

亿万农民共振兴

□ 本刊评论员

到处都有新清理的河道和池塘，到处都有新改造的厕所和农房，到处可见回乡创业的忙碌身影，到处充满丰收之后的欢声笑语。泥泞坑洼的村道变成了水泥路，沉寂多年的老街装饰了红灯笼，村村建起了文化广场和小戏台。从脏乱差到美丽宜居，从单一农业到一二三产业融合发展……中国农村从未像今天这样活力四射又古韵十足。

风雨兼程中，我们和亿万农民一起走过了极不平凡的2019年。

这一年，历史与未来交汇。欢呼声中，我们隆重庆祝新中国七十华诞，70年砥砺奋进，70年沧桑巨变，从饥饿到温饱，再到吃得安全、健康，从挤破屋到住平房，再到上楼房、住别墅，70年来“三农”领域的成就发人深省、催人奋进。掌声落下，新时代的硬任务也摆在了我们面前，打赢脱贫攻坚战、保障国家粮食安全、改善农村人居环境、实现农民收入翻番，只有闯过这些难关、打赢这些硬仗，全面建成小康社会和乡村振兴才能成色十足。

这一年，乡村振兴的制度供给越来越多。春节刚过，2019年中央1号文件全文发布，再次明确新时代“三农”工作的总抓手是实施乡村振兴战略，总方针是坚持农业农村优先发展，总目标是实现农业农村现代化，总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。小雪时节，《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》暖心而至，明确“第二轮土地承包到期后再延长三十年”，“一不动百不摇”的制度设计给农民吃下了“定心丸”。新修订的《中国共产党农村基层组织工作条例》和《中国共产党农村工作条例》相继颁布，前者突出加强党的农村基层组织建设，后者则是新时代党管农村工作的总依据，把加强党的领导落实到“三农”工作的方方面面。

这一年，乡村振兴的基础越夯越实。粮食总产量达到13277亿斤，创历史最高水平。《国家质量兴农战略规划》出台，农业高质量发展迈出坚实一步，产品质量、产业效益、生产效率、经营者素质显著提高，农产品国际竞争力日益增强。农业农村绿色发展有了新突破，畜禽粪污资源化利用实现整县治理全覆盖，早涝保收、高产稳产的高标准农田达到6.4亿亩。农村“双创”蓬勃发展，返乡下乡创业人员超过780万人，带动乡村就业超过3400万人。年底前，

全国95%左右现行标准的贫困人口将实现脱贫，90%以上的贫困县将实现摘帽。我们一手抓非洲猪瘟疫情防控，一手抓生猪生产，有力地保障了市场供应。防涝抗旱、迎战草地贪夜蛾，无论是晴是雨，我们从不懈怠退缩。

这一年，农民群众的获得感越来越强。贫困地区农民可支配收入保持较快增长，增速在10%以上，领先全国农村平均水平1.6~1.8个百分点。农村人居环境持续改善。全国84%以上行政村的生活垃圾得到有效处理，近30%的农户生活污水得到净化，去年完成农村改厕1000多万户，今年又新开工改厕1000多万户、生活垃圾处理设施5万多座、生活污水处理设施8万多座，全国90%以上的村庄开展了清洁行动。全国行政村4G网络覆盖率达到95%，近6亿乡村人口享受到了高质量低价格的电信服务。中国农民一样能够过上城里人的生活！

行至半山不停步，中流击水再出发。

站在历史新起点上眺望未来，我们即将迎来又一个重要时间节点：2020年是“十三五”规划的收官之年，也是全面建成小康社会的收官之年。时间紧迫，时不我待，非有决胜的精神和实际行动不可。我们要清醒看到，当前我国最大的发展不平衡是城乡发展不平衡，最大的发展不充分是农村发展不充分。农业农村发展的短板仍然突出，距离实现我国农业农村现代化的目标还任重道远。我们要紧紧围绕打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会两大目标，科学谋划好明年农业农村工作。要坚持“稳”字当头，着力稳定粮食生产，抓好生猪稳产保供，促进农民稳定增收，稳步推进农村改革，保持农村社会和谐稳定，推进农业高质量发展；要补上农村发展短板，不折不扣完成脱贫攻坚任务，推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接；要加快改善农村基础设施和公共服务，科学编制村庄规划，有序推进农村水电路气网、仓储物流、电子商务、医疗养老、文化教育等各项建设，做到一张蓝图绘到底，久久为功抓振兴；要坚决落实《农村人居环境整治三年行动方案》，推进农村人居环境改善由试点示范转入全面推开。

新的一年，让我们一起拼搏奋斗，加快补齐农业农村短板，确保“三农”在国家治理体系和治理能力现代化征程中发挥“压舱石”作用，守好“三农”战略后院，为决胜全面小康社会作出新的更大贡献！



阅读往期精彩内容
请关注本刊微信公众号

本社特约顾问 陈锡文 唐仁健 潘盛洲 尹成杰
刘振伟 郑新立 黄守宏 杜 鹰
段应碧 韩 俊 柯炳生 刘 奇

本刊顾问 李志军 沈 欣 乔建军 孙振云
陈 健 张凤春 王金会 张国坤
杨时云 林健东 卢仕仁 黄华康
宋虎振 申延平 肖伏清 袁延文
顾幸伟 刘 俊 路 伟 黄思光
李旺泽 王玉虎 李希信 谢 晖
高巴松 王国发 杨秀彬 胡汉平
王 刚 许 云 杨昌鹏 朱 岗

社长 彭小元
总编辑 雷刘功
副社长、副总编辑 夏 树
副总编辑 苑体强
副总编辑 辛 燕

主编 王雪梅
副主编 杨 勇 李锦华
编辑记者 牛 震 许雪亚 沈立宏 朱文馨
王琦琪 郭 媛 杨宗辉 杨 钰
周晨浙 许 雅 汪 洋 王长亮
郑景顺 卢新松 包尚友 陆家木
美术编辑 戴秀君

通联发行部主任 何晓霞
通联发行部电话 010-68251272 68132935
E-mail tonglianchu@163.com

主管 中华人民共和国农业农村部
主办 中国农村杂志社
编辑出版 《农村工作通讯》编辑部
地址 北京市翠微中里 16 号楼
邮政编码 100036
编辑部电话 010-68259383 68253911
010-68254369
E-mail ncgztx@vip.sina.com
本刊网址 www.cnnews.net

发行范围 国内外公开发行
国内统一连续出版物号 CN11-1617/F
国际标准连续出版物号 ISSN0546-9503
国外总发行 中国国际图书贸易公司(中国国际书店)
邮发代号 2-601 定价: 9.00 元
广告经营许可证号 京海工商广字第 0209 号
印刷 北京顶佳世纪印刷有限公司
出版日期 2019 年 12 月 15 日

本刊声明: 本刊选用了部分国内外资料图片, 敬请作者
与本刊联系, 并领取稿酬。本刊为“中国期刊全文数据库”
“万方数据——数字化期刊群”、中国学术期刊(光盘版)
全文数据库。作者稿件自发表之日起本刊就取得了出版
权和独家使用与代理权, 该著作权使用费与本刊稿酬一并
支付, 凡向本刊投稿者视同认可并授权本刊上述做法。

中邮阅读网 www.183read.com

卷首

- 1 亿万农民共振兴 \ 本刊评论员

速览

- 4 国务院: 开展农村人居环境整治大检查等 3 则

特稿

- 5 中央经济工作会议在北京举行
8 扎实推进新时代农业农村制度建设
科学谋划明年工作思路和重点举措

聚焦

· 综述 ·

- 9 乡村振兴这两年 \ 本社采访组



以习近平同志为核心的党中央情系“三农”, 念兹在兹, 语重心长的话语在农村广袤大地凝聚了共识, 迸发出新的活力, 化作有力的行动, “乡村振兴”的宏伟蓝图正徐徐展开……

顶层设计, 规划先行。真抓实干, 科学推进。农业农村发展亮点频现: 从增产到提质, 农业转型升级提速; 从脱贫到振兴, 产业脱贫的内生动力越来越强; 增添新动能, 农村一二三产业加速融合; 向改革要红利, 农村改革稳步推进; 由点到面全面推开, 农村人居环境整治打响了乡村振兴的一场硬仗。

· 政策盘点 ·

- 18 乡村振兴政策盘点 (2018-2019 年)

· 厅局长谈振兴 ·

- 23 聚力攻坚“三农”领域硬任务 \ 肖伏清
25 筑牢乡村振兴“四梁八柱” \ 顾幸伟
27 走有技术有市场的产业扶贫之路 \ 刘俊
29 在乡村振兴中建设农业强省 \ 申延平



·县委书记谈振兴·

- 31 实施“三美”工程 打造美丽乡村 \ 黄海峰
 - 33 壮大集体经济 引领产业振兴 \ 曹清尧
 - 35 立足“特色支柱”构建产业体系 \ 杨东升
 - 37 推动“三生”融合 建设美丽乡村 \ 高山
 - 38 市场运作强管理 人居环境展新颜 \ 张自力
- 村里的振兴事·
- 40 山东聊城耿店村 从“烂杆村”到“鲁西小寿光” \ 王琦琪
 - 42 北京平谷胡家营村 让村民以留在村里为荣 \ 杨钰
 - 44 云南腾冲玉壁社区 边陲小村庄的振兴路 \ 王云娟

三农人物

- 46 心唯大我育青禾
——追忆华南农业大学原校长、著名水稻遗传学家卢永根 \ 刘月媛



他毕生致力于水稻遗传育种研究，始终站在科学研究第一线。他长期奋战在高等农业教育最前沿，培养了一大批高水平现代农业专家。他始终坚持共产党员勤俭节约的优良作风，将880多万元积蓄捐赠出来设立教育基金，将遗体捐献给医学研究和医疗教育事业。他就是为共和国燃烧奉献70年的“布衣院士”卢永根。

第一书记

- 50 情洒库木西力克
——新疆农科院“访惠聚”驻村工作纪实 \ 夏树等

新疆农业科学院按照自治区党委工作部署，自2014年3月选派干部赴喀什疏勒县库木西力克乡7村、9村、10村、15村，开展“访民情、惠民生、聚民心”驻村工作(以下简称“访惠聚”驻村工作队)，一干就是5年多。让我们走近这些工作在民族地区的农业科技干部，走进农民家里……

农垦改革发展行

- 54 书写黑土地上的新答卷
——习近平总书记考察北大荒后的这一年 \ 王雪梅等

调查

- 58 从“住有其居”到“住有宜居”再到“产居融合”
——江苏盐城农村住房改善调查 \ 牛震

“改善农民住房条件，让农民晒得了谷，种得了菜，跳得了舞，不但住得舒心，还要能致富。”近年来，江苏盐城将加快改善农村住房条件作为实施乡村振兴战略的一项标志性工程，农村住房条件、人居环境、公共服务得到显著提升。

懂农业爱农村爱农民

- 62 念好“干”字经 打好人才牌
——辽宁凤城市大梨树农村实用人才培养基地见闻 \ 杨宗辉等
- 64 构筑人居环境整治“人才磁场” \ 陈娜

本期封面

中央经济工作会议在北京举行

中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

(饶爱民 摄)



1 | 国务院

开展农村人居环境整治大检查

国务院近日开展了农村人居环境整治大检查。按照农村人居环境整治工作检查领导小组统一安排,从11月26日起,14个国务院检查组分赴14个省(市)进行实地检查。此次大检查坚持实事求是,坚持问题导向,围绕《农村人居环境整治三年行动方案》总体要求,聚焦农村厕所革命、农村生活污水治理、农村生活垃圾治理三个方面,重点检查各地工作中是否存在措施不力、推诿扯皮以及层层加码、搞“一刀切”、弄虚作假、形式主义、官僚主义、劳民伤财无效实施、脱离实际盲目推进、套取侵占项目资金等问题。对检查发现存在突出问题的地方单位及其工作人员,视情组织开展约谈、批评问责。

2 | 农业农村部

千方百计加快恢复生猪生产

近日,农业农村部党组书记、部长韩长赋主持召开党组会议,研究部署加快恢复生猪生产工作。会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,落实全国畜牧业工作会议和全国大中城市“菜篮子”产品保供座谈会要求,切实增强抓好生猪稳产保供工作的责任感紧迫感使命感,把思想和行动统一到中央精神上来,提高政治站位,认真履职尽责,积极担当作为,采取有力有效措施,千方百计加快恢复生猪生产,千方百计确保元旦春节和“两会”期间猪肉供应,务求尽早取得实效。

3 | 交通部

确保农民工拿到工资回家过年

近日,交通运输部开展“2020年春节前公路水运建设领域根治拖欠农民工工资”专项行动。据介绍,交通运输部结合行业特点,将农民工工资支付情况作为公路水运工程建设市场督查的重要内容,组织对河北、内蒙古、江苏等省(区、市)以及部分直属单位的建设项目进行抽查,着重检查各项制度落实情况特别是农民工工资发放情况。



66384万吨

国家统计局发布数据,2019年全国粮食总产量66384万吨(13277亿斤),比2018年增加594万吨(119亿斤),增长0.9%。

3000元/头

今年1-10月,全国生鲜乳产量同比增长5.6%,奶牛养殖效益回归到3000元/头的正常水平。



1100多亿元

中央财政下达明年1100多亿元资金助力决战脱贫攻坚。

286万

近日,人社部发布的《新职业—农业经理人就业景气现状分析报告》中指出当前农业经理人从业人员超过286万。



36.46亿元

近日,西南贫困地区农产品产销对接活动在广西壮族自治区桂林市举办,活动现场签约金额达36.46亿元。

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，集中兵力打好深度贫困歼灭战，政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。要建立机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。

要发挥政府作用保基本，注重普惠性、基础性、兜底性，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。要稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量，突出抓好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。要加快补齐民生短板，有效解决进城务工人员子女上学难问题。要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹。

要狠抓农业生产保障供给，加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产，做到保供稳价。

中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2019年经济工作，分析当前经济形势，部署2020年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，保持经济社会持续健康发展，三大攻坚战取得关键进展，精准脱贫成效显著，金融风险有效防控，生态环境质量总体改善，改革开放迈出重要步伐，供给侧结构性改革继续深化，科技创新

取得新突破，人民群众获得感、幸福感、安全感提升，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重大进展。

会议指出，成绩来之不易，根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导，保持战略定力，坚持稳中求进，深化改革开放，充分发挥中央和地方两个积极性。在工作中，我们形成一些重要认识：必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程；必须从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡；必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍，激活蛰伏的发展潜能，让各类市场主体在科技创新和国内国际市场竞争的第一线奋勇拼搏；必须强化风险意识，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

会议强调，在充分肯定成绩的同时，必须清醒认识

到,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织,“三期叠加”影响持续深化,经济下行压力加大。当前世界经济增长持续放缓,仍处在国际金融危机后的深度调整期,世界大变局加速演变的特征更趋明显,全球动荡源和风险点显著增多。我们要做好工作预案。

会议指出,我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势,有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础,有超大规模的市场优势和内需潜力,有庞大的人力资本和人才资源,全党全国坚定信心、同心同德,一定能战胜各种风险挑战。

会议强调,明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础,做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验。

会议指出,实现明年预期目标,要坚持稳字当头,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取,坚持问题导向、目标导向、结果导向,在深化供给侧结构性改革上持续用力,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。要继续抓重点、补短板、强弱项,确保全面建成小康社会。

会议确定,明年要抓好以下重点工作。

一是坚定不移贯彻新发展理念。理念是行动的先导。新时代抓发展,必须更加突出发展理念,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动高质量发展。各级党委和政府必须适应我国发展进入新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求,紧紧扭住新发展理念推动发展,把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要树立全面、整体的观念,遵循经济社会

发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估,切实抓好政策落实,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。

二是坚决打好三大攻坚战。要确保脱贫攻坚任务如期全面完成,集中兵力打好深度贫困歼灭战,政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜,落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施,严把贫困人口退出关,巩固脱贫成果。要建立机制,及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战,完善相关治理机制,抓好源头防控。我国金融体系总体健康,具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳定,压实各方责任。

三是确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。要发挥政府作用保基本,注重普惠性、基础性、兜底性,做好关键时点、困难人群的基本生活保障。要稳定就业总量,改善就业结构,提升就业质量,突出抓好重点群体就业工作,确保零就业家庭动态清零。要加快补齐民生短板,有效解决进城务工人员子女上学难问题。要兜住基本生活底线,确保养老金按时足额发放,加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势,深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放,增强多层次多样化供给能力,更好实现社会效益和经济效益相统一。要加大城市困难群众住房保障工作,加强城市更新和存量住房改造提升,做好城镇老旧小区改造,大力发展租赁住房。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,全面落实因城施策,稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制,促进房地产市场平稳健康发展。

四是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要大力提质增效,更加注重结构调整,坚决压缩一般性支出,做好重点领域保障,支持基层保工资、保运转、保基本民生。稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕,货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应,降低社会融资成本。要深化金融供给侧结构性改革,疏通货币政策传导机制,增加制造业中长期融资,更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力,引导资金投向供需共同受益、具

有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

五是着力推动高质量发展。要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给，加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产，做到保供稳价。要深化科技体制改革，加快科技成果转化应用，加快提升企业技术创新能力，发挥国有企业在技术创新中的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，完善科技人才发现、培养、激励机制。要支持战略性新兴产业发展，支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级。要落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。要健全体制机制，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群，提升产业基础能力和产业链现代化水平。要大力发展数字经济。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。要重视解决好“一老一小”问题，加快建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，推动旅游业高质量发展，推进体育健身产业市场化发展。要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目建设，稳步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建设。要加快落实区域发展战略，完善区域政策和空间布局，发挥各地比较优势，构建全国高质量发展的新动力源，推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，打造世界级创新平台和增长极。要扎实推进雄安新区建设，落实长江经济带共抓大保护措施，推动黄河流域生态保护和高质量发展。要提高中心城市和城市群综合承载能力。

六是深化经济体制改革。要加快建设高标准市场体系。要加快国资国企改革，推动国有资本布局优化调整。要完善产权制度和要素市场化配置，健全支持民营经济发展的法治环境，完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式，深化财税体制改革。要加快金融体制改革，完善资本市场基础制度，提高上市公司质量，健全退出机制，稳步推进创业板和新三板改革，引导大

银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用社改革，引导保险公司回归保障功能。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质，引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港，健全“一带一路”投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变革，积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判。

会议强调，要完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效，大力优化财政支出结构，进一步缓解企业融资难融资贵问题，多措并举保持就业形势稳定。要依靠改革优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案，提升国资国企改革综合成效，优化民营经济发展环境。要推动实体经济发展，提升制造业水平，发展新兴产业，促进大众创业万众创新。要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场潜力。要确保实现脱贫攻坚目标、巩固脱贫成果，毫不放松抓好农业生产，扎实推进乡村振兴。要推进更高水平对外开放，保持对外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设，加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作，持续改善人民生活。

会议指出，实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召，全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心，锐意进取，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利！

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队有关负责人参加会议。 (来源：新华社)

农业农村部党组召开理论学习中心组(扩大)学习会
学习贯彻党的十九届四中全会和中央经济工作会议精神

扎实推进新时代农业农村制度建设 科学谋划明年工作思路和重点举措

12月13-14日,农业农村部党组书记、部长韩长赋主持召开部党组理论学习中心组(扩大)学习会,深入学习习近平总书记重要讲话精神,贯彻落实党的十九届四中全会和中央经济工作会议精神,研究推进新时代农业农村制度建设,谋划明年农业农村工作思路和重点举措。会议强调,要进一步强化顶层设计,深入推进农村改革创新,建立健全制度安排和政策体系,为乡村全面振兴和农业农村现代化提供保障;要坚持“稳”字当头,扎实做好明年农业农村工作,稳住农业压舱石,守好“三农”战略后院,为决胜全面建成小康社会作出新的更大贡献。

会议指出,要切实把思想和行动统一到党的十九届四中全会精神上来,系统把握全会的重大现实意义和深远历史意义,系统把握全会精神实质和丰富内涵,系统把握全会对加强农业农村制度建设的部署要求,把农业农村制度建设摆上更加突出的位置,立足国情农情,着眼实施乡村振兴战略,构建更加系统完备、科学规范、运行有效的农业农村制度体系。重点是党全面领导“三农”工作的制度、农村基本经营制度、农村集体产权制度、粮食等重要农产品保障制度、农业绿色发展制度、农业支持保护制度、乡村治理制度、农民收入保障制度、农业农村优先发展制度和城乡融合发展体制机制等。

会议强调,贯彻落实中央经济工作会议精神,做好明年农业农村工作,要紧紧围绕打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会两大目标,坚持“稳”字当头,着力稳定粮食生产,抓好生猪稳产保供,促进农民稳定增收,稳步推进农村改革,保持农村社会和谐稳定,推进农业高

质量发展,加快补上农业农村发展短板,提升农民群众获得感幸福感安全感,为经济社会大局稳定和应对各种风险挑战提供支撑。在布局打法上,重点围绕保供给、保增收、保小康展开。要稳定重要农产品生产,确保粮食产量稳定在1.3万亿斤水平,全力推进生猪稳产保供,增加绿色优质农产品供给。要多渠道促进农民就业增收,大力发展富民兴村产业,积极引导工商资本下乡、推进农村创新创业,深化农村改革,持续释放红利,培育增收新动能。要补上农村发展短板,不折不扣完成脱贫攻坚任务,提升产业扶贫质量,全面完成定点扶贫任务,推进农村人居环境改善由试点示范转入全面推开,加快改善农村基础设施和公共服务,加强和改进乡村治理,确保农村同步建成全面小康社会。

会议要求,要保持良好的精神状态,扎实做好明年农业农村各项重点工作。要提高站位,拼搏担当,观大势谋全局思良策出实招,着眼大局找定位,强化研判防风险,学习调研增本领,攻坚克难抓落实。要集中精力集中资源集中力量,聚焦全面小康硬任务,集中投向,重点突破。要用好市场化、信息化、法治化等新手段,合理运用督查督导、考核问责等利器,全面提升工作效能。

部党组中心组成员和各司局及派出机构主要负责同志在会上作交流发言。农业农村部学习贯彻党的十九届四中全会精神专题轮训班(第一期)全体学员参加了本次学习会。

会前,农业农村部党组召开专题会议,传达学习中央经济工作会议精神,研究贯彻落实举措。

(来源:农业农村部新闻办)



编者的话：习近平总书记在党的十九大提出实施乡村振兴战略以来，各地主动入位，采取有力措施扎实推进，开局良好。本期聚焦对乡村振兴展开全景式扫描，分别以本社编辑部综述文章、农业农村厅局长、县委书记、村党支部书记不同角度反映乡村振兴的实践与经验，以期讲好乡村振兴故事，凝聚起乡村振兴的强大力量。

乡村振兴这两年

当浙江安吉县鲁家村村委会主任裘丽琴站在联合国的领奖台上，当浙江“千村示范、万村整治”工程获得联合国“地球卫士奖”中的“激励与行动奖”，此刻，中国的农村发展受到世界瞩目。

裘丽琴深情地说：“习近平主席亲自推动的‘千村示范、万村整治’工程，使我们村庄变成一张靓丽的明信片。”从一个脏乱差的落后村到天蓝地净水清、拥有18个家庭农场、村集体资产2亿元的景区村，鲁家村实现了发展的“三级跳”，也成为中国农村人居环境改善、发展方式转变的缩影。

“我们在乡村追梦。”裘丽琴道出亿万农民对乡村振兴的热切期盼。没有农村小康，就没有全面小康。

“实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好‘三农’工作的总抓手”“农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的

成色和社会主义现代化的质量”……

党的十九大提出实施乡村振兴战略以来，以习近平同志为核心的党中央情系“三农”，念兹在兹，语重心长的话语在农村广袤大地凝聚了共识，迸发出新的活力，化作有力的行动，乡村振兴的宏伟蓝图正徐徐展开……

顶层设计，规划先行。着眼农业农村现代化的总目标，坚持农业农村优先发展的总方针，落实20个字的总要求，乡村振兴战略规划出台，制定了路线图、时间表，乡村振兴的四梁八柱逐步建立。

真抓实干，科学推进。各地相关举措密集出台，明确了任务书、作战图。五级书记抓振兴，各地干部群众满怀信心，拼搏进取，只争朝夕。

农业农村发展亮点频现：从增产到提质，农业转型升级提速；从脱贫到振兴，产业脱贫的内生动力越来越强；增添新动能，农村一二三产业加速融合；向改革要红利，农村改革稳步推进；由点到面全面推开，农村人居环境整治打响

了乡村振兴的一场硬仗。

两年来，随着乡村振兴战略有力实施，广大农村在产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕等方面展开生动的实践，振兴之变由表及里、日新月异。

一张蓝图干到底。正如中央农办主任、农业农村部部长韩长赋说，重农强农的号角已经吹响，我们要坚决贯彻落实党中央确定的“三农”工作大政方针，撸起袖子加油干，千方百计把“三农”领域的事情办实办好，坚决守住“三农”战略后院。

从产业扶贫到产业振兴： 脱贫攻坚内生动力持续增强

“我一定会用自己勤劳的双手把日子过得红红火火。”

说这话的是内蒙古赤峰市喀喇沁旗河南街道马鞍山村村民张国利。近年来，马鞍山村坚持生态立村、产业富村、旅游强村，运用“菜单式”扶贫和联农带贫模式，实现了产业扶贫全覆盖。如今，张国利老两口儿光是

种植山葡萄每年的收入就将近3万元。2019年7月，正在内蒙古考察的习近平总书记来到张国利家中，同基层干部群众代表座谈交流时指出，产业是发展的根基，产业兴旺，乡亲们收入才能稳定增长。

打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务。伴随着党的十九大提出实施乡村振兴战略，如何做好新时期产业扶贫与产业振兴的衔接尤为重要。近年来，农业农村部牵头会同有关部门，统筹做好产业扶贫、定点扶贫、片区扶贫和深度贫困地区扶贫等工作，结合实际认真贯彻落实乡村振兴规划，不但全面提升了产业扶贫质量，为巩固脱贫攻坚成果提供有力支撑，而且让产业扶贫这个脱贫攻坚和乡村振兴最直接的“衔接点”更有效。

“我们的韭黄卖到上海、浙江，那是‘无敌手’！”贵州省安顺市普定县水母河流域万亩韭黄地里，忙碌的村民自豪地说。这里的韭黄，一年收割3次，亩产2500公斤、产值约2万元，已带动当地贫困户1281户5775人。

普定县韭黄种植历史悠久，在几年前却没有卖出好价钱。为此，当地农业农村部门立足资源禀赋和市场需求，深入调查研究，突出比较优势，力求在规模化上取得突破，带动农户就地脱贫。在认真分析研判基础上，贵州省提出以茶、食用菌、蔬菜、辣椒等12个特色产业为主攻方向，贵州省农业农村厅成立产业领导小组，抓具体、抓深入，有序推进12大特色产业发展。由此，普定韭黄成为受益者之一，不但走出了深山，而且卖出了好价钱。

“事必有法，然后可成。”为了贯彻落实中央打赢脱贫攻坚战决定

和三年行动决策部署，农业农村部会同国务院扶贫办、国家发展改革委、财政部等部门印发《关于实施产业扶贫三年攻坚行动的意见》，明确产业扶贫工作路径和重点任务，落实到村到户精准帮扶举措。

截至目前，农业农村部先后指导22个省份和832个贫困县编制产业扶贫规划，推动各地科学确定产业、精准设计项目，实现产业对人、人对产业；支持贫困地区加快发展带动作用明显的特色优势产业，全国92%的贫困户参与到产业发展之中。

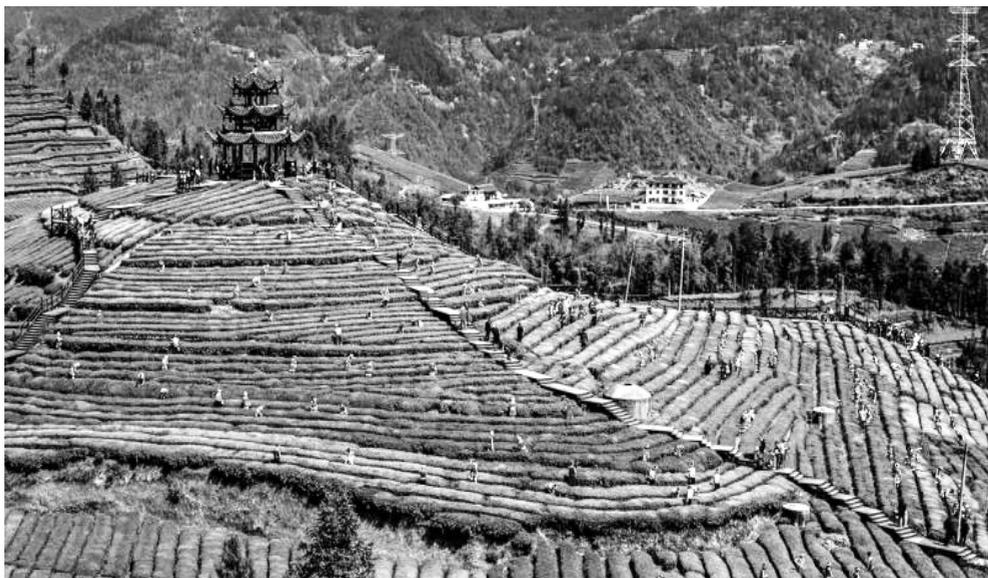
“这里是茶园，也是公园；是产业，也是风景。”湖北省恩施州宣恩县万寨乡伍家台村静卧在山谷之中，层层叠叠、连绵起伏的茶山浸漫在云雾缭绕的青山间。对于该村123户易地扶贫搬迁户来说，“幸福就在眼前”。因为搬进了宣恩首个4A级旅游区，贫困户既享受到完善的基础设施配套，又通过就业创业实现增收。

“恩施州不脱贫，定点帮扶不脱钩。”在农业农村部多年来的定点帮扶下，恩施州立足山区特色资源优势，

打造恩施硒茶新引擎，组装“脱贫致富新快车”。2018年，全州80多万茶农人均茶叶收入4600元，占茶农年人均可支配收入的44%。恩施硒茶品牌助力扶贫同时入选2018年产业扶贫机制创新典型，成为与广西壮族自治区编制县级“5+2”、村级“3+1”规划，河北省“政银企户保”金融扶贫齐名的十大典型之一。

据了解，农业农村部在指导各地编制产业扶贫规划中，着力推动产业扶贫与乡村产业振兴更有效衔接。发展目标上，引导各地由注重产业覆盖向注重产业长效发展转变。工作布局上，继续加大对贫困村和贫困户的产业扶持力度，同时兼顾非贫困村和非贫困户的产业发展需求。支持环节上，加大对产后加工、主体培育、产品营销、科技服务的支持力度，推动一二三产业融合发展。成效考核上，重点考核产业发展基础性工作和带贫增收能力，引导各地持续推进扶贫产业提质增效、提档升级。

832个贫困县累计实施扶贫产业项目98万多个，建成扶贫产业基地



湖北恩施州贫困户在伍家台茶叶基地采摘茶叶

近10万个……实施乡村振兴战略以来，很多贫困乡村的扶贫产业发展实现了从无到有的历史性跨越，涌现出了洛川苹果、赣南脐橙、定西马铃薯等一大批带贫益贫的特色主导产业，进一步发挥了典型引路作用。

“滴水穿石，须久久为功。”2019年中央1号文件强调特色产业扶贫，注意发展长效扶贫产业，着力解决产销脱节等问题。为此，农业农村部制定了《贫困地区农产品产销对接实施方案》，聚焦集中连片贫困地区尤其是深度贫困地区，建设标准化生产基地和仓储冷链设施，培育新型农业经营主体，强化品牌建设。同时，农业农村部以提升农产品流通质量效率为重点，深入开展“三区三州”等深度贫困地区特色优质农产品产销对接活动，让贫困地区的优质农产品不仅产得出、产得好，还能卖得出去、卖上好价钱。

就在一年前，以“产品出村助力脱贫”为主题的全国贫困地区农产品产销对接行动在京启动。首场对接活动共有来自集中连片贫困地区453个贫困县的1800多名供货商参加，1370多名采购商进行了现场订货，现场签约超过54亿元，总采购额达到127亿元。接下来，在新疆喀什、甘肃临夏等地举办以“三区三州”为重点的产销对接活动，在吉林、广西、海南、湖南等地举办多场针对大兴安岭南麓地区、武陵山区等集中连片贫困地区的产销对接活动，以河北28个定点扶贫县为重点，办好第四届京津冀品牌农产品产销对接活动。

贫困地区要发展产业，龙头带动不可缺少。农业农村部通过支持贫困地区积极培育龙头企业、农民合作社、种养大户、家庭农场等带贫新型

经营主体，对贫困地区农民专业合作社示范社创建、高素质农民培育和产业化发展重点支持，引导贫困地区总结推广产业带贫减贫机制，探索完善“企业+合作社+贫困户”“企业+基地+贫困户”“园区+合作社+贫困户”等带贫模式，强化新型经营主体龙头带动和全产业链服务功能，切实提高产业发展精准脱贫质量。目前，全国有新型经营主体带动的贫困户已超过2/3，832个贫困县已发展市级以上龙头企业1.4万家，12.6万个贫困村已发展农民合作社26万个，直接带动建档立卡贫困户237万户。

脱贫攻坚，产业扶贫是关键；乡村振兴，产业兴旺是重点。从这两年各地实践看，产业扶贫已经成为脱贫攻坚“五个一批”中涉及面最广、带动人口最多的关键举措，为脱贫攻坚取得决定性进展和明年如期打赢脱贫攻坚战提供了有力支撑。在各方共同努力下，形成了产业发展支撑脱贫增收的良好态势。在产业扶贫的有力推动下，贫困地区农民可支配收入保持较快增长，近三年增速始终在10%以上，实际增速一直比全国农村快1.6~1.8个百分点。

从增产到提质：我国农业迈向高质量发展“快车道”

大雪刚过，河南滑县白马坡、卫南坡约3.3万公顷高标准粮田示范区满眼新绿，小麦嫩芽一望无际，坦荡如砥。

这几年，滑县农业正悄然发生着新变化：过去春怕旱、秋怕涝，现在渠相连、水畅通，良种良法配套，新农具、新服务助阵，赶市场，看需求，调结构，“靠天收”变成了“吨粮田”。

党的十九大报告指出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶

段。推动农业农村高质量发展，是我国经济高质量发展根本要求在“三农”工作中的贯彻落实。2017年底召开的中央农村工作会议提出“走质量兴农之路”“加快推进农业由增产导向转向提质导向”等要求；随后召开的全国农业工作会议提出了“唱响质量兴农、绿色兴农、品牌强农主旋律”的重要工作思路，并将2018年确定为“农业质量年”。提质导向在农业发展的作用被前所未有地凸显出来，中国农业开启了一场从思想观念到发展方式再到发展动能的全方位、深层次、革命性的变革，不断迈向高质量发展的新时代。

实施乡村振兴战略以来，农业供给侧结构性改革取得明显成效。从老品种到新特色，从传统农业到智慧农业，从单一产业到全产业链发展，新产业、新技术、新业态层出不穷，中国农业在转型升级中迸发出蓬勃活力。

红薯汤，红薯馍，离了红薯不能活。在饥荒年代果腹救命的红薯，如今成了河南清丰县推进供给侧结构性改革的“先锋”。全县红薯种植面积达6万亩，而以华薯农业等为代表的企业，用农业科技将产业做大，将调结构增收落到田间地头。仅去年，华薯就带动当地农民种植红薯5万亩，每斤收购价高于市场0.1元，亩净利润超1500元，企业得效益，农民增收。

放眼神州大地，还有成千上万个农业企业、合作社在农业供给侧结构性改革浪潮中站稳了脚跟，正是他们的成功转型，筑牢了中国农业高质量发展的基础。从中央到地方、从政府到市场主体，从农业生产者到消费者，都在积极践行高质量发展理念。同时，农业综合生产能力不断巩固提高，粮食生产连获丰收，2019年粮



智能无人驾驶插秧机在浙江武义县麻蓬自然村的农田里插秧苗

食产量达到 13277 亿斤，连续 5 年稳定在 13000 亿斤以上，国家粮食安全保障有力。棉花、油料产量分别达到 610 万吨、3439 万吨。农业结构持续优化，粮改饲面积增加 3400 多万亩，大豆种植面积增加 2300 多万亩，农产品加工业与农业总产值比达到 2.3 : 1。农林牧渔产值占比分别为 54.1%、4.8%、25.3%、10.7%。大宗农产品产业集中度不断提高，农村新产业新业态蓬勃发展。

一方面，着眼于农业结构更好更优；另一方面，以现代科技驱动农业，中国农业正从靠天吃饭的经验模式进入知天而作的信息时代。

初冬时节，位于四川广汉的垦丰果蔬种植专业合作社，成片青绿色的叶菜长势喜人，焕发着勃勃生机。合作社理事长黄达安正坐在办公室里，拿着手机查看着作物的生长状况，并遥控给蔬菜浇水。

“自从用上新技术，通过手机就能对作物的光照、温度、湿度进行管理，精准控制浇水、施肥的量。现代科技，让一切都在精准的大数据掌握之下。以前园区至少需要 50 个人管理，现在不超过 10 个人，一年节省人工

和肥料约 40 万元。2018 年，合作社获得蔬菜配送订单 2000 余吨，销售金额逾 2000 万元，利润比去年增长 8%。”黄达安说。

实施乡村振兴战略以来，我国现代农业产业园建设扎实推进，“两区”划定和建设加快推进。2017 年以来，农业农村部会同财政部认真落实中央部署要求，连续 3 年组织开展国家现代农业产业园创建工作，各省省级财政专项投入近 200 亿元，创建省级产业园 1821 个、市县级产业园 3804 个，中央、省、市县梯次推进的工作格局基本建立。目前，全国“两区”划定工作基本完成。以“两区”为重点，大规模推进高标准农田建设，优先在“两区”建设一批“一季千斤、两季吨粮”的旱涝保收高标准农田，夯实“两区”产能基础。研究建立以绿色生态为导向的“两区”农业补贴制度，探索对“两区”实行差异化补贴，调动地方政府抓粮和农民种粮的积极性，做到结构调整和粮食生产“两手抓”“两手硬”。

田间耕作的巨变得益于农业科技的深刻变革和支撑。2018 年，农业农村部下发《乡村振兴科技支撑行动实施方案》，部署各地发展农业科技

具体任务。截至 2018 年底，启动建设南京、太谷、成都、广州 4 个农业科技创新中心，国务院印发加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的文件，新创建 152 个主要农作物生产全程机械化示范县。不仅如此，卫星遥感、航空遥感、地面物联网技术的天空地一体化农情信息获取方式以及人工智能、5G 等技术在农业大大提高了生产效率，引领乡村转型升级。

“挖土不用锹，割麦不弯腰”，中国农民曾经的梦想已经成为现实。目前，农业科技、装备、人才等现代生产要素已成为农业发展的主要驱动力，现代农业建设实现了由量变积累到质变提升的转变。科技进步贡献率达到了 58.3%，主要农作物良种基本实现全覆盖，自主选育品种占比达 95%，耕种收综合机械化水平超过 69%，小麦基本实现全程机械化，玉米、水稻机械化水平超过 80%，新型职业农民超过 1500 万人。

2019 年 2 月，农业农村部会同国家发展改革委、科学技术部、财政部等六部门，编制印发《国家质量兴农战略规划（2018—2020 年）》，明确质量兴农的总体思路、目标任务、推进路径，为各地实施质量兴农战略提供遵循。全方位、多角度开展规划宣贯，制定规划任务分工方案，建立健全质量兴农评价体系、政策体系、工作体系、考核体系，强化政策支持、检查督导和组织领导，确保规划目标任务落实到位。以质量兴农战略规划为引领，深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，调整优化农业生产布局，推动农业由增产导向转向提质导向。

2019 年中央 1 号文件提出，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，支

持主产区依托县域形成农产品加工产业集群，尽可能把产业链留在县域，改变农村卖原料、城市搞加工的格局。

前几年，黑龙江北安市二井镇种粮大户李群利收获的玉米，都要卖到100多公里外的绥化市一加工企业，因为县域内没有啥加工企业。如今，只需不到5公里的路程，粮食就可以卖给北安象屿金谷生化科技有限公司。

以北安象屿金谷生化科技有限公司为龙头，北安市正全力打造玉米全产业链。2018年10月开工建设的30万吨燃料乙醇项目，年可加工转化玉米92.4万吨，成为带动当地百姓增收的“香饽饽”。

把农业产业链留在县域内，提升深加工能力，不仅拉动了地方经济的发展，而且还能带动农民增收。截至2018年底，休闲农业和乡村旅游营业收入超过8000亿元，启动创建国家现代农业产业园62个、农业产业强镇254个，认定第二批特色农产品优势区86个。

产业结构更优、产品质量更高、产业效益更好、农民收入更多……一个丰富的、迸发活力的发展模式正在重塑中国农业的品格。

从脏乱差到洁美观：农村人居环境整治由点到面全面推开

2018年1月，中办、国办印发《农村人居环境整治三年行动方案》，实施乡村振兴战略的一场硬仗在中华大地全面打响。

农村厕所革命、村庄清洁行动、生活垃圾和污水治理……农村人居环境整治正在大江南北由点到面全面推开，数以万计的村落正在发生翻天覆地的变化。

截至目前，全国90%以上村庄开

展清洁行动，生活垃圾收运处置体系覆盖84%以上的行政村，近30%的农户生活污水得到处理……

作为乡村振兴的重点任务，农村人居环境整治行动迅速，扎实推进，打得漂亮，而运筹早在多年之前萌发。

时光回转。2003年，一项名为“千村示范、万村整治”的工程，在浙江启幕。时任浙江省委书记习近平直接部署：全面整治1万个行政村，并把其中1000个左右的中心村，建成全面小康示范村。从卫生改厕，到河沟清淤，再到村庄绿化……“千万工程”造就了万千美丽乡村，也沉淀了智慧，积累了经验。

2018年9月，浙江“千村示范、万村整治”工程获得联合国“地球卫士奖”。中央农办号召各地深入学习浙江经验，全面推进农村人居环境整治。时至今日，这场小角落里的大革命方兴未艾，如火如荼。

——农村厕所革命统筹推进，有序有力。

“小康不小康，厕所算一桩”。小小厕所，连着亿万农民群众的福祉，也牵着习近平总书记的心。

自2018年启动以来，中央农办、农业农村部会同有关部门抓好顶层设计，集中力量打硬仗，全国各地积极推进，紧抓落实克难关。2018年，全国完成农村改厕1000多万户，农村改厕率超过一半，其中六成以上改成无害化卫生厕所。

2018年底，中央农办、农业农村部、卫生健康委等8部委联合印发《关于推进农村“厕所革命”专项行动的指导意见》，进一步明确了推进农村“厕所革命”的总体思路、任务目标和保障措施。

农村厕所革命整村推进奖补政策首次启动，计划5年左右时间，

中央将以奖补方式支持和引导各地推动有条件的农村普及卫生厕所，今年中央财政已安排70亿元。

“以前儿媳妇回来都不愿意在家住一宿，原因就是上厕所不方便。现在可好了，厕所不仅进了屋，还没味。孩子们回来能在家多住几天了！”河北井陘矿区白鹿村村民程墨荣谈到改厕的好处，乐得合不拢嘴。

厕所一改，不仅改善了民众生活，也改强了产业。猕猴桃是湖南永顺县场坪村的扶贫产业。在农村人居环境整治行动中，场坪村在全村推广沼气池上建厕所，不仅让村民告别了如厕的不便，也为猕猴桃产业提供大量肥料，节本又增效。“沼渣沼液一点没浪费，全部抽到我家猕猴桃园里去了。”场坪村村民向廷禄对自家的改厕工程，满心欢喜。

“推进农村改厕，决不能造盆景，搞形象工程、政绩工程，更不能集中所有资源只打造几个示范村，要在试点示范基础上，分阶段、有步骤滚动推进，以点带面，推动农村改厕在全国实现整体提升。”韩长赋强调。

据统计，今年上半年，全国新开工改造农村户厕1000多万户。

——村庄清洁持续行动，打响农村人居环境整治由点到面的开幕之战。

“一把扫帚扫到底”。按照《农村人居环境整治三年行动方案》的要求，到2020年，我国要实现村庄环境基本干净整洁有序。针对农村环境卫生“脏乱差”等突出问题，2018年底，中央农办、农业农村部等18个部门联合印发《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》，发动群众自觉行动进行“三清一改”（清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、改变影响农村人居环境

境的不良习惯), 整治提升村容村貌。

今年, 农业农村部又先后开展了村庄清洁行动春节战役、春季战役、夏季战役和秋冬战役。

吉林省部署开展村庄清洁行动时, 已是寒冬腊月。零下 30 多度的低温, 没有阻挡群众打扫家园的热情。截至目前, 吉林省 9323 个行政村中, 已有 98.7% 的村庄全面开展了村庄清洁行动。

“一道篱笆绕村中, 小径长扫净无尘”。走进广东茂名市长坡镇潭坑村, 竹篱笆顺着村道, 围起一个个菜园子、养鸡场。谁曾想, 过去村里柴草乱垛、粪土乱堆、垃圾垒成小山坡。

说起村里的村庄清洁行动, 湖南永顺县场坪村的村民孔凡菊笑不露口。“原来村里鸡屎、猪屎多, 脚都下不去咧! 现在卫生了, 房子也漂亮了, 我愿意跳个舞、唱个歌, 美哟!”

据不完全统计, 村庄清洁行动中, 累计清理农村生活垃圾 4200 多万吨, 清理村沟村塘淤泥近 3500 万吨, 清理村内残垣断壁 410 多万处……

——生活污水治理直面问题, 补齐农村人居环境整治突出短板。

八百里巢湖, 烟波浩渺, 水鸟翔集。

巢湖是中国五大淡水湖之一, 安徽巢湖市也因此得名。2019 年 1 月, 全国农村生活污水治理工作推进现场会就在这里召开。

2019 年 7 月, 中央农办、农业农村部、生态环境部等九部门联合印发《关于推进农村生活污水治理的指导意见》, 明确农村生活污水治理的基本思路和重点任务。

在巢湖市汪桥集村, 清静的溪水穿村而过。明渠将雨水导入池塘, 污水则走地下管道, 经过三格式处理池后, 进入污水主管网, 再汇入污水处

理站集中净化, 水质达标后, 用于农田灌溉。自巢湖市获评全国农村污水治理示范县(市)以来, 村里的微动力污水处理站不时会迎来同行前来参观学习。

“农村生活污水治理是当前农村人居环境整治的突出短板。参观学习者多, 不仅说明受这一难题困扰的多, 也说明各地直面问题, 想要真刀真枪解决问题的多。”农业农村部农村人居环境整治办公室一名工作人员告诉记者。

地处山区的湖南永顺县那必村, 地无三尺平, 资金也不充裕, 但处理生活污水也有自己的一套。村里和县环保局共同投资, 在相对平坦处建设全村生活污水处理系统。污水处理系统将居民每日产生的生活污水通过管道集中到三格化粪池中, 经过厌氧发酵后流入种满芦苇等根系发达植物的生态湿地, 作进一步的过滤处理。

2019 年上半年, 新开工建设农村生活污水处理设施达 9 万多座。

——生活垃圾治理发挥市场作用, 就近就地就农利用。

在山东东平县单楼村, 整洁的街道两边有花有草, 每隔一段距离, 路旁就有一个蓝色的垃圾桶。在东平县, 像单楼村这样的村庄随处可见。这得益于该县对城乡环卫一体化的管理, 通过向企业借力, 发挥市场机制作用, 实现保洁人员职业化、垃圾清运系统化、资金筹措多元化。

截至目前, 全国行政村生活垃圾收运处置体系覆盖率比 2013 年提高 40 余个百分点。

尽管近年来各级政府采取了一系列有力有效措施, 但从现实情况看, 要构建起现代化农村生活垃圾治理体系, 任务依然艰巨。

2019 年 10 月, 中央农办、农业

农村部、住房和城乡建设部在河南兰考县召开全国农村生活垃圾治理工作推进现场会。会议强调, 要加快完善农村生活垃圾收运处置体系, 抓好农村生活垃圾分类试点工作, 建立健全治理长效机制。

“瓶瓶罐罐可以卖钱, 瓜果蔬皮可以还田, 建筑垃圾可以修路……”江苏南通市元祥村自从推行垃圾分类以来, 村里垃圾堆积如山、臭气熏天的现象不见了踪影, 村民的好习惯也在逐步养成。

日月如梭, 农村人居环境整治三年行动已进入倒计时, 尽管面广, 但只要于微处用匠心, 一定能雕刻出美丽宜居乡村的时代画卷。

从潜心试路到阔步前行： 改革激发新活力

站在自家麦地里, 望着满眼的新绿, 72 岁的李忠禄不觉得 6 点的寒意逼人。昨晚看了《新闻联播》关于“长久不变”的消息, 种了一辈子地的老汉彻底“把心放肚子里了”。

11 月 26 日,《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》正式公布, 这个既管当前又管长远政策的出台, 给亿万农民吃下了“定心丸”, 不仅为乡村振兴提供了有力的制度保障, 也为深化农村改革奠定了更为坚实的基础。

党的十九大以来, 我国围绕农村土地制度, 作出了一系列改革部署, 取得了辉煌成果: 全国农村承包地确权登记颁证于去年基本完成、农村土地“三权分置”格局初步形成、农村土地要素资源有效激活……改革的推进, 为实施乡村振兴集聚了强大动能。

两年前的这个时节, 记者在河南潢川县, 见到了金塔红种植养殖专业合作社的理事长张新生, 彼时河南省

刚向中央递交了完成承包地确权的报告。当时的张新生，正因农户不敢流转土地、流转期限短而不敢加大投入，而现在，他期望经营规模达到4000亩的心愿不仅早已达成，今年还获得了2019年度“全国十佳农民”的称号。

“地定心方安”。承包地有了“身份证”，土地经营权的放活得以顺利开展。截至2018年底，全国有7235.2万户农户流转了承包地，家庭承包经营耕地流转面积达5.39亿亩，大大推动了农业适度规模经营、现代农业发展。同样地，土地经营权放活的另一重要形式——承包地经营权抵押贷款也取得了可喜成果。截至2018年9月底，全国人大授权的232个试点县土地经营权抵押贷款达964亿元，切实缓解了农业生产发展面临的贷款难贷款贵问题。

谈起这几年的融资经历，江苏省金湖林云稻麦种植家庭农场的负责人张太林感触很深：“过去的融资方式主要是担保，然而担保金额小，而且担保人难找，直到有了土地经营权抵押贷款，我们才有了一条宽松的融资渠道。如今，农场逐渐发展起来，承包农田的规模也由原来的300亩扩大到现在的3000亩。”

随着农村土地改革的深化，我国农业经营体制机制也在不断创新，近年来，中央大力加强对各类新型农业经营主体的培育扶持，各地不断创设政策环境，强化服务引导，以家庭农场、农民合作社为代表的农业经营主体，规模日益壮大、数量快速增长、实力逐渐增强。目前，依法登记的农民合作社达220.7万家，到2018年年底，进入农业农村部门家庭农场名录的有60万家，县级以上农业产业化龙头企业达8.7万家，各类农业产业化组织辐射带动1.27亿农户，户

年均增收超过3000元。

回顾乡村振兴战略实施的这两年，我国不仅在农村土地“三权分置”、农业经营体制机制创新领域收获了丰硕成果，农村宅基地制度改革也取得了突破性进展，成为乡村振兴的另一大支点。

20多年前，付丽霞刚嫁到河南长垣县的云寨村时，街上到处都是泥，基本家家都是破烂屋，她家里三间屋三间漏。如今，楼房林立、道路开阔、花木扶疏……云寨村的三街十二巷，步步入画，处处成景。

改变，源于农村宅基地改革。2015年，在国务院批准的33个开展农村“三块地”改革试点中，长垣县是河南省的唯一试点。近几年一直朝着“花香云寨”目标奋进的云寨村，抓住全县宅基地制度改革试点的机遇，尝试实行宅基地有偿使用，将阻碍村庄改造发展的废弃宅院予以盘活。

经过集中整治，云寨村在退出的宅基地上，兴建了污水处理厂、旅游公厕、党建广场等公共设施。同时，对交过使用费的空闲宅基地，实施“三权分置”改革，村里牵线承包给有意发展农家乐的人，让闲置宅基地活了起来。

不同于长垣县的有偿使用模式，同样是首批改革试点县的浙江义乌坑口村，则依托“多规合一”的更新改造，引导每位村民自愿拿出3平方米宅基地，由村集体统筹发展民宿等项目，增加集体经济收入。如今，义乌有76个像坑口这样的村，通过宅基地制度改革，村集体经济有了源头活水，摘掉“经济薄弱村”帽子的同时，把更多资金投入到农村基础设施配套建设和提升，广大村民成了最终受益者。

根据中央明确的时间表，包含宅基地制度改革在内的农村“三块地”

改革试点将于今年年底结束。33个试点县在过去的四年里，立足实际，因地制宜，探索出了一些颇具特色的模式路径，如宁夏平罗的“土地收储+以地养老”，江西余江的“货币补偿+住房优惠”等，为我国宅基地制度改革积累了丰富经验，为相关政策理论的创新完善提供了重要依据。

如何保障农村集体所有制有效实现，如何创新农村集体经济运行机制，如何保护农民集体资产权益，是新时期党中央一直致力研究和思考的重大课题。党的十九大以来，这项事关农村集体经济发展、事关亿万农民切身利益的改革正在加速推进。

时至隆冬，云南富民县的气温却不冷不热刚刚好。出了城，沿着盘山公路一直往上，就是罗免镇麻地村。麻地村是一个典型的民族村，平均海拔在2100米以上，苗族和彝族村民占全村人口的80%，当地上了年纪的人都管村子叫“冷麻地”，意喻着寒冷、贫穷。

村党支部书记李自顺，这一年都在忙着一件大事：争取在10月底前完成集体产权制度改革。对于这项工作，李自顺和村干部们一开始并不太理解。然而，随着改革的深入，李自顺成了改革的拥护者。他说，过去，村里有啥资产、有多少钱、收支是啥情况，没人能说得清。改革后，村里资产的底数清了、权属明了，尤其是股份经济（合作）联合社成立后，村集体有了“身份证”，能像其他经济实体一样开展经营活动，大伙发展的劲头足了。

麻地村只是全国农村集体产权制度改革的一个缩影。从2015年至今，改革试点已经开展了四批，覆盖全国80%左右的县。从清产核资、成员认定、股权量化到集体资产股权质押贷

款，这场涉及2亿多农户、8亿多农民的改革，正在扩面提速、稳妥推进。

然而，改革只是手段，不是目的。如何将村集体经济发展的蛋糕做大，是推进农村集体产权制度改革的初衷。

尽管天气已经变冷，河南济源的花石村依然到处可见游客的身影。廊桥、民俗街、商水湖、桃花源、商山寺等，是游客们赏玩拍照的好地方。“这些设施建设的一部分资金就来自于村里集体资产股权质押贷款。”村支书周全喜说。

2015年花石村启动农村集体产权制度改革，投资兴建了南山森林公园滑雪场、水上乐园、梅园等游乐设施，实行集体控股、集体领办，成为村里新的经济增长点。今年，村里尝试将村集体资产股权质押给了济源农商银行，成功拿到了一次性贷款90万元，用于基础设施项目投入，为村集体经济的持续发展注入了金融活水。

目前，距离中央要求的2021年基本完成改革的时间已经过半，许多如花石村这样已完成改革的地方，正致力于运用改革成果、盘活农村集体资产，涌现出诸如资源开发、物业租

赁、产业带动等多种发展模式，新时期农村集体经济发展的新局面正在开创，乡村振兴的基础在不断夯实。

从“自治法治德治”到“共建共治共享”：引领乡村社会活力有序

近日，农业农村部公布了全国乡村治理示范村镇候选名单，记者的微信朋友圈瞬间刷屏：“乡村治理看‘浙’里”“村里景观设计有我的功劳”“咱书记干得好，各项工作都让人服气”……字里行间充满了对家乡变化的欣喜和自豪。

党的十九大将“治理有效”作为实施乡村振兴战略的总要求之一，强调“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”。党的十九届四中全会提出，“推进国家治理体系和治理能力现代化”“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度”，明确了新形势下乡村治理的重点要求和任务，也是新时代实现乡村振兴战略的重要抓手。

从“自治法治德治”到“共建共治共享”，乡村治理新格局正在形成。

在中央的统一部署下，各地结合

村情村况，积极探索，涌现出许多可学可鉴的优秀典型。为推广这些好做法好经验，更好地发挥典型的示范引领作用，2019年，农业农村部发布了首批全国乡村治理典型案例，推介了“加强基层党建，完善治理体制”“发挥‘三治’作用，健全治理体系”“创新治理方式，提升治理能力”“聚焦突出问题，实现治理有效”等四类治理模式20个典型案例。

求木之长者，必固其根本。加强农村基层党建，是推动乡村振兴的固本之举。要确保乡村社会充满活力、安定有序，就要打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记，建立健全现代乡村社会治理体制。

2019年6月，中办、国办印发的《关于加强和改进乡村治理的指导意见》指出，要完善村党组织领导乡村治理的体制机制。新修订的《中国共产党农村基层组织工作条例》专门增写“乡村治理”一章，提出了新的要求。在当前乡村社会利益格局多元化的形势下，如何发挥基层党组织在乡村治理中的引领主体作用，基层实践给出了满意答卷。

“拆除后的石头都有明确归属”，这是江西余江春涛镇滩头村村小组理事会定下的规矩，第三次启动的宅改，只花一周就完成了。余江区先后有50多位乡亲返乡担任理事长或理事，捐资垫资5500多万元支援家乡建设；2018年，全区146名优秀理事加入党组织，225名进入村“两委”班子，壮大了基层党员干部力量。

广东佛山南海区将“组织建在网格上”、陕西汉阴县实行“三线”工作机制、福建泉州罗溪镇搞起党建“同心圆”圆桌会……各地充分发挥党员干部带头作用，有效激活乡村治理的



浙江临安河桥镇卫生院的党员志愿者在泥骆村为村民进行健康知识普及

神经末梢，使乡村发展稳定有序。

随着城乡一体化的发展，乡村治理面临新的问题，探索如何在乡村振兴战略下创新乡村治理形式，是当前乡村社会发展的重要课题。在浙江象山，由农民发起的“村民说事”已经走过了十年。

这两天，浙江象山泗洲头镇墩岙村党支部鲍英钱很高兴，他从乡贤黄伦祥那得知，村里通过“村民说事”商定的扩大文旅活动中心场地的决议，已报镇里审批，很快就能推进项目。“我当了20年村党支部书记，墩岙的变化从来没有像现在这么大。”鲍英钱很是感慨。

村民有事敞开来，把事亮出来；党组织牵头议，把计找出来；党员干部带头，把活干出来；结果大家评，把谱定出来——这是象山县构建“说、议、办、评”制度的完整链条。历经十年探索、总结、提炼，“村民说事”已成为象山探索乡村“三治”融合的成功经验和典型做法，累计化解各类矛盾纠纷8600余起，矛盾纠纷平均调处率96.1%。2019年，被收录进首批20个全国乡村治理典型案例。

殡葬改革和农村宅基地管理制度改革，是农村改革中的“敏感领域”。在江西横峰县，政府发动农民而非代替农民出谋划策建设美丽乡村，树葬、拆围墙等改善环境、移风易俗的好主意都出自村民，它使得原本难以推进的工作得以顺利完成。村民的“土点子”成为“金点子”。

村民自治以德治为先、以法治为本，德治与法治如车之两轮，不可偏废。

江西全省累计培训出活跃在基层一线农村“法律明白人”226.3万人次，化解矛盾纠纷8.47万件次，引导法律服务5.9万件次；贵州组织起草涵盖建设工程及承揽、农特产品买卖、

农村电商发展等方面125种151份合同示范文本，化解坑农害农隐患；广东惠州市实现“一村一法律顾问”全覆盖，517名村法律顾问对接全市1166个村，协助村委制定、修改和完善村规民约等，把基层民主自治导入法治轨道……

法律实施有赖于道德支持，道德践行也离不开法律约束。在广西，不仅97%的乡镇（街道）建立了公共法律服务工作，新时代讲习所也“遍地开花”实现全覆盖，德治法治齐头并进；浙江全省已建成1.28万家农村文化礼堂，覆盖了80%以上的农村人口，通过微党课、演讲比赛等活动形式，为村民解疑惑、正风气；河北肥乡区通过制定红白事操办标准、提供免费婚介服务、出台“移风易俗好家庭”成员免费体检等优惠政策，管理和激励并重，移风易俗取得良好效果……各地区因地制宜成立的乡贤参事会、道德评议会、新时代文明实践站等载体，唤回了乡土自信，夯实了道德底蕴，为基层治理赢得情感支持、社会认同。

浙江通过民情综合信息建设，开通网上网下便民服务平台和代办制度，处理过程网络全留痕，群众办事不出村，人民群众安全感满意率达96.4%；上海宝山区的“社区通”网络平台上，居民互动交流6300万余人次，群众点赞1900万余次，村民成为信息发布的主体之一；广东从化区的“仁里集”云平台将辖区7类23项日常生活业务和广东政务服务网接入线上，群众可在线查询超过800项服务事项，今年以来落实社区议事涉及资金超过1471万元。

推动乡村治理数字化是乡村振兴的战略方向。人工智能、物联网、大数据等先进科技赋能是现代乡村治

理升级的必由之路。现代化乡村治理中以农民为主体的服务意识更强，科技支撑将有效帮助政府由被动、碎片和粗放的服务模式转变为主动、整体和精准的服务模式。

加强和改进乡村治理，最终目的是要让广大农民有更多的获得感、幸福感、安全感。农村公共服务水平是衡量农村经济社会发展的重要指标，关乎亿万农民的幸福感和获得感。优先安排农村公共服务，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变，是今年中央1号文件提出的落实“四个优先”中的一项重要内容。近年来，各地因地制宜、大胆创新、勇于实践，不断完善农村公共服务体系建设、提高农村公共服务能力和效率，探索出了各具特色的经验和模式。12月9日，农业农村部等部门发布了首批18个全国农村公共服务典型案例。

这些案例涵盖农村医疗、养老、文化、社会保障、留守儿童、人居环境、基础设施等多个领域，典型引路、各有侧重，可看、可学、可用，有利于解决乡村居民后顾之忧，引导农民“自我管理、自我教育、自我服务、自我提高”，鼓励农民以更加自信的态度和积极的面貌参与乡村建设和公共事务决策。

实施乡村振兴战略以来，各地开展的多种多样的乡村善治实践，充分尊重并保障了乡村居民的根本利益，打通了村庄层面的“人心共同体”，肯定了农民的首创智慧和探索精神，具有广泛的政策向心力和群众基础，为实现乡村振兴提供了源源不断的创新活力。☀

（本社采访组：雷刘功、王雪梅、姜玉桂、李锦华、牛震、许雪亚、李春艳、许雅、王琦琪）

2018

1

2018年2月，中央1号文件《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》发布，确定了实施乡村振兴战略的目标任务，到2050年，农业强、农村美、农民富将全面实现。



2



2018年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《农村人居环境整治三年行动方案》，旨在加快推进农村人居环境整治，进一步提升农村人居环境水平。

3

2018年2月，《农业部关于大力实施乡村振兴战略加快推进农业转型升级的意见》全文发布。要求各级农业部门全面贯彻落实党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导新时代“三农”工作。

4

2018年2月，农业部和财政部印发了《2018-2020年农机购置补贴实施指导意见》。明确中央财政农机购置补贴资金主要用于支持购置先进适用农业机械，以及开展农机报废更新补贴试点、新产品试点等方面，鼓励有条件的省份采取融资租赁、贴息贷款等形式，支持购置大型农业机械。



5

2018年3月，中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》，明确组建农业农村部。4月3日，农业农村部正式挂牌，明确将中央农办的职责，农业部的职责，以及发改、财政、国土、水利等部门的有关农业投资项目管理职责整合，组建农业农村部，明确农业农村部统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策，形成推进乡村全面振兴的强大合力。



6

2018年5月，农业农村部、财政部发布《关于做好2018年畜禽粪污资源化利用项目实施工作的通知》。2018年中央财政继续支持畜禽粪污资源化利用工作，通过以奖代补方式，对畜牧大县畜禽粪污资源化利用工作予以支持。并通过政策实施，整县推进地区畜禽粪污综合利用率达到90%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。



7

2018年6月，经党中央批准、国务院批复，自2018年起，将每年农历秋分设立为“中国农民丰收节”。这是第一个在国家层面专门为农民设立的节日。



乡村振兴

18

政策盘点

8

2018年6月,农业农村部审议通过《农业农村部关于加快推进品牌强农的意见》。当前农业发展进入了新阶段,要增强品牌意识,提升品牌建设水平;要把农业品牌建设放在突出位置;要增强农业品牌国际竞争力,在未来打造超过500个农业品牌。



9

2018年7月,农业农村部印发了《农业绿色发展技术导则(2018-2030年)》,大力推进生态文明建设,有力支撑农业绿色发展和农业农村现代化。

10



2018年8月,《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚三年行动的指导意见》发布。明确了今后三年脱贫攻坚工作的各项工作的时间表和路线图。提出未来三年,3000万左右农村贫困人口需要脱贫,平均每年需要减贫1000万人以上。

11

2018年9月,中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。按照到2020年实现全面建成小康社会和分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略部署,2018年至2022年这5年间,既要实现农村全面小康,又要为基本实现农业农村现代化开好局、起好步、打好基础。

12

2018年9月,农业农村部制定了《乡村振兴科技支撑行动实施方案》。指出要着力创新一批关键核心技术,集成应用一批先进实用科技成果,示范推广一批农业可持续发展模式,打造一批科技引领示范村(镇),培育壮大一批新型农业生产经营主体,建立健全科技支撑乡村振兴的制度政策。另外,实施方案还提出将打造1000个乡村振兴科技引领示范村(镇)。



13

2018年12月,经国务院同意,农业农村部、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、商务部等9部门联合印发《关于进一步促进奶业振兴的若干意见》。提出要以实现奶业全面振兴为目标,优化奶业生产布局,创新奶业发展方式,建立完善以奶农规模化养殖为基础的生产经营体系,密切产业链各环节利益联结,提振乳制品消费信心,力争到2025年全国奶类产量达到4500万吨,提升我国奶业发展质量、效益和竞争力。



乡村振兴政策盘点

1

十三届全国人大常委会第七次会议2018年12月29日表决通过了关于修改农村土地承包法的决定。决定自2019年1月1日起施行。新修改的农村土地承包法既落实了“三权分置”和长久不变的政策要求，也加强了对于农民权益的保护。



2

2019年1月，中共中央印发了《中国共产党农村基层组织工作条例》。《条例》的颁布实施，对于坚持和加强党对农村工作的全面领导，打赢脱贫攻坚战、深入实施乡村振兴战略，推动全面从严治党向基层延伸，提高党的农村基层党组织建设质量，巩固党在农村的执政基础，具有十分重要的意义。

3

2019年1月，中央农办、农业农村部、自然资源部、国家发展改革委、财政部印发《关于统筹推进村庄规划工作的意见》。明确把加强村庄规划作为实施乡村振兴战略的基础性工作，力争到2019年底，基本明确集聚提升类、城郊融合类、特色保护类等村庄分类；到2020年底，结合国土空间规划编制在县域层面基本完成村庄布局工作，持之以恒推动乡村振兴战略落实落地。



4

2019年2月，中国人民银行、银保监会、证监会、财政部、农业农村部联合发布《关于金融服务乡村振兴的指导意见》，对标实施乡村振兴战略的三个阶段性目标，明确了相应阶段内金融服务乡村振兴的目标。



5

2019年2月，农业农村部、国家发展改革委、科技部、财政部、商务部、国家市场监督管理总局、国家粮食和物资储备局制定的《国家质量兴农战略规划（2018-2022年）》向社会公布。《规划》着眼于贯彻落实党中央、国务院关于实施质量兴农战略的决策部署，加快推进农业高质量发展，分阶段制定了到2022年和到2035年的质量兴农发展目标，提出了包括加快农业绿色发展、推进农业全程标准化、促进农业全产业链融合、培育提升农业品牌等七个方面重点任务。



6

2019年2月，中央1号文件《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》全文发布。文件指出，必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，进一步统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势，发挥“三农”压舱石作用，为有效应对各种风险挑战赢得主动，为确保经济持续健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。

7

2019年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》发布。党的十九大提出，实现小农户和现代农业发展有机衔接。为扶持小农户，提升小农户发展现代农业能力，加快推进农业农村现代化，夯实实施乡村振兴战略的基础，全文就促进小农户和现代农业发展有机衔接提出意见。

19

8

2019年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅转发了《中央农办、农业农村部、国家发展改革委关于深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验扎实推进农村人居环境整治工作的报告》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。



9

2019年5月,《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》发布。这是贯彻落实党的十九大精神的重大决策部署,根本目的是重塑新型城乡关系,走城乡融合发展之路,促进乡村振兴和农业农村现代化。这意味着,当前在我国推动城乡融合发展,既有现实而深刻的时代背景,又有重要而深远的意义。



10

2019年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《数字乡村发展战略纲要》。明确指出到2020年,全国行政村4G覆盖率超过98%,农村互联网普及率明显提升。建成一批特色乡村文化数字资源库,网络扶贫行动向纵深发展,信息化在美丽宜居乡村建设中的作用更加显著。

11

2019年6月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》。实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容。《意见》对今后一段时间内我国乡村治理提出了明确奋斗目标、指导原则、方法。

12

2019年6月,国务院印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》。《意见》正是在以往政策的基础上进行了集成、延伸、拓展、细化和实化,乡村产业定位更加准确,乡村产业振兴的路径更加清晰,促进乡村产业振兴要求更加具体。

13

2019年8月,中共中央印发《中国共产党农村工作条例》。《条例》对坚持和加强党对农村工作的全面领导作出系统规定,是新时代党管农村工作的总依据。专门制定关于农村工作的党内法规在中国共产党的历史上还是首次,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对农村工作的高度重视。《条例》提出党的农村工作必须遵循坚持党对农村工作的全面领导等6项原则,这是结合党管农村工作的长期实践经验、把握新时代农村工作规律确定的。《条例》把党管农村工作的总体要求细化成具体的规定,实现了有章可循、有法可依,从制度机制上把加强党的领导落实到了“三农”各个方面、各个环节。



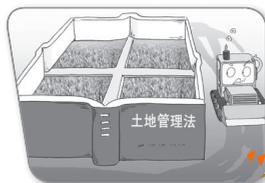
14

2019年9月,中央农办、农业农村部等11个部门和单位联合印发《关于开展农民合作社规范提升行动的若干意见》,对开展农民合作社规范提升行动作出总体部署。



15

2019年9月,新修改的《中华人民共和国土地管理法》全文公布。提出坚持土地公有制不动摇,坚持农民利益不受损,坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约集约用地制度,在充分总结农村土地制度改革试点成功经验的基础上,做出了多项重大突破。破除集体经营性建设用地进入市场的法律障碍、改革土地征收制度、完善农村宅基地制度等。



16

2019年9月,国务院办公厅印发《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》。《意见》从稳定当前生猪生产,加快构建现代养殖体系,完善动物疫病防控体系,健全现代生猪流通体系等方面提出具体措施。



17

2019年9月,国务院办公厅印发《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》。到2022年,基本建立权责清晰、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制,形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。



18

2019年9月,财政部、农业农村部四部委联合印发《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》。《指导意见》是在新的历史时期推动我国农业保险改革发展的重要举措,是今后一段时期开展农业保险工作的根本遵循。

19

2019年9月,由中央农办牵头,联合中央组织部、中央宣传部、农业农村部等11个部门,共同印发《关于进一步推进移风易俗 建设文明乡风的指导意见》,这个文件对当前和今后一个时期的文明乡风建设工作作出了全面的部署安排。



20

2019年10月,国务院新闻办发表《中国的粮食安全》白皮书。白皮书全面总结反映了我国粮食安全取得的历史性成就,重点阐述了1996年特别是党的十八大以来我国在保障粮食安全方面实施的一系列方针政策和举措办法,介绍了中国粮食对外开放和国际合作的原则立场,并提出了未来中国粮食问题的政策主张。



21

2019年11月,国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》。《意见》指出,要坚持夯实基础、确保产能,因地制宜、综合治理,依法严管、良田粮用,政府主导、多元参与等原则,切实加强高标准农田建设。确保到2022年全国建成10亿亩高标准农田,以此稳定保障一万亿斤以上粮食产能。



22

2019年11月,中共中央、国务院印发《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》,提出要从稳定土地承包关系、第二轮土地承包到期后再延长三十年、健全农村土地承包相关法律政策、继续提倡“增人不增地、减人不减地”以及建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制等方面着手,稳妥推进土地承包关系“长久不变”的实施。《意见》是关于农村土地政策的重大宣示,是“一不动百不摇”的重要制度设计。长期稳定土地承包关系,充分保障农民的土地承包权益,完善农村土地承包经营制度,既有利于增强农民发展生产的信心,给他们吃下“定心丸”,又有利于促进农村土地流转,发展适度规模经营,还有利于保障农村长治久安。



聚力攻坚“三农”领域硬任务

湖北省委农办主任、省农业农村厅厅长 肖伏清

党的十九大以来，湖北省委、省政府深入贯彻落实习近平总书记关于实施乡村振兴战略重要论述和视察湖北时重要讲话精神，对标全面建成小康社会必须完成的硬任务，坚持农业农村优先发展，扎实做好“三农”各项工作，努力实现农业强、农村美、农民富，持续推动乡村振兴不断取得新成效。

聚力推进乡村振兴 全面加强党的领导

湖北省各地各部门深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终用以武装头脑、指导实践、推动工作，贯彻到乡村振兴的各方面、全过程，切实增强推进乡村振兴的责任感和使命感。强化五级书记抓乡村振兴，成立省委书记蒋超良、省长王晓东为组长的省实施乡村振兴战略领导小组，召开全省实施乡村振兴大会进行动员部署，出台《湖北省市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核办法(试行)》。加强统筹谋划设计，研究制定湖北乡村振兴“21条措施”，编制实施《湖北乡村振兴战略规划(2018-2022年)》，在全国率先制订《湖北省乡村振兴促进条例》地方性

立法，初步搭建乡村振兴“四梁八柱”，明确了时间表、路线图、任务书、优先序。2019年年底，17个市(州)、80个县(市、区)全部完成乡村振兴战略规划编制工作。落实农业农村优先发展，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面采取有力措施，加快补齐发展短板，不断缩小城乡差距。

聚力深度贫困地区 决战决胜脱贫攻坚

湖北有大别山、武陵山、秦巴山、幕阜山4个集中连片贫困地区，是中部地区乃至全国脱贫攻坚主战场。省委、省政府紧紧围绕解决“两不愁三保障”突出问题，制定13条硬措施和22条支持政策，更多财力保障、更多项目支持、更多政策倾斜，推进深度贫困地区脱贫攻坚，确保高质量打赢脱贫攻坚战。2019年5月，省委十一届五次全会通过《关于打好三大攻坚重点战役的意见》，进行再动员、再部署。深入推进产业扶贫，建设特色经济作物生产基地1786万亩，扶贫车间4333个，产业脱贫74万户234万人，带动率88.7%。出台《关于构建稳定脱贫长效机制的意见》，把防止返贫放在重

要位置，加强动态监测，对返贫人员及时落实帮扶措施。2019年，可如期完成90万贫困人口脱贫、800个贫困村出列目标任务，最后的17个贫困县将全部摘帽。

聚力夯实农业基础 保障市场有效供给

湖北是全国13个粮食主产区之一。各地坚决扛起粮食生产重任，不断巩固和提高粮食生产能力。加快农业高质量发展，实施“藏粮于地”“藏粮于技”战略，完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区“两区”划定工作，涉及耕地面积4032万亩，加强高标准农田建设，强化农田水利基础设施建设，提高现代种业、农业机械等技术装备水平，确保粮食播种面积稳定在6500万亩以上。2019年，战胜高温热害等多重自然灾害影响，粮食实现稳产丰收，预计粮食总产连续7年稳定在500亿斤以上；油菜籽总产42.3亿斤，继续保持全国前列。打好非洲猪瘟防控攻坚战和持久战，用好生猪稳产保供的系列组合拳，恢复和稳定生猪生产，有力保障市场供应。深化农业供给侧结构性改革，围绕市场需求变化，积极调整

优化农业结构，优质水稻、优质专用小麦的种植比重同比提高2个百分点，新增稻渔种养面积91万亩，达到680万亩。实施农产品品牌培育行动，潜江龙虾、随州香菇等一批农产品品牌接续亮相央视，唱响“中国荆楚味、湖北农产品”，提升了湖北农业品牌影响力。加强农村污染治理和生态环境保护，农药使用量较去年同期减少150吨左右，化肥使用量同比减少2.1%。农产品质量安全连续8年居全国前列。

聚力美丽乡村建设 加快补齐发展短板

湖北省委、省政府出台《关于全面学习浙江“千万工程”经验，扎实推进美丽乡村建设的决定》，从2019年起，每年遴选1000个示范村、4000个左右整治村，开展美丽乡村建设示范和农村人居环境整治，5年完成2.5万个村的示范和整治任务，不断提升湖北乡村“新颜值”。加快补齐农业农村发展短板，2019年，将实现现行标准下农村饮水安全全覆盖，解决20户规模以上自然村通硬化路，提前1年完成国家新一轮农网改造升级目标。883个建制乡镇污水处理厂已基本建成，建成乡镇生活垃圾中转站1022座，85%的行政村达到农村生活垃圾治理“五有”标准，扎实开展村庄清洁行动春季、夏季、秋冬季战役，农村“脏乱差”现象持续改善。提升基本公共服务水平，完成所有村卫生室标准化建设，全面推开县域医共体建设，实施中小学教师“县管校聘”管理改革。

聚力乡村产业发展 促进农民就业增收

各地紧紧围绕发展现代农业，

促进农村一二三产业融合发展，大力发展现代种养业和农产品加工业，打造“互联网+现代农业”新模式、新业态，大力发展农村电商，培育旅游、健康、养老等乡村新型服务业，构建现代乡村产业体系。重点培育一批综合收入过50亿元的龙头企业、产值过100亿元的农产品加工物流园区，做大做强湖北万亿级农产品加工产业集群。2019年前三季度，农产品加工业增加值同比增长8%；休闲农业和乡村旅游综合收入突破200亿元，同比增长15%。38个县（市、区）开展国家电子商务进农村综合示范。着力培育新型经营主体，总量突破20万个，其中家庭农场3.7万个、登记在册的农民合作社9.9万家。大力支持鼓励返乡创业创新，新增返乡创业4.3万人，带动就业18.7万人，武汉市着力推进市民下乡、能人回乡、企业兴乡，今年以来已吸引社会资金113.33亿元。2019年前三季度，农村居民收入同比增长9%，继续保持高于全省GDP增速和城镇居民收入增幅，城乡居民收入比缩小到2.54:1。

聚力深化农村改革 不断激活发展动力

目前，全省农村承包地确权登记颁证工作全面完成，承包地“三权分置”改革红利效应凸显，承包地流转比例达到50.4%。土地流转规模经营面积达1319万亩，农业社会化服务面积达1205.9万亩。集体产权制度改革清产核资、清人分类任务基本完成，25%的村成立了经济合作组织，累计股金分红6.5亿元。宜城市推进农村土地制度三项改革试点，集体经营性建设用地入市15宗90.29亩集体土地，总成交价款

1185.06万元。利用补充耕地和增减挂钩节余指标交易，为贫困地区筹集资金325亿元。建立市、县两级农村产权交易平台70个，线上成交金额28.6亿元。拓宽涉农贷款抵质押物范围，农村承包土地的经营权抵押贷款余额17.2亿元，农民住房财产权抵押贷款余额3.8亿元。深化农业农村领域“放管服”改革，所有行政审批100%实现在线申请、在线审批，审批时间由法定工作日压缩一半，实现省级行政审批零收费。

聚力乡村治理创新 保持农村社会稳定

深入实施“红色头雁”工程，强化农村基层党组织的领导核心地位和村级组织服务功能。全省2.26万行政村中“一肩挑”达到98.5%，村委会成员交叉任职比为48.3%。8352名村党组织书记通过法定程序，担任村级集体经济组织、合作经济组织负责人。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，以县为单位对软弱涣散村党组织“一村一策”逐个整顿。统筹整合中央省县三级财政资金5.3亿元和省管党费5000万元，重点扶持1168个村发展新型村级集体经济。大冶“党建引领·活力村庄”、秭归“村落自治”经验被列为首批全国20个乡村治理典型案例进行推介。实施“推动移风易俗、树立文明乡风”行动，97.4%以上的行政村建立红白理事会。深入开展扫黑除恶专项斗争，完善矛盾排查调处化解机制。健全以财政投入为主的村级组织运转经费保障机制，平均达到9万元。开展村级活动场所形式主义挂牌问题整改。☘



筑牢乡村振兴“四梁八柱”

广东省委农办主任、省农业农村厅厅长、省扶贫办主任 顾幸伟

我省把实施乡村振兴战略作为广东解决不平衡不充分问题、实现“四个走在全国前列”的战略举措，以前所未有的政治高度、工作强度、投入力度，举全省之力推进乡村振兴。今年以来，推动乡村振兴由顶层设计、组织发动到全员行动、全面推进的重要阶段，“三农”工作呈现前所未有的良好发展态势，农业生产稳中向好、现代农业竞争力明显提升，农民收入稳定增长、城乡居民收入持续缩小，农村卫生整洁环境初步形成，全省各地乡村面貌正在全面、积极、有序地发生历史性变化。

始终以习近平总书记关于“三农”工作重要论述武装头脑、指导实践、推动工作，画好“三农”一张蓝图

我省坚持把深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述作为“三农”领域的首要政治任务，作为推动“三农”各项工作的根本遵循和行动指南。全省坚持在学懂弄通做实上下功夫，推动学习贯彻不断往深里走、往心里走、往实里走，贯彻落实到广东“三农”工作的全过程、各方面，确保一张蓝图绘到底，扎实推进乡村振兴在广东落地生根、

开花结果。

不断完善推进乡村振兴战略的工作机制，筑牢乡村振兴“四梁八柱”

健全高位推动机制。省委成立省委实施乡村振兴战略领导小组，同时也作为省委农村工作领导小组，由省委、省政府主要负责同志分别担任组长和常务副组长，明确各级书记为实施乡村振兴战略第一责任人，并纳入乡村振兴考核内容。所有省委常委、副省长全部分工负责“三农”工作，并分别挂点联系一个地市，形成了五级书记抓乡村振兴强有力的高位推动领导机制。

健全责任落实机制。我省设立组织、产业、生态、文化、人才振兴和城乡融合、脱贫攻坚和农村综合改革、农村金融等9个专项组，由所有省党政领导分工负责。组建环境整治、脱贫攻坚、农村改革、现代产业园等重点任务专责队伍，实行重点任务“四化”推进，即专班专责专业化、数据台账信息化、挂图作战目标化、改革探索示范化。

健全政策保障机制。明确提出“3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变”目标，实行超常规的政策措施，既有长远谋划的

乡村振兴实施意见和战略规划，也有短期攻坚的硬任务实施方案，形成“1+1+N”政策体系。

健全保障投入机制。我省各级财政持续稳定加大“三农”投入，省级财政10年时间投入1600亿元全面推进补齐农村人居环境和基础设施短板，2018年省级财政乡村振兴资金统筹安排616.8亿元，同比增长125.9%，规模历年最大、增幅历年最高。

健全考核评比机制。我省所有地市以及领导小组成员单位全部纳入考核进行分片分类“打擂台”，考核结果作为选拔任用领导干部以及省级项目安排和资金分配优先考虑的重要参考依据。考核工作既促进了工作落实，营造了比学赶帮超氛围，又推动了基层减负，激发了干事创业活力，成为省委省政府力戒形式主义、推动干事创业的重要典型，并得到中央部委的充分肯定。

健全社会发动机制。我省持续实施“万企帮万村”行动、“新乡贤”回归工程等，广泛动员企业、社会组织、公民个人参与乡村振兴，支持社会团体、基金会、社会服务机构等各类组织投身乡村振兴事业。2019年以来，5295家企业通过结对帮扶形式，投入60.04亿元助力乡村

振兴。制定工商资本下乡激励措施，我省下乡企业累计约13000家，投资总额超过1000亿元，筹集“6.30”扶贫济困资金62.27亿元。

聚力聚焦攻坚乡村振兴硬任务，夯实全面建成小康社会的基础

着力实施基层党组织“头雁”工程，党建引领作用充分发挥。持续推进加强党的基层组织建设三年行动计划（2018—2020年），全面提升“头雁”工程质量，实施村党组织书记整体优化提升行动，统筹做好第一书记选派管理使用激励，派驻在岗第一书记4522名；提升基层党组织服务能力，欠发达地区村两委干部补贴提高到每月2700元，行政村办公经费提高至每年10万元，设立每村每年6万元村党组织服务群众专项经费，极大稳固基层基础；推进红色村党建示范工程，选取841个行政村先行开展试点，加强农村基层党组织领导，扶持壮大集体经济；珠三角50%、粤东西北30%的村（社区）开展民主法治村创建；强化党建引领，深入推进自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设，整顿软弱涣散农村基层党组织，滚动排查软弱涣散村（社区）党组织1597个。

着力推进现代农业产业园建设，产业发展水平加快提升。大力发展富民兴村产业，推动小农户与现代农业有机衔接，其中加快推进省级现代农业产业园建设，创建10个国家级、119个省级现代农业产业园，目前已基本实现主要农业县全覆盖，带动农民就业123万人；发展“一村一品、一镇一业”，今年省财政统筹整合10亿元，支持粤东西北地区和贫困山区3000个示范村发展特色

效益农业，打造200个农业特色专业镇；强化助农服务，全省农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场分别达4260家、4.7万家、1.72万家，县域助农服务综合平台42个，镇村助农服务中心355个，基本建成广州国家现代农业科技创新中心等一批重大助农平台。

着力实施“千村示范、万村整治”工程，农村人居环境加快改善。我省持续推进全域农村人居环境整治和“千村示范、万村整治”工程，在沿交通线、沿省际边界、沿旅游景区、沿城市郊区打造精品村示范带，珠三角地区优先开展与粤港澳大湾区相匹配的美丽乡村“五大”行动，推动人居环境整治向面上整体推开，涌现出了从化区莲麻村等一批美丽乡村及精品线路，初步扭转过去农村面貌“脏乱差”现象。全省完成基础环境整治工作的自然村占96.4%，比2018年底增加23%；“五清”行动共清理河长4.79万公里、水域5967.8平方公里，基本实现江河湖库无成片垃圾漂浮物目标；完成11条重点古驿道沿线环境整治提升；村庄规划覆盖率由2018年底的56%上升到92.2%；农村生活垃圾收运覆盖率达96.2%，生活污水处理率上升至35%；农村卫生厕所普及率为98.1%，农村厕所问题得到基本解决。

着力推进基层文化设施建设，岭南新乡风加快形成。全面开展修订完善村规民约活动，到2019年底全省60%的村（社区）完成村规民约修订工作；扎实推进农村先进文化阵地建设，建成村级综合性文化服务中心25721个，覆盖率由2018年底的82.6%上升到99%；建成新时代文明实践中心（所、站）10317个，基本实现试点地区县、镇、村三级全

覆盖；传承弘扬岭南优秀传统文化，深入推进红色革命遗址保护利用。

着力推动人才“上山下乡”，乡村人才队伍加快壮大。积极培育新型职业农民，2018年以来新认定新型职业农民1.4万人，总人数达到4.5万人，培育一大批技能精湛的“南粤工匠”；大力实施“粤菜师傅”工程，培训2.1万人次，直接带动6.8万人就业创业；实施“南粤家政”工程，计划到2020年扶持建设50家省级家政服务示范基地、100家龙头企业，每年培训20万人次，带动就业创业40万人次；建立促进专业人才下沉机制，实施城市教育、卫生、科技、文化等团队下乡行动，深入开展科技特派员行动，全省农村科技特派员覆盖1300多个乡村产业，培训农村基层技术人员和农民约63万人次；实施新乡贤返乡工程，引导支持各类乡贤返乡就业创业。

坚决打好脱贫攻坚战，推动脱贫攻坚取得决定性进展。咬定总攻目标，围绕“两不愁三保障”突出问题，紧盯未脱贫任务重市县开展集中攻坚，扎实推进贫困村创建新农村示范村，大力支持老区苏区振兴发展和少数民族地区加快高质量发展，今明两年新增安排303亿元财政资金投入。到2019年底预计95%以上贫困户脱贫、90%以上的贫困村出列，贫困发生率从2016年的4.54%降至0.3%以下，贫困群众“两不愁三保障”总体实现，基本完成脱贫攻坚任务。同时扎实推进东西部扶贫协作工作，建设了广东东西部扶贫协作产品交易市场等一批重要平台，打造西部贫困地区农产品进入广东市场“永不落幕的交易会”，助力西部地区脱贫奔康。☀



走有技术有市场的产业扶贫之路

广西壮族自治区党委农办主任，区农业农村厅党组书记、厅长 刘俊

习近平总书记指出，打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务，并多次强调，发展产业是实现脱贫的根本之策。总书记的重要论述，为产业扶贫工作赋予了重要地位。广西是全国脱贫攻坚的主战场之一，自治区党委、人民政府坚持把发展产业作为广西脱贫攻坚必须打赢的头等硬仗，自治区党委书记鹿心社明确提出，广西要坚持走有技术有市场的产业扶贫之路，要找准适合自身发展的特色产业，做到前端有技术支撑、中端有生产组织、后端有市场营销，充分释放产业扶贫的巨大潜力。全自治区上下认真贯彻落实中央和自治区决策部署，创新推出县级“5+2”、贫困村“3+1”产业扶贫机制，围绕“前、中、后”三个环节延伸完善扶贫产业链条，广西产业扶贫工作取得了重大成效。截至2019年10月底，全自治区106个扶贫开发任务县的特色扶贫产业覆盖率达到92.92%。在广西2016—2018年已脱贫的320万人中，有252万人通过发展产业实现增收脱贫，占脱贫人口的78.75%。广西发展县级“5+2”、贫困村“3+1”扶贫产业的做法被农业农村部评为全国产业扶贫十大机制创新典型。在推进产业扶贫的实践中，我们深刻体会到，推动产业扶贫，抓好前

中后三端，打造扶贫完整产业链，尤为重要。

夯实前端科技支撑，为扶贫产业插上科技翅膀

科学技术是第一生产力，是产业发展的引擎所在。贫困地区普遍存在产业基础弱、规模小、竞争力不强的问题，要培育做优扶贫产业，必须抓好科技支撑这个源头关键。一是做好特色文章，积极发展优质种业。充分挖掘、发挥贫困地区资源优势，积极推动院士和国家首席科学家进广西、自治区级农业创新团队下县区、科技特派员进村入户等，建立了一批院士工作站、科技小院、县域特色作物试验站，培育打造一批“人无我有”“人有我特”的特色品种。像在获得“中国芒果之乡”称号的百色市田东县建立了国家芒果种质资源圃，在“中国金桔之乡”广西融安县建立金桔试验站等，有力支撑这些特色产业发展成为当地扶贫的主导产业。二是做好绿色文章，集成推广生态技术。发挥广西特别是贫困地区“山清水秀生态美”的环境优势，大力发展稻田综合种养、“微生物+”生态养殖，桑蚕立体养殖、食用菌生态生产等绿色生态循环农业。像柳州市三江县大力发展“高山稻鱼”，稻渔

产业覆盖全县70%以上的贫困户，贫困人口每人每年稻渔增收1000元。2019年全国稻渔综合种养产业扶贫现场观摩活动在三江举行，稻渔综合种养“三江模式”得到农业农村部认可，成为全国生态产业扶贫典型。三是做好培训文章，着力提升农民科技素质。科技成果要完成“最后一公里”的落地转化，最终还是落在农民身上。为帮助贫困地区农民提升科技素质，掌握更多脱贫致富本领，广西持续加大农业科技培训指导力度，汇聚全自治区各级农业科技人才，组建100个自治区产业扶贫专家服务团、33个国定贫困县产业扶贫专家服务组、133个产业扶贫培训讲师团、2900名贫困村科技特派员、3.3万名贫困户产业发展指导员等五支队伍，构建起“一个扶贫特色产业、一个专家团队指导、一个产业发展指导员覆盖”的技术服务体系，在主要农时季节、重要物候期、生产经营关键时期，开展产业技术培训和指导服务。据统计，全自治区累计举办各类产业技术培训班1.9万多期，培训困难群众110多万人次。同时，重点围绕县级“5+2”、村级“3+1”扶贫特色产业发展，加强新型职业农民和贫困村创业致富带头人培育，打造了一支“永不走的扶贫工作队”。

抓好中间生产组织，让贫困户分享全产业链收益

产业扶贫的最终落脚点，就是通过产业发展，让贫困群众获取更多收益，实现增收致富。为此，广西积极引进、培育、壮大新型农业经营主体，打造农业全产业链，完善新型主体与贫困户的利益联结机制，让贫困户分享更多的产业链增值收益。一是大力推进园区建设，强化园区引领脱贫。大力支持贫困地区争创各级农业示范园区，当前，广西54个贫困县中，有1个成功列入国家农业产业园创建、9个列入国家级农业产业强镇示范建设，5个获评中国特色农产品优势区，共计获得国家近3亿元资金支持，带动贫困户超过10万户。大力支持贫困县建设现代特色农业示范区，54个贫困县共创建自治区级示范区128个、县级示范区277个，累计投入财政资金100多亿元，吸引社会投入300多亿元，带动贫困户超过24万户。二是开展“企业+”扶贫活动，增强企业扶贫带贫能力。先后开展了“央企名企进广西”“千企进千村”“万企帮万村”等活动，举办了400多场“企业+扶贫”活动，先后引进了正大、正邦、海大、中农联、莱大师、以色列纳安丹吉安等一批国内外名企大企业到贫困县投资发展产业，带动农民脱贫增收。像浙江合大太阳能科技有限公司在玉林市兴业县投资10亿元，建设光伏精准扶贫电站项目，项目建成后可保障近3000户贫困户年收入3000元以上。三是创新联结机制，确保贫困户获益。鼓励新型经营主体与贫困户建立稳定带动关系，向贫困户提供全产业链服务，创新利益联结机

制，让贫困户更多分享产业链和价值链增值收益。像河池市都安县创新推出“贷牛还牛”“贷羊还羊”模式，通过引进龙头企业，建立起“企业牵头、农户代养、保险保障、贷牛(羊)还牛(羊)、还牛(羊)再贷、滚动发展”的运作模式，带动10多万名贫困群众受益增收。桂林市资源县因地制宜，推出了“公司+合作社+基地+贫困户”“致富能手+基地+贫困户”“党支部+合作社+贫困户”的“3+”扶贫模式，实现了地方发展、企业获利、农民脱贫增收的多方共赢。

强化后端市场营销，确保扶贫产业增效、贫困户增收脱贫

农产品销售是整个扶贫产业能够获得收益的关键环节，广西围绕品牌建设、展会展销、企业和电商带动等方面，多渠道下功夫，努力构建一个良好的后端市场营销体系。一是强化农产品品牌建设，讲好品牌故事。坚持把品牌建设作为广西农业高质量发展的重点工作之一，扎实打好“绿色牌”“长寿牌”“富硒牌”，积极培育“一村一品”，推进贫困地区实施“一个产地、一个主体、一个产业、一套标准、一套监管体系、一批‘三品一标’品牌”的“六个一”标准化基地建设。同时，全力打造特色农业品牌，通过在中央电视台播放广西农产品品牌宣传片、整合腾讯等31家新媒体建立广西农业品牌宣传新媒体矩阵、编印《广西农产品区域公用品牌映记》等措施，讲好广西品牌故事，加大品牌宣传推介。二是积极推动多平台营销，强化扶贫产销对接。广西先后印发了《深入开展消费扶贫助

力打赢脱贫攻坚战的实施意见》《广西多渠道拓宽贫困地区农产品营销渠道实施方案》等文件，每年举办中国—东盟博览会农业展、广西名特优农产品交易会等10余场农业展会，针对消费扶贫举办大石山区产业扶贫产销对接、贫困县优质农产品认购、粤桂扶贫协作消费扶贫对接等多个活动，依托农民丰收节、春茶节等开展节庆展销，多方式打造贫困地区农产品销售平台。今年的广西庆祝中国农民丰收节活动，区内外投资商、采购商、经营主体等各界代表近万人参加，组织了11个县区主要领导上台推介宣传和代言当地扶贫农产品，达成消费扶贫签约40个、共8.82亿元。三是大力发展农村电商，拓宽农产品销售渠道。创新开展了“我为家乡代言”营销活动，打造乡土“网红”，推动产品线上销售。其中，融安县的现代青年农场主赖园园，为了帮助家乡脱贫致富，创立了自己的电商品牌“桔乡里”，一年带动全镇桔农实现金桔网络销售50多万公斤，销售额突破1000万元。她本人也获得了“全国农业劳动模范”“全国十佳农民”等荣誉称号。广西还积极培育更多像“巧妇九妹”“小六搞野”这样的农村网红和三农达人，通过网络新途径带动农产品销售，助推农业增产增效、农民脱贫增收。

产业扶贫责任重大，乡村振兴利在千秋。广西产业扶贫工作虽然取得了明显成效，但推动产业可持续发展，全面打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，还有很长的路要走，仍需凝心聚力，攻坚克难，形成齐心协力脱贫攻坚的强大合力，与全国一起，坚决夺取脱贫攻坚、全面小康的伟大胜利。🍎



在乡村振兴中建设农业强省

河南省委农办主任、省农业农村厅厅长 申延平

2019年是河南省“三农”工作不平凡的一年。习近平总书记3月8日在参加全国“两会”河南代表团审议和9月18日在河南考察调研时，对河南实施乡村振兴战略、做好“三农”工作提出明确要求，为我们指明了努力方向，提供了根本遵循。河南省委、省政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记参加河南代表团审议和考察调研河南时的重要讲话精神，坚持农业农村优先发展的总方针，把实施乡村振兴战略同打好脱贫攻坚战、推动高质量发展紧密结合，积极探索具有河南特色的实践路径。

牢牢扛稳粮食安全重任，粮食产量再创新高

牢牢抓住粮食这个核心竞争力，把确保重要农产品特别是粮食供给作为实施乡村振兴战略的首要任务。一是粮食生产喜获丰收。全省夏粮总产749.08亿斤，较上年增加26.34亿斤；单产436.63公斤，较上年增加19.11公斤，总产单产均创历史新高、居全国第一，对全国夏粮增产贡献率达到44.9%。全年粮食总产达到1339亿斤、单产达到831.6斤/亩，均创历史新高。二是农田建设

持续加强。启动新一轮高标准农田建设，2019年中央和省级财政投入约80亿元，新建高标准农田590万亩。三是农业科技不断创新。国家（河南）生物育种中心纳入国家建设计划，获批组建国家农机装备创新中心。全年审定通过主要农作物品种149个，占全国1/10左右。全省主要农作物良种覆盖率达到97%以上。四是社会化服务不断完善。基本实现了农业社会化服务体系全覆盖，农机总动力超过1亿千瓦、居全国第2位，耕种收综合机械化率达到84%左右。五是惠农政策更加精准。对产粮大县发放奖补资金41亿元，向农民发放耕地地力保护补贴107.4亿元，发放农机购置补贴18.7亿元，在20个产粮大县推出农业大灾保险、在40个优质专用小麦示范县开展完全成本保险试点。

构建现代农业经济体系，农业供给侧结构性改革扎实推进

坚持以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，着力延伸产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代农业相统一。一是高效种养业加快转型升级。以“四优四

化”为重点，着力抓好优质专用小麦、优质花生等十大优势农产品基地建设，全省发展优质专用小麦1204万亩，占小麦面积的1/7，订单率达到90%；优质花生超过2300万亩，高油、高油酸花生占比超过50%。二是畜牧业发展稳定。全力抓好生猪稳产保供工作，自9月份起，生猪和能繁母猪存栏连续3个月环比实现双回升，生猪产能下滑势头已得到有效遏制，前三季度全省生猪出栏3697.46万头。截至2019年12月1日，全省累计外调活猪及猪肉产品折合生猪1622.6万头，是全国外调量最多的省份。加快肉类结构调整，积极发展禽肉和牛羊肉，肉类生产总体平稳。三是绿色食品业加快转型升级。重点抓好面、肉、油、乳、果蔬五大产业，开展企业提级、延链增值、绿色发展、质量标准、品牌培育五大行动，前三季度，全省规模以上农产品加工企业6637家，增加值同比增长8.1%，高于规模以上工业增幅0.2个百分点，其中食品制造业同比增长21.8%。四是绿色兴农、质量兴农、品牌强农深入推进。全省绿色食品、有机食品、农产品地理标志达到4429个，400个省级知名农业品牌广泛推介，蔬菜、

水果、水产品、畜禽产品国家和省级抽检总体合格率稳定在97%以上。五是现代农业产业园体系加快构建。省级财政下拨资金9亿元加快30个省级产业园建设，4个县成功获批国家现代农业产业园，中国（驻马店）国际农产品加工产业园积极推进。

树牢绿色发展理念，生态宜居乡村建设步伐加快

加快建设生态宜居的美丽乡村，努力推动农村生产、生活、生态协调发展。一是以环境修复保护促进“生态美”。实施国土绿化提速行动，加快建设森林河南，截至2019年9月，全省冬春季完成造林面积435万亩，完成森林抚育451万亩。实施水资源高效利用、水生态系统修复、水环境综合治理、水灾害科学防治四水同治，谋划项目682个、总投资2532.5亿元，已累计开工项目550个、完成投资353.3亿元。建成5级河长体系、4级湖长体系，实现党政领导治河责任全覆盖，全面落实河湖清单式管理。二是以人居环境改善促进“生活美”。全面开展村庄清洁行动，85%的县建立城乡一体化保洁机制，90%的行政村生活垃圾得到有效治理。农村厕所革命扎实推进，到年底可如期完成改厕300万户。提升村容村貌，开展“一宅变四园”行动，打造了郝堂、莫沟、北营等一大批美丽乡村。三是以农业循环发展促进“生产美”。化肥、农药使用量持续4年负增长。全省秸秆综合利用率达到88%，畜禽粪污综合利用率达到78%。

推动农村基础设施提升，农村发展短板加快补齐

推动城镇基础设施向农村延伸，

加快补齐农村发展短板。一是农村交通更加改善。全省新改建农村公路9930公里，累计建成“四好农村路”3.8万公里，成功创建国家“四好农村路”示范县10个、数量位列全国第一。到年底，行政村通硬化路率、通客车率均达到100%。二是农村饮水更加安全。全年投入18.86亿元，解决了2859个村饮水安全问题，受益人口达496万人。三是乡村物流更加便捷。大型电商平台企业及“四通一达”物流快递企业均在县（市）设有物流网点或区域分拨中心，并逐步向行政村延伸。四是农村宽带网络更加普及。全省实现20户以上自然村4G网络全覆盖，已认定国家级电商进农村综合示范县53个、省级综合示范县42个，通过电商促进农产品实现网上销售突破200亿元。

夯实农村基层基础，乡村治理体制机制更加健全

把夯实基层基础作为乡村振兴的固本之策，加强以党的基层组织建设为核心的基层基础工作。一是基层党组织建设持续深化。党支部“堡垒工程”、村党组织书记“头雁工程”深入实施，省市两级直接培训村（社区）党组织书记2.5万人，全年培育200个省级示范村党支部。开展集中整顿软弱涣散基层党组织，补齐配强村“两委”班子1194个。二是农村公共服务持续完善。加快政府职能下乡、公共服务下乡，各类农村志愿服务蓬勃开展。新增农村普惠性幼儿园500余所，新建改扩建农村寄宿制学校900所，改善小规模学校5000所。整体提升县域医疗卫生服务能力，基层医疗卫生机构就诊率达到65%，

县域内就诊率达到90%。三是精神文明创建活动持续开展。县级以上文明乡镇达到1268个，占乡镇总数的70.79%。90%以上的行政村建立“一约四会”，有效遏制红白事大操大办。四是平安乡村建设持续推进。大力开展扫黑除恶专项斗争，全省平安乡镇（街道）、村（社区）动态保持在80%以上。

用好深化改革法宝，乡村振兴内生活力不断激发

着力破解体制机制障碍，深入推进农村改革，不断激发农业农村发展活力。一是农村承包地“三权分置”改革有序推进。保持土地承包关系稳定长久不变，全省建设产权交易中心46个，土地流转面积3946万亩、托管面积2652万亩，适度规模经营占家庭承包耕地面积的比重达到62%。开展确权登记颁证“回头看”工作，新版土地承包经营权证书发放1740.09万户，基本实现应发尽发。二是农村集体产权制度改革全面推进。全面完成农村集体资产清产核资工作，共清查核实资产总额2786.1亿元、其中经营性资产905.5亿元，到2019年底全省60%以上行政村完成农村集体产权制度改革。三是新型农业经营主体加快培育。突出抓好家庭农场和农民合作社两类农业经营主体发展，全省农民合作社发展到18万家、数量居全国第2位，家庭农场5.2万家，农业社会化服务组织8.8万个，农民合作社联合社166家。四是农村金融服务不断完善。实现银行业金融机构乡镇全覆盖，行政村基础金融服务覆盖率98.2%，探索了金融扶贫“卢氏模式”、普惠金融“兰考经验”等成功范例。🌟

实施“三美”工程 打造富丽乡村

浙江淳安县委书记 黄海峰



淳安县地处浙江省西部，闻名遐迩的千岛湖就坐落在境内，县域面积4427平方公里，辖23个乡镇423个行政村，农村人口38万，2018年农民人均纯收入19316元，是一个县域经济和城乡发展不均衡、但生态资源丰富的山区库区老区县。淳安县结合千岛湖保护的重大责任，积极探索实施美丽保护、美丽建设、美丽经济“三美”工程，全力开辟乡村美丽发展的新路径，取得了显著进步。

实施“美丽保护”工程。近年来，淳安在乡村振兴中，认真贯彻落实习近平总书记生态文明思想，坚持生态第一、环境优先，既夯实乡村振兴的生态本底，又呵护好千岛秀水的纯净之源。一是高标准治污。全面推进“污水零直排”创建，采用集中处理与分散处理相结合的方式，实施423个村、19个集镇治污工程，建成污水管网3700公里，污水处理终端1999套，农户纳管率由2013年的30.9%提高到目前的87%，受益率100%。首创乡镇运维工作站模式，建立县治污办、乡镇、村、农户、运维企业“五位一体”运维机制，全县农村治污设施运行正常率达100%，治污设施出水水质合格率达到98.5%。探索农村污水处理

设施达标回水利用、新建污水处理厂必须配套人工湿地建设等举措，基本实现治污全覆盖、处理尽达标。二是系统化治理。强化山水林田草系统管控，深入开展农业、林业等面源治理工程。开展化肥农药销售“实名制”、测土配方施肥、统防统治、农药包装废弃物回收、有机肥推广、畜禽养殖整治等举措，农药化肥使用在2018年减量10%的基础上继续提高标杆，2019年再减量12%。全面推进小流域综合治理，建设重点堤防和生态堰坝，科学增殖放流，实施清淤工程，全县河道全面禁渔、全面禁止经营性采砂，打造水清鱼跃景观。淳安县森林覆盖率达89%，森林蓄积量达2332万立方米，其涵养水源与千岛湖容量相当，素有“山上千岛湖”之称，淳安县力推山核桃林下套种中药材等经济作物、针叶林疏伐补植阔叶化改造等工作，有效促进森林生态系统的修复。三是长效化管控。自加压力、拉高标杆，在全国县率先出台《千岛湖环境质量管理规范》，规定城镇污水处理厂水质排放标准在国家一级A标准基础上，总氮指标再下降40%，其他主要污染物指标再下降45%以上。全面落实环保责任，创新领导干部任前

绿色谈话制度，制定自然资源责任审计、党员干部损害生态环境责任追究等文件，实施三级河长制、湖长制、林长制，成立环保、国土、住建、城管等部门组成的“一巡多功能”联合巡查监管机制，破解沿湖沿岸沿线管理中存在的部门职能交叉、职责不清问题。建立乡镇河流交接断面和84条乡镇河道考核制度，将水质考核情况与年度综合考评挂钩，并作为下一年度项目审批、资金补助、政策落实等方面的重要依据。

实施“美丽建设”工程。近年来，淳安充分发挥湖光山色的自然禀赋优势和徽派文化与江南韵味交汇融合的风貌特色，深入实施“美丽系列”建设，从山、水、林、田、城、村、路、宅等多维度统筹提升美丽环境，基本形成干净整洁、温馨和美的乡村新格局。一是点上出景，建设美丽村镇。一方面推进集镇特色化。坚持“一镇一特色、一镇一产业”，全面落实“一加强三整治”小城镇环境综合整治行动，系统梳理乡镇文旅资源，提炼风情特色，明确发展主题，建成乐水姜家、百草临岐、运动石林、书画梓桐、红色中洲、茶乡鸠坑等一批特色小镇，成为“淳安韵味、乡土记忆、民俗风

情、全域旅游”的重要载体和节点。另一方面推动村庄景区化。按照景区标准建设村庄，完善村庄道路、停车场、标识牌等旅游接待设施，开展美丽庭院、清洁乡村、垃圾分类、厕所革命等工程，推行农房带方案审批制度打造特色村庄风貌，建设“主客共享”景区化村庄。目前全县共有A级景区村庄169个，3A级景区村庄23个，质量和数量均位于浙江省前列。二是线上融景，建设美丽公路。按照“一条公路就是一条景观带”的思路，突出路景融合，依照山水风貌进行设计建设；建立“三理并举、七相联治”机制，以路为轴心，推进沿线视觉范围内山、水、林、田、湖景观的综合治理；推进绿色交通走廊建设，完善停车、观景、充电、消费等服务设施，建设环湖公路“四位一体”智能交通体系。现已建成淳杨线、千汾线两条浙江省最美绿道，打造了淳杨山水景观线、千汾运动休闲线、千威漂流亲水线、小白滨湖风情线、淳北度假养生线等覆盖全域70%以上乡镇的美丽乡村风景线。2019年被评为“四好农村路”全国示范县。三是面上绘景，建设美丽田园。深入推进“打造整洁田园、建设美丽农业”行动，以县内主干道沿线田园为重点，对田园风貌进行景观化打造，使田园在不同生长期呈现“绿浪、花海、硕果”的景观风貌，提高田园的清洁化、生态化、景观化水平。

实施“美丽经济”工程。近年来，淳安立足自身优势和特色，加快美丽景观向美丽产业转化，力促乡村产业转型升级。一是腾笼换鸟培育“民宿经济”。对全县乡村闲置房屋资源进行摸底梳理，发布招商手册，优化审批服务，引导各类资本参与民宿建设。组建民宿协会，实施“六统一”管理，

创新民宿市场联动共享机制，探索区域游客统筹分流、产业链延伸分工，带动周边农户增收致富。截至2018年底，全县民宿达945家，涌现出西坡千岛湖为代表的精品民宿30余家，民宿业态不断丰富。二是串点成线打造“绿道经济”。建成环湖150公里绿道，用绿道将中心村、精品村、农业园区、景区景点、民宿民居、驿站等串联起来，促进三产融合发展，形成纵横交织、依山傍水、错落有致、功能丰富的生态绿道网系统，带动10个乡镇、130个村、10余万人就业增收。三是农旅融合建设“百源经济”。结合“人依源居”的地理现状和“业以源兴”的生产方式，按照环境与产业共抓、政府与市场共进、机制与氛围共推，实施一批深绿产业配套和村庄环境提升项目，10条示范源累计流转土地3万余亩(含林地、园地)，盘活闲置房屋建筑面积3万余平方米，撬动农业园区、精品民宿等产业项目172个，初步形成了一批农文旅融合发展的水果源、民宿源、百花园。四是共建共享塑造“品牌经济”。成立集全县优质农产品展示销售、活动推广、品牌培育、物流配送和大数据分析等功能为一体的县级电商物流综合平台——千岛湖品牌农产品馆。在全县推广“千岛湖”农产品区域公用品牌，探索“千岛湖·大下姜”等区域特色品牌，举办“千岛湖茶”品牌发布会、斗茶大会及千岛湖枇杷节、水蜜桃节等节庆活动，推动各类产品接轨高铁、掌上销售，促进千岛湖农产品实现优质优价。五是跳出本域发展“飞地经济”。开展村集体林权质押贷款，将全县419个村2.5亿元抵押贷款投到淳安在杭州市区的千岛湖智谷项目，每年获取稳定收入，促进村集体经济消薄增收。

近年来淳安县实施“三美”工程的工作实践，也让我们深深地体会到：乡村振兴，美丽颜值是本底。乡村生态景观环境的治理保护，既是促进农文旅融合发展的前提，也是广大农民群众增强幸福感获得感的要求。必须以山水林田湖、镇村宅路溪统筹发展的理念保生态治环境优景观，在治理建设过程中，应当注重闲置空间盘活为主、防止大拆大建，应当运用在地化材料为主、保持乡土气息、杜绝仿城市化，打造干净整洁、乡土韵味、特色乡村。可通达性是基础。经济发展过程本质上是要素的流动和配置，依托交通条件的改善，可以改变资源要素农村向城市的单向流动问题，更好地把农产品卖到城里，把城里人引来乡村。同时，交通的改善也有利于乡村和城市之间的人员、信息高频次高效率双向交流，直接引发农民群众在接轨市场、创新创业思想观念上的重塑。片区联合是方向。片区组团，目标就是要在不改变现有行政区划条件下，解决村庄单打独斗、同质竞争的问题。当前应当探索片区党组织设置、片区市场主体联合体组建、片区发展规划编制实施等工作，促进片区平台共建、设施共享、产业共兴、品牌共创，推动村庄差异化错位化特色化发展，更好地实现产业链分工协作、资源利用效率最大化。产权放活是关键。进一步放活土地经营权，赋予流转及承包经营权抵押、担保功能，有利于推动多种形式适度规模经营；鼓励村集体和农民盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，在严格保护所有权、资格权的前提下，适度放活城镇居民、工商资本等租赁农房居住或经营，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等，也有利于解决农村“空心化”问题，加快农村产业现代化发展。☀



壮大集体经济 引领产业振兴

重庆市荣昌区委书记 曹清尧

实现乡村全面振兴，要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，以“五个振兴”为方向，立足实际，重点突破，统筹推进。习近平总书记指出，要探索集体所有制有效实现形式，发展壮大集体经济。重庆荣昌区自2017年以来，大力发展壮大集体经济，为实现一二三产业融合、推动乡村产业振兴作了有益探索。目前，全区村集体资产总额达5.94亿元，村集体经济总收入实现4496万元，河包镇成功申报全国产业兴村强镇示范镇，吴家镇双流村获批全国第八批一村一品示范村，扶持村集体经济发展试点工作成为中央党校教学案例。

集中资金扶持，推动资本下乡，变“栏杆”为“杠杆”。实事求是地说，每年各级政府投入农村的钱也不少，但往往是撒芝麻盐，搞平均分配，更没有资金使用效率的考核，国家的投资打了水漂。2017年，荣昌区整合市、区两级财政资金，筹集2000万元资金专门用于扶持“空壳村”发展集体经济，选取15个村作为试点，根据项目实际每个试点村给予120~150万元不等的资金支持，作为兴办村实体经济的本金。

目前，试点村已扩大到114个，基本实现全覆盖。为保证资金的“股本”性质，区委与试点所在镇党委、村党组织签订责任书，对因投资项目不可持续导致股本金流失的、因发展项目选择不科学造成股本金“缩水”的、在发展集体经济中不作为的三类情形进行严肃问责，确保财政资金的保值增值。

发展村集体经济，不是搞纯而又纯的公有制，而是需要发挥村级集体的政治优势和整合力量，吸引社会资本培育新型农业经营主体开展经营活动。目前农村金融门槛很高，产业资金很难筹集。政府加大乡村振兴资金投入主要应用于基础设施建设，关键要以市场办法打通城市资本特别是产业资金下乡渠道，通过农村“三变”改革，激活农村资源，开放农村市场。荣昌区清江镇河中村以集体资产担保或散户联保方式，低成本解决贷款抵押落实产业发展资金，取得了很好的效果。

用好两类资源，丰富产业形态，变“闲产”为“资产”。强化资源聚合，充分激活自然、社会两方面的资源，丰富乡村产业形态，大力发展推动集体经济实现增收。用好自

然资源发展乡村旅游。对于自然资源较为丰富的地区，引导走“土地入股+项目经营”的路子，深度挖掘旅游资源，大力发展乡村旅游，把集体经济发展与乡村环境治理相融合。清升镇古佛山社区位于荣昌古佛山景区内，古佛山为荣昌第一高峰，森林面积达1.8万余亩。社区成立了古佛生态旅游合作社，以140万元发展资金和集体林地入股旅游景区公司，按比例享受景区门票及索桥、半山栈道、观景平台等景点收入分成；合作社利用本村农产品开发出“古佛香米、古佛香油、古佛禅茶、古佛樱桃”四大旅游产品，年收入达到30余万元。

聚焦社会资源拓展商贸服务。对城镇周边的村（社区），引导走“物业服务+互联网”的路子，立足市场需求，服务场镇发展，把集体经济发展与基层治理相融合。安富街道通安村成立重庆市在村头农业开发有限公司，建立“在村头”电商孵化平台，先后与800余户贫困户签订销售协议，帮助群众在线销售土鸡、年猪等农产品，村集体每年实现收益25万元。昌元街道白象社区位于老城区，无物管、无主管部

门、无人防物防的“三无”小区较多，入室盗窃频发高发，多个小区被列入市级治安重点整治区域，社区居民对党组织抱有怨言，社区工作难以开展。2017年，社区成立重庆香垣物业服务有限责任公司，全面接管“三无”小区的物业管理，不仅顺利摘掉“市级治安重点整治区域”的帽子，而且集体经济当年增收20余万元。

促进人才集聚，建强基层组织，变“短板”为“长板”。乡村最大的问题是没有人气，更谈不上人才，没有人才乡村振兴就是空话。有了钱、有了项目，效果好坏关键在人。近年来，荣昌出台了《乡村人才振兴十四条》《农村带头人队伍整体优化提升行动方案》，设立了乡村人才振兴发展资金。截至目前，回引本土人才、引进外乡人才300余人在村实施创业项目，带动就业800余人；创建市级农民工返乡创业园2个，带动农村就业1300余人，年产值达

2.38亿元。清流镇马草村返乡创业的秦兆宏被农业农村部评选为“全国百名杰出新型职业农民”。在荣昌吴家镇双流村，蔬菜专业大学生杨媚担任村支部书记，试点发展集体经济，让全村95%的农户依靠种植蔬菜获利，带动了5000亩蔬菜基地建设。

给钱给物不如建个好支部。通过选取对口区级部门联建帮扶，选派懂经营善管理的机关干部到村任职，为每个村配备1名大学生村官和1名本土回引的大专毕业生到村工作，聘请清华大学、北京大学、华中科技大学等高校博硕士研究生担任“名誉村长”等措施，切实加强村(社区)干部队伍建设。今年以来，全面加强基层软弱涣散党组织整顿，对全区各领域党组织进行深入摸排，明确软弱涣散党组织13个，梳理突出问题35项，调整村党支部书记3人，采取区领导包点、区委组织部蹲点、区级部门帮点、上级党委书

记驻点、先进基层党组织带点“五包一”工作法，制定软弱涣散党组织整顿措施237条。峰高街道唐冲村曾是远近皆知的后进村，一度连村支“两委”换届都进行不了。经过整治后，新班子从发展村集体经济入手，仅提供土地流转服务一项就为村民增收15万元。建筑材料生产项目建成投产后，还将促进集体经济增收15万元。如今的唐冲村，已经实现了从上访不断到干群齐心，从脏乱差到洁净美，从空壳村到实体村的华丽转变。

加深群众参与，强化制度建设，变“疑心”为“舒心”。发展壮大集体经济，涉及群众切身利益。只有群众广泛参与，实现科学决策、有效监督、合理分配，才能实现集体经济持续健康发展。健全监督制度。出台《荣昌区村集体经济发展民主决策三步工作法》，将集体经济发展民主决策细化，形成具体工作步骤，引导党员群众对集体经济发展进行全过程监督。打造“熔断机制”。制定《荣昌区集体经济发展风险评估“三个一”制度》，每个项目都要出具《集体经济发展项目风险评估报告》，经专业风险评估公司会诊风险后，由主管部门会同财政、农业、商贸、审计等区级部门进行联合评审，作出结论性鉴定，不合格项目退回优化完善。所有风险评估结论均在村务公开栏上公示，打消群众对投资项目失败的疑虑。建立收益分配制度。通过村民自治程序，确定集体经济收益在可持续发展、绩效奖励、公益事业等方面的分配比例，提高分配的科学性和公信力。设立绩效奖，增强干部干事创业内生动力，大力营造“干多干少不一样”的良好氛围。🍊



柑橘“技术保姆”秦兆宏正在给果农传授技术



立足“特色支柱”构建产业体系

四川成都市郫都区委书记 杨东升

产业兴旺，是乡村振兴的重要基础，是解决农村问题的重要前提。2018年2月12日，习近平总书记到成都市郫都区战旗村视察工作时指出，乡村振兴要“走在前列、起好示范”。郫都区按照实施乡村振兴战略“二十字”总要求，围绕“产业兴旺”布局攻坚战，立足“特色支柱”发展优势产业，推动全领域、全链条、全生命周期产业发展培育，着力构建乡村振兴产业体系和一二三产融合发展产业链生态圈，推动乡村产业振兴迈出坚实步伐。

坚持党建领航，加快新农人现代化

选好农村党组织带头人，强“龙头”。乡村振兴，村党支部书记是关键。建立村党组织书记后备干部常态培养机制，探索实施“找选育管用”五步工作法，950余名返乡大学生、退伍军人、企业家入选村级后备干部人才库。推行村党组织书记、村委会主任和村集体经济负责人“一肩挑”，一批党性强、能力优、作风实的党员走上村领导岗位。建立健全阳光透明监督、综合考评、末位淘汰机制，排名后20%的作“待岗、下岗”处理，充分发挥基层党组织和党员的示范引领作用，10位村党

支部书记脱颖而出，成为深受群众喜爱并远近闻名的“网红书记”。

实施“五链融合”创新，育“老板”。产业振兴，双创是动力源。通过强化孵化链、科技链、资金链、产业链、政策链“五链”融合，创新创业主体蓬勃发展，聚集孵化器平台（苗圃、加速器）68个、初创项目2000余个、创客2.5万人、双创风投基金29支，建成农业双创孵化园区（基地）7个，孵化双创主体1065家、高新技术企业76家，带动2000多人返乡创业，被评为“全国农村创业创新典型县（区）”，全国双创示范基地建设受到国务院督查通报激励。全国创新创业大赛优秀企业天本地源公司，拥有专利50余项，核心技术填补了世界空白，业务覆盖西部地区，今年产品销售收入同比增长60倍。

加强农民现代职业教育，赋“新能”。乡村产业振兴，从业者专业化职业化是根本。郫都全面实施新型职业农民资格制度，完善选拔、培养、管理、服务流程，建立相关专业职业准入，推行持证上岗，全区认定颁证新型职业农民800余人、农业职业经理人621名。搭建四川战旗乡村振兴培训学院、乡村振兴讲习所、农民夜校等多层次培训平台，

大力培养新村民、新乡贤等“六新”实用人才，推动创新人才高地建设。2019年以来，举办电商、插花、厨艺等培训班370期，培训7.2万人次，现代新农人职业队伍日益壮大。

聚焦创新发展，促进产业高端化

加强校地企合作促研发。建立以项目为纽带、利益联结为核心、发展共赢为目标的校地企合作机制，推动“园区+院校+企业+产业”一体联动，构建政产学研用融合创新体系。充分发挥区内19所高校、100余家科研院所优势，链接全国科研资源，合作搭建川菜研发中心等创新研发平台123个，联合开展郫县豆瓣有益菌群分离等重点技术攻关，实现科研成果转化500余项，研发新品种1000余个，建立了唐元韭黄、郫县豆瓣等生产技术规范和制作工艺、产品质量标准体系，标准化生产覆盖率超过95%。

加强企业引育占高端。瞄准产业高端和高端产业，制定了产业链全景图、产业生态发展路线图、重点企业和配套企业招引名录表“两图一表”，引进了德国班纳利、美菜网、京东云创等企业近100个，抢占新品研发、种苗培育、精深加工

等产业链高端。制定促进都市现代农业供给侧结构性改革等支持政策,实施企业梯度培育计划,支持有根企业自主创新、挂牌上市等,培育吉峰科技等上市企业10余家、丹丹豆瓣等农业产业化国家省市重点龙头企业58家。

加强数字化改造提效率。创新运用大数据、物联网等新技术推动农业全产业链改造升级,携手阿里巴巴、深圳步科等企业,对全区300余家重点涉农企业进行数字化改造,建成现代设施农业示范3万亩、智慧农业示范园5个。新技术运用使韭黄生产每亩成本降低30%,种植效率提高30%,销售收入增长52.5%。依托高端智能农机装备创新示范园建设,组建现代农事服务公司,推广运用智能农机,德源大蒜、生菜等种植收获实现全程机械化,全区农业机械化水平超90%。

延伸产业链条,推动产业体系化

做优产品体系。立足都江堰精华灌区自然优势,聚焦绿色有机高端产品定位,做优做大圆根萝卜、唐元韭黄、新民场生菜、珍稀食用菌等绿色生态农产品,创建“三品一标”认证产品273个。完善标准化生产体系、农安质量溯源体系、金融服务和风险防范体系,建成高标准农产品基地30万亩、出口备案基地7个,带动都市现代农业发展,唐元韭黄、圆根萝卜等优质农产品远销欧美、日韩。

做强产业链条。培育形成郫县豆瓣及川菜调味品、唐元韭黄、云桥圆根萝卜、新民场生菜、珍稀食用菌、蜀绣、川派盆景、花卉苗木、种苗繁育、优质粮油、科技创新、

智能农机、冷链物流等“10+3”乡村振兴特色产业体系,围绕特色产品大力发展精深加工,纵向延伸产业链长度,建立了全国唯一以地方菜系命名的中国川菜产业园,川菜及豆瓣调味品年产值达172亿元。加强一二三产业横向耦合,推动农商文旅体融合发展,增加产业链厚度,引进国际川菜小镇等三产融合项目25个,建成334公里串联特色小镇、产业园、川西林盘的绿道网络,创建国家A级旅游景区10个(4A级5个、3A级3个),全区乡村旅游年收入近50亿元。

做亮品牌体系。坚持以品牌价值提升产品价值,孵化培育“天府水源地”公共品牌,整合京东云创、猪八戒网等知名运营商,搭建绿色战旗品牌创新中心、京东郫都地方特产馆等16个品牌孵化营销平台,先后培育出云桥圆根萝卜等100余个优质农产品品牌,开发郫县豆瓣牛肉酱、蘸粉等系列新产品56个,实现农产品电商销售额年度约9.45亿元,“郫县豆瓣”品牌价值超657亿元,位列全国加工食品类地理标志产品第一。

强化改革赋能,推进产业组织化

改善经营方式壮大集体经济。坚持改革的最终目的是要破除壁垒实现发展,深入实施全国农村集体产权制度改革试点,实现全区各类农村集体资产清产核资、债权债务核实、股份量化、股权颁证全覆盖。立足区域面积较小、农户生产技术突出、合作经济组织发达等特点,建立“农民股份合作社+公司+专业合作组织+基地+小农户”“园区+基地+小农户”等经营模式,培

育农民合作社、股份合作社等现代产业经营主体1000余个,小农户入社率和农村土地适度规模经营率超过70%。全面推行集体经济+土地流转、“互联网+”现代农业、土地入市、资金入股、冷链物流经营等12种发展模式,农业生产组织化率、农民市场经营能力显著提高,培育出战旗村、青杠树村、农科村等全省百强名村及集体经济十强村,为推进乡村振兴实现共同富裕奠定了坚实基础。

深化土地改革推动资本下乡。大力开展全国农村集体经营性建设用地入市等三项土地制度改革试点,以“定基数、定图斑、定规模”的办法,锁定农村存量集体经营性建设用地和可入市用地量,按照“功能区”理念,多规合一编制形成农村集建设用地专项规划,创新“产权主体+实施主体”的土地入市组织结构,集成出台配套政策23个,成功敲响四川“集建入市”第一槌,入市集体经营性建设用地1590余亩,成交总额超14亿元,吸引社会资本560亿元,盘活了乡村闲置资源,实现农村资源系统与资本系统有机对接,有效破解了乡村产业发展资金瓶颈。

精准供需对接强化智力支持。持续推进“人才兴村”,整合全区19所高校和100余个科研院所机构资源,搭建“高校+支部+农户”结对共建、乡村振兴智库、农业专家大院等智力供需对接平台,实施“一村一大师”工程,引入组建温铁军工作室、清华大学社会学系等52个专家智囊团队,引导近20万大学生、200名专家学者、2000余名农业技能人才进村入户,帮助解决产业发展难题,为乡村产业振兴提供了强大智力支持。🌟



推动“三生”融合 建设美丽乡村

吉林榆树市委书记 高山

近年来，吉林省榆树市坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为指引，大力实施乡村振兴战略，推动农村生产、生活、生态深度融合，激活农业农村发展新动能，走出一条建设美丽乡村与保护生态环境同频共振、经济效益与社会效益同步提升的特色发展之路。

聚焦耕地保护，为建设美丽乡村“强根”。榆树市坐落在世界三大黑土带核心区，全市黑土面积 22.34 万公顷，占吉林省的 20.31%，是吉林省第一黑土资源大县。粮食产量常年保持在 70 亿斤，占吉林省的 1/10，全国的 1/170，是名副其实的全国第一产粮大县。但由于长期对耕地进行掠夺式经营，黑土资源日趋恶化，面对逐渐板结退化的黑土地，榆树市开始反思，如何才能守住粮食生产的命根子。基于此，榆树市坚持“谁开垦、谁使用、谁受益”的原则，大力开展垦荒造田行动，2018 年全市耕地发展到 586 万亩，划定永久基本农田 486 万亩，保护率达到 82% 以上，居全国县级城市首位。另外，还采取增施农家肥、秸秆还田、粮豆轮作等措施，培肥地力，提升耕地质量，摸索出一套可推广可复制的黑土资源保护利用模式，用实际行动守护这片黑土地，

为建设人与自然和谐共生的美丽乡村奠定了坚实基础。

聚焦棚膜经济，为建设美丽乡村“留人”。榆树市人均耕地 0.38 公顷左右，为解决人多地少、粮食产业效益低等问题，提出打造“中国北方蔬菜生产基地”目标，经过不懈努力，到目前全市棚膜经济发展到 6.9 万亩。仅以八号镇北沟村为例，该村 5 个自然屯 770 户农民，屯屯有园区、户户有大棚，棚膜蔬菜年产值近亿元，农民人均纯收入 3.6 万

元，不但成为全国“一村一品”示范村，更是由贫困村脱胎换骨成为亿元村。全村每年通过棚膜产业转移劳动力 3400 人，消化农民剩余劳动时间 200 天以上，村里没有一名外出务工人员。农民的腰包鼓了，村里的人气旺了，村民自觉加入到建设美丽乡村的队伍中来，村容村貌焕然一新。

聚焦产镇融合，为建设美丽乡村“扩能”。为了促进人才、技术、资本等要素在工农之间、城乡之间



榆树市八号镇北沟村村民喜收香瓜

市场运作强管理 人居环境展新颜

宁夏青铜峡市委书记 张自力

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是以习近平同志为核心的党中央科学把握农业农村发展新情况、着眼全面建成小康社会作出的重大决策部署。习近平总书记强调，“三农”向好，全局主动，中国要美，农村必须美。农村美不美，关系到群众的幸福指数，关系全面建成小康社会成色。

青铜峡市是宁夏回族自治区吴忠市下辖的一个县级市，素有“塞上江南·鱼米之乡”美誉，中华民族母亲河——黄河穿境北流58公里，总面积2525平方公里，总人口29.7万人，其中，乡村人口14.5万人，

占总人口49%，是传统农业大县，国家园林城市、国家卫生城市，国家农业可持续发展示范县。2018年，实现农业总产值37.8亿元，农村居民人均可支配收入14199元。随着经济社会快速发展和人民生活水平不断提高，广大群众在吃饱穿暖、住上舒适住房的同时，对农村人居环境有了更高期待和要求。一段时间，农村生活污水乱排、垃圾随意倾倒禁而不绝，卫生保洁的相关制度不健全，环卫主体不明、责任不清，环境“脏乱差”问题突出，成为制约青铜峡市实施乡村振兴战略的一大短板。

党的十九大以来，为认真落实

乡村振兴战略，建设生态宜居美丽乡村，解决农村环境“脏乱差”问题，青铜峡市创新农村环境卫生管理机制，最大限度开放农村环卫保洁市场，采取“政府主导、市场运作、部门监管”方式，引入专业环卫保洁公司，对全市农村环卫保洁工作实行整体托管，在宁夏率先实行农村全域环卫保洁市场化运作，农村环境卫生得到有效改善。一是实行“市场化”运作，解决“由谁来干”的问题。将市域内2171.11平方公里农村保洁区域整体打包，采取政府购买服务方式，面向社会公开招标，择优竞聘资质等级高、专业水

合理流动，榆树市在五棵树镇探索实施产镇融合模式。在镇域规划上，科学划定产业集聚区、生态保护区等四个功能区。在产业发展上，以粮食精深加工、白酒酿造为重点，培育中粮、吉粮等玉米化工产业集群，促进现代农业、特色工业等四大产业齐头并进。在城镇建设上，镇区公共服务能力达到县级水平，水电路等基础设施建设位居吉林省前列，主要街道绿化率达到96%，村村有文化广场。通过产镇融合，五棵树镇形成了工农互促、城乡互补、三产融合的新型工农城乡关系，

成为“大镇”变“新城”的新样板。五棵树镇先后荣获全国重点镇、全国文明镇、全国小康建设示范镇等称号。

聚焦绿色发展，为建设美丽乡村“铸魂”。秉承保护生态环境就是保护生产力，榆树市通过优化农村资源要素，把生态资本变成产业资本，把生态优势变成发展优势。以延和乡为例，该乡以资源优势为突破口，从产业增效、生态改善等方面入手，创新农业经营方式，改善农村人居环境。与浙江省卡森集团合作，采取“公司+合作社+农户”

模式，实现绿色稻米产业区域化布局、标准化生产和企业化管理。积极引进有机蟹稻、有机鸭稻种养结合技术，实现了经济发展与生态保护双赢。在2019年中国农民丰收节上，延和乡的“榆树大米”获评“最受市场欢迎名优农产品”。经济的发展为美丽宜居乡村建设提供了财力保障，榆树市修建了长春地区最大的朝鲜族文体休闲活动广场，建成了民俗博物馆，打造了地标性灯光塔，形成集活动广场、沿村环路、街道路灯、四面环水于一体的花园式朝鲜族特色小镇。🌸



平优、服务质量好的企业管理，配备专业保洁员 583 名，配置垃圾侧装车 10 辆、垃圾桶 4500 个，全面负责辖区 84 个行政村和 10 个农村社区庄点、巷道、沟渠、林地、镇村道路等区域的卫生保洁、垃圾处置，实现环卫治理全覆盖。二是实行“企业化”管理，解决“干管不分”的问题。专业环卫公司的引入，打破了以往镇场各自为政的传统环卫保洁模式，变既当“运动员”、又当“裁判员”为只对环卫作业质量进行监管、评估和考核，实现了管干分离，让镇场干部摆脱组织带领群众开展农村环卫保洁的困境，把更多精力放在关注农业发展、调整产业结构、增加农民收入、强化社会治理上。同时，实行“一杆到底”和“网格化”运营管理，实现了辖区农村道路清扫、垃圾清运、日常维护企业化管理，以及环卫保洁、垃圾转运处置一体化作业。三是实行“专业化”作业，解决“怎么干好”的问题。全市农村环卫保洁淘汰了原有粗放式收集运输模式，实现统一作业标

准、统一清运处理、统一规范管理，有效提高了农村生活垃圾治理效率。垃圾处理上，按照“密闭桶装收集、密封机械清运、压缩直运为主、中转倒运为辅”原则，建立健全垃圾收集运输新模式，做到“收集运输全封闭，日产日清不落地”；道路清扫上，全面提升机械化清扫程度，实现人工清扫保洁立体化、全方位、全天候；科技投入上，采取人员定位、车辆 GPS 监控等技术管理手段，提高了环卫保洁智能化水平。四是实行“常态化”考核，解决“怎么管好”的问题。强化日常监管，出台《农村环卫保洁市场化运作考核办法》《农村卫生管理制度》《农村环卫工作检查考核办法》等配套文件，健全完善市镇村三级督查考核机制，做到中标企业每天自查、村组巡查、乡镇督查、部门联合考评、群众满意度常态化抽查。鼓励村民利用“智能社区”、微信等参与日常考评，充分调动广大群众的积极性和主动性，引导改变不良生活和卫生习惯，自觉维护干净整洁镇村环境，建设黄

河金岸宜居宜业美丽乡村。

总的来看，通过实施乡村振兴战略，实行农村全域环卫保洁市场化运作，青铜峡市农村人居环境得到极大改善，群众的满意度不断提升，工作中取得以下四点经验：一是足额保障经费是基础。环卫服务属公益性事业，市财政将农村环卫保洁资金纳入年度财政预算，按照合同约定保证及时足额拨付，并根据经济和社会发展情况，适时增加定补经费，为农村全域环卫保洁市场化运作提供足额的资金支持。二是专业化运营是重点。采取公开招标方式，将各镇（场）所有行政村、村与村之间连接道路沿线范围内的环卫保洁、垃圾收集清运、垃圾填埋场管理等工作，发包给有资质、有业绩、有管理经验的中标专业环卫保洁公司。由中标企业对生活垃圾实行“统一收集、统一运输、统一处理”，对保洁队伍实行“统一纳入管理、统一教育培训、统一作业标准、统一发放工资、统一督导考核”，切实提高工作效率和保洁的质量。三是规范化管理是关键。针对环卫工作市场化运作的实际，由市住房和城乡建设局负责，建立健全管理、考核、监督、处罚等制度，形成科学规范、高效运转、责权明晰的管理机制，切实解决“干好干坏”一个样的问题。四是压实责任是保障。成立由政府分管领导任组长，相关部门为成员的农村保洁市场化运行领导小组，靠实责任，全面负责农村环境卫生社会化管理、市场化运作相关政策落实，协调解决工作中出现的问题，确保农村环境保洁社会化管理、市场化运作顺利推进。☀



在青铜峡市叶盛镇地三村，一辆辆运送垃圾的三轮车穿梭在村庄的各个巷道上，环卫工人打扫完落叶，还来回巡查路面卫生

山东聊城耿店村 从“烂杆村”到“鲁西小寿光”

本刊记者 王琦琪

当前正是北方“冬闲”时节，有一个村却迎来一年中最忙的时候。走进山东聊城市茌平区耿店村，处处可见一幢幢蔬菜大棚，棚里乡亲们正热火朝天地忙着给菜苗定植。“抓紧这50天的时间，等春节前后我们的黄瓜、西红柿和辣椒成熟了，正好供应紧缺的春节市场。”把“冬闲”变“冬忙”，是耿店村党支部书记耿遵珠下的一手好棋。

耿遵珠，2002年开始担任耿店村党支部书记。17年来，他带领村民摸爬滚打、艰苦创业，依靠发展大棚蔬菜产业把一个贫穷落后的“烂杆村”，打造成习近平总书记口中的“鲁西小寿光”。乡村振兴实施两年来，他们建成47栋高标准智能大棚，围绕蔬菜打造出“产业一条龙”……耿店的乡村振兴事业正在鲁西大地如火如荼地展开。

“我们村原来有个名号，叫‘芸豆之乡’，村里的大棚都种芸豆。”耿遵珠说，“后来因为农民不懂如何改茬，连续重茬导致地力下降，使得种芸豆‘早晨拉晚上拽，一天赔十几块’。再加上育苗难等问题，许多乡亲便到城里打工，再不种菜了。”2002年，耿店村只剩零零散散

几十栋老大棚，里面是为数不多的芸豆苗。

耿遵珠不忍心看到村里产业凋敝，他中断了干了七年的粮食生意，回到村里当起了党支部书记。耿遵珠分析发现，缺人、缺钱、缺技术，是“重振蔬菜产业”面临的三大难题。

没有人怎么办？——耿遵珠带头建蔬菜大棚，还把村里的老党员全都发动起来。探索“党支部+合作社+农户”模式，历经17年打造出一支能致富、懂致富的好班子。2008年，耿遵珠牵头组织92户农民集资32万元按“民办、民管、民受

益”的原则创建了茌平县绿冠蔬菜农民专业合作社，几乎涵盖蔬菜的产前产中产后全环节。实实在在的收益让村民见到了种植大棚的新希望，还吸引了很多“棚二代”回乡创业。

没有钱怎么办？——探索股份合作制，每100元为一股，号召村民集资。2003年村里自建蔬菜批发市场时，耿遵珠带头入股1万元，并鼓励35户村民入股，共筹集资金15万元。蔬菜批发市场建成当年，入股村民就领到了40%的股金分红。2012年，耿店村成立资金互助会，



村党支部书记耿遵珠（中）在育苗场查看辣椒苗的长势

为入会成员提供储蓄存款和小额贷款业务，最大限度帮助菜农解决了前期资金困难的问题。截至2019年，耿店村全村已经集来超过1800万元的股金，全部用于发展生产和提高村民福利。

没技术怎么办？——拉起一个“蔬菜班”，请寿光技术员来耿店实地指导。为了解决芸豆重茬问题，耿遵珠上任之初就请来了寿光的蔬菜种植技术员，解决“种什么、怎么种”的问题。在技术员的提议下，他们将芸豆连作变为芸豆与黄瓜、辣椒、西红柿等多种作物轮作，土地养分均衡了，蔬菜的品质也能维持稳定的水平。之后，耿店还建设了高标准育苗基地、智能育苗温室等“高大上”的蔬菜育苗设施，结束了从外地进苗的历史。

没想到，重振蔬菜产业这件事一干就是17年。2002年，耿店村只有几十栋老大棚，现在已经有2400亩大棚了，耿店村家家户户种大棚蔬菜，而且种菜的事儿全都通过合作社解决，不用村民操什么心。绿冠果蔬合作社还注册了“棚二代”“耿店村”“茬星”三个商标品牌，日产销大棚蔬菜10万多斤。

在耿店村绿色蔬菜包装加工车间内，工人们正忙进忙出。一筐筐新鲜蔬菜正在进行初加工，贴上商标和二维码之后就被装进身旁的保温箱。经过整体打包、装车，两个小时，这批蔬菜就能到达济南，成为顾客们的新鲜食材。如今的耿店村不仅发展蔬菜种植，还配套了精包装加工厂等数十个相关企业，形成了一条完整的蔬菜产业链条。

耿遵珠身上有一种“吃亏精神”。2012年，村里拿出多年积累的集体资金建起新楼房，采用抓阄方式分



连片的蔬菜大棚把耿店村的新农村包围起来

给48家回迁户。其中一户底楼门头房被遮光、紧挨婚宴大厅，村民都不愿选，耿遵珠便毫不犹豫选了这户房。2013年冬，连降大雪，育苗场50万株茄苗被冻死，耿遵珠当即带领村干部冒雪到外地买来种苗并个人垫付资金，只恐耽误了春节蔬菜上市，“不能让老百姓受损失！”

“数年前的一天，几个年轻人拿着外出打工攒下的几十万元找到我，要入股村里的合作社，参与种大棚。”耿遵珠说。大棚盖起来了，收益旺起来了，村里许多青壮年回来了。耿遵珠瞄准这一趋势，先后吸引56名“棚二代”回村创业，现在从事大棚种植的70后、80后、90后占到90%，人均拥有4.4个大棚。其中一户回乡“棚二代”种了21个大棚，年收入过百万元。“现在我们村人人都是‘技术员’，年轻人更是一把技术好手！”耿遵珠十分自豪。

在发展产业的同时，耿店村的“家业”也越来越大。目前，村民已经全部搬进了明亮舒适的楼房。建设文体大院，改造全村电网，耿店村还建成全县第一个五星级敬老院。“户户都有大棚菜，家家都有小汽车”，蔬菜产业的兴旺让全村百姓过

上了满意的生活。

截至2018年底，耿店村集体资产累计达1200多万元，人均年收入达3万元。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，高度评价耿店村典型经验，点赞“棚二代”回乡创业，称赞耿店村变成了“鲁西小寿光”。17年摸爬滚打，17年艰苦创业，17年默默付出，耿遵珠带领村民把一个贫穷落后的小村庄，打造成被总书记点赞的“明星村”。

“得到总书记的点赞，我们压力不小，但动力更足了。”谈及下一步的发展，耿遵珠信心满满：“工业要‘新旧动能转换’，我们也要。上新棚、改老棚是我们村正在做的，要把自动卷帘机、水肥一体化设施配齐了，建设智能大棚，让农民坐在家就能掌握棚里的事。”

“缺少长远规划和高端人才是目前耿店面临比较大的问题。”耿遵珠坦言。下一步，耿店村将加快建设“棚二代”乡村实用人才培训基地和新型职业农民实训基地，大力培育新型农业经营主体和职业农民，吸引支持更多人才返乡创业，为耿店村引来振兴的源头活水。☀

北京平谷胡家营村 让村民以留在村里为荣

见习记者 杨钰



“我从当选为村党支部书记以后，就一直重点抓我们村的人居环境整治。”这是北京市平谷区胡家营村党支部书记方户生见到记者说的第一句话。胡家营村努力打好乡村振兴“第一仗”，在人居环境整治中交出了漂亮的答卷，入选2019年中国农民丰收节“千村万寨展新颜”展示活动名单。

方户生去年12月当选为村党支部书记，今年1月当选为村主任。“咱们村家家户户有桃园，每年四月桃花盛开的时候，村里比现在还要美哟。”方户生自豪地告诉记者。胡家营村主产大桃，有3000多亩桃园，年产750万公斤，2018年人均纯收入2.1万元。虽然没能见到胡家营村桃花满山遍野的美景，但是冬日暖阳下整洁干净的村庄给记者留下了深刻的印象。

拆除违建 党员干部带头干

行走在胡家营村里，贯通南北的水泥路宽阔笔直，两旁没有杂物，显得十分敞亮。点缀在马路两边的

柿子树挂满了像小红灯笼一样的柿子，在冬季的蓝天下映衬得格外红艳，给干净整洁的村庄增添了一份意境之美。

“我们从今年年初开始就积极拆除违法建筑，重点整治村民私自搭建的大棚房。”方户生说，拆违工作真的很不容易，最开始大家都不愿意拆，毕竟村民多年搭建的大棚房自有它的用途。面对拆违工作的困难，胡家营村“两委”经过研究，提出了以“支部吹哨，党员报到”机制为抓手，采取“党员带头自拆、全民参与认定、自拆+政府助拆、拆后硬化绿化”四步走工作法。

方户生说：“我家以前有个遮阳棚。作为村干部，我要带头自拆，今年村里拆的第一户就是我家。”在方户生等村干部和党员的带动下，村民开始主动自拆。此外，村干部、党员代表、村民代表等人组成“巡街认定团”，逐户排查“疑似违建”，并将在限期内未出具相关合法手续的建筑纳入拆违范围。对于没有条件自拆的村民，镇政府聘请第三方进行集中助拆。拆违腾退的土地便

用来进行绿化、硬化，增设停车位给村民提供方便。“你看现在的环境多好，看着很舒服”。正在家门口坐着晒太阳的村民赵桂芬笑着对记者说。据介绍，村里的拆违工作已经基本完成，共拆除违建100多处，面积超过2200平方米。

垃圾分类处理 引来项目做示范

胡家营村每家每户的门口都摆放着两个颜色不同的分类垃圾桶及绿色外架。方户生告诉记者，垃圾分类桶和外架都是由峪口镇统一发放给村民。胡家营村非常重视垃圾分类处理工作，早在2018年11月，在第一书记张凯的倡议下，村里全体党员及村民代表近百人前往北京市朝阳区清洁焚烧中心参观学习。

今年10月底，为加快推进农村生活垃圾分类工作，北京市城市管理委联合首都文明办在峪口镇开展了“垃圾分类，我们一起来”宣传活动，其中的一个分会场就设立在了胡家营村。村民们认真听了垃圾分类科普宣讲，并签订了《垃圾分



类承诺书》。

村民们分类后的垃圾该如何处理？胡家营村同样走在了探索的前列。“我们村引进了农村垃圾就地处理示范项目！”方户生自豪地告诉记者，这个项目重点处理废弃树枝，进行制肥还田，改善土壤。

在方户生的带领下，记者见到了示范场地上正在运转的垃圾处理设备。相对于一般大型生活垃圾处理设备，这个设备较小，设备的左侧和右侧下各有一个垃圾桶。正在现场工作的美丽国土（北京）生态环境工程技术研究院有限公司固废负责人李艳告诉记者：“垃圾‘四分法’主要将垃圾分为可回收垃圾、厨余垃圾、有害垃圾和其他垃圾，这个设备主要是把‘其他垃圾’中的渣土分离出来进行回收。目前能够将厨余垃圾就地处理变成有机肥的设备也已经调试完成，开始运行了。”

据李艳介绍，农村垃圾就地处理示范项目是北京市科学技术委员会委托给他们公司的。胡家营村是平谷区唯一一个农村垃圾就地处理

示范点，村里免费给他们提供厂房和垃圾处理示范场地。等到明年春天的时候，能够处理秸秆、修剪后的枝条等农业废弃物的设备也会正常运行。

改造厕所 提升村民幸福感

在村民房屋旁边，一块新修水泥地上的三个绿色盖子引人注目。方户生告诉记者，这是村民今年改厕刚安装的三格化粪池。根据峪口镇2019年农村户厕改造要求，胡家营村按照“能改则改、愿改尽改、农户自愿、一户一厕”原则，对“旱厕+无厕所”进行达标改造。

“以前我们家是旱厕，现在变成了抽水马桶，干净卫生，感觉生活质量都提高了。”李晓燕对改厕十分满意。今年50多岁的村民范长凤对于改厕也是赞不绝口：“以前没有改厕的时候，厕所难进、难闻，孙女每次回来，都说奶奶家没有能用的厕所，现在孙女再也没有这个困扰了。”

除了对村民家的厕所进行改造，胡家营村今年也对村南和村北的两个公共厕所进行了改造。在村南小公园附近，记者看到了新改造的外观为青灰色的公共厕所。厕所内宽敞明亮，地面和墙面都铺着米黄色瓷砖，洗手池、洗手液、自动干手机等设施一应俱全，并且由村里的低保户进行专门管护。

“厕所改造看似小事，但事关村民的生活幸福感，村民也都积极配合改厕工作。”方户生说，目前全村的厕所改造基本完成，一共改造了130多户厕所。

村庄干净整洁了，厕所改造了，村“两委”又在村南小公园安装了20多盏太阳能灯。范长凤说：“晚饭过后，去小公园遛弯、健身，就再也不用发愁看不清路了。”

谈及如何使胡家营村长久保持干净的面貌，方户生认为需要建立长期的环境卫生管护机制。据介绍，胡家营村正在调动全村村民来参与环境管护，实行各家户主轮流当片长。“咱们村有480户，分成24片。每片20户，设一名片长，按月轮流就任，督促检查片内的环境卫生。”片长的报酬每月100元，有一户不达标则减5元，以此类推。在这种规定下，每户都有当片长的机会。自家不达标，直接影响片长的收益；反之，自家当片长时，其他家不达标，也会影响本家的收益。

“现在我们村的环境美了，下一步就是在管护好环境的同时重点发展村里的大桃等产业。”方户生说，“我们现在已经在跟一些企业谈合作，希望能引进企业留住人才。我的愿望就是村里环境优美，有产业，有人才，让村民以留在胡家营村为荣耀。”



■ 方户生（左一）在与村民拉家常，询问近况

云南腾冲玉璧社区 边陲小村庄的振兴路

□ 王云娟

2018年8月17日，腾冲首个农村综合改革乡村振兴试点试验示范项目在云南腾冲市腾越镇玉璧社区启动并挂牌，项目投资1700余万元。玉璧社区按照乡村振兴战略二十字总要求，结合实际，加强基础设施建设、培植增收产业、提升群众文明素质、美化乡村面貌，在乡村振兴的康庄大道上稳步前行。

“产业伸枝展叶，振兴开花结果”

作为古官道进入腾冲最后一站，玉璧于明朝初期依托旧时的驿站发展而来，历史上曾有“接官汇商之地，商誉文明之村”的美誉，独具魅力的自然景观与人文景观交相辉映。

20多年前的玉璧还是一个贫穷落后的村寨，交通闭塞、农业基础设施落后、集体经济薄弱，村容村貌差、社会治安差、村民矛盾纠纷多。经过多年发展，在当地党委、政府的领导下，如今的玉璧社区呈现出“政通人和发展好、山清水秀生态好、

人文诚信社会好、产业兴旺生活好、民主管理口碑好、班子团结业绩好”的“六好”景象。

黄金强作为社区的党总支书记，是土生土长的玉璧村人，已进村工作19载。作为玉璧发展的带头人，他带着老百姓发展产业，解决农田灌溉难题，也因此获得腾冲优秀共产党员、全国劳动模范等荣誉称号。

“最大的变化是村容村貌更美了，老百姓的生活更富了，对乡村振兴的信心也更足了。”黄金强用一句话来总结社区这两年的变化。

在腾冲，玉璧社区的菱角颇为出名，已有几百年的种植历史，代代传承。如今100多亩的菱角，亩产2000余斤。4月底育秧，6月中旬移栽，中秋节前采摘，不用农药化肥，是送亲访友的好礼品。

“产业伸枝展叶，振兴开花结果。”黄金强说。过去，村民以生猪养殖、大棚蔬菜种植、泡核桃、传统酿酒、农家乐、外出务工为主要收入来源。去年，300亩的“元兴果脯”

原料示范基地，带动周边村民种植400亩脆柿、香椽、香水梨，300亩的万寿菊以及30亩的石斛、重楼育苗基地……

“产业振兴，亮在‘五见’，即见树、见花、见果、见人、见钱。因地制宜，种植果脯原材料，就地取材就地加工。坚持产业融合发展，不就农论农。我们还围绕农业发展服务业，把农业生产与休闲、观光、体验、养老等有机结合起来。”黄金强介绍。

“产业兴，则乡村兴，产业活，则全盘活。”土地是农村和农民最大的资源和资产。在产业发展的过程中，村“两委”充分利用土地资源，大力发展支柱产业。

在社区党支部的牵线搭桥下，村民将集中连片的土地流转给当地果品和中草药种植专业合作社，整个社区共流转土地650余亩，每年每亩价格600~900元。同时，党支部和合作社优先安排建档立卡贫困户进入基地打工。今年，合作社已



为村民提供了就业岗位 50 余个。在合作社盈利后，每年还将拿出净利润的 60% 作为红利，按股份分配给村委会和流转土地的村民，实现土地流转、劳务、红利分配三重收入。

“喊破嗓子，不如做出样子”

“黄支书对社区工作的热爱，远胜过家庭。”这是玉璧村民对黄金强的评价。他以 19 年如一日的工作热情赢得了老百姓的信任，2000 年“村改委”时，黄金强以全票当选玉璧村主任。因工作出色，2001 年任党支部书记。

“支部建设取得成绩的关键是搞好班子团结，支部团结得好就像内燃机有了强劲的动力，干什么事情都有信心，用群众的话讲‘就有了奔头’，全村有了凝聚力，再大的困难也不怕。喊破嗓子，不如做出样子。”黄金强说。

在他的努力下，玉璧社区党总支连续获得各级党委“先进基层党组织”的表彰。

玉璧在实施乡村振兴的过程中，黄金强感受最深是要坚持党建为引领，加强村党支部建设，突出战斗堡垒作用，将基层党建工作与乡村振兴有机融合。

在党支部的带领下，所有干部坚决做到“五强五带头”，即政治素质强、带头履行党建主责，担当作为强、带头践行为民服务，发展本领强、带头聚焦发展富民，治理能力强、带头抓好基层治理，作风纪律强、带头严守纪律规矩。

党员带头上，凡事有希望。在人居环境整治提升工作中，他要求社区党员干部率先垂范，带头改厕，让老百姓看到实实在在的效果后，引导老百姓积极加入到改厕的队伍中。

“群众是乡村振兴的实施主体和受益主体，只有发挥主力军作用，才能切实增强组织振兴的向心力。”村党支部在工作中，积极引导老百姓感恩党的政策、自觉养成自强不息、艰苦奋斗的作风，凝聚推动乡村振兴的强大合力。

为提升老百姓参与意识，借助群众会、大喇叭、综合服务平台，通过短信群发、兜底宣讲、送教上门等形式，积极动员群众广泛参与到乡村振兴中来。不断强化老百姓的主人翁意识，让他们主动承担起乡村振兴主力军的责任。

黄金强认为，实施人才振兴很重要，必须大力培育乡村振兴“领头羊”。“首先，第一书记（党建指导员）是村级党组织建设的组织者，是群众脱贫致富奔小康的领路人，要重点培育第一书记‘领头羊’的关键作用。其次，充实基层人才力量，注重培养大学生村官和党建信息助理员。此外，充分挖掘有一定技能的‘田秀才’‘土专家’，发挥本土人才的作用。”黄金强说。

“晴天不再一身灰，雨天不再一身泥”

从“农村”到“乡村”，从“城乡统筹”到“城乡融合”，变化的不是一个字、一个词，而是新发展理念和发展思维的呈现。

“晴天灰尘满天飞，雨天一身泥一身水。”过去的玉璧路网不畅、道路狭窄坑洼、村民出行不便。近年来，通过美丽乡村建设，平整的路面、拐弯处的玻璃镜子、路边的护栏……无不显示着农村出行情况的改观。

村民王大妈，经常向社区干部感慨：“过去住的是破瓦房，出门是坑坑洼洼的泥路，家里的厕所是旱

厕，非常不方便。现在，住上了小平房，村里的水泥路又宽又干净，还用上了抽水马桶，生活的幸福感提升了。”

去年以来，农村人居环境整治如火如荼推进。政府对改厕农户实行以奖代补优惠政策，挖个池子装上玻璃钢化粪池、放上蹲便器、接上自来水，轻轻松松就能用上卫生厕所。

玉璧共有 866 户 3257 人，原有卫生户厕 457 户，涉及改造或新建的有 409 户。在社区干部和第一书记的带动下，已经有三分之一的进行改造，预计明年 2 月将全部改造完成。

针对进度缓慢的农户，村“两委”主动上门沟通，提出解决方案，帮助农户在规定的时限内完成改造提升；针对未启动的农户，改进入户工作方式，带领农户参观学习已改造家庭，“现身说法”动员提升建设。

“以奖促治促提升，家居环境同参与。”黄金强说，为了提高老百姓改厕的积极性，省级补贴 400 元/户，腾冲补贴 400 元/户，玉璧从村集体经济中拿出一部分，按 200 元/户直接补贴到改厕户。“玉璧每年有近 5 万元的垃圾处理费，为减轻老百姓负担，全部由村集体承担。还从社区聘请了 10 名专职保洁员，负责打扫全村的卫生，保持村容村貌的整洁。”

农村人居环境要提升，黄金强的体会是重在引导党员干部、群众牢固树立“自己的寨子，自己爱护，自己的家庭，自己管护”的观念，制度化维护村容村貌、责任化改变人居环境，让大家在感受“变化”的过程中，不断增强幸福感和获得感。

（作者系云南腾冲市腾越镇原玉璧社区大学生村官）

他毕生致力于水稻遗传育种研究，始终站在科学研究第一线。他长期奋战在高等农业教育最前沿，培养了一大批高水平现代农业专家。他始终坚持共产党员勤俭节约的优良作风，将880多万元积蓄捐赠出来设立教育基金，将遗体捐献给医学研究和医疗教育事业。他就是为共和国燃烧奉献70年的“布衣院士”卢永根。

心唯大我育青禾

——追记华南农业大学原校长、著名水稻遗传学家卢永根

本报记者 刘月姣

有一种感情，70年从未改变，让他步履铿锵；

有一种坚守，如大地一般厚重，让他深深扎根；

有一种创新，着眼于更广阔的未来，让他奋力开拓。

我国水稻遗传学家、中国科学院院士、华南农业大学原校长卢永根，他信念坚定，一生为党和国家的事业奋斗不息；他治学严谨，走出育种研究的中国“稻”路；他勇于创新，培养出大批“三农”志士。他似一朵炽热的火花，烛照着奋斗的青春。

2019年8月12日，卢永根永远地走了，带着他对党和国家最深沉的眷恋，带着广大学子对他最不舍的呼唤。

“从70年前，举右手宣誓时，卢院士就要做一名无产阶级战士，他做到了。他一心向党，一心爱国，矢志奋斗，很令人感动。”华南农业大学党委副书记钟仰进说。



华南农业大学原校长、中科院院士、著名水稻遗传学家卢永根

不忘初心、拼搏追梦的共产党员，报国一生为“三农”

岁月无声，成长，有迹可循。

卢永根“一心报国、矢志兴农的家国情怀”从哪里来？

一个人的志向选择，与宏观时代背景、家庭教育和独特的心路历程息息相关。

“一名真正的科学家，必须是一名忠诚的爱国主义者，要把国家和人民的需要作为自己工作的动力。”“我的青春年华已经献给党的科教事业，我准备把晚年继续献给这个事业。”从他日记中，能清晰地刻画出他高尚的内心世界。

这是怎样一位不忘初心、忠诚坚守、奋力拼搏的科学家！

1930年，卢永根生于香港一个中产阶级家庭，从小在香港接受良好的中西方综合教育，但这并不意味着他对当时的社会苦难没有认识。

“假如那么的一天到来哟，人人有田耕，人人有屋住，人人有饭吃……假如那么的一天到来哟，人人有书读，人人都是诗人，都是音乐家……我们的生活啊，就是诗境。我们的语言啊，就是音乐。”

16岁的卢永根写的一首诗在华南农业大学农学院大厅展示。字里行间，透露着他对民生疾苦的关注。

1941年，太平洋战争爆发，日军攻占香港，父亲将几位儿女送回老家广州花都乡下避难。在花都，卢永根目睹了日军的凶残暴行。“日本兵稍不满意抬手就是一巴掌，对孩子也不放过。也在那时，他有了对农村的初步认识，民族复兴的种子也开始萌发。”卢永根的夫人、华南农大教授徐雪宾回忆说。

期间，父亲托人捎来亲笔写的

两句家训——身劳苦学；既买锄头又买书，田可耕兮书可读，半为儒者半为农。他牢记在心。

两年后，卢永根返回香港，主动选择在培侨中文学校就读，这是一所进步学校，爱国和民族思想活跃。在这里他成长为一名坚定的革命者。1949年8月9日，在时局还不稳时，卢永根作出了一个重要人生决定，加入中国共产党。“入党宣誓前，监誓人询问，入党有生命危险，您是否同意？”徐雪宾回忆说，“阿卢坚定地举起右手，面向北方，誓言永远忠诚于党。”这一天成为他的新生，每年他都在这一天为自己过生日。

新中国成立前夕，卢永根受党组织派遣，离开香港，前去广州领导地下学联，迎接广州解放。“我为什么要抛弃安逸的生活而回内地呢？是中国共产党指给我有意义的人生之路，只有社会主义祖国才是我安身立命的地方。”卢永根说。

新中国成立之初，我国粮食产量很低，解决温饱问题是当时民生头等大事。在岭南大学农学院（华南农业大学前身之一）学习农学的卢永根自觉将自我发展融入祖国的需要。1953年，大学毕业后卢永根留校任教，成为一名作物遗传育种学助教。自此，他将革命时期浓浓的爱党爱国之情转化为扎扎实实的水稻研究，开启了他与农业科学的一世情缘。

此后的近70年的时间里，农业科学的春天里，疾步如飞的卢永根和百废待兴的中国，一起追赶着世界。

“虽然我现在疾病缠身，无法自由地行走，但是，我的意识是清醒的，我的牵挂是不变的，我的信仰是坚定的！”岁月时光无法磨灭卢永根的初心。

晚年住院期间，卢永根和老伴徐雪宾向党组织郑重申请：“我俩大半辈子都没有离开过党。这个时候，也不能没有组织生活。”对此，校党委决定，由农学院党委书记等几名党员参与，每月在病房开一次党员学习会。

“我全程看了党的十九大开幕直播，听完总书记的报告，热血沸腾，备受鼓舞……”十九大召开第三天，在病房党员学习会上，卢永根笑得格外灿烂，“仿佛回到刚入党的那一刻”。

耄耋之年，他依然关心“三农”，主动学习最新政策。入院治疗前，总是最早来到办公室，回复邮件，拿起放大镜读书、看论文。作为农业领域的专家，他一直在关心中国的粮食安全问题，非常关注我国的粮食进口问题。

87岁高龄，为了鼓励师生学农爱农，他捐出毕生积蓄8809446.44元，设立“卢永根·徐雪宾教育基金”，用于扶持农业教育事业。“党培养了我，我将个人财产捐给国家。”在捐赠后，卢永根只说了这一句话。

卢永根的生前秘书赵杏娟回忆说，这不是卢院士第一次为“三农”捐款。多年来，他通过各种途径，为希望工程、扶贫工程等捐款，每次他都捐得不少。2015年，他几经周折，将广州花都价值100多万元的商铺赠与当地罗洞小学作为永久校产。

即使到了生命的最后时刻，卢永根依然不忘党员身份。他嘱托夫人徐雪宾教授将一万元特殊党费交给学校党委。

深扎泥土、身劳苦学的水稻科学家，为农夫温饱尽职尽责

在广袤的土地上，农民看天吃饭，如何提高水稻的育种品质？这

是卢永根毕生科研的命题。

“这片野生稻太好了，我们没白爬上来！”2001年10月的一天，广东佛冈的一个山顶上，71岁的卢永根一手拄拐、一手扶树，开心得像个孩子。

“因为山路很崎岖，我们想把野生稻摘下来，或者拍个照片给老师看就好了。”卢永根的学生、华南农业大学农学院教授刘向东回忆说，“可是为了掌握一手资料，仔细观察野生稻的生长环境，老师坚持拄着手杖、弯着脊背，穿过齐腰深的草丛中，攀爬到山顶。”

刘向东依然清晰地记得老师当时的谆谆教诲：“作为一名农业科学家，你必须把根深深扎在泥土里，一定要亲自察看现场，不能遗漏一丝一毫的细节。”

野生稻，携带栽培稻不具备的抗虫、抗病基因，是改良水稻的重要种质资源，大都生长在人迹罕至的偏远地区。1962年以来，卢永根跟随“中国稻作科学之父”丁颖教授在全国各地进行调研，搜集、整理野生稻资源。即便年过古稀，他也经常爬山涉水，不辞辛劳，前往山野之间，坚持实地考察。多年来，北至黑龙江漠河、西至新疆伊犁、南至海南岛，他们的足迹遍及祖国南北的诸多偏远、艰苦、荒芜地区。

1964年，丁颖因病去世，留下7000份稻种资源和很多尚未整理的科研数据。怎样保存稻种，传承丁颖院士研究数据成了大家最头疼的问题。

“当时也没有像样的实验室，没有保存稻种的条件。”刘向东介绍说，“相比在实验室搞实验和写论文，这项工作学术成果‘显示度’并不高，每隔两年，要把土壤翻新，重新播种，

工作量非常大，费力不讨好，如果一般人就放弃了。”刘向东感慨说。

然而，卢永根始终牢记恩师的殷殷嘱咐——“当为农夫温饱尽责尽力”。在卢永根看来，一个人一辈子要做实实在在的事，要将论文写在大地上。他动员学生去最艰苦的地方时说：“别人不愿去，我们必须去。只要国家需要，再艰苦的科研也要做！”

为此，在没有专门经费支持的条件下，他主动和多位学者一起将丁颖教授留下来的稻种资源和数据小心保存，并总结和编写了《中国水稻品种的光温生态》一书，该书荣获1978年全国科学大会奖。

多年来，卢永根将丁颖留下来的稻种资源逐渐扩充到10000多份，成为我国水稻种质资源收集、保护、研究和利用的重要宝库之一。许多业内研究者利用该资源开展研究，其中一些研究者发表多篇高水平的学术论文，取得重要研究成果，卢永根从未收过任何费用或要求联合署名。

20世纪80年代末至90年代初，卢永根在研究栽培稻杂种不育性的基础上，提出水稻“特异亲和基因”的新学术观点以及应用“特异亲和基因”克服籼粳亚种间不育性的设想，被学界认为是对栽培稻杂种不育性和亲和性比较完整、系统的新认识，在理论上有所创新，对水稻育种实践具有指导意义。

一人力量小，众人力量大。作为一名老党员、老教师，卢永根带着对我国水稻研究深厚的感情，通过面谈、书信等形式，邀请一批在国外留学的优秀人才回国到华农发展。他们与卢永根一道在水稻育种等方面拼命赶超。如今，我国多项

水稻技术领先世界。

基于在水稻遗传育种的理论和实验研究方面作出的突出贡献，1993年，卢永根当选为中国科学院院士。

创新突破，砥砺奋进的教育者，架起“三农”人才成长阶梯

卢永根是一位水稻科学家，同时也是目光高远的教育家，他培养学生不仅是“授人以渔”，更是为了农业发展的未来、人才建设的未来、国家战略的未来。

“先党员，后校长；先校长，后教授”，这是1983年开始担任华南农学院院长以来自己谨记的原则。这个简单的原则是他对党的教育事业高度负责、学校利益高于一切的高度责任感的真实写照。

上世纪80年代，高校论资排辈风气严重，年轻科研工作者难以“出头”。怎么办？1987年，卢永根牵头开展人事改革，成为当时全国学校改革热潮中最耀眼的亮色。

他顶住压力，破格晋升8名中青年学术骨干，其中5人更是直接由助教破格晋升为副教授，打开了“三农”人才培养的新格局。如今，这些当年破格晋升的青年才俊，早已在各自领域耕耘出一片天地。

通过大胆改革体制机制，广大科研人员的创新热情和科研成果转化的市场活力被大大激发，这样的理念在华南农大深深扎根，孕育出以“温氏模式”为代表的农业产学研结合成功经验。

事实上，推进人才改革是他长期致力于为国家培养“三农”人才的一个缩影。

“他十分重视农业教育，将农



2000年6月，卢永根（中）在水稻试验地指导博士研究生

业教育定位为农业、农村、农民之外的第‘四农’，夙夜思忖，大力推动。在国外访学期间，他自费到牛津、剑桥等15所国外一流大学考察，深入研究其学科设置、人才培养机制、学校管理等问题，这为他推进学校改革积累了知识和经验。”徐雪宾回忆说。

提拔人才与严格培养人才并举。“坚持实事求是，提倡独立思考；不敢浪头，不随风倒；有三分事实，作三分结论”这是卢永根时刻谨记的治学理念。多年来，他对学生和年轻教师既严格要求又循循善诱，要求学生不仅要掌握学术理论，还要了解生产实际，能够亲自动手，在作物育种和遗传学领域，培养出一批学术骨干。

为了适应农业现代化对综合性人才的需求，他打破单学科发展模式，按现代大学理念办校，走以农业学科为特色的综合性大学之路。1984年，“华南农学院”改名为“华

南农业大学”，陆续加速了工程、理学、人文、食品和经济等学科发展，为后来学校进一步综合发展和扩大打下根基。

担任校长12年来，他怀着培养“三农”人才的紧迫感和使命感，陆续发表了《重中之重 基础的基础——加强我省农业基础性研究的意见》《冲破条块分割 走联合办学的道路》和《从严治校 加强学生管理工作》等多篇富有思想性的文章。

身教胜于言传。在广大学子心里，卢永根既是校长、严师，又是一位可亲可敬的长者，他以自己的高尚人格无声地感染着身边人。

他奉献的多，索取的少。笔记本扉页上，写着四个“一点”：多干一点；少拿一点；腰板硬一点，说话响一点，时刻自勉。

他如慈父一般，关爱学生。办公桌上的便签纸上记录着学生的生日，学生刘向东去香港大学进修，卢永根主动借给他1500元，还将自

己出国用的行李箱与一套新西服送给学生。

他公私分明，秉公办事。学生们经常能看到他背着双肩包、头戴遮阳帽，挤公交、换地铁的身影；对于找他“走后门”接工程的亲戚，坚决拒之门外；办公室自备邮票，私人信件绝不花费公家一分钱。

他淡泊节俭，对物质生活要求很低。到了饭点，他常常拎着饭盒，和学生一起在食堂排队打饭，吃得一粒米都不剩；把单面打印的纸张保留好，将反面用作草稿纸；办公室和家中的陈设大都跟了他大半辈子，破损了修葺后继续用；病危时坚持不抢救、不插管，不浪费国家资源……

卢永根，不忘初心、拼搏追梦的共产党员，如一道亮眼的红光，点亮了人们心中的灯。学校昭阳湖畔静静伫立的卢永根雕像前，自来献花的学生络绎不绝，师生们以自己的方式向老师深深致敬。

“可能很多事情没有为什么，因为心中有光，卢院士可以永葆青春矢志奋斗。从今天起，卢院士就是我心中的光。”“原本以为在电视剧里发生的故事，就真实地发生在我身边。”“听了卢院士的故事，每一次出国，就会更爱国。”……华南农业大学外国语学院辅导员党林夕和学生们如是说。

“种得桃李满天下，心唯大我育青禾。是春风，是春蚕，更化作护花的春泥。热爱祖国，你要把自己燃烧。稻谷有根，深扎在泥土。你也有根，扎根在人们心里！”这是2017年“感动中国”组委会给予卢永根的颁奖词。是的，人如其名，卢永根的爱党爱国爱农精神将永远扎根在人们心里。🌾

新疆农业科学院按照新疆维吾尔自治区党委工作部署，自2014年3月选派干部赴喀什疏勒县库木西力克乡7村、9村、10村、15村，开展“访民情、惠民生、聚民心”驻村工作（以下简称“访惠聚”驻村工作队），一干就是5年多。让我们走近这些工作在民族地区的农业科技干部，走进农民家里……

情洒库木西力克

——新疆农科院“访惠聚”驻村工作纪实

□ 夏树 刘秀峰 宋杰

个头不高，头发花白，高鼻梁，蓝眼睛。今年56岁的维吾尔族干部赵德提·阿不都哈德尔，从新疆农科院副院长的岗位上，被选派到疏勒县库木西力克乡任“访惠聚”工作队总领队兼7村第一书记，已经4年了。得知我们要到村里采访时，他戴上鸭舌帽、穿上红色羽绒服，骑上三轮摩托车，拉着我们来到了村民艾麦提·伊斯马伊力的家里。

艾麦提·伊斯马伊力是一个地道道的农民，他的妻子是新疆农业科学院办公室女干部姜婷婷的“维吾尔族亲戚”。2016年12月，姜婷婷随同新疆农科院结亲工作队，首次从乌鲁木齐来到这里，开展“民族团结一家亲”认亲活动。第一次到艾麦提家，这位年轻的女干部惊呆了，破旧低矮的土墙房屋，没有窗户，没有门，房顶上铺的是茅草。姜婷婷向这个刚刚结对的亲戚打听厕所在哪里？亲戚不好意思地用手指向房子的后面，意思是屋后的空地就是她家的厕所。晚上，姜婷婷就住在这个亲戚家里，因为没有门，吓得她一夜都没好好睡觉。艾麦

提·伊斯马伊力看到记者一行，走进他家的院子里，高兴地迎了出来。把我们几个人让到他家吃饭的餐桌旁坐下，忙着去泡茶招待我们。这时，赵书记介绍了他家的情况：艾麦提2016年到教育培训中心学习，他的爱人图尔荪古丽·库杜斯一人，带着3个年幼的孩子在家里生活，因为缺乏劳动力，家庭收入很低，是村里典型的特困户。工作队入户核实情况后，针对他家的实际情况，制定帮扶方案，首先把原来的土坯房拆除，申请了富民安居房补贴，工作队把村里干部、党员、团员、工作队员组成志愿服务队，帮助她家盖房子、建院墙、安装大门，新房建成后还安装了集成吊顶，对房子内外墙进行了粉刷。姜婷婷一次捐款3000元，帮助新建厕所，还贴了瓷砖，安装了抽水马桶和淋浴器。艾麦提说：“我在培训中心学习2年多，拿到了泥瓦工上岗证，赵书记为解决我家的困难，让我在村合作社工作，负责建菜窖、粉刷围墙等，妻子在村委会公益卫生岗位，我们两人每月工资有2800元，再加上6

亩地的土地流转收入和合作社年底分红，3个孩子上学都是免费义务教育，中午吃饭也不要钱，生活慢慢好起来了。这一切的变化，要感谢赵书记带领党派来的工作队给我家的帮助。”赵书记听了艾麦提的感激之言，也很有感触：“我们开展精准扶贫，就要一户一策，把党的惠民政策落到实处。只要老百姓的日子一天比一天好，我们多吃一点苦不算什么！”

发挥科技特长，产业助力脱贫

新疆农科院党委高度重视“访惠聚”驻村工作，精挑细选47名管理干部和科技人员，长年驻扎在4个村，就连春节也不回乌鲁木齐，每个队都配了优秀的维族干部。工作队成员中具有高级职称18人、博士9人、硕士10人。驻9村第一书记、粮食作物所所长金平，这个达斡尔族的甘薯研究专家，和记者开玩笑说，“我这个本科生是工作队里学历最低的。”

由于时差的原因，早上9点多钟，天才亮。10点多钟，我们在15村

工作队的驻地，和他们一起吃早饭。驻村第一书记、品种资源所所长徐麟，带我们参观队员们自己腌制的各种泡菜，足足有十几个大玻璃瓶。走廊上挂着一面面农民送来的锦旗。

早饭后，徐麟把我们领到马路对面的设施农业园区。10栋温室大棚依次排开，“5G物联网智慧大棚”的牌子映入我们的眼帘。队员们介绍，大棚主要搞蔬菜、葡萄、无花果、花卉的育苗，每到冬天驻村干部都会带领村里的育苗能手和贫困户，到大棚里搞育苗，为开春农民发展庭院经济准备好种苗。徐麟介绍，2018年建成的2个温室大棚，已繁育蔬菜苗32万株，扦插葡萄5万株，繁育特色花卉2万株，产生了很好的经济效益。开展现场育苗技能培训23场，面对面、手把手向农民传授种植技术。2019年新建的8栋大棚，将建成集蔬菜、花卉、果树为一体的大型繁育基地，每次育苗将达百万株以上，促进本村庭院经济发展并辐射到周边乡镇，可以带动30多个贫困户脱贫。同时成立果蔬育苗合作社，让育苗产业成为带动发展的新引擎。驻村工作队的背后，是新疆农科院强大的科技专家队伍，可以说随叫随到。徐麟说，“除了本院的专家，我们还和其他兄弟省农业专家合作，把科研与扶贫结合起来，首次从山西农科院引进羊肚菌种植技术，如果试种成功，经济效益特别高，每公斤可产生800~1000元的收入。同时，还开展了哈密瓜栽培、黄菌菇种植等研究。”在9村，新建的果蔬烘干加工厂、颗粒饲料加工厂拔地而起，农机、农产品贮藏保鲜加工合作社红红火火。每到一处，金平书记都非常详细地给我们介绍，依靠科技助力农业产

业，帮助农民脱贫致富的做法。在参观好梦农产品贮藏加工合作社时，金平说，“农业还是农民的老本行！人均耕地只有1.7亩，为了解决这个难题，充分利用农户庭院后面的空闲土地，发展‘1+N’模式庭院经济（‘1’代表无核白鸡心葡萄，‘N’代表多种种植方式），累计整理庭院种植区315亩，实现每户4周葡萄、1座拱棚、1畦菜地，按照规模化生产模式，让村民统一种植，订单收购，统一由合作社进行深加工，保证农民在卖得出的同时，实现二次收益。”天色有点阴沉。农民艾海提·阿不都瓦依提和妻子一起，正在地里忙着收拾玛古（学名芫菁，一种维吾尔族喜爱的特色蔬菜），电动三轮车停在田埂上。看到我们走来，他热情地用维语向我们打招呼，主动介绍收入情况：后院的1.5亩核桃地，春天套种双膜西瓜，卖了1500多元，西瓜收完后，又种了恰玛古，主要是自家吃和送给亲戚朋友，核桃卖了1500元，一亩多地的庭院，一年就收入3000元，还解决了吃菜问题，多亏了金书记和驻村工作队的技术指导。在7村村委会副主任艾合买提·麦海提家里采访，他一上来就说：“赵书记带领工作队，帮助村里成立了‘疏勒县玉鲜蔬菜鲜食玉米种植加工农民专业合作社’，48户村民以土地入股，种植鲜食玉米、胡萝卜、大白菜、紫甘蓝，用项目资金建设蔬菜保鲜库，让社员错季销售，增加很大一块收入，目前经营状况特别好，年底家家都有分红，过去这是连想都不敢想的事！”赵书记说：“我们在帮扶中，要培育一批这样的带头人，让他们组织农民成立合作社，我们指导他们经营，走产业化发展路子。目的就是留下一支不走

的扶贫工作队。”驻村工作队按照“稳粮、优棉、发展特色”的思路，打造“一村一品”种植基地，发挥新疆农科院的品种、技术、人才优势，带动贫困户增收致富。7村村民艾合买提·麦海提说：“工作队来了以后，村里的变化很大，村民穿的衣服也漂亮了，生活条件也好了，还经常到巴扎买羊肉吃了。主要原因就是提升了农业产业效益。改良棉花品种，一亩地就增产100多公斤，今年我家32亩棉花，收了9吨，卖了5万多块钱。”

倡导“三新”，让愚昧远离农民

从地上、炕上到床上，外人眼里的一小步，却是南疆乡村的一大步。我们每到一户农民家，听到最多的话就是：“土炕拆了，换成木板床，有了餐桌、椅子，厨房配上了煤气灶，厕所贴了瓷砖，有了冲水马桶，我们农民也用上了热水器。”这现代化农村生活的新画卷，缘于“倡导新风尚、树立新气象、建立新秩序”（以下称“三新”）系列活动。

15村农民艾尼瓦尔·依米提今年41岁，家里有8口人，与父母一起生活，育有4个女儿，两个女儿读高中，两个双胞胎女儿读初中，虽然都是女儿，但他没有旧思想，鼓励女儿上学读书，用知识改变命运。他还非常自豪地跟我们说，两个上高中的女儿，成绩特别优秀，一定能上很好的大学。艾尼瓦尔·依米提特别能说，从一进他家门，到我们离开，他就一直说个不停。后来一问才知道，他过去搞长途运输，到过内地好多个大城市。他热情地讲述家中发生的变化：工作队来了以后，让我们改造庭院，把生活区、



养殖区和种植区分离，新建拱棚温室发展庭院经济，开展了“三新”活动。现在来看家里的样子，和以前比变化太大了。原来房里又黑又脏，现在铺了地砖，墙面也粉刷了。原来睡觉都在土炕上，现在换成了木板床。原来厨房在外面的墙角，现在搬到房间里还配了橱柜，使用了煤气灶和抽油烟机。原来都是旱厕，现在移到了室内，墙面贴了瓷砖，安了冲水马桶和电热水器，起夜也不要到外面去了。艾尼瓦尔·依米提说，不是我一家变化大，村里变化都大。这真要感谢工作队，他们把党的恩情带来了。2016年开展结亲活动，自己也有了乌鲁木齐的汉族亲戚——新疆农科院农产品贮藏加工所党支部书记孔建军，每次亲戚过来，都指导我科学种植，发展庭院特色经济，孔书记非常关心我家的生活，知道我父母有高血压病，每次来都带一大包降压药，母亲年龄大了，走路不方便，就送来轮椅，这都是孔书记自己掏钱给买的。他是县级干部，我是一个农民，他对我这样好，真让我们全家都非常感动。出门的时候，艾尼瓦尔·依米提拉着记者的手，久久不松。他说，做梦也没有想到，在村里也能过上城市一样的生活，每天都可以洗热水澡，就连马桶刷也是工作队送给我们的，帮我一家还修了这个桥，以前没想到的事情都发生了。老党员阿不力孜·萨德尔，今年70岁，是15村的党员示范户，他家祖孙三代都是共产党员，是一个红色家庭，在村里也是一位德高望重的老支书。他带我们参观他的家，一面鲜艳的党旗挂在正面的墙上，记者提出要在党旗前跟他合个影，他显得特别高兴，还下意识地整了一下衣角。

照完像他又带我们去地里看看。他说，全村的土炕都拆了，改成木床了。我们这里的土炕，没有热气管道，就是外面用砖头砌个墙，里面填上土，上面铺个毡子就睡在上面，跳蚤特别多，现在换成木板床，既干净又舒服。他说，工作队真正为老百姓办好事，以前村里还有不少土坯房，又黑又潮，现在都住上砖混结构的富民安居房，既宽敞又明亮。在老书记家羊圈旁，记者看到，羊耳朵上都打着标牌。他说，工作队来了以后，老百姓的思想变化了。以前一天就吃一个馕，就去念经了，宗教极端思想非常严重。开展去极端化教育，倡导现代文明生活，开展“三新”活动，我这个老党员，感到特别高兴，感恩党和政府对我们民族地区的关心和帮助。一进村民木合塔尔·亚森家，就被墙上“爱祖国、感党恩、听党话、跟党走”的巨幅宣传画吸引了。这是驻15村第一书记徐麟为他乔迁新居，特地从乌鲁木齐订制的，这也是工作队要求每位村民都必须做到的。木合塔尔·亚森擅长木工、钳工等技术，依靠勤劳的双手改变生活，目前生活条件比较富裕，正准备投资开一个农家乐。他说：“现在社会稳定了，生活好了，环境也发生了很大变化，感谢党和政府的好政策，感谢工作队的帮助。看到党为我们农民做了那么多，我对党有了深刻的认识，知道共产党是为农民群众服务的，我一直向往加入中国共产党，如果能加入我感到很自豪，这也是我最大的梦想。”记者当即表示愿意做他的入党介绍人。

转变观念，激发对美好生活的向往

习近平总书记说“人民对美好

生活的向往就是我们奋斗的目标”。这也是新疆农科院“访惠聚”驻村工作队做好群众工作的重要任务。工作队把“扶智”作为重要工程来抓，激发农民对美好生活的向往，改变他们“只有这一生受穷，下辈子才能进天堂”的错误想法。9村第一书记金平介绍：“我们开展扶智工程，落实教育扶贫政策，实现从幼儿园到大学帮扶全覆盖，防止因贫辍学、因学致贫返贫的问题，确保适龄儿童100%入学率。营造尊师重教好风尚，9村在校大学生由2014年以前不足10人，到2019年增加至74人，2014年至今累计为考入大学的学生发放生活补助、奖学金、助学金等30余万元。”

疏勒县副县长唐炜琦说，通过这几年做思想工作，老百姓的观念发生了转变，过去认为上学没有用，现在都支持和鼓励孩子上学。9村农民艾海提·阿不都瓦依提的女儿考入新疆师范大学，他高兴得不得了，逢人就说“知道吧，我女儿到乌鲁木齐上大学了！”

驻村工作队建立奖学金制度，只要考上大学，都要进行奖励，还给家长戴大红花进行表彰，召开隆重的欢送会。通过抓教育，开办夜校，倡导社会新风尚，鼓励农民用知识武装自己，用知识改变命运，学文化、学科技，为家乡的经济社会发展作贡献。

工作队打造文化广场，让维族群众把能歌善舞的特长发挥出来，培养对美好生活的向往。在15村香妃驿站（音乐广场）参观时，工作队员介绍，依托田园综合体项目，着力提升村容村貌，打造4个主题广场：脱贫攻坚广场、香妃驿站（音乐广场）、健康运动广场和民族团结一家亲广场（儿童乐园）。开展文体



活动，尤其是民族团结一家亲广场，每次乌鲁木齐的亲戚过来，村民在广场上把拿手的烤肉、抓饭、烤包子等美食做出来，让亲戚们品尝，强化了亲戚之间的交流，促进了消费，也增加了农民收入。

通过勤劳摆脱贫困，激发对美好生活的向往。9村农民纳斯普古丽·托合提，是养蜂专业户，家里有86个蜂箱，每年纯收入4万多元，她的儿子负责养蜂。我们见到了这个帅小伙，问他什么时候结婚时，他很腼腆地说：“等再多挣点钱，买上小轿车以后再结婚。”陪同我们采访的金平书记说，一个农村小伙对自己今后的美好生活，已经有了明确的设想，只要撸起袖子加油干，幸福生活一定会到来。

59岁穆萨·太外库力2014年被确定为贫困户，2016年实现脱贫。食品营养专业博士、驻10村第一书记、农产品贮藏加工所所长张平说，他们一家人都勤劳肯干，通过发展养殖业、搞运输，还销售煤炭，目前全家人均年收入1.3万元。

知道我们要到他家里做客，一家人正在做南瓜羊肉馅的薄皮包子，

受到气氛感染，记者也过去同她们一起包包子，虽然外形包得不好看，还是受到了维族兄弟的称赞。他拿出一个本子让我们看他写的文章：“非常感恩党的好政策，为我们派来了驻村工作队，把原来的土路修成柏油路，安装了路灯，盖了富民安居房，原来的土渠改造成防渗渠，我们的生活比以前好了很多。”我们一行人都称赞他写得好，他特别高兴。告别了穆萨·太外库力一家，我们沿着干净的水泥路向前走，路边的防渗渠里流水潺潺。来到热合曼·米吉提家门口，他热情地迎上来同我们握手。他今年56岁，家里收拾得非常干净，走道上放了十几盆绿植，是村委会评出的“最美庭院”。热合曼·米吉提说：“非常感谢你们能到家里来看我，现在我们家生活条件好了。张平书记带领工作队干了很多工作，也对我们进行了思想教育，过去我们认为贫困是‘胡大’安排的，现在脑子开窍了，只要听党话、感党恩、跟党走，以后的生活会越来越好的。”就在大家聊得热乎的时候，刚刚走访的热合曼·米吉提的爱人端了一碗煮好的鸡蛋，他儿子跟在后面，把

刚出笼的薄皮包子送来让我们品尝。张平书记说：“乡亲们发自内心的感恩，不管去哪一家，他们都会准备手抓饭、煮羊肉，让客人品尝，打破极端宗教对他们的束缚之后，思想发生了很大转变，有了对美好生活强烈的向往。”

新疆农科院“访惠聚”驻村工作队，围绕社会稳定、民族团结、乡村振兴、精准扶贫等重点工作，发挥农业科技优势，发展现代农业产业，切实改变农民的思想观念，用科学技术对冲愚昧，用科学技术战胜贫困，用科学技术引导农民对美好生活的向往，让广大维吾尔族农民过上了坐有凳、睡有床、吃饭有餐桌，厨房亮堂堂、厕所有下水、房间暖洋洋的现代农村生活，村民精神面貌焕然一新。库木西力克乡党委书记张长庆在接受我们采访时说，新疆农科院自2014年开展“访惠聚”驻村工作以来，和乡党委紧密配合，全心全意开展帮扶工作，村容村貌发生了翻天覆地的变化，农业产业得到长足发展，村民脸上洋溢着幸福的笑容，社会稳定和谐。这些成绩的取得，离不开驻村队员们一茬接着一茬干，7村第一书记赵德提作为一个副厅级领导干部，已经连续驻村4年，平时不能回去，正常休假也不能保证。10村第一书记张平，90多岁的老父亲去世，也未能见上最后一面。9村第一书记金平，驻村3年仅在女儿结婚、女儿生小孩、外孙1周岁生日等时间匆匆回家团聚过。这些驻村干部为了南疆维吾尔族农民的幸福生活，舍小家为大家，远离亲人，来到农村开展“访惠聚”驻村工作，为社会稳定和长治久安作出了突出的贡献，他们是可敬可爱的人。☀



维族农民热合曼·米吉提的家里



56岁的热合曼·米吉提和家人热情地同记者一行道别



一年多来，北大荒广大干部群众牢记习近平总书记的重托，深化国有农垦体制改革，加快构建现代产业体系，加快释放经济发展新动能，加快夯实战略支撑能力，将中国饭碗端得更牢，让黑土地焕发出新的生机。

书写黑土地上的新答卷

——习近平总书记考察北大荒后的这一年

本刊记者 王雪梅 见习记者 杨钰

冬日的三江平原，银装素裹。北大荒万亩大地好像盖上了厚厚的棉被，白雪茫茫，一望无际，孕育着下一个丰收。

“中国粮食、中国饭碗”。一年多前，习近平总书记在这里留下的动情话语镌刻在巨型雕塑上，在阳光下熠熠生辉。

一年多来，北大荒广大干部群众牢记总书记的重托，深化国有农垦体制改革，加快构建现代产业体系，加快释放经济发展新动能，加快夯实战略支撑能力，将中国饭碗端得更牢，让黑土地焕发出新的生机。

这是改革攻坚蹄疾步稳的一年。北大荒农垦集团总公司挂牌成立，8

个管理局改制成为分公司，农场有有限公司全部揭牌，垦区行政职能于2019年6月底全部签订移交协议，标志着黑龙江垦区从政企合一的管理体制整建制地转入集团化企业化经营管理体制。

这是北国粮仓加速奔跑的一年。北大荒农垦集团着力建设大基地、大企业、大产业，全力打造北大荒绿色智慧厨房，朝着建设现代农业领域航母和国际大粮商砥砺前行。

这是抗击灾害夺取丰收的一年。面对北大荒集团七十年一遇的大灾，集团各地不等不靠，不胜不休，发挥自身组织化程度高、农业科技力量突出的优势，保证了本年度的粮

食产量，同时也取得了连续八年产粮400亿斤的成就。

记者走进北大荒，走进红兴隆、建三江分公司，走进完达山乳业、九三集团，走进七星农场有限公司、友谊农场有限公司、八五三农场有限公司、香坊农场有限公司……所到之处，满溢着“种好中国粮食”的豪情壮志，明示着“端好中国饭碗”的坚定决心。习近平总书记的期盼和嘱托，深深铭刻在165.6万北大荒人的心中。

“无人农场”——精准农业的科技翅膀

记者见到红兴隆分公司八五三农场有限公司第四管理区水稻种植

户穆业峰时，他正冒着零下20度的严寒给自己的农田录制视频，并上传到“快手”APP上。

“今夏经历了三场台风，汛期出现持续强降雨，农田一度面临涝灾的威胁。但受益于近年来农场不断加强水利设施建设，灌排系统较为完备，还有种植技术的提高，结果有惊无险，再次迎来丰收。”穆业峰告诉记者，他家的110亩水稻都采用了旱平垄作双侧双深的种植技术，这个技术有效提高了肥料利用率，节肥节水，改良土壤，增强了水稻抗病能力。与之前相比，采用旱平垄作双侧双深技术的水稻品种“绥粳18”亩产能从1160斤增至1303斤，每亩地增收240多元。

给农业插上科技的翅膀，是稳粮增粮的金钥匙。

在八五三农场有限公司第四管理区的智能化种子催芽厂，记者见到了一排排智能化催芽箱，每个芽箱上都贴有催芽记录表。“该催芽厂共有2个浸种槽，28个催芽箱，每个芽箱的催芽种子可种植2688亩地。恒温恒湿，利用水循环智能催秧，7天浸种，1天就能出芽。”据农场水稻科技园主任刘建疆介绍，目前八五三农场有限公司共有4个智能化催芽厂，生产过程全面实现自动化。

智能催芽、精量播种、侧深施肥、电脑数据操控、云计算、卫星导航……目前，北大荒集团水稻100%实现智能催芽，100%使用匀播技术，现旱作过程中GPS自动导航系统和种子监测系统的覆盖率也均达到100%。

放眼垦区各地农场，大马力机械、科学化种植早已是日常标配。

据介绍，北大荒集团的所有大型农机都配备了卫星定位自动导航

驾驶系统、智能数据监控和传输系统。把作业地块的经纬度数据输入电脑，经系统设定之后，即可实现自动驾驶、人工辅助。技术人员远程使用手机就可以查看现场工作情况和实时数据，一旦出现问题，电脑会自动报警。而且由于卫星定位导航，夜间同样可以不间断工作，一台收获机24小时可以收获1200亩。

从春耕的无人机插秧、夏耘的无人机航化到秋收的无人机收割、翻地，北大荒集团“无人作业时代”开始稳步推进。

今年5月8日，农业全过程无人作业试验2019年首轮试验在建三江分公司正式启动。

“劳动效率提高30%，每亩地降低插秧成本近70元”，八五三农场有限公司水稻种植户张淑涛今年购置了一台无人驾驶插秧机，在预先输入程序的控制下，精准完成了稻田的搅浆整地、插秧、施肥施药等作业环节。今年，红兴隆分公司共引进无人驾驶插秧机13台。

“无人农场是未来农业发展的一个趋势，我们已经建了两座5G基地，计划明年在万亩大地号试做无人农业，将是中国第一个无人农场。”在七星农场有限公司物联网服务中心，七星农场有限公司副场长韩天甲一边操作着物联网综合服务信息平台，一边向记者介绍。

七星农场有限公司物联网综合服务信息平台于2018年初启用，是国内首套农业物联网综合服务信息平台应用系统，并在去年得到了习近平总书记的肯定。

在长方形大屏幕上，多幅画面同时显示着农场有限公司不同区域的实时场景。“这个屏幕连接着地块里200多个传感设备，20个小型气

象站和20套地下水位监测装置，实时监测着作物的生长和田间管理情况”。据韩天甲介绍，200个监测点，分布在全场122万亩耕地上。每个监测点都设置一个可以拉近、360度旋转的高清摄像机和传感器，实现对作物长势和病虫害的监控。通过韩天甲的解说和对应操作，记者看到了大屏幕上逐渐放大的实时场景，其画面清晰度之高，连覆盖着雪被的田地露出来的小块黑土也清晰可见。切换画面后，传感器提取的水温、泥温、水位等要素信息也能够在大屏幕上一览无余。据介绍，该平台还升级了“3S”技术，即地理信息系统（GIS）、农业遥感技术（RS）和全球卫星导航系统（GNSS）。

“不仅能管理大田种植，也能进行行政办公”。韩天甲把鼠标移动到屏幕右下方的“移动办公”栏目，眼前的资源管理、资产管理、项目管理等12个不同颜色的管理软件，实现了物联网与农场基础工作的有机结合。此外，该平台延伸出一款手机端便民服务软件，供种植户随时随地查询生资订购信息、贷款事项等多种数据。“5G推广之后，种植户坐在家就能完成‘种管收’了。无人家庭农场，将把劳动力彻底解放出来”，对于“无人作业时代”的前景，韩天甲信心满满。

作为中国农业先进生产力的代表，目前北大荒集团已形成完备的“数字农业”体系。数字农服运用AI、区块链等技术，对农业生产数据进行收集、整理、计算、分析，提供农业智能化解决方案，落实“双控一服务”。北大荒集团科技总投入达41.67亿元，占集团GDP的1%；集团农业科技贡献率达68.2%，科技成果转化率达82%，居世界领先水平。

“绿色智慧厨房”——领跑中国农业的第一品牌

九三大豆油、完达山“乳此新鲜”巴氏鲜奶、北大荒有机米、北大荒丰缘高筋小麦粉……在北大荒绿色智慧厨房展销中心，琳琅满目的产品呈现在记者眼前。

从“卖原料”到“卖产品”，再到“卖品牌”，北大荒集团逐渐认识到，要让中国的饭碗装上优质的北大荒粮，品牌发展是做大做强之必由之路。今年5月，北大荒集团以品牌打造和市场开拓为支撑，建设北大荒绿色智慧厨房。从“产业集聚、抱团经营”、“产业转型、创新升级”和“文化引领、创造消费”三个方面推动，确立了“181战略”，建立绿色产品榜单，标准、创制、检测等八大体系和专属基地，实现产品全程可追溯。

称重、拣选、装箱、喷码……在完达山阳光乳业生产车间内，隔着玻璃，记者看到多台机器人正在对灌装后的产品进行全自动装箱及

码垛处理。完达山高度机械化智能化的生产在提高生产效率的同时也保证了完达山乳制品过硬的品质。

“完达山每头奶牛一天的伙食费用超过93块钱，比很多人一天的伙食费还高呢。”

完达山乳业执行总裁余宁江介绍，每头奶牛都拥有独立编号和健康档案，喝恒温水、听轻音乐、卧席梦思，其奶源品质可比肩欧盟标准。完达山乳业提出了打造“从牧场到餐桌”的全程产业链模式，大力推进现代化规模牧场建设，将产业链延伸到牧草种植、牧场投入品供应等多个领域和环节。

拿起公司产品展厅里的一罐婴幼儿配方乳粉产品，用智能手机扫描上面的二维码，奶源、生产日期、生产商等34项与产品质量相关的追溯信息就清楚地展示在记者眼前。据介绍，完达山投入资金2500万元，在国内率先完成婴幼儿配方乳粉的产品质量安全信息追溯体系建设，保证消费者喝上可看得见的放心奶。

为实现从“中华大粮仓”到“中

国绿色智慧大厨房”的转变，北大荒集团把核心竞争力投入在大基地建设上，先后制定出台了《垦区绿色食品有机食品基地建设管理办法》《垦区农产品质量安全体系建设实施方案》等文件，全面录入农产品产地基本情况，建立了“环境有监测、生产有标准、操作有规程、产品有检测、应急有预案、品牌有诚信”的农产品质量安全体系。在生态保护方面，坚持优质绿色，积极推进“三减”示范，进一步扩大“三减”高标准示范面积，在108个农场有限公司共落实“三减”高标准示范面积1150万亩，采取了包括全面实施测土配方施肥、大力开展秸秆还田、积极推进水稻侧深施肥、推广应用缓释氮肥、生物农药替代、应用高效安全助剂等多种手段，力争实现质量追溯全覆盖。

截至目前，北大荒集团的绿色食品认证和续报数量创集团历史新高，有效用标企业116家、产品310个；绿色农作物监测面积3600万亩，占总耕地的84%，绿色食品认证面积774.6万亩；全国绿色食品标准原料基地62个，基地面积1586.3万亩，为打造绿色智慧大厨房提供了有力支撑。

在绿色、优质、安全的旗帜下，北大荒围绕米、面、油、肉、乳、薯、种等产业，打造出“北大荒”、“完达山”、“九三”等全国品牌价值500强企业，北大荒集团的一张张品牌名片在全国亮相。如今，北大荒集团已拥有54家国家级和省级龙头企业。2019年《中国500最具价值品牌》分析报告显示，“北大荒”、“完达山”、“九三”品牌总价值合计达1532.31亿元，比去年增长202.89亿元。其中，“北大荒”品牌价值789.18亿元，



完达山阳光乳业生产车间

仍然是领跑中国农业的第一品牌。

“科技园变景区”——现代农业魅力四射

大片紫色和黄色的蝴蝶兰竞相绽放，宛如一只只翩翩起舞的蝴蝶；绿色的柑橘树上结满了金灿灿的柑橘，远处看去好似一个个明艳的小彩灯……

这并不是在热带地区，而是冬季建三江国家农业科技园区智能温室里的场景。园区讲解员方志文介绍，占地总面积1万平方米的智能温室，围绕特色蔬菜、名贵花卉以及热带果树常年开展应用技术研究和展示，成功摸索出了热带果树在北方智能温室里正常生长的管理模式，现在成为游客观光的好地方。

“这里让我感受到了垦区现代农业的魅力”。在这片花海里，记者采访了前来参观学习的黑龙江省金庆农业科技有限公司总经理王彦博。

科技园区的农产品不仅可以供游客观赏，还能让游客现场购买。在智能温室的香蕉园，记者注意到每棵香蕉树上都还挂着订购卡，“这些挂牌的香蕉树都是已经被游客订购了。香蕉树是按棵订购，一棵香蕉树1500块钱，只结一串果实，大概在80-120斤之间。”方志文告诉记者，他们会通过发送图片和视频的方式让订购人实时地了解香蕉树的生长情况。“我们做到了温室内温度、湿度、光照等参数都可以按照作物生长需求实时自动调节。”听到这些话，一旁的游客们也不禁啧啧称赞。

与传统印象中的科技园不同，在这里，科研人员身穿白大褂，往返在实验室、试验田之间；游客们拿着相机，流连于“小三亚”、“活课本”等多个展区。这里有游玩观

赏、有科普学习，能够目及姹紫嫣红，远眺平川沃野。

据介绍，七星农场有限公司还拥有水稻万亩大地号、机场稻田画、电商体验店等多个景区，“现代化大农业+旅游”的模式已经成为这里打造独具魅力、旅游名镇的亮点之一。七星农场有限公司根据现代化大农业特色布局特点和旅游资源分布状况，设计了总书记走过的路线、追寻北大荒（25团）精神足迹、现代化农业观光大道为重点的特色旅游项目，以打造富有区域特色的文化旅游产业带，全面提升经济发展综合水平。今年6月18日，在北京举行的2019中国优秀旅游品牌推广峰会上，七星旅游名镇还被评为“中国最美乡村旅游目的地”。截止11月底，七星农场有限公司各景区接待全国各地游客约6.1万人次，实现门票收入33.5万元。

在友谊农场北大荒农机博览园入口的文化广场上，绿色外观的现代化收获机被三面体钢柱高高擎起，于冰天雪地中更具一种别样的恢宏气势。伴随着博览园讲解员的讲述与引导，北大荒开发建设以来各个时期的150多台农业机械一一出现在记者眼前，让人仿佛走进了北大荒的历史隧道。在农机博览中心展厅里，矗立着可实现自动驾驶的JD-8320R轮式拖拉机、能自动绘制粮食产量图的CASE-6130联合收割机等8台钢铁蛟龙。“这些家伙儿，在耕作季节都会在田地忙碌，农闲才会放在这里供游人观赏”，解说员张雪梅告诉记者。虽然没有启动，但不难想象这个大型“铁甲”驰骋在万亩良田上的壮观场景。

不仅仅有北大荒农机博览园，在友谊农场有限公司这片红色旅游

胜地上，还有距今1800年前的挹娄文化遗存，有展示建设北大荒的历史图片及文物的友谊博物馆，有纪念原苏联政府援建农场这一伟大义举的“中苏友谊纪念碑”……友谊农场有限公司2012被列入《中国红色旅游系列丛书》国家卷的经典景区目录，2016年再次入选“全国红色旅游经典景区”，每年吸引约10万游客前来参观游览。

北大荒集团目前拥有国家A级以上景区46个，其中4A级景区7个，3A级景区22个，形成了以七星旅游名镇、友谊北大荒现代农机博览园为代表的现代化大农业景观；以眼我到、千鸟湖自然保护区为代表的湿地景观；以当壁镇兴凯湖旅游度假区为代表的界湖、界江景观等几大景观区域。

北大荒集团将文化旅游产业定位为集团发展的战略性产业，通过“旅游+文化+购物”多产业融合发展之路，形成旅游带动北大荒文化产品、北大荒优质食材等有效发展模式，为北大荒集团旅游资源资产整合和产业优化升级、壮大集团文化旅游产业奠定坚实的基础。

农场变景区，农田变景点，职工变导游，农机变展品。一路走来，各地农场融合产业、产品、文化、推介、服务等要素，并植入众筹农业、会员制、私人订制、差异化服务等新理念和新模式，初步构建起了内容多样、特色鲜明的农垦旅游发展模式和产品体系。文化的力量让农场旅游品牌的影响力不断扩大和延伸。通过品牌塑造、多项特色旅游项目开发、绿色农产品生产以及旅游文化建设等举措，不断创新、创优企业营销方式，全力促进旅游产业与农场农业、其他产业深度融合，吸引越来越多的人走进北大荒。🍁

“改善农民住房条件，让农民晒得了谷，种得了菜，跳得了舞，不但住得舒心，还要能致富。”近年来，江苏盐城将加快改善农村住房条件作为实施乡村振兴战略的一项标志性工程，农村住房条件、人居环境、公共服务得到显著提升。



从“住有其居”到“住有宜居” 再到“产居融合”

——江苏盐城农村住房改善调查

本刊记者 牛震

“以前住的是60多平的老瓦房，环境不好，几个人挤在一起，生活也不方便。现在住的是90多平的新房子，房前屋后还有花草草，绿化环境也好，当然舒心了。”2019年10月14日，站在自己的新房门前，72岁的王世忠告诉记者，自家换新房子除了装修花了点钱，基本上没花什么钱。

王世忠是江苏省盐城市建湖县恒济镇恒东村村民。两年前还住在有四十多年历史的老房里，如今不但搬进了新房，而且在村里渔业养殖专业合作社谋到了一份新工作，这对于他来说，是之前“想都不敢想的好事儿”。

苏北农村地区房屋多是上世纪八九十年代所建，如今，不但生活条件差，分散不利于管理，而且土地利用效率较低。改善农民群众住房条件，对于“小康先行者”江苏省来说，是全面小康收官要做的三件事之一。

“住上美观舒适的好房子、有完善的公共配套和较好的就业发展空间，是许多盐城农民对美好生活的向往。”在盐城市委书记戴源看来，农房改善，其时已至，其势已起，“是客观规律，我们必须顺应这个趋势”。

从2018年的改善农民群众住房条件，到2019年扎实推动城乡建设高质量发展，盐城市针对改善农村

住房条件，补短板强弱项，逐步探索出一条让农民从“住有其居”到“住有宜居”再到“产居融合”的乡村振兴路径。

农村房屋怎么改？咱农民说了算，在尊重农民意愿的基础上“把好事办好”

一栋栋青瓦白墙的小楼鳞次栉比，一幅幅简洁明快的文明漫画跃然于白墙之上，道路两旁的垃圾箱分类排列，院前房后的绿植错落有致……走在盐都区大冈镇佳富村新型农村社区，虽是初冬季节，一片生机盎然，似乎让人暂时忘记了冬季的燥寒。

“前期经过入户征询意见，确定了退宅基户、零散农户、分家农户等对象，然后引导他们主动置换宅基地，到规划新型农村社区建房。在农房改建过程中，我们村充分尊重村民意愿。”佳富村党支部副书记朱金春告诉记者：“在整合村民意见的基础上，2018年10月，我们聘请江苏省城市规划设计研究院编制《特色田园乡村规划》，邀请上海开艺建筑设计有限公司对房屋单体进行设计，共设计出五种户型供农民选择，大部分村民自选了150平方米的两层楼房。”

据了解，佳富村新型农村社区规划建设410户，计划分四期开建。一期工程安排建设用地60亩，建设规模102户，目前已竣工68户，到年底再开建34户，形成近250户的集聚规模。

按照“以户定建、以人定房”的要求，谋定而后动，突出示范引领。2018年9月，盐城市开展全面调查摸底，全市150多万农户中，有45万户有房屋改善意愿，其中有35%愿意进城入镇，45%愿意进新型农村社区，20%愿意在原址翻建新建。

“市负总责，县抓落实”，2018年9月，盐城市印发《关于加快改善全市农民群众住房条件 推进城乡融合发展的实施办法》。确定“任务书”，制定“时间表”，明确“路线图”，在全市打造“十镇百村”多样性示范工程，引领农房改善工作高质量推进。

用好政策，让农民花最少的钱，建农民想住且住得起的房子。盐城市在新社区建设过程中努力打造文化平台阵地，让农民“晒得了谷、种得了菜、跳得了舞”。

“我家的老房子有90个平方，退换宅基地的时候给补了22万元，

现在住的150平方的新房子，刚下来时的毛坯房价钱是23.8万元，等于自己真正花了就1万多元。”盐都区秦南镇千秋村文化广场上，村民王兆珍边锻炼边说。

68岁的王兆珍是退休教师，目前退休工资每月有7000多元。每天除了给老伴儿和孙子做做饭，最大的乐趣就是跳广场舞。这几天，最让她烦心的就是跳舞时不小心扭了腰。“现在农村的住房条件改善了，卫生条件也提高了。”她告诉记者，以前孙子不愿意来家里住，是因为上厕所不方便，现在家家户户都用上了卫生达标的新厕所，孙子也愿意来家里常住了。

据介绍，盐城农民群众改善住房有自建、统建、代建、联建等形式。自建房由农民自己找施工队伍，造价由双方协商确定；统建、代建则由村民委托村委会统一代建，由村委会通过招标竞价、竞争性谈判等方式确定施工队伍和工程造价，工程造价一般在每平方米1200元左右，村民和施工队伍分别签订施工

合同。工程完工后，根据原先确定的价格按实结算，统代建项目村委会还会委托第三方进行审计。

“拆房给群众多少钱，房子盖多大，花多少成本盖房子，这三点一定要想明白。要针对群众不同的住房改善需求，分类设置进城入镇、退宅还耕、购房贴息、集中新建、原址翻建等不同政策，切实满足农民群众的个性化需求。县镇两级要把政策搞透，想尽一切办法帮农民省钱。”戴源说。

盐城市在推进农民住房条件改善过程中，始终把达到群众满意贯穿始终，坚决把好事办好。截至目前，全市新开工建设新型农村社区197个，完成5万多农户住房条件改善。这不但让当地农民住上了好房子，过上了好日子，也完成了从农村“住有其居”到“住有宜居”的转变。

坚持“住得下”“能致富”，探索“产居融合”，让农民在家门口实现就业创业

既要让农民住得下，还要干得



建新房，搬新家，新生活中垃圾分类必不可少

好才行。近年来，盐城市在推进农村住房改善过程中，注重强化产业支撑，培植特色产业，逐步探索“产居融合”模式，扩大农民增收渠道，确保农民群众在新房既能住得下，还要能致富。

“现在每天做桑树苗剪枝差不多有三四千个吧，好的时候能剪五千来个没问题。每个按照五分钱算，一个月下来能挣到五千块钱吧。”在射阳县特庸镇王村蚕桑交易中心，村民陈秀红告诉记者。

全国蚕桑看特庸，特庸蚕桑看王村。作为全国闻名的蚕桑特色小镇，特庸有着多年的蚕桑种养历史，而王村更是被誉为“华夏蚕桑第一村”。

“蚕桑是我们的特色产业，全村90%以上家庭都以种植蚕桑为主。一开始村民不愿意搬迁新社区，都怕养蚕不方便了。村里在建新型农村社区时，在小区附近都专门规划了养蚕专用生产用房，免费租借给村民使用。新蚕房宽敞明亮，设施齐全，

很受村民欢迎，吸引很多村民主动搬进新社区。”王村党总支书记金文奎告诉记者：“我们村新型农村社区主要特点是产居融合。”

田成方，树成行，渠相通，路相连。在这样的环境里，王村让农民既享受到“乡村都市”的生活，又保留了原生态的生产方式，在家门口实现了就业创业。该村共有7500亩耕地，其中栽种了7000亩湖桑，村里有蚕桑大户300户。蚕桑产业是该村的经济支柱，通过栽桑养蚕和桑苗嫁接，村里建起了蚕丝被、桑葚酒、桑叶茶等加工企业，每年5月中旬还发展了桑葚采摘旅游业，每天接待约2000人次游客。村民人均2.9万元的年收入也大多来源于此。

据了解，盐城市在村庄规划布局选址时与乡村产业园区充分结合，让新型农村社区附近尽量都有一个产业园区支撑，把搬迁群众融入产业链条中。2018年9月以来，新建的新型农村社区，靠近工业园区的

有68个、农业园区的有88个、旅游园区的有8个。

2019年6月，在苏北地区农民群众住房条件改善工作推进会上，盐城市被表扬，被江苏省政府通报予以督查激励。

住上新房的农民生活怎么样？他们有何需求？群众对农房改善的反映究竟如何？带着这些问题，2019年9月、10月期间，盐城市委书记戴源走新村，看旧村，深入基层调研，面对面了解老百姓最真实的想法。

走访过程中，戴源与村组干部算了一笔账：农房改善中，通过闲散地、道路、田埂、废弃沟塘的综合整治，一般村可以多出5%~8%的耕地，增加300~500亩地，人多地少的村，田埂更密，净增地比例更高，可达10%~15%。多出来的地作为集体留用地，可大大增强村集体的收入，仅靠这一项就能消灭贫困村。全市农房700多个改造点，新增地总量可达到30万亩。

“全市150万户农户中，45万户有住房改善意愿，占总农户的30%。”戴源说：“推进一项工作，能够直接惠及全市10%的群众，就很不简单了。农房改善可以惠及全市近三分之一的农民群众，推进农房改善既尊重规律，也契合农民意愿，需要下大力气去做。”

民生所望，施政所向。多年来，盐城市针对人民群众对美好生活的向往，不折不扣、务实推进农村住房改善，坚持城乡融合和现代化建设同步推进，让农村居者宜居乐业，在苏北地区描绘出一幅乡村振兴的魅力画卷，为新时代全面建成小康社会贡献出一个真实而多彩的“盐城样本”。



“让农民住得下，还要干得好，能致富”。盐城市在推进农村住房改善过程中，不但激发了农民建新房的热情，而且盘活了土地资源，带动了产业发展，进而促进了农民就地就近就业

关于盐城农房改善的五点启示

农村住房改善要尊重农民意愿，要集中民智、依靠民力才能干成。拆不拆、搬不搬，由群众说了算；怎么补、补多少，全部公示上墙；房屋建在哪、如何建，交给群众自己选择。盐城农房改善过程中，领导干部善于到群众中倾听民声、了解民意，全面掌握老百姓进城、入镇、留乡等真实想法；顺应农民群众对住上好房子、拥有好环境的强烈期盼，根据农民意愿，始终把工作着力点放在改善农民群众生产生活条件上；坚决不搞“一刀切”，不赶农民上楼，这些在整个工作系统推进中起到了事半功倍的作用。

农村住房改善要依托乡村特色产业。按照搬得出、留得住、能致富的要求，盐城市在改善农村住房条件过程中，积极推进现代农业示范园区规划、工业园区规划、旅游景区规划和市域镇村布局规划等多图叠加，努力做到新型农村社区“靠近田、贴近厂”，附近都有一个园区或基地相依托，不但让乡村特色产业取得长足发展，而且拓宽了农民就业渠道，提高了农民收入。这些有利于激发农民

主动搬迁的内生动力。

农村住房改善有利于激活农村土地资源。放眼当今农村地区，分散的居住必然带来零散的田块，难以形成规模效应。一家一户的小农经济已经很难适应当前农村发展需要。搞农业现代化，不能靠老一辈农民，也不能靠分散零落的地块。农房改善是一个系统工程，不但顺应城镇化大趋势，解决农村空心化、农民老龄化问题，而且把零散的土地连成片规模经营，激活农村土地资源，进而带动农业在生产经营方式上出现根本性变革。

农村住房改善有利于推进乡村有效治理。实现乡村治理有效须以“人”为核心，充分挖掘利用好“人”这一最宝贵的资源。住新房，树新风，综观盐城市农房改善过程中，坚持以改善农民身边、房前屋后人居环境的实事小事为切入点，引导农民自我管理服务，养成良好的卫生习惯、生活方式和文明风尚，自觉参与到美丽乡村建设中。期间，能不断调动起“人”这一核心主体重要因素。久而久之，乡村“颜值”不但提高了，农民群众

在美好生活环境中耳濡目染，相互影响，而且有利于共建共治共享的乡村治理新局面的形成。可见，农村住房改善对于构建现代有效的乡村治理体系很有意义。

农村住房改善有利于精准扶贫与乡村振兴的有效衔接。近年来，盐城市将农房改善作为乡村振兴战略的标志性工程，提升农村生态宜居水平，让农民住上好房子的同时，走上好路子、过上好日子，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，这些成为乡村振兴最生动的现实注解。同时，盐城市把低收入农户危房改造作为实施精准扶贫，解决“两不愁、三保障”的最突出问题，作为农房改善的首要任务，市县财政安排专项资金托底，保障最困难群众最基本的住房安全。实行一户一档一策，精准施策、分类实施，每一户都明确改造方式、改造责任人，全程跟踪改造进度，确保“一户不落、一户不少”完成重点对象危房改造。由此，农村住房改善可作为实现精准扶贫与乡村振兴有效衔接的重要抓手。✿

刊 讯

国家农民专业合作社示范社发展指数发布

本刊讯 日前，国家农民专业合作社示范社发展指数在京发布。据介绍，截至2019年10月底，我国注册登记的农民专业合作社达220.3万家，辐射带动了全国近一半农户，成为推进乡村振兴的骨干力量。为了不断完善农民合作社绩效评价指标体系、引领农民合作社规范提升和高质量发展，农业农村部农村合作经济指导司与农业农村部管理干部学院、中国农村合作经济管理学会共同

开展了国家农民专业合作社示范社发展指数研究。该研究以“国家农民专业合作社示范社管理系统”中2018年度数据的4142个合作社为样本对象（不含用水协会），全面系统分析当前合作社发展现状，构建了农民合作社发展指数评价指标体系，形成了《国家农民专业合作社示范社发展指数报告（2018）》。根据对样本示范社的指数量化分析结果，该报告公布了得分前100名的合作社名单。✿

念好“干”字经 打好人才牌

——辽宁凤城市大梨树农村实用人才培训基地见闻

见习记者 杨宗辉 实习生 刘伊琳

学习毛丰美，实干促振兴。“大梨树的精神就是‘干’，苦干，弯大腰，流大汗；实干，重规律，求实效；巧干，讲科学，闯市场。”一进入大梨树农村实用人才培训基地，映入眼帘的便是宣传栏里各类“干字精神”的宣传标语。改革开放以来，大梨树村在老书记毛丰美的带领下，坚持“干”字当先，以集体为主，带动民营的经济模式，经过近三十年的艰苦创业，从一个贫困村逐渐发展成为闻名全国的美丽乡村。在大梨树村农村实用人才培训基地，来自河北和黑龙江两个省的农村实用人才，正在这里以毛丰美的“实干”精神为引领，学习创业创富的本领，投身产业发展与乡村振兴。

授理论，传经验，引方向

“我自身文化程度不高，对各类农业政策理论是一窍不通。”来自黑龙江明水县稻田村的学员郑显卫是一名普通农民，一辈子以务农为生，文化程度不高，对农业农村的相关政策理解起来很是困难。像郑显卫这种情况的学员并不少见，如何能更好、更快地让学员们了解农业农村的相关政策，能用一定的理论知识来武装自己是一项并不轻松的课题。“姜丽老师的政策课讲得特别好，语言通俗易懂，讲得非常切合实际，

我没读过几年书都能听得懂。”郑显卫口中的姜丽老师便是此次培训班负责中央1号文件解读的讲师。姜丽老师结合具体的实际案例，生动地讲解，将原本枯燥无味的各类政策理论以讲故事的方式娓娓道来，让学员印象更深刻、理解更透彻。“学懂学会了以前一提就头疼的政策知识，这次培训没白来。”郑显卫说。

“2017年我曾在基地参加培训，如今我成为了一名讲师，我希望能将创业与产业发展的经验传授给学员。”柴英智是在大梨树基地培训过的学员，如今是基地的一名常驻培训讲师。“通过在大梨树的培训，我学到了产业规划的知识，与其他学员建立了良

好的合作关系，我的事业发展开始蒸蒸日上。”谈起培训对自己的帮助，柴英智仍满怀感激。此次培训，柴英智为学员讲授了有关产业发展中如何做好品牌、做好营销的经验，对于合作社发展模式与家庭农场发展的探讨等，他结合陶华碧牌老干妈的具体案例与自身发展家庭农场的实践，给予学员最实在的经验分享。“他山之石，可以攻玉。”在柴英智看来，通过培训，学员能够在听课以及学员间交流中学到对自己发展产业有用的经验才是培训的价值所在。

邵义是此次培训班的讲师之一，同时他还有两个身份，既是沈阳工业大学的教授，又是一名驻村第一书记。



柴英智在课堂上与学员互动

“我希望能通过我的课给学员们政治上的引导，让学员能有一个正确的方向和认识。”作为一名奋斗在一线的驻村书记，他对于农村实用人才对农业农村的意义有着更清醒的认识。“我们应当发挥好农村实用人才的带动作用，但有些时候部分带头人的思想容易出现滑坡，我希望通过授课能让咱们的带头人更好地树立一种集体意识与观念，树立绿色发展的意识，更好地发挥带动作用，助力农业农村发展。”邵义说。

“干”字精神提振信心，产销对接促进合作

大梨树村是“干”字精神的发源地，正是通过日复一日，年复一年的实干，大梨树村发展得越来越好，村民过上了跟城里人一样的生活。“我们大梨树培训基地传授以‘干’字精神为核心的红色精神，这也是我们基地的一大特色。”基地负责人温红娟说。参观干字文化广场、毛丰美纪念馆，重走老书记当年的奋斗路，这种实地参观的教学模式充分调动了学员的积极性，学员们开阔了视野，升华了思想，提升了解决问题的能力。

“此来参观大梨树培训基地很有启发，通过参观大梨树生态果园和毛丰美纪念馆，我充分体会到了‘干’字精神，认识到要想脱贫致富，不仅要艰苦奋斗落实干，还要巧妙利用自己地区的资源优势，发展特色农业，也就是要巧干。”参观教学结束后，学员修森被大梨树培训基地的“干”字精神深深感染。刘兰福是河北保定市顺平县白云乡常大村的副书记，谈及参观感受，他对记者说，“我们村目前也正在发展集体经济，通过参观大梨树村集体经济的发展过程给了我很多启发，切实体会到了老书记带领

村民一起干的奋斗精神，也学习到了发展村集体经济的经验，我希望培训结束后回村带着村民一起苦干、实干、巧干，把我们村的集体经济也搞得红红火火！”

“目前，我们合作社在产品销售方面仍面临一些困难。”在采访过程中，记者听到了多名合作社的负责人提到销售难的问题，如何拓宽销售渠道，破解销售难题？学员互相间的交流与推介就是一个很好的机会。“我们通过培训前的学员信息共享与培训期间组织开展产销对接会的形式，来让学员之间有一个更好地对接渠道与对接机会，帮助他们更好地销售产品。”刘天洋说。在产销对接会上，学员热情高涨，介绍自己农场或者合作社的优质农产品，许多学员互留了联系方式，有合作意向的学员当场签订了对接协议，为以后进一步地合作奠定了基础。

专业服务团队为培训保驾护航

培训是一个包含授课、参观、餐饮、住宿等方面的综合体，如何来保障培训各项工作的顺利开展与推进，大梨树基地给出了自己的经验：打造专业的服务团队做好服务保障。每期培训的学员数百名，做好学员的服务是一项重要且必要的工作。自2016年大梨树基地成立培训服务中心以来，基地坚持打造专业化、年轻化的服务团队，成立餐饮部、客房部、会务部、接待中心等多部门，全程做好培训的管理与服务工作。

28岁的刘天洋是大梨树培训基地后勤部的负责人，当年从武汉大学毕业后选择留在武汉工作，2017年，回到自己家乡，应聘到大梨树培训基地。在大梨树基地培训服务中心，还有一批像刘天洋这样的高素质大学

生在全力做好基地的各项服务保障工作，他们为大梨树培训基地的发展注入了新活力。良好的培训服务保障可以提高学员积极性，让学员专心培训，不再有后顾之忧。

“车站接送站、根据学员地区不同准备不同的餐食、做好客房服务等，我们希望通过做好每一件小事来做好整个培训服务保障。”刘天洋说。据了解，培训基地的服务保障不止体现在后勤服务，课堂服务也尽可能面面俱到，每次培训都会配备教学助理，协助培训讲师做好班级日常教学工作，维护良好的教学秩序，营造互助友爱、积极向上的学习氛围。

培训结束并不意味着基地对学员服务的终止。据了解，在基地培训过的诸多学员仍与基地保持密切联系，基地也尽力为学员解决疑难问题。“我们丹东地区有一个学员，在种植茉莉香葡萄的过程中遇到了技术问题，我们基地特派技术员前去进行指导服务。”温红娟说，“希望通过给学员们更好的服务，让我们的培训能落地、开花、结果。”

记者证公示名单

根据《国家新闻出版署关于2019年全国统一换发新闻记者证的通知》要求，我单位将正式使用新版新闻记者证，并收回、作废旧版新闻记者证。经严格审核，现将通过核验的领取新闻记者证的人员名单公示如下：

雷刘功 夏树 王雪梅
杨勇 牛震 许雪亚
魏登峰 王翔 李锦华
沈立宏

监督举报电话：
010-83138953

构筑人居环境整治“人才磁场”

本社记者 陈娜

如何把现代先进技术引进到农村人居环境治理中来，如何让先进理念克服水土不服，如何把简单易行的日常习惯真正落地，这些都离不开人的参与。记者在采访中发现，村庄美丽的背后是多方人才的参与和付出，构筑人居环境整治的“人才磁场”是一道绕不过的命题。

引“外脑”技术人员踏进村

江苏省丹阳市吕城镇规划建设服务所科长张萍向记者介绍，在2010年，大荆村改过一次污水管网，但因为粗放管理，任务直接下达乡镇，当时省里并未出台相应标准，很快管子要不堵了，要不又漏了。这次专业的技术人员进村，对村庄生活污水治理工程从总体规划、方案设计、建设运营等方面进行统一安排，镇里充分做好服务保障，严把工程质量关。

据丹阳水务集团副书记胡国庆介绍，丹阳水务集团由自来水有限公司和几家污水处理公司重组而来，有着十多年治理污水的经验，这次中标后，特意成立了一个由15人组成的团队专门负责此项工作。

同样引进“外脑”的还有江苏省南京市江宁区黄龙岷自然村。卢青告诉记者，如果不是江宁区交通集团的专业人员的参与，黄龙岷茶文化旅游村的名声不会这么快打响，去年村里农家乐户年收入超30万元，过去人均收入“一万八”，如今

“八万一”。通过土地入股公司，目前集体资产已由原来的20万元增至2300万元，集体经济得到了进一步发展。

做“插口”社区干部使巧劲

江宁街道牌坊社区书记卢青告诉记者，在环境整治中，社区干部得善于使巧劲。卢青说，社区干部就像是数据线“插口”一样，把外来的现代化专业力量与本村实际情况连接起来，让先进的现代技术和治理理念真正扎根农村，服务农民。

在黄龙岷茶文化旅游村建设过程中，引进了江宁区交通集团，引进了包括南京农业大学茶叶品质研究所志愿者服务队、“青枝”大学生志愿者分队在内共计21个志愿者服务组织，在社区干部的配合下，外来的组织克服了“水土不服”，最终形成了富有传统意境的田园景观格局，留住了原生态的田园风貌，延续了乡村和自然有机融合的空间关系。

在黄龙岷茶文化风情街，记者遇到了回乡创业的41岁汉子阮丛林，一边给游客拿土特产一边说：“社区干部三不五时就来商铺，有什么建议、组织了什么活动，都能及时沟通，店里给游客提供的服务越来越精准，生意也越来越旺了。”

挖“内力”老庄老农齐上阵

作为蟹苗核心区的安徽省当涂县乌溪镇七房村，95%的农民从事蟹苗

产业，村党总支书记刘小兵介绍，最初推进“五清一改”时，主要依靠了老党员、老村干、老教师、老军人和老劳模等“五老”人员的带动力量。在大家伙儿的关注点仍在养蟹增加收入的情况下，20世纪90年代带着大家搞蟹苗养殖的老支书刘文尚首先表态：模仿着城里商铺的“门前三包”检查，带头做好了自家“门前三包”，不仅如此，他还挨家挨户上门宣传环境整治的重要性。很快，在刘文尚等“五老”人员的带动下，村民纷纷行动起来。

在安徽省天长市张浦镇兴隆村蒋庄组，庄里的小广场依偎在一片郁郁葱葱的水杉林旁，间隔主干道背面是一片50亩桃林。记者在路边偶遇今年64岁的组长雷恒祥，他说，原来村民空闲时间总爱打麻将，这两年经过环境整治后，大家伙儿改了习惯，散步遛弯，自觉维护起环境卫生。

“功以才成，业由才广。”采访中，记者听到很多村民表达了对村里未来发展满满信心，在江宁区东山街道余村开农家乐餐馆的61岁村民孙大胜感慨：“环境好了才能留住城里的游客。”84岁的丹阳市红光村鸾集翔自然村老党员张长兴慈祥地对记者说：“环境这么好，儿子过两年退休都要回村养老。”相信这样满满的真情将汇聚成改天换地的磅礴力量，将吸引更多的人才参与，进一步实现农村美、村民富，助力乡村振兴。☀