示范县、国家级畜禽粪污资源化利用县、旱作节水示范县建设和深松整地、有机肥替代化肥、耕地轮作等项目实施，稳步提升耕地地力。

推进藏粮于技挖潜力

粮食生产的根本出路在科技进步。我们将深入推进藏粮于技战略，坚持走向科技要产量、要质量、要效益的内涵式发展路子，不断挖掘粮食增产潜力。一是加快新品种研发。推进国家生物育种产业创新中心、国际小麦玉米研究中心等研发平台建设，开展种质资源“卡脖子”技术攻关，推进国家区域性（河南）种质资源保护利用中心库建设，加

快培育具有自主知识产权的重大品种，保持小麦玉米育种优势。二是强化技术集成应用。深入开展粮食绿色高质高效行动，集成节种、节水、节肥、节药、节能技术，开展试验示范，推进良种良法配套、农机农艺融合。发挥13个现代农业产业技术体系、1024个基层农技推广区域站作用，加强技术指导服务，促进新品种、新技术推广应用。三是提升农业装备水平。依托国家农机装备中心，加快大中型、智能化农机研发推广，推动农机化向全程全面、高质高效发展，进一步提升粮食生产全程机械化水平。依托高标准农田建设，加快物联网、大数据等信息化技术应用，提升粮食生产信息化水平。

深化“三链同构”增效益

保粮食安全，既要保数量保质量，也要增效益。我们将在稳政策、稳面积、稳产量的基础上，着力通过“三链同构”提升种粮比较效益，在更高水平上扛稳保障国家粮食安全的政治责任。一是大力发展优质小麦。在豫北、豫中东强筋小麦种植区和豫南弱筋小麦种植区，继续引导农民规模连片发展市场需求旺盛的优质强筋、弱筋小麦，确保全省优质专用小麦种植面积稳定在1500万亩以上。突出抓好40个优质专用小麦示范县建设，在每县建设10万亩高标准生产基地，推行单品种规模连片种植、标准化生产和订单生产，确保实现优质优价。二是实施优质粮食工程。坚持布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化方向，完善优质原粮支撑体系、现代仓储物流体系、粮食市场供应体系、质量安全保障体系，建设新

时期国家粮食生产核心区，努力把河南打造成全国重要的口粮生产供给中心、粮食储运交易中心、绿色食品加工制造中心。三是做大做强粮食产业。坚持以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，围绕粮食生产、加工、仓储、物流、销售等全产业链，培育面、肉、油、乳、果蔬五大食品产业，持续推动绿色食品业转型升级，努力实现粮食安全和现代高效农业相统一，加快从“国人粮仓”到“国人厨房”再到“世人餐桌”的转变。

坚持防灾减灾降损失

夺取粮食丰产丰收，离不开科学管理和防灾减灾措施落实。我们将坚持提前对自然灾害和重大病虫害的预警，科学应对，快速处置，最大限度降低损失。一是抓好生产过程管理。围绕耕、种、管、收全过程，成立省级小麦和秋粮专家指导组分包市县，会同当地技术人员，采取多种形式，创新开展技术指导服务，指导农民把管理措施落细落实，打牢丰产基础。二是抓好自然灾害防范。我们已制定印发《河南省2021年小麦防灾减灾保丰收预案》，下一步将以干旱、洪涝、干热风、低温冻害等灾害为重点，加强灾害天气监测预警，落实防灾预案，指导各地科学开展防灾抗灾减灾。三是抓好重大病虫害防控。针对病虫害偏重发生态势，我们印发了《2021年河南省“虫口夺粮”保丰收行动方案》，以小麦条锈病、赤霉病和草地贪夜蛾等重大病虫害为重点，加强监测预警，及早落实统防统治专项资金，发挥社会化服务组织作用，开展应急防治和大规模统防统治，努力实现“虫口夺粮”。☀

大学习助力好开局

——农业农村部开展 2021 网上冬训“十百千”行动纪实

本刊记者 王琦琪

“这场‘及时雨’十分‘解渴’！”在“十四五”开局之年、春耕备耕全面展开之前，全国共计 14771 名干部在“云端”参加了一场特殊的培训。这是农业农村部首次以线上方式组织，全部覆盖到省、市、县三级农业农村系统的大规模冬训。政治站位高、授课方式新、辐射带动广、互动交流热，让全系统干部在早春三月掀起了学习热潮，为“十四五”时期农业农村工作开好局、起好步打下了坚实基础。

用好云端力，“冬闲”变“冬忙”

“往常多由文件和会议了解中央政策，像这样高层次的培训机会十分难得，帮助我们基层人员更好体会高层精神和政策要点。”河北省张家口市蔚县蔚州镇学员李三吓说。

围绕今年 10 项重点工作，录制 100 余个视频微课，总计 1000 多分钟——这是本次“十百千”行动的名称由来和主要内容。本次冬训特别邀请了数十位行业专家和几十位农业农村部机关司处级领导录制课程，围绕“是什么、为什么、做什么、考什么”“解剖麻雀”，其中 15 位司

局长参与授课 25 门。

为了抢在春耕之前完成冬训，牛年春节前，作为承办方的农业农村部管理干部学院在部人事司指导下开展视频的录制和编辑工作。冬训过半，培训班还特别推出了“部长微课”——根据唐仁健部长在全国两会“部长通道”和新闻发布会上的有关阐述，原汁原味地用 8 个视频展开宣讲，堪称把握“三农”政策的“金牌课”。

学员景会萍是宁夏固原市原州区动物卫生监督所的一名干部，她说：“以往参加的培训大多围绕畜牧兽医工作展开，很少涉及农业农村其他方面的工作。这次冬训内容丰富、系统性强，大大开拓了我的知识面和工作思路，补齐了业务‘短板’。”

为了保证每位学员都能学有所得，学院着实下了功夫：抽调全院精干力量成立工作专班，分省组建 32 个班级并建立微信群，请各省选派“组织员”与学院“班主任”一起为参训学员服务。

“450 个名额不够用，我区实际有 480 多人报名。其中市县级共有 385 人，占 80%。”西藏班组织员段

佳耀说，“分散在各地的学员对我说，这样的组织实现了跨层级、跨区域、跨专业的交流，碰撞出了意想不到的启发和思考。”

线上听课、微信交流是本次冬训的一大特点。“崇农云讲堂”网上平台把培训的“直通车”开到了全国市县乡，后台开放时间几乎充满整个三月份，方便学员根据自身情况规划学习时间，做到随时随地学、反复深入学。

据观察，学员们每日在“崇农云讲堂”打卡、在微信群“晒学”。各个班级微信群从早活跃到晚，学员们分享学习笔记、交流工作经验。“线上培训时间灵活，可以重复听、反复学；减少了来回奔波，节约了吃住费用，学习效果完全不亚于线下。”学员们纷纷表示。

开局起步怎么干？这堂课上有答案

“百+专题详又细，突破一亩三分地。培训创新接地气，科学应用展活力！”来自福建省种子总站的学员谢特立在冬训期间即兴赋诗。

本次冬训围绕“保供固安全，振兴畅循环”的总体要求，对今年

农业农村工作 10 项重点工作对标对表，细化落实。各地以本次冬训为契机，“全面学”与“重点学”相结合，“理论学”与“调研学”相联系，掀起了一波又一波学习热潮。

粮安天下。冬训首个专题是“奋力夺取 2021 年粮食丰收”，来自农业农村部种植业管理司等方面的“老师”们把今年粮食生产总体考虑、建设国家粮食安全产业带、应对灾害保丰收等内容一一呈现在学员眼前。

“建设粮食安全产业带是我们面临的全新课题。”黑龙江省农业农村厅学员李岩说，“黑龙江是粮食主产区，我们过去的主要精力也多放在生产环节。通过这次学习我们认识到，粮食安全产业带建设要求不仅抓生产，而且要抓加工、仓储、物流等全环节，建立从田间到餐桌的高效产业链。粮食安全产业带建设是黑龙江这个农业大省的机遇也是挑战，要担起政治责任，以玉米、大豆、水稻为重点，加大基础设施投入，探索建设产业带，持续保障国家粮食安全。”

种子是保障粮食安全的两大要害之一。在“打好种业翻身仗要迈出坚实一步”专题中，农业农村部种业管理司干部及全国畜牧总站相关专家从理论和实践角度阐述了现代种业提升工程、开展种质资源普查、制种大县奖励政策、加强种业市场监管等主题。

自从中央提出“打好种业翻身仗”以后，四川省雅安市畜牧发展中心的学员严西萍感觉自己的工作忙碌了很多：“雅安当地有许多特色畜禽品种，我们常常思考，如何才能守住老祖宗留下的遗传资源并利用好？此次培训使我看到了国家种质资源保护利用的宏伟蓝图，让我

明白政府要与企业、科研机构携起手来加强合作，破解‘卡脖子’难题。近年来，我们与四川农业大学、本地种业企业建立育繁推‘一条龙’，开发的‘天府肉鸭’‘天府肉鹅’等新品系逐步赢得市场好评。”

人居环境整治一直是让乡村宜居宜业的重点举措。四川省南充市农业农村局的学员赖娟听完“持续推进农村人居环境整治提升”专题后说：“南充位于四川盆地边缘，农村面广量大且分散，农村改厕、人居环境整治工作复杂艰巨。这次培训让我这个‘三农’新兵的世界观和方法论都得到很大提升。人居环境整治五年提升行动要因地制宜，从量到质、从点到面，让农民满意是第一位的。”

“这次冬训把看似枯燥的政策文件转换成了实际工作中的指导，让我的思想发生彻底改变。通过培训，我对待工作更加认真，解答农民问题也变得得心应手。”广东省江门市农业技术服务中心学员李保建说，“我好像一瞬间明白了工作的意义，为能参与乡村振兴感到自豪！”

冬训学思，春耕践悟

对参训学员来说，把冒着热气的学习成果转化为实际行动是他们思考最多的。山东省滨州市的学员学习“食用农产品达标合格证制度”后，考虑把生产主体管理、过程管控、农药残留自检、产品溯源等措施集成起来，提升农产品质量安全；西藏班的学员说，通过学习，他们全方位了解家庭农场申报流程、组建条件和补助使用规范，接下来要引导农民抓紧时间完成申报；青海学员对“厕所革命”推进过程中可能存在的“一刀切”问题展开交流，

省农村社会事业指导中心第一时间在微信群回应，帮助本省学员更好理解中央决策和上级安排……

本次冬训结束，学员们对下次冬训有了更多期待：“希望一年办一次这样的高水平培训，给全年工作指导方向”“授课团队中加入身在一线的优秀工作者”“学习时间可否再延长一些”……

2021 年，农业农村 10 项重点工作是一场又一场“硬仗”。各地各部门以“冬训”备“春耕”，一边练一边战：安徽省马鞍山市农业农村局召开现场观摩培训会，结合“实施虫口夺粮”课程，现场指导油菜、小麦疾病知识；四川省岳池县开展“保生猪、促发展”小组讨论会，谋划推动养殖大县转型升级；湖南省永州市在课程启发下转变思路方法，推动抛荒耕地治理、发展早稻生产；江苏省南京市多措并举深化学习成果，组织开展农机装备春耕备耕现场推进会，让学习成果播散在田间地头。

“这次培训让我感到肩上的担子更重了。接下来我将把学习内容继续消化、把培养的自律坚持下去，真抓、真管、真练、真干，将中央最新精神落实到农民培训和农机补贴工作中。”北京市农机学校校长孙红说。

冬训虽落幕，学习不结束。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，习近平总书记的系列重要讲话，释放了新发展阶段持续重农强农的明确信号，向广大干部群众发出了新征程全面推进乡村振兴的总动员令。好学才能上进。全国广大农业农村干部正凝心聚力，以大学学习、大作为奏响“三农”工作奋发进取的铿锵乐章。🍌

给羊“穿衣服”的牛老师

□ 符金钟 陈化琦

甘肃省肃南裕固族自治县是祁连山南麓的一个牧业县，养羊是当地农牧民的主要经济来源。但这里是海拔高、日光照射强烈、风沙大、雨雪集中的寒冷山区，又加上粗犷的放牧方式造成羊毛品质不好，直接影响了农牧民的收入。半年前这里出了件新奇事，有人给羊穿上衣服了！

有群众嘀咕，人都穿不好，羊还穿上了，城里来的专家胡折腾。现在，这位“胡折腾”的专家却让大家都乐开了花。她就是牛春娥，中国农业科学院兰州畜牧与兽药研究所“细毛羊资源与育种团队”高级实验师。从2015年开始，她带领团队扎根农牧一线，“折腾”科学养羊这件事。

做衣服，传技术，牛老师养羊有一套

给绵羊穿的衣服，是由高密度聚乙烯材料制成的，成本低、穿脱方便。牛春娥说：“给绵羊穿上罩衣，相当于给羊毛增加了一个保护层，既保暖，又防刮，雨水和日光不能直接与羊毛接触，羊毛中的油汗损



牛春娥（中）示范给羊穿衣

失减少，从而形成密闭性好、表面平整、坚实而紧密的被毛结构。”

2015年1月，牛春娥带着团队的研究成果——绵羊穿衣、机械剪毛、羊毛分级整理、四季营养调控、羊人工授精、羔羊精准育肥等专利技术来到养羊大县肃南。跟县乡技术干部一起，她每天穿梭在平均海拔2800米以上的牧区，进羊圈，讲技术，做示范。

起初许多牧民对她的技术不认可，不接受。大滩村村民顾自富说：“我们世代养羊也没见过给羊穿衣服的，从来没有给羊补喂饲料的习惯。用你的这些技术太麻烦，还需要投入，又不知道有没有效果。你还是回吧。”

牛春娥不死心，她知道老百姓的不信任和不接受是因为没有看到效果，她要让群众眼见为实。于是，



她和团队同事利用大滩村10个贫困户养的2000只繁殖母羊做起了示范。免费提供绵羊罩衣、双胞胎疫苗、羔羊代乳料专利产品，给绵羊穿衣服、测毛长、量体重，一项项做给牧户看。半年后，当2000只羊脱掉“衣服”要剪毛的时候，牧民惊呆了，他们从没有见过如此干净整洁的被毛。

据团队测定，穿衣后，羊毛中的污染层从6.41厘米下降到1.31厘米，灰尘杂质含量从33.53%下降到12.28%，净毛率从48.71%提高到60.80%。不仅仅是干净，毛长还增加了1厘米多，产毛量更是提高了将近10%，2000只羊羊毛收入共提高了14.4万元，户均增收1.44万元。

当“红娘”，促联合，解决企业“卡脖子”难题

羊产业是甘肃省永昌县近年来重点发展产业。但是，全县的种草、饲料加工、肉羊屠宰加工、有机肥生产等产业各环节均处于碎片式生产状态，企业“卡脖子”技术难题找不到解决办法。

2017年，牛春娥来到永昌县。面对几近荒芜的养殖小区、贫困无助的百姓以及歇业停产、濒临倒闭的企业，牛春娥有了想法：在企业和技术团队之间牵线搭桥，她要当“红娘”。目的，就是搭建合作平台，用科技来解决问题。

她先是想方设法邀请育种、营养、防疫、羊肉加工及废弃物利用等技术团队实地考察和培训，然后与相关企业和合作社对接洽谈，达成技术支撑服务协议。最终，帮助了优质牧草栽培、肉羊高效杂交、人工授精、羔羊早期断奶直线育肥、羊肉分割及冰温保鲜及有机肥快速

发酵等一批企业急需的卡脖子技术落地生根。

甘肃省庆阳市环县曾经是地处革命老区的全国深度贫困县。2019年7月，环县种植的23.7万亩饲用燕麦大面积发病，其中发病严重的面积约4万亩，如果不及时采取措施，后果会相当严重。得知消息后，牛春娥第一时间先后联系了中国农科院兰州牧药所、草原所、植保所等单位7个专家进行联合会诊、检测，制定解决方案和防控措施，县政府组织无人机飞防作业和人工地面喷施补救，仅用一周时间病情全面控制，减少农民经济损失2080万元。

牛春娥进羊圈、跑企业、找专家，人瘦了，晒黑了，但合作社活了，产业振兴了，老百姓也富了。

做直播，强培训，牧民群众广受益

牛春娥深知衣服破不一定是穷，脑子里没墨才是贫困的根。在她看来，对广大农牧民的培训、教育，一直是大事。对文化程度相对较低的农牧户，她重点采用现场实操的方式，手把手地教。对文化程度较高的合作社负责人和企业技术人员，她便以理论和实践相结合的方式，培训新技术、新理念和新模式。牛春娥与团队成员先后培训农牧民1300余人次，编制发放培训教材1000余份。培养农村致富带头人10人，科技型企业企业家3人。

“牛老师，昨晚我家5只母羊产下了15只羔羊，大羊小羊都很好很健康，谢谢您啊！”“牛老师，这次我想用陶赛特公羊给羊配种，您看行吗？”牛春娥的电话成了肃南县、永昌县、环县养羊户的热线电话。但有些问题比较复杂，电话里说不

清楚，她又有了新动作：在直播平台做主播。

新冠肺炎疫情爆发后，团队调整培训及技术指导方式，和环县畜牧兽医局一道，借助快手平台创建了“环县金羊120平台”，以单项技术小视频分享、疑难问题连麦指导、专家定期专题直播讲座等方式，对羊全产业链相关技术进行直播培训和指导。牛春娥在2020年共直播了102期，目前每周三晚上8点至9点半定时直播相关技术，平台受众达1.8万人以上。

李雪云是肃南县桦树林生态养殖农民专业合作社负责人，他办公室的柜子里摆放了各种荣誉证书。谈到这些年的经历时他说：“我以前只是一个放羊的，不懂技术、不会经营。自从农科院兰州牧药所的专家来到肃南，我不仅学到了畜牧养殖、电子商务等知识和技术，而且学到了很多新的经营理念。现在建成了小型肉品加工车间、创立了自己的品牌，开通了网上牧场，草原肥羔订单生产，产品供不应求。我已经有能力培训和带动更多的人了，这一切要感谢研究所和牛老师的培养。”

牛春娥所在的团队长期从事羊品种选育与产业化技术研究推广工作，新品种“高山美利奴羊”就是团队的代表作之一。在多方共同努力下，团队先后在肃南县、永昌县、环县建立基地11个，推广技术17项，推广产品8个，创建模式6个。5年来，牛春娥每年扎根基层200天以上，以科技为武器，以田间圈舍为主战场，为地方养羊事业忙碌着。🍷

（作者单位：中国农业科学院兰州畜牧与兽药研究所）

“三网融合”提升基层治理水平

——贵州贵阳市观山湖区金阳街道金元社区调研报告

□ 毛德智 高小军 周向阳

位于贵州省贵阳市中心腹地的金元社区成立于2013年。成立之初，社区存在党员队伍老龄化、组织观念弱化等问题，面临流动人口多、矛盾纠纷多等挑战，社区居民参与公共事务的积极性很低，获得感不强。面对治理中的这些难点、痛点，金元社区强化基层党组织领导作用，用“支部+志愿服务队+党员”搭建党建网，“1个中心+3大节点”搭建民生网，“人眼+天眼”搭建平

安网，形成“三网融合”的基层社区治理体系，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2021年2月4日，习近平总书记在金元社区考察调研时指出，要坚持为民服务宗旨，把城乡社区组织和便民服务中心建设好，强化社区为民、便民、安民功能，做到居民有需求、社区有服务，让社区成为居民最放心、最安心的港湾。笔者近期赴金元社区进行实地调研，

深入了解“三网融合”的经验做法。

“三网融合”的主要做法

用“党建网”夯实为民基础。金元社区党总支现有在册党员86人、流动党员159人，按片区设立2个党支部、6个网格党小组，构建“社区党总支+片区党支部+网格党小组+志愿服务队”四级党建工作体系。同时，积极探索党员积分管理机制，开展“每月小排位，年终大评比”活动，有效提升社区党组织的号召力、凝聚力和战斗力。

一是擦亮支部堡垒本色。金元社区党总支以“党群和融、治理和美、邻里和睦、爱心和暖、治安和顺”为主题，打造“金元社区居委会党群服务站”，设置了便民服务大厅、人民调解室、党员之家等功能室，让党群服务站成为感知群众安危冷暖，解决群众急难愁问题的战斗堡垒。

二是打造志愿服务队伍。金元社区党总支组建红满园宣讲队、小棉袄志愿服务队、手拉手法律咨询队、红袖标巡逻队、天行健太极拳队等8支志愿服务队，队长由党员担任，让党



网格员作为“消息树”，是居民意见的重要“来源”

员志愿服务覆盖到居民群众生活的方方面面。

三是发挥党员旗帜作用。金元社区党总支树立“把业务能手、管理骨干培养成党员，把党员培养成业务能手、管理骨干”的工作思路，探索通过群众自荐、党员联名推荐、群团组织推荐，召开党员大会集体讨论的“三推一选”工作法，将思想素质高、业务水平高、综合素质高、工作实绩高、群众评价高的“五高”优秀分子作为培养对象。金元社区党总支还建立党员个人“积分制管理”制度，设立“党员示范岗”“党员先锋岗”，积极鼓励党员作表率、当先锋、走前列。

用“民生网”搭建便民体系。金元社区的“民生网”由一个中心、三大节点，即居委会和社区网格员、物业楼管员、业委会楼栋长组成。在网格化管理下，金元社区聚焦民生问题，一件一件抓落实。

一是居委会负责总调度。社区居委会开设3个服务窗口，提供党务、政务、物业等3大类31个服务项目，负责把现场以及三大节点收集的居民需求进行落实。

二是多途径对接民生需求。金元社区共有9名社区网格员、10多名物业楼管员，88个楼房单元均设有一名业委会楼栋长。三大节点工作者互为补充，成立“居民议事会”、召开“一家亲促膝会”，通过面对面的沟通交流，广泛收集居民群众意见建议。

三是广泛开展实践活动。天行健太极拳队、凤舞金元舞蹈队、翰墨书香老年书画队、西江月民乐队等兴趣小组定期开展活动。针对青少年设有亲子活动、一米菜园等，“公益四点半课堂”帮助解决学生放学后无人托管问题。“解铃工作室”为居民提供个性化心理关怀，“爱心共享角”为

环卫工人等户外工作人员提供12项服务。目前，金元社区每天活动人数都在200人以上。

用“平安网”拓展安民渠道。金元社区积极发挥社区居民作用，充分运用现代化技术手段，结合“雪亮工程”的“天眼”，巡逻队、网格员的“人眼”，织密“平安网”，建立群防群治的防控体系，为居民提供安全、放心的生活环境。

一是推动智慧治理。小区重要位置都安装摄像头，每栋楼安装智能门禁，居民可通过110随时微信视频报警。发挥网格化数据案件处置QQ群和市“筑城微治”等信息联动平台作用，形成社情民意随时、随地、随发，社区党总支、居委会速收、速办、速反馈的“三随三速”高效工作模式。

二是构建群防群治模式。吸纳辖区各方力量，组建“平安志愿服务队”。组建义务巡逻队，共同开展“星级平安居住小区”“零发案小区”“安全楼院”等创建活动。全面落实网格化管理，要求驻地单位主动上报流动人口用工信息，共同开展“邻里守望”等活动。

三是广泛提供法律服务。通过建立一个法治广场、开设一个法律图书角、建设一支专兼职人员相结合的义务宣传队、每月组织一次法治课的“四个一”工作模式，积极开展法律咨询服务和法律宣传服务。20余名党员法律志愿者加入了“顺顺吧调解站”，成功协调了商业街停车难、步行街路面维修等问题。

“三网融合”的成效

金元社区“党建、民生、平安”三个网络是党建引领下你中有我、我中有你的“三网融合”，社区内各主体共享共建共治，有效增强了居民的获

得幸福感安全感。金元社区先后被评为贵阳市“获得感幸福感安全感社区”“五星级居委会”“五星级平安居住小区”。

为民方面，社区工作者存在感增强，党员敢于亮身份，居民信任感满满。在“金元社区居委会党群服务站”党务窗口，我们看到政治宣传、文明创建示范、公益事业推动、困难群众帮扶、社区稳定维护、综合服务6大方面的“党员报道志愿服务岗位目录”，细分出25种岗位。党员可以选择适合自己的职位，助力社区建设。

便民方面，居委会党员和工作人员服务能力、服务意识强。金元社区通过居民现场反映、社情民意征求会、入户收集、老党员座谈会等方式，主动收集居民群众反映的小区路面破损、乱停乱放、绿化破坏、环境卫生差等大小问题500余件，均一一进行了处理和回复。

安民方面，近三年来小区刑事案件发率为零，社区矛盾及时化解，居民氛围和谐。新冠肺炎疫情爆发后，社区干部职工和党员志愿者走遍每户家庭，全力当好居民的“守门人”，筑起了情暖意暖的社区防线。

“三网融合”的经验

金元社区“三网融合”的治理方式，充分体现了加强基层治理体系和治理能力建设的的要求，是社区治理有效的生动实践。归结起来，其经验主要有以下几点。

建强基层党组织。社区工作千头万绪，抓好社区基层党组织建设是关键。金元社区通过强化党建引领，构建“社区党总支+片区党支部+网格党小组+志愿服务队”四级党建工作网，进一步严密组织体系，将“主动聆听、主动对接、主动服务”贯穿到

社区工作各方面全过程，积极探索党员积分管理机制，始终发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，不断凝聚社区治理的强大正能量。

聚焦为民服务。当前，人们对居住、安全等公共服务需求提出了更高要求。金元社区以基层服务型党组织建设为抓手，强化服务功能、改进服务作风、提高服务能力、完善服务保障，围绕居民服务需求，通过“文化活动中心”“公益四点半课堂”“解铃工作室”等个性化服务，实现居民有需求、社区有服务，让居民感受到实实在在的温暖。

下沉治理重心。社区是党和政府直接联系、直接服务居民群众的平台，要把更多的资源、服务下沉到社区，将适合社区代办或承接的工作事项交给社区，保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。金元社区整合资源，统筹建设社区党群服务站，提供党务、政务、物业服务等综合服务项目，提高社区治理的效能。

发挥多元主体作用。通过“三网融合”，金元形成“横向到边、纵向到底”的社区治理网络，以党建带群建，构建社会组织协同机制和人民群众参与机制。社区与驻区企事业单位、非公企业以及社会组织、个体工商户共同组建“一家亲共治委员会”，充分发挥8支志愿者队伍的作用，形成人人有责、人人参与、人人享有的治理共同体，居民的获得感、幸福感、安全感不断提升。

加强数字化治理。社区治理要适应经济社会发展，不断创新治理方式方法，充分利用现代信息技术，探索“互联网+社区”治理模式，加快互联网与社区治理和服务体系的深度融合。金元社区发挥网格化管理、大数据信息化平台作用，实现居民足不出户就能办事、办成事。

“三网融合”对乡村治理的启示

在全面推进乡村振兴的新时期，可因地制宜学习吸收金元社区的治理经验，进一步加强乡村治理体系和治理能力建设，具有重要的借鉴意义。

坚持党对乡村治理的领导。发扬党管农村的传统优势，激活党在乡村治理的“末梢神经”。不断优化农村基层党组织结构，强化战斗堡垒作用，构建覆盖面广、层级合理、密切联系群众的党建网络。选优配强村党组织书记，加强村党组织对农村各类组织的领导。增强农村基层党员先锋模范作用的领导。增强农村基层党员先锋模范作用，发扬党员冲锋在前的进取精神，在关系群众利益的事务上，主动承担责任，发挥“一个党员一面旗帜”的作用。创新党员管理和监督的方式，推广党员积分制管理模式，加大对优秀党员的表彰和宣传，形成比拼赶超、创优争先的氛围。

坚持以人民为中心的发展思想。以保障和改善农村民生为优先方向，在解决群众的民生问题上落细落小，把解决群众的实际困难作为基层治理工作的抓手。重点关注农民群众需求变化，畅通社情民意，动态了解群众所急所需，探索建立农民群众需求清单调查登记制度。积极应对群众需求的多元化、分层化的趋势，及时填补农村基层服务的空白领域，开展村级代办代理服务，打造反应迅速、高效优质的便民服服务圈，提高治理精确度和治理效率。

坚持共建共治共享。扎实落实群众路线，把党对乡村治理的工作要求变为群众的自觉行动，树立村民为共同家园作贡献的导向。探索多种方式，加强与企业、个体工商户、社会

组织、志愿者队伍的联动，引导农村基层社会不同治理主体共同参与乡村治理。发挥党员带动群众参加志愿服务的作用，通过党员担任志愿服务队队长、村民小组长、网格员等具体工作，加强与群众联系沟通。通过组织召开“村民议事会”等，集思广益、凝聚共识，共同解决乡村治理的难点问题。弘扬现代法律精神，强化公民法治意识，引导广大农民群众学法、懂法、守法、尊法，倡导在法律框架下处理基层社会矛盾纠纷。

坚持发扬优秀传统文化。弘扬崇德向善、邻里友爱、团结互助等传统美德，培育淳朴民风，以“情”促邻里，以“帮”促邻里，以“享”促邻里，为乡风注入正能量。定期组织开展公益活动，增强农民群众的互联互动关系和凝聚力，激发农民群众心系村集体、热心村内公益事务活动、关爱邻居的积极性和主动性。广泛组织开展选树评比活动，营造见贤思齐的良好氛围，用典型事迹引领农民群众日常行为规范。加强正确舆论导向，用道德力量规劝和约束农民群众不良习俗。

坚持创新治理方式。推进各类资源向乡村基层下沉，加大资源整合的力度，夯实推进乡村治理的物质基础。探索购买服务等方式，拓展服务农民群众的功能，丰富服务内容，改进服务质量，增强农民群众获得感。加强党员引领、群众参与的网格员工作队伍建设，提高网格化管理水平，织密乡村安全网。基于“互联网+”、大数据等现代信息技术，强化科技对乡村治理的支撑作用，构建线上线下相结合的治理系统，提高乡村治理智能化水平。🍎

（作者单位：农业农村部农村合作经济指导司）

河北正定县塔元庄村 名村联名企 共谋振兴路

□ 季隆仁

河北省石家庄市正定县塔元庄村与知名企业同福集团强强联合，共建共享，推动形成“村企合作、以企带村、以村促企、双向联动、互利共赢”的良好格局，打造出塔元庄同福乡村振兴示范新模式，在全方位引领乡村振兴发展中探索出了一条可行可鉴的有效路径。2020年8月18日，塔元庄同福乡村振兴示范园区正式运营并同期举办首届中国乡村振兴高峰论坛暨乡村振兴塔元庄同福模式研讨会，参会领导和专家给予充分肯定。

“同福”引进来 振兴添活力

正定塔元庄村位居滹沱河畔，有产业基础、旅游资源和康养条件，是典型的城郊经济类型。近年来，塔元庄村干部群众牢记习近平总书记嘱托，沿着总书记提出的“半城郊型”经济发展路子，开创了生产发展、生活富裕、生态文明的社会主义新农村建设局面。

引进同福集团共谋发展。2019年，塔元庄村“两委”践行习近平总书记提出的“农业做成产业化，

养老做成市场化，旅游做成规范化”要求，在充分调研基础上，与河北同福集团达成村企合作共识，从整合村、企优势资源入手，科学制定发展规划，以“四可六不要”原则为遵循，建立了“六位一体”，即组织建设为保障、生态循环为基础、合作联盟为支撑、乡村文旅为纽带、田园康养为抓手、同福产业为核心的乡村振兴模式；规划建设“十大园区”项目，即塔元庄同福模式展馆、中央厨房、四季采摘及智慧农场、

餐饮会议中心+田园康养、研学教育、农民培训学校、文化演艺、儿童娱乐、共享农场、万亩现代农业园，倾力打造集研学教育、休闲康养、户外拓展、中央厨房展示等于一体的一二三产融合发展高标准乡村振兴综合体、现代都市型农业示范区，统筹推进乡村五大振兴。项目已被列为河北省、石家庄市重点项目，正定滹沱河沿岸省级乡村振兴示范区重点推进项目。

积极推进示范园项目建设。塔



工人在塔元庄村“智慧农场”温室内管护蔬菜

元庄同福乡村振兴示范园项目总投资30亿元，规划占地面积600余亩，建设分为三期，计划两年内建成。目前，项目一期累计完成投资约2.7亿元，已于2020年7月底建设完成，并于8月1日对外试运营。一期建设完成了同福模式综合展馆（包括中央厨房）、智能温室及采摘园区、研学教育营地、儿童娱乐（包括萌宠乐园）和其他配套服务设施（包括游客接待中心、会议餐饮中心）等板块，其中馒头生产线设备已经定制完成，中央厨房生产线已经定制，日产标准餐5000份，年产18.3万份。项目二三期建设同步规划推进中。

综合社会效益日趋明显。园区自正式运营以来，游客络绎不绝，仅十一黄金周期间，就累计接待游客23万余人次。截至目前，共接待游客40万人次，成为正定全域旅游不可或缺的组成部分。预计2021年底，接待游客达200万人次；有机肥生产示范线的有效运行，将实现年消化工农业废弃物和垃圾15万吨；每年为200万市民提供生态绿色营养健康的同福食材及食品，智慧康养床位可达5000张，将有效缓解本区域养老难题。

三大举措开启融合发展新路

精准发展定位。塔元庄同福乡村振兴模式以国务院出台的《乡村振兴战略规划》为指引，以乡村“五大振兴”理念为遵循，坚持新时代、谋新局、布新篇，落地实施塔元庄同福“六位一体”模式，按照标准化管理、品牌化运营和平台化建设的理念，搭建合作联盟平台，实施乡村文旅及田园康养项目，将一二三产业深度融合，加快乡村振

兴战略实施。

突出资源整合。充分发挥塔元庄村人文环境、红色IP、近郊文化、基础设施、区位优势，同福集团产业、品牌、市场、科研团队及十多年来一二三产融合发展的实践经验优势，利用村里闲置资源入股，双方合资成立了河北塔元庄同福农业科技有限责任公司，负责乡村振兴示范区的整体运营，积极构建了村企合作、资源整合、优势互补、共建共享的乡村振兴新格局。

强化产业支撑。推进乡村振兴，产业兴旺是基础。塔元庄借力同福平台，以合作联盟的形式，有效引入了科研、文化、旅游、康养、研学、健康食品生产、粮食加工等产业业态，突破了农村一元产业格局，打破了城乡壁垒，为产业发展开辟了新天地，带动了当地和周边农户增收。同福集团作为国家重点龙头企业，在引领乡村产业发展和促进农民就业增收的基础上，依托自身强大的技术实力和坚强的科研后盾，为乡村产业振兴提供了强劲引擎。

几点启示

村企合作、优势互补为加快推进乡村振兴提供了动力。塔元庄村始终牢记习近平总书记殷切嘱托，村党组织建设坚强有力，带领农民快速走上富裕之路，推进“三化”取得初步成效，先后荣获“全国先进基层党组织”“全国创先争优先进基层党组织”“全国文明村”“中国最美休闲乡村”等荣誉称号。同福集团有驰名商标，有覆盖全国的销售网络，有“六位一体”打造乡村振兴样板模式的经验。作为石家庄本地企业，这次塔元庄与同福集团的结合，是知名村庄和知名企业的

强强联合、优势互补，共推乡村振兴，模式新颖。

产业优先、工农结合为加快推进乡村振兴提供了支撑。乡村振兴首先是产业振兴，同福集团有成熟的产业模式和经验可供复制，能将习近平总书记对塔元庄提出的“农业做成产业化”要求落到实处。项目建成后，不仅带动当地农民增收致富，且村集体年收入可增加1000万元以上。依托该村现有的养老产业资源及基础，积极引导社会资本参与和支持康养产业发展。通过“医养结合”服务理念和先进有效的运行机制，能将塔元庄打造成为覆盖医疗、居住、文娱、教学、养老等多种元素的综合化健康社区，实现“养老市场化”。项目规划建设旅游文化演艺园区、儿童娱乐园区、大型特色民宿等板块，以专业化企业管理乡村旅游，能够实现“旅游规范化”。

规划引领、示范带动为加快推进乡村振兴提供了指引。推进乡村振兴，必须坚持规划先行。作为正定滹沱河沿岸乡村振兴示范区的核心产业项目，塔元庄同福乡村振兴示范项目坚持规划引领，在借鉴同福集团在安徽省较为成熟实践经验的乡村振兴“六个一体”模式基础上，结合乡情村情，组织专业团队开展顶层设计，在产业发展、公共服务、基础设施、土地利用、生态保护等方面，因地制宜编制专项规划方案，解决好发展方法和路径问题，全面推动塔元庄乡村振兴发展。项目建成后，将南白店乡村驿站、平安野槐林等乡村旅游景点串点连线，推动塔元庄及滹沱河沿岸、河北大道周边乡村旅游产业快速发展，带动就业、拉动消费，促进乡村全面振兴。🌱

安徽绩溪 “生态美超市”让村民参与生态保护

□ 周明助

安徽绩溪县位于皖南山区，地处长江水系与钱塘江水系的分水岭，是新安江重要源头，其特殊的“居徽之巅”的河流地貌让源头生态保护任务异常艰巨。作为全国首批“国家生态文明建设示范县”，绩溪县借鉴浙江省生态保护创新机制和安徽黄山市新安江流域生态保护做法，自2019年10月起选择6个社区、28个村作为试点，启动“生态美超市”建设。

“生态美超市”极大增强了村民参与生态保护的积极性，逐步提高了生活垃圾减量化、资源化和无害化处理水平，加快了绿色生产和生活方式理念的转变。目前“生态美超市”成为“生态扶贫”的新路径，同时创新了新安江流域生态补偿长效机制，让环境保护和促进乡风文明贯穿脱贫攻坚和乡村振兴的全过程，夯实了乡村振兴的绿色本底和文明根基。

搭架子 强组织 抓投入

在试点推进中，绩溪县坚持强

化过程管控和全程指导，着力解决从无到有等问题，努力夯实“生态美超市”工作基础。

精心组织搭架。一是制定标准。“生态美超市”实行“会员制”和“积分制”，以户为单位办理“生态美超市”会员卡，为每户建立“绿色账户”作为储蓄积分、兑换物品、参与生

态文明实践活动及享受“生态红利”的凭证，积分可即时换物、可零存整取、可转赠他人。积分获取途径包括：村（居）民将不易降解处理的生产生活垃圾、农药包装物等有害垃圾兑换成相应积分，还有门前三包、志愿服务等行为可作为加分项目；农村党员及村干部参与“学



当地村民拎着分类好的垃圾，到“生态美超市”兑换日用品

习强国”等学习平台获得积分，按比例转化成“绿色账户”积分。二是资金到位。县政府分两批次共安排283万元新安江流域生态补偿金用于“生态美超市”试点建设；“生态美超市”验收合格后，县财政给予每个1万元补助资金。三是选址合理。81个村（社区）依托现有资源，合理安排场地。大部分“生态美超市”设在村（居）委会办公处，个别村（社区）利用集体闲置房安排建设。四是强化宣传。通过发放《致村民的一封信》、张贴公告、乡村“大喇叭”、建立微信群等方式，持续宣传垃圾分类回收知识和重要意义；组织人员到相关乡镇开展垃圾分类指导培训，上门做好垃圾及时兑换温馨提示，提高村民参与积极性。

高效建设管理。一是制度上墙。建立健全“生态美超市”管理制度、操作流程、积分兑换标准、奖励积分标准、兑换物品价目表等规章制度，同时将操作流程图、管理制度、兑换物品（积分）目录表等制度上墙公开公示，进一步规范进货及供货台账等，方便村民了解和监督。二是管理规范。原则上每周开市一天，各村（社区）根据实际情况固定垃圾兑换日。结合村干部坐班制，垃圾登记和物品兑换由各村当日坐班干部负责。“生态美超市”专门聘用人员进行管理，定期对超市物品进行盘点补充，日常接受村（居）委会及村（居）监会的共同管理监督。三是集中处置。回收垃圾集中存放在指定地点，由“生态美超市”管理员会同乡村保洁员进行分类存放并由专业公司进行回收，形成了“户分类、村收集、乡运转、县处理”的垃圾处理全过程生态链条运转模式。四是配送及时。“生态美超市”

选定食盐、洗衣粉等15种日常用品作为兑换物品，通过招标采购确定中标公司进行采购配送。同时依托“再生资源回收利用体系”将废旧矿泉水瓶、泡沫制品等可用垃圾进行出售，利用出售资金添补“生态美超市”。

扶贫与有机结合。一是开展多种形式扶贫。通过贫困户捡拾废品、为当地贫困户代销土特产品、党员干部积分转赠贫困户等多种形式，为贫困户获取基础生活用品。比如家朋乡尚村村委会5位村干部将“学习强国”积分分别转赠5位贫困户，“有了这些赠送的积分，再加平时捡拾垃圾攒下的积分，我们家日用品不花一分钱，真是太好了！”二是激发内生动力。依托“生态美超市”全新打造扶贫“爱心超市”，将贫困户家庭参与环境整治、公益活动情况，以及对扶贫政策熟悉程度等指标经过评定后给予相应积分奖励，有力转变了部分贫困群众“等、靠、要”思想，激发了贫困群众投身脱贫、参与脱贫的内生动力，成为“生态扶贫”的一种新路径。

“生态美超市”建设成效

2020年，绩溪县在巩固34个试点“生态美超市”的基础上，再次按下全县域推广“生态美超市”建设的“快进键”。截至10月底，全县11个乡镇81个行政村（社区）实现全覆盖。

生态效益与社会效益并存。绩溪“生态美超市”运营以来，参与兑换群众6080人次，兑换一次性塑料袋、香烟壳等可回收物质40多万个，烟蒂等不可回收物质15万杯，农药包装瓶袋、旧电池等有害物质7万多个，农业地膜和泡沫制品2万

多公斤。兑换食盐、洗衣粉、牙膏、餐巾纸等生活用品19000多件，让群众换出经济实惠，换出绿色发展，换出乡风文明，释放出促进乡村振兴的强大动能。同时从源头上减少了农残、重金属和白色污染，降低了环境治理成本。

扶贫效益与经济效益共生。绩溪县“生态美超市”参与的村民约80%是相对困难群众，通过垃圾兑换物品，有效解决了日常生活用品的支出，减轻了家庭负担。另外，在“消费扶贫”方面，通过整合“生态美超市”平台资源，在超市设立农产品代售点展示柜，代售当地贫困户绿色农产品，解决贫困户农产品销售难问题，有效增加了贫困户的收入。同时通过垃圾兑换物品的办法，让村民主动参与垃圾回收处置，实现村民从“要我收集”到“我要收集”的转变、从“要我分类”到“我要分类”的转变，村民收集垃圾、保护环境、守护生态的意识逐渐增强，为乡村振兴注入了“美丽资本”。🌱

（作者单位：安徽省绩溪县城管执法局）

申领新闻记者证人员名单公示

根据《新闻记者证管理办法》，我编辑部已对本年度申领新闻记者证人员的资格进行严格审核，现将领取新闻记者证人员名单进行公示，名单如下：

公示名单：王琦琪、杨宗辉、杨钰、许雅，共4人。

监督电话：010-68259383

《农村工作通讯》编辑部

多维发力端稳百姓“肉盘子”

□ 陶璘

2018年，国内发生的非洲猪瘟疫情，给人民群众的生活带来了直接的冲击。坚持疫病防控与恢复生产两手抓、应对当前与谋划长远两手硬，是全力推进生猪稳产保供的重要任务。

当前生猪生产供应面临的形势

受非洲猪瘟疫情及生猪产业周期性波动等影响，2018年年底以来，全国生猪生产量明显下降，截至2019年年末，国内生猪养殖加工外调大省的生猪存栏、出栏同比下降三四成。2020年全国生猪生产持

续恢复，超出预期，但截至2021年春节仍未达到正常水平，主要面临以下形势。

非洲猪瘟防控形势不容乐观。非洲猪瘟病毒在我国污染面较大，随着恢复生猪生产进程不断推进，市场上对种猪和仔猪的交易、调运越发频繁，同时违法行为隐蔽性强、手法升级，很难全面禁止，导致非洲猪瘟疫情偶有发生，甚至出现扩散和蔓延。

生猪恢复生产基础整体较为薄弱。从主观上看，全国各地生猪养殖户和销售商的场地条件有限，工作人员的技能水平和管理能力参差

不齐；从客观上看，地方有关职能部门往往缺乏专业人员，且条件保障不充足，在一定程度上阻碍猪生产的恢复进度。

影响恢复的因素仍然存在。一方面，地方用地往往比较紧张，大规模养殖短期内难以找到合适的场地，无法达到快速生产状态；另一方面，生猪价格波动频繁，群众消费能力下降，而养殖成本在逐期增高，生产者与经营者对预期收益充满了担忧。

恢复生产进度不一。一般而言，国内大部分地区尤其是生猪调出大省，按照既定的目标任务推进生猪生产的进度整体高于全国平均水平，基本能够如期完成，但也有个别地区受多种因素影响进度较慢。

生猪养殖产业发展结构需不断调整优化。现代生猪养殖产业缺乏完善的工作体系，各个区域内的新态势、新模式、新形势未能紧密融合，无法实现一体化发展。同时，中小规模养殖户发展滞后，还需大型养殖户加大带动力度。

恢复生猪生产供应的主要任务

在“两个一百年”奋斗目标交汇的关键时期，生猪稳产保供是实



施乡村振兴战略、加快农业农村现代化的重要根基。努力克服非洲猪瘟影响，充分利用现有资源，积极创造有利条件，不断强化五方面工作，改善五方面现状，切实推动生猪生产恢复常年水平。

强化非洲猪瘟疫情防控，推动改善“不敢养”的现状。积极联合地方政府、职能部门、养殖主体三方建立非洲猪瘟疫情联防联控机制，强化职责分工；赋予地方、企业、第三方机构更多检测权限，切实提高整体检测能力；落实好屠宰环节非洲猪瘟自检和官方兽医派驻两项重要举措，对不符合条件的生猪屠宰企业要及时关停；加强调运经办人和运输车辆的管理，省际间调运考虑增设检查站和专用通道等。通过以上措施，达到进一步稳定疫情、促进养殖主体重建信心的目的。

强化技术指导宣贯，推动改善“不会养”的现状。探索建立龙头企业定点帮扶机制，充分发挥大型养殖户的辐射作用，加强技术指导，加大非洲猪瘟防控技术指南和标准规范的宣贯力度、实用技术方案的推广力度，实现科学规范养殖；加强对生产、屠宰、交易、外调等信息的监测，及时分析预测，稳定生产预期，推动解决生产过程中遇到的困难。

强化政策激励帮扶，推动改善“无力养”的现状。养殖区域方面，需不断调整优化禁养区，对大型养殖项目可实行环评告知承诺制，对小规模养殖可实行备案制；养殖设施用地方面，可适当简化用地审批手续，不受耕地占补平衡的约束，减免土地复垦费；养殖成本方面，要积极争取各级财政资金支持和各有关方面的投资支持，从根本上提

高养殖能力。

强化产销有效对接，推动改善“不畅养”的现状。生产上，聚焦增加生产供应，积极引导大型养殖和屠宰企业及时出栏，加大库存投放，保证市场需求；销售上，聚焦打造高端品牌，充分发挥技术平台和融资平台的优势，推动构建全产业链运行模式，提高竞争力；对接上，聚焦区域优先供应，鼓励各地市在各自区域内实现产销一体化发展，打通生产和销售之间的堵点，缩短产销周期。

强化长效机制建设，推动改善“不续养”的现状。按照推动生猪产业转型升级的要求，积极构建并完善现代养殖、疫病防控、屠宰加工、市场流通、监管服务等五大体系，同步推进相关管理制度改革发展，精简工作机构、优化人员队伍、提高工作实效，在筑牢动物防疫屏障、夯实应急储备保障、创建非洲猪瘟无疫区等工作的基础上，实现生猪产业持续、健康、高质量发展。

做好恢复生猪生产的“后半篇文章”

目前来看，随着一系列扶持政策的推进，生猪产能逐渐恢复，市场价格相对稳定，产品供应相对充足，为后期稳产保供奠定了良好的基础。下一步，应继续坚持问题导向、目标导向、结果导向，压实各方责任，加大政策支持力度，加强示范带动，加快提升生猪标准化养殖规模和疫病防控能力，推动转型升级，尽早实现“恢复正常”的目标。

细化目标任务。把生猪稳产保供任务目标细化分解，纳入地方党委政府做好“三农”工作的考核体系中。研究制定奖惩办法，统筹资

金，对工作力度大、恢复发展快的进行表彰奖励，对措施乏力、进展滞后的进行提醒约谈。对各省市生猪生产与非洲猪瘟防控进行督导检查，有关情况可予以通报。

推动政策见效。加强监督检查，全力推进各项帮扶政策落地见效。强化恢复生猪生产的用地保障，加快审批进度，加大协调力度。鼓励各地充分调动金融机构的现有资源，积极落实贷款贴息政策，大胆探索扩大抵押贷款试点，大力推广好的经验模式。

加强疫病防控。在强化养殖户网格化监管的基础上，要把疫病常态化防控措施做实做细，并紧盯养殖调运、屠宰、无害化处理等环节，严厉查处生猪运输车辆和收购贩运管理中的非法调运行为，严格落实重大动物疫病排查抽检，严肃对待屠宰企业监督抽检和非洲猪瘟自检工作。

创建示范引领。通过加快引进优良品种、不断优化高端设备、积极推广成熟技术等，在大型龙头企业、规模猪场中创建一批样板企业，并探索运用“企业+”、入股管理、租赁经营等方式，充分发挥示范引领作用，带动中小养殖场户恢复生产，帮助协调解决实际困难。

实现转型升级。深化国务院《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》和有关要求，加强保鲜仓储和配送站点的建设，加大线上销售和冷链配送的力度，并充分利用信息化手段进行大数据分析，切实提高生产经营效率和监督管理水平，真正实现养、销一体化发展。❀

（作者单位：农业农村部农业机械试验鉴定总站、农业农村部农业机械化管理总站）

不能乱挖黑土挣“黑钱”

□ 沈立宏

东北的黑土有机质含量高，特别适合育苗花卉种植，一些无良商人便贩卖黑土挣起了“黑心钱”。近日，据媒体报道，黑龙江省相关部门在联合行动中发现五常市沙河子镇的140多亩黑土地被盗采，严重破坏了耕地和生态环境，也给春耕带来不小的影响。这一恶劣违法行为引起公愤，相关部门立即成立专项调查组，犯罪嫌疑人被依法刑事拘留。

万物土中生，有土斯有粮。东

北盛产老百姓爱吃的好米，当地农民都知道黑土是极为珍贵的资源。黑土下层的草炭土是不可再生矿产资源，嫌疑人盗采是为了出售赚取利润，涉嫌损毁农用地及非法采矿罪，不法分子为牟取私利，不惜扒黑土的皮，刨黑土的根，理应以依法严惩，希望那些想打黑土地“歪主意”的人赶紧收手。

2017年，6部委联合印发《东北黑土地保护规划纲要（2017-2030年）》，此后农业农村部统筹采取一系

列措施，形成黑土地保护合力。今年的中央一号文件明确提出，要实施国家黑土地保护工程。保护好黑土地首先要强化地方政府的责任，相关省份应加快修订完善耕地保护地方法规和规章。还要加强遥感动态监测和定期开展黑土地保护效果评价，自然资源、农业农村、公安等相关部门应持续加强普法宣传，营造全社会关心、关注黑土地保护的良好法治氛围，共同呵护好这个“耕地中的大熊猫”。🌱

“新疆棉” 国货品牌强起来

□ 许雅

最近，国外服装企业H&M集团被曝光发布声明抵制新疆棉花产品引发众怒，随后，瑞士良好棉花发展协会（BCI）进入国人视线。在国内多个电商平台下架H&M相关产品的同时，网友纷纷投票支持国货，希望国产品牌能趁势而起、打出知名度。

笔者关注了购物网站上一些新疆地区的店铺，但遗憾的是，其中不少店铺仍处于起步阶段，商品种类不多、营销也十分粗糙，很明显对这波突如其来的“流量”并没有做好准备。

一直以来，我国虽然是纺织业大国，却长时间饱受“低端”诟病，不少消费者的观念也还停留在“衬衫裤子换飞机”的时代。正因如此，

号称监督大公司生产但本身却是由H&M、阿迪达斯等企业为创始人的BCI才会高举“政治正确”大旗，把“买路钱”的收取对象从上游棉花商、中游纺织厂到下游零售店全产业链一网打尽，“又当运动员又当裁判”地肆意控制行业话语权，打压新疆棉花乃至整个中国纺织业。

乡村振兴，产业是根基，而棉花正是新疆的重要经济支柱产业。2020年度，新疆棉产量约占国内产量比重87%、国内消费比重67%，带动超700万人就业。新疆还依托原料、电价等优势资源，针对纺织产业出台特殊优惠政策，主动承接从东南沿海和东部省区转移的纺织服装产业，延伸

产业链条。

这次消费者的爆发，一方面确实提升了市场对国产品牌的关注度，但这种注意力只能保持一时；另一方面，塑造品牌是个长期的过程，需要持续发力。除了不断更新技术、生产出品质过硬的产品这个先决条件外，品牌更要转变思维、主动加强与消费者的联系、培养专业人才、塑造属于我国的行业标准和设计语言，不断增强内生动力，再通过“国货好品牌用新疆好棉”等营销，让更多人认可新疆棉花，倒逼全产业链，真正建立起畅通的“内循环”，掌握更多自主权。

无独有偶，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》第十二章第一节“提升供给体系适配性”中提到了“开展中国品牌创建行动，提升自主品牌影响力和竞争力，率先在化妆品、服装、家纺、电子产品等消费品领域培育一批高端品牌”，国货品牌未来可期。🌱



近年来，各地贯彻落实中办、国办关于深化农业综合行政执法改革的指导意见精神，扎实推进农业综合行政执法改革，着力健全执法体制机制。本期刊发浙江、河北、安徽、黑龙江、重庆等5省份农业综合行政执法改革经验，供各地借鉴学习。

浙江 创新机制 推动法治兴农

近两年多来，浙江各地深入贯彻落实中办、国办关于深化农业综合行政执法改革的指导意见精神，扎实推进农业综合行政执法改革，着力健全执法体制机制，不断加强执法办案，取得了显著成效。

深化改革，综合行政执法体系不断完善

浙江省农业综合行政执法改革推进较快，2020年初即实现市、县两级机构全部挂牌，三季度“三定”全部出台，实现职能明确、人员划转。一是目标引领，将农业综合行政执法改革纳入对市、县乡村振兴实绩考核，确保地方党委、政府重视；二是挂图作战，对各地改革进展情况实行每周一调度、每月一盘点、每季一通报，晾晒指标、鞭策后进；三是销号管理，对改革推进不理想的市、县实行集体约谈和重点督导相结合，横向争取支持、纵向协调推动完成改革任务；四是全力推进，2020年8月，浙江召开了全省农业综合行政执法改革现场推进会，按下深化改革加速键，实现了队伍全覆盖。全省11个市和85个县（市、区）全部成立农业综合行政执法队或设置派出机构。沿海4个市、17个县（市、区）海洋渔业根据省委要求探

索深化“海上一支队伍管执法”，其他农业农村部门负责的所有执法职能全部由农业综合行政执法队行使，实现了职能大综合。市县两级农业综合行政执法机构规格普遍升格；全省共核定执法编制3186人，是改革前的2.5倍多，实现了力量大提升。

强基固本，执法能力建设不断加强

一是创新执法机制。以“整体智治”理念，推进行政法标准、规范化、数字化。坚持清单管理、整体优化、规范执法和闭环管控，持续推进“互联网+监管”，全面梳理、编制省市县三级执法事项目录清单，加快推进“系统归集数据—面上智慧预警—靶向执法检查”全闭环执法。推行审慎包容监管，对18项22种情形的轻微违法行为实行告知承诺制。制定配套实施办法，推动行政执法“三项制度”落细落实。二是加强教育培训。组织举办全省农业农村综合行政执法骨干培训，既抓法律知识更新和业务能力提升，又抓思想教育和政治建设，努力提升农业综合行政执法队伍思想政治素质、业务工作能力和职业道德水准。严格执行农业执法“六项禁令”，确保廉洁执法。三是狠抓示范创建。

深入实施农业综合行政执法能力提升行动，推进农业综合行政执法示范创建，改善执法条件、加强装备配备，在前两批全国农业综合行政执法示范创建评比中，浙江获得7个示范单位、9个示范窗口，居全国前列。

突出主业，执法办案成效不断提升

深入开展农资打假“春雷”、农产品质量安全“利剑”、渔政“亮剑2020”等系列执法行动，2020年，全省共出动执法人员28.4万人次，检查经营单位11.2万个次，查办案件8210件，挽回经济损失1.81亿元，罚款3289万元，没收违法所得360余万元，没收违法物品货值1929.7万元，移送司法机关案件590件，各项数据均创历年新高。连年查办在全国有一定影响的大案要案。2019年，温岭市查办一起跨省生产、销售伪劣肥料案，涉案伪劣肥料6万吨、金额1.5亿元，抓获犯罪嫌疑人11人，入选全国农资打假十大案例；2020年，临海市查办一起跨省无证经营假兽药案件，涉案金额1000多万元，抓获犯罪嫌疑人5人。最近，有两个案例入选农业农村部公布的首批10个指导性案例。☘



河北 “四个强化” 助推农业综合行政执法见实效

河北省按照党中央和国务院关于深化农业综合行政执法改革的总体部署，以整合执法队伍、理顺层级职责、健全制度机制、加强执法保障、提升执法能力为目标，着力在“四个强化”上下功夫。2020年底，省市县三级均已完成机构挂牌、编制归并、人员划转等工作，初步建立起了权责清晰、上下贯通、指挥顺畅、运行高效、保障有力的农业综合行政执法体系。

强化组织领导，高位谋划推动

中办、国办关于深化农业综合行政执法改革的指导意见下发后，河北省委书记、省长多次作出批示，先后5次召开省委深改会、省政府常务会，搞好顶层设计，将此项工作列为省两办和省委一号文件督办事项。省厅党组多次召开会议安排部署，主要负责同志亲自谋划、亲自调度，及时与省编办等部门沟通协调，破解难题。市县把改革作为“一把手”工程，积极向党委、政府汇报，争取支持。改革后，省厅设立了法规处，还成立了综合行政执法局，市县按照“市副处、县科级”的原则，单设综合行政执法机构152个，其中副处级11个，科级141个，共锁定编制6427名，各县全部组建农业综合行政执法机构，实行“局队合一”体制。

强化问题导向，加强督导调度

改革前，农业农村执法职能分散在各个处室和单位，执法机构设置不一、人员编制多样，管理和执法职

能兼具，既是裁判员又是运动员；有的地方对改革政策理解有偏差，存在畏难和等待观望思想。河北省采取周统计、月调度、季通报等方式，及时研究分析，强力推进改革。一是加强调度。省厅多次专题调度，明确目标，解读政策，压实责任，将思想和行动统一到改革要求上来。二是督导检查。组成5个工作组，逐市逐县梳理问题提出工作建议，破除改革阻力。三是通报约谈。对工作进展慢的单位下达督办函并通报政府，对4个市15个县进行了约谈。四是持续用力。2020年3月底，全省各级执法机构“三定”规定印发后，专门制定方案，持续巩固深化，解决了部分市县改革推动慢，机构、职能、人员不到位等问题。

强化综合行政执法，提升执法能力

坚持执法改革和能力提升两手抓，两不误，河北省政府办印发《河北省进一步规范农业综合行政执法工作实施方案》，从执法事项、执法机制、执法能力、乡镇街道执法改革等4方面16项内容进行规范，为补齐执法短板、筑牢制度基础、强化执法保障、推动执法工作提供了遵循。一是完善工作制度。编制执法事项指导清单，制定“三项制度”实施办法，修订自由裁量权基准制度和细则，出台案卷评查、举报奖励、执法评议考核等26项工作制度。二是加强业务培训。采取线上授课

与线下培训相结合、师资骨干与新进人员培训相结合、岗位学习与实战练兵相结合等方式提高执法人员业务素质 and 整体水平。两年来，省级举办4期培训班，培训师资骨干500余人，市县两级培训2万余人次。三是密切协作配合。进一步强化京津冀和省际间区域执法协作，开展了冀鲁豫农资打假联合行动。强化部门间联合，畅通两法衔接机制，会同省公安厅等部门开展非洲猪瘟防控等联合执法行动。加强与部门内行业监管单位的工作衔接，联合开展了“利剑”等7个专项行动。在乡镇和街道综合行政执法改革中，下放宅基地执法等4项行政处罚事项，明确工作边界，建立协调联动机制。2020年，全省查办案件3345起，移送司法机关63起，吊销证照14个，罚款1508万元，办案数量大幅增加，案件质量明显提高。

强化典型带动，营造良好氛围

一是培树先进典型。组织到先进省区考察学习，对标对表，打造一批先进典型，学有标杆，赶有目标。11个单位获评全国示范窗口和示范单位。二是开展以案说法。公布典型案例11起，通过案情分析，法律解读，提高办案水平。三是开展案卷评查。6卷获评农业农村部优秀案卷，其中2卷同时获评优秀文书。及时总结先进典型和经验，通过媒体宣传推广，形成了良好氛围。



安徽 推深做实农业综合行政执法改革

安徽积极贯彻落实中办、国办关于深化农业综合行政执法改革的指导意见和安徽省委、省政府部署要求,加强工作谋划,积极沟通协调,强化工作调度,确保农业综合行政执法改革目标任务如期完成。

强化组织调度

安徽省将“加快推进农业综合行政执法改革”纳入省政府督办平台进行调度,省政府分管领导按季度召开工作调度会议推进落实,厅主要负责人亲自抓,召开系统会议专题部署推动。省委农办先后印发两个贯彻落实中办、国办指导意见的文件,明确推进改革的时间节点、工作要求,建立工作进度半月报、月通报和定期调度、约谈制度,形成上下联动的工作格局。2020年5月中旬,省委依法治省委员会执法协调小组召开会议进一步推动改革工作。7月8日,省委编办印发《关于加快推进五大领域综合行政执法改革工作的通知》,明确要求“确保市级于7月底前、县级于9月底前完成综合行政执法职责划转整合、机构批复挂牌工作”。截至2020年9月底,全省16个市、73个县(市、区)均已印发“三定”规定,市县

两级完成执法机构挂牌、人员划转、队伍组建和办公场所落实任务,全省农业农村领域实现“一支队伍管执法”的改革目标。

强化力量整合

深入贯彻习近平总书记关于长江“十年禁渔”重要指示批示精神,2020年8月,省委编办印发《加强沿江市县渔政管理执法机构人员编制工作方案》,明确按照农业综合行政执法改革要求,在沿江市县农业综合行政执法机构按市支队不少于20名、县大队不少于15名的标准,落实渔政执法基本人员编制;禁捕执法任务重的沿江市县农业综合行政执法支队(大队)可阶段性增加1名副职领导职数专司禁捕执法工作。全省各级农业农村主管部门严格按照中办、国办指导意见“严把人员进口关”要求,有序整合种植、畜牧、渔业、农机等行业执法力量。截至2020年底,共落实执法人员编制3273人,较改革前增长25.1%。执法队伍的不断发展壮大,为开展农业综合行政执法提供了强有力的人才支撑。

强化基础保障

组织开展执法培训。举办全省农业综合行政执法骨干培训班,组

织245名市县执法骨干参加农业农村部举办的农业执法专题线上培训,积极指导各地开展执法培训,省市县三级农业执法机关共培训执法人员6742人次。组织案卷评查活动。在县级自查、市级互查和省集中评查的基础上,共评选出24卷全省农业行政处罚优秀案卷,其中有3卷被评为全国农业行政处罚优秀案卷。落实执法保障。安排执法经费4480万元,按照农业农村部装备配备指导标准,配备执法车辆144台、执法船艇113艘,落实办公场所面积39169平方米,较改革前分别增长42.6%、145.6%、92.3%,提高了农业综合行政执法机构快速反应和调查取证能力。

强化案件查处

组织开展执法专项行动,2020年共出动执法人员10.1万人次,检查生产经营场所4.5万个,办结案件2042件,罚没款973.28万元,较改革前分别增长48.3%、30.1%、103.8%、66.4%。依法移送司法机关案件140件,挽回经济损失1409万元,为依法规范农业生产经营秩序,有效维护农村社会和谐稳定作出了积极贡献。✿



黑龙江 提高执法效能 助力乡村全面振兴

黑龙江省高度重视农业综合行政执法改革工作，将其作为转变政府职能、推进依法治农法治兴农的重大举措，在农业农村部的统一指导下，明确目标、精心组织、统筹推进，2019年底全面完成改革工作任务，农业综合行政执法进入了新时代。

强化政策指导，压实工作责任

一是制定实施方案。以黑龙江省委、省政府两办名义印发深化农业综合行政执法改革的实施意见，在机构设置、人员编配、整合范围和机制创新等方面进行顶层设计，明确了时间表、任务书和路线图，做到一张改革蓝图绘到底。二是省委挂牌督办。包括农业农村在内的6大领域综合行政执法改革均纳入省委深改委和省委依法治省确定年内务必完成的重点改革事项，实行台账管理，两次听取各部门改革推进情况汇报，进行高位推动。三是加快改革落地见效。为加快改革步伐，及时印发《关于加快推进农业综合行政执法改革的意见》，推出改革典型经验做法，定期调度督导，推进改革进程。

凝聚工作合力，全面完成改革

黑龙江省农业农村厅率先设立了“农业综合行政执法局”，与政策法规处合署办公，以此引领全省改革，形成了省负总责抓推进，市、县坚持标准抓落实的工作合力。一是职能整合到位。坚持执法重心下移，市、县两级全部整合了种子、肥料、农药、农产品质量安全、农机、兽医兽药、生猪屠宰、动物防疫、渔政、宅基地等执法职能，真正实现一支队伍管执法。二是机构组建到位。全省13个市、73个县（市、区）全部挂牌成立了农业综合行政执法机构，12个市级支队级别为副处级，75%的县级大队为副科级或科级，另有12个市辖区也成立了农业综合行政执法队伍。三是人员配备到位。全省依托原有较为完善的农业投入品执法、农机监理、动物检疫、渔政等专业执法队伍进行再综合，共核定执法人员编制4773人，现已配备4317人，人员到位率达90%。四是执法装备到位。各执法队伍普遍配备了执法记录仪、对讲机、音视频数据采集系统、执法车辆

（船艇）等常规执法装备，一些地方还配备了无人机、夜视仪、肉类水分速测仪等先进设备。

注重基础设施建设，提升规范水平

一是加大资金保障。仅2020年，各地就投入2263万元，强化农业综合行政执法规范化建设，改善办公环境，加强执法手段，规范执法行为。二是发挥典型示范作用。佳木斯市、宝清县等13个市县被农业农村部评为全国农业综合行政执法示范窗口和示范单位，起到明显示范效应。三是加强制度建设。全面推行行政执法“三项制度”，做到执法信息全公开、执法过程全记录、执法决定必审核。

严格规范执法，维护农民权益

压实基层执法职责，不断强化农资、农产品质量安全、生猪屠宰、渔业、农机等重点领域执法，市场秩序明显好转。2020年，全省共出动执法人员14.37万人次，检查生产销售企业4.4万家，查办各类违法案件2224件，罚没款959.06万元，移送司法机关案件58件。

重庆 主动作为抓机遇 深化改革成效足

近年来，重庆市深入贯彻落实中办、国办关于深化农业综合行政执法改革的指导意见精神，扎实推进农业综合行政执法改革，在落实支持政策、强化执法保障、加强队伍建设、提升执法素质、理顺运行机制、提高执法效能等方面精准发力，不断推进执法改革工作取得显著成效。

高位推动抓落实

中央对深化党和国家机构改革作出总体部署后，重庆市委、市政府以高度的政治自觉和行动自觉跟进落实，对标对表中办、国办关于深化农业综合行政执法改革的指导意见，及时出台了《关于深化行政执法体制改革加快推进综合行政执法的意见》《关于贯彻落实中央深化综合行政执法改革指导意见推进重点领域改革的分工方案》，明确要求市、区、县农业农村部门整合执法职责组建综合行政执法机构，并对综合行政执法机构设置和人员编制管理、理顺执法层级、规范执法事项、强化执法保障、工作推进步骤等作出具体安排，为全市农业执法改革的顺利推进提供了基本遵循和依靠。各区县党委政府认真落实市委市政府工作要求，把深化农业执法改革工作纳入重要议事日程，在机构设置、人员编制、经费保障等方面给予了大力支持。

抢抓机遇主动作为

为及时有效把党中央决策部署和市委市政府工作要求落到实处，全市农业农村部门在农业农村部的大力推动和精心指导下，以“机不可失、失不再来”的敏锐性和紧迫感，将深化农业执法改革、整合组建综合行政执法队伍作为农业农村部门强职能、打基础、管根本的一项历史性任务狠抓落实。一是“向上争取支持”。积极主动给党委政府领导充分汇报深化农业执法改革、强化农业执法工作的特殊重要性，与编制管理部门沟通协调执法机构和执法人员编制事宜，有效争取到各区县执法支队整体升格的普惠政策。二是“面上强力推动”。分别召开主城都市圈、渝东北、渝东南等3个片区执法改革调研督导会，逐一分析研判各区县改革进度，精准施策提出具体要求；并通过定期调度、情况通报、专项督办等措施促进工作落实。三是“点上精准指导”。市农业农村委对各区县执法改革点对点精细化指导率达100%，适时为各区县提供必要帮助，助推改革取得可喜成果。截至2020年5月，全市综合行政执法机构“三定”全部批复，机构规范组建率达100%，执法职能综合行使率达100%；各区县执法支队普遍升格，26个区机构规格全部

为副处级，12个县中有11个机构规格为正科级、仅1个机构规格暂为副科级；总共38个综合行政执法机构中，有29个配备了队长、政委“双主官”；综合行政执法人员编制比改革前增加62%，平均每个执法机构人员编制42名。

改革提升显成效

经过改革，农业执法的地位和社会影响力大幅提升。全市农业综合行政执法机构按照“有为才有位，有位更有为”的要求，坚持以执法办案为主责主业，牢固树立大局意识，充分发挥保障职能，切实做到“三农”工作推进到哪里，农业执法就跟进到哪里，根据农时农事特点和阶段中心工作，统筹调度执法力量，协同开展执法行动，有效壮大执法声势，使改革后执法力量倍增效应充分显现，为农业农村改革发展保驾护航功效日益显著。2020年，全市农业综合行政执法机构紧紧围绕非洲猪瘟疫情防控、长江流域重点水域退捕禁捕、农村食品安全整治等重点任务开展专项执法行动，查处各类违法案件2075件，处罚没款883.9万元，没收涉案非法物资1.68万公斤，向公安机关移送涉嫌犯罪案件322件，有力保障了中心工作的顺利推进。

（本组稿件由农业农村部法规司供稿）

“一片叶子”如何高质量发展

——湖北科技助力茶叶产业升级

□ 宗庆波 曾维超 关永东 龚自明 高士伟

湖北是“茶圣”陆羽故里，产茶历史悠久，生态环境优越，文化底蕴深厚。近年来，在湖北省委、省政府和各级政府及农业农村部门的高度重视下，湖北茶产业发展迅猛，茶叶已成为山区农民脱贫攻坚的支柱、绿色、特色和亮点产业。广大茶叶科技工作者克难攻坚、协同创新，为茶产业转型升级提供了强有力的科技支撑。2021年1月22日，湖北省十三届人大常委会第二十次会议表决通过了《湖北省促进茶产业发展条例》，并将于2021年5月1日起施行。

茶香业强 科技助力

茶树良种选育与推广迈上新台阶。目前，全省育成国家级茶树良种3个、省级良种17个。由省农科院果茶所选育的“鄂茶1号”，入选2019（首届）全国农业科技成果转化大会的百项重大农业科技成果，鄂茶11、鄂茶12等6个良种获得国家非主要农作物品种登记，“金茗1号”成为湖北省首个获得植物新品种权的茶树品种。通过研究茶树工厂化快繁技术，制定系列标

准，建成孝感福良山、恩施、宜昌萧氏等一批茶树良种繁育基地，初步形成育繁推一体化体系。根据生产、市场需求，从省外筛选引进中茶108、金观音、白叶1号等特异新良种，品种结构不断优化。近年来，在省果茶办等单位大力推广下，全省无性系茶园面积达349万亩，其中“鄂茶1号”近100万亩，成为湖北省当家品种；全省茶树良种率由2015年的55%增长至67%，高于全国平均水平。

茶叶绿色高效生产获得重大突破。根据湖北省主产茶区的地理气候及茶类特点，省茶叶产业体系创新团队在鄂东北茶区，构建“茶叶配方肥+有机肥替代化肥+开沟深施”技术模式，茶园化肥平均用量从2015年的878千克/公顷减少到477千克/公顷，化肥减施45.6%，茶叶增产3.7%~15.2%。针对鄂东南黑茶产区全年采摘量大、夏秋茶资源利用率高的特点，建立茶叶专用缓释肥模式，茶园化肥平均用量



从 954 千克 / 公顷减少到 679 千克 / 公顷, 化肥减施 29%, 茶叶产量增加 20% 以上, 茶叶游离氨基酸、咖啡碱含量分别增加 9.7% 和 4.0%。针对湖北省茶园主要病虫的发生规律, 构建以生态调控为基础、理化诱控和生物防治为核心、科学用药相辅助的绿色防控技术, 该技术连续两年入选农业农村部主推技术, 在我国广大茶区推广应用。“十三五”期间, 茶叶减肥减药绿色生产技术在湖北省茶园应用累计 600 万亩以上, 有力推动了全省生态茶园建设。

茶园作业轻量化呈现新态势。针对山地茶园机械化水平低、劳动力紧缺的问题, 省茶叶科技创新行动团队集成创新农机农艺融合应用的“内环式”栽培技术模式。优选出茶园耕作机械 3 款, 施肥机械 2 款, 履带式采茶修剪多功能机 1 款, 茶园除草、绿肥还田机械 2 款, 集成内环式设置茶行、轻基质茶苗、起垄覆膜栽培、间作绿肥、机械化管理、科学施肥等先进技术建设高标准茶园, 实现了“一年交园、两年采茶”。“十三五”期间, 通过示范引领, 全省 80% 以上茶园实现轻简化管理, 提高工效 80% 以上, 降低成本 60% 以上, 节本增效明显。

茶叶加工技术与装备实现二次飞跃。湖北省茶叶加工在由手工到机械制茶第一次转型的基础上, 整体进入连续化、清洁化阶段, 部分达到自动化水平, 实现了二次飞跃。其中名优绿茶“一线两用”关键技术, 实现了名优绿茶、大宗绿茶共线连续化加工; 研发出的工夫红茶自动化加工生产线与配套技术, 创新自动化萎凋、精准称量、自动揉捻、智能发酵及控制技术, 达国际先进水平; 机采茶鲜叶配套加工技

术与关键装备, 突破了机采鲜叶不能加工优质茶的难题; 青砖茶数控渥堆设备和压制成套设备及控制系统研发, 实现青砖茶渥堆工序环境因子可控和自动压制; 萧氏集团茶叶智能化加工“无人工厂”投产, 整个加工全程自动运行、数据可视且工艺可动态优化。据不完全统计, 2020 年末, 湖北省清洁化、连续化、自动化茶叶加工生产线 260 余条, 较 2015 年增加 3 倍以上。

茶叶精深加工拓宽了增值链条。湖北省茶叶精深加工成为产业经济新增长点。其中, 大悟、恩施引进抹茶加工新技术新装备, 建立抹茶加工生产线 8 条, 年可加工优质抹茶 4000 吨, 广受市场青睐。萧氏茶业集团引进现代食品加工技术, 研发生产了茶茗酥、茶月饼等茶食品, 深受消费者喜爱; 应用低温提取、膜分离等先进工艺, 加工出无糖、无着色、无添加剂、纯天然的原味茶饮料。采花公司应用单宁酶和多酚氧化酶偶联技术、膜分离技术、微囊包埋香气回收技术, 建成了年产量 1000 吨高品质的速溶红茶生产线。湖北中鑫公司装备茶叶精深及植物提取生产线, 具备年产 500 吨茶粉体加工能力。竹溪梅子贡公司、宜都市绿源公司茶多酚提取生产线、鹤峰源峰生物公司速溶茶生产线均已投产见效。

茶叶品牌建设实现突破性发展。在湖北茶叶科技进步的有力推动下, 湖北省荣获“采花”“萧氏”等 22 件中国驰名商标称号, “襄阳高香茶”“赤壁青砖茶”等 30 余个国家地理标志产品, “川”字牌等 3 个中华老字号, 恩施玉露制作技艺等 3 项国家非物质文化遗产代表性项目名录。以抓东湖茶叙、第七届世界

军人运动会、联合国粮农组织会议、中国杭州国际茶博会为契机, 叫响了“恩施玉露”“利川红”“赤壁青砖茶”等品牌。近年来, 湖北省农业农村厅连年组织抱团出击, 举办“健康边疆行”“健康沿海行”等品牌推介活动, 实施“走出去”战略, 树立了“生态湖北茶, 健康千万家”的品牌形象, 提高了湖北茶品牌的知名度。

茶叶科研教学平台夯实产业基础。“十三五”期间, 湖北省茶叶学科建立了一批高水平科研教学平台。其中依托国家茶叶产业技术体系在湖北省建有“一岗三站”; 省农业农村厅建立了省现代农业茶叶技术体系、院士专家服务农业产业发展“515”行动与协同推广、省农业科技创新行动茶叶团队; 省农科院果茶所建立了省茶叶工程中心、省茶产业技术创新联盟、省校企共建研发中心, 新建青砖茶湖北省工程中心、省茶叶创新工作室、院士专家工作站等; 华中农业大学是全国 211 重点大学, 茶学学科属国家双一流学科园艺学的二级学科, 从 1997 年开始招收本科生, 已形成学士、硕士和博士完整的教育体系, 建有园艺植物生物学教育部重点实验室等; 萧氏茶业集团拥有国家茶叶加工专业分中心; 长江大学、湖北三峡职业技术学院、恩施职业技术学院等设置涉茶专业; 恩施、宜昌、襄阳、咸宁、十堰等市州农科院设立了茶叶研究所等。这些平台与基层茶叶技术推广机构联动, 形成了湖北省独具特色的协同创新与技术推广体系, 联合发力, 夯实了茶产业发展基础。

茶叶科技成果促进产业快速发展。“十三五”以来, 湖北茶叶学科

领域获得省部级科研成果奖励9项,其中二等奖7项,较“十二五”增加4项,完成单位主要有省农科院果茶所、省果茶办、华中农大、湖北工业大学、恩施州农科院、采花茶业等;获得科技成果评价5项,其中4项达到国际先进水平;获得国家专利授权1810项,其中发明专利145项;获得软件著作权20项;制定标准26项,其中行业标准1项、省地标16项、团体标准9项;发表高质量科技论文300余篇,出版著作10余部。2019年年报全省茶园总面积521.6万亩,产量35.3万吨,产值178亿元,出口2.14亿美元,综合产值突破600亿元,带动200多万茶农增收致富,科技对产业贡献率达到63.4%。

持续推进“六化”进程

结合《湖北省促进茶产业发展条例》的宣贯落地,在各级党委政府和部门的高度重视下,“十四五”乃至今后一个时期,要持续推进“六化”进程。

加力推进创新集约化。实施创新驱动发展战略,充分发挥茶行业社会组织 and 农科教、产学研推联动的作用,广聚“第一资源”,激发“第一动力”,强化茶产业发展有关项目支撑,加强“一懂两爱三过硬”茶叶科技队伍建设,建立健全行业规范,加强行业自律和诚信建设,着力组织开展茶叶标准制定、品质评价、技术成果评价、知识产权保护、品牌推介、职业培训与技能竞赛等工作,加强应用技术研究和成果转化,促进创新链与全产业链双向融合,助推脱贫攻坚和乡村振兴,为实现“两端”(生产端、消费端)齐发力、“三品”(品种、品质、品牌)

共提升,“三型”(资源节约型、生态友好型、优质高效型)同发展,促进茶产业高质量新跨越提供科技硬核支撑。

加力推进品种良种化。主要挖掘地方优质茶树品种,创新性开展新品种选育研究。重点开展特异、专用、优质茶树良种及配套技术研究,根据市场需要,选育高氨基酸、高茶多酚、低咖啡碱、低氟等新优品种;大力培育恩施玉露、武当道茶、英山云雾、宜红茶、赤壁青砖茶等区域公用品牌的专用品种,实现“五大茶区”茶树良种差异化发展;开发花香浓郁、栗香持久、滋味绵长的地方特异性品种。结合老茶园低改、现代种业提升工程,建设一批茶树无性系良种繁育基地。力争到2025年,全省无性系茶树良种率提高到75%以上。

加力推进生产绿色化。大力加强生态茶园建设及出口示范基地建设。确保茶叶质量安全。进一步开展茶园土壤养分优化管理与土壤信息系统研发,主要病虫害监测预警系统研发,茶叶减肥减药技术模式集成与应用,在主产区积极推进全域绿色高质高效生产。强化投入品源头管控,推广绿色综合防控、有机肥替代化肥、循环农业示范、茶园“四机”等集成技术,破解劳动力短缺难题,实现化肥农药施用负增长,力推全域绿色和有机茶发展再上新台阶,创建新“三品一标”示范县市。

加力推进加工精准定向化。重点开展茶鲜叶精准机采,高品质绿茶、红茶、青砖茶精准定向加工,出口茶轻简化精制关键技术研究应用,加大对茶叶精准加工共性关键技术研发推广的扶持力度,大力支

持清洁化、信息化、智能化、规模化、模块化茶叶加工装备的研发与推广,加强对主要茶类专用核心装备研发推广;青砖茶降氟、出口茶降农残取得新突破;全面推进加工清洁化能源改造;培养一批茶叶加工工匠和评茶大师。实现湖北省茶叶加工第三次跨越。

加力推进茶产业多功能化。积极倡导“喝茶、饮茶、吃茶、用茶、玩茶、事茶”六茶共舞,融合发展,大力发展精深加工,延长产业链条,补齐增值短板;大力开发抹茶、茶食品、现代茶饮、茶工艺品、茶生活用品等茶叶衍生品,提高附加值;加快发展茶乡旅游、茶文化创意等新业态和新模式,引导茶产业与休闲、旅游、文化、康养等深度融合,打造一批主题公园、特色小镇、茶主题酒店,形成一批具有影响力的乡村旅游精品线路。

加力助推营销品牌化。从标准制定宣贯突破。抓紧制修订省茶叶知名区域公用品牌有关栽培、加工和产品等系列标准;从市场渠道突破,坚持“走出去”战略思路,强化区域公用品牌引领作用,构建线上线下相结合的现代营销渠道体系;从宣传推介突破,培植重点龙头企业,加强广告宣传,支持设立专卖店、联营店等,专家站台推介,周密策划叫响品牌;从品牌管理突破,建立健全茶品牌运行管理制度,建立品牌茶核心生产基地、加工场所、质量安全监测信息与追溯系统;传播茶知识,推广茶科技,培育代言人,为品牌化发展保驾护航,力推鄂茶品牌香飘海内外。☀

(作者单位:宗庆波 曾维超 关永东,湖北省果茶办公室;龚自明 高士伟,湖北省农科院果茶所)

山西 “三队”包联 农技干部下田头

□ 李洋

当前，正是一年春播春种好时节，山西省农业农村系统省、市、县三级联动，早谋划、早部署，组织2476名“三农”干部包县、包村、包主体，到村、到户、到田头，开展农技服务，推进项目建设，强化市场营销，开展“三队”包联服务，切实为农民群众办实事、解难题，推动全省“三农”工作开好局、起好步。

那么，“三队”包联究竟是什么？具体怎么干？要干成啥？围绕这三个问题，笔者进行了深入采访。

“三队”包联是什么？

“我们的职责就是用通俗易懂的语言，全面准确的阐述，让好政策深入人心、落地见效。”

“坚持项目为王，牢固树立服务意识，急项目单位之所急，补项目单位之所需。”

“坚决打好农业品牌创建，营销平台搭建，销售渠道拓宽攻坚战和阻击战，为全省农产品走出去、卖得好，增添光彩，贡献力量。”

3月13日，“三队”包联授旗出征仪式上，山西省农业农村厅专家团队代表郑必昭、项目工队代表王钦诚、营销战队代表李晓飞依次

表态发言。

“三队”包联服务，是山西省农业农村系统党史学习教育“我为群众办实事”的具体实践，是广大“三农”干部专家转定位、转方式、转作风的生动体现，更是推动农业高质量发展的有力举措。

“三队”包联涵盖全省“三农”干部2476名。

省、市、县三级混合编队的专家团队，1036人组成115个小组，分县开展工作，将聚焦生产难题，强化农技服务，用现代科技武装农民、指导实践，提高生产管理水平。

项目工队836人，组成11个省级、40个市级、115个县级共165个项目小组，分级包联，合力推进，将聚焦项目瓶颈，抓好项目的落地、开工、见效。

营销战队604人，编为品牌创建组、市场分析组、国内营销组、外贸拓展组、宣传策划组，五组共同发力，将聚焦产业发展，推出一批拳头产品、培育一批主打品牌、扩展一批重点市场、谋划一系列重要活动，拓市场、亮品牌、提效益、增收入。

据了解，此次“三队”包联将



持续到年底，包联服务将围绕强化农业产业延链、补链、提链、强链中的重点环节发力，通过科技添动力、项目聚实力、产品挖潜力、凝聚增合力、实干提能力，打通山西“特”“优”农产品从田间到城市、进社区的薄弱环节，推动山西农业高质量高速发展。

“多参观，少开会，‘三农’工作就是要这样。专家要成团，哪个领域都要有，要走向田间地头；项目工作队要有包工头意识和责任，推进项目实施见成效；营销战队叫作战队，就是要能战斗。”山西省农业农村厅党组书记、厅长刘志杰在“三队”包联动员会上，言简意赅，直截了当。

“三队”包联怎么干？

“习近平总书记指出了山西农业的路子在于‘特’与‘优’的金光大道。山西农业要以农业现代化为主要任务，以乡村振兴为抓手，推广先进适用技术，解决产业难题，推进高标准农田建设等，切实为农民群众办实事解难题。”刘志杰在动员会上强调。

“三队”包联每一队都制定了相应的服务方案和重点任务。

专家团队深入宣讲中央一号文件和山西省委省政府强农惠农政策、重要工作部署；指导服务基层研判市场需求，遴选适宜品种，合理调整种养结构，不误农时组织开展农业生产；围绕良种良法、农技农艺、病虫害防治等全方位搞好技术服务；坚持一线工作法，开展农业生产技术培训、示范、推广，每县开展技术培训1000人次以上，全省培训10万人次以上。

项目工作队按照项目为王要求，指导三大战略、五大平台、十大集群等100个重点项目、第一产业42

类项目及中央投资重点项目的开工建设，分类施策，实行全程跟踪服务，推动尽快形成新产能。

营销战队围绕主打品牌、重点区域、重要展会，拓展省内外实体销售渠道和国际市场，大力发展线上销售；创建晋字号“特”“优”农产品品牌目录库；打造一批农产品区域公用品牌、企业品牌、产品品牌。

“三队”包联要做到六个强化。强化组织领导，成立“三队”包联服务领导组，尽锐出战，挂图作战，绩效对账；强化工作联动，有机融入“三农”整体工作，省、市、县同部署、同推进、同包联、同服务，三队联动与单队攻坚协同作战；强化督战调度，实行通报推动、案例推动、现场推动、督导推动“四个推动”促落实，层层传导压力，压实责任，确保实效；强化宣传引导，利用电视、广播、报刊、网络等媒介，多角度、多形式加强宣传报道，比学赶超；强化考核激励，把各队服务成效作为各县市、各单位考核的重要内容；强化纪律作风，力戒形式主义、官僚主义，杜绝走过场。

“三队”包联干成啥？

专家团队推广一批先进适用技术，培训颁证一批高素质农民，撰写一篇高质量调研报告，形成一套技术解决方案，指出一条发展路径。主推技术到位率95%以上，主要农作物良种普及率达到96%以上，测土配方施肥技术覆盖率达到90%以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到74%左右，科技对农业产业发展的贡献率进一步提高。

项目工作队聚焦重点项目工程实施，力促开工一批、投产一批、达效一批、储备一批。重点项目开工

率一季度达到30%以上，半年达到80%以上；投资完成率上半年达到40%以上，三季度达到70%以上；年底项目完工率达到85%以上。

营销战队推出一批拳头产品，新增500个绿色食品、有机农产品认证。培育一批主打品牌，确定100个产品入选晋字号“特”“优”农产品品牌目录库。培育特优品牌、搭建产销平台、布局线下网络、拓宽线上渠道、开拓国际市场，线下在大城市、大省份开设一批实体旗舰店、形象店；线上在知名电商平台开展集中线上销售；举办第七届山西农交会、山西药茶品鉴展示等重大活动，组织参加国内重要展会；组织参加东盟博览会等国际展会。

据介绍，“三队”包联将更好地保障山西春耕生产，推进一产高质量发展，全面推进乡村振兴，确保完成全年粮食种植面积4695万亩、产量142.4亿公斤和一产增加值1250亿元的目标。

为进一步推动省、市、县“三队”包联服务活动落地、落实、落细，长治、忻州、运城等市已相继召开“三队”包联服务活动推进会。

“开展‘三队’包联服务，就是要落实山西省委书记提出的‘抓落实的关键是要有解决方案’的要求，搭建学党史办实事的具体实践平台，动员组织全省农业农村系统广大干部践行为民情怀，推动全省‘特’‘优’产业增值、产品增效、农民增收。”刘志杰说。

山西省农业农村系统，全力以赴把基础打牢在春季，以“起跑就是冲刺、开局就是决战”的姿态，以优异成绩献礼建党100周年，迈好“十四五”农业高质量发展第一步，开启了新的征程。☀

我与穆青一段难忘的记忆

□ 李廉民

今年3月15日，是中国新闻界泰斗穆青的百年纪念日，各大网站不断有重要纪念文章发表，新华通讯社和郑州大学举办“勿忘人民：中国共产党百年新闻名家暨穆青诞辰100周年学术研讨会”，清华、人大、复旦、南大等高校和新闻机构近百名专家学者齐聚一堂，共同追忆穆青和缅怀穆青“勿忘人民”的精神，不由得让我想起，穆青来蚌埠故乡一段令人难忘的记忆。

大约是1993年的5月18日，新华社安徽分社负责人宣奉华，突然打电话到蚌埠市委宣传部对我说，“穆老头”要来蚌埠，尽快向市委汇报并做好接待准备，他会提前一天到蚌埠，并特地强调吃住等安排一切从简。

当时，我已经有十多年的专业新闻工作经历，知道穆青在中国新闻界的超级重量。因此，立即认真向时任市委常委、宣传部长赵世对和时任市委书记徐景仁作了汇报，并建议拟定预案，两位领导需出面，全力做好接待工作。宣奉华和新华社安徽分社记者等人员到达蚌埠后，在当时的南山宾馆2号楼二层椭圆形的会议室里开会，商量具体接待细节。

如果没记错的话，5月21日早晨，穆青和夫人续磊乘坐火车准时到达蚌埠火车站。我和宣奉华等接站。我第一眼见到穆青的印象，就是他穿着朴素，脸上总挂着注视你的微笑，特别和蔼可亲，没有任何



穆青（左三）在安徽蚌埠小南山儿时玩耍的大石头上

高官和名牌大记者的架子，非常容易接近，夫人续磊话语不多，看上去很慈祥。到达南山宾馆后，穆青笑着对我交代说，“小李，吃住简单点，不要铺张浪费，也没有这个必要。”进房间刚放下行装，穆青就对我提出来，要去他曾经居住过的房子看看。他说，他家以前住太平清真寺对面，不知道老房子还在不在？

陪同人员中，我是蚌埠人，以前在蚌埠日报社工作时，从位于华利街老商务印书馆的住处步行上班，每天都经过这里，路熟。穆青对我说，“小李，你带路。”

从南山宾馆到太平清真寺并不远，说着走着，我们很快就来到了太平街与南山路交叉口的回民小学西面。穆青站在马路上仔细端详了一会，指着

紧挨着路边两小间平房果断地对我说，“就是这两间房！”他还对夫人续磊说，“老续，以前我就住这里。”这两间平房斜西门朝北，房顶是杂色碎瓦，进屋需要跨上几个小台阶。

我陪穆青走进低矮潮湿的小屋，他对我说，小李，你看，虽然屋顶由草变成了瓦，但是房梁棒还是原来的，窗户也没有变，还是朝北。穆青还指着说，当时床放在哪里，水缸放在哪里，做饭在哪里，其实，这两间房严格说，只是路边搭的简易房。穆青仔细看完，多次向当时的房主道谢后，随即就转身去了马路对面的太平清真寺。

位于南山路太平街口紧挨着老房子东几十米，就是回民小学，新中国成立前称成德小学，清真寺和小学这一片都因靠近淮河码头聚集居住了不

少回民而兴建。

穆青走进清真寺，院子里刚好有几位回民兄弟围在一起说话。穆青就走上前，同他们热情地拉起了家常。当有人知道他是穆青后，急忙大声喊着一个人的名字，让寺里年长的阿訇过来。当穆青报出自己原名是穆亚才时，那位老阿訇竟然认出了他。彼此互相致以问候行了礼，老阿訇拉着穆青的手走进了屋。我记得，穆青同回民兄弟交谈时，说到了党的少数民族政策，改革开放前后的变化等等，还一起照相合影留念。

走出清真寺，穆青还略带豪气地对我说：“小时候，在这个院子里跟着拳师练过拳。”为此，我特地查阅了历史资料。《安徽蚌埠回族武术略考》中清楚地记载：“1928年，回族查拳名家马忠岐来到蚌埠……穆青和李少初在小学时代都跟马老师学过查拳。”

中午，回南山宾馆时，穆青不同意去事先安排好的竹园小餐厅里吃饭，要在大餐厅同其他客人一起就餐。我只得通知宾馆，午饭地点调整到可以摆台多桌的中型餐厅琵琶厅里就餐，而且穆青不准上酒水凉菜，要求热菜主食一起上，只是建议加个馒头。他说：“够吃，能吃饱就行！”

下午，应穆青要求，我们陪他去看看他孩提时代经常玩耍的小南山。上午因市委开常委会，没能陪同的市委书记徐景仁和市委常委、宣传部长赵世对也赶到了小南山。

当年，为纪念在南山阻击战而牺牲的淮上军烈士，将蚌埠市中心的南山辟为公园。后来因其他历史事件，公园内先后建造了“烈士祠”“纪念碑”等。新中国成立后，蚌埠市政府修建了园厅、花房、四角亭、荷花池、消防瞭望塔等，栽植了各种树木。20世纪80年代，蚌埠市政府批准更名为

南山儿童公园。公园曾用名中山公园、蚌山公园、南山公园，蚌埠老一代人俗称“小房子”，离穆青家居住的地方往东仅有几百米远。

穆青说，他记忆最深的是小房子西边有几块大石头，小时候，经常来玩，此行一定要找到，了却一个心愿。穆青进了公园，在看过几个石碑后，径直走到西坡，在看了又看后，指着其中一块比较凸出的大石头，像孩子一样高兴用手指着说，“就是这里”。他喊夫人老续并邀请大家：“来，我们照张相！”在山顶，市委书记徐景仁指着西侧一个圆形可以转动的红色钢架穹顶建筑说，这是可以转动的餐厅，进去坐坐。在圆形餐厅，徐景仁陪穆青一边喝着水，一边汇报蚌埠市改革开放以来取得的成就和发生的变化，我坐在旁边认真听着。当听说，当年蚌埠市的二马路，已经成为全国知名的小商品市场时，穆青说，我们看看去，记得还有一家外国人建的电影院。

小南山离二马路也很近。穆青是步行走过去的，看了当年维多利亚电影院改名后的人民电影院，民国东亚饭店，又看了沿街亨得利钟表行等一些老建筑。在看了津浦铁路线在二马路上的六股道后，折返西走，沿路参观小商品市场。穆青不时停下来同路边商户交谈，大意是党的改革开放政策没有变，也不会变，祝愿他们生意兴隆。

解放路淮河大桥，是蚌埠市修建的第一条横跨淮河的公路大桥，在淮河铁路大桥的东边。穆青说，小时候，因居住的地方离船塘和码头近，也常去淮河边玩水。第二天下午，穆青兴致勃勃地去解放路淮河公路大桥参观。穆青说，在解放战争期间，他随部队南下时，因津浦线淮河铁路桥被大水冲毁，他是乘着“小划子”过河的，到南岸时已是深夜，为了不打扰老百

姓，在村边的草棚子里睡到了天亮后，继续往南开拔。当他听说，我写了关于建桥的长篇通讯《斜拉王子》，蚌埠淮河公路大桥是当时亚洲数得着的竖琴式钢索斜拉桥时，十分高兴，还拍了拍我的肩膀，微笑着说：“要想写出好的通讯，深入采访很重要。”

蚌埠市第二中学是安徽省示范高中，新中国成立前称江淮中学，穆青曾在这所中学读过书，从穆青家沿着太平街往南走，大约10分钟就可以到。下午，穆青去蚌埠二中参观。穆青说，二中有一颗老槐树，在他的记忆中印象深刻而清晰。

因我事先通知了蚌埠二中，在到达二中北门时，校领导和部分老师已在等候，校领导陪同穆青走到校内东侧的大槐树下。穆青动情地说，记得当年在江淮中学上学时，课间休息，常常在槐树下与同学们在一起。看完槐树，参观学校后，穆青来到教室与老师们亲切座谈，主要是回忆当年的学生时代。蚌埠二中领导请穆青题写蚌埠二中校名，穆青说，“我上学时是江淮中学，那时还不叫蚌埠二中。”当穆青听说，蚌埠二中正在建设校图书馆，就说，“我题图书馆吧。”说完，欣然拿笔，写下了“图书馆，穆青书。”

穆青在蚌埠时，我和穆青多次交谈表示，我们这代新闻工作者，是学习他的新闻报道成长的，记忆较深，阅读学习较多的是《雁翎队》《驰向人民的海洋》《工人的旗帜赵占魁》《管得宽》《一厘钱精神》《为了周总理的嘱托》《历史的审判》等等，特别是《县委书记的榜样——焦裕禄》，全国人民都在看，都在学。穆青还间断地谈了采访报道的感受，大意是说，写历史的审判一稿，感到责任重大，又一次体会到新闻记者记录历史的光荣使命！穆青不止一次地介绍了焦裕禄一



穆青（中）访问蚌埠二马路小商品市场

稿的采访写作过程，强调记者要沉下去深入群众。调查研究是党的新闻工作者的生命线，要在火热的社会实践中去发现和报道典型。记者头脑要经常装着问题。记者要和人民群众同呼吸共命运。同时说到，焦裕禄一稿是反复改出来的。他听了焦裕禄的事迹后，非常感动，采访现场流下了眼泪，报道引发如此强烈的社会反响，也超出他们一起采访报道写稿几位新华社老同志的预料。穆青说，后来，他又喊着写焦裕禄稿的两位老记者冯健和周原，再次回到兰考，一起写下了《人民呼唤焦裕禄》等报道。他动情地说，“兰考以及中原的变化太大，如果焦裕禄还活着，一定会感到欣慰的。”

穆青在蚌埠期间，我曾多次求问：“穆老，您是哪里人，说法不一，有的说您是河南周口人，有的说您是河南杞县人，有的说您是安徽蚌埠人，您到底是哪儿人？”

穆青笑了笑说：“我祖籍在周口，出生在蚌埠。”接着，穆青顿了一顿，收住笑容，略有沉思并悲痛地说，“河南闹灾，我祖父带着父亲来到蚌埠。记得听祖父说，当时逃荒的路上，看

到很多灾民一无所有，只有一根扁担挑着两只筐，一头筐里是铁锅和棉被，一头筐里是孩子。”

穆青在蚌埠的三天，除由他的姑父安徽省伊斯兰教协会会长、蚌埠市政协副主席李少初陪同去东郊为祖父扫墓外，我始终同他在一起。穆青同我聊了他家的一些往事，经回忆和核对，大意是说，穆青出生蚌埠，在成德小学和江淮中学附属小学读完小学，在江淮中学读过初中。穆青祖父因病去世后的第二年，因没有生活来源，全家迁往奶奶的娘家河南杞县，并在杞县大同中学继续读书。后来，他参加学生运动，与几位同学相约赴山西投奔革命，在临汾参加了八路军，后考入延安鲁艺，毕业后成为一名党报记者。当时在边区政府登记时，工作人员问他从哪儿来的，他说河南。又问河南哪儿，他说，杞县。于是，登记的籍贯便是杞县，放入了档案。穆青说，当时也没有多想，革命战争年代，初始档案很重要，以后也不好再更改了。

穆青和夫人续磊，要离开蚌埠去合肥新华社安徽分社了，临走时，穆青说，“小李，以后到北京时，可以去

总社找我。”

穆青离开故乡蚌埠回北京不久的当年9月，我在蚌埠市委宣传部的办公室里，收到穆青寄来的一个小包裹，里面有穆青新近出版的著作《彩色的世界》，并附了一封穆青亲笔写的信，大意是，感谢回蚌埠故乡时的热情接待，他出了本新书，有40多篇散文，近200幅图片，是他考察新华社驻国外分社时撰写的文集和拍摄的影集，委托我转交给蚌埠二中图书馆收藏。

我立即联系了蚌埠二中校领导，把穆青的专著送到他们手上，并转达了穆青对学校发展的良好祝愿！非常可惜的是，穆青的亲笔信，因我多次更换办公室，竟然找不到了。记得有一次出差北京，去新华社拜望穆青，被他的秘书领进办公室，穆青还是热情地招呼我为小李，并把我介绍给在办公室里的其他人。看到穆青办公室里当时人比较多，时间不长我就离开了。通过这次机会，我结识了新华社多位朋友，也开始了在新华社持续多年发稿的经历。这是后话。

穆青是喝着淮河水 and 延河水成长的中国百年新闻名家。半个多世纪的反映波澜壮阔的中国革命和社会主义现代化建设的新闻报道，几乎每一篇都奇迹般地成为中国新闻界的范文。穆青的新闻作品、新闻思想和新闻实践，均为20世纪中国共产党新闻史中光彩夺目的篇章。

穆青不仅是党的新闻战线上德高望重的领导人，也是引领中国新闻写作方向的一代宗师，他的崇高境界和教科书般的经典报道，整整影响了几代中国人。特别是“勿忘人民”，千万不要忘了老百姓，不仅是中国所有新闻工作者的榜样，也是新形势下，不忘初心、牢记使命，为实现中华民族伟大复兴梦而砥砺前行的党员干部的榜样！