

新时代党管农村工作的总依据

□ 本刊评论员

近日，中共中央印发《中国共产党农村工作条例》。这是党中央根据坚持党对一切工作的领导的要求和新时代“三农”工作新形势新任务新要求研究制定的。中央农办有关负责人在解读该《条例》时指出，这是新时代党管农村工作的总依据。

《条例》共7章36条，包括党管农村工作的指导思想、原则要求、组织领导、主要任务、队伍建设、保障措施、考核监督等内容。《条例》有几个比较鲜明的特点：

一是，专门制定关于农村工作的党内法规，这在党的历史上尚属首次。出台这个《条例》，是2018年中央一号文件的明确要求，也是《中央党内法规制定工作第二个五年规划（2018—2022年）》的部署安排。《条例》的出台，是我国“三农”发展中的一件大事，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对农村工作的高度重视。

二是，把党管农村工作的政治优势转化为制度优势。办好农村的事情，关键在党。习近平总书记多次强调，党管农村工作是我们的传统。这个传统不能丢。《条例》的出台，就是把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来，对坚持和加强党对农村工作的全面领导作出系统规定，从制度机制上把加强党的领导落实到了“三农”各个方面、各个环节，这标志着党管农村工作实现了有章可循、有法可依。

三是，《条例》坚持正确的政治方向、明确的政策导向和鲜明的价值取向。这体现在《条例》提出的必须遵循的六条原则上。首先一条就是坚持党对农村工作的全面领导，确保党在农村工作中总揽全局、协调各方，保证农村改革发展沿着正确的方向前进。同时强调坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路。这为实施乡村振兴战略把好了政治方向。在政策导向上，强调坚持巩固和完善农村基本经营制度。这是党在农村政策的基石，必须毫不动摇地坚持。在价值取向上，坚持以人民为中心，尊重农民主体地位和首创精神，同时强调坚持教育农民听党话、感党恩、跟党走，把农民群众紧紧团结在党的周围，筑牢党在农村的执政基础。这是加强党在农村的群众工作，密切党同人民群众血肉联系的重要举措。

四是，《条例》规定的农村工作领导体制是一大亮点。《条例》明确实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的农

村工作领导体制。党中央设立中央农村工作领导小组，发挥牵头抓总、统筹协调等作用。同时，省市县也构建起了职责清晰、分工负责、合力推进的责任体系。特别是县委书记担任县级农村工作领导小组组长的规定，不仅强调了县委书记是乡村振兴“一线总指挥”的职责定位，而且体现了对“县委书记应当把主要精力放在农村工作上”的明确要求。

五是，《条例》确定的新时代党的农村工作主要任务，是“五位一体”总体布局在农村工作中的具体体现。加强党对农村工作的领导，就是要加强党对农村的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设各项工作的全面领导。从巩固和加强农业基础地位，到坚持保障和改善农村民生；从健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，到坚持抓乡促村，选优配强村党组织书记；从培育和践行社会主义核心价值观，传承发展提升农村优秀传统文化，到牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念……《条例》确定的新时代党的农村工作主要任务，涵盖了乡村振兴各个方面，有利于把统筹推进“五位一体”总体布局落实到农业农村领域中。

六是，把提升农村工作干部的本领作为基本要求。进入新时代，“三农”发展面临很多新情况新问题，农村工作干部以及农村工作队存在着能力不足、本领恐慌的现象。《条例》要求各级党委应当把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求，加强农村工作队队伍建设。各级党委和政府主要负责人应当懂“三农”、会抓“三农”，分管负责人应当成为抓“三农”的行家里手，同时要求农村工作干部应当增强做群众工作的本领。这些规定，无疑有利于提高新时代各级党员领导干部做好农村工作的能力和水平。

《条例》的出台，具有重大而深远的意义，必将为实施乡村振兴战略发挥重要的支撑和保障作用。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以抓好《条例》的贯彻落实为契机，以实施乡村振兴战略为抓手，健全党领导农村工作的组织体系、制度体系和工作机制，落实《条例》提出的一系列保障措施，加强考核监督，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。☀

农村工作通讯

毛泽东题于 1956 年 5 月

本社特约顾问	陈锡文	唐仁健	潘盛洲	尹成杰
	刘振伟	郑新立	黄守宏	杜 鹰
	段应碧	韩 俊	柯炳生	

本刊顾问	李志军	沈 欣	乔建军	孙振云
	陈 健	张凤春	王金会	张国坤
	杨时云	林健东	卢仕仁	黄华康
	宋虎振	申延平	肖伏清	袁延文
	顾幸伟	刘 俊	路 伟	黄思光
	李旺泽	王玉虎	李希信	谢 晖
	高巴松	王国发	杨秀彬	胡汉平
	王 刚	许 云	杨昌鹏	朱 岗

社长	彭小元
总编辑	雷刘功
副社长、副总编辑	夏 树
副总编辑	苑体强
副总编辑	辛 燕

主编	王雪梅
副主编	杨 勇 李锦华
编辑记者	牛 震 许雪亚 沈立宏 朱文馨
	王琦琪 郭 媛 杨宗辉 杨 钰
	汪 洋 王长亮 郑景顺 卢新松
	包尚友 陆家木

通联发行部主任	何晓霞
通联发行部电话	010-68251272 68132935
E-mail	tonglianchu@163.com
美术编辑	戴秀君

主管	中华人民共和国农业农村部
主办	中国农村杂志社
编辑出版	《农村工作通讯》编辑部
地址	北京市翠微中里 16 号楼
邮政编码	100036
编辑部电话	010-68259383 68253911
传真	010-68254369
E-mail	ncgztz@vip.sina.com
本刊网址	www.crnews.net

发行范围	国内外公开发行
国内统一连续出版物号	CN11-1617/F
国际标准连续出版物号	ISSN0546-9503
国外总发行	中国国际图书贸易公司(中国国际书店)
邮发代号	2-601 定价: 9.00 元
广告经营许可证号	京海工商广字第 0209 号
印刷	北京顶佳世纪印刷有限公司
出版日期	2019 年 9 月 15 日

本刊声明: 本刊选用了部分国内外资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。本刊为“中国期刊全文数据库”“万方数据——数字化期刊群”、中国学术期刊(光盘版)全文收录期刊。作者稿件自发表之日起本刊就取得了出版权和独家使用与代理权, 该著作权使用费与本刊稿酬一并支付, 凡向本刊投稿者视同认可并授权本刊上述做法。

中邮阅读网 www.183read.com

☆ 编辑荐文 ☆



· 特稿 ·

P5/ 中共中央印发《中国共产党农村工作条例》

近日, 中共中央印发了《中国共产党农村工作条例》。这是我们党关于农村工作实践探索和制度建设的重要成果, 为坚持和加强党对农村工作的全面领导提供了基本遵循, 对于筑牢党在农村的执政基础, 实施乡村振兴战略, 确保新时代农村工作顺利开展具有重要意义。

牛震



· 特约 ·

P12/ 《关于实施乡村振兴战略的几个问题》

实施乡村振兴战略是党中央作出的重大战略决策。当前我们正处于脱贫攻坚和乡村振兴的历史交汇期, 需要攻坚克难、久久为功。在实际工作中, 如何把握实施乡村振兴的内涵要求、背景意义、重点任务和举措, 中央农办主任、农业农村部部长韩长赋对此进行了深刻阐述, 为广大“三农”干部实施好乡村振兴战略理清了思路、指明了方向。

沈立宏



· 聚焦 ·

P21/ 《从培训到培养 探索农村实用人才教育之路》

“一! 二! 三! 四!” 这不是新生报到军训的场面, 而是在农村实用人才带头人培训班上出现的一幕。作为培育农村实用人才的重要抓手, 中组部、农业农村部在全国选取了 30 余个村庄建设了“农村实用人才培训基地”, 广东平甫培训基地是其中之一。从 2015 年成立至今, 平甫基地依靠自身的先进理念和教学方式, 已然走在了农民教育探索创新的前列。让我们跟随记者的报道, 一睹平甫基地的风采。

杨宗辉



· 特别报道 ·

P33/ 《浙江 众志成城抗灾救灾 守护绿水青山在行动》

8 月 10 日, 一场超强台风席卷整个浙江。面对这场 1956 年以来综合致灾强度最高的台风, 浙江人民并没有被台风击倒, 而是以实际行动打响了守护绿水青山的抗灾救灾战。近日, 记者来到浙江永嘉、乐清、温岭、玉环等地走访, 看“利奇马”台风离开后的十天里发生了什么。

王琦琪



阅读往期精彩内容
请关注本刊微信公众号



卷首

- 1 新时代党管农村工作的总依据 \ 本刊评论员

速览

- 4 动态·国务院:稳定恢复生猪生产 着力保障市场供应等 3 则

特稿

- 5 中共中央印发《中国共产党农村工作条例》
9 坚持和加强党对农村工作的全面领导
——中央农办负责人就《中国共产党农村工作条例》答记者问

特约

- 12 关于实施乡村振兴战略的几个问题 \ 韩长赋

聚焦

- 20 建强农村实用人才的“加油站”
21 从培训到培养 探索农村实用人才教育之路
——广东平甫村农村实用人才培训基地调查 \ 王琦琪
24 培养新时代的“史来贺”
——走访河南刘庄村农村实用人才培训基地 \ 杨钰
26 打好农村实用人才培训“组合拳”
——甘肃张掖前进村农村实用人才培训基地见闻 \ 杨宗辉
28 改革创新 推进农村实用人才培养高质量发展 \ 欧宇

三农论坛

- 30 建立稳定的乡村振兴投入增长机制 \ 刘振伟

特别报道

- 33 浙江 众志成城抗灾救灾 守护绿水青山在行动 \ 杨宗辉 牛震

调查

- 37 农村消费 沉睡的市场
——基于对安徽岳西县农村的调研 \ 颜岸青

视点

- 40 构建新时期农田建设管理体系
——访农业农村部农田建设管理司有关负责人 \ 许雪亚
42 为黑土地保护贡献“梨树方案”
——东北黑土地保护高端论坛侧记 \ 张桂贵

农村公共服务

- 44 福建小陶镇 如何面对面服务农民群众

观点摘萃

- 46 把握农村三产融合五大新特点 \ 万宝瑞
46 中国实践给贫穷国家发展带来四点启示 \ 林毅夫
46 用马克思主义哲学指导实施乡村振兴战略 \ 陈晓华
47 在“变”与“不变”中,把准乡村社会的发展方向 \ 刘奇
47 激发脱贫攻坚内生动力需系统化各项工作 \ 马丽娜
47 “精准扶贫”与“乡村振兴”政策衔接需做好四方面的工作 \ 马文武

世象漫话

- 48 为基层“减负”呼唤真正“松绑” \ 沈峰
48 公开“村误”也是一种“担当” \ 叶金福
49 多些“老百姓当项目监理” \ 吴旭

工作手记

- 50 安徽泗县“两改革一发展”增强集体经济实力 \ 卢仕仁
53 量化指标 利用市场机制推动农业高质量发展 \ 王生

农家书屋

- 55 农家书屋变身记 \ 张贺

农业产业强镇

- 58 青梅之乡的融合发展之路
——广东普宁市高埔镇产业强镇发展纪实

教育培训

- 60 七个80后的“牛”农民
63 农业转型路上的“领头雁”
——记山西原平市林同种植专业合作社理事长刘建晋

本期封面·北大荒水稻开镰

9月10日10时,北大荒农垦集团总公司江川农场有限公司第四作业站职工王洪江,驾驶着收割机来到自家130亩成熟的稻田里,开始收获水稻,喜开北大荒水稻收获“第一镰”。
(张雷 吴树江 刘楠摄)



1 | 国务院

稳定恢复生猪生产 着力保障市场供应

近日，全国稳定生猪生产保障市场供应电视电话会议召开，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，要迅速采取有力措施稳定恢复生猪生产，确保猪肉供应和市场价格基本稳定。胡春华指出，要立即清理超出法律法规规定范围各类生猪禁养限养规定，从财政金融用地等方面加大对养殖场户政策支持力度。要千方百计保障猪肉市场供应，严厉打击囤积居奇和串通涨价等不法行为。要继续不折不扣地落实好非洲猪瘟防控措施，严格执行疫情报告制度，依法严惩贩运屠宰病死猪等违法违规行为。

2 | 农业农村部

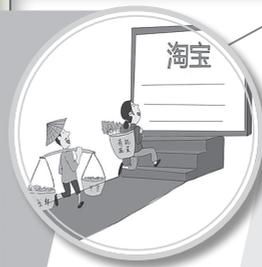
坚持不懈抓好秋粮生产

近日，农业农村部印发《关于坚持不懈抓好秋粮生产努力夺取全年粮食丰收的通知》，要求各级农业农村部门贯彻落实中央的部署，立足抗灾夺丰收，坚持不懈地抓好秋粮生产，努力夺取全年粮食丰收，以优异成绩迎接新中国成立70周年。《通知》强调，各级农业农村部门一定要坚定今年粮食产量稳定在13000亿斤以上的目标不动摇，把抓好秋粮生产作为当前农业农村工作的大事要事，再夺一个丰收年。

3 | 国家税务总局

发布新版支持脱贫攻坚税收优惠政策

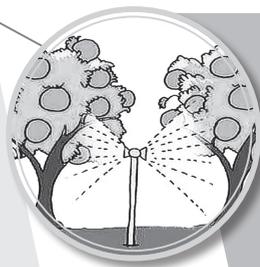
为助力全面打赢脱贫攻坚战，国家税务总局日前发布新版《支持脱贫攻坚税收优惠政策指引》，从六大方面梳理了110项推动脱贫攻坚的税收优惠政策。此次发布的新版指引进一步更新完善了相关税收优惠政策。根据新版指引，为支持贫困地区基础设施建设，税收政策积极支持交通、水利等民生工程建设和运营，促进完善生产性、生活性、生态环境基础设施建设，优化贫困地区经济社会发展环境。

**800** 个

根据农业农村部发布报告显示，2019年上半年，位于国家级和省级贫困县的淘宝村已超800个。

11.1 亿亩

据水利部消息，截至目前，我国灌溉面积达到11.1亿亩（7400万公顷），居世界第一。

**511.8** 万人

据民政部消息，截至2018年底，贫困残疾人累计脱贫511.8万，完成攻坚任务超过75%。

2627 万吨

国家统计局近日发布数据，2019年全国早稻总产量为2627万吨，比2018年减少232.5万吨，下降8.1%。

**300** 亿元

从财政部获悉，2019年下达农业转移人口市民化奖励资金300亿元，推进新型城镇化。

本栏编辑：王琦琪

中共中央印发 《中国共产党农村工作条例》

近日,中共中央印发了《中国共产党农村工作条例》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

《中国共产党农村工作条例》全文如下。

第一章 总 则

第一条 为了坚持和加强党对农村工作的全面领导,贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入实施乡村振兴战略,提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

第二条 党的农村工作必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,以实施乡村振兴战略为总抓手,健全党领导农村工作的组织体系、制度体系和工作机制,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化,加快推进农业农村现代化,让广大农民过上

更加美好的生活。

第三条 农业农村农民(以下简称“三农”)问题是关系国计民生的根本性问题。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,把解决好吃饭问题作为治国安邦的头等大事,坚持农业农村优先发展,坚持多予少取放活,推动城乡融合发展,集中精力做好脱贫攻坚、防贫减贫工作,走共同富裕道路。

第四条 党的农村工作必须遵循以下原则:

(一)坚持党对农村工作的全面领导,确保党在农村工作中总揽全局、协调各方,保证农村改革发展沿着正确的方向前进;

(二)坚持以人民为中心,尊重农民主体地位和首创精神,切实保障农民物质利益和民主权利,把农民拥护不拥护、支持不支持作为制定党的农村政策的依据;

(三)坚持巩固和完善农村基本经营制度,夯实的农村政策基石;

(四)坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路,推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴;

(五)坚持教育引导农民听党话、感党恩、跟党走,把农民群众紧紧团结在党的周围,筑牢党在农村的执政基础;

(六)坚持一切从实际出发,分类指导、循序渐进,不搞强迫命令、不刮风、不一刀切。

第二章 组织领导

第五条 实行中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制。

第六条 党中央全面领导农村工作，统一制定农村工作大政方针，统一谋划农村发展重大战略，统一部署农村重大改革。党中央定期研究农村工作，每年召开农村工作会议，根据形势任务研究部署农村工作，制定出台指导农村工作的文件。

第七条 党中央设立中央农村工作领导小组，在中央政治局及其常务委员会的领导下开展工作，对党中央负责，向党中央和总书记请示报告工作。

中央农村工作领导小组发挥农村工作牵头抓总、统筹协调等作用，定期分析农村经济社会形势，研究协调“三农”重大问题，督促落实党中央关于农村工作重要决策部署。

中央农村工作领导小组各成员单位应当加强对本单位本系统农村工作的领导，落实职责任务，加强部门协同，形成农村工作合力。

中央农村工作领导小组下设办公室，承担中央农村工作领导小组日常事务。

第八条 省（自治区、直辖市）党委应当定期研究本地区农村工作，定期听取农村工作汇报，决策农村工作重大事项，召开农村工作会议，制定出台农村工作政策举措，抓好重点任务分工、重大项目实施、重要资源配置等工作。

第九条 市（地、州、盟）党委应当把农村工作摆上重要议事日程，做好上下衔接、域内协调、督促检查工作，发挥好以市带县作用。

第十条 县（市、区、旗）党委处于党的农村工作前沿阵地，应当结合本地区实际，制定具体管用的工作措施，建立健全职责清晰的责任体系，贯彻落实党中央以及上级党委关于农村工作的要求和决策部署。县委书记应当把主要精力放在农村工作上，深入基层调查研究，加强统筹谋划，狠抓工作落实。

第十一条 县级以上地方党委应当设立农村工作领导小组，省市级农村工作领导小组一般由同级党委副书记任组长，县级农村工作领导小组由县委书记任组长，其成员由党委和政府有关负责人以及相关部门主要负责

人组成。

第十二条 加强各级党委农村工作部门建设，做好机构设置和人员配置工作。各级党委农村工作部门履行决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职能。

第十三条 各级党委应当完善农村工作领导决策机制，注重发挥人大代表和政协委员作用，注重发挥智库和专业研究机构作用，提高决策科学化水平。

第三章 主要任务

第十四条 加强党对农村经济建设的领导。巩固和加强农业基础地位，实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。深化农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农村一二三产业融合发展，发展壮大农村集体经济，促进农民持续增收致富。坚决打赢脱贫攻坚战，巩固和扩大脱贫攻坚成果。

第十五条 加强党对农村社会主义民主政治建设的领导。完善基层民主制度，深化村民自治实践，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，丰富基层民主协商形式，保证农民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击各类违法犯罪，严厉打击暴力恐怖活动，保障人民生命财产安全，促进农村社会公平正义。坚决取缔各类非法宗教传播活动，巩固农村基层政权。

第十六条 加强党对农村社会主义精神文明建设的领导。培育和践行社会主义核心价值观，在农民群众中深入开展中国特色社会主义、习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，建好用好新时代文明实践中心。加强农村思想道德建设，传承发展提升农村优秀传统文化，推进移风易俗。加强农村思想政治工作，广泛开展民主法治教育。深入开展农村群众性精神文明创建活动，丰富农民精神文化生活，提高农民科学文化素质和乡村社会文明程度。

第十七条 加强党对农村社会建设的领导。坚持保障和改善农村民生，大力发展教育、医疗卫生、养老、文化体育、社会保障等农村社会事业，加快改善农村公共基础设施和基本公共服务条件，提升农民生活质量。

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，建设充满活力、和谐有序的乡村社会。

第十八条 加强党对农村生态文明建设的领导。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，统筹山水林田湖草系统治理，促进农业绿色发展，加强农村生态环境保护，改善农村人居环境，建设生态宜居美丽乡村。

第十九条 加强农村党的建设。以提升组织力为重点，突出政治功能，把农村基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，发挥党员先锋模范作用。坚持农村基层党组织领导地位不动摇，乡镇党委和村党组织全面领导乡镇、村的各类组织和各项工作。村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人，推行村“两委”班子成员交叉任职。加强村党组织对共青团、妇联等群团组织的领导，发挥它们的积极作用。健全村党组织领导下的议事决策机制、监督机制，建立健全村务监督委员会，村级重大事项决策实行“四议两公开”。各级党委特别是县级党委应当认真履行农村基层党建主体责任，坚持抓乡促村，选优配强村党组织书记，整顿软弱涣散村党组织，加强党内激励关怀帮扶，健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，持续加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设。

各级党委应当推动全面从严治党向基层延伸，深入推进农村党风廉政建设，加强农村纪检监察工作，把落实农村政策情况作为巡视巡察重要内容，建立健全农村权力运行监督制度，持续整治侵害农民利益的不正之风和群众身边的腐败问题。

第四章 队伍建设

第二十条 各级党委应当把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求，加强农村工作队伍建设。

各级党委和政府主要负责人应当懂“三农”、会抓“三农”，分管负责人应当成为抓“三农”的行家里手。加强农村工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，健全培养锻炼制度，选派优秀干部到县乡挂职任职、到村担任

第一书记，把到农村一线工作锻炼、干事创业作为培养干部的重要途径，注重提拔使用实绩优秀的农村工作干部。

农村工作干部应当增强做群众工作的本领，改进工作作风，深入基层，认真倾听农民群众呼声，不断增进与农民群众的感情，坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义。

第二十一条 各级党委应当加强农村人才队伍建设。建立县域专业人才统筹使用制度和农村人才定向委托培养制度。大力提高乡村教师、医生队伍素质。加强农业科技人才队伍和技术推广队伍建设。培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，造就更多乡土人才。

第二十二条 各级党委应当发挥工会、共青团、妇联、科协、残联、计生协等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，支持引导农村社会工作和志愿服务发展，鼓励社会各界投身乡村振兴。

第五章 保障措施

第二十三条 各级党委应当注重发挥改革对农业农村发展的推动作用。以处理好农民和土地的关系为主线推动深化农村改革，坚持农村土地农民集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持保持土地承包关系稳定并长久不变，健全符合社会主义市场经济要求的农村经济体制，把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为出发点和落脚点，与时俱进推动“三农”理论创新、实践创新、制度创新，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，不断解放和发展农村社会生产力。

第二十四条 各级党委应当注重发挥投入对农业农村发展的支撑作用。推动建立“三农”财政投入稳定增长机制，加大强农惠农富农政策力度，完善农业支持保护制度，健全商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合的农村金融服务体系，拓宽资金筹措渠道，确保“三农”投入力度不断增强、总量持续增加。

第二十五条 各级党委应当注重发挥科技教育对农业农村发展的引领作用。深入实施科教兴农战略，健全国家农业科技创新体系、现代农业教育体系、农业技术推广服务体系，把农业农村发展转到创新驱动发展的轨

道上来。

第二十六条 各级党委应当注重发挥乡村规划对农业农村发展的导向作用。坚持规划先行，突出乡村特色，保持乡村风貌，加强各类规划统筹管理和系统衔接，推动形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系，科学有序推进乡村建设发展。

第二十七条 各级党委应当注重发挥法治对农业农村发展的保障作用。坚持法治思维，增强法治观念，健全农业农村法律体系，加强农业综合执法，保障农民合法权益，自觉运用法治方式深化农村改革、促进农村发展、维护农村稳定，提高党领导农村工作法治化水平。

第六章 考核监督

第二十八条 健全五级书记抓乡村振兴考核机制。地方各级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记是本地区乡村振兴工作第一责任人。上级党委和政府应当对下级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记履行第一责任人职责情况开展督查考核，并将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要参考。

第二十九条 各省（自治区、直辖市）党委和政府每年向党中央、国务院报告乡村振兴战略实施情况，省以下各级党委和政府每年向上级党委和政府报告乡村振兴战略实施情况。

第三十条 实行市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，将抓好农村工作特别是推

进乡村振兴战略实绩、贫困县精准脱贫成效作为政绩考核的重要内容，由上级党委统筹安排实施，考核结果作为对市县党政领导班子和有关领导干部综合考核评价的重要依据。

第三十一条 地方各级党政领导班子和主要负责人不履行或者不正确履行农村工作职责的，应当依照有关党内法规和法律法规予以问责；对农村工作履职不力、工作滞后的，上级党委应当约谈下级党委，本级党委应当约谈同级有关部门。

第三十二条 中央和地方党政机关各涉农部门应当认真履行贯彻落实党中央关于农村工作各项决策部署的职责，贴近基层服务农民群众，不得将部门职责转嫁给农村基层组织。不履行或者不正确履行职责的，应当依照有关党内法规和法律法规予以问责。

第三十三条 各级党委应当建立激励机制，鼓励干部敢于担当作为、勇于改革创新、乐于奉献为民，按照规定表彰和奖励在农村工作中作出突出贡献的集体和个人。

第七章 附 则

第三十四条 各省（自治区、直辖市）党委可以根据本条例，结合本地区情况制定实施办法。

第三十五条 本条例由中央农村工作领导小组办公室负责解释。

第三十六条 本条例自2019年8月19日起施行。

（来源：新华社）



坚持和加强党对农村工作的全面领导

——中央农办负责人就《中国共产党农村工作条例》答记者问

□ 本刊记者

近日,中共中央印发了《中国共产党农村工作条例》(以下简称《条例》)。《条例》公开发布之际,中央农村工作领导小组办公室负责人就《条例》的制定印发和贯彻落实等问题,回答了记者的提问。

问:《条例》的出台有何重大意义?

答:习近平总书记多次强调,党管农村工作是我们的传统。在革命、建设、改革各个历史时期,我们党都把解决好“三农”问题作为关系党和国家事业全局的根本性问题,始终牢牢掌握党对农村工作的领导权。2018年中央一号文件明确要求,要研究制定中国共产党农村工作条例,把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来。《中央党内法规制定工作第二个五年规划(2018—2022年)》也对此作出了部署。专门制定关于农村工作的党内法规,在我们党的历史上还是首次,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对农村工作的高度重视。

《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,对坚持和加强党对农村工作的全面领导作出了系统规定,是新时代党管农村工作的总依据。《条例》的出台,在许多方面具有重大而深远的意义。一是有助于落实加强党对农村工作的全面领导。《条例》把党管农村工作的总体要求细化成具体的规定,实现了有章可循、有法可依,从制度机制上把加强党的领导落实到了“三农”各个方面、各个环节,确保党始终总揽全局、协调各方。二是有助于巩固党在农村的执政基础。《条例》贯穿了以人民为中心的发展思想,着眼于满足农民群众日益增长的美好生活需要,把许多惠民生、解民忧的大政方针固定下来、长期坚持,将进一步密切党群干群关系,把农民群众紧紧团结在党的周围。三是有助于深入实施乡村振兴战略。《条例》围绕

实施乡村振兴战略,强化农业农村优先发展的政策导向,明确五级书记抓乡村振兴的领导责任,提出加强党对农村经济建设、社会主义民主政治建设、社会主义精神文明建设、社会建设、生态文明建设的领导和农村党的建设的主要任务,将更好地把党集中统一领导的政治优势转化为重农强农、推动乡村振兴的行动优势。

问:《条例》对党管农村工作提出的总体要求有哪些?

答:《条例》明确了党的农村工作的指导思想、基本方针。一是深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述。习近平总书记关于“三农”工作的重要论述是我们党“三农”理论创新的重要成果,是做好新时代党的农村工作的行动指南和基本遵循。《条例》深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,把总书记关于“三农”工作的新理念新思想新战略充分体现到了党的农村工作的总体要求当中。二是强化目标导向和问题导向。党的农村工作的落脚点,是实现“两个一百年”奋斗目标,让广大农民群众过上更加美好的生活。围绕这个目标,《条例》强调要以实施乡村振兴战略为总抓手,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化,加快推进农业农村现代化。针对当前城乡发展不平衡、乡村发展不充分的问题,《条例》强调要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持农业农村优先发展,坚持多予少取放活,推动城乡融合发展。三是坚持继承和创新相结合。党的十八大以来,党的农村工作有许多重大的理论创新、制度创新、实践创新。《条例》既体现了党领导农村改革发展的宝贵经验,也充分吸收了党的农村工作最新成果,特别是紧密结合实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战等重大决策部署,更好地贴近当前农村实际,体现了与时俱进的时代性。

问：《条例》提出的党的农村工作必须遵循的主要原则有哪些？

答：《条例》结合党管农村工作的长期实践经验，把握新时代农村工作规律，提出党的农村工作必须遵循6项原则。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，《条例》把坚持党对农村工作的全面领导作为首要原则，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，保证农村改革发展沿着正确的方向前进。我们党成立以来就一直把依靠农民、为亿万农民谋幸福作为重要使命，《条例》强调要坚持以人民为中心，尊重农民主体地位和首创精神，切实保障农民物质利益和民主权利，把农民拥护不拥护、支持不支持作为制定党的农村政策的依据。农村基本经营制度是党在农村政策的基石，必须毫不动摇地坚持，因此《条例》把坚持巩固和完善农村基本经营制度也列为党的农村工作的原则之一。我国乡村振兴道路怎么走，只能靠我们自己去探索，《条例》强调坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。做好党的农村工作，必须加强党在农村的群众工作，密切党同农民群众的血肉联系，《条例》要求坚持教育引导农民听党话、感党恩、跟党走，把农民群众紧紧团结在党的周围，筑牢党在农村的执政基础。我国各地情况千差万别，必须科学把握乡村的差异性，因地制宜、精准施策，《条例》明确坚持一切从实际出发，分类指导、循序渐进，不搞强迫命令、不刮风、不一刀切。

问：《条例》就党领导农村工作体制机制有哪些规定？

答：完善党领导农村工作的体制机制，是强化各级党委对农村工作领导责任、把党管农村要求落到实处的根本举措。《条例》紧密结合实际，对党领导农村工作体制机制作出了全面规定。一是明确了中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制，构建了职责清晰、分工负责、合力推进的责任体系。二是明确了党中央和省市区党委领导农村工作的主要任务。《条例》规定党中央全面领导农村工作，决定农村工作的大政方针、重大战略、重大改革，定期研究农村工作，每年召开农村工作会议，制定出台中央指导农村工作的文件。《条例》还分别规定了省、市、县级党委抓农村工作的职责任务。三是明确了农村工作领导小组的设置和职责。党中央设立中央农村工作领导小组，发挥农村工作牵头抓总、统筹协调等作用，对党中央负责，向党中央和总书记请示报告工作。省市县级党委也应当设立农村工作领导小组，省市级一般由同级党委副书记任组长，县级由县委书记任组长。四是明确了

党委农村工作部门的职能，包括决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等。

问：《条例》对地方党委开展农村工作有哪些规定？

答：在领导和组织开展农村工作时，不同层级的地方党委有不同的工作职责和重点任务，《条例》对此作出了明确规定。省级党委对本地区农村工作负总责，应当定期研究农村工作，听取工作汇报，召开农村工作会议，制定出台农村工作政策举措，抓好重点任务分工、重大项目实施、重要资源配置等工作。市级处于省级和县级之间，要做好上下衔接、域内协调、督促检查工作，发挥好以市带县作用。县级党委处于党的农村工作前沿阵地，重点是执行好党中央以及上级党委的要求和决策部署，结合实际制定具体管用的举措。县委书记是乡村振兴一线总指挥，《条例》对县委书记在这方面的职责也作出了明确规定。

问：《条例》在加强党对农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的领导方面，有哪些要求？

答：党对农村工作的领导是具体的，而不是抽象的。加强党对农村工作的领导，就是要加强党对农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设各项工作的全面领导，把住农村改革发展方向和重大政策取向。围绕这个要求，《条例》规定了新时代党的农村工作主要任务。在加强党对农村经济建设的领导方面，主要是巩固和加强农业基础地位，实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，深化农业供给侧结构性改革，发展壮大农村集体经济，促进农民持续增收致富，坚决打赢脱贫攻坚战。在加强党对农村社会主义民主政治建设的领导方面，主要是健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，丰富基层民主协商形式，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击各类违法犯罪、暴力恐怖活动，保障人民生命财产安全，巩固农村基层政权。在加强党对农村社会主义精神文明建设的领导方面，主要是培育和践行社会主义核心价值观，建好用好新时代文明实践中心，传承发展提升农村优秀传统文化，推进移风易俗，深入开展农村群众性精神文明创建活动，提高农民科学文化素质和乡村社会文明程度。在加强党对农村社会建设的领导方面，主要是坚持保障和改善农村民生，大力发展农村社会事业，加快改善农村公共基础设施和基本公共服务条件，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，提升农民生活质量，建设充满活力、和谐有序的乡村社会。在加强党对农村生态文明建设的领导方面，主要是牢固树立和践行

绿水青山就是金山银山的发展理念，统筹山水林田湖草系统治理，促进农业绿色发展，加强农村生态环境保护，改善农村人居环境，建设生态宜居美丽乡村。

问：《条例》对加强农村基层党组织建设有哪些要求？

答：习近平总书记强调，基础不牢，地动山摇。农村工作千头万绪，抓好农村基层党组织建设是关键。《条例》将加强农村党的建设作为党的农村工作的主要任务之一，提出要以提升组织力为重点，突出政治功能，把农村基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。一方面坚持农村基层党组织领导地位不动摇，加强基层党组织对农村各类组织、各项工作的领导。另一方面抓实建强农村基层党组织，要求各级党委特别是县级以上党委认真履行农村基层党建主体责任，坚持抓乡促村，选优配强村党组织书记，整顿软弱涣散村党组织，加强党内激励关怀帮扶，健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，持续加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设。针对一些地方农村出现的小微权力腐败问题，《条例》还规定，各级党委应当推动全面从严治党向基层延伸，深入推进农村党风廉政建设，加强农村纪检监察工作，把落实农村政策情况作为巡视巡察重要内容，建立健全农村权力运行监督制度，持续整治侵害农民利益的不正之风和群众身边的腐败问题。

问：《条例》对加强农村工作队伍建设提了哪些要求？

答：人才是实施乡村振兴战略的基础支撑。《条例》专设一章，对培养懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍作出规定。一是加强对农村工作干部队伍的培养使用。规定要选派优秀干部到县乡挂职任职、到村担任第一书记，注重提拔使用实绩优秀的农村工作干部。二是加强农村人才队伍建设，规定要加强对乡村教师、医生、农业科技人才和技术推广人才、高素质农民的培养，造就更多乡土人才。三是发挥群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，支持引导农村社会工作和志愿服务发展，鼓励社会各界投身乡村振兴。

问：为坚持和加强党对农村工作的全面领导，《条例》提出了哪些保障措施？

答：《条例》从改革、投入、科技教育、乡村规划、法治等方面，对各级党委完善相关保障措施提出了明确要求。一是要以处理好农民和土地的关系为主线推动深化农村改革，坚持农村土地农民集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持保持土地承包关系稳定并长久不变，与时俱进推动“三农”理论创新、实践创新、制度创新。二是要推动建立“三农”财政投入稳定增长机制，加大

强农惠农富农政策力度，完善农业支持保护制度，健全农村金融服务体系，拓宽资金筹措渠道，确保“三农”投入力度不断增强、总量持续增加。三是要深入实施科教兴农战略，健全国家农业科技创新体系、现代农业教育体系、农业技术推广服务体系，把农业农村发展转到创新驱动发展的轨道上来。四是要坚持规划先行，突出乡村特色，保持乡村风貌，加强各类规划统筹管理和系统衔接，科学有序推进乡村建设发展。五是坚持法治思维，增强法治观念，健全农业农村法律体系，加强农业综合执法，提高党领导农村工作法治化水平。

问：《条例》在加强对农村工作的考核监督方面是如何规定的？

答：落实五级书记抓乡村振兴要求，必须强化考核监督，形成科学有效的激励机制，充分调动各级党委抓农村工作的积极性、主动性。《条例》对此作出了一系列规定。一是健全考核机制。明确地方各级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记是本地区乡村振兴工作第一责任人，上级党委和政府应当对下级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记履行第一责任人职责情况开展督查考核，并将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要参考。同时，规定要实行市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，地方各级党委和政府每年要向上级党委和政府报告乡村振兴战略实施情况。二是依法依规问责。地方各级党委党政领导班子和主要负责人，以及中央和地方党政机关各涉农部门，如果不履行或者不正确履行农村工作职责，应当依照有关党内法规和法律法予以问责。三是加强正向激励。规定各级党委应当建立激励机制，鼓励干部敢于担当作为、勇于改革创新、乐于奉献为民，按照规定表彰和奖励在农村工作中作出突出贡献的集体和个人。

问：请谈谈如何抓好《条例》的贯彻落实？

答：各级党委要认真抓好《条例》的贯彻落实工作，采取有力措施，推动各项规定落地见效。一是广泛学习宣传。各级党委要把学习宣传《条例》作为一项重要工作，提上重要议事日程，采取多种形式，帮助广大党员干部全面准确把握《条例》基本精神、主要内容和工作要求。二是强化督促落实。各级党委要用《条例》统一思想认识，切实按照《条例》的规定推进“三农”工作。要加强对《条例》贯彻落实情况的监督检查，及时发现和纠正存在的问题，确保《条例》各项规定得到严格执行。三是完善配套制度。各级党委要按照《条例》的要求，结合本地区情况制定实施办法。☘

关于实施乡村振兴战略的几个问题

中央农办主任、农业农村部部长 韩长赋

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局、顺应亿万农民对美好生活的向往，作出的重大战略决策，是做好新时代“三农”工作的总抓手，是决胜全面建成小康社会，全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务。我们要深刻把握实施乡村振兴战略的内涵要求、重点任务、工作举措，扎实推进乡村振兴战略实施不断取得新成效。

一、关于乡村振兴战略的内涵要求和背景意义

习近平总书记高度重视“三农”工作，站在党和国家事业发展全局的高度，就农业农村改革发展作出了一系列重要论述，对实施乡村振兴战略作出许多重要指示。近期，中央党史和文献研究院会同中央农办、农业农村部编辑了《习近平关于“三农”工作论述摘编》，经中央批准审定正式出版，为我们系统深入学习领会习近平总书记关于“三农”工作重要论述提供了最权威的教材。总书记高度重视“三农”工作，在党的十九大报告中首次提出实施乡村振兴战略，这是国家层面的重大战略，写入了党章。在2017年底召开的中央农村工作会议上，系统阐释了走中国特色社会主义乡村振兴道路，提出了坚持走城乡融合发展之路、共同富裕之路、质量兴农之路、乡村绿色发展之路、

乡村文化兴盛之路、乡村善治之路和中国特色减贫之路这“七个之路”的明确要求，为实施乡村振兴战略指明了方向。2018年全国“两会”期间参加山东代表团审议时，强调要推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴“五个振兴”。去年9月在首个中国农民丰收节前夕，在主持中共中央政治局第八次集体学习时，再次对实施乡村振兴战略进行系统阐述，作出全面部署。今年全国“两会”期间参加河南代表团审议时，就实施乡村振兴战略、做好“三农”工作，提出了扛稳粮食安全重任、推进农业供给侧结构性改革、树牢绿色发展理念、补齐农村基础设施短板、夯实乡村治理根基、用好深化改革法宝六个方面的工作任务和明确要求。总书记这一系列重要论述，科学回答了为什么要振兴乡村、怎样振兴乡村等一系列重大的认识问题和实践问题，是实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化建设的理论指南和根本遵循。我们要深入学习，系统把握。

一要把握乡村振兴的总目标。总书记强调，实施乡村振兴战略必须围绕农业农村现代化这个总目标来推进，农村现代化既包括“物”的现代化，也包括“人”的现代化，还包括乡村治理体系和治理能力的现代化；我们要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大国向农业强国跨越。这不仅鲜明发出了加快推进农业农村现代化建设的动员令，而且明确了、丰富了建设的主要任务。以前，我们主要讲农

业现代化，总书记提出要实现农业农村现代化，这是一个新的重大提法，体现了总书记对现代化建设规律的科学把握。乡村振兴，不能光搞“一农”，要统筹推动农业农村全面发展，实现乡村“五位一体”全面振兴。

二要把握乡村振兴的总方针。总书记强调，坚持农业农村优先发展是实施乡村振兴战略的总方针，要始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村发展短板，不断缩小城乡差距。中央明确提出“优先”的，目前只有教育优先、农业农村优先和就业优先三方面。农业农村优先发展是一个重大战略思想，充分体现了我们党对“三农”战略地位认识的发展和创新，明确了对工农城乡发展优先序的战略考量，表明在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，要始终坚持把解决好“三农”问题真正摆在优先位置。

三要把握乡村振兴的总要求。总书记强调，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是实施乡村振兴战略的总要求；产业兴旺是解决农村一切问题的前提，生态宜居是乡村振兴的内在要求，乡风文明是乡村振兴的紧迫任务，治理有效是乡村振兴的重要保障，生活富裕是乡村振兴的主要目的。党的十六届五中全会提出了社会主义新农村建设20字方针，即生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。与之相比，实施乡村振兴战略的20字总要求，更加注重促进乡村整体发展，是新农村建设的升级版、宏观版，是对我们党“三农”方针政策的进一步丰富发展，体现了时代的要求，反映了我国社会主要矛盾的变化，回应了广大农民群众对美好生活的更高期待。

四要把握乡村振兴的制度保障。总书记指出，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是实施乡村振兴战略的制度保障。必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。这些重要论述表明，推进乡村振兴，不能就乡村论乡村，核心是要重塑工农城乡关系，扭转长期以来“重工轻农、重城轻乡”的思维定势，打破城乡二元分割的体制藩篱，推动城乡要素平等交换、公共资源均衡配置，补上农村发展短板，实现城乡协调发展。

总书记还就乡村振兴中要坚持党管农村等基本原则，以及需要处理好的长期目标和短期目标几个关系等进行了深刻阐释。总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述，高瞻远瞩、系统深刻，内涵丰富、要求明确，思想性、理论性、针对性和可操作性都很强，是总书记长期实践探索、深厚经验积累和深邃理论思考的结晶，既源于实践又指导实践，是党的“三农”理论的又一次历史性飞跃，为我们做好新时代“三农”工作，谱写乡村全面振兴新篇章，指明了前进方向、提供了动力源泉。

深刻领会总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述，要结合我国“三农”改革发展的历程来理解，把握其历史方位和时代背景。我们党历来高度重视农业农村农民工作，特别重视解决农民问题，革命战争年代把农民紧密团结在党的周围，带领亿万农民求解放，这也是革命成功的重要经验和正确路径。改革开放以来，回顾我们党解决“三农”问题、推动“三农”发展的历程，大致可以分为三大阶段或完成三大任务。**第一，解决全国人民的吃饭问题，“洪范八政，食为政首”。**改革开放之初，我国人均粮食占有量不足300公斤，按照联合国粮农组织标准，一个国家粮食安全得到保障，人均粮食占有量要达到400公斤，改革开放以后，我们一靠政策，二靠科学，三靠投入，人均粮食占有量提高到470公斤，中国人的吃饭问题得到稳定解决，这是个了不起的成就。**第二，解决农村贫困问题，推进扶贫开发、脱贫攻坚，实现“两不愁三保障”。**目前农村贫困发生率由1978年的97.5%下降到1.7%，已有500多个国家级贫困县脱贫摘帽，2020年即将消除农村绝对贫困、实现全面小康。**第三，实现乡村全面振兴，解决城乡二元结构问题，逐步缩小城乡差距，让农民在村里也能过上城里人的日子。**

我们用了很长时间才解决吃饭问题，消除绝对贫困也要用几十年时间，实现乡村全面振兴更是一个长期的历史过程。现在我们正处于脱贫攻坚和乡村振兴的历史交汇期，中央提出实施乡村振兴战略，符合当前发展阶段，符合国情农情，可以说恰逢其时，在我国“三农”发展进程中具有重要里程碑意义。

一是立足解决社会主要矛盾，体现了鲜明的问题导向。党的十九大提出，进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这既是深刻的理论问题，

也是现实的社会问题。当前，发展不平衡不充分的问题，在乡村表现得最为突出。我国经济社会发展最明显的短板仍然在“三农”，资源配置上最大的不平衡还是城乡不平衡，城乡差距大是社会主要矛盾的突出表现。城乡收入差距大，1978年到2018年，农民收入从134元增长到14617元，城镇居民收入从343元增长到39251元，虽然近年来城乡居民收入相对差距在逐步缩小，但绝对差距依然很大，农村居民人均可支配收入仅为城镇居民的37.2%，全国还有1660多万农村贫困人口，其中深度贫困地区占46%以上。城乡基础设施差距大，现在不少城市家庭已经具备了24小时直供热水的条件，但农村还有近600多万人的基本饮水安全没有得到保障；城市道路四通八达、地铁公交出行便利，但还有约1/3的行政村通组道路没有实现硬化。城乡公共服务差距大，还有近1亿农村人口游离在基本养老保险之外，农村居民养老金水平大体相当于城镇职工的1/20，农村低保标准不到城市的70%，新农合与城镇居民医保差距也不小，农村中小学设施和师资水平与城市比差距也很大。实施乡村振兴战略，就是要从根本上解决城乡发展不平衡、乡村发展不充分的问题。

二是立足实现“两个一百年”奋斗目标，体现了鲜明的目标导向。党的十九大提出了分阶段实现“两个一百年”奋斗目标战略安排，到2020年，全面建成小康社会；到2035年，基本实现社会主义现代化；到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这是新时代我国社会主义现代化建设的整体战略安排。对表“两个一百年”奋斗目标，如果说，在决胜全面建成小康社会阶段，要消除绝对贫困，打好打赢脱贫攻坚战；那么，在全面建设社会主义现代化强国阶段，就要缩小城乡差距，这是带有标志性的硬任务。中央也明确了实施乡村振兴战略的阶段性目标任务，总体上也分三个阶段，就是到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富将全面实现。这三个阶段的安排与经济社会发展总体的战略安排是协调契合的。实施乡村振兴战略，不是年度性的工作任务，也不是五年、十年的规划，而是贯穿全面建设社会主义现代化强国全过程的长期历史任务，最终目标是彻底改变千百年来农村贫困落后的

面貌，实现农业农村现代化。

三是立足我国当前的发展阶段，体现了鲜明的机遇意识和历史担当。党中央提出实施乡村振兴战略，是建立在对我国当前发展阶段准确把握的基础上的。从农业发展看，改革开放40年来，我国农业现代化取得了长足进步，粮食产量翻了一番，由改革开放之初的6000多亿斤提高到1.3万亿斤，肉蛋奶、果菜鱼产量稳居世界第一。农业现代化水平快速提高，农业科技贡献率达到58.3%，主要农作物耕种收综合机械化水平超过67%。这说明现代生产要素和手段已成为农业发展的主要驱动力，农民种田“面朝黄土背朝天”已成为历史。从农村发展看，当前农村的人口结构、就业结构、产业结构、治理结构、村庄布局，乃至人们的生产生活方式，都在发生着深刻变化，现在每年都有很多自然村在消亡。过去的发展方式不大适用了，原有的治理模式有些不管用了，迫切需要全面提升乡村发展和治理水平，使乡村迈进现代化的轨道。从经济社会发展看，我国综合国力显著增强，工业化、城镇化已经到了较高水平，完全能够加大工业反哺农业、城市支持乡村的力度。同时，在工业化、城镇化快速发展、城市人口超过农村人口后，钢筋水泥多了之后，乡村的多种功能价值日趋凸显，越来越多的人把目光投向乡村，农村正在成为稀缺资源。从国际经验看，只有处理好工农关系、城乡关系，才能避免乡村衰落，避免出现城市“贫民窟”，落入“中等收入陷阱”。可以说，实施乡村振兴战略有基础、有条件、有需求，必将在历史长河中留下浓墨重彩的一笔，只要久久为功抓下去，一定能够谱写新时代乡村发展的新篇章。

二、关于实施乡村振兴战略的重点任务

实施乡村振兴战略要干的事很多，涉及农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设方方面面。这两年的中央经济工作会议、中央农村工作会议、中央一号文件都进行了部署安排。中央出台了乡村振兴战略规划，先后印发浙江“千万工程”经验、乡村治理、产业振兴、乡风文明、村庄规划、农村人居环境整治等重要文件，搭建起实施乡村振兴战略的“四梁八柱”。按照习近平总书记的要求和中央的部署，乡村振兴重

点是推进“五个振兴”。

一是推进乡村产业振兴。总书记强调，产业振兴是乡村振兴的物质基础，是解决农村一切问题的前提；产业是发展的基础，产业兴旺，乡亲们收入才能稳定增长。今年6月，国务院印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》，明确了乡村产业的内涵特征，提出了促进乡村产业振兴的总体要求、思路任务、政策措施。解决当前农业经营效益低、农村居民增收致富难、乡村建设发展滞后等问题，基础和前提都是要加快发展乡村产业。过去乡村产业主要是传统种养业，产业链条短、增值空间小、就业岗位少，带动农民增收的能力非常有限。现在，随着交通、通信等基础设施不断改善，物流运输更加便利，加上农村人工、土地等成本相对较低，发展二三产业的条件越来越好。这些年来，我们大力发展乡村新产业新业态，推进一二三产业融合发展，各地取得了明显成效。现在，脱贫攻坚已进入决战决胜的关键阶段，要坚持把产业扶贫作为巩固脱贫成果、防止返贫的根本之举，努力培育壮大特色主导产业，让贫困农户有稳定增收发展门路。

目前乡村产业发展的最大问题仍然是产前产后延伸不够、附加值偏低、质量效益不高，农民大多是卖“原字号”“初字号”产品，没有充分享受到增值的收益。下一步发展乡村产业要把握几点：一是根植于县乡村，产业链在县域，产业增值收益、就业岗位尽量留在农村。在国外，不少跨国公司总部都设在小镇上，比如美国的嘉吉、杜邦、先锋、沃尔玛等，都不是在大城市里面。我们要引导适合农村的产业向县域、向有条件的镇村布局，让农民能够参与，就近增收，这样农村才能留得住人。二是以农业农村资源为依托，以农民为主体，发挥乡村独有的资源优势，带动农民共同增收致富。现在发展乡村产业，不是搞新一轮的乡镇企业，而是要改造传统种养业，发展特色手工业，因地制宜发展“一村一品”“一县一业”，让更多的农民参与产业发展。三是以一二三产业融合发展为核心，彰显地域特色、体现乡村气息、承载乡村价值、适应现代需要。今天我们讲的乡村产业，已经远远突破了过去范畴，不再只是单纯的种养，还包括加工、包装、流通、营销等产业，以及代耕代种、统防统治等生产性服务业，甚至包括养老托幼、休闲娱乐等生活性服务业，现在还有乡村特色产业、乡村休闲旅游业、农村电商、共享农庄等新产业新业态。要推动乡村从主要“卖产品”，

向“卖风景”“卖服务”“卖体验”转变。乡村的田园风光、独特风俗、慢节奏生活、原产地优势，对城里人越来越有吸引力，到农村望山看水、赏花摘果已经成为时尚，搞乡村旅游就是让城里人有一个清心养肺、伸懒腰的地方。越来越多的农民在家里开设网店，点点鼠标，就让农产品走进千家万户，甚至远销国外。所以，这几年乡村旅游和农村电商都搭上信息化的快车，实现了跨越式的发展。2018年，全国休闲农业和乡村旅游营业收入超过8000亿元，农产品网络销售额接近3000亿元。

二是推进乡村人才振兴。人才振兴是乡村振兴的依靠，没有人，乡村振兴就是一句空话。改革开放以来，数以亿计的农村人口转移进城，2018年城镇化率达到59.58%，外出农民工人数超过2.88亿，这是个好事。但即使我们的城镇化率达到70%，也还会有4亿人留在农村。而且离开农村的，大多是有技术有本领的人才。“谁来种地、谁来兴村”的问题越来越突出。我到各地调研，听到最多的，就是农村缺人才、缺干部、缺能人、缺年轻人。我们以前做农业农村工作，更多的是考虑人往哪里去，要大量消化农村富余劳动力；现在得考虑人从哪里来，靠谁来发展产业，建设乡村。

推进乡村振兴，要把培育农村人力资本放在重要位置，坚持培养和引进“两条腿”走路。一方面就地培养，创新乡村人才工作体制机制，加强农民职业技能培训，培养造就一批扎根农村的“土专家”“田秀才”和农业职业经理人，充分激发乡村现有人才活力；另一方面筑巢引凤，创设有利的政策环境，搭建发展平台，引导城市专业技术人员到农村服务，鼓励农民工、退伍军人、农村大中专毕业生到农村创新创业，共同投身乡村振兴。农村“双创”搞好了，不仅能带动乡村产业发展，还能创造大量就业机会。目前，农村“双创”人员已超过780万，成为了创新创业的重要力量，也为农村带来了人气、增添了活力。

三是推进乡村生态振兴。总书记强调，良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富，要牢固树立绿色发展理念，推行绿色发展方式和生活方式，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。日前总书记在内蒙古调研时，又强调，要继续完善农村公共基础设施，改善农村人居环境，重点做好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升，把乡村建设得更加美丽。过去农业农村发展主要任务是吃饱肚子，重点是搞生产，现在温饱问题

解决了，不愁吃不愁穿，新房子也盖起来了，但是“房子现代化、环境脏乱差”也不行，所以生态环境和公共基础设施越来越受到重视，大家都想有天蓝水净地绿的良好生态环境。虽然这些年农村人居环境有了较大改善，但与城市相比还是两个天地。城市居民冲水马桶已经基本普及，但农村使用无害化卫生厕所的农户比例不到一半，很多农民劳作一天还洗不上热水澡，约1/4的村生活垃圾没有得到处理，超过80%的村生活污水未得到处理，如厕难、环境脏、垃圾乱堆、污水乱排、村容村貌差等，成为影响农民生活质量的主要痛点，也是不少生活在城市的农二代不愿回农村、城里人不愿去农村的一个重要原因，必须大力解决。去年，中央农办、农业农村部根据中央部署，把人居环境整治作为乡村振兴的当头炮，采取一系列措施推进，会同国家发改委总结浙江开展“千村示范、万村整治”工程的成功经验，研究形成了《关于深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验 推进农村人居环境整治工作的报告》，中办予以转发。早在2003年，时任浙江省委书记的习近平同志亲自调研、亲自部署、亲自推动，启动实施“千村示范、万村整治”工程。十几年来，浙江省委省政府始终践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的重要理念，一以贯之地推动实施“千村示范、万村整治”工程，先后投入1600多亿元，造就了万千美丽乡村，形成了一整套可学习可推广的经验做法，获联合国“地球卫士奖”。现在浙江又提出要建设2万个景区村，打造美丽乡村的升级版。建设生态宜居的美丽乡村，要借鉴浙江经验做法，扎实推进村容村貌提升、农村垃圾污水治理、厕所革命和农业废弃物资源化利用等重点任务，实施好村庄清洁行动，把农村建设成适应现代生活、体现乡土风貌、山清水秀、天蓝地绿的美丽乡村，打造各具特色的现代版“富春山居图”。为此，还必须加快推进农村基础设施和公共服务提档升级，促进城乡基础设施互联互通，推动城市基础设施向农村延伸、社会事业向农村覆盖，加快实现城乡公共服务均等化。

与农村人居环境相关的还有农业生产环境问题，也就是农业绿色发展。实际上，农业本就是绿色为底色的，对环境是友好的，不应该成为污染制造者。如今，人们对优美环境和绿色优质农产品的需求越来越强烈，到了要加快推进农业绿色发展的新阶段，当然这需要一个过程。农业是绿色工厂，但绿色工厂的

副产品不应该成为垃圾和污染源。要紧盯突出问题，全面加强农业环境保护与治理，努力把过高的农业资源利用强度减下来，把面源污染加重趋势降下来。

四是推动乡村文化振兴。乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。总书记强调，乡村文化是中华优秀传统文化的根，不仅不能丢，而且要不断发扬光大；实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓，农耕文明和现代文明相结合，不断提高乡村社会文明程度。我国农耕文明源远流长、博大精深，孝老爱亲、扶危济困、诚实守信、邻里守望等农村优秀传统文化，是新时代提振农村精气神的宝贵财富。但这些年一些传统的、优秀的乡村价值文化逐渐式微，一些农村不良风气盛行，天价彩礼“娶不起”，人情礼金“送不起”，薄养厚葬，有的地方甚至出现“争当贫困户”等怪现象。要进一步弘扬社会主义核心价值观，保护和传承农村优秀传统文化，加强村规民约建设，大力开展文明村镇、文明家庭等创建活动，着力推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

推动乡风文明建设有一个重要抓手，就是“中国农民丰收节”。去年，在总书记的亲自关怀亲自推动下，将每年的秋分设立为“中国农民丰收节”，这是第一个属于农民的节日。在首届丰收节前夕，总书记代表党中央向全国亿万农民致以节日祝贺和良好祝愿，全国上下举办了赛农业丰收、购农产品、展农耕文化、促乡村旅游等5000多场形式多样的庆祝活动，现场参与农民超过3000万人，处处展现出五谷丰登、六畜兴旺的丰收场景，社会各界共享丰收喜悦，很多市民来到乡村，参与农事体验，享受农耕乐趣，品味民俗文化。现在丰收节已经成为展示、传承、弘扬农耕文化的一块金字招牌。

五是推动乡村组织振兴。乡村是我们党执政大厦的地基。总书记强调，党管农村工作是我们的传统，这个传统不能丢；办好农村的事，要靠好的带头人，靠一个好的基层党组织；乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境，要加强和创新乡村治理，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。这些年，随着农村人口结构和社区形态不断变化，农民的思想观念、价值取向、利益诉求也在日趋多元化，乡村治理面临一些新问题新挑战。个别地方农村基层党组织软弱涣散、缺乏凝聚力，一些村民自治组织管理村级事务能力不强，部分农民集体观念和主人翁意识淡薄，还有少数地方农村被黑恶势力、宗族势力、宗教渗透，等等。今年6月，中办、国办印发了

《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，明确要求建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，发挥好农村基层党组织的领导核心作用，尽可能让农民自己“说事、议事、主事”，努力打造充满活力、和谐有序的乡村社会。这当中，关键是要抓住农村基层党组织建设这个牛鼻子。

乡村是一个熟人社会，实现组织振兴在乡村和城里不一样。费孝通先生80年前就曾经到江苏吴江市的开弦弓村调研，写出了著名的《江村经济》，现在还是我们了解当年乡村经济社会的重要教科书。去年我专门到这个村去做了调研，我发现，尽管村里的人口结构和治理机制发生了很大变化，经济生活发生很大变化，但社会人际关系仍然维持着以亲缘、血缘和地缘为中心的格局，自治和德治在稳定乡村社会秩序方面仍然发挥着不可替代的作用。邻里有矛盾纠纷一般不出村，党支部、村委会以及老干部、老党员、老教师等有名望的群体，还有村务监督委员会等都在发挥作用，效果很好。

最后需要强调的是，实施乡村振兴战略，要坚持把确保国家粮食安全作为首要任务。习近平总书记一再强调，对我们这样一个有近14亿人口的大国，手中有粮，心中不慌，任何时候都是真理。虽然当前我国粮食供给比较充裕，但是粮食生产能力基础并不稳固，产品结构不尽合理，粮食需求仍处在上升通道，保供的压力依然很大。特别是应对当前经济下行压力加大和中美经贸摩擦背景下，稳住粮食生产、切实保障重要农产品供给尤为重要。今年，夏粮首战告捷，增产58.6亿斤，目前秋粮面积稳定，长势较好，丰收有条件、有基础，下一步重点是立足抗灾夺丰收，一手抓防汛抗旱，一手抓病虫害防治，确保全年粮食丰收到手。

推进乡村产业、人才、生态、文化、组织全面振兴，是一个有机整体，构成了新时代乡村振兴工作的任务布局。只要我们坚持不懈推进“五个振兴”，乡村振兴的宏伟蓝图和美好愿景必将成为现实。到那个时候，中国的农业将变得越来越现代化、越来越生态、越来越轻松，成为保卫舌尖安全、呵护绿色家园、鼓起农民腰包的“高大上”产业；中国的农村将变得越来越美丽、越来越宜居，城乡差距越来越小，在乡村就可以过上跟城里人一样的日子，甚至成为城里人向往的“世外桃源”；中国的农民将变得越来越体面、越来越有尊严，劳动强度大幅降低，精神面貌焕然一新，农民不再是身份的代名词，而是令人羡慕、有准入门槛的职业。

三、关于实施乡村振兴战略的工作举措

实施乡村振兴战略是一项重大、长期的历史任务，也是一项复杂的系统工程，在实施过程中，也面临着许多现实挑战和体制机制障碍，需要攻坚克难创造条件，突出重点狠抓落实，久久为功持续推进。

第一，加强党对乡村振兴的集中统一领导。党管农村工作是我们的传统和优势，办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。习近平总书记明确要求，要健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村领导体制，强调实施乡村振兴战略，党委和政府一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。加强党委对“三农”工作的领导，首先要抓好习近平总书记关于“三农”工作重要论述的学习培训，作为做好新时代“三农”工作的根本遵循和工作依据，真正学深悟透，增强做好“三农”工作的自觉性，培养一支“一懂两爱”的“三农”工作队伍。日前，《中国共产党农村工作条例》已经中央政治局审议通过印发，将党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规的形式确定下来，进一步强化了实施乡村振兴战略的组织保障。要以贯彻《条例》为抓手，加快健全党领导农村工作的组织体系、制度体系和工作机制，建立完善五级书记抓乡村振兴的领导体制和工作机制，切实把党管农村工作的要求落到实处，把党的全面领导政治优势转化为工作优势。重点要压实市县两级责任，特别是推动县委书记把主要精力和工作重心放在农村工作上，当好乡村振兴“一线总指挥”，推动乡村振兴战略真正落实落地。

第二，加快编制乡村规划。实施乡村振兴战略，必须坚持规划先行，这是一项重要的基础性工作。习近平总书记多次强调，实施乡村振兴战略要坚持科学规划、注重质量、从容建设。今年全国“两会”总书记参加河南代表团审议时提出，要按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制多规合一的实用性村庄规划。当前，推进乡村振兴最急迫的是缺规划，不少地方村庄建设无序，有新居没新村、有新村没新貌，房屋乱建、墓地乱占等问题比较突出，广大农民群众对此反映强烈。这一轮乡村建设，决定着未来相当长一段时期的村庄风貌。随着工业化、城镇化快速推进，我国行政

村已从1984年的94万多个减少到55万个，而且这一趋势还将持续相当长一段时间。未来，随着村庄发展演变，一些中心村将成为乡村振兴的人口和资源聚集高地，一些特色村、历史文化名村会成为乡村振兴的亮点和招牌，也有一些偏远村庄不可避免走向衰落，如果不加区别地都去搞建设，将会造成混乱无序和巨大浪费，必须根据各地经济社会发展水平和文化风俗的差异，因地制宜，突出特色，规划先行，有序推进。浙江推进美丽乡村建设的一条重要经验，就是先搞规划，后搞建设，科学绘制蓝图，一任接着一任干，积小胜为大胜，带来乡村面貌的大改善。目前，各地都出台了省级乡村振兴战略规划，年底前各市县都将出台规划或方案。但村庄规划编制工作还比较滞后，全国一半的行政村尚未编制村庄规划。今年年初，中央农办、农业农村部会同自然资源部等5部门，联合印发了统筹推进村庄规划工作的意见，对合理划分县域村庄类型、加快编制村庄规划工作作了具体部署。下一步，要指导地方因地制宜编制好县市乡村布局和建设规划。

第三，推动“人地钱”等资源向乡村配置。乡村振兴必须真刀真枪地干，真金白银地投。习近平总书记指出，乡村振兴要靠人才、靠资源，如果乡村人才、土地、资金等要素一直单向流向城市，长期处于“失血”“贫血”

状态，振兴就是一句空话。当前，农业农村“人地钱”要素制约依然突出，重点领域体制机制障碍尚未有效破除。各地普遍反映，农村人才流失严重，缺好的带头人、缺党员骨干、缺专业人才，村干部队伍青黄不接、后继乏人；乡村发展面临“守着土地没地用”的困境，产业项目落地难；土地出让金用于乡村振兴的比例仍然偏低，融资难、融资贵问题依然突出。这些问题不解决，乡村振兴就是无源之水、无本之木。要研究完善农业农村优先发展的顶层设计，针对人地钱等突出问题出台相应举措。人的问题方面，重点是培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”干部队伍，完善创业扶持政策，引导各类人才上山下乡投身乡村振兴。地的问题方面，国务院乡村产业振兴指导意见明确提出，引导地方在安排土地利用年度计划时，加大对乡村产业发展用地的倾斜支持力度，探索针对乡村产业的省市县联动“点供”用地政策，开展县域乡村闲置集体建设用地、宅基地及“四荒地”等土地综合整治，盘活土地资源用于支持乡村新产业新业态发展。要进一步规范和加强设施农用地的管理。需要强调的是，农村用地必须加强用途监管，不能再搞“大棚房”，坚决遏制农地非农化。钱的问题方面，重点是拓宽乡村振兴资金来源渠道，建立财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局。目前，财政部、



江苏昆山建设美丽乡村，推进乡村振兴

人民银行已经分别出台了建立健全乡村振兴多元投入保障制度、金融服务乡村振兴的指导意见，自然资源部出台了新增耕地指标国家统筹、增减挂钩节余指标跨省域调剂的政策。中央农办正会同有关方面研究调整完善土地出让收入使用范围，提高农业农村投入比例的改革方案，把增加的资金重点用于农业农村基础设施和公共服务等方面。各地要在抓好这些重大政策落实落地的基础上，探索发行乡村振兴专项债、设立产业基金等，发挥财政投入“四两拨千斤”的作用，打通金融资本、社会资本投入乡村振兴的通道。江西已在上海证券交易所成功发行全国首支高标准农田建设专项债，成功筹资 29.4 亿元。

第四，推进新一轮农村改革。习近平总书记指出，改革是乡村振兴的重要法宝。实施乡村振兴战略，还要以改革创新为根本动力，以土地制度改革为牵引，深入推进新一轮农村改革，全面激活主体、激活要素、激活市场，增强乡村发展活力。重点是四方面。深化农村土地制度改革，主要是农户承包地和农村宅基地。承包地方面，中央提出要完善承包地“三权分置”改革，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长 30 年。要抓紧完善相关配套政策，开展承包地确权登记颁证“回头看”，确保颁铁证、确实权。宅基地改革，首先要搞好确权登记颁证，力争 2020 年基本完成农村宅基地使用权确权登记颁证工作。在此基础上，重点是探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，盘活农民闲置宅基地和闲置农房，增加农民财产性收入。深化农村集体产权制度改革，重点是全面开展农村集体资产清产核资，扩大集体经营性资产股份合作制改革试点，探索集体经济有效实现形式，推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展壮大集体经济，让农民享受集体分红收益。今年年底前要基本完成清产核资工作，把家底摸清，部署 12 个省、39 个地市、163 个县整建制开展股份合作制试点。以家庭农场、农民合作社为重点培育新型农业经营主体。“大国小农”是我国的基本国情，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，是建设现代农业的前进方向和必由之路。要正确处理发展适度规模经营和扶持小农户的关系，既发挥适度规模经营的引领作用，又要照顾到小农户这个基本面，促进其与现代农业发展有机衔接。总书记讲，要突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型经营主体，从小农户中逐步培育一大批规模适度的家庭农场，进一

步规范提升农民合作社，赋予双层经营体制新的内涵，不断提高农业经营效率。完善农业支持保护制度，重点是加快建立以绿色生态为导向的农业补贴制度，以市场化为方向完善农产品价格形成机制以及农民收入保障机制，以保险为重点方式的农业补贴机制，健全全国农业信贷担保体系，推动解决农民贷款难、贷款贵等问题。

第五，发挥农民主体作用。农民是农业农村发展的根本力量，是乡村振兴的主体，要让他们成为参与者、受益者。改革开放 40 年来，农村工作的一条重要经验，就是充分调动农民的积极性、主动性、创造性。实施乡村振兴战略，也必须发挥好农民的主体作用和首创精神，坚定不移走群众路线，充分依靠广大农民群众。但现在，有些地方一说到乡村建设，就习惯性认为是由政府出钱搞大包大揽，乡村建设、人居环境整治中往往是“政府热、百姓冷”“政府干、农民看”，结果是事倍功半，农民也未必认可。乡村振兴无论是实际工作还是政策设计，都要充分发挥农民的主体作用，注重保障农民物质利益和民主权利，激发和调动农民群众积极性主动性，增强农民获得感幸福感安全感。政府要切实办好农民自己办不了也办不好的事，比如道路、饮水安全、污水处理等，要加大政策支持，不断改善农民生产生活条件。同时，要引导农民办好自己的事，对于发展生产、房前屋后的绿化净化、室内改厕等，政府包不起、不应该包，也不能包；对于生活垃圾集中收集、村内塘沟清淤等村庄内部的公共事务，农民也要出工出劳或适当付费，以体现其责任。要形成农民的事由农民自己办的政策导向，更多采用事前竞争、事后奖补等政策，鼓励引导农民投身农村建设管理。农村建设项目规模小、经费少，不太适用城市建设项目的管理办法，要创新管理方式，规范和缩小招投标适用范围，简化审批程序，为农民参与建设和运营管理创造条件。

实施乡村振兴战略，我们有习近平总书记把舵定向，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，有党的领导的政治优势，有社会主义的制度优势，有亿万农民的创造精神，有强大的经济实力支撑，有历史悠久的农耕文明，有旺盛的市场需求。我们坚信，只要我们坚持党对“三农”工作的集中统一领导，充分调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，咬定目标，苦干实干，久久为功，我们完全有条件、有能力把乡村振兴这个重大战略实施好，谱写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章。🌱

建强农村实用人才的“加油站”

乡村振兴，人才是关键。习近平总书记多次强调要“把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑”。要打造一支强大的乡村振兴人才队伍，离不开农村实用人才带头人的精准培育。为使农村实用人才带头人深入了解乡村振兴政策趋势、掌握先进技术和理念、增强带头致富能力，各级农业农村部门坚定不移推进人才强农战略，采取各种措施深度开发和充分利用农村人才资源。

从2006年开始，农业农村部会同中组部在全国范围内开展了农村实用人才带头人和大学生村官示范培训工作，并陆续遴选了30个先进村庄作为农村实用人才培训基地。现在，这些培训基地已成为农村实用人才的“加油站”，为各地大规模培养农村实用人才树立了样板。十四年来，遵循“村庄是教室、村官是教师、现场是教材”的培训方式和理念，培训质量和效果不断提升，培训方式愈发成熟，培训理念愈显先进。为展现新时期培训基地风采、探寻高质量培训路径，本刊记者分东、中、西三路赴广东平甫、河南刘庄及甘肃前进基地，展开了一次令人印象深刻的基地巡礼。



从培训到培养 探索农村实用人才教育之路

——广东平甫村农村实用人才培训基地调查

本刊记者 王琦琪

平甫村是湘赣粤三省交界处的一个小山村，这里坐落着广东省唯一的中组部、农业农村部农村实用人才培训基地。到达平甫基地已经是傍晚时分，然而未见其人，先闻其声，学员们响亮的“一！二！三！四！”喊号声此起彼伏，在崇山峻岭间久久回荡。这是学员们晚饭后自发聚集练习，为的是在集体晚会上展风采。

6省贫困地区学员、3期“尖子班”、20名“活教材”、25个“现场教学点”……作为一个年轻的国家级农村实用人才培训基地，平甫基地在短短4年时间依靠先进的培训理念和切合实际的培训方式，已经发展成独树一帜的代表性培训基地，走在了农村实用人才培训探索创新的前列。

“前延后伸”——以问题导向延伸培训服务

“老师，我见过一只鸡卖到158元一公斤的，请问这是怎么做到的？”“我家是种丝瓜的，请问丝瓜除了能直接卖鲜果，还能开发别的

产品吗？”“我的百香果遇到大雨绝收了，以后再遇到这样的情况我只能眼睁睁看着吗？”……在创业讲师游存华的“创新创业指导”课上，几位学员争先恐后地向老师表达自己的困惑。

这是平甫基地本年度第六期培训班，班上的100名学员是来自云南和广西贫困县的农村实用人才。这已经不是平甫基地第一次面向外省贫困地区举办农村带头人培训班了。自2015年成立之日起，平甫就担负起了广东、广西、云南、贵州、湖南、江西等省份的农村实用人才培训任务。面对这样复杂的学员构成，如何让他们学有所获成了平甫基地最大的关切。

“为了给学员们做好服务，我们可谓是把传统的培训模式拆分重构了。”基地负责人陈尚美说，“通常的培训就是请专家上课，但这样单一的模式很难讲到我们贫困地区学员的心里去。贫困地区产业基础弱、经营主体带头人和村干部知识水平总体不高，只有采用更接地气、更有针对性的方式，才能取得良好的

效果。我们用三年时间建立了新的机制，那就是把培训流程前延后伸，考察、跟踪、服务培训对象。这贴合了多数学员的要求，让培训更加切实可行。”

何为“前延后伸”？

“不打无准备之仗”，平甫基地在接到每一期选调的学员信息后，第一步就是电话联系。“请问您主要经营什么产业？请问您目前最需要解决的问题有哪些？……”不同的省份、不同的方言，不同的发展模式和阶段，不同的困惑和疑问。一对一的前期沟通，能充分了解学员素质结构、产业情况和存在问题，让基地更能把握学员需求，从而形成问题导向，实现有针对性地设置课程，更大提升学员获得感。

“经过前期调查，本次培训班的学员全部来自贫困县和贫困村，他们对自身产业发展有非常急迫的希望。虽然他们来源很分散，产业也都很有特色，但问题还是比较集中的，那就是不知道如何应对风险，如何做好产品营销，如何进一步提升产品的价值。”陈尚美说。“针对

这些情况，我们专门请了农产品质量安全、企业经营管理和创新创业三方面老师进行讲授，并且安排一天的时间去一个农旅融合现场教学点帮助学员开拓思路。”

在培训结束后，基地仍然不“撒手”，有针对性地进行回访，了解培训效果、反馈培训问题，有条件的甚至会直接去往学员的产业所在地进行跟踪服务。基地培训流程的“后伸”让更多学员享受到更长久的服务和培养。

“培训只有一次，而培育的过程很长。我希望基地的培训不仅仅停留在短短的一周，而是长久地为学员搭建发展平台，帮助学员持续培育产业。”陈尚美如是说。本次培训班郭启芬、岩坦等八名“优秀学员”已经被纳入到基地的“优秀学员信息库”，将来基地会逐一对他们开展重点回访，帮助他们持续提升产业水平。

“骨干培训”——以精准措施培植带头人

除了扶植华南六省贫困地区农村实用人才带头人之外，平甫基地还创新培训形式，第一个做起了“尖

子班”——农村实用人才骨干培训班。“在广东平甫基地举办骨干培训班，是中央农广校探索高端培训的首次尝试，争取为全国基地培训的高质量发展提供经验和借鉴。”中央农业广播电视学校党委书记杭大鹏在2019年第一期骨干培训班的开班现场强调。

参加高端培训班，对学员的自身素质和产业带动能力有严格的要求。“我们会从全国报名的产业带头人中优中选优，将有很强的产业带动能力、发挥示范带头作用的人挑选出来参加我们的骨干培训班。”陈尚美说。在第三期骨干培训班的花名册中，我们看到了来自甘肃、广东、湖南、广西、海南等多个省份的董事长、理事长、经理和场长们。骨干培训班的学员们大多有一定产业发展基础，但他们面临着更多复杂情况和特殊问题需要解决，急需开阔视野、更新理念、拓展思维。在这种背景下，搭建一个更精准的教学平台，帮助学员提升政策解读、资源整合、市场拓展和品牌创建等方面的能力，恰逢其时。

来自甘肃景泰县的孙玺云是当

地玉杰农贸有限公司的总经理。他的公司主要经营枸杞和大枣，带动了周边不少农户发展枸杞的标准化种植。“我这次来的主要问题就是关于农产品标准化生产的，这次培训关于农产品质量安全、电子商务和现代农业高效运营管理的内容十分对我的胃口。令我没想到的是，这次培训班还有详细透彻的政策解读，这是我在之前的培训班上不曾听到过的。这些内容大大丰富了我对公司未来的规划！”刚听完“中央一号文件政策解读”课的孙玺云十分有感触。

百里挑一的人才在骨干培训班中进行了热烈的头脑风暴。10天的培训课程，仿佛根本不够用，很多学员都私下加了微信，畅谈他们产业发展升级、发挥带动作用的心得体会。这将会爆发巨大的能量，为多方共赢打下基础。

中央农广校人才开发处处长欧宇说：“今年广东平甫的三期骨干培训班，是教学供给侧的一次系列改革，通过教学目标、教学规制、师资、教学法和教学功能延伸等方面的探索，将为新时期农村带头人示范培训全方位、多层次、立体化改革发展打造关键核心引擎。”骨干培训班的创立是平甫基地人才培养理念和实践创新的重要体现。这也难怪有的学员称平甫基地为“农民职业教育中的‘黄埔军校’”了！

“学员讲师”——以鲜活教材壮大师资队伍

被评为“全国农业劳动模范”的贾东亮，是本期培训班的教员之一。两小时的课时，满满都是产业发展的“干货”：如何抓住市场时机、如何借力打造品牌、如何通过发掘



培训班学员在湖南汝城一家辣椒加工厂参观学习

文化让农业一二三产业实现融合。正如中央农广校主任陈吉说的那样，在贾东亮的身上看到了坚持不懈的精神，看到了借力发展的方式方法，看到了品牌建设的重要性。他的授课让在场学员倍感鼓舞、深受启发。

出人意料的是，贾东亮也曾是平甫培训班的学员。2015年，他来到了平甫培训基地学习“休闲农业与乡村旅游”知识，没想到因为自己良好的培训表现和产业发展成就被评为了当期的“优秀学员”。之后通过班主任陈尚美的不断沟通，他欣然接受了成为“学员讲师”的邀请。2015年至今，他在平甫基地授课的次数就连自己都数不清了：“很感谢平甫基地给了我这样一个平台，让我能和大家一起交流，共同进步。”

“经过后期跟踪调查，我们发现许多学员身上有许多宝贵的产业发展经验和带动能力，其中有不少人后来被评为全国十佳农民、劳动模范、人大代表。我们便将他们请到讲台现身说法，将自身的经验传递给更多的人。”基地工作人员陈锋说。

全国人大代表章连生、全国十佳农民赖园园、全国农业劳动模范王志明……除了来自农业农村部专家库成员和本科院校专家教授外，平甫师资中最有特点的当属这些“活教材”。四年时间，有六名全国农业劳动模范先后在基地接受培训，这些带头人后来都被发展成了平甫基地的教员。如今，平甫基地“学员讲师团队”已有20人，目测这一数字还将继续增加。

除了学员变教员，平甫基地还积极在高等院校挖掘对口专家、教授。平甫基地虽地处偏远，但来这儿讲课的每个专家都经过了精挑细选。“我们面向贫困地区的学员，他

们产业基础相对薄弱，对专业知识接受较慢。如果我们请来的是专业性和学术性都很强的专家，农民培训完只会讲时下流行的名词，而对实际产业发展却没有帮助，那是不实用的。”陈尚美说。“在上课之前，我们还要求各位专家把课件发过来，和他们进一步沟通学员的需求，请他们多讲实例、少讲概念，多讲工具、少讲文件。”

“对准标杆”——以现场教学对接产业地气

培训倒数第二天，学员们来到了基地现场教学点之一的湖南汝城县沙洲村，这里是红军长征“半条被子”故事的发生地。如何结合本地特色发展农业产业，是学员们在沙洲村上的重要的一课。“既有一产，也有三产；既是仓库，又是窗口。”班长岩坦向记者感叹沙洲村近几年的惊人变化。由于地处偏远，曾经的沙洲是贫穷落后的地方，守着深厚的文化底蕴却吃不起饭。如今的沙洲在红色旅游上做文章，还开发了民俗广场、现代田园综合体等一系列观光点和民俗农家乐，让村里的百姓在家门口就能将农产品卖出好价钱。

“本次的学员都来自贫困地区，到珠三角看现代农业、科技农业会产生‘水土不服’的情况。”陈尚美说。“汝城是三省交界地带，交通不便、产业较弱。沙洲村开发自身文化和旅游资源的路径，符合贫困地区发展规律、产业结构还有市场打造模式，对贫困地区精准扶贫和发展产业有概念性和实操性的意义。所以我们将培训现场点建到沙洲，就是想让学员们学习可以复制、可以借鉴的扶贫产业基地。”

培训基地还主动发挥自身“智库”的优势，在规划和理念上参与现场教学点的建设，帮助教学点所在村庄实现更程度的发展。在沙洲村，培训基地除了帮助设计沙洲旅游线路之外，还主动承担了培训村民的任务，“要让每个村民都会讲沙洲的故事”；在汝城县，培训基地发现了辣椒加工工具有设备简单、生产成本低、市场空间广阔的特点，准备将一座辣椒加工厂作为产业振兴现场教学点，盘活了辣椒加工厂的闲置资源。

除了采用课上教学方式，平甫基地最大的特色就是现场教学。这些现场教学点，也是在后期回访学员的过程中逐步发现的典型。南雄市灵潭村、英德市连樟村、汝城县沙洲村……如今，平甫基地已经挖掘并建设了25个现场教学点，这种“多点开花”的培训模式充分体现了作为农村实用人才培训基地的社会责任感和在乡村振兴中的带头作用。

“没想到这次培训这么正规和专业。”云南省西双版纳傣族自治州农广校负责人，也是云南学员的带队人张启说，“组织严谨，流程合理，我感觉我们学员的热情都被充分调动起来了，这是以往任何一次培训都没能达到的效果。”

从实用方法到先进理念，平甫基地正一步步探索适合农业人才的培训模式，真正把一次培训变成全程培养。提起未来，平甫基地还要把南雄打造成研学产的综合点，让“研究和培训都能落到一块辣椒地上”；要成立县长和农民的“插花式培训班”，让农民上接天线，让县长下接地气；要继续办好骨干班，让更多的农民成为乡村振兴中的致富带头人……



培养新时代的“史来贺”

——走访河南刘庄村农村实用人才培训基地

见习记者 杨钰

20世纪50年代，“刘庄村”与“史来贺”这两个词就响遍全国。凡是关注国事、国情的人都或多或少地知道，史来贺书记带领河南省刘庄村人走向了共同富裕之路，把“方圆十里乡，最穷数刘庄”的“长工村”建设成为享誉全国的社会主义新农村，并形成了“坚定信念、共同富裕，实事求是、与时俱进，无私奉献、一心为民，艰苦奋斗、勤俭创业”的史来贺精神。现如今，刘庄村成为中组部、农业农村部农村实用人才带头人培训基地。

8月19日上午阳光明媚，一排排绿色着装的学员走在刘庄别墅区宽阔的道路上，两边是三层连排别墅。这是此次培训的学员在刘庄村实地参观。他们来自陕西、河南两省，都有一个共同的身份——村党委书记、村委会主任及村“两委”成员。在如今决胜脱贫攻坚、推进乡村振

兴的关键时刻，他们将参加为期七天的“乡村发展与治理”农村实用人才带头人培训，接受知识的熏陶、观念转变后，成长为新时代的“史来贺”。

传道解惑

——转变思维，拓宽视野

“这一次学习最大的不同，就是知道国家‘三农’发展趋势，思路不会跑偏。”学员王永梅说。她在家乡做农资类生意，参加过多次农业类培训，但这种讲解国家政策的培训她还是第一次参加。此次基地培训紧紧围绕“转变思维，拓宽视野，提升能力”的教学目标进行课程安排，既有《史来贺精神的巨大影响力和辐射效应》《中央一号文件解读》《产业扶贫》等专题讲座，又有史来贺同志纪念馆、河南省辉县市小白杨农林种植专业合作社、辉县市冀

屯镇党建展览馆参观等现场教学。

在这些各具特色的课程中，学员鼓足了干劲，拓宽了视野，提升了解决问题的能力。“王秉铜老师关于史来贺精神的讲课条理性很强，讲得很实，那一堂课给我的感觉就是想赶快回家干事情。”学员张月林被史来贺精神深深地感染。“中央一号政策解读站位很高，也很接地气，给人很大启发。”学员陈三孩说。创业讲师丁浚伟长期给培训班学员授课，主要讲授创业创新指导、产业扶贫等课程。“要先有创新的思维方式，然后发现问题、解决问题。”在丁浚伟看来，学员能够打开思路，反思现实中存在的问题并找到解决方法，就是他课程的价值所在。

听了丁浚伟的讲课后，学员郭海鹏意识到了产业扶贫的重要性，“我回去以后给书记提个建议，尽量发展特色产业，想办法带动村民富

起来”。他是河南省商水县巴村镇朱郭村的村干部，自己承包了100多亩地，刚开始种植中药材蒲公英。“如果效益好的话，就上个炒茶机子初步加工蒲公英，带动贫困户就业。”他对未来充满憧憬。

学员刘耀是个大学生，之前在西安做建材生意，出于建设家乡的情怀回到老家河南省商水县张庄乡东门外村，去年当选为村长，一直想发展家乡产业但未找到合适的发展路径。现场教学小白杨农林种植专业合作社给了他启发，“小白杨农场的模式比较好，对于我们来说也比较好实现，我们村耕地、水源都没有问题，集体有100多亩地，我回去也想尝试一下。”

打造平台 ——促进沟通，资源对接

“培训班一个重要的作用就是给学员提供了一个交流沟通的平台。”作为班主任的农业农村部挂职干部刘庄村党委副书记刘旭凡深有感触地说，因为培训班，那些有着同一个乡村振兴梦想的农村带头人才得以相遇，得以拥有交流合作、资源共享的机会。学员陈三孩说：“这次培训我们河南省鲁山县来了10个人，以前其他9个人我都不认识，通过这次培训班都认识了，并且交流了各村的情况。”

培训班充分发挥平台作用，设置讨论交流环节，组织学员围绕“如何学习史来贺精神坚定带头脱贫致富的信心决心”“学习心得体会”等主题分组进行讨论。学员在组长带领下积极踊跃地发言，小组里时不时会响起热烈的掌声。课余时间，在培训基地刘庄大酒店的餐厅餐桌旁、大厅沙发旁也能看到学员聚在

一起交流探讨的身影。

在结业仪式上，有5组学员签订了扶贫合作意向书，来自河南省商水县的陈庆伟和王明德就是其中一组学员。陈庆伟所在的南岭村具有土地资源的优势，王明德所在的八里王村的商水县协创农业发展有限公司具有资金优势，“我们合作，进行土地流转，能够推动两个村的扶贫工作发展。”陈庆伟干劲满满。

早在2016年7月，在刘庄基地参加培训的学员赵海，是河南洛阳明拓生态农业科技发展有限公司总经理，牵头培训班内学员的30余家农业企业、专业合作社、种植大户于2017年1月联合成立了“洛阳市果蔬产业发展协会”。该协会定期开展果蔬栽培技术培训、智慧农业物联网和优良果蔬新品种的引进和推广，并且深入贫困县开展“科技下乡、产业扶贫”系列活动。

培训班虽然结束了，但学员之间的联系交流才刚刚开始。学员互相留下联系方式，加了微信。在微信群中，大家经常推介自己村的特色产品和资源，共谋发展致富之路。

优化提升 ——不断探索，不断完善

“培训班的建设是一个不断探索、不断完善的过程。”刘庄基地负责人刘庄村党委书记刘名宣说，“目前软硬件设施比较配套，但是酒店建设时间较长。”他希望今后能够在资金等条件具备的情况下更新酒店硬件设施，为学员提供更好的服务。“加大期数，提高基地的影响力和示范力”，这是刘名宣书记的另一个愿望。“课程设计上再多些专业课；建立师资考评机制，考评讲师教学效果；加大对授课老师的激励。”丁滋

伟结合长期教授培训班的体会提出了一条条宝贵的建议。“培训时间还有些短，十天左右差不多。”学员王小强希望再多些学习时间。

负责此次基地培训的河南省农业农村厅人事处干部郝天，一直思索如何提升基地的服务能力、影响力和示范力。据他介绍，为了确保培训工作顺利开展，建立了河南省农业农村厅、新乡市农业农村局、新乡县农业农村局、刘庄基地四级联动机制，同时安排主要业务处站实行轮流跟班管理制度，每期培训班由一个厅属事业单位的副处级干部在基地全程跟班。接下来将继续遴选优质课程和师资，形成一支高质量师资队伍。同时，进一步探索“跳出农业思维发展农业”的授课理念，在高校、工商企业、科研单位和新型农业主体等更大范围内寻找优秀课程内容和师资，丰富现有培训师资队伍，完善培训基地微信公众平台建设。

每期的培训班受益者表面上看仅仅是100个学员，实际上是100个村的村民。作为农村实用人才带头人，这些学员不仅自身在刘庄基地学习了史来贺精神，提高了自身能力，更把史来贺精神、“三农”知识带给了村民。“我觉得这一次虽然没有带回什么特产，但是能把史来贺精神带回去，就是为大家带回了最有价值的宝贝，这对我以后的工作推动很大”学员刘耀说。

截至今年8月底，刘庄基地共承担举办55期实用人才带头人和大学生村官示范培训班，累计培训学员5500人，今后还将培养更多的学员。这些学员作为农村实用人才带头人、史来贺精神的传承者，带着新时代的担当和责任，将共同为实现乡村振兴而不懈奋斗。🍀

打好农村实用人才培养“组合拳”

——甘肃张掖前进村农村实用培训基地见闻

见习记者 杨宗辉

“我们合作社的苹果销售目前遇到瓶颈,请问接下来该如何做?”“老师,我们合作社目前产品的品牌打造上遇到了问题,请问该如何继续打造品牌?”八月的甘肃已能感受到秋天的凉意,然而在张掖市前进村农村实用人才带头人培训基地,来自甘肃、青海两地的农村带头人正在热火朝天地进行课堂讨论。

“我认为在贫困地区,带头人是‘头狼’,他们的经验、他们的带动能使农民少走很多弯路。如何启发他们的思想,给产业发展提供新思路非常重要。”来自扶贫一线的青海省海西州茫崖市农牧水利和扶贫开发局干部刘智坚说。做好农村实用人才培养这篇文章,对于当前农业农村的发展意义深远。

突破传统思维界限

“这次来参加这个培训受益匪浅,像马书记讲到的有关前进村牧业产业的发展历史、发展中的问题及如何解决的措施,这些都是之前在地方培训上涉及不到的,对学员们来说也是一种经验的借鉴。”来自青海省海西州柴旦镇的崔振玺对记者说。

课堂上,创业讲师王建平给学员抛出思考“一个品牌为什么不能改变?我们的产业为什么没有发展起来?”“要突破传统思维界限,要从目标人群分析、产品品牌分析、销售渠道分析等方面提高创业能力”……这些教学内容深深触动并改变着学员们的“思想界限”。

“我们希望通过此次培训给学员以思路上的启发、理念上的引导,让学员了解最前沿的东西,借鉴产业发展的经验,懂得市场上的需求,让学员想干事、能干事。”基地负责人石金龙说。此次“创业富民”主题培训班以转变观念为主要目标,使带头人在脱贫攻坚与产业发展方



在“南果北种”实训基地,负责人向学员们介绍基地火龙果生产情况

面能有新的思路与新的认识，将新的理念带回自己家乡，带动周边的农民发展产业，助力当地脱贫致富与乡村振兴。

学生时代的“教学仪式感”

“一二一，一二一，一二三四！”早晨7点半，记者刚抵达培训基地时，便看到学员们三五成列，秩序井然地在跑早操。

在张掖农业农村部门工作过多年的石金龙在培训基地的管理上一直坚持用制度管人管事。

“上课，起立！老师好！”“同学们好，请坐！”每堂课开课前，学员们都会这样跟老师互动。“在这培训好像找到了学生时代上课的感觉，非常有上课的仪式感。”来自甘肃省定西市通渭县的学员郭振军说。在课堂教学上，基地实行班主任带班制，并选取班长及班委，做好班级日常管理工作，维护良好的教学和生活秩序，努力营造互助友爱、民主和谐、健康向上的学习氛围。

“之前在老基地培训的学员，经常会出现还没培训完就私自离开的现象，现在新基地实行封闭式管理，杜绝了这种现象的发生。”甘肃省农广校带班班主任郭晴对记者说，不同于之前的培训基地设在村上，现在的前进村培训基地位于张掖国家现代农业示范区内，园区实行封闭式管理，进出严格，不管对于学员的学习还是安全都是一种很好的保障。

寓教于“实”，寓学于“践”

如何做好一次培训？首先就是要选好培训教师。“我们在培训教师的选择上可以说下了很大功夫，为的是能更有针对性，更符合学员的需求。”石金龙说。基地对于教师的

遴选分三个层次，首先是农业农村部选调部分专家教授，其次是甘肃省选派部分专家教师，最后是基地所在村子带头人。如此一来，既有多年从事农业农村人才培养的专家教授，又有来自基层一线、了解学员难点痛点的带头人，对于学员理论与实践的需求都能很好满足。

面对不同地区、不同特点的学员，如何因材施教？基地从三个方面给出了答案：首先，选择与培训主题相关的、具有专业性理论的专家教授，讲授理论课程，给学员传授新思想、开拓新思路；其次是当地农村带头人讲授实际经验课，让从事一线的农业带头人为学员讲授产业发展过程中的经验与需要注意的问题；最后是设置具体案例课，通过具体案例，让学员感受如何做好产业、怎么做好产业，通过理论、实践与案例相结合，让学员全方位了解、认识此次培训的重点，更好地理解与消化学习。

“我们希望不仅给学员提供培训的平台，更要给学员提供产业对接平台。”石金龙说。考虑同业之间的交流更能碰撞出思想的火花，以及参训学员往往在产品销路上面临或多或少困难的实际，近年来，基地不断探索创新，组织产品推介会，为学员搭建产品对接平台。在今年的产品推介会上，总计有16名学员推介了23种产品，8名学员签订了4份框架协议，为学员们学以致用、进行深入交流夯实了基础。基地对于对接成功的学员还会进行后续跟踪，确保各项对接落到实处。

“课堂培训结束了，我们对学员的服务并没有结束”

“这次培训首先从位置上远离城

区，适合静心学习，其次在饮食等方面的服务上保障到位，让我们学员能更安心更放心。”谈及此次培训，甘肃省天水市秦州区太京镇师家崖村书记王永平评价颇高。

“我们的很多学员在培训完回到自己的家乡后，遇到问题时往往会主动联系我们，我们也是尽力为学员们做好服务，帮助他们解决困难。课堂培训结束了，但我们对学员的服务并没有结束。”石金龙说。

近年来，前进村培训基地在做好学员服务方面一直尽心尽责，除了常规的课堂服务外，更重要的一点是做好对学员的追踪服务。“前两年有几个宁夏的学员到我们甘肃买玉米种子，受困于当时渠道有限与市场价格较高，开始时并没有买到。这几个学员主动联系我，请我帮忙想想办法。后来我通过与农业农村部门的联系，帮助学员争取到了比市场价格更低的玉米种苗，解决了他们的缺种困难。”石金龙对记者说。

“通过这几天听各位专家的讲授，我感觉有了发展牡丹产业的新思路，下一次的培训，我还想学习一些关于牡丹种植技术方面的内容。”来自甘肃省天水市秦安县的安永平说。当前，农村实用人才有理念、技术、营销策略等方方面面的培训需求，要更好地满足实用人才多层次培训需求，开展不同类型、不同对象、不同主题的培训，确保农村实用人才能够通过培训开拓新思路、树立新理念、掌握新本领。

“通过培训觉得自己不足还有很多，要学习的东西还有很多，我要更多地学习，学以致用，发挥好农村带头人应有的作用！”谈及未来的发展，甘肃省平凉市崆峒区梁盼龙志向满满。☀

改革创新 推进农村实用人才培养高质量发展

□ 欧宇

习总书记多次强调，“农业农村人才是强农兴农的根本”。农村实用人才带头人和大学生村官示范培训（以下简称带头人培训）已实施10余年，是在新世纪以来国家“三农”改革发展背景下成长起来的。新时代的带头人培养，就是要在更高起点、更高层次、更高目标上提升质量和水平，坚定不移把培训培养工作推向前进，为大力实施乡村振兴战略和打赢脱贫攻坚战提供坚实的人才支撑。

开拓创新是核心和灵魂

习总书记多次强调，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。带头人培训从启动实施伊始，即具有开拓创新的天然底色和优势。

定位创新，突破传统的技术技能培训，定位于“转变观念、拓展视野”目标进行系统设计，工作的起点层面就体现了高位创新。对象创新，参训学员均从农业生产经营和基层治理领域的带头人中精选出来，他们是农业农村人才队伍金字塔的尖端部分，敢于创新善于创新渴望创新，这为培训发展提供了得

天独厚的创新基础。模式创新，“村庄是教室、村官是教师、现场是教材”的培训模式，为学员提供了可看可学可交流的生动课堂，为教学深化提供了广阔的创新空间。

带头人培训的发展过程，就是一个培训供给侧结构创新完善的过程。主题与时俱进，每年都围绕农业农村重点工作进行设置，如自2012年连续3年设置“农村信息化”培训主题，2018年专设5期“农村电商”培训班。主体不断丰富，培训工作起初由原农业部独家举办，2011年起与中组部联合培训大学生村官，2018年又与全国妇联联合，举办农村妇女巾帼英雄班。设计不断优化，近年遵循成人学习特点，逐步调减课堂教学比重，提升现场教学时长，优化课程体系。方式不断创新，引进案例法、研讨法、体验式教学、情景式教学等现代成人教学法。功能不断拓展，实施脱贫攻坚尽锐接力行动，组织学员间、新老学员间开展信息、技术、项目、产销等多方面对接，为带头人学员带来实实在在的获得感。

回望来时路，带头人培训已累

计举办1200多期培训班，培训12万多名村组干部、种养大户、合作社负责人和大学生村官等各类实用人才，带动各省区市大规模开展农村实用人才培训，培养了一支创业兴业水平高、致富带富能力强的骨干力量。起到了以点带面、辐射带动、整体推进的作用，为农业农村发展提供了有力的人才支撑。走好新时代长征路，带头人培训将继续坚持创新引领，不断研究新情况，拿出新举措，解决新问题，创造新经验，始终保持时代性和引领性，争做农业农村人才队伍建设的“火车头”。

服务农业农村生产力发展 是方向

农业农村部部长韩长赋在农业农村人才工作座谈会上强调，要坚定不移地推进人才强农战略，做好新时代农业农村人才工作，不断强化乡村振兴的人才支撑。人作为重要生产要素，对生产力发展起着至关重要的作用。新时代农业农村发展，正从主要依靠物质要素投入，向依靠科技进步和劳动者素质提升转变。人的素质提升，正成为促进

农业农村生产力解放和质量效益提升的重要途径。农村实用人才带头人培训的政府公益性质决定了培训与国家、学员的需求一致，是贯彻落实党和国家“三农”工作决策部署。

与时俱进更新内容是提高培训质量的根本路径。为宣传贯彻党的十九大精神，从2018年设置了《乡村振兴战略解读》课程。针对全社会普遍关注的食品安全问题，培训班自2009年起开设《农产品质量安全》课程，从“产出来”角度提升种养大户的质量安全意识，努力解决舌尖安全的源头生产端问题。

“培养什么人”“怎样培养人”是要思考的基本问题。党的十八大以来，带头人培训课堂不断加强政治引领，以浅显鲜活形式强化爱国爱党爱农教育，增强学员的政治认同感和向心力。班期第一堂课都由各基地所在村带头人讲授，如河北周台子村全国劳动模范范振喜，辽宁大梨树村优秀共产党员毛丰美，江苏华西村第二代带头人吴协恩等，他们的讲述朴实生动，让学

员深切感受到以改革创新为核心的时代精神，既见信仰信念，又见人格风骨；既在感动感染中受教育，又在思想碰撞中得启发。

培养造就勇于创新、精于管理、带富创富的农村复合型人才。服务农业农村部职能，推进培训领域拓展。落实美丽宜居乡村建设要求，增加农村人居环境整治、农业绿色发展方面培训内容；落实乡村振兴要求，新增农村文化传承人为培训对象。应对学员素质结构变化，推进培训层次提升。参训学员中返乡下乡人员逐年增多，他们受过工业化的训练，城镇化的熏陶，眼界宽理念新经验多。应对新情况，培训将聚焦一二三产业融合、产业链资源整合、品质品味品牌农产品等更高层次内容。研究“新农人”知识能力要素，确立相应教学目标体系，开展精准化培养。

稳中求进是总基调

带头人培训的改革发展也体现了稳与进辩证关系的脉络主线。基

地体系稳步完善，从2006年确定两个部级基地开展培训，按照“先少量班期任务试运行，成熟一个挂牌一个”的原则，在26个省区市建设了30个部级基地，全国农村实用人才培训网络初步建成。同时要求各基地不断加强食宿、教学设施等条件投入和改造升级，有了基地体系这个基本面，培训各方面改进完善才有了基础。制度体系逐步健全，从抓培训制度着手，拓展到训前训中训后全流程规范，在各管理层级、环节都作出制度安排，这为培训教学高质量推进奠定了四梁八柱。教学创新持续推进，紧紧盯住“让学员有更多获得感”这一最大目标，吸收转化现代成人教学法，引进高端师资队伍，以信息化融合为手段建设网上学习平台、开展移动测评试点，同时打造现场教学主题线路，改革培训规制探索高端研修，开展教学理论研究。通过边实践，边探索，从教学供给侧结构各层次各环节开展小步快跑式创新，这为带头人培训在农业农村人才培养领域始终保持引领示范地位，起到了“稳定器”和“加速器”作用。

新时期带头人培训，将坚持稳中求进总基调，争取更大作为。在规模增长稳、工作质量稳、风险控制稳的基础上，积极推进管理体系教学意识的强化、基地专职队伍能力的提升、资源要素聚合优化的突破，强调改革系统性、协同性和整体性。在推进过程中循序渐进、注重实效，因地制宜、因势利导，兼顾各方面的承受程度，既注重稳步推进、逐步深入，又注重防止出现大的挫折或倒退，力求做到破立结合、保持定力、稳中求进。☺

(作者单位：中央农业广播电视学校)



在“创业创新指导”课上，学员争相回答授课老师的提问

改革开放以来，在深化农业农村改革的各个重要阶段国家都适时出台了与之相适应的支农政策，政策、科技、投入是农业和农村持续健康发展的三大重要动力源。新时代，建立健全财政扶持、税收优惠、金融支持、社会参与、村集体经济组织和农民筹资投劳的多元投入增长机制，对于实施乡村振兴战略意义重大。

建立稳定的乡村振兴投入增长机制

全国人大常委会委员、农业与农村委员会副主任委员 刘振伟

建立健全财政扶持、税收优惠、金融支持、社会参与、村集体经济组织和农民筹资投劳的多元投入增长机制，对于实施乡村振兴战略意义重大。

支农投入是农业农村发展的重要保障

农村改革以来，支农投入政策不断调整。1985年，中共中央一号文件提出，改革农产品统派购制度，“国家不再向农民下达农产品统购派购任务，按照不同情况，分别实行合同定购和市场收购”。“对乡镇企业实行信贷、税收优惠”。1987年，国务院制定《中华人民共和国耕地占用税暂行条例》，耕地占用税中央和地方各留50%，作为各级农业发展专项资金的主要来源。1989年，国务院印发《关于建立农业发展基金增加农业投入的通知》，将农业发展专项资金更名为农业发展基金，规定从耕地占用税、国家预算调节基金、乡镇企业税收、农林水特产税等财政收入中提取一定比例，用于改善农业生产条件，推动粮食生产。这一时期，国家财政支农投入由1980年的150亿元增加到1989年的265亿元，占

财政总支出的9.2%，年均增长6.5%。

进入20世纪90年代，我国粮食产量迈上4亿吨台阶，但由于人口增长和消费水平提高，主要农产品供给仍处于紧平衡状态。为巩固农业综合生产能力，国家进一步加大对农业生产的投入力度。1993年第八届全国人大常委会第二次会议审议通过的《中华人民共和国农业法》规定，“国家逐步提高农业投入的总体水平。国家财政每年对农业总投入的增长幅度应当高于国家财政经常性收入的增长幅度”。这是政府的财政支农政策首次转化为国家法律规范。同年，国务院印发《关于建立粮食收购保护价格制度的通知》，在中央和省级建立粮食风险基金，实施粮食保护价收购政策。1994年，国家实行财政分税制体制改革，农业综合开发资金替代了原来的农业发展资金。同年，中央不再留存耕地占用税50%分成，全部纳入地方一般性公共预算。这一时期，国家财政支农投入由1990年的307亿元增加到1999年的1085亿元，占财政总支出的9.4%，年均增长15.1%。

进入新世纪以来，党中央明确

对农业实行“多予、少取、放活”的方针，推动工业反哺农业、城市支持农村。2002年，全国人大常委会修订农业法，将关于农业投入增速的规定修改为“中央和县级以上地方财政每年对农业总投入的增长幅度应当高于其财政经常性收入的增长幅度”。修订后的农业法新增了有关财税支农的规定，明确“国家建立和完善农业支持保护体系，采取财政投入、税收优惠、金融支持等措施，从资金投入、科研与技术推广、教育培训、农业生产资料供应、市场信息、质量标准、检验检疫、社会化服务以及灾害救助等方面扶持农民和农业生产经营组织发展农业生产，提高农民的收入水平”。2004年，中央财政建立支农专项补贴制度，实行农民收入、良种、农机具购置三项补贴，2006年在三项补贴基础上增加农资综合直补，2015年将前三项补贴合并为农业支持保护补贴。2004年，国务院决定在粮食主产区对重点粮食品种实行最低收购价政策。2005年，中央农村工作会议提出，国家财政支农资金增量要高于上年，国债和预

算内资金用于农村建设的比重要高于上年,直接用于改善农村生产生活条件的资金要高于上年。2000年以来,国家财政支农投入占财政支出的8.4%,年均增长17%,高于国家一般公共预算收入15.6%的平均增速。

改革开放40年来,在深化农业农村改革的各个重要阶段,国家都适时出台了与之相适应的支农政策,政策、科技、投入是农业和农村持续健康发展的三大动力源。

建立稳定的乡村振兴投入增长机制

在乡村振兴整体顶层设计、法治保障加快推进的同时,要同步建立健全稳定的投入增长机制。

(一) 建立一般公共预算支出稳定增长机制。

财政支农资金是国家财政对农业的直接分配方式,反映的是工农、城乡之间的财政资源配置状况。自1993年农业法对农业投入增幅提出法定要求以来,全国一般公共预算农林水支出稳步增长,由1993年的440亿元增加到2018年的20786亿元,26年间增长了47倍。从财政支农投入增幅与一般公共预算收入增幅的关系看(目前对“财政经常性收入”的范围未有明确界定和统计数据),尽管16.7%的支农投入平均增幅高于16.1%的一般公共预算收入平均增幅,但26年中有14年的支农投入增幅低于一般公共预算收入增幅,未能达到法定要求。

可以考虑将“中央和地方用于乡村振兴的财政支出占财政总支出的比重逐年提高;中央和地方用于乡村振兴的财政支出增速应当高于一般性公共预算支出增速”作为法定要求。由于农业农村发展历史欠账多、投入基数低,虽然财政支

农投入绝对量和增幅在增长,但财政支农投入占财政支出的比重仍处于较低水平。2000年以后,国家财政支农投入占财政总支出的比重年均8.4%,低于1990年至1999年财政支农投入占总支出9.6%的平均水平。2000年以来,17.5%的支农投入平均增速高于16.2%的一般公共预算支出平均增速,但其中有8年的支农支出增速低于一般公共预算支出增速。因此,建议通过立法,将“两个高于”明确为各级财政一般公共预算的法定要求。同时,完善财政支农资金投入管理机制。按照目前的财政支农资金管理体制,支农资金大多与项目实施挂钩,涉及政府多个部门,不利于地方根据实际情况合理安排使用资金,造成一些资金使用效率较低。要以乡村振兴的具体任务为导向目标,整合支农资金,集中统筹使用。对涉及乡村振兴全局、跨地区重大农业基础设施建设、生态资源保护和生态系统修复、不发达地区转移支付等,进一步明确各级财政一般公共预算支出的责任。

(二) 设立乡村振兴专项资金。

我国农村地区经济社会发展差距大,就是一个省级行政区域内,发展不平衡问题亦很突出。为了解决不发达地区乡村振兴的资金来源,建议以省为单位设立乡村振兴专项资金,专项用于乡村振兴中的项目补助特别是公益性项目补助。资金来源可以从土地税收中筹集:

一是耕地占用税。

耕地占用税以占用耕地行为作为征收对象,是农地转用环节的唯一税种。该税种自1987年开始征收至2006年,全国累计征收约1000亿元。为进一步发挥耕地占用税的作用,2006年的中央一号文件提出,提高耕地占用税税率,新增税收应

主要用于农业农村。2008年国务院对耕地占用税条例作出修订,将耕地占用税的税额标准提高4~5倍,并对占用基本农田的税额在此基础上再提高50%。对于提标后新增税收收入的用途,党的十七届三中全会和2008年中央一号文件提出,大幅度提高耕地占用税新增收入用于农业的比例,新增收入主要用于“三农”。2009年和2010年的中央一号文件提出,耕地占用税税率提高后的新增收入要全部用于农业。修订后的条例实施以来,耕地占用税税收从2007年的185亿元增加到2018年的1319亿元,占地方税收收入的比例从1%提高到1.7%。在分税制体制下,耕地占用税与1990年开始实施的城镇国有土地使用权有偿转让制度、2002年实施的土地出让金制度一起,成为地方重要的农业投入来源。目前,按照农地转用后的土地出让价格和土地增值收益,耕地占用税税率仍处于较低水平,耕地占用税仅相当于62849亿元土地出让金的2.1%(2018年)、占75953亿元地方税收收入的1.7%(2018年),尚不能完全体现土地的市场价值。建议综合考虑农地转用后的建设用地供需状况、土地利用结构、人均耕地占有面积、占用耕地类别和质量、地方经济发展情况等因素,并把耕地的社会价值和生态价值纳入征税考量之中,合理确定耕地占用税税率标准。耕地占用税收入全部用于省级乡村振兴专项资金。

二是城镇土地使用税。

城镇土地使用税是对使用城市、县城、建制镇、工矿区范围内的国有土地征收的税种,在建设用地保有环节按年征收,属地方税种。1988年,国务院制定《中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例》,规

定征收耕地自批准征用之日起满一年时开始缴纳土地使用税。2006年,国务院对城镇土地使用税条例进行了修订,提高了征收标准,城镇土地使用税收入由2006年的176亿元增长到2018年的2388亿元,城镇土地使用税占地方税收收入总量的比重由1.2%提高到3%,对合理利用城镇土地、调节土地级差收入、提高土地使用效益发挥了积极作用。在我国工业化和城镇化快速推进的过程中,用地需求不断扩大,城镇建成区向农村不断延伸,征收土地使用税的应税土地数量急剧增加,其中很大一部分是由农用地转为建设用地进入保有环节后的土地,有必要调整完善城镇土地使用税制度,将城镇土地使用税收入纳入省级乡村振兴专项资金。

（三）提高土地出让收入用于乡村振兴的比例。

1990年国务院制定城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例,将原来的划拨无偿使用转变为有偿转让,国家向土地使用者收取土地使用权出让金。国有土地使用权出让金是国家以土地所有者身份将土地使用权在一定年限内让与土地使用者,由土地使用者向国家支付的全部土地价款,包括土地出让总价款、补缴的土地价款、划拨土地收入等。1993年分税制改革后,土地出让金全部划归地方政府,中央不再分享。土地出让收入相当于地方政府收入的60%以上,成为地方政府重要的收入来源。

有偿使用土地制度是土地管理制度上的一大进步,方向是正确的,但具体制度和实施效果需要评估。按照规定,土地出让收入的支出范围主要用于土地开发、水利、教育、城市和农村基础设施建设、保障性安居工程等支出,但“以土地换资

金建设城市”、“土地出让收入弥补政府支出”是普遍现象。

近年来,党中央、国务院对于将土地出让收入更多地用于农业农村都有要求。2004年国务院《关于将部分土地出让金用于农业土地开发有关问题的通知》规定,市县要将不低于土地出让平均收益的15%用于农业土地开发,重点用于农村土地整治、建设标准农田、修建小型农田水利设施。2008年党的十七届三中全会提出,“大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入”。2011年的中央一号文件提出,“从土地出让收益中提取10%用于农田水利建设”。2019年中央一号文件提出,“按照‘取之于农,主要用之于农’的要求,调整完善土地出让收入使用范围,提高农业农村投入比例,重点用于农村人居环境整治、村庄基础设施建设和高标准农田建设”。上述中央精神,需要转化为法律规范。

（四）扩大涉农生产经营主体税收优惠范围。

如果将财政投入稳定增长机制和土地出让收入使用作为乡村振兴的“开源”措施,给予农业生产经营主体税收优惠政策则是乡村振兴“节流”措施。

我国对农业生产、流通、服务等一直实行税收优惠政策,体现了国家对弱质产业的支持,实施效果也是好的。一方面,要严格依法落实税收法律法规中涉及的涉农税收优惠政策,确保优惠政策惠及乡村振兴。另一方面,对扩大税收优惠范围进行研究,如对设立在县域内对乡村振兴有直接带动作用的二三产业项目给予税收优惠;对农产品

批发市场、农产品加工、全程冷链物流设施等使用的土地、房产,减免城镇土地使用税和房产税。建立这种税收优惠导向,有利于更多的工商企业在县域布局,有利于带动农村一二三产业融合发展。

（五）建立财政资金与信贷资金相互配合的融资机制。

一是设立国家乡村振兴融资担保基金。在市场经济环境下,无论是吸收社会资本投入,或是通过金融信贷融资,都面临融资担保不足及信贷风险问题。建议在现有财政出资的农业担保基金基础上,扩展业务范围,服务乡村振兴,减少乡村振兴融资风险。

二是发行乡村振兴专项债券。在加强严格监管,有效防范风险的基础上,支持地方政府发行专门用于支持乡村振兴公益性项目的债券,允许银行业金融机构发行为筹集专项用于发放乡村振兴贷款资金的银行债券。

三是完善耕地占补平衡管理办法。通过建设高标准农田、农村宅基地整理等措施将新增的耕地指标和建设用地指标,通过城乡建设用地增减挂钩节约指标跨省调剂,所得收益全部用于实施乡村振兴战略。

（六）鼓励农村集体经济组织、农民、社会资本投入乡村振兴。

激发和调动农民投身乡村振兴的积极性和主动性,为乡村振兴投资、投劳。农民用于乡村振兴的投资、投劳,不能当作加重农民负担。集体经营性建设用地入市交易试点成功并转化成为法律制度后,对土地增值收益的调节收入,坚持取之于土用之于农的原则,全部用于乡村振兴。区分乡村公益性和经营性建设项目,撬动更多社会资金投入乡村振兴。推动建立完善集体、社会资本和农民之间合理的利益分享机制。❀

浙江 众志成城抗灾救灾 守护绿水青山在行动

见习记者 杨宗辉 本刊记者 牛震

“一夜之间可以说是一无所有。这场台风过后，损失个几千万是有的。”66岁的李启松告诉记者，十多年前去非洲做生意赚了第一桶金，2014年回到浙江永嘉做农业。提起十多天之前的那场台风，李启松至今心有余悸。

8月10日凌晨1时45分，超强台风“利奇马”在浙江省台州市登陆，直到10日22时离开浙江省。据相关数据显示，此次台风风力超强、雨量超大、范围超广、时间超长、破坏力超大，是1956年以来登陆浙江省综合致灾强度最高的台风。截至8月13日8时，此次台风造成浙江全省直接经济损失315.9亿元，其中农业经济损失达88.7亿元。

六十年一遇的台风，给浙江当地的农民生产生活带来了哪些影响？当地的农民又是如何开展抗灾自救的？地方农业农村等部门在灾后重建过程中又做了些什么？8月23日，记者来到浙江永嘉、乐清、温岭、玉环等地走访，看“利奇马”台风离开后的十几天里发生了什么。

第一时间恢复农业生产 重塑农民信心

“台风登陆的当天晚上我一直没睡，本以为损失不会这么严重，结果雨越下越大，洪水从山上冲下来后，我的整个庄园全毁了……”永嘉县岩坦镇小舟垟村嘉纳庄园负责人李启松说。

台风夜，由于山体部分崩塌形成堰塞湖，而后随着雨量的不断增加，堰塞湖决堤，大水漫灌了整个嘉纳庄园，水位高达2.5米，淹没时间持续7个小时，200多亩果园被淹，果树基本濒临死亡，农产品展销中心、游客接待中心及温室大棚等设施严重毁坏，造成直接经济损失2700多万元。



嘉纳庄园内，工人正在给河道清淤

“我2006年就出国到加纳种菜，开超市，在当地做得还不错。2014年，返乡做嘉纳庄园这个项目，当时选择回来的一个重要原因，就是考虑到国外社会环境比较动荡，回乡做农业也算是给自己留一个退路。”谈起这次台风，李启松很是无奈：“现在台风一来，相当于把我的退路给堵死了。”

台风过后，永嘉县农业农村部门快速做出反应，组织成立专门的救灾组，发动全县农业干部深入灾区一线排查受灾情况，开展全方位的消毒及巡查，加强对受灾群众的卫生防疫工作，确保了大灾之后无大疫。除此之外，动员各类干部与志愿者120余人次，深入受灾现场，开展灾后清理及抢险自救，及时运送分发食品物资等生活必需品。

“台风登陆的那天，我们整个村子都被洪水淹了，我们被一路赶上了二楼、三楼甚至四楼躲避洪水。”永嘉县枫林镇江枫村村民李钙金一边向记者介绍当晚的情况，一边给记者指出墙上的水印，足足有两层楼高的水印依旧清晰可见。据了解，如此两层楼高的水位持续近10个小时，村民的所有家用电器几乎全部损毁。

道路两侧倒斜的树木、垮塌的大棚随处可见；破旧的老房子外墙上，洪水漫过的痕迹依稀可辨；桥上的工人正在努力扶起倒下的电线杆，做好桥体加固工作；清理了十多天的河道，淤泥依然遍布……从楠溪江边到雁荡山旁，处处留有台风肆虐过的痕迹。

铁皮石斛是乐清的主导产业之一。2018年，全县铁皮石斛产值高达18亿元，铁皮石斛种植占全县农业产业的50%，目前铁皮石斛的种

植技术在乐清当地推广得比较成熟。此次台风过程中，铁皮石斛受灾情况同样非常严重。

“台风之前我们虽然做了大棚割膜处理，但是损失还是比较严重，本来今年石斛应该是高产的，现在台风一刮，没产量了。预计整个基地铁皮石斛加其他果树与基础设施方面的损失约1500万元。”乐清市聚优品生物科技股份有限公司负责人周坚宏告诉记者。

“台风过后，市里的领导和专家多次到我们合作社察看，指导抢修重建，这让我们受到很大鼓舞。”乐清市北塘果蔬专业合作社理事长黄岳新介绍，受台风影响，合作社园区1300亩种植基地全部被淹，其中大棚损坏面积达765亩，直接经济损失达1334万元。火龙果、葡萄、猕猴桃等各类农产品及农作物直接经济损失达686万元。加上被损毁的园区宣传栏、广告牌、绿化树木等，合作社总损失达2410万元。

“此次台风过后，政府要做的主要是指导与扶持农民恢复生产。例如在大棚整修方面，提供相关整修大棚的厂家信息，供农户选择；在技术方面提供技术支持，比如护苗方面，该剪掉的树枝让农户果断剪掉，以保住作物，并及时关注作物的病虫害，统一防治。”乐清市农业农村局副局长张柳说。

台风过后，乐清市相关部门在做好救灾指导、拨付救灾资金工作的基础上，重点做好灾情统计核准工作与农业保险理赔工作。从台风登陆开始，每两小时收集更新农业受灾情况。灾后一周之内，汇总全部25个乡镇（街道）的受灾数据并实时更新。

8月11日，浙江省农业农村厅

厅长林健东在受灾地区调研时表示：“台风过后，救灾减损、恢复生产是农业首要大事。各级农业农村部门要第一时间赶赴受灾地区了解灾情，指导救灾。广大农技专家要充分发挥专长，尽最大努力帮助农民减少损失。”

灾情发生后，浙江省相关部门紧急启动重建工作。浙江省农业农村厅印发《关于全力做好第9号台风“利奇马”灾后农业恢复生产工作的通知》，并启动渔港清淤、村庄环境清洁整理工作。浙江省农业农村厅、农科院组织43个科技专家组，129名种植业、畜牧业、渔业等首席和高级专家前往救灾一线，指导灾后生产自救、农业设施重建等；农业农村厅联合民政部门部署开展低收入农户灾后重建工作，全面核查低收入农户、重点帮扶村受灾情况，开展低收入农户和因灾致贫、因灾返贫农户的精准识别，落实其基本生活保障和恢复生产支持措施。

天灾无情人有情。无论是带领灾区群众抢险救灾的党员干部，还是昼夜奋战一线的救援力量，无论是运送救灾物资的志愿者，还是为灾区奉献爱心的普通群众，他们用自己的实际行动吹响了灾区重建的号角，振奋灾区群众重建美好家园的信心。

预防补救相结合 力争止损到最低

“以前发生比较严重的台风灾害时，我们整座城差不多要淹3天，这次只淹了一天半，这与我们应对此次台风的预防措施有很大关系。”温岭市农业农村局农技推广站站长王宏辉说。

温岭是“利奇马”台风的正面

登陆地。面对这个新中国成立以来登陆温岭的最强台风，温岭市农业农村和水利局以预防为主，提前部署，抢抓台风来临前的预防工作，在台风登陆后第一时间赶到受灾现场察看农户受灾情况，指导农户进行农业恢复生产与重建，力争将农业损失降到最低。

为做好“利奇马”防御工作，温岭市严格按照防汛防台抗旱工作预案，全面启动各项防汛防台措施。从8月7日起，温岭市农水局就组织全体人员分赴各镇、街道，深入田间地头，指导广大农户做好农业防抗台风的应对措施。通过开展调查摸底，指导全市农户对已成熟的早稻、瓜果、蔬菜和水果进行抢收，尽量减少灾害损失，至8日晚完成2.6万亩早稻、0.5万亩瓜果及蔬菜的抢收。重点指导大户、家庭农场、合作社、菜篮子基地等主体做好开沟排水工作，对果蔗、果树采取必要的搭架、拉绳、结网措施。对大棚葡萄、大棚西瓜等设施农业的大棚采取必要的抗风加固，并指导农户根据台风移动情况及时进行下膜、破膜保棚，减少损失。同时，组织人员密切巡查水利工程，检查防汛物资储备情况，农业其他物资部门做好化肥、农药的储备工作，确保抢险物资的供应。

“这次光大棚等设备损失差不多有30万元，甘蔗作物损失有70多万元。”温岭市泽国镇长桥村的甘蔗种植大户陈建国说。

台风过后的8月10日上午，陈建国来到甘蔗种植基地，发现地里的甘蔗被吹得东倒西歪，大棚几近全部坍塌，看到这样的场景陈建国很是痛心。“这次台风的相关信息市里提前就有通知，自己为保大棚提

前割掉一部分大棚的膜，但是没有想到这次台风这么大，损失这么惨重。”

台风过后，当地农业农村部门第一时间赶赴灾情一线，指导农业生产的恢复与重建。温岭市农技推广总站立即成立“科技专家服务队”，并分成灾情调查勘查组、设施修复服务组、生产恢复技术指导组，全站不分男女全体下到田间地头，发挥所长，用科技指导农民开展灾后自救，尽快恢复生产，将损失降到最低程度，做到了“红旗插到哪里，服务跟到哪里”。

陈雪峰是温岭市箬横镇和平村的葡萄种植大户，葡萄种植面积50亩，在此次台风中，他的62个大棚全部遭受了不同程度的损失。“如果没有这次台风，今年葡萄的收益预计能达到30万元，这下血本无归了。”陈雪峰说，这几年一直在投入，自己背了几十万元外债，单是修复大棚就要20万元。如何帮助像陈雪峰这类的种植大户灾后重建与恢复生产，是摆在当地政府面前的一个重要议题。

“现在最重要的是帮助农户修整大棚；第二步是开展恢复生产方面的培训；第三步是对农户按规定进行补助。”王宏辉说。温岭市推出了针对农业受灾的一系列财政扶持政策，以降低农户灾后损失。政府为鼓励农户进行灾后重建，对2019年底前完成修复设施，投资达10万元以上的大户，市财政将按20%的比例予以补助。除了补贴设施投入外，政府还承担种植大户一部分的银行贷款利息与保费。贷款利息方面，由政府承担5%的年利率；农户投保的保费方面，政府承担保费的50%。

立足最坏打算，做最充分准备。

在台风登陆前一天，根据台风行进的预报轨迹，浙江省委省政府派出7个防台工作指导组奔赴一线指导防御工作。浙江省农业农村厅在8月8日前就落实应急储备蔬菜种子4.5万公斤、玉米种子26万公斤，化肥18.6万吨、农药4041吨，畜禽消毒液429吨、疫病防控疫苗3563万份，充分储备救灾物资。灾情发生后，浙江省紧急调运34.2吨消毒液运往灾区，共组织452支小分队共3689人开展消毒灭源等工作。

全心帮抚 只为给受灾农民一个交代

走在玉环市漩门湾国家湿地公园里，记者发现这里不但有独特优美的湿地风景，还有一辆辆来回运送断枝残木的卡车。被台风吹倒的树木横在道路上，还没来得及完全清理掉。

玉环市白云果蔬专业合作社位于湿地公园内，也是此次台风的重灾区，基地内大棚损坏严重，部分柚子树被连根拔起，大水淹了三天三夜。“我的老母亲最近几天整日以泪洗面，很心疼这些年的心血。最近几年一直在连续投入，身背五六十万元的外债，去年刚刚有点收益。眼看今年的柚子马上要上市了，结果台风一来全都打水漂了。”合作社理事长高卫东说。

台风灾害发生后，玉环市财政在省级救灾资金到位之前拨付1500万元，用于保障各项救灾工作顺利推进。政府积极组织农民开展生产自救，8月10日下午通过网络发布有关自救信息与注意环节，11日下发灾后自救行动方案，动员全市上下爱护守护自己的家园，不等不靠开展灾后自救。此次救灾活动，有



合作社理事长高卫东向记者介绍果园受灾情况

乡镇（街道）、机关单位、村居（社区）党员干部及各类志愿者等社会各界共计 76500 人次参与。除保障物资供应外，积极安抚受灾群众的情绪，对情绪激动的部分群众进行耐心开导。

“这次台风让我真的很伤心，有时候会怀疑自己的工作是否有问题。一直以来，我鼓励农民进行规模化、设施化经营，现在台风一来，农民的损失真的太惨重了。”说这话的是玉环市农业农村局特产技术推广站主任陈青英，一位奋斗在农业一线 33 年的基层干部。

“从 8 月 9 日晚上到 10 日天亮，我一直没睡觉，10 日下午我就到了老高这里，察看他们的受灾情况。灾后我走遍了玉环所有的乡镇跟特色农业产业基地。”陈青英作为一线干部，一直奋斗在抗灾救灾的一线，自己家被水淹了也顾不上。“台风抗灾救灾这几天，我的手机从早上 5

点到晚上 11 点，一直是开机的状态，尤其灾后这几天，要帮着农民联系保险公司进行理赔，现场察看农民受灾情况并给予安抚与指导。”陈青英觉得自己这样做，是为了“给农民一个交代，不能辜负农民对自己的信任”。

重新踏上台风过后的这片土地，看到更多的是受灾群众纷纷积极自救，整大棚、补播种；各类专家技术人员深入田间地头指导农户进行灾后生产恢复；基层干部深入各地查看灾情，跟进受灾地区重建进度。

在抗灾救灾过程中，浙江涌现出了一批像陈青英这样奋斗在一线，勇于担当、全心为民的好干部。永嘉县枫林镇党委书记金世炊，从 8 月 10 日凌晨 5 点带领党员干部驾着冲锋舟，连续 12 小时作战，从受淹的危房里救出 40 位村民；永嘉县山早村村干部徐文海，在山洪暴发之时，以一己之力救出 6 个村民，却

没能来得及救出自己的老母亲；鄞州姜山镇墙弄村党支部书记翁阳明，在抗台风一线连续工作近 20 个小时，结果在准备起身去查看一处倒塌的危房时，突发脑溢血，被送到医院抢救；今年已经 59 岁的辅警汪志林，一线奋战 30 小时后，血压飙升，被同事强制休息……他们是风雨中农民的守护者，正是有了他们的挺身而出，忘我奋战，才带领着浙江人民取得抗灾救灾的胜利。

8 月 14 日，浙江省副省长彭佳学来到玉环市调研指导农业、渔业灾后自救情况，并亲切看望受灾群众、基层一线干部。当看到成片倒塌的钢架大棚、四散漂浮的文旦果，彭佳学认真询问受灾情况和农户需求，并勉励农户“要提振信心，振作精神，抓紧开展生产自救，力求将灾害损失降到最低”。彭佳学对玉环市抢险救灾和灾后重建工作给予高度肯定：“玉环组织及时、科学，全市上下拧成一股绳，积极投入到灾后自救中，各方面工作落实精准，取得了很好效果。”

走访过程中，记者发现受灾群众不但没有被台风击倒，而是以实际行动打响了守护绿水青山的抗灾救灾战。全省农业农村系统坚持把做好救灾和重建恢复生产工作作为最近一个时期头等大事来抓，作为当前践行初心和使命的具体行动来抓，确保对灾情认识到位、精力到位、措施到位。截至 8 月 14 日，全省已修复受损农业大棚 22307 个，修复倒塌畜禽场舍 38 万平方米，修复水产高位池大棚 7800 平方米；对 10281 个畜禽规模场进行了第一轮消毒灭源，并开展农作物病虫害防控 215.69 万亩。☘

广大农村市场仍然是一个尚未得到有效开发的沉睡市场，这一市场有着庞大消费人群和消费潜力，是潜在的高质量发展新动能。

农村消费 沉睡的市场

——基于对安徽岳西县农村的调研

□ 颜岸青

笔者于2017年8月起到安徽岳西县头陀镇梓树村扶贫工作队挂职锻炼，在脱贫攻坚一线两年多的工作期间，发现岳西县农村消费市场发展迅速，呈现出一些新变化与新特点。在新型城镇化快速推进的今天，广大农村市场仍然是一个尚未得到有效开发的沉睡市场，这一市场有着庞大消费人群和消费潜力，是潜在的高质量发展新动能。

农村消费市场现状

汽车消费。近年来，农村地区汽车消费增长迅速，笔者通过对岳西县部分乡镇、行政村的走访调研，发现农村家庭对汽车的消费需求呈上涨趋势，很多农民家庭把购车作为外出务工、发展产业的奋斗目标。头陀镇属于岳西县条件相对艰苦的边远乡镇，汽车保有量已经达到30%，在天堂、莲云、温泉等经济条件较好的乡镇，农村家庭汽车保有量普遍在40%~50%，农村汽车保有量的迅猛增长，成为农村消费市场

的新亮点。

农民购买汽车意愿强烈，主要基于以下几个方面原因：一是家庭经济条件好转。农民工工资收入较之前有大幅度增长，同时伴随着脱贫攻坚和乡村振兴战略的实施，在家门口务工一样有可观的收入。以梓树村为例，外出务工人员平均年纯收入为4~5万元/人，如果夫妻二人都在城市务工，全年家庭收入在10万元上下。二是农村基础设施改善。梓树村仅用了4年时间，就实现了水泥路对所有村民组的全覆盖。通过走访调研发现，道路修到哪，哪里的群众就有购车的意愿。据不完全统计，梓树村536户群众中汽车保有量在200辆左右，平均每3户群众就拥有1部汽车。三是农村民风民俗的影响。由于农村大量年轻人外出务工，在婚恋问题上，普遍要求“有房有车”，其中汽车较住房更为重要，同时家庭之间容易攀比，进一步刺激了农村购车欲望。四是金融产品多元化。近年来，买

车可以像购房一样采取先付首付，然后办理商业贷款分期付款的模式，极大地缓解了购车人群的经济压力。

手机消费。移动互联网时代，手机已经成为人们生活的必需品。农村地区已经基本实现4G信号全覆盖，有条件的家庭已经接通无线宽带，使得手机在农村消费市场呈井喷状发展。农村手机市场主要以国产品牌为主，得益于线下渠道的高度发达。手机在农村地区的高度普及，有以下因素：一是对外联系、沟通交流的需要，二是网络交友的需要，三是移动支付、经济往来的需要。

摩托车、电瓶车消费。摩托车是农村地区传统代步工具，以梓树村为例，全村560户拥有摩托车近500辆，除了少数五保户和残疾人外，几乎每家一辆摩托车。从地形地貌、交通条件、公共交通发展三个方面分析，摩托车在地形地貌复杂的山区农村有着极高销量，电瓶车在地势平坦但公共交通相对滞后的平原

农村销量可观，接近城市中心区而且公共交通发达的地方，电瓶车也有一定的市场，但摩托车则性价比较低。

烟酒消费。由于民风民俗和家庭文化的影响，烟酒长期占据岳西农村商品零售市场的首位，有以下特点：从购买需求上分析，一是日常生活需要，农村男性中烟民比例在60%左右，中老年男性可达80%以上，白酒、啤酒更是家家户户都要购买；二是人情往复的需要，在农村走亲戚送礼，白酒和香烟可谓“硬通货”，以梓树村为例，过年期间走亲戚，两瓶五年古井贡外加一条“金皖”香烟成为“标配”；三是民风民俗的影响，农村各种礼节较多，年节时各家互相请客吃饭次数频繁，只要请客必然要有烟酒，平时相互见面打招呼也是散一支烟拉近感情。

家电消费。近年来随着交通条件的改善，以及“家电下乡”等各类优惠政策在农村的推行，农村家

庭家电普及率较高，电饭锅、空调、热水器几乎成为农村家庭的“标配”，家电市场整体呈现出相对疲软的趋势。随着脱贫攻坚和乡村振兴工作的不断推进，农村家电消费市场也呈现出一些新的特点：一是农村住房条件改善刺激了家电消费需求。2014年以来，随着脱贫攻坚工作力度不断加大，各地农村普遍开展美丽乡村、危房改造、易地扶贫搬迁安置工程，这些都会带来家电购买的新需求。以梓树村为例，2014年以来进行危房改造的农户有87户，符合易地扶贫搬迁安置条件的农户28户，新建房屋农户50户，这165户农户在房屋改造、新建的过程中，均不同程度新购置一批家电，其中空调、热水器、电视机、电冰箱是销量最大的四类家电品种。二是农村销售渠道和物流配送体系的迅速发展。目前各乡镇的集镇区以及规模较大的中心村，均有家电销售商店，加之电子商务的迅猛发展和农村地区道路交通条件不断改善，部

分农村家庭通过京东、淘宝网购家电，物流配送也较为便利，而且比在线下渠道购买有更多的选择，价格也更优惠。三是农村家庭普遍有对家电更新换代的需求。随着家用电器技术的迅猛发展，更多高科技、高配置却低价格的家电在市场上广泛销售，新技术的推广让家电更加实用，性价比也更高，这进一步刺激了农村家庭对第一代家电进行更新换代。

岳西农村消费市场的特点

市场体量大，发展前景广阔。通过前文分析，可以看出汽车、手机、摩托车、家电在岳西农村市场有着较高的销量，而且潜在消费人群也很多。以汽车销售为例，2018年仅梓树村新购买汽车农户就有15户，岳西县180个行政村，假设每个行政村每年有5户购买汽车，全年一个县汽车销量也有600辆，按此标准，安徽省105个区县，全年农村新购买汽车即有6.3万辆之多，而且随着脱贫攻坚和乡村振兴战略的持续推进，农村家庭的消费能力和消费水平较先前已有大幅度提升，只要产品定位准确，能切合农村家庭实际，这将是一个很大的市场。

发展速度快，对上下游产业有辐射带动作用。如果通过产业结构调整，汽车生产企业针对农村市场在价格、金融、售后、性能等方面进一步优化，市场需求还将成倍增长。对于国内汽车生产企业而言，庞大广阔的农村消费市场一旦打开，不仅将有效“去库存”，还将刺激汽车产业进一步发展。推而广之，手机、家电、摩托车、日化等行业都可以在农村消费市场找到落脚点，这对于上下游产业的发展具有辐射和带



岳西县村民正通过VR（虚拟现实）眼镜选购时尚家电

动作用。

各种市场要素并存，发展充满活力。目前农村既有传统的集市，又有类似于城市的实体商店；既有线下销售体系，又有电子商务、移动支付等新兴市场元素，新旧市场同时并存，在交通基础设施、电力电信通信设施改善的背景下，互为补充，刺激了农村消费市场的多元化发展，成为最具活力、欣欣向荣的市场体系。

抑制农村消费市场释放潜力的主要因素

城乡资源配置不均等，企业对农村市场重视程度不够。当前大部分企业仍然以城市作为最主要的市场定位，无论是产品设计，还是销售渠道都是围绕城市优先配置资源，在城市消费市场基本饱和的情况下，产品库存积压越来越严重，销售不畅而陷入困境。很多企业忽视每年规模数千亿的农村市场，没有用心开发，这对于企业的长远发展是不利的。如果不是中央持续推进脱贫攻坚政策，这种资源分配的两极分化将会更加明显。以方便面为例，近年来在美团、饿了么等外卖平台的持续冲击下，方便面在城市的销售受到影响，但是在广大农村地区，方便面则有着广泛的需求和销售潜力。笔者在山区农村扶贫，发现无论是农民干农活，还是在集镇区就近务工，以及基层干部值班加班，方便面、火腿肠都是最实用的方便食品，在农村地区广受欢迎。但是由于方便面生产企业重视程度不够，而且销售网点很少，不容易买到，导致农村市场各类方便面假货居多。笔者扶贫期间，经常要从合肥市区购买方便面带到村里。一方

面城市方便面销售额不断萎缩，另一方面广大农村市场没有正规的渠道和货源，出现了“城市方便面卖不掉，农村想买买不到”的奇怪现象。这背后正是销售企业忽视农村市场，导致这一潜在的消费市场一直未被有效利用，大量消费资源闲置。

农村市场体制机制尚不健全，监管力度不够。笔者在岳西扶贫期间购买生活日用品时，深感农村市场假冒伪劣商品数量大、范围广，农村各类小商店、代销点几乎买不到真货，充斥着大量贴牌的“山寨”产品。笔者就曾经买到过“雷碧”（山寨“雪碧”）饮料、“奥利粤”（山寨“奥利奥”）饼干、“康师傅”（山寨“康师傅”）方便面等等。出现这种现象，一方面是农村消费市场还处于起步阶段，市场监管和相关规章制度不健全，另一方面则是企业将资源围绕城市集中配置，农村市场空有需求，就让很多小作坊小企业找到了商机。他们仿照正规商品，或贴牌生产山寨产品充正品销售，或直接仿冒商标生产假冒伪劣商品，这些商品虽然规模不大，但是以次充好，扰乱市场秩序，也严重损害农村消费者权益。大部分远离城市的农村市场，多存在市场主体不规范、市场体系不健全的问题。例如部分边远农村开设小卖部、小商店没有按规定进行工商登记；开设的农家乐没有办理正规手续；闲时在家做小生意，有机会又外出务工，开店时间不稳定；跑运输、客运没有运营证等等。这些问题的存在，一方面是农村地区客观经济社会发展条件所限，没有达到城市消费市场的成熟度；另一方面则是发展资源相对较少，经济缺乏活力，只能靠农村群众内生力量培育市场主体，这样

的培育往往进程比较缓慢而且时间较长。

城乡二元壁垒仍然存在，公共服务水平亟待提升。现阶段城乡二元壁垒不仅没有消除，反而有加重的趋势。笔者在山区扶贫期间，曾接待过来村洽谈投资的外地客商，很多客商在谈到农村市场时，第一反应就是农村落后，农民没有购买力，农村市场没有什么空间，有资源还是要往发达地区特别是主城区周边投放。在外地接洽重点项目时，笔者曾与一位企业家谈及农村汽车市场发展迅速，未来是一个新的增长点，他用疑惑的眼光问我：大别山深处的贫困村，怎么会有那么多人有钱买车，怕不是事实吧？通过前文分析，已经可以看出农村无论是家庭购买力、消费需求、市场需求都有巨大的空间，正因为企业对农村市场的轻视，加之固有城乡二元矛盾没有得到完全消除，扎根于城市的市场主体不愿意也没有耐心去调研农村市场，这就导致相关企业对农村市场的新变化新常态不能及时掌握。

农村地区由于就业、医疗、养老、教育公共服务水平不高，笔者在走访的过程中，发现有部分经济条件好的群众不敢主动消费，“存钱养老”、“存钱防病”的观念在农村地区仍然广泛存在，也正是因为农村公共服务发展相对滞后、基础薄弱，这些被动的消费支出，限制了农村家庭的消费意愿和消费能力，如何提高农村地区公共服务水平，免除农民消费的后顾之忧，最大限度释放农村家庭的消费潜力，是值得高度重视的问题。☘

（作者单位：安徽省委办公厅）

构建新时期农田建设管理体系

——访农业农村部农田建设管理司有关负责人

本刊记者 许雪亚

近日，农业农村部印发《农田建设项目建设管理办法》（农业农村部令2019年第4号，以下简称《办法》），将于2019年10月1日起施行。《办法》的出台有什么背景，主要内容有哪些，有什么重要意义？记者专访了农业农村部农田建设管理司有关负责人。

记者：制订出台《办法》的主要背景是什么？

答：耕地是我国最为宝贵的资源，农田建设是提升粮食产能、实施“藏粮于地”战略的重大举措，是促进乡村振兴、推动农业高质量发展的重要抓手，高标准高质量持续有效地抓好农田建设，迫切需要制定《办法》，统一规范农田建设项目建设程序。

一是落实全面依法治国的根本要求。全面推进依法治国是新时代中国特色社会主义的本质要求，坚持依法治国、依法行政是全面依法治国的根本要求。加强农业农村法制建设，不断完善相关法律法规、规章制度是长久的任务。农田建设职能完全划归农业农村部以后，应从法规、规章、标准等方面制定一套制度，凝聚力量、约束各方、推进建设。构建责权明确、程序清晰、操作性强的《办

法》，是贯彻落实全面依法治国、坚持依法行政的具体举措。

二是保障国家粮食安全的重要举措。为保障国家粮食安全，落实好“藏粮于地”战略，按照《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，到2022年要建成10亿亩高标准农田，今后每年需完成8000万亩以上。如此巨大的任务，分解到乡村，落实到地块，需要实施大量的农田建设工程项目，涉及众多的实施主体，必须有专门的农田建设项目建设管理办法予以规范。

三是深化机构改革成效的现实需要。机构改革后，已将国家发展改革委、财政部、原国土资源部、水利部农田建设管理职能整合到农业农村部，但高标准农田建设多年，各部门都按自己制定的项目建设办法实施，各地还有地方制定的实施办法。为从源头上实现统一规范，推进农业农村系统从上到下农田建设管理体系和管理能力现代化，迫切需要制定统一的农田建设项目建设管理办法。

四是提升科学管理水平的客观需要。农田建设管理工作涉及经济学、农学、土壤学等学科，需要有专业的人做专业的事，实现专业化管理。机构改革后，农田建设工作

由多部门管理调整为农业农村部门一部门管理，建设管理队伍规模大幅缩减，人员结构相应发生很大变化。为保障改革后项目管理人员及时准确地掌握相关要求，提升科学管理水平，有序推进农田建设管理工作，需出台切合实际、操作性强的制度指导地方。

记者：《办法》的总体框架和主要内容是什么？

答：《办法》共7章40条。除第一章“总则”和第七章“附则”是原则性说明外，其他五章都是农田建设项目建设程序和各环节的规定，包括规划编制、项目申报与审批、组织实施、竣工验收、监督管理等。

第一章“总则”，明确《办法》的立法依据、约束范围、概念、项目类型、责任分工和管理程序等内容。

第二章“规划编制”，明确规划原则、规划重点、各级农业农村部门规划事权、规划内容、项目库等内容。

第三章“项目申报与审批”，明确农田建设项目建设初步设计文件编制要求、对象范围、编制内容和编制主体；项目初步设计评审、公示、批复，年度实施计划批复、备案和年度农田建设任务下达程序等内容。

第四章“组织实施”，明确农田

建设项目建设依据、建设期限、实施主体、监督主体；建设过程中涉及的专业单位或机构应具有相应资质；项目实施过程中的调整、终止程序和规定；项目调度管理、统计调查等相关规定。

第五章“竣工验收”，明确组织竣工验收原则、申请竣工验收必备条件、验收和抽查程序；项目竣工验收后公示牌设立、移交管护、档案管理等内容。

第六章“监督管理”，明确社会监督、内控制度、监督评价、严重违法违规情况处理、配合审计督查、填报项目信息、上图入库等内容。

第七章“附则”，明确省级办法制定、与其他部门办法的关系、办法施行时间等内容。

记者：《办法》有哪些特点？

答：《办法》主要有四方面的特点：

一是程序性文件。按照《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，到2022年要建成10亿亩高标准农田，今后每年需完成8000万亩以上任务，时间紧、任务重、涉及主体多，亟需制定权责清晰、程序简捷、操作性强的程序性文件，指导规范设计、监理、建设等主体行为，明确项目建设管理的操作程序、管控环节，规范性要求。

二是尊重农田建设的实际，简化管理程序。针对农田建设项目地点不可改动、工程在田间、受益是农户的特点将规划引入项目管理程序。强调县级规划将项目落实到田块，规划出一个个项目（达到项目储备深度），形成项目库。由此压减掉项目建议书和可行性研究报告编制、审批等程序，实行简约管理模式，简化项目前期工作程序，以项目库项目

为基础，直接编制、审批项目初步设计，节约了前期工作时间和经费。

三是尊重农民意愿。农田建设项目大多是在农村集体土地上实施，项目建成后受益和管护主体是农民，因此，项目建设管理要充分发挥基层干部群众，特别是新型经营主体的作用，确保项目建设顺利、高质量，建成后使用高效。《办法》体现了这方面要求。

四是落实“放管服”要求。据了解，原来从事此项工作的四部门各类人员大多数都留在了原单位，人员减少、任务量加倍是农田建设干部队伍面临的最主要压力。在制定制度时，既要考虑到简政放权的有关要求，提高地方积极性，也要避免权力过度下放，基层部门责任过重难以承担等情况的发生，因此，《办法》明确了规划编制，项目审批、监管、验收等分级负责的有关要求，只允许项目审批及竣工验收权限下放到地（市、州、盟）级为止。

记者：按照“放管服”要求，农田建设项目审批、验收等相关权力下放后，如何进行监管？

答：按照《中华人民共和国政府信息公开条例》等有关规定要求，适应农田建设项目规范化、精准化管理的需要，《办法》突出了平台管理、在线监管、过程监管的要求。各级农业农村部门及时在信息平台上填报农田建设项目的计划下达、初步设计审批、实施管理、竣工验收等工作信息，并按照有关要求，及时汇总上报建设进度，定期报送项目年度实施计划完成情况，公开农田建设项目建设相关信息，接受社会监督。同时，按照中共中央办公厅印发的《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》要求，《办法》

第三十三条明确“农业农村部结合粮食安全省长责任制考核，采取直接组织或委托第三方的方式，对各省农田建设项目开展监督评价和检查”，不增加地方负担。

需要特别说明的是，对于按时完成高标准农田建设任务且成效显著的地区，农业农村部将按照《高标准农田建设评价激励实施办法（试行）》规定，统筹上年度粮食安全省长责任制高标准农田建设考核情况和当年高标准农田建设进展情况，进行综合评价，确定拟激励省份，由国务院办公厅给予通报表扬，并在分配下年度中央财政资金时，对每个激励省给予新增安排1亿~2亿元高标准农田建设资金。

记者：《办法》于2019年10月1日起开始施行，农业农村部打算如何贯彻和执行？

答：《办法》自2019年10月1日起施行，为贯彻落实好《办法》，下一步，我们将积极做好以下工作：一是广泛开展《办法》的宣传工作。对《办法》进行广泛宣传，主动答疑解惑，回应各方关切。二是全力做好《办法》的培训工作。根据《办法》编写解读材料，举办《办法》培训班，对各级农业农村主管部门从事农田建设管理的人员进行系统培训，就《办法》的重点内容进行详细讲解和说明，帮助相关工作人员准确理解和把握《办法》的内容和要求。同时，还要帮助和指导省级农业农村主管部门做好对下培训工作，确保《办法》的顺利实施。三是抓紧出台《办法》配套的政策制度。要以《办法》为统领，及时制定农田建设管理的一系列配套制度，加快构建“精简统一、分级管理、放管结合、科学高效”的新时期农田建设管理体系。🔴

为黑土地保护贡献“梨树方案”

——东北黑土地保护高端论坛侧记

□ 张桂贵

“要么不做，要么做最好”。从“守着黑土不愁粮”的连年高产，到地力逐年下降的“黑土之殇”，面对黑土地保护这一历史课题，作为农业大县的吉林省四平梨树县将思考转化为行动。五年的时间，以“更高、更广、更深”三大亮点“实力圈粉”，梨树将一个单纯的学术论坛淬炼为黑土地保护的一面旗帜。8月23日，东北黑土地保护高端论坛暨“第五届梨树黑土地论坛”在长春南湖宾馆开幕。如何保护黑土地，梨树再次发声。

一份保护黑土地的智慧

“捏把黑土冒油花，插根筷子能发芽”，是人们对黑土地的“最初印象”。但连年高产的背后，是黑土地的被“透支”——由于长期的重用轻养，原本肥沃的黑土地累“瘦”了。

经过十余年努力，梨树县探索实施了以“秸秆覆盖、条带休耕”为主要内容的保护性耕作“梨树模式”，为推进黑土地保护利用提供了“梨树方案”。梨树县黑土地保护也取得丰硕成果，生态效益明显、经

济效益可观、社会效益显著，促进了粮食增产、农民增收、农业增效。

近年来，梨树县借助中国农业大学的科技支撑，从2007年起，致力于“玉米秸秆覆盖生产体系创新与应用”研究，从“科技小院”到“农大实验站”，从全国首家“黑土地保护与利用院士工作站”到“黑土

区免耕农作技术创新与应用联盟”，100多位教授专家扎根梨树、默默坚守，找到了推进农村耕作制度改革的最佳方案，使“梨树黑土地文化”底蕴愈加厚重，脉络愈加清晰，效果愈加凸显。

经过13年的艰辛探索实践，一项辐射东北区域、具备国际影响力



| 黑土地保护与利用国际交流研讨会议现场

的耕作制度在梨树诞生，其核心内容是“秸秆覆盖、条带休耕”，即在玉米收获后，将秸秆全部还田并覆盖在地表，将耕作次数减少到最少，从而达到保墒蓄水、培肥土壤、减少侵蚀、改善土壤生物性状、稳产高产的效果。此项成果率先解决了东北黑土区玉米连作、秸秆焚烧导致的土壤退化以及衍生的环境问题，是对耕地质量保护最直接、最简单、最经济、最有效、最容易被农民接受的耕作方式，被业界称为保护性耕作的“梨树模式”。

在此基础上，梨树县形成了遏制黑土地退化的玉米秸秆覆盖免耕栽培保护性耕作技术体系，并成功研发出与之配套的中国第一台集成式免耕播种机，率先实现了“三化”，即秸秆全覆盖技术“国产化”、免耕播种机具“中国化”、耕作技术推广“系统化”。

从梨树县高家村一块200多亩的“秸秆全覆盖”试验田起步，如

今梨树秸秆全覆盖耕作推广面积已达200万亩，占梨树县玉米耕种面积的七成以上。在研究保护性耕作的道路上，梨树从未止步。为了比较和展示不同耕作和种植模式下秸秆还田的效果，探索适合同类地区的秸秆还田措施，中国农业大学梨树实验站打造了10种不同种植模式的展示基地，通过更加直观的效果对比，探索适合不同地区的保护性耕作模式，为推进黑土地保护与利用，实现东北粮食主产区持续稳产、高产提供“梨树方案”。

一场思想碰撞的盛宴

多年来，梨树黑土地高规格论坛已然成为大家思想碰撞、观念更新的大讲堂，是一场观念与智力的思想论坛盛宴。

本届论坛分为主论坛、参观考察和交流研讨三个阶段。在主论坛上，国内外行业精英围绕5大方面（黑土地保护和培育的工程技术体

系、东北地区农业创新驱动发展与农业供给侧结构改革战略与科技对策、黑土地保护与可持续利用的科技与社会保障体系、气候变化下东北地区农业可持续发展的对策与技术、新形势下东北地区农业工程科技创新体系的布局与构建），举行了16场含金量极高的学术报告。其中，8位外籍专家发表了《恢复退化土壤肥力》《可持续农业发展和黑土地健康》《可持续农业的关键》等多个主旨演讲，为中国黑土地保护与利用提供创新性的理论、技术参考和可行性途径；8位国内专家发表了《保护利用黑土地路在何方》《我国保护性耕作发展与建议》《保护性耕作的梨树实践》等多个主旨演讲，展示了黑土地保护与利用的“中国思考”。

在黑土地保护与利用国际交流研讨会上，国内外专家学者围绕黑土地保护与可持续利用、保护性耕作技术在黑土区的推广与应用、保护性耕作下作物和土壤研究3个方面展开广泛交流。特别是来自国外的专家学者充分肯定了梨树县在保护性耕作领域的探索，并结合各自国家的成功经验提出中肯建议。

黑土地是金色梦想，黑土地是耕耘者旋律。梨树黑土地论坛已经成为农业生产经营合作的重要渠道、领军人才交流互动的重要通道、产业集群集聚发展的重要载体、梨树对外展示推介的重要窗口，为推动四平乃至全省率先实现农业现代化注入了强大动能。今年，梨树黑土地论坛在“更高层面”上举办、在“更广范围”内开展、在“更深领域”里研究，充分体现了梨树县对黑土地保护的高度重视，对黑土地保护工作的坚定决心和信心。🌾



专家在梨树现场研讨

福建小陶镇 如何面对面服务农民群众

福建省永安市小陶镇，作为省级首批小城镇改革试点及省级乡村振兴示范区，立足镇情实际，坚持问题导向，结合新时代文明实践所（站）建设契机，以“党委指挥、中心派单、平台‘谱曲’、群众‘唱戏’”为基本遵循，打通了服务群众的“最后一公里”。

党建引领，把队伍“联起来”

作为“168”农村党建机制发祥地，小陶党建工作一直走在全市前列。要想加快补齐公共服务短板，小陶人认为，还得看党建。在征求多方意见的基础上，小陶镇党委研究决定，结合小陶镇市级新时代文明实践中心试点建设，将农村公共服务提质增效项目全面铺开：以全镇为整体，在镇一级由党委牵头成立新时代文明实践所，村一级由党支部牵头成立新时代文明实践站，构建涵盖镇村两级的党员干部联动体系。

经过精心筹备，小陶镇投入约200万元将原大陶口小学旧址改造为新时代文明实践中心，配套建设党建文化展厅、村主干创业辅导中心、鲜切花产业交易示范中心及农村电商示范中心。另投入70万元改建用于举办各项文体活动、节目汇演、技术和就业培训的“乡村大舞台”，为群众提供服务功能齐全、方便实

用高效的服务阵地。整合片区村主干、道德模范、示范户、文化爱好者等人才资源，组建政策理论宣讲队、文艺轻骑兵服务队、小陶文化传播队、乡风文明倡导队、爱心帮扶志愿队等五支新时代文明实践志愿服务队伍。

小陶镇以五一村、八一村、大陶口村、桐林村、寨中村、新寨村、五爱村等连片的7个村为建设重点，探索实施“跨村联建”新路径，升级成立八一片区党委，以组织联建、产业联动、环境联治、文明联创的“四联”为抓手，突出成果转化导向，强化机制体制保障，深入探索立足组织联建深化党建引领、立足产业联动促进村企融合、立足环境联治实现成果共享、立足文明联创推动民风向上的“四联四带”机制，形成强村带弱村、优势互补、抱团发展的乡村治理新机制，使各项工作能够得到同步快速推进落实，达到“1+1>2”的效果。

其中，优先创新推行“三长合一”集约高效运作。实施片区环境整治联动机制，在村一级引入公司规范化运作，实现河长、路长、保洁长“三长合一”管理，配备专业队伍和设备，完善环境保洁管理制度和激励机制，通过化零为整提升治理成效，实现村容村貌持续改善、各村同步转变。

整合资源，把平台“搭起来”

以“老瓶装新酒”的方式最大限度盘活全镇优质资源是小陶镇公共服务提质增效的关键。

小陶镇新时代文明实践所以现有的人员队伍、平台载体、服务场所等公共文化服务阵地资源为基础，在机构、人员、设施等权属不变的情况下，按照统筹整合、优化配置、共建共享的原则，围绕“以存量引增量，以增量活存量”发展思路，打造六大平台：整合镇宣讲团、领导干部讲坛、专家讲座等资源，打造理论宣讲平台；整合镇文化休闲活动中心、图书馆、农家书屋、汉剧团、农民艺术团以及民间文体协会等资源，打造文化服务平台；整合农业服务中心、经济服务中心、青少年科技活动室等资源，打造科技与科普服务平台；整合中小学运动场所、文川公园、文体广场、森林公园、运动馆等资源，打造健身体育服务平台；整合社会事务办、工会、团委、妇联、卫生院、扶贫办、爱心协会、爱心企业等资源，打造爱心帮扶平台。六大服务平台由镇新时代文明实践所统一管理，由小陶镇服务总队统筹协调，有效解决在实践活动开展过程中供给不足、供需错位、资源浪费等问题。



立足自身优势建立平台的同时，小陶镇也依托市委党校、镇党员远程教育平台、八一省级党员教育示范基地等平台，加强人才培养力度，培育出党的十九大代表许光园及一批种植经营示范户等本土人才。小陶镇全力推进结对共建工作，通过八一片区党委先试先行，与福建省农科院科技服务处党支部开展结对共建，打造“五新”成果的转化对接平台；与小陶信用社党支部在“党建平台互建、党建载体互用、创新产品互利、信贷文化互融”等四个方面开展党建结对共建，促进乡村振兴“银村合作”落地生根。

便民为先，让窗口“亮起来”

规划已成，蓝图跃然纸上。为了把蓝图转化为实实在在的成果，镇党委、政府“三亮”服务画卷悄然展开。

一“亮”行政服务中心。一方面严格落实服务内容、办事程序、申报材料、办理时限、收费标准五公开的岗位责任制，及一次性告知等制度。优化更新休息桌椅、饮水

设备、老花镜、服务项目一览表以及各种表格的填写范本等便民设施，将“便民、规范、高效”的目标落到实处。另一方面从专业素养、工作态度、沟通技巧等多方面组织培训，抓好传、帮、带的作用，提升干部综合素质，尤其用好科技手段提升服务质量。如医保、社保参保上，组织各村相关协理员进行培训，耐心引导群众使用微信公众号查缴，实现线上线下平台有机结合，让群众切实享受“一趟不用跑”“最多跑一趟”改革便利。

二“亮”党群服务中心。借鉴先进经验，以“党建引领、空间共享、服务多元”为建设理念，坚持功能设置科学、整体布局合理、质量建设过关的高标准，打造一个开放式、多功能、专业化的八一片区党群综合服务平台。通过整合区域化党建资源和服务资源建立一站式服务大厅，向党员群众提供党务服务、政务咨询、村务管理、印章服务、劳动保障、农机管理等多种服务，公开的对象由党员扩大到群众，

公开的内容既包括党务，还涉及政务、村务、财务。同时，建立党群服务大走访机制，党员干部全部深入基层，面对面到群众家中访贫问苦，帮助群众解难事、办实事，真正搭建起党员干部服务群众的桥梁。

三“亮”科技特派员专家科技站。小陶镇是传统农业大镇，为把村里大片农田转化为优势资源、转变为经济效益，小陶镇实践探索“院镇共建”模式。积极与福建省农科院开展结对共建，实施农业科技特派员项目，成立小陶专家工作站。按照小陶镇农业产业结构和布局，聘请省农科院6名专家学者建立小陶镇科技特派员服务团，开展经营管理、农业技术应用等技能培训与服务，实现“五新”成果的转化对接，首批专家已入驻小陶镇乡村振兴工作站。科技特派员每年驻站工作、调研、服务不少于6场，每次不少于2天，根据产业实绩进行考核，实行动态管理。

为最大限度实现“一趟不用跑”，小陶镇大力推行“一线工作法”。镇党委、政府深入桐林、三星、上坂、新西等地开展“下村班子会”活动，实地调研重点项目建设情况，并结合各村发展特点提出年度发展规划建议，共帮助各村（居）解决困难和问题339个，落实帮扶资金近500万元，真正做到了精准下沉，让服务“实起来”。

小陶镇按照新起点、高质量、严要求的标准，强化新时代文明实践功能矩阵，从群众“关键小事”入手，确保基本公共服务合理、优质、高效推进，推动乡村振兴战略落地见效，努力把小陶建设成为机制活、产业优、百姓富、生态美的新小陶。☺

（福建省农业农村厅办公室供稿）



小陶镇行政服务大厅工作人员使用终端机器为群众提供便捷服务



把握农村三产融合五大新特点

□ 万宝瑞 国家食物与营养咨询委员会主任委员

近年来,我国农村发展动能加快转换,进入了农村一二三产业融合发展阶段,具有以下几个新特点。一是市场形态发生变化。互联网把我国农村多而散的农户生产集聚起来形成规模效应,产品销售的市场形态形成了线上线下市场并存的格局。二是信息技术成为融合发展新动力。信息技术与传统的生产、加工、流通、管理、服务和消费等环节融合,极大提升了技术装备水平,完善了农村互联网基础设施和物流体系。三是三产融合发展模式多样化。第一类是二元产业融合,包括:一二产业融合、一三产业融合、二三产业融合。第二类是三元产业融合,主要是以一产为基础向二三产业延伸。四是利益联结机制和分配方式发生变化。通过延长产业链、提升价值链、完善利益链,把一二三产业紧密融合在一起,形成风险共担、利益共享的共同体。五是开放发展趋势更加明显。农业产业链在更大范围内布局与重塑,使一二三产业优势互补、增强合力。(来源:《人民日报》)

中国实践给贫穷国家发展带来四点启示

□ 林毅夫 北京大学新结构经济学研究院院长

改革开放以来,中国从一个贫穷的国家变成世界第二大经济体的发展实践,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给贫穷国家实现自身发展带来启示:第一,中国所创造的摆脱贫困、走向繁荣的经济奇迹,证明贫穷不是命运,为其他贫困国家实现工业化、现代化,走向繁荣富裕带来了信心。第二,摆脱贫困、实现发展需要从推进农业现代化做起,积极引入现代农业生产技术,加强农田水利建设,提高农民的生产积极性,更好发挥政府作用,提高农业生产水平 and 农民生活水平。第三,在农村改革的基础上推进工业化、城镇化,把农民从农业中转移出来,进入现代化工业体系,并不断提升工业化发展水平、优化产业结构,大力发展现代服务业。第四,根据自己的要素禀赋条件以及要素禀赋条件所决定的比较优势,发挥政府在市场经济中的因势利导作用,把自己能做好的产业做大做强。(来源:《人民日报》)

用马克思主义哲学指导实施乡村振兴战略

□ 陈晓华 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

马克思主义哲学作为科学的世界观和方法论,能更加深入地把握和更好地实施乡村振兴战略。第一,坚持普遍联系的观点。实施乡村振兴战略,妥善处理长期目标和短期目标、顶层设计和基层探索等关系。第二,坚持矛盾发展的不平衡性观点。乡村振兴要部署若干重大工程、重大计划、重大行动,在各项建设中均要抓住重点,找准突破口。第三,坚持发展的观点。一方面,坚持质量兴农、品牌强农,采取精准措施提高农业创新力、竞争力和全要素生产率;另一方面,要坚持底线思维,确保在风险可控范围内实现发展目标。第四,坚持实践的观点。一方面,要积极贯彻落实党的“三农”政策;另一方面,要坚持问题导向,坚持调查研究,勇于探索乡村振兴的新途径。第五,坚持实事求是的观点。要立足国情农情,科学把握乡村的差异性和发展特征,分类施策,因村制宜。第六,坚持内外因相结合的观点。一方面,乡村振兴要坚持农民主体地位,尊重农民的利益诉求;另一方面,乡村振兴也需要强大的外力支撑。(来源:《经济日报》)

在“变”与“不变”中，把准乡村社会的发展方向

□ 刘奇 国务院参事室特约研究员、中国农经学会副会长

新的历史条件下，乡村社会哪些该“变”、哪些不能“变”，是实施乡村振兴战略必须梳理清楚、把握准确的一个重要课题。第一，要改变城镇化进程中的诸多误区，但是“三农”是重中之重价值取向不能变；第二，中国农业到了必须加快转变生产方式的阶段，面临土壤退化、环境污染和农业资源的掠夺式开发，但农业遵循的生态规律路径不能变；第三，乡村生活环境要更为整洁、干净、卫生，但不应出现像城市一样的高楼大厦，不能丢掉乡土特色；第四，年轻一代农民追求时尚的生活方式无可厚非，但勤俭节约的传统美德不能变；第五，自给自足的小农思维要变，但养老育小的责任义务不能变；第六，文化传承方式发生了改变，但乡村熟人社会长期共同生活积淀的社会共济互助福利不应该变；第七，抱残守缺要变，但耕读传家等人生信条不能变；第八，小富即安要变，但量力而行的方略不能变；第九，婚丧嫁娶、“人情礼”等陈规陋习要变，但公序良俗的遵守不能变。（来源：《北京日报》）

激发脱贫攻坚内生动力需系统化各项工作

□ 马玉娜 共青团中央中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员

激发脱贫攻坚内生动力，需优化各种社会力量和资源，把以往相对割裂、相对分散的工作结合起来，使之系统化。为此，须重点做好以下方面的工作。第一，鼓励发展各种类型的农民合作组织。根据贫困地区和贫困人口特征，发展区域内部合作社、跨区域合作社、“互联网+”合作社等各种组织形式的合作组织。第二，加强政策扶持和引导，提供制度上的保障。构建信息资源共享机制，建立健全贫困户基础信息和扶贫项目库，构建信息共享平台和公共服务平台，保证扶贫工作的有效落实。第三，优化财政资金的转移支付，发挥兜底民生的保障功能。完善税收优惠、贴息支持、财政奖补、融资担保、风险补偿等转移支付机制，鼓励大型企业、中小企业、社会组织和个人创新扶贫产品和服务。第四，发挥社会中介组织的积极作用。要大力发展不同类型的社会中介组织，如扶贫协会等。（来源：《光明日报》）

“精准扶贫”与“乡村振兴”政策衔接需做好四方面的工作

□ 马文武 四川大学马克思主义学院

加快和有效推进“精准扶贫”与“乡村振兴”的战略衔接，亟需做好四方面的工作。一是坚持政策衔接。当前应有序地将以消除绝对贫困为目的精准扶贫政策与以实现乡村全面振兴为目的乡村振兴政策相衔接，构建和不断完善乡村振兴的理论框架和实践路径。二是优化目标衔接。精准扶贫战略目标的成功实现既是全面建成小康社会的关键一步，也是乡村振兴战略顺利开启与成功推进的基石。三是强化组织衔接。通过研究精准扶贫的组织体系，总结和反思其在精准扶贫中发挥作用的成功经验和不足之处，使这一组织体系经过优化、改进与转化，合理与乡村振兴战略组织体系融合衔接，将极大助力乡村振兴战略的实施。四是完善考核衔接。在推进乡村振兴过程中，要做到杜绝形式主义和形象工程，防止盲目跟风攀比，克服短期化行为及虚假繁荣等，也需要建立起符合推进乡村振兴特点的考核机制，构建起完善的指标考核体系。☀

（来源：《经济日报》）

本栏编辑：郭媛

为基层“减负” 呼唤真正“松绑”

□ 沈峰

日前，记者从北京市顺义区委社会工作部、区民政局了解到，该区为社区“减负”，取消、清理、精简事项400余项。今年初，中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”。因此，北京顺义区动真格地为社区减负，为社区工作“松绑”，使社区工作人员能够把更多精力和时间用到为广大居民群众办实事上来。

长期以来，社区居委会作为基层自治组织，承担了大量的政府行政职能。居委会究竟有多少项工作，就连社区工作人员也说不清。真可谓“上面千条线，下面一根针”，各级政府部门有事都往社区居委会摊派，设机构、搞活动，提要求，事无巨细，包罗万象。

然而，社区变成了“小政府”，被摊派大量工作和任务，并不能说明相关部门对社区工作有多重视，恰恰体现了一些政府部门的懒政思维。本该自己做的事全扔给了社区，并通过检查考核扮演起了监督者的角色。这种做法不仅增加了社区的

工作负担，影响其日常工作，对这些政府部门自身的工作也会产生不利影响。

事实上，为社区减负已经喊了好多年，各地也在积极探索，但大多收效甚微，甚至陷入越减负担越重的怪圈。社区减负难，究竟难在哪里？

分析来看，根本原因是政府职能转变不到位，基层包揽了大量的行政事务和社会管理事务。事实上，很多事务是要区分的，行政事务由政府做，市场事务需要企业来做，有些社会事务应交由社会来做，但在传统的行政方式下，这些是不区分的，最终都落到最基层的社区，导致在行政化的运作体制中，社区居委会实际上成了街道下属机构，社区减负往往无功而返。因此，社区减负应该减掉

由职能部门承担的事情。委托社区承接和办理的公益性、专业性、技术性服务等相关事项，可通过政府购买服务方式，交由社会组织、企事业单位等社会力量承担。

当然，为社区减负还有赖于政府部门的自律自警。政府部门要尊重社区居委会的“自治”权利，认真履行好自己的职责使命，不能无故加重基层社区的工作负担，更不能搞任务下卸式的“权力寻租”。只有政府部门尽职责，才能使基层社区无负担。总之，各地应以抓实“基层减负年”为契机，从根本上深挖自身作风积弊，坚决防止以形式主义反对形式主义，坚持标本兼治，切实为基层松绑减负。

（新疆石河子）

公开“村误”也是一种“担当”

□ 叶金福

近日，笔者到某村办事，无意间发现设立在村中心的“村务公开栏”里，除了正常的一些村务公开外，还公开了村“两委”近期工作上的一些不足和失误，比如原定8月中旬完成的拆违工作还有两户因赔偿事宜未协商好而没有完成、到某某贫困户家中走访工作没有按计划而延后

等等。看了这样的“村误”公开，笔者不禁为之拍手叫好。

据笔者了解，在一些乡村里，许多村民对村里的“村务公开栏”很有意见，他们说，“村务公开栏”公开的净是些无伤大雅的东西，而对村“两委”工作的不足和失误而造成的损失等“村误”却并没有公开。笔者以为，



多些“老百姓当项目监理”

□ 吴旭

据报道，湖南省湘乡市在生活垃圾焚烧发电项目推进过程中，让村民推选出的代表当项目“监理”，全过程对项目建设进度情况、机器是否运行正常、垃圾焚烧发电等各个环节进行监督。由于环保各项指标达标，村民心服口服，该市因此没有出现一起投诉上访现象，没有发生一起群体性事件。

让老百姓当项目“监理”，是对群众的尊重和信任。长期以来，垃圾焚烧项目屡遭公众质疑，一边是“垃圾围城”，一边是“邻避效应”，让垃圾焚烧进退两难，步履维艰。如何消除百姓疑虑，让项目取信于民？湘乡市垃圾焚烧发电项目不仅闻不着味，看不见烟，而且能满足周边城乡垃圾处理需求，变废为宝，促进乡村环境优美。这样的好项目之所以在一

些地方受到排斥，上“热”下“冷”，固然有宣传不够等诸多原因，但最关键的因素是没有让群众参与其中，剥夺了群众的知情权。如有的地方既不组织群众到外地参观学习，开眼界、长见识，又在项目实施过程中“封闭运作”，把群众当作“局外人”，把项目搞得很“神秘”。群众对项目的种种疑问、诉求得不到回应，思想疙瘩解不开，自然难以接受。

湘乡市让老百姓当项目“监理”，是新时期做好群众工作的创新之举。随着新技术、新产业、新业态的迅猛发展，政府在工作中会遇到各种新事物、新情况、新问题。在事关群众切实利益的民生工程、城镇化建设、污染防治等具体项目的实施、推进过程中，政府决不能因为“项目都是为了老百姓好”，就不讲究工作的方式方

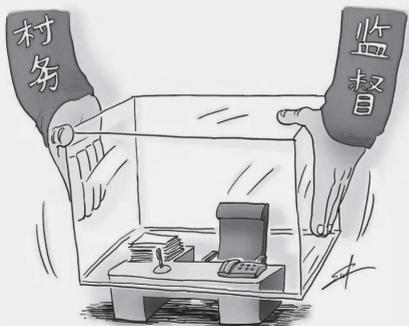


法，违背群众的意愿做事。而是要时时、事事、处处尊重群众的主人翁地位，密切与群众的联系，让群众享有充分的表达权、知情权，让群众参与到项目的规划、建设、运行、监督的全过程。群众的眼睛是雪亮的，群众也是最通情达理的。项目能给老百姓带来看得见、摸得着的实实在在的好处、变化，群众自然积极支持，欣然接受。

当然，群众也能在当项目“监理”这一过程中学到许多新知识，跟上新时代，这岂不是两全其美、一举多赢的大好事？ (江苏沭阳)

经常公开“村误”是一项利村利民的“明白”之举，应成为一种常态，体现村“两委”的担当。

“村误”公开是一件好事，能让村民及时了解新形势下全村建设的目标和任务，并根据这些目标和任务提出自己的看法与合理化建议。如果



说“村务”公开是村民自治进程中的“民主范本”，那么，“村误”公开则是这种“民主范本”的提炼和升华，更应该发扬光大。一方面“村误”公开能使村干部更加认识到在新农村建设中存在的缺陷和不足。对于村干部来说，有勇气找出“村误”，实际上就是作自我批评。“村误”公开了，全村上下才能团结一致，“知耻而后勇”，变失误为进取。另一方面“村误”公开有利于村干部形成“从群众中来，到群众中去”的民主决策思想和工作方法，从而认真听取村民的意见，更加深切地认识到新农村建设中自身存在的不足和失误，同时也更有利于改善干群关系。

其实，“村误”公开就是跟广大群众讲真话、说真话，“把家底亮给群众”，这是我们党一贯坚持的优良传统和作风，也是我们党能够带领广大群众克服艰难险阻的法宝。村民了解了建设中的失误，非但不会抱怨，相反，他们会更加拥护和支持村干部，共同搞好本村的建设和发展。

总之，“村务”公开很有必要，“村误”公开也同样很有必要。相信在广大农村，只要村“两委”真心实意地推广和落实好“双公开”，必将进一步调动村民的积极性，推动新农村建设一步一个脚印不断迈上新的台阶。 (浙江开化)

做好农村集体产权制度改革，就要找准可持续的自身动力，根本是产权和市场。安徽泗县通过推进“两改革一发展”，创新发展机制，拓宽增收路径，集体经济发展成效突出，村均经营性收入高于全省平均水平4万元，集体经济强村比重比全省高近2个百分点，其做法为村级集体经济发展提供了示范借鉴。

安徽泗县 “两改革一发展”增强集体经济实力

安徽省农业农村厅党组书记、厅长 卢仕仁

日前，围绕农村集体产权制度改革、“三变”改革和村级集体经济发展，我们赴泗县黑塔镇韩徐村和小梁村开展专题调研，同乡村干部、新型农业经营主体、农民群众座谈交流，与大家讨论项目、算收入账，总结“两改革一发展”的经验，分析存在的问题，探索进一步发展的路径和政策支持。

建立股份经济合作社，村级集体经济从无到有

黑塔镇韩徐村、小梁村位于泗县东北部，与江苏省泗洪县毗邻。近年来，两村积极推进农村集体产权制度改革和“三变”改革，因地制宜发展乡村产业，集体经济实力明显增强。

韩徐村是重点贫困村，2017年以前，韩徐村一直是集体经济空壳村，几乎没有经营收入。2018年韩徐村在市委政法委扶贫工作队支持下，建立了股份经济合作社，多种渠道争取资金，形成了一批有效资



卢仕仁（前排左二）深入泗县一家新型经营主体，实地察看生产经营情况

产。通过开展农机租赁、光伏发电、扶贫工厂出租、水塘发包等，集体经济收入增加到12万元，其中：农机租赁收入6万元，光伏发电收入3万元，扶贫工厂出租收入2.4万元，水塘发包收入0.6万元。今年韩徐村

结合人居环境整治，整理农户房前屋后闲置土地，利用98万元产业扶贫资金，建立软籽石榴、冬青种植基地，与农民发展共享经济，平时基地由农民管理，收益分红。村集体享受10%分利润，预计石榴挂果期每年增收20多万元。韩徐村还计划建立秸秆收储中心，利用当地

秸秆资源，增加集体收入。

小梁村系非贫困村，2017年，小梁村集体经济收入仅4万元。2018年，在县委县政府支持下，小梁村组建股份经济合作社，成立了一个农机农事中心，开展土地增减挂钩项目整理、土地深松、农机服务项目运营；引入泗县虹城科技有限公司，合作种植金丝绞瓜，发展特色农业。2018年，小梁村集体经营性收入一年达72万元，是2017年的18倍，其中：自主施工土地增减挂项目，平整土地290亩，每亩收入1500元，收入44.5万元；自主开展土地深松项目5000亩，收入10万元；对外提供代耕代种服务，收入10.6万元；帮助农民土地流转收取服务费，收入3.7万元；水塘发包，收入3.2万元。下一步，小梁村计划通过三项措施发展壮大村级集体经济，一是适当扩大农事服务中心服务能力，增加经营收入；二是申报项目资金，建设黑豆秸秆加工和秸秆收储中心；三是利用村庄房前屋后空闲地，栽植石榴、赤芍等，发展壮大村级集体经济。

抓住机遇，盘活资源，建设集体经济强村

韩徐村、小梁村过去都是集体经济空壳村。近年来为什么能发展起来？主要是抓住人居环境整治、资源整合等机遇，盘活利用房前屋后闲置土地、集体水塘、农机具、光伏电站等资源资产，发展集体经济。这些资源资产在全省绝大多数村庄普遍存在，只要善加利用，完全可以成为集体经济发展“助推剂”。2018年泗县全面完成集体产权制度改革，“三变”改革进度达到50%，均快于全省进度。村均经营性收入



黑塔镇韩徐村新庄

达到20.4万元，高于全省平均水平4万元，50万元以上的经济强村达到10个，占比5.3%，高于全省2个百分点左右。黑塔镇18个村，到明年集体经济强村达到2个，占比11.1%，能完成强村建设任务。从泗县看全省，安徽省村均资源禀赋要好于泗县，发展集体经济的基础更扎实。泗县能做到的，安徽省大部分县都能做到。

韩徐村、小梁村集体经济发展，还来源于村干部较强的综合素质。两村班子为初高中文化水平，干事创业意愿强，既能当“指挥员”，也能当“施工员”。两村集体经济发展，也源自村干部发展思路，小梁村不把土地整理项目承包给别人，而是自己组织施工，整理一亩地能挣1500元，扒掉的废旧建筑材料还能卖钱。韩徐村结合人居环境整治，整理出1280亩土地，栽种石榴3580棵、冬青4.3万棵，发展共享经济，整理了16个水塘，用于对外发包，既美化了环境，又发展了产

业，这些都是基层干部的创造。两村集体经济发展，还源自村干部务实作风，黑塔镇副镇长张健驻村工作，为了村集体挣钱，舍不得雇驾驶员，自己抱着方向盘，亲自下地作业，2017年当年，就挣了4万元，为该村发展挣了“第一桶金”。两村干部的表现，坚定了群众对村干部发展集体经济的信心。

泗县是安徽省19个国家级贫困县之一，财政收入不高，在这种状况下，泗县村级集体经济发展，仍好于全省多数地区，这让我们看到了安徽省村级集体经济发展的前景和希望。在韩徐村、小梁村调研中，两村干部越干越有劲，对今后集体经济发展有打算、有安排。下一步，随着乡村振兴战略深入实施、新型城镇化建设进程加快、长三角一体化发展不断深化，大量工商资本、产业项目、技术人才等将下乡投资兴业，再加上扶贫支持、人居环境整治等政策利好，村级集体经济将迎来新的发展阶段，实现集体经济

“脱薄”“强村”的目标大有希望。

“两发展一改革”存在的问题

从调研情况看，韩徐村、小梁村在发展过程中，还存在一些制约因素，影响集体经济长效发展。

部分项目稳定性差。小梁村2018年集体收入为54万元，主要来源于政府支持的土地增减挂项目和土地深松项目，占总收入的75%。这两个项目完全依靠政策支持，稳定性、可持续性较差，一旦政府停止项目支持，村集体经济会受到较大影响。

产业项目管理亟待加强。韩徐村980亩软籽石榴基地，原为废弃农舍、猪圈，但是复垦复耕不到位，碎砖块、瓦砾等清理不彻底，未注重土壤培肥；石榴和冬青种植方面，农户缺乏种植经验，栽培管理技术指导滞后，影响挂果和经营收益；品牌打造、市场拓展等经营管理也亟待加强；此外，土地流转率较低，种植规模不大，难以形成规模效应。

发展资金较为短缺。韩徐村、小梁村农作物秸秆资源丰富，秸秆收储操作方便、收益较好、风险较低，两个村都计划投资建设秸秆收储点，开展秸秆收储。据测算，一个钢结构大棚收储点建设约需120万元，政府只给予30%的财政补贴，村集体需要自筹资金80多万元，两个村现有资金难以承担项目支出。小梁村计划搞黑豆秸秆加工项目，也缺少资金。

进一步深化改革的几点思考

“两改革一发展”是一个有机整体，农村集体产权制度改革是前提，“三变”改革是路径，发展壮大村级

集体经济是目的。“两改革一发展”必须系统谋划、统筹安排，找准路径、扎实推进。

坚定“两改革一发展”信心。泗县农业农村资源要素并不丰富，但通过推进“两改革一发展”，创新发展机制，拓宽增收路径，集体经济发展成效突出，村均经营性收入高于全省平均水平4万元，集体经济强村比重比全省高近2个百分点，其做法为皖北地区甚至全省村级集体经济发展提供了示范借鉴。目前，全省正在大力组织推进“两改革一发展”工作，各地应从国家级贫困县泗县的实践中，坚定信心决心，下大力气、真功夫抓好组织实施，把中央和省委省政府的决策部署落实好、执行好。

加强村级班子建设。“村子富不富，关键看支部”。泗县韩徐村、小梁村集体经济快速发展，关键在于有一个好的领导班子，在于上面派出了2个帮扶干部。各地应把选配强村“两委”班子，作为发展集体经济的核心工作，要结合村“两委”换届选举、软弱涣散村党组织整顿、“一抓双促四提升”工程等，把素质高、能力强、肯奉献的党员、干部、能人，充实到村级领导班子，培育村级集体经济发展带头人。要加强对村“两委”干部的培训 and 激励，增强发展能力，提振带领群众发展致富的信心。

认准村情盘活资源。村集体经济经营性收入来源于经营性资源和经营性活动。要善于发现资源，村集体可以将大部分村都拥有的扶贫工厂、光伏电站、秸秆收储、土地流转服务、农机作业、村集体土地等善加利用，变成经营性资产。要善于搞经营活动，村集体可以自己发展产业，也

可以通过“三变”改革，引入承接主体，合作发展，将资源变成资产，将资金变成股金，实现收益最大化。

强化政策项目扶持。从这次调研看，农作物秸秆收储加工、农村零散地平整利用、土地流转服务、农事服务中心，可以作为农村特别是皖北地区发展村级集体经济的一条共性路径。但目前对秸秆收储点建设的财政补贴标准过低，村集体更难以筹措到足够的配套资金。省级应尽快修改完善秸秆综合利用和禁烧奖补资金补助政策，适当调整补助对象、补助范围和补助标准。县乡要统筹整合乡村振兴、美丽乡村建设、人居环境整治、扶持壮大集体经济等方面资金，支持集体经济发展。进一步加大对村级项目、土地、金融、人才等政策扶持力度，多层面帮助村级集体经济发展。特别是县级平台公司可以介入集体经济发展，采取入股或贷款的方式统筹解决村级发展资金不足问题。

探索利益联结机制。韩徐村通过盘活农民房前屋后闲置土地发展特色产业，所得利润农户分90%、集体分10%，调动了群众的积极性，取得了很好的效果。各地在发展村级集体经济过程中，应把带动农民共同致富作为根本目的，探索建立多元化的利益联结机制。整合农民群众的闲置土地、水面、房屋、农机、资金等资源资产，参与入股分红、劳务收入、集体收益二次分配等，把农民群众紧紧团结在村集体周围。同时，村集体经济发展后，要用之于民，突出解决农村公共服务中的电费、道路维护费、改厕费等，让农民共享发展成果。要加强村集体经济民主管理，防止微腐败，做到取信于民。☀

推动农业高质量发展，要发挥好市场在资源配置中的决定性作用，要以公正公平、信息对称、规范有序为前提，具体到农产品质量，要形成供需双方认可的农产品质量评价指标。

量化指标 利用市场机制推动农业高质量发展

□ 王生

2019年农业农村部等六部委联合印发《国家质量兴农战略规划(2018—2022年)》(简称《规划》),提出到2022年,质量兴农制度框架基本建立,初步实现产品质量高、产业效益高、生产效率高、经营者素质高、国际竞争力强,农业高质量发展取得显著成效。《规划》为推进质量兴农制定了清晰的“时间表”“路线图”。笔者从市场经济的角度,研究分析农产品质量提升与市场竞争机制的内在关系,提出了利用市场机制推动农业高质量发展的思路与措施。

竞争性特征具有促进农业高质量发展的内在动力

市场经济是商品经济高度发展的产物,是通过市场配置社会资源的经济形式,基本特征是具有自主性、平等性、竞争性、开放性。随着社会化、商品化的发展,在市场交换过程中,买方与卖方存在一对多的关系,即买方在选择产品或服务时,市场总能提供多种选择,使其处于强势地位。卖方为了达成交易,实现价值交换,就会自然地提升产品品质或服务水平,为客户创造更多价值,更好地满足买方需要。在这一机制的驱动

下,市场中的供给方会不断地进行技术创新,不断地提升产品(包括服务)质量,从而形成促进经济高质量发展、“优胜劣汰”的内在驱动机制。

高质量发展要量化评价指标促进高质量发展的内在机制

单纯从市场角度分析,要发挥好市场机制促进农业高质量发展,应具备三个基本条件。一是供求平衡,包括宏观层面和微观市场两方面平衡。买方在购买商品或服务时具有足够的选择余地,卖方迫于买方压力,必然会设法提高产品质量和价值,以此取悦买方。当市场供不应求时,买方无可选择,对质量的要求也只能退而求其次,卖方也无须提升产品质量就能完成交易;当市场供过于求时,卖方会打价格战,买方会因为价格诱惑而忽视对质量的要求,卖方也会因为成本考量而放弃品质追求。二是买卖共识。指买卖双方在市场交换过程中,评价某一产品或服务的质量或价值时能够有共同认可的标准,否则买卖双方只能自拉自唱。目前农产品市场交易基本处于这种状态。三是自主交易。买卖双方完全根据自己的意愿,达成交易或者取消交易。买方可以因为对

产品质量满意程度决定是否交易,卖方可以根据产品成本、成交价格决定是否成交。

围绕产品质量评价指标(即买卖共识)这一维度,把市场上产品分为两大类。一是评价指标清晰、买卖双方容易形成共识的产品。例如智能手机,屏幕尺寸等数字化指标使买方获得了评价产品质量的能力,卖方获得了提升产品质量的具体目标,双方互动形成智能手机产品质量可持续发展机制。又比如日本为确保本国雪花肉的独特品质,日本肉牛协会根据口感和“雪花”品相将雪花肉产品分为九个等级,每个等级均提供清晰可辨的样品供市场参照。这种做法为买卖双方提供了质量评价的共同标准和依据,为保持雪花牛肉产品质量特性发挥关键作用。第二类是评价指标缺少或不清晰、买卖双方不容易形成共识的产品。目前农产品市场基本处于这种状态。以韭菜产品为例,市场上销售的韭菜大部分包装简单,缺乏产品质量量化说明,消费者购买时只能根据经验来挑选,部分劣质产品在种植过程中过度使用农药、产品安全性难以得到保障,但产品品相却被刻意美化,在市场中仍然占有一席之地。而

某些生产者长期坚持按照绿色标准种植韭菜，产品内在品质高但品相较差，加上市场缺少清晰明确的评价指标，或许导致产品滞销。在市场经济中，追逐利益是每个市场主体的天然选择，产品质量缺乏关键性评价指标，必然会形成劣币驱良币的现象。

我国农产品市场存在的主要问题是大多数农产品缺乏清晰易懂的质量评价指标，无从触动市场机制推进农业高质量发展。

促进农业高质量发展的思路与措施

推动农业高质量发展，要发挥好市场在资源配置中的决定性作用，需要以公正公平、信息对称、规范有序为前提，具体到农产品质量，需要形成供需双方认可的农产品质量评价指标。面对农产品特殊性，关键是如何制定科学有效的农产品质量评价指标并在市场经济活动中落地。对此，提出以下建议。

建立科学有序的农产品质量评价指标设计工作机制。国家层面负责农产品质量评价安全性指标制定，形成市场准入强制性标准、市场准入底线红线。其他层面，例如地方行政部门、行业协会、大型龙头企业等，可根据区域、品种制定产品性能评价指标，包括口感、品质、营养、特性等。这种分工合作机制能够有效解决不同区域、不同品种质量评价不可比的问题。在实际操作中，要根据农产品区域分布特点、品种差异化大小、品质评价指标一致性多寡，灵活制定质量性能评价指标，例如东北粳米质量评价指标、苏浙粳米质量评价指标、湖南湖北籼米质量评价指标。

研究制定务实管用的农产品质量评价关键性指标。农产品性能由多种

性状指标构成，这是不容置疑的事实。但是我们同时也应看到，不同性状指标是相互关联、相互影响的，不少指标之间是正相关关系，抓住少数关键指标，基本可以掌握产品质量真实情况。以大米为例，《大米 GB/T 1354-2018》对优质大米制定了13项评价指标，在这13项指标中“品尝评分值”（食味值）居于核心地位，属于关键性指标。食味值高低不仅直接反映了产品口味，同时也与稻谷种植过程化学肥料施用量密切相关，食味值越高，绿色化种植水平越高。实践过程中各类产品质量评价关键性指标如何制定，需要兼顾生产商、经销商、消费者各方面需要，按照可量化、简明、易懂、易行、渐进的原则来推动质量评价指标体系设计。数字是指评价指标可以量化成数字，简明是指评价指标不宜过多，易懂是指评价结果应分等分级，能够被一般消费者所掌握，易行是指检测指标获取便捷可行，渐进是指农产品质量评价应该走从无到有、从粗放到完善的过程，关键要尽快迈出第一步。

加快推进农产品质量评价装备研制与开发。确定农产品质量评价关键性指标后，质量评价能否落实到市场交易活动中，关键取决于买卖双方能否快捷、高效、低成本获取评价指标。农产品质量评价指标基本上分为人工经验、设备检测两种获取方式。人工经验方式由于不确定因素多，很难具有权威性。设备检测的设备可分为两种，一类是传统检测设备，主要用于生产企业出厂产品检验，第二类是智能化物联网传感器。未来技术创新重点是开发设计农产品质量评价智能传感器。利用智能传感器，能够实现两方面功效。一方面形成全产业链质量保障体系，智能传感器不仅用于

终端产品检测，还可以用于产地环境检测、物流仓储环境检测，有效落实产业链各个环节质量管理责任。另一方面满足消费者个性化服务。消费者购买产品时，智能传感器能够随时针对每件产品检测，显著提升消费者体验感。近期，一些大米生产企业引进大米食味检测仪，在实践中效果很好，这也预示着农产品质量评价智能传感器进入起步发展阶段。对此，需要有关部门加大投入，尽快启动农产品质量评价智能传感设备研发，这是发挥市场机制、推动农业高质量发展不可或缺的技术支撑。

启动农产品质量评价市场化试点工作。我国农业从业主体层次多链条长，农产品种类丰富个性化差异大，农产品市场区域广泛、渠道多。要利用市场机制，推动农业高质量发展，是一项十分艰难的系统性工作。建立市场化质量评价体系，要坚持试点先行、稳步推进。建议围绕稻米产业进行试点，具体实施内容包括三方面。首先，组织各地各部门制定稻米质量评价指标。以大米国家标准为依据，以食味值指标为核心，组织水稻主产区按照“区域+品种”的方式制定稻米质量评价关键性指标；其次，以粮食交易市场、产地销地批发市场为重点，对于预包装产品，市场主体在产品包装上要明确产品执行标准、明示产品质量等级分类，对于散装产品要配置稻米质量评价检测设备，对进入市场的稻谷、稻米进行检测，并进行信息公开，确保交易双方信息透明对等。最后，建立市场交易分析信息系统，围绕区域、品种、质量、等级等因素进行分析，形成市场化质量提升引导机制，为其他农产品质量提升提供可借鉴经验。☀

（作者单位：中国农垦经济发展中心）

农家书屋变身记

□ 张贺

“村村有书屋，户户飘书香”，农家书屋的全面建成，解决了数亿农民看书难、读报难的问题。但近年来，一些书屋渐渐跟不上时代的发展，图书不对路、开放不固定、借阅率不高等问题频发。今年以来，随着各地农家书屋开始探索精品化和数字化，农民群众又回来了，只是这一次有所不同——

把书屋变成咖啡馆式空间

炎炎夏日，坐在凉爽的空调房内，一边品着荷叶茶，一边读书，如此令人向往的生活，对于浙江省绍兴市柯桥区光明居的村民而言，再平常不过了。自从去年村里的农家书屋升级改造后，这座从里到外酷似咖啡馆的书屋就成了男女老少休闲的圣地，孩子们更是把这里当成看书、写作业的好地方。

齐贤街道妇联主席陈晓萍兼任光明居书屋的管理员，她2005年就到村里工作，亲眼见证了书屋从一间十几平方米、几十本书的小阅览室一步步发展到今天100多平方米、有8000多册书的图书馆。“我们光明居家家住别墅，要是书屋还是原来的样子，那肯定没人来了。农家书屋就是要让人觉得来了是享受，大家才愿意来。”陈晓萍一边说着一边打开电脑，给记者展示今年1月

至6月的图书借阅情况，共计借阅612人次，其中少儿借阅227人次。“孩子来书屋的特别多，所以我们配备了2000多册少儿图书。”

自今年2月中宣部等十部门联合印发《农家书屋深化改革创新提升服务效能实施方案》以来，各地精品化农家书屋数量陡增，一些示范农家书屋的读者到达率和图书借阅率成倍提升。

浙江省乐清市白石百姓书屋今年1月刚刚建成，除1月份为调整过渡期，2月至5月共计接待读者1821人次、图书外借6421册次，

月均借阅455读者人次和1605图书册次，两项数据均是去年同期的6.5倍。书屋管理员卢永利说，以前的书屋位于街道办公室的二楼，又小又旧，农家书屋的牌子挂在很高的地方，不仔细看都注意不到。那个时候，经常一个星期都没有读者。而现在的书屋位于乐清市白石街道最繁华的地段，周围居民很多，每天从早到晚，书屋人流不断。

卢永利说，现在的书屋所在地本来是白石街道的一处房产，每年租金近40万元，但为了打造精品书屋，街道放弃了这笔收入，还投



浙江绍兴光明居农家书屋酷似咖啡馆，孩子们把这里当成看书、写作业的好地方



入大笔资金重新装修。整个书屋色调以白色和淡黄色为主，灯光柔和，座椅舒适，茶水免费，空调开放，“比咖啡馆一点也不差”。

截至2018年底，全国共有农家书屋58.7万家，向广大农村配送图书达11.6亿册，农民人均图书拥有量从工程实施前的0.13册增长到现在的1.72册。但是，2007年农家书屋工程建设之初农村的情况到今天已发生巨大变化，农村青壮年外出务工、数字化阅读方式的冲击以及书屋图书更新慢、不对口味、开放不及时等问题导致不少农家书屋读者稀少，成了摆设。

“农家书屋要想充分发挥作用，必须在选址、服务、环境上下功夫，离群众再近点儿，服务再贴心点儿，环境再好点儿，读者才爱来。”乐清市图书馆馆长苏维锋说，通过改造升级，现在的示范性农家书屋的硬件和服务已达到了城市图书馆的水平，由于和市区图书馆通借通还，书屋图书从每年更新一次变成每月更新一次，品种、质量大幅上升，对读者的吸引力也随之增强。

绍兴市柯桥区图书馆馆长陈关根说，现在家长非常重视孩子的阅读，抓得很紧，儿童借阅量占区图书馆借阅量的50%以上。数据显示，2019年农家书屋重点出版物推荐目录中少儿类图书占比达到41%，连续多年成为第一大类。浙江省委宣传部副部长卢春中说：“最好的学区房就是家里的书房，农家书屋建在农村，要努力成为农村青少年最喜欢的书房。”

从“最后一公里”到“最后一米”

把书屋建在村里，离农民群众

更近了，因此被形象地称为“打通最后一公里”。但是随着数字化阅读方式向农村扩展，“仅仅‘打通最后一公里’已经不行了，必须‘打通最后一米’。”中文在线教育集团研发中心副总经理王永和说。

王永和与同事们开发的数字农家书屋阅读平台在河南、安徽等省安装了数千台，群众只要在设备一百米的范围内就可以用手机免费下载图书、影视资源。“我们设计产品的时候，就怕农民不会输入网址，所以设计成只要连上局域网的WiFi，就自动推送。”王永和说。

河南省焦作市龙源湖社区是河南省首批安装数字农家书屋阅读平台的，今年71岁的社区葫芦丝志愿者服务队队长芦友和说，自从有了数字农家书屋，自己看新闻、听音乐就方便多了，“上面啥都有，我天天用它听歌”。河南省现在超过64万农民通过数字化农家书屋看书、听戏、阅报，最受欢迎的是豫剧，点击量位居所有内容之首。不少农民用手机下载戏曲节目，一边干活一边听。

与实体农家书屋相比，数字化农家书屋的资源是海量的。河南安装的数字农家书屋阅读平台可提供10万册电子书、2000个听书品种、3000种期刊、50万分钟视频，此外还集成了“百姓文化云”“戏曲网”“武术网”以及河南日报报业集团旗下的10报2刊4网站等媒体资源，大大拓展农民的选择面。

在只有纸质图书、只能靠手工登记借阅的时候，主管部门对于书屋的实际运行状态是难以掌握的，数字化使问题迎刃而解。

在中文在线教育集团，一张巨大的屏幕实时显示河南4900多家数

字农家书屋的开放、借阅情况，总访问量、总用户数、今日用户数、图书借阅排行等数字不断闪烁变动。就连农民的手机型号也会实时显示，华为占约68%，iPhone只占1.9%。

王永和说，这套数字农家书屋大数据平台使主管部门对于书屋的使用情况一目了然，可管可控。他说：“纸质书很难获得反馈，而电子书谁点击了、谁下载了，后台是实时显示的。”

截至今年7月初，河南全省数字农家书屋用户达64.23万人，其中活跃用户超过30万人，30天活跃用户超过13万人。最受农民欢迎的内容前5位分别是相声、传记、曲艺、小说和理财。“这些情况，我们以前是不了解的。在上了数字农家书屋后才发现农民的需求和我们原先想的不一样，农民更偏爱本地化的内容，更喜欢娱乐而不是农业技术。”王永和说。

和城市居民一样，手机正在成为农民的“新宠”。据江苏省委宣传部近期在农村蹲点调查时统计的800份问卷，其中240份反映看手机、171份反映看电视，显示手机已超越电视成为农民群众主要的信息来源和娱乐载体，手机上短小浅显、图文并茂、生动有趣的阅读内容更受农民欢迎。

“农民也到手机上看书了，所以农家书屋必须加快数字化转型，这是农家书屋提质增效、深化服务的必经之路。”中宣部印刷发行局副局长董伊薇说，“人在哪儿，书屋就要建在哪儿。”

浙江省湖州市积极适应这一变化，创设了乡村阅读数字空间，让数字阅读资源进村入户。南浔区农家书屋试点推广“浔礼e家”设备



河南平顶山市一鸣书居里读书的孩子们

平台，开设了“习近平新时代中国特色社会主义思想”“新时代文明实践”“网上书吧”等7大栏目，实现了互动屏、电视屏、电脑屏、手机屏四屏联动。“让传统的农家书屋变为信息化、时尚化的立体式书屋，吸引更多的年轻人。”湖州市委宣传部长范庆瑜说。

不少农家书屋分布在偏远地区，交通不便，每次更新图书都要费尽周折，有时物流成本甚至超过书价。以四川为例，全省4.6万多个农家书屋有一半分布在乌蒙、秦巴、大小凉山和高原藏区。数字化不但大幅降低送书下乡的成本，而且图书内容的更新更快更及时。新华文轩在四川农村试点安装了“乡阅24小时”智能书店，2年来农民读者在线阅读电子书的次数达66400次，下载电子书7380次，购买纸质书532册。

截至目前，全国各地运用宽带互联网、移动互联网、广播电视网、卫星网络等技术手段和“两微一端”开展数字化建设的农家书屋已达12.5万家，比2017年底增加4.8万家。

书放在哪里并不重要

不用政府一分钱却把农家书屋办得读者盈门、红红火火，这是可能的吗？在河南省平顶山市邱庄村，一所名叫“一鸣书居”的书屋就做到了。

一鸣书居是河南首家“民宿+书屋”，一楼是农家书屋，二三楼是对外营业的民宿。“用民宿挣钱养活书屋，只有这样，才能使农家书屋具备造血功能，才能使公益事业长久地经营下去。”书屋负责人黄普磊说。

2017年，在郑州经商的黄普磊投资100万元在邱庄村自家的宅基地上建起了三层小楼开办民宿，当时就准备在民宿内开设一家书吧。在得知村里农家书屋长期乏人问津的情况下，黄普磊主动提出把书屋搬到民宿里。他说：“农家书屋要吸引读者，一定要提供一个非常非常舒服的环境，只有高颜值，吸引人，人家才愿来。”

一鸣书居装修的精致程度和卫生水平不亚于星级酒店——24小时空调开放、热水免费、看书免费，

茶水的清香伴着背景音乐在室内轻轻回荡。

记者来到书屋时，七八个孩子正安静地坐在沙发上埋头读书。六年级小学生吴柳锦住在3公里外的宋堡村，每周她都会骑自行车来书屋两次。而上二年级的黄宗瑞来书屋的目的就很单纯，“家里太热，这里凉快。”自从放暑假以来，黄宗睿每天都来书屋写作业，写完作业就去书架上找喜欢的书看。

一鸣书居给每个小读者准备了一个写有自己姓名的水杯，黄普磊说：“我们要从小培养孩子的文明习惯，用自己的杯子喝水、勤洗手、不大声喧哗，这些现代文明礼仪，一点一滴地灌输下去，等孩子们长大了，一定不一样。”

受到影响的不仅是孩子，村里的妇女也学着城里人来书屋看书喝咖啡。

许多旅客在留言本上写下了自己的感受，其中最多的是“看到孩子们在书屋里读书，很感动”。一鸣书居规定如果住客能为孩子们讲一堂课，就免一天的住宿费，但很多住客在讲完课后却拒绝免费，他们说：“和孩子们在一起读书，是一种心灵的净化。”

河南省宣传部版权和印刷发行处调研员侯宏伟认为，一鸣书居开创了引入社会力量办农家书屋的新模式，具备推广的价值。黄普磊也认为，现在在城市里工作的乡村能人很多，他们中一些有情怀的成功者希望回报家乡，完全可以把他们在农村的宅基地利用起来，按照一鸣书居的模式建起农家书屋。“他们建房子，我们输出设计和管理。”现在一鸣书居模式已经推广到兰考、濮阳等地。☺

青梅之乡的融合发展之路

——广东普宁市高埔镇产业强镇发展纪实

广东省普宁市是闻名遐迩的“中国青梅之乡”和国内最大的青梅产销集散地。普宁市高埔镇总面积106平方公里，地处普宁西南部，镇域总人口7.25万人，青梅种植面积5.2万亩，年产量2万吨，是全市最大青梅种植基地和第三批全国“一村一品示范村镇”青梅示范镇。自2018年批准开展全国农业产业强镇示范建设以来，高埔镇坚持高站位、高标准、高要求、高质量，聚力“三三四”举措，强化产业融合创新和优化升级，推动了一二三产业融合发展和乡村产业振兴，青梅产业成为高埔镇最具影响力的富民产业。2018年全镇青梅特色主导产业产值达到7.43亿元，农民人均可支配收入5903元，高于全市平均水平18%。

坚持“三个推动”，提升服务，为产业高质量发展安装助推器

规划引领推动。主动对接《普宁市青梅产业发展总体规划（2014—2020年）》《普宁市农业“一镇一品”发展总体规划》，研究谋划《普宁市高埔镇总体规划（2017—2035年）》，

为高埔镇青梅产业的整体布局、发展方向提供指导性意见。

资金扶持推动。设立农业产业化龙头企业和农民专业合作社建设专项贷款，地方财政给予适当贴息，切实解决农业企业融资困难问题。市农信社的信贷创新产品“青梅贷”，近年来已为青梅产业提供了发展资金1.18亿元，撬动社会资本

投入达4.5亿元。

特色优势推动。围绕把高埔打造成“全国优质青梅创新示范基地”“国家级青梅休闲观光示范区”和“广东省县域乡村振兴样板区”的总体定位，坚持把产业优势做成特色，把特色打造成核心竞争力，使高埔青梅得到社会广泛认可和具有较高的知名度、影响力，产品市



在普宁高埔镇龙堀村青梅观赏区有2000多亩青梅

市场占有率稳步提升。

坚持“三个融合”，三产互动，为产业高质量发展打造新引擎

农业与加工业融合。通过“科研院所+公司+基地+农户(合作社)”的产学研模式，加强深化与省青梅产业产学研技术创新联盟和省农科院、华农、仲恺、陈李济制药厂等单位技术合作，提升青梅精深加工和综合开发利用水平，如研发青梅饮料、青梅酒、梅糖、梅粉、保健品等深加工系列产品，形成盐渍、凉果、果酒、饮料、熏制等5大类200多个品种，实现产品多元化和科技创新。

农业与互联网+融合。结合我市建设省级电子商务进农村综合示范县，大力发展青梅电子商务，拓展线上营销渠道，走线上线下结合的“两条腿走路”和“O2O”立体经营道路。普宁东昱、广东殿羽田等企业先后进驻京东商城、天猫、1号店、淘宝店、厂家网等电商平台，推动产品网上交易扩大规模、提升水平，达到品牌影响力和销售效应最大化。

农业与乡村旅游融合。整合串联高埔镇现有的青梅标准化生产示范基地、龙堀青梅科普示范基地和七星洞森林公园等特色资源，建设集青梅生态种植、旅游观赏、文化休闲、梅文化展示长廊于一体的青梅基地生态旅游区，实现一二三产业融合发展。推动普宁市连续成功举办四届以青梅为主题的旅游文化节，在2018年普宁市梅花文化旅游节期间，全市休闲农业和乡村旅游共接待游客300多万人次，比上年增长14%以上，营业收入同比增



青梅加工

长16%以上。

坚持“四个加快”，优化升级，为产业高质量发展增添新动能

加快产业提质增效。通过品种改良，完善园区道路、水肥一体化等基础设施，配套推广青梅标准化栽培技术，产业标准化程度和经济效益明显提高，果品优质率提高10%以上，产值提高20%以上，节本增效达5%以上。加快品牌扩量增容。鼓励和引导产业生产经营市场主体实施农业品牌战略，“普宁青梅”获得批准实施地理标志产品保护和地理标志产品证明商标证书。培育打造出小梅屋、真爱、绿源等10个著名商标，拥有绿色食品御烧白梅条(无核)1个，“蜂蜜味梅饼”等省名牌产品4个，“真爱梅子”等进入广东省名特优新产品目录入库名单。2018年中国果品区域公用品牌价值评估，“普宁青梅”品牌价值为17.10亿元。

加快培育龙头企业。对优势突

出、市场前景好、带动能力强的重点龙头企业进行改造升级、持续做强做优做大。对有适销产品的老企业加快技术改造，对小企业进行兼并，优化组合，新建扩能、拓展市场等，不断增强企业内在活力和市场竞争能力。全镇现有52家青梅加工企业，被评为省农业龙头企业2家，获得QS认证企业8家，规模较大的企业有殿羽田、东昱、中梅、绿源等15家，年加工能力10万吨以上，青梅制品畅销日本等十多个国家和地区，年出口创汇5000多万美元。

加快构建联结机制。成立了普宁市梅干协会、青梅科技协会和青梅专业合作社，形成抱团发展凝聚产业合力。坚持为农、贴农、惠农原则，鼓励和引导青梅加工企业与生产基地对接，用合同订单的形式与农民专业合作社、家庭农场、种植大户建立利益紧密联结机制，协会企业均签订保底收购青梅协议，推动了自营独享向共营共享转变，农民得到真正实惠。☘

(本刊综合整理)

牛超,一个返乡创业的80后大学生,靠着“一股牛劲”建立了一支“正阳牛”植保队。针对实际问题,他们自主研发了高地隙三轮打药设备,还在每个村都建立了植保队,为贫困户提供“免费打药”服务。如今在正阳230万亩土地上,“正阳牛”植保队成了村民口中的放心人和农田里的“牛人”。

七个80后的“牛”农民

在河南省正阳县的农田里,如果发生了病虫害,群众第一时间就会想到“正阳牛”植保队,他们能准确把病虫害治好,群众亲切地称他们是农田的“牛人”。

田间的困惑让他们走到一起

提及“正阳牛”植保队不得不提一个关键人物牛超。牛超是个80后,河南农大生物化学专业,毕业后在广东发展,手里有了积蓄后立志返乡创业。认准农资经营后,在慎水乡台天村——老家当起了店长。2013年刚开始卖农药,专业没完全搞懂,引进一批花生拌种剂,本身适合夏花生拌种的,却推到了春季花生拌种,赶上了低温,花生出芽率低,农户到店闹得不可开交,很多还是亲戚,最后以每亩赔农户150元告终,提起这事,牛超总是欲哭无泪。牛超得出教训是没有专业的技术人才,病虫害专业防治就是空谈。困惑,就这样萦绕在他的心头。

谢超,80后大学生,在正阳承包了400亩耕地种田,可是那年头天气不顺,种田并不能赚钱,困惑让他不知如何选择。

2014年,牛超、谢超在河南农大的青年农民培训班上相遇了,牛超看中了谢超的种田经验,谢超看中了牛超的敢想敢干,二人一拍即合,他们决定共同做好农资经营。这一年他们认识了做农药推广、河南农大植保专业毕业的大学生喻鹏

洋,请他当合伙人,喻鹏洋当初没答应。牛超心想,古有三顾茅庐,我借鉴这种精神试试,一年过后,这个“技术通”到了他的队伍里来。

农资市场竞争激烈,从农资市场的大环境中脱颖而出,牛超想建立农事服务运营植保队是出路。



牛超(左一)逐户发名片,宣传他们的服务

2014年8月，“正阳牛”植保队正式成立。他们邀请了正在搞大型农机收割旋耕的蓝翔技校毕业的方欢加入团队，让他负责打药机械的研发。小团队要有大作为，就要借势发展，全国最大的综合农事服务公司——广西田园就成了他们的合作伙伴。田园公司看中了这个有知识的团队，派出专业技术过硬的潘志斌指导。牛超又把他挖了进来！牛超还请到了专业会计，机械专业毕业的大学生加大机械研发力度，就这样一个80后的七人大学生打药队组成了。

自主研发自走式打药设备

“正阳牛”植保队牛起来不是简单事。创业初期，他们逐户发名片，宣传他们服务，效果很不理想。后来，他们决定一个村庄选择两户人家，打药不要钱，让群众看看植保效果。

起步难，10亩地里7块田，他们也干。

因免费打药有效果，2015年，找“正阳牛”打药的农户就非常多，订单排到五天后。一次，突然的降雨，初期研发机械本身效率低，很多农户的药还没打到地里，他们也收了农户的工钱，农户不愿意，机械又下不了地，草马上就要长高，为了信誉，小伙子们背着喷雾器打了三天。三十多度的大热天，他们打完药都病倒了。这事让他们下决心，研制出更有效率的打药机械。

他们到山东花了8万元买来了一台四轮打药机，可是正阳农田分散，机械转场速度太慢了，根本无法实现高效作业。他们又购来了多种机械进行实验，拆装分解进行设计，可还是不能如愿。

放弃原来的机械设计理念，重新设计绘图，单独定制配件。团队开着货车跑河北、山东、安徽等省。

一次，他们拉着采购的配件货车坏在了山东省高速公路上，打求救电话拖车，要1000块，身上没有这么多钱。他们和拖车公司好说歹说，500块钱把他们拉下高速，自己想办法修车。天黑了，睡车上，吃泡面。天亮后，自己把车修好。睡在车厢他们嘀咕，研发打药机值不值？好好卖农资，不用吃这苦。牛超给他们打气说：“为了高效率的打药机，再苦也要撑下去。”

功夫不负有心人。如今，他们自主研发的高地隙三轮打药设备，远销洛阳、焦作、周口等周边地区，应邀走进郑州国际会展中心。

齐心协力创植保佳绩

牛超是个懂得如何让兄弟们心往一处想的人，为了一个技术的突破，为了一个打药方案的出台，他们都要协商，权衡利弊。争吵也是常事，兄弟们各有个性，如何把个性化成团队精神，牛超总在关键时，他总能让兄弟们拉到一起。利润下来了，他们有考核表，依据实绩分红，让每个成员心服口服。

“正阳牛”植保队优质服务，让群众放心，订单不断，回报就在眼前。希望是美好的，前途是曲折的。2016年8月，牛超正和团队成员商量更高效的植保防治方案。电话说他母亲突发脑出血，严重昏迷。医院也下达危险通知书，需要马上转院。“头雁”的家庭突发变故，这对他们团队无疑是一个巨大的打击。作为儿子，牛超24小时陪护。作为初创团队带头人，他又要兼顾工作，他不能让刚走出困境的团队迷失方向。在医院里遥控指挥团队，团队成员也都加班加点工作。他母亲和死神擦肩而过，现在在康复训练。



正在田间作业的“正阳牛”高地隙全自动四轮喷药机

2016年他们的打药服务超过二十万亩次。如今，“正阳牛”植保队技术已经成熟，农机研发和销售稳定。更重要的是他们人心齐，干劲足，能干事，会干事。

苦尽甘来，“正阳牛”的植保机械受邀参加了农业农村部在正阳县举办的正阳花生全程机械化展示会。七个人的80后创业团队也得到县里的高度认可，他们发明的植保机械正申请正阳县农机补贴目录，很快将纳入财政补贴范围，政策的支持给他们的自主创新打下一针强心剂。

过春风十里，尽荠麦青青。在正阳县230万亩的土地上，这样一支“正阳牛”植保队，总能让村民放心，排队交钱让“正阳牛”植保报备的场景已说明了一切。

村村建起植保队破解“最后一公里”

2016年4月底，当时白天气温最高达到31度以上，小麦进入扬花期，小麦赤霉病大爆发。麦芒、麦穗都发白，天气预报两天后有连续阴雨天气。有一次，“正阳牛”植保队开着专业打药机给五七干校农场打药，和农场临近的一个大娘也在背着喷雾器给自己家小麦打药。快到中午的时候大家休息吃饭，牛超发现旁边打药的大娘不见了。刚才还看见她背着满满的一桶药水，不应该那么快打完。正在疑惑中，他站在打药机上看到一个人倒在地里。牛超马上带着打药工人跑过去。大娘背着药桶晕倒在麦地里，桶里的药洒一地，还散发着刺鼻的气味。他马上打120急救电话，同时把大娘抬到树荫下紧急抢救。过了两天，病人脱离危险后，家属带着礼物找到救命恩人——牛超，感谢他无私

帮助。牛超通过病人家属了解到，儿子和媳妇都在外地打工，老伴去世的早，自己在家带孙子。趁着孙子上学期间来打药，加上天热，导致农药中毒。经过这件事以后，“正阳牛”的小伙子专门到村里调查留守妇女老人情况。调查结果令他们大吃一惊，留守妇女老人多数不会使用农药，还有一部分人根本就背不动三十多斤的喷雾器。留守妇女和老人对专业化的植保服务需求很大。“正阳牛”们决定在正阳县村村建立打药队，实现植保机械全县全覆盖，让每一个老百姓都能享受正阳全程机械化带来的便利和成果。

眼下，他们已为全县七个村的贫困户每村免费植保1000亩，“正阳牛”提供技术支持和模式网络建设，困难家庭也能够享受及时、准确、高效的服务，并以最低廉的价格使用农药。如今正阳大地已有152支“正阳牛”植保分队，327台自走式高地隙打药机械，植保无人机6架。2017年累计打药服务面积64万亩次，2018年累计打药服务面积超过115万亩次，正阳县农事植保服务平台陆地机械设备保有量和服务规模（除政府购买服务以外）初步统计在县市级别上位居河南省第一！

有一年夏天，天降暴雨，“正阳牛”的小伙子们也难得休息一下。牛超躺在沙发上看着手机，突然感觉有点不对劲。好像不是农村夏天应该有的安静。夏天下雨的夜晚不是有青蛙“呱呱”叫个不停吗？小时候最讨厌它们，总是让他感觉很吵。现在一个青蛙的叫声也没有。牛超赶紧站起来，拿着雨伞回到老庄上。发现池塘里叫不上名的杂草丛生，河水发黑发臭，一个青蛙也没有。牛超突然意识到，环境污染

已经严重发生在他身边。农药废弃物的随意丢弃，不限量使用农药等是环境污染的天敌。正阳牛团队决定在农药监管使用、食品安全、环境污染和废弃物统一回收等方面问题上加大力度。2017年正式向正阳县主管部门申请成立正阳县绿色防控植保协会。正阳县绿色防控植保协会的成立是国内第一家县市级从事植保业务平台建设的非政府组织机构。也正式打响了食品安全战与环境保护战。他们有责任和义务让农村天更蓝，水更绿，天上有麻雀，河里有青蛙，为乡村振兴提供优质环境，让乡村再次宜居和繁荣。

现在一些小农户还是习惯于用化学农药，认为效果好、来得快，对生物防控等效果慢、操作复杂的技术接受程度还较低，不主动、不愿意推广应用。他们积极向群众宣传诱虫灯，让群众选用优良抗病虫害小麦、花生品种，提高作物自身抗病虫能力；利用“天敌”和微生物以虫治虫、以菌治虫；安装杀虫灯、使用性引诱剂等安全高效诱杀害虫；推行生物农药替代化学农药，实现低毒高效杀虫。

群众总有种一遍药管长远的思想，把杀虫、防病药在种植初期全部打上，前期不可能发病的农药加大了田间的环境污染。技术通喻鹏洋一直向农民宣传分阶段打药法，不同季节打不同的药，有病虫害苗头再打药，这样减少了药物的用量。“正阳牛”还注重推广高效低毒农药，向农民推广的是经过喻鹏洋做出的病虫诊断、开方，处方中的产品均来自权威机构每年发布的推荐名录，并做到一瓶一码，全程可追溯。

（本刊综合整理）

农业转型路上的“领头雁”

——记山西原平市林同种植专业合作社理事长刘建晋

一个 2000 多平方米的大型硬化晒粮台，像一面镜子，聚焦了原平市解村乡圪妥村林同种植专业合作社的创业故事。晾晒场上，七、八位农民手挥塑制大板锹忙碌着，或将葵花盘儿不断喂入脱粒机的“大口”，或将淘汰出的碎葵片儿装入车内运走，背后是一排排新建的房舍。一位年轻的小伙子边和大伙忙碌着边说：“这是我们合作社去年新建的创业基地，包括办公与培训场所……”他就是原平市林同种植专业合作社理事长——刘建晋，一位回乡创业的 80 后小伙。

从小土生土长的他，亲身感受了父辈们在农村生活生产中的艰辛与不易。父辈们常常对他说，一定要勤奋读书，走出这贫瘠的小山村。脱离“面朝黄土背朝天”的生活模式是父辈对他最大的希冀。于是他的脑海里形成了远走高飞才能脱贫致富的想法。

大专毕业后，他当过记者、做过生意、搞过工程……刘建晋在成长，他的社会阅历不断丰富，但他却越来越依恋和思念家乡的故土，他意识到要做的不应该是逃离那块生他养他的热土，反之，要用这些年的所学所知去改变和建设家乡。让家乡变美、让父老乡亲们都过上



| 回乡创业的 80 后刘建晋（右一）

富足安康的生活成为他最大的责任和心愿。

随着中央和地方政府对“三农”问题持续关注，逐年加大对农业农村的投入，在国家政策鼓励和引导下，刘建晋返回家乡，于 2010 年成立了山西省原平市林同种植专业合作社。

合作社成立之初只有 5 个小组成员组成，以玉米种植为主。但单一的种植结构和生产模式使合作社成员收入与普通农户无异。特别是 4 年后，面对玉米市场价格滑坡、种地效益甚微的严峻考验，合作社运营发展面临前所未有的困难。刘建

晋开始千方百计寻找种植增效的突破口，他们试种过谷子，效益不够乐观；试过白萝卜制种，收入尚可，但面积大了侍弄不过来。前行的道路必定充满荆棘与坎坷，刘建晋没有气馁。2015 年，他参加了山西省现代青年农场主培训，他坚持每天听课，认真做笔记，并充分利用职业农民教育这个平台，与多名专家教授建立了良好的合作关系。这次培训让他彻底转变了发展观念，他得到了三点启示：一是不能盲目生产，必须要围绕市场需求调整种植生产结构、通过市场分析做生产决策；二是要运用良种、良法和大力

推广机械化、标准化种植模式，提高农产品品质；三是要通过对农户提供种子、收购和栽培技术全程指导的方式扩大规模，带动农民发展规模经营增加收益。

培训结束后，刘建晋瞄准了老师介绍的油料作物——向日葵种植，他先后三次带领合作社成员多次到邻县及内蒙古等地参观，选中了特种食葵 SH363，并跟内蒙古三瑞农科总公司达成了引种推广的协议。他自己以每亩 500 元的土地流转价，集中规划两大片共 150 亩，带头试种。同时，请教食葵种植技术人员结合新型职业农民培训，开展技术服务，印发千余份食葵种植技术资料，用几个月时间广泛动员宣传。

功夫不负有心人，2015—2016 年，他不仅在本乡种了 1000 亩，还在苏龙口等六七个乡镇推广了 2000 亩。他将课堂所学到的农业技术应用到生产实践当中，不断摸索总结经验，得到老百姓的认可和信任。2016 年，合作社的入社农户达到了 110 户，注册资金 421 万元，经营耕地 3000 余亩。

把自己“绑”在七乡镇农民 3000 亩食葵种植“战车”上的刘建晋，投资 12 万余元，买回食葵专用播种机、脱粒机、大型筛选机等现代化农机具，大大提高了生产效率。同时，他把更多的时间和精力投入到种植区农民的技术服务上。刘建晋说：“技术是关键，只有采用标准化生产和全程控制措施才能提升农产品安全水平和市场竞争力，同时也能满足人们对安全优质品牌农产品的消费需求”。从 6 月份机播技术环节，到葵花长到 40 公分时的培土管理，到蕾期的施肥浇水，到授粉期的操作，以及吸引蜂群配合授粉，再到收获

时的插盘晾晒，防止脱皮，每一步他都要开上自己的小车带上几个技术员四处奔波，现场指导。半年下来，那一片片漫山遍野金灿灿的食葵大田，成为当地诱人的风景线，也是对他辛勤创业的最佳回报。

2015 年以来，刘建晋投资建设的 2000 平方米大晒台和 300 平方米学习培训场所，成为林同种植专业合作社和食葵产业发展的创业基地。2018 年 11 月进入食葵收打收购季节，只见这里车来车往，机声隆隆，脱粒筛选，葵籽满场，又化作食葵标袋成墙的丰收景象。尽管头年试种，仍取得喜人的收获。大部分种植户亩均产量达 380~400 斤以上，最高的达到 500 斤，最低的也有 350 多斤。按最低收购价 4 元计算，平均每亩产值 1600 多元，除去投入的种子、肥料和灌溉费用，纯收入 1200 多元，比种植玉米增收 3 倍左右。

种植食葵的成果还不是林同种植专业合作社的全部，这两年，刘建晋大力发展农机社会化服务。社里 15 户农民投资的农机队，发展到 5 台大型拖拉机，4 台精量播种机，3 台玉米收割机和机耕、旋耕、运输、整秆还田等各种农机具，年年在全乡农机化作业上大显身手。2018 年全市机械化整秆还田作业中，又成为一支特别能战斗的机耕队，高质量超额完成了解村乡和大牛店镇 2 万亩任务。

刘建晋觉得如果每个社员都能掌握先进种植技术，能够摸准市场的脉搏，那么他们也就都成长为真正的职业农民，林同种植专业合作社这个大家庭致富小康梦定会早日实现。为拓宽经营渠道，2016 年春季伊始，刘建晋组织林同种植专业合作社社员外出参观学习，考察市

场，探索引进新型种植项目。在今年干旱无雨的严峻形势下，合作社种植的 500 余亩丘陵旱地谷子，依然取得了可喜的成绩，较往年种植玉米每亩增收 300 元。同时，合作社年初引进的白萝卜籽、小粒黄也喜获丰收，与其他同值地块相比，显著增收增效超过 30%。他还带领林同种植专业合作社的社员们开辟了蔬菜新品种种植试验模块 30 个，探索实践蔬菜新品种在本地气候环境下的生存成长状态，为合作社农户的大面积种植提供成熟的栽培技术和田间管理经验。合作社还积极探索种养相结合的生态循环农业模式，推广“猪—沼—蔬菜”的新型农业可持续发展之路，将养猪产生的污水、粪便经过沼气池发酵，变废为宝，成了优质的有机肥料，为各种农业种植项目提供了生产资料。

刘建晋这样的青年农场主以实际行动践行农业供给侧结构性改革，他紧紧围绕市场需求努力发展现代农业，突破地块零散、不能连片耕作的弊端，实现种植规模化、资源集约化、农业机械化，节本增效，提高每亩单产产值的同时也获得了丰厚的利润回报。2016 年林同种植专业合作社农产品、农机服务、养殖、加工等相关产业全年累计销售收入突破 570 万元，实现利润 60 余万元，直接带动 200 余户村民受益，增产增效，家庭人均增收 4300 元。间接拉动周边 1000 余农户迈上新型现代化农业发展之路。

刘建晋乘着一份赤子游归的心情，在带领乡亲们创业致富的道路上奋进，“与全体社员共谋发展大计，做新时代的新农人”，这就是他——一位高素质农民的中国梦。☺

（本刊综合整理）