

在村干部中考录公务员，好！

□ 本刊评论员

最近，甘肃省委组织部发布了从优秀村干部中考试录用120名乡镇机关公务员的公告，其中计划面向村党组织书记、村委会主任考录30名。

一位老记者说，每当他看到类似的消息，都会由衷高兴，真心希望这类政策能在更多地方推广开来，他的很多村官朋友也都对此表示欢迎。

据统计，全国有约65万个行政村，按每个村4个村干部计算，全国村干部数量超过两百万人。就广度来说，村干部遍布全国；就功能而言，村干部犹如乡村的骨架和血脉，在很大程度上决定着乡村社会的正常运行。因此，村干部是宝贵的本土人才资源，提拔优秀村干部进入乡镇公务员队伍，有益于改变村干部缺乏上升空间的现实困境，激发他们干事创业热情，同时，也有利于优化乡镇干部结构。

村干部职务不高，责任不小；权力不大，担子不轻。“上面千条线，下面一根针。”党的路线、方针、政策最终得以在村里落地生根、开花结果，都离不开村干部，都需要他们出谋划策、狠抓落实。

村庄怎么发展？农民怎么致富？俗话说：“村看村，户看户，群众看着村干部”。无数实例表明，成功脱贫致富的村庄，都有着能干的带头人，农民群众都是从“看着村干部干”到“跟着村干部干”。要让广大农民富裕起来、带动广大群众成长成才，村干部必须是开拓进取、不断探索、勇于实践的排头兵。

村干部多数是本土成长起来的，熟悉乡村生产生活和风土人情，了解村民的喜怒哀乐，有着强烈的改变家乡面貌、带领乡亲们过上好日子的愿望。同时，他们是人民群众推选出来的、在当地有一定威望的人，有着较强的群众基础和号召力、感染力。

很多乡村条件艰苦，村干部挣得少、任务重，忙起来“白加黑”“五加二”“零零七”，能扎下根并非易事。笔者去年在安徽进行百乡万户调研采访时，芜湖市北陶村村干部陶文明表示，他自己家里条件较好，又想着都是为乡亲们干事情，挣得少些倒也还能坚持。在采访的几天里，每次见到他都是电话不离手，进村走访看见谁

都能聊上几句，村民也爱自发围过来向他反映问题，有一次，村民甚至直接把他从路上拉到家里给小孩讲习题。

优秀村干部，往往最了解乡村里的实际情况，具有丰富的实践经验和处理事务的能力。优秀的村干部，一定是懂农业、爱农村、爱农民的干部。其中，“懂”是能力要求，“爱”是情怀修养。村干部长期在农村摸爬滚打，对“三农”情况最为熟悉，最了解农民的操心事、烦心事。

“治国之要，首在用人。”中共中央办公厅在关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见中提出，要树立重实干重实绩的用人导向，坚持有为才有位，突出实践实干实效，让想干事的干部有机会，能干事的干部有舞台，干成事的干部有位子。从优秀村干部中选拔考录公务员，正是这种导向的政策体现。

首先，考录有利于调动广大村干部的积极性，使他们在适当的岗位上发挥更大作用。甘肃省录用政策明确提出，人员具体岗位由市（州）和县（市、区）根据乡镇行政编制空缺情况和被录用村干部的特点确定，尽量将他们安排在直接与基层群众联系、能够充分发挥作用的工作岗位上，做到既严格管理，又放手使用。这种安排，既改变了部分村干部“干好干坏一个样”的想法，调动了他们干事创业的积极性，又加强了城乡干部之间的交流融合，有利于提升乡镇机关服务乡村振兴的能力水平。

其次，考录可以成为对乡村振兴建设成果的一个有效检验。这类考录工作有严格的程序，很多地方还会组织实地走访、群众公认度考察等，并在拟录用人员所在乡镇、行政村进行公示。不妨把这类选聘看作一次对其整体工作的“监督”，让工作做得好的村干部赢得喝彩和前途，让弄虚作假、欺上瞒下的干部“现原形”。

最后，考录有利于总结经验、形成模式，将选拔政策制度化、规范化，吸收更多的优秀干部进入公务员行列。选拔人才，要遵循规律、讲究方法。要能扑下身子，了解干部的作为；蹲下身子，倾听当地百姓的评价；转过身子，制定更科学合理的考核制度，真正给更多苦干实干能干的基层干部打开上升通道。☀

农村工作通讯

毛泽东题于 1956 年 5 月

本社特约顾问	陈锡文	唐仁健	潘盛洲	尹成杰
	刘振伟	郑新立	黄守宏	杜 鹰
	段应碧	韩 俊	柯炳生	

本刊顾问	李志军	沈 欣	乔建军	孙振云
	陈 健	于 强	王金会	张国坤
	杨时云	林健东	卢仕仁	黄华康
	宋虎振	申延平	肖伏清	袁延文
	顾幸伟	刘 俊	路 伟	文引学
	李旺泽	王玉虎	李希信	谢 晖
	高巴松	王国发	杨秀彬	胡汉平
	王 刚	许 云	杨昌鹏	朱 岗

社长	彭小元
总编辑	雷刘功
副社长、副总编辑	夏 树
副总编辑	苑体强
副总编辑	辛 燕

主编	王雪梅
副主编	杨 勇 周学勤
编辑记者	牛 震 许雪亚 沈立宏 朱文馨
	王琦琪 郭 媛 杨宗辉 杨 钰
	汪 洋 王长亮 郑景顺 卢新松
	包尚友 陆家木 李 洋

通联发行部主任	何晓霞
副主任	李锦华
通联发行部电话	010-68251272 68132935
E-mail	tonglianchu@163.com
美术编辑	戴秀君

主管	中华人民共和国农业农村部
主办	中国农村杂志社
编辑出版	《农村工作通讯》编辑部
地址	北京市翠微中里 16 号楼
邮政编码	100036
编辑部电话	010-68259383 68253911
传真	010-68254369
E-mail	ncgztj@vip.sina.com
本刊网址	www.cnnews.net

发行范围	国内外公开发行
国内统一连续出版物号	CN11-1617/F
国际标准连续出版物号	ISSN0546-9503
国外总发行	中国国际图书贸易公司(中国书店)
邮发代号	2-601 定价: 9.00 元
广告经营许可证号	京海工商广字第 0209 号
印刷	北京顶佳世纪印刷有限公司
出版日期	2019 年 9 月 1 日

本刊声明: 本刊选用了部分国内外资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。本刊为“中国期刊全文数据库”“万方数据——数字化期刊群”、中国学术期刊(光盘版)全文收录期刊。作者稿件自发表之日起本刊就取得了出版权和独家使用与代理权, 该著作权使用费与本刊稿酬一并支付, 凡向本刊投稿者视同认可并授权本刊上述做法。

中邮阅读网 www.183read.com

☆ 编辑荐文 ☆



· 调查 ·

P7/《村庄里的硬任务》

《农村人居环境整治三年行动方案》实施一年多来, 这个硬任务落实得怎么样? 基层干部和农民怎么看待这个硬任务? 近日, 中国农村杂志社调研组深入湖南省永顺县, 对当地农村人居环境整治情况进行调研采访, 亲眼看到了农村生产生活环境的可喜变化, 亲耳听到了农民对农村人居环境整治行动的由衷欢迎, 也收集到一些基层干部群众反映的现实问题。

牛震



· 三农论坛 ·

P24/《乡村振兴中的土地制度改革》

土地是农民的命根子。如何在乡村振兴过程中, 做好土地改革这项课题, 意义重大。目前部分地区开展了农村土地制度改革试点, 完善农村土地制度仍需要解决好四方面问题, 让我们一起来看看全国人大常委会委员、农业与农村委员会副主任委员刘振伟的调查与思考。

杨宗辉



· 教育培训 ·

P28/《培养造就高素质农民队伍的几点思考》

什么是高素质农民? 如何培养高素质农民? 高素质农民应该发挥什么作用? 中央农业广播电视学校党委书记杭大鹏等通过调研, 就高素质农民的内涵以及加快培养造就高素质农民队伍相关问题进行了深入调查与思考。

许雪亚



· 农垦改革发展行 ·

P31/《草原上“农业国家队”的转型之路》

作为草原上的“农业国家队”, 内蒙古呼伦贝尔农垦集团近年实现了高质量发展。让我们一起走进这片广袤的土地, 看他们如何向特色产业要竞争力, 向三产融合要效益, 趟出一条转型发展的新路子, 释放出新时期农垦高质量发展的澎湃活力。

沈立宏



阅读往期精彩内容
请关注本刊微信公众号



卷首

- 1 在村干部中考录公务员, 好! \ 本刊评论员

速览

- 4 动态·八部门: 联合推动“四好农村路”高质量发展等3则

特稿

- 5 新修改的土地管理法有哪些变化

调查

- 7 村庄里的硬任务
——湖南永顺县农村人居环境整治调查 \ 雷刘功等

聚焦

- 13 榜样 就在我们身边——“不忘初心、牢记使命”典型报道
14 “粮财神”茹振钢 让土地生金, 让百姓吃好
16 “第一书记”于勇 体会为百姓破解难题的幸福成就感
18 农技“铁人”黄秀泉 种子就是我的孩子
20 新农民杨大可 你对一棵树好, 它也会给你回报
22 川妹子王平 “把扶贫帮困一直做下去”

三农论坛

- 24 乡村振兴中的土地制度改革 \ 刘振伟

教育培训

- 28 培养造就高素质农民队伍的几点思考 \ 杭大鹏等

农垦改革发展行

- 31 草原上“农业国家队”的转型之路
——内蒙古呼伦贝尔农垦集团高质量发展纪实 \ 许雪亚
35 打造健康食品产业化航母 \ 张天喜等

视点

- 39 田东 一个芒果变成一个支柱 \ 杨宗辉
42 科技明白人 村庄里的“活财神” \ 杨钰

观点摘萃

- 44 集体经济组织成员界定需明确四个核心问题 \ 叶兴庆
44 科学界定粮食主产区的功能定位 \ 陆福兴
44 发展基层民主 规范“富人治村” \ 董磊明
45 构建乡村产业品牌体系 \ 刘璐琳
45 贫困地区集体经济发展需要多村抱团 \ 郭晓鸣
45 传统村落的旅游开发应注重挖掘核心价值 \ 李华东

世象漫话

- 46 让乡村医生有希望有奔头 \ 许雪亚
46 民宿, 还是要有乡土文化味 \ 盛会
47 农村离婚问题不可小觑 \ 田晓剑

第一书记

- 48 汪木森 以真心换民心 \ 汪洋

乡村治理

- 51 “321”治理模式 让群众气顺、心齐、劲足
——陕西汉阴县以党员干部联系群众为抓手推进乡村治理
53 一村一顾问 村村办讲堂
——广东惠州探索法治乡村新路径

工作手记

- 55 龙祥云和她的中药材专业合作社 \ 杨明泽等

农业产业强镇

- 57 湖北 推进产业融合 增强振兴动能

一线来风

- 59 内蒙古喀喇沁旗 打造番茄产业的金色名片
60 办好农家门口的学校
——吉林农安县创建温馨村小的特色实践

记住乡愁

- 64 蒲扇轻摇夏时光 \ 王淑芹

本期封面·玉米叶编出农家妇女创业路

在吉林长春市妇联的组织下, 泉眼镇泉眼村农闲在家的妇女们参加了草编培训班, 这让包括张红梅在内的参训妇女们意识到, 秋收后随处可见的玉米叶经过创作, 竟然可以变成精美的工艺品。张红梅牵头带领同村的姐妹成立长春市翠羽农民专业合作社, 探索玉米叶编织技艺。通过半年多时间的尝试, 终于编织出几十种类别的产品, 吸引众多客商和消费者前来购买。目前, 泉眼村已有四十余名村民加入到玉米叶编织队伍中, 农闲时人均月收入超过一千元。图为8月13日, 张红梅(前左)指导社员用玉米叶制作工艺品。(张楠摄)



1 | 八部门

联合推动“四好农村路”高质量发展

交通运输部、农业农村部等八部门日前联合印发《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》，明确到2025年，农村交通条件和出行环境得到根本改善，基本建成布局合理、连接城乡、安全畅通、服务优质、绿色经济的农村公路网络。《意见》要求，加快补齐农村交通供给短板，向深度贫困地区聚焦发力。2019年底前实现具备条件的乡镇和建制村通硬化路，2020年底前实现具备条件的建制村通客车。

2 | 农业农村部

农民教育培训和人才培养研究智库启动

近日，农民教育培训和农业农村人才培养研究智库第一次全体会议召开。会议强调，要真正构建一支思路新、能力强、成果丰的农民教育培训和农业农村人才培养研究队伍，为推进乡村全面振兴作出更大贡献。会议要求，要切实发挥好研究智库和专家顾问的作用，为探索中国特色农民教育培训发展道路提供理论支撑，为加强农业农村人才队伍建设提供路径模式，为促进农民全面发展提供实践指导。

3 | 教育部

进一步改善农村留守儿童就学条件

针对留守儿童现状，教育部近日表示，要健全教育关爱机制，提升教育关爱水平，促进农村留守儿童和困境儿童健康成长。要求各地要进一步改善乡村学校教学和生活条件，优先安排留守儿童和困境儿童就读寄宿制学校，组织实施农村义务教育学生营养改善计划。督促各地将留守儿童和困境儿童作为控辍保学工作的重点，健全中小学生学籍信息管理系统和国家人口基础信息库比对核查机制，动态监控辍学情况，及时发现，即时劝返。



6.6%

上半年，农民收入增速达6.6%，规模以上农产品加工业实现营业收入7.2万亿元，农业农村经济稳中向好。

40倍

国家统计局报告显示，70年来全国粮食总产量增长4.8倍，农村居民人均可支配收入增长40倍。



697万人

教育部统计显示，截至2018年8月底，全国农村不满16岁、父母双方均外出或一方外出，另一方缺乏照顾能力的留守儿童共有697万人。

404万公里

交通运输部数据显示，截至2018年底，全国农村公路总里程达到404万公里，占全国公路总里程的83.4%，其中等级公路比例达到91.3%。



95.22%

据国家邮政局2019中国快递“最后一公里”峰会消息，目前，我国农村快递网点覆盖率达95.22%。

本栏编辑：王琦琪

新修改的土地管理法有哪些变化

8月26日，十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过关于修改土地管理法、城市房地产管理法的决定。本决定自2020年1月1日起施行。

会议闭幕后，全国人大常委会办公厅召开新闻发布会，有关方面负责人就本次会议表决通过的法律等有关问题回答记者提问。

将保护农民利益作为基本原则和重要目标

全国人大常委会法制工作委员会经济法室副主任杨合庆表示，人多地少是我国基本国情，要把农民土地权益维护好、实现好、发展好。

在征地方面改革了征地程序。要求政府在征地之前开展土地状况调查、信息公示，还要与被征地农民协商，必要时组织召开听证会，跟农民签订协议后才能提出办理征地申请，办理征地的审批手续，极大保护农民利益。在征地补偿方面，改变了以前以土地年产值为标准进行补偿，现在实行按照区片综合地价进行补偿，因为区片综合地价除了考虑土地产值，还要考虑区位、当地经济社会发展状况等因素综合制定地价。

在集体经营性建设用地方面，改变了过去农村的土地必须征为国有才能进入市场的问题，能够为农民直接增加财产性的收入。同时在集体建设用地入市的时候，法律要求必须由村民代表大会，或者村民会议三分之二以上的成员同意才能入市。

在宅基地管理方面，我国对宅基地实行一户一宅的基本管理制度，在有些人多地少的地方，可能有些地方的宅基地用地比较紧张，这次法律规定，针对这种情况，地方政府要想办法采取别的方式保障实现农村居民居住

的权利。另外，这次改革还下放了宅基地的审批权，明确要求通过规划合理安排农村的宅基地，为改善农村的居住条件提供便利。总之，新修改后的土地管理法的这些举措将为农民利益提供更加充分的实实在在的保障。

在农村三块地改革方面作出多项创新规定

自然资源部法规司司长魏莉华表示，土地制度是国家的基础性制度，在革命、建设，特别是改革开放实践中形成的中国特色土地制度为我国经济社会发展作出了历史性贡献，但是随着改革不断深化，现行农村土地制度与社会主义市场经济不相适应的问题凸显，必须通过深化改革来破解。

农村土地制度改革涉及的主体、包含的利益关系十分复杂，牵一发而动全身，必须审慎稳妥推进。刚刚通过的土地管理法修正案，坚持土地公有制不动摇，坚持农民利益不受损，坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约集约用地制度，把党中央关于农村土地制度改革的决策和试点的成功经验上升为法律，在农村三块地改革方面作出了多项创新性的规定。

魏莉华指出，在土地征收方面这次新法做了三个方面完善。首次对土地征收的公共利益进行明确界定。因为原来宪法和土地管理法都规定国家为了公共利益的需要可以征地，但是什么是公共利益？长期以来没有明确的法律规定，特别是土地管理法又规定，任何单位和个人使用土地必须使用国有土地，所以导致了征收成为获得土地的唯一途径。这次在总结试点经验的基础上，采用列举的方式，对于哪些是公共利益可以动用国家征收权作出了明确的界定。因军事外交，政府组织实施的基

基础设施建设、公益事业、扶贫搬迁和保障性安居工程，以及成片开发建设等六种情况确需要整地的可以依法实施征收。

土地管理法首次明确了土地征收补偿的基本原则是保障被征地农民原有生活水平不降低，长远生计有保障。这就改变了过去以土地征收的原用途来确定土地补偿，以年产值倍数法来确定土地补偿费和安置补助费的做法，以区片综合地价取代原来的土地年产值倍数法，另外在原来的土地补偿费、安置补偿费、地上附着物三项基础上又增加了农村村民住宅补偿和社会保障费，这样就从法律上为被征地农民构建了一个更加完善的保障体系。

完善了土地征收程序，把原批后公告改为了批前公告。主要是使被征地农民在整个过程中有更多参与权、监督权和话语权。

破除法律障碍，允许集体经营性建设用地入市

在集体经营性建设用地入市方面，这次新修改的土地管理法破除了农村集体建设用地进入市场的法律障碍。删除了原来土地管理法第43条，任何单位或个人需要使用土地的必须使用国有土地的规定。增加规定农村集体建设用地在符合规划、依法登记，并经三分之二以上集体经济组织成员同意的情况下，可以通过出让、出租等方式交由农村集体经济组织以外的单位或个人直接使用，同时使用者在取得农村集体建设用地之后还可以通过转让、互换、抵押的方式进行再次转让。

这是土地管理法一个重大制度创新，取消了多年来集体建设用地不能直接进入市场流转的二元体制，为城乡一体化发展扫除了制度性的障碍，集体经营性建设用地入市是这次土地管理法修改的最大的亮点。

允许已经进城落户农民退出宅基地，但必须自愿有偿

在宅基地方面在原来一户一宅的基础上增加了户有所居的规定，因为有一部分农村村民已经进城落户，对他们原来在农村的宅基地是否允许退出，这次修改允许已经进城落户的农村村民自愿有偿退出宅基地，因为农民变成市民真正实现城市化是一个漫长的过程，在整个过程中我们要有足够的耐心。如果农民不愿意退出宅基地，地方政府不能强迫其退出宅基地，必须是在自愿有偿的基础上。总体来看，这次新修改的土地管理法把农

村三块地改革的成功经验全部吸收到土地管理法，在农村土地管理方面做出了多项创新性的规定。

永久基本农田必须落实到地块，纳入数据库严格管理

魏莉华表示，这次在土地管理法修改过程中把土地管理法中的“基本农田”全部修改为“永久基本农田”，这个修改不是简单的文字修改，而是理念的重大转变。用网上一个时髦的话说，这就是基本农田保护2.0版，从基本农田到永久基本农田是基本农田保护的2.0版。修改体现了对基本农田永久保护的价值理念。

这次新修改的土地管理法总结实践中永久基本农田保护和划定的一些成功经验。在第35条明确规定永久基本农田经依法划定后任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途，要求永久基本农田必须落实到地块，纳入数据库严格管理。同时，原来土地管理法要求各省、自治区、直辖市必须把80%以上的耕地划入永久基本农田，考虑到各省的耕地后备资源有很大的不同，所以这次新法作了一个微调，具体的划定的比例由国务院根据各省、自治区、直辖市实际情况来确定，使这部法律的规定更加符合实际。总之，保护耕地，保护永久基本农田，是土地管理法的核心和宗旨之一，也是在这次修订过程中坚持的一项基本原则。

农村集体经营性建设土地入市不会对土地供应格局产生冲击

杨合庆表示，这个问题从两个方面来看。第一个方面，这次土地管理法的修改，包括集体经营性建设用地入市改革，目的就是为了改变、完善现有的建设用地土地供应的格局。原来我国只有国有的建设用地才能进入市场，以进行各项建设，现在是允许集体可以把集体的建设用地，直接由集体出让、出租用于建设，这是土地供应格局的改变。

第二个方面，集体经营性建设用地入市，首先入市的土地要符合规划，规划必须是工业或者商业等经营性用途。第二，必须要经过依法登记。第三，在每年的土地利用年度计划中要作出安排。另外，即使获得了集体经营性建设用地的使用权之后的土地权利人也要按原来规划的用途来使用土地。因此从这几个方面来讲，它不会对土地市场造成冲击。☘

（根据中国人大网信息整理）

村庄里的硬任务

——湖南永顺县农村人居环境整治调查

本社调研组 雷刘功 杨勇 王琦琪

农村人居环境整治是全面建成小康社会必须完成的硬任务。这个硬任务落实得怎么样？由点上示范向面上推广进展如何？带着这些问题，我们深入湖南省永顺县的几个村庄，采取“望、闻、问、切”的方法，对农村人居环境整治情况进行了调研。在调研中，我们看到了农村生产生活环境的可喜变化，听到了农民对农村人居环境整治行动的由衷欢迎，也收集到了一些基层干部群众反映的现实问题。

“望”——

望得见特色产业，望得见宜居村寨，望得见幸福生活

永顺，是湖南湘西武陵山区的一个国家级贫困县，也是农业农村部的定点扶贫县。境内山峦起伏，溪河纵横，气候湿润，雨量充沛。永顺的历史上追秦汉，是土家族的发祥地之一，土司王朝的古都老司城坐落于此。全县总人口58万人，绝大部分是土家族后裔，有着独特

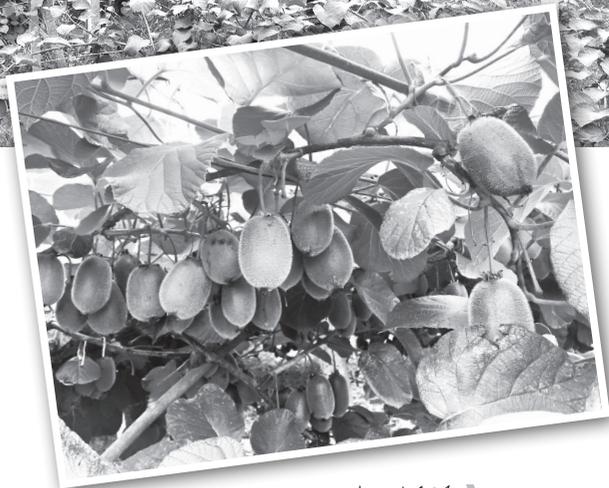
的“巴人文化”，其“土家族哭嫁歌”和“吊脚楼营造技艺”颇具代表性。

从永顺县城到高坪乡的路上，最引人注目的景色不是青山绿水，

而是一片接着一片的猕猴桃园。一串串的猕猴桃，在树丛中若隐若现，就像是欢快的鱼儿在绿海中不时穿梭，带给人们丰收的希望。猕猴桃



远远望见一个“五彩缤纷”的小村庄（上图），场坪村的猕猴桃正丰收（右图）



是永顺农民的“致富果”。曾经的永顺坐拥青山绿水却没有特色产业，农民收入很难提高。脱贫攻坚战打响以来，在农业农村部的大力支持下，永顺把发展特色产业作为脱贫攻坚的根本之策，培育了猕猴桃、油茶、烟叶、柑橘、中药材、茶叶、优质稻、商品蔬菜、特色养殖等九大扶贫产业，形成了“制定一个产业规划、培育一批龙头企业、建设一批产业基地、发展一批专业合作社、建立一套利益联结机制、完善一套服务体系”的“六个一”产业扶贫模式。全县建成特色产业扶贫基地109万亩，其中猕猴桃11万亩。九大产业共计带动全县8.2万贫困人口走上脱贫致富路，初步形成了“一乡一业”“一村一品”“一户一策”的产业扶贫开发格局，“造血”功能显著增强，产业扶贫之路越走越宽。

目光越过猕猴桃园，远远望见一个“五彩缤纷”的小村庄，我们被深深地吸引住了，这个小村与众不同的地方，在于村民们把“产业”画在了各家各户的房子：金黄的猕猴桃正丰收，饱满的稻谷低垂着头，紫色的葡萄晶晶亮，盛放的桃花映山红。一块块五颜六色的墙面，既展现了村里的特色产业，又美化了村民的生活环境，形成了一道独特的风景线。这是高坪乡场坪村。“没刷标语口号，也没搞大拆大建。”场坪村在农村人居环境整治过程中充分尊重村民的意愿，发动群众对乡村道路及房前屋后环境进行清理，为发展猕猴桃采摘园、休闲农业和乡村旅游打下了良好的基础。2017年和2018年全县两届猕猴桃开园节在这里举办，如今，全村已实现产业收益近3000万元，人均年收入超过1.2万元，318名贫困人口实现稳

定脱贫。发展“多彩”产业、建设“多彩”村庄、享受“多彩”生活，场坪村农民对美好生活的向往变成了现实。

场坪村的“面子”很好看，“里子”咋样呢？我们决定看看农户的家。向廷禄家的门框上“最美农家”的木牌分外显眼。堂屋是传统的中式风格，实木条板吊顶并铺贴四周墙壁，正中间的字画是“家和万事兴”和《松鹤延年图》，下面摆着方形木桌和实木条凳，干净的地面上散落着几件儿童玩具，颇具生活气息。堂屋的左右分别是老人和子女的房间，老人屋里是木床、纱帐、老式三开门大衣柜，儿子媳妇的房间则是席梦思、组合柜加电脑桌了。再往里走是厨房，煮熟的米饭还在锅中，散发着诱人的香气。“物质文明看厨房，精神文明看茅房”。卧室紧挨着的是卫生间，只见里面洗漱台、洗衣机、花洒浴霸等沐浴设施一应俱全，十几块毛巾，每一块都被儿媳叠成了方方正正的“豆腐块”。家中的厕所已经被改造成水冲式，下面连通着沼气池，粪便在里面分解发酵。掀开沼气池的盖子一看，里面已经满了一半，每年向廷禄都要抽两回。抽出来的沼渣沼液是上好的有机肥，门前栽种的6亩多猕猴桃，要想丰收离不开它。这些果园的收入让向廷禄建造新房有了底气。

干净、整洁是场坪村给人留下的第一印象，然而曾经的场坪村却不是这个样子：房子破烂黯然，垃圾乱推乱放，污水肆意横流，鸡粪猪粪遍地都是。近年来，高坪乡实施“四大工程”，大力推进农村人居环境改善，通过产业脱贫工程让群众富起来，通过小康示范工程让村寨美起来，通过村庄宜居工程让环

境好起来，通过能力提升工程让干群动起来。今日的场坪村，道路宽敞干净，房屋鳞次栉比，不远的集市上人来人往，摩肩接踵，一派繁荣景象。

场坪村的变化是永顺县改善农村人居环境的一个缩影。从脱贫攻坚到乡村振兴，农村人居环境整治是“第一仗”。调研中，我们看到乡村特色产业已经成为农民脱贫致富的重要支柱，看到农村人居环境的明显改善，看到乡村振兴在农村大地上初见成效。农村人居环境好了，不仅让农民群众安居乐业，还能吸引都市来客，实现村民就地就近就业，关系到农村发展方方面面的工作也能有序展开，乡村振兴也就不再遥远。

与场坪村不同，在永顺县城附近的灵溪镇司城村曾是土司王城的所在地，清朝词人彭施铎，在其《竹枝词》中这样描写司城村：“福石城中锦作窝，土王宫畔水生波；红灯万点人千叠，一片缠绵摆手歌。”村内不仅出土了大量的文物，至今仍保留着土司时期的建筑遗址，是湖南省第一个世界文化遗产。令人惊讶的是，土司王城的核心区仍然有农民居住：孩子们在清澈的河水中嬉戏，年轻小伙赶着马通过架在河中央的木板桥上山去，老人背着竹篓放着打来的草回家喂鸭子。没有汽车、没有洋房，除了新修建的污水处理站和游客服务中心，一草一木、一砖一石都是土司王城的老样子，一座具有历史底蕴和现代生活方式的宜居村庄就这样展现在我们眼前。

望得见特色产业，望得见宜居村寨，望得见幸福生活，永顺县的农民群众对未来乡村的美好生活充

满期待。

“闻”—— 听到了“满意度”，听到了 “拥护声”

——“听取农民的意见，回应农民的呼声，农村人居环境整治让农民群众频频点头。”

“小康不小康，厕所算一桩”。农村厕所革命，不仅是满足人民对美好生活向往的民生工程，而且是巩固党在农村执政基础的有效载体。开展农村人居环境整治，关乎乡村振兴战略的实施，关乎每个农民家庭的尊严幸福。21世纪初，永顺县就推行过以“五改”为主要内容的人居环境整治，改厨、改厕、改圈、改水、改路，每一改都关系百姓生活。“那时的厕所改造重点就是改造旱厕。什么叫旱厕？架两块板、搁两块砖，用乡亲们的话说，大便的时候粪水就会溅到屁股上，就是个‘炸弹厕所’。”永顺县农业农村局美丽办主任向勇说，“后来我们根据这个地方的自然环境和经济条件，考虑到猕猴桃需要肥料，就采取了在沼气池上建厕所的办法。首先保证了

粪便不乱排，不造成污染；有条件的，还可以改造成水冲厕所。这样就把‘炸弹’彻底消除了，很受老百姓的欢迎。”

如今，农村人居环境整治在永顺县再次打响。灵溪镇那必村正在进行全村的污水处理“试验”。村里和县环保局合作投资60万元，于去年建设了一个生活污水处理系统。这个污水处理系统将居民每日产生的生活污水通过管道集中起来，一起收集到每天可处理40立方米生活污水的三格化粪池中。污水经过厌氧发酵后流入种满芦苇等根系发达植物的生态湿地，做进一步的过滤处理，水质达到排放标准后流出。那必村党支部书记陈心春告诉我们，目前，那必村共有53户接入到该处理池，使包括粪便在内的生活污水得到了及时处理。将来该处理系统还将接纳全村的生活污水，避免了因为山上石头多，村民自建化粪池有困难的问题。

农民是人居环境整治的主体，农民满不满意、农民认不认可是检验一项工作是否有效的重要依据。“永顺县在农村人居环境整治过程中

注重听取农民的意见，回应农民的呼声，农村人居环境整治让农民群众频频点头。”向勇说。

——“现在我们说要搞农村人居环境整治了，老百姓就会跟着我们干，也比以前更能听进你的话了。”

兴旺的当家产业是农村人居环境整治的基础。收入提高了，老百姓才有心思搞人居环境整治。“发展产业不光是让百姓致富，我感觉更重要的是，在发展产业的过程中，老百姓和你的心的贴得更近了。产业有了带动力，也就有了号召老百姓的力量。”场坪村主任彭召花说，“现在我们说要搞农村人居环境整治了，老百姓就会跟着我们干，也比以前更能听进你的话了。除此之外，我们每年从村集体经济中拿出5万元，专门用于聘请村内保洁员、雇用垃圾收集车、进行垃圾无害化焚烧填埋，大家也都能同意。”

场坪村最大的收入来源就是猕猴桃产业。“我们村的猕猴桃产业从2015年以来迎来了大发展，去年猕猴桃一斤1.5元，农民种一亩的纯收入就有4000~6000元，种植猕猴桃的家庭户均增收5万多元。”彭召



集游泳、垂钓、玫瑰观赏、水果采摘、土家餐饮为一体的“后溶生态农庄”

花说。猕猴桃产业的发展壮大离不开合作经济组织。为了保证村民的猕猴桃能顺利卖出，场坪村两年前成立了一个村社合一型的猕猴桃种植专业合作社——云慧水果合作社。在合作社的带动下，猕猴桃不愁卖了，村中猕猴桃种植面积近两年来快速增长，全村涌现出10个种植大户，示范带动农户种植猕猴桃4250亩，成了远近闻名的小康村。

在猕猴桃产业发展的带动下，场坪村的几十名村民自发拿出资金，在村中成立了集游泳、垂钓、玫瑰观赏、水果采摘、土家餐饮为一体的“后溶生态农庄”，发展旅游业，年接待游客5万余人，收入80多万元。后溶生态农庄的农民孔凡菊谈及村里的变化，脸上露出了满足的笑容：“我在农庄看管游泳池，一个月有3000元。如今村里有了猕猴桃，我们不用出去做小工了，原来外出打工的都回来不少。最重要的是感觉到了村干部都为我们着想，我们有手有脚，现在越做越有劲，一年比一年强！”

自1986年开始，农业农村部先后派出12批次121名干部支援湘西建设，永顺又是农业农村部在湘西州的重点帮扶对象。永顺县依托独特的环境资源优势，瞄准“山地生态粮仓、山地精品农业”的发展定位，走出了一条贫困山区特色农业发展之路，2017年全县农业生产总值达到28.4亿元，农民人均纯收入达到7168元，全县贫困人口从2014年的14.5万人减少到2017年的5.9万人，近9万人实现了稳定脱贫。在农业农村部33年持续不断的帮扶下，在当地干部群众的努力下，永顺特色农业产业得到较快发展，加快了农民脱贫致富的

步伐，也为农村人居环境整治打下了坚实基础。与此同时，永顺县坚持“规划为先，产业为本，项目为纲，特色为魂”的建设方略，扎实推进农村人居环境整治。2018年，永顺完成新（改）建农村户厕11020座，扶贫村饮水安全巩固提升工程90处，农村道路加宽57.5公里，为贫困地区开展农村人居环境整治提供了可借鉴的经验。

“问”—— 农民群众如何带？统筹规划如何搞？

调研中，我们问得最多的一个问题就是，在农村人居环境整治工作中，如何让农民群众参与其中，发挥主体作用？

干好农村的事情，党支部要带好头。“每次政策来了，我们党员首先学习、理解。然后再去带动老百姓理解国家政策。”场坪村党支部书记向用辉说，“作为村干部，第一要公平公正。要想当干部，就不要想钱。第二，要选拔能致富的人担任村干部。这样才有带动能力，有榜样作用。”“我们可能做不到大公无私，但我们要做到先公后私”，场坪村主任彭召花说，为了开展农村人居环境整治，村党支部专门牵头成立了“美丽乡村建设组”，邀请各自然村里的老党员、“寨主”等20多人参与，请他们发挥带头作用。“美丽乡村建设组”的成员们先把自己家的卫生做好，然后带动群众。

干好农村的事情，要创新治理方法。“场坪村6月份最美农家第一名是后溶组向廷禄！最美农家第一名，村里积50分，还奖励价值50元的植物油！请大家向第一名学习！”7月8日，彭召花在场坪村

500人的微信群里说。在场坪村，我们看到了设在村服务中心的“互助五兴超市”。据介绍，每个月乡、村干部和村民代表一起来给每家每户打分，然后把分数直接变为积分。所累积的积分可以到“互助五兴”超市兑换生活用品，一个积分就是一元钱，每月15号为发放日：一大包卫生纸要18个积分；一袋大米要50个积分；一盒纸杯只要10个积分。如果有人连续三个月都是第一名，乡里还会有奖励。永顺县推行“学习互助兴思想、生产互助兴产业、乡风互助兴文明、邻里互助兴和谐、绿色互助兴家园”为主要内容的农村“五兴”基层治理模式和以“树崇德向善新风、树移风易俗新风、树遵纪守法新风、树诚实感恩新风、树勤劳致富新风”和“建乡村夜校、建创业协会、建产业基地、建互助组织、建公益超市”为主要内容的“五树五建”扶志扶智行动，在教育村民、团结带动村民方面起到了良好作用。

干好农村的事情，要让农民群众真正参与其中。“农村人居环境整治这件事情并不简单，不能光靠我们干部，不能是干部干、群众看。”高坪乡党委书记覃基星说，“最重要的是激发农民的内生动力，把农民群众的积极性、主动性调动起来，让他们自己主动去搞环境整治。”农村是熟人社会，老百姓很在乎大家的评价。曾经有一位村民的猪栏和厨房紧挨在一起，但他觉得很方便，人没吃完的就直接给猪吃，“我不用你们管，我自己受得了，不关你们的事。”美丽乡村建设组的干部知道后就去找他，反复说“你们家的味道受不了，我们以后都不来你们家做客了”。时间一长，他终于决定把猪栏移到可以养猪的山上，美丽乡

村建设组也为他家提供了帮助，第二天就召集了20多人把猪搬走了。

在永顺，村党支部在带动农民群众致富、改善人居环境上有自己的一套办法，但在面对一些现实问题时，他们也感到拿不准或者心气不足。场坪村主任彭召花说，农村人居环境整治是一件长远的事情，做与不做，乡亲们一时间看不出变化来，没有眼前的收益，也就有很多疑惑和推辞。“我感觉推进人居环境整治、农民观念改变还有很长的路要走。我们已经用产业发动起了跟着干的这些群众，但平时交流少的、思想认识不到位的，我们还是要想更多的办法。”那必村驻村扶贫工作队队长喻黎明说，村里修房子时，政府有的房屋给了100匹瓦，有的给了90匹，就有群众来反映“不公平”。老百姓的这种想法在享受到了扶贫政策的村子表现得格外明显。那必村支部书记陈心春说，当前扶贫政策这么好，对贫困人口脱贫有很大的帮助，但扶贫政策只给村里的贫困户，在贫困线以上的老百姓不能享受，想干事却没有支持。在一个村里，不能做到一视同仁，这引发了不少矛盾，甚至影响了村里的产业发展和环境整治，让群众工作十分难做。

在调研中，我们发现农村改厕不仅县里的农业农村部门在搞，住建部门也在搞，而且建设的标准也不一样。有村民反映他家的厕所有顶有墙，有新的厕具，有水冲蹲坑和三格化粪池，但是没法用。因为这个厕所没有接通自来水，施工队不管接自来水，要老百姓自己接通才可以使用，而且化粪池容量也太小了，只有1.5立方米，估计一两个月就满了；再就是冬天冷，这

个新厕所建在户外，不好用。司城村驻村干部李军说：“对我们这样只能解决人用水问题的地区，农户不愿意往厕所接自来水，而且水压也不够，水冲厕所对于我们这里尚不现实。不光是厕所，在山区，生活垃圾的回收成本也很大，运输成本高，生活污水治理也很难。国家文件要求到2020年90%左右的村庄生活垃圾得到治理，生活污水不能乱排乱放，我们很发愁下一步该怎么进行下去。”灵溪镇党委书记向用坤说：“就说厕所革命，规划引领的作用在我们这里并没有显现出来，部门之间你搞你的，我搞我的。有一个村就是这样，好几个部门都来搞‘厕所革命’，改出来的厕所并不符合实际需求。我认为要明确牵头部门，然后大家都来听这个部门的统一指挥，再就是乡镇村要给力，项目资金要能落地。这样把条块关系理清了，厕所革命才能因地制宜地开展下去，但是目前，统筹规划并没有做好，也没有发挥相应的作用。”

“切”——

既要产业兴旺又要生态宜居，既要典型示范又要面上推开，既要建设经营又要文化传承

在调研中我们发现永顺县农村人居环境整治方面主要存在以下问题：（一）乡村干部对农村人居环境整治的认识不全面，将农村人居环境整治简单理解为村庄美化或者村庄环境整治。（二）乡村生活污水和垃圾的处理能力严重不足，调研的这几个村，即便能够做到污水处理的，也只能覆盖极少部分的农户。场坪村准备上马一套污水处理设备，也是高坪乡政府考虑到场坪村开发乡村旅游的需要，而别的村则没有

相应的资金支持。（三）对农村厕所革命有关政策的理解有偏差，对中央部委出台的发达地区、贫困地区推进厕所革命的不同要求，片面地理解为统一要求，造成一些基层干部的不满；技术模式的选择比较盲目，缺乏统一的技术指导；不同部门之间缺乏协调，标准和要求不尽一致；长效机制没有建立，后续的管护缺乏制度安排、典型示范和市场机制。（四）农村人居环境整治中群众主体作用发挥不够充分，调研的几个村，村民们尽管都拥护这个政策，但基本上还是靠乡村干部的“督促”，家庭经济条件比较好的，结合房屋建造改建厕所；家庭经济条件一般的，则觉得无所谓。（五）农村人居环境整治和乡村文化传承发展结合不够紧密，没有进行一体规划和设计。农村人居环境整治任务重、覆盖面广，需要统筹推进、综合施策。

——既要产业兴旺又要生态宜居

实施乡村振兴战略，产业兴旺是重点，生态宜居是关键。农村人居环境整治要有产业支撑，只有让群众的腰包先鼓起来，才有心思和能力去改善人居环境。从调研的情况来看，永顺县还存在小农户和现代农业衔接不够，农民合作社培育不足，带动能力不强，农产品的附加值得不到有效提高等问题。这些问题的存在，必将影响农民收入水平的提高。首先要在壮大集体经济上发力。发展壮大集体经济，是解决农村“有钱办事”的根本途径，也是农民参与公共事务、发挥主体作用的物质保障。要把生产发展摆在突出位置，因地制宜发展当家产业，千方百计增加村民收入，为农村人居环境建设提供物质保障。其

次要在农村倡导绿色发展理念。大力宣传产业发展和环境保护的辩证关系，美好环境与幸福生活的辩证关系，让“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心，贯穿农业生产和农村生活全过程，实现产业发展与环境改善良性互动、环境美好与生活富裕相得益彰。

——既要典型示范又要面上推开

农业农村部在2019年初明确提出，各地要在学习贯彻浙江“千万工程”经验的基础上，进一步行动起来、干起来、抓起来，尽快把农村人居环境整治工作向面上推开。但在一些地方，仍然存在“盆景多风景少”的现象。一方面是因为当地党委政府没有把农村人居环境整治放在重要的议事日程，另一方面也是主要的原因，没有充分发挥农民群众的主体作用，造成“上热下冷”，难以在“面”上推开。在面上推开，一要充分认识到这项工作的

艰巨性。农村人居环境整治涉及58万个行政村、2.6亿农户，涉及农村垃圾治理、农村污水治理、厕所革命、乡村绿化、乡村水环境治理、宜居宜业美丽乡村建设，是一项复杂而艰巨的系统工程，对此要做好充分的思想准备。二要全面发动广大农民参与其中。充分发挥乡镇主要负责人的作用，发挥农村基层党组织的战斗堡垒和党员干部的先锋模范作用，组织动员农民群众主动投身村庄清洁行动，发挥农民群众“自己的事情自己办”的行动自觉。在此过程中，要注重总结农民群众的经验创造，用自己的办法干好自己的事情。同时，要注意引导市场主体参与进来，支持农村人居环境整治。

——既要建设经营又要文化传承

保护优秀传统文化是人居环境整治中的重要一环，优秀的历史文化让村庄更有底蕴。作为少数民族聚居区，永顺县十分注重传承少数

民族文化。截至目前，永顺县完成了67个村庄的规划编制，制定了特色民居保护规划及年度计划，完成了1500户特色民居改造，实现了“一村一规，一村一景，一村一韵”，让文化在开发中得到保护，在保护中得到传承和发展。前面提到的司城村，在农村人居环境整治中不仅保留了原来的风貌，兼顾了村民生活的方便，更重要的是保护了珍贵的土司遗址和文化，让村庄形态与自然环境融为一体。在场坪村发展规划中，百年古树都被保留，而且标注树种和年龄。那必村对村里最大的池塘——大卡山塘可视范围内的87户居民进行改造，再现了土家族原生态古村落的格局、风貌、田园景观和居住环境，让文化传承之美成为人居环境的底色。2018年12月，因为保存着美丽的自然风景，那必村被湖南省纳入张吉怀旅游精品线路——土家探源景点群，同时被住建部列入第五批中国传统村落名录。《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》提出，以建设美、经营美和传承美“三美同步”推进为重点，开展宜居宜业美丽乡村建设，打造美丽中国的乡村样板。这为农村人居环境整治指明了方向，不仅要把环境建设好、经营好，更要注重传承好丰富灿烂的乡村文化。要强化村民对农村人居环境整治的科学认识，不仅仅是要让村庄清洁起来，而且要让精神文化生活丰富起来；要统筹兼顾农村田园风貌保护和环境整治，强化地域文化元素符号，保护乡情美景，促进人与自然和谐共生；要提高农民群众的文明健康意识，使优美的生活环境、文明的生活方式成为农民内在的自觉要求。🍷



通过农村人居环境整治，老司城村重现昔日风光

榜样 就在我们身边

——“不忘初心、牢记使命”典型报道

“粮财神”茹振钢长期致力小麦育种科研与教学工作，让土地生金，让百姓吃好；“第一书记”于勇讲奉献求实效，带领向阳村提前3年摘掉贫困村的帽子；农技“铁人”黄秀泉将种子视为孩子，身患重病却仍坚持在水稻育种工作第一线；农民杨大可大学毕业回乡创业种水果，带领父老乡亲一起致富；川妹子王平致富不忘乡邻，扶贫帮困尽心尽力……

他们，就是我们身边的先进人物，就是我们学习的榜样。

近日，农业农村部根据中央“不忘初心、牢记使命”主题教育关于选树宣传先进典型的有关安排部署，选树农业农村系统先进人物，共有20家司局（单位）和29个省（市、区、计划单列市）推荐了98名先进人物。在主题教育先进人物事迹报告会上，茹振钢等5名来自基层一线的先进人物代表在会上作报告，讲述了他们不忘初心、牢记使命，立足岗位、奉献“三农”的故事和感悟，生动展示了农业农村系统广大党员干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕实施乡村振兴战略，勇挑重担、攻坚克难的生动实践和拼搏进取、迎难而上的良好精神风貌。

让我们一起走近他们，聆听他们坚守初心、无私奉献的感人事迹。



茹振钢



于勇



黄秀泉



杨大可



王平

茹振钢是党的十九大代表，长期致力于小麦育种科研与教学工作，先后主持河南省“八五”“九五”“十五”小麦育种攻关项目，承担国家“863”科技攻关项目和自然科学基金项目，在小麦优异种质合成与品种创新等方面取得一系列重要突破，相继培育并推广了一系列小麦新品种，累计推广5亿多亩，曾获国家科技进步一等奖。

“粮财神”茹振钢 让土地生金，让百姓吃好

从1979年研究“郑引一号”遗传性状算起，茹振钢从事小麦育种科研工作已有40年。其间参与“百农3217”的繁育和推广，主持培育了百农62、百农64、百农160、百农矮抗58、百农418、百农4199等小麦品种，累计推广面积近5亿亩，增产效益达400多亿元。为黄淮小麦主产区提供了优质种源，走过了一条漫长而充实的小麦育种之路，在小麦大省河南，被农民亲切称为“粮财神”！

“让小麦高产，让老百姓吃饱饭”

1958年12月，茹振钢出生在河南沁阳县南关村，出生后不久便赶上了三年自然灾害。小时候家里兄弟姐妹多，经常吃不饱饭。时代在茹振钢的心里打上了“饥饿”的烙印。“为什么中国地大物博，养不活当时只有三四亿的人口？能吃上一口白面，是我少年时代最高的梦想，也成了我穷尽一生的追求。”回忆起这些，茹振钢的眼中便涌满泪花。

1976年，茹振钢考上沁阳一中。



在河南科技学院小麦研究中心，茹振钢在春化室中观察小麦的苗期性状

高中毕业前夕，班主任高树义老师的一席话，深深地打动了茹振钢。他说：“粮食产量上不去是个大难题。谁能把小麦亩产提高到八九百斤，谁就是英雄，提高到1000斤以上，谁就是大英雄。我希望我们班能出这样的大英雄！”茹振钢从此立志学农，萌生了“让土地生金，让老百姓丰衣足食”的梦想。

1981年，茹振钢大学一毕业就

被百泉农专（河南科技学院的前身）的黄光正教授选做助手。黄光正是全国著名小麦育种专家，也是优秀的共产党员，由他育成的“百农3217”，获得了1983年国家技术发明奖二等奖，在当时河南育种界可谓大名鼎鼎。在黄教授身边工作，不仅让茹振钢在育种技术研究上如鱼得水，而且让他直接感受到了共产党员的先锋模范作用。在黄光正教授的影响之

下，他加入了中国共产党。

“粮食高产，责任重大！作为一名科技工作者，一名共产党员，育出好品种，让小麦高产，让老百姓吃饱饭，就是我的责任和使命。”面对采访，茹振钢如是说。

“矮抗 58，谁种谁发”

1986年5月的一天，茹振钢在周口地区考察小麦生产，商水县的一位老农指着他那丰收在望的麦田兴奋地对茹振钢说，“你看看俺家的麦子，长得多好呀，穗子又多又大，今年可是要大丰收啦！”谁知，晚上一场暴风骤雨。一片片麦子，就像被石碾碾过的一样，平铺在地！麦子倒伏，就严重减产，直接影响当年收成。这样的情形让茹振钢心里很难过，同时，他下决心一定要育成让农民种得安心、收得放心，稳产、高产的小麦种子。为此，他从生产中找问题、立课题，冒酷暑、顶高温、战严寒，不分春夏秋冬，走遍了黄淮各类麦田，制定了“早播不受冻，迟播不晚熟，咋种都不倒，高产还稳产”的育种目标。

为了早日实现这一目标，数九寒天，茹振钢在大田里观察小麦受冻的过程；在大风大雨中观察小麦的抗倒伏性能；在烈日暴晒下评选小麦的耐高温特性。他发现，只有耐得住极端天气，才能经得起生产考验。就这样，历经8年的艰苦攻关，终于育成了矮丰66。

正当准备快速推广之时，却遇到了持续一个多月的阴雨天。早播的淹死了，晚播的冻死了。面对这样的结果，茹振钢一下子病倒了，“连续几天高烧不退，盖上三条棉被还是觉得浑身发冷。事业还没有完成，不能就这样倒下。”烧还未退，茹振

钢就又跑到试验田仔细地观察研究，终于找到了矮丰66的问题所在：地下根系扎得不够深。

摸清原因后，茹振钢再次鼓足勇气，带领科研团队攻坚克难。把北方小麦耐旱特性与南方小麦耐湿特性相结合，把矮秆与抗病相结合，把高产与优质相结合。为此，茹振钢和科研团队还专门设计出瞬时风力能达到10级以上的实验风洞，检验小麦抗倒伏能力；建造小麦地下根系走廊，直观鉴定小麦的根系生长。

2003年，历经一次次的试验攻关后，终于培育出一个高产稳产，好种好管，能抗8级大风，能耐零下16度低温的小麦品种。因为这个品种的小麦个头矮，抗性好，被命名为“矮抗58”。2005年，“矮抗58”通过国家审定后，推广面积一路直线上升，一跃成为黄淮地区小麦第一大品种。截至2017年底，“矮抗58”的种植面积累计超过3亿亩，增产小麦300多亿斤。“光增产部分就能让我们河南人民吃两年，老百姓都说这个名字起得好，‘矮抗58’，谁种谁发。我终于可以让老百姓放心的种，放心的收了。好欣慰啊！”说起这个品种，茹振钢仍难掩激动之情。

2013年，“矮抗58”获国家科技进步一等奖，在国家科技奖励大会上，茹振钢受到了习近平总书记的亲切接见。

“农业科研并蒂莲，麦田菜园竞芬芳”

茹振钢说，40年来，之所以在育种事业上能够取得一点成绩，有两个人至关重要，除了有对他影响至深的恩师黄光正之外，还有与他志同道合相濡以沫30多年的妻子原连庄。

原连庄既是一位蔬菜育种专家，“河南省巾帼科技创新带头人”“全国三八红旗手”，也是一位贤淑善良的女人，把家照顾得无微不至。谈起妻子，茹振钢满怀愧疚。“同样都拥有一份事业，但为了使我能更全心投入工作，她自己几乎承担了家里所有事务，而且上下照顾得细致周全。”然而，天有不测风云，2011年，原连庄被查出直肠癌，在上海做手术。而就在那一年，河南省要申报国家“十二五”计划的重大农业项目，茹振钢是项目牵头人。

那一段时间，茹振钢一边要到北京参加科技部组织的答辩和项目申报，一边在为推广小麦新品种多方奔走，组织了多省专家在新乡召开研讨会。新乡的研讨会一结束，茹振钢就火速离开会场，依然按照原计划去了北京参加科技部项目答辩，而后匆匆赶往上海陪护重病的妻子。

“真的很难平衡！你说我该怎么办？国家的事情大于天啊！我很感谢妻子。即使在患病的非常时期，她也从心底里理解支持我”，茹振钢说，“她也对育种工作近乎痴迷。因为做了最坏的打算，手术前她把白菜育种的所有事情都向助手做了详细交代。手术后她让助手把选种结果拿到病床上，在化疗阶段也没有停止工作。”

茹振钢夫妇的工作，一个连着国家的粮袋子，一个丰富着人们的菜篮子。“我研究的小麦，是主食，是‘粮袋子’；她研究蔬菜，是副食，是‘菜篮子’。结合起来，才是生活的样子。”茹振钢夫妇被新乡当地的乡亲们亲切称为“麦爸菜妈”。茹振钢认为，这是他们生活的乐趣，也是生活的全部，正所谓“农业科研并蒂莲，麦田菜园竞芬芳。”

于勇在 2015 年 12 月至 2019 年 1 月期间，兼任吉林省委农办扶贫办主任、扶贫驻村工作队队长和向阳村党支部书记，开展驻村帮扶工作。在驻村帮扶的三年多时间里，始终把精准扶贫、精准脱贫工作作为政治任务来抓，因地制宜发展产业，真抓实干，带领向阳村提前 3 年摘掉了贫困村的帽子，获得吉林省脱贫攻坚贡献奖。

“第一书记”于勇 体会为百姓破解难题的幸福成就感

于勇，浓眉大眼，标枪般直挺的身板，他是吉林省委财经办在 2015 年底派驻到靖宇县向阳村的“第一书记”。“本以为扶贫与贫困户们的目标一致，开展起来会顺畅，但还真没那么简单。”回想起过去几年的扶贫工作经历，于勇说。进村第一天，向阳村就给他来个“下马威”。

向阳村的“下马威”

向阳村曾是靖宇县有名的贫困村。全村 118 户 270 人中，贫困户及贫困人口占比均超过三成。村民住的是泥草房，走的是沙土路，种的是低产地；普通村民日常生活全看“老天脸色”，贫困村的帽子一戴多年。民风也很差，打官司、上访告状、打架斗殴比较多，是个被称为“老大难”的落后村。

进村对接的第一天，向阳村就给扶贫干部们来了个“下马威”，村党支部牌子因为几个闹事的村民故



村里大爷对于勇（右一）的工作非常满意，向他竖起大拇指

意毁坏而躺在垃圾堆上，而村干部告诉于勇说是要换牌子，过去很长时间他才知道实情。于是，于勇便在村党员大会上立下誓言“要让村

党支部的牌子立起来、让党旗在向阳村飘起来、让党员站出来”。

刚开始扶贫时，许多老百姓对扶贫干部不信任，有的还故意出难

题。在研究产业项目时，村民们各唱各的调，各吹各的号，有的还提出一些无理要求，你说东，他偏说西。但为了绝大多数老百姓的利益，于勇和扶贫工作队只能耐心做思想工作。

“让村党支部的牌子立起来”

于勇进村后，经过调研，制定了因地制宜脱贫发展的工作方案。向阳村的自然条件非常适合蓝莓种植。很快，村里种上了600多亩的蓝莓，成为“精准脱贫蓝莓产业基地”。“向阳村适合发展什么产业，我们就研究实施什么产业。”于勇说。

每个产业项目实施前，都做3个以上工作方案，与村民充分协商论证后选择最佳方案实施，把风险降到最低，让群众利益最大化。每个基础设施项目实施前，都会按照村长远发展规划进行总体设计，充分考虑百姓的长久利益。比如，在建设围栏过程中，直接将边界向里腾退1.5米，预留出绿化带，经过于勇他们耐心细致的工作，村民虽然答应了，但心里仍有意见。可当按照总体规划建设好后，尤其是绿化带里种上既美观又有经济收益的果树的时候，大家都觉得于勇他们的做法是正确的，纷纷竖起了大拇指。

3年多来，于勇和扶贫干部共为向阳村谋划实施了21个具体项目，涉及村容村貌整治和产业发展；村容村貌方面，争取资金740万元，完成了村内等17个基础设施建设项目。村容村貌发生了翻天覆地的变化，正在由破败不堪的贫困村向绿美宜居的小康村大步迈进；在产业发展上，争取资金165万元实施了蓝莓种植、金谷鸭养殖、能繁母牛

养殖3个产业项目，使每个贫困户脱贫致富都至少有两个项目的双重保险，户年均可增收1万元，让贫困户过上小康生活的目标有了更加牢固的保障。

截至2017年底，向阳村已通过贫困村脱贫摘帽16项指标验收，实现了脱贫出列。过去，一提起向阳村，村民都感到抬不起头，现在都自豪地说向阳村是靖宇县的“小台湾”、长白山下“小香港”。

“让党旗在向阳村飘起来”

于勇带领扶贫工作队用三年时间，兑现了进村时的誓言。

在实施项目过程中，对村班子成员和驻村工作队员严格要求，确保了项目保质保量实施好。“在广场施工中，施工方负责人找我谈，想要随坡就坡，广场平面保留5度倾角，这样就会节约很大成本，我没有答应，当时我的反应就是，老百姓能答应吗，我怎么能够拿百姓的利益做交易？还有黄牛购置时，销售方找我谈，我给他们确定了原则，到村里来谈，而且要‘两委’班子成员都在场，如果有人干预，找我诉情，项目就免谈。”于勇坦承，在这方面可能得罪了一些人甚至是对他有过帮助的当地干部。但是，赢得了民心。

单位为支持扶贫工作专门配了一台商务车作为扶贫用车，往返长春和靖宇县途中，于勇以身作则，与工作队员一起乘坐客车，只有在为向阳村考察项目、实施项目、组织村民培训时，才启用这台车。

在驻村工作中，于勇不怕风吹日晒、天寒地冻，始终亲力亲为，经常行走于泥泞的田间地头、炎热的施工现场以及百姓的门前院落，以实际行动和对群众的真情实感赢

得了百姓的信赖与支持，彻底转变了向阳村老百姓对驻村干部固有的偏见，由原来的处处唱反调变成了积极支持，各项政策措施得以顺利实施。

“扶贫有苦也有难”

在长期驻村工作中，因靖宇县高寒山区的环境和工作的劳累，于勇患上了严重的关节炎，拄着双拐依然坚守在扶贫第一线，村民们都看不下去了，纷纷拿着鸡蛋、罐头等到驻地去看他。

曾经有一段时间，于勇拄着双拐乘客车前往驻地，客车司机每次都会搀扶他上下车，并把最后一排座位都给他，让他躺着。对他说，“你这又何必呢，向阳村又不是没你不行，在省城养病多好”，可于勇告诉他，“向阳村目前处在谋划项目、实施项目的关键时期，我作为第一书记怎能缺席？我走路费劲，但脑袋没问题，我可以出思路、把方向、抓落实，如果我不在现场，我怕有些细节他们把握不好。”

病情严重时，双膝肿得不能弯曲，但于勇依然坚持驻村工作将近两年时间。直到现在，一提起这些事，有些贫困户都止不住落泪……

如今，按照吉林省里规定，已完成脱贫摘帽任务的贫困村，因机构改革原驻村人员撤回，于勇又回到了原来的工作岗位。

于勇说，扶贫工作经历，是他人生中的宝贵财富，“说实话，扶贫工作其实挺苦，但从中能够品味到坚守初心后让百姓信赖的苦中之乐；扶贫工作其实挺难，但难中也能体会到践行使命后，为百姓破解难题所获得的满满的幸福感和成就感。”

黄秀泉，福建三明沙县农业科学研究所副所长、高级农艺师。33年来，从事农作物新品种的引进、试验、示范、推广和良种繁育工作，多年来严格按照试验方案，主持完成多项南方稻区（国家）、省、市及有关科研院所的试验任务，成绩突出，被评为全国农业先进个人。他身患尿毒症、糖尿病，经历过两次换肾，饱受病痛折磨，但二十多年来仍坚持在工作第一线。获得福建省先进工作者、福建省道德模范等荣誉。

农技“铁人”黄秀泉 种子就是我的孩子

“要让更多人吃饱饭、吃好饭”

黄秀泉出生在一个缺衣少食的年代，小时候，他经常跟着父母参加生产队的劳动，那时候，杂交水稻品种开始推广到生产队种植，米饭比平常的好吃，但当时的杂交水稻制种产量很低，农民想多种杂交稻，却没有好的种子！自打吃上第一碗杂交水稻的米饭，幼年的他心中就只有一个想法：“要让更多人吃饱饭、吃好饭。”

带着这份初心，1983年黄秀泉选择了三明农校农学专业，3年学成后，从农田走出来、又扎回农田去，分配到沙县良种繁育场（沙县农科所）任技术员，开始践行初心之旅。那时，已成为杂交水稻育种专家的谢华安每年都会到沙县良种繁育场，对当时全国种植面积最广的“汕优63”水稻进行一系列试验研究。初



黄秀泉把良种繁育工作当作生命的依靠、精神的寄托

出校门的黄秀泉有幸参与，他十分珍惜这难得的学习机会，跟随谢华安，投身到水稻新品种的试验中。在谢华安身上，他感受到了农业科技工作者的魅力，更坚定了从事农

业科技研究的信心与决心，一心扑在良种繁育工作上。

这一扎就是33年。

33年来，黄秀泉从来没有离开过这片稻田，他从一名普通的技

术员逐渐成长为一名高级农艺师。没下田的时候，不熟悉的人会问黄秀泉是干什么行业的？他回答说是种田的。看他黑乎乎的样子，一般也不会有人怀疑。黄秀泉说：“我就是个地地道道的农民。把水稻种好，把更多的高产优质的水稻新品种推广给广大农户是我永恒的初心。”

“能干活就是最大的幸福”

1991年6月，正值夏季汛期，病虫害容易滋生。为避免农田积涝、植株倒伏，黄秀泉带着几名技工在稻田里开沟、整渠、排水。连续多日劳累，长期不分昼夜工作，黄秀泉脸色苍白，呕吐不止。由于当时是“双抢”前试验的关键时期，第二天黄秀泉才到县医院开了些药，然后又回单位忙试验工作。后来又拖了好几天，病情持续加重，领导同事得知情况后，劝他到南平九二医院复查，诊断书上“尿毒症”3个字，让黄秀泉潸然泪下。那一年，他才26岁。

当年11月，黄秀泉做了第一次换肾手术。不幸的是，第二年10月，移植的肾开始排斥。黄秀泉一面进行抗排斥治疗，一面继续开展田间试验，又挨过了8年。1999年底，移植的肾功能完全丧失，在紧急送往医院的路上，他因路途颠簸再加上体内毒素高等原因，内脏出血，多次昏厥，命悬一线。他再次被送进了重症监护室，经过半年多的卧床治疗，才有所恢复，2000年9月又做了第二次肾移植手术。

两次换肾，长期的抗排斥治疗，免疫抑制剂、激素等药物的毒副作用，导致黄秀泉机体免疫力下降，造成许多器官损伤，出现视力下降、

药物性肝损伤、胆囊结石、高血糖、肠胃病等多种并发症。2005年底，黄秀泉因胆囊多发性结石，不得不切除。2009年7月，他的身上长出一个无名肿块，疼得连走路都很困难。2010年，他又检查出糖尿病，每天只能吃五两米饭，肚子一空就胃痛。

医生一再建议他调整工作岗位，不要从事水稻新品种的区域试验；也常有人问，身体这么差，为什么不申请病休。

闯过几次“鬼门关”的经历，让他深刻体会到生命的意义，黄秀泉说：“活着，为了那份初心，能干活，就是最大的幸福。”

“种子就是我的孩子”

几十年如一日，他以水稻为业，以农科所为家，熟练掌握水稻高产栽培技术、杂交水稻高产制种和不育系繁殖技术以及水稻新品种试验技术。

水稻育种区域试验是一项意义重大、枯燥艰辛的工作，工序繁、耗时长，必须长期在一线蹲守。为了确保试验数据的真实可靠，黄秀泉经常冒着烈日高温，顶着风雨在试验田里播种、插秧、观察记录，白天要下田十几个小时，取得田间调查数据，晚上还必须加班进行统计分析，录入电脑，发现异常数据第二天还要及时复核，经常要忙到凌晨，一天就睡四五个小时，节假日也不休息。一忙起来，他就没有把自己当成一名病人。

作为一名基层的农业科研干部，黄秀泉始终坚信“中国人要把饭碗端在自己手里，而且要装自己的粮食”。这么多年来，他把良种繁育工作当作生命的依靠、精神的寄托。

年过半百的黄秀泉没有自己的孩子，但他却常说：“那一粒粒种子就是我的孩子。如果几天看不到它，就觉得饭吃不香、觉睡不好，心里不踏实。”



十多年来，黄秀泉每年完成省农科院水稻所等院所水稻新品种3-6组几十个品种的品比试验

杨大可，重庆云阳县双土镇无量村农民，党支部副书记，云阳县大果水晶梨专业合作社理事长、产业党支部书记，共青团重庆市委副书记，十八大、十九大代表。大学毕业后回到家乡无量山，承包 288 亩荒山荒地种梨开始创业。他注册“大可牌”水晶梨，创建云阳县水晶梨专业合作社，带领父老乡亲一起致富。先后获得全国农村青年创业致富带头人、全国劳动模范等荣誉。

新农民杨大可 你对一棵树好，它也会给你回报

“啥子？两个在成都找工作的大学生回家务农？不可能！”1999年，四川大学毕业的杨大可带着西南财经大学毕业的女朋友杨永琼回到无量村，说要接爷爷的班——回村种果树的时候，村里人满是诧异和怀疑，所有人都认为他们早晚会离开。20年过去了，杨大可不但没离开，还把种果树这项事业做得风生水起。“我还可以骄傲地说，再过20年，我们还是不会走！因为今后当农民，才是金饭碗！”杨大可以说。

“穷山坡上结出了金果子”

杨大可回乡种果树不是头脑一热，从小的耳濡目染，让他对果树相关产业十分热爱。读大学时，看到成都的乡村旅游和农家乐发展得好，他早就动了把成都模式复制到家乡的念头。

杨大可出生在重庆云阳县双土镇无量村的一个种梨世家，爷爷是新中国成立前国立武汉大学农业系的大学生，抗战时期回乡种树，在乱石窖里，开荒山种果树，养活了一大家子。父母继承祖业，经营着



杨大可（左一）在农家小院里向当地村民传授种植技术

爷爷留下的几十亩梨园，靠着这些果树，把杨大可送出了大山，送进了大学。杨大可从小就听爷爷说：“你对一棵树好，它一定会给你回报。”

无量村地处深山，土地贫瘠。带着女朋友回乡那年，在村民的怀疑和惊诧中，杨大可在无量山上承包了288亩荒地，全家出动，撬开满山的石头，打下3万多个两尺见方的树窝，

开荒种梨。“头三年，我们把每一分钱都投入到种苗和管理上，有时穷得连锅都揭不开！我女朋友大冬天还穿着一双旧布鞋，我连给她买一双胶鞋的钱都没有。”回忆起当时的情景，杨大可眼圈泛红，声音哽咽。

后来，杨大可和女友杨永琼干脆在园地里搭起简陋的窝棚，吃住在园地。冬天，寒风刺骨，双手双脚长

满了冻疮，自来水管结了冰，要到300米外的河沟去挑水和洗衣。夏天，烈日当空，背上被太阳晒脱一层皮，晚上的时候，果园的蚊子嗡嗡直叫，叮咬得人整晚整晚睡不着觉。

苍天不负苦心人。2002年秋天，杨大可的付出终于有了回报，果园首次挂果，喜获丰收，2~3万斤梨子带来了5、6万元的收入。“穷山坡上结出了金果子”，乡亲们被眼前的事实震撼了。杨大可由此认识到：致富的路千万条，但只要选准一条，就会越走越宽广。

“你对一棵树好，它也会给你回报”

之后，杨大可开始动员亲朋好友都来种梨，并且主动与农户签订承包协议：将种苗提供给村民，村民在自家地里种树，实行“三包”，包成活、包技术、包回收，挂果后再付款给他，成活率低于95%的由他补栽；种植期间，他无偿提供技术；果实成熟后，他以高于市场批发价收购。

对于传统农业看天吃饭的风险，杨大可的应对办法是推广高效生态经济园，实现收入渠道多元化。“我们家三辈人都在无量山上种树，以落叶水果的示范和推广为基础，推行‘树下种草、以草养畜、畜粪回地、并养蜂授粉’的种养一体化循环的有机生物链，既推动了绿色发展，又提升了幸福指数，守护十几万亩绿水青山的同时，也收获了金山银山。”杨大可以说，要继续创新更多生态优先、绿色发展的新路子。

经过几年的发展，杨大可带领村民在无量山周边的乱石山上，开垦出3万多亩果园，种植了46种水果。4到11月，车厘子、无花果、八月瓜、水晶梨、蒙娜丽莎李进入

丰产期，通过物流发往全国各地。2018年，在参加“三下乡”活动的大学生的帮助下，利用电商平台，三天时间，就把价值180万元的蒙娜丽莎李销售一空。

现在的无量山，家家户户喝上了自来水，90%以上的农户住进了新房，人均年收入增长近10倍。公路通到果园门口，光纤正在建设，电商平台支持充分，基础设施达到前所未有的便捷程度。

“种梧桐树，引得凤凰来”，无量山便捷的基础设施再加上乡村振兴的好政策使得那些村里走出去的年轻人纷纷回乡创业，有的在树林里养锦鸡；村里4个大学生每人投资3万元开起了农家乐，去年夏天旅游旺季每人分红10多万元；在外发展比较好的建筑商，也打电话给杨大可，想回来投资一起种果树……

“你对一棵树好，它也会给你回报”。思过去，想未来，杨大可总会想起爷爷的这句话。“这就是我的初心”，杨大可以说。

“种下一棵树，收获一片林”

2017年，杨大可作为党的十九大代表走进了人民大会堂，现场聆听了习近平总书记为乡村振兴勾画的美好蓝图。之后，杨大可被选为重庆市乡村振兴报告团成员，先后做了35场巡回报告。2018年10月，杨大可他们“把报告团变成实践团”，利用“三变改革”契机，发挥各自所长，在重庆市渝北区古路镇乌牛村，开始了一场乡村振兴的新实践。

2018年，乌牛村原有500亩仙桃李投产，产量30多万斤，但因销售问题，最终只卖出12万斤；来年，全村800亩仙桃李将全面投产，产量将达到50余万斤，如果采摘人员

短缺、冷库容量不够、包装不合理、销售渠道不畅等问题不解决，全村发展产业的信心将会受到极大伤害。杨大可他们当即表示：“有信心把乌牛村的仙桃李做大做强。”一周后，6名报告团成员便成立了重庆聚牛兴农业开发有限公司，与乌牛村集体经济组织合作开发3000亩土地，双方按比例分配项目范围内所有纯利润。

不到3个月，村里就完成了500亩仙桃李修枝、整形、刷白、施肥；装太阳能杀虫灯、铺防草地布、引进水肥药一体化设备，“仙桃李”的成长条件和科学化种植水平不断改善；新增750亩地的宜机化改造，种上了蒙娜丽莎、安哥诺李等20余个品种的李子树50000余株，实现了“四季有李”；同时新建了100亩农业大棚，引进36种特色李，培育不同种类的李子苗，打造了可以同时结李、桃、杏的10000多盘果树盘景。利用线上线下推广，实现了品牌化运作。乌牛村的产业链条不断拓展，发展的底气越来越足。

杨大可和报告团的到来，让乌牛村变了样。村里增加了100多个就业岗位，很多外出务工青年也回来了。看到乌牛村发展红火，云阳商人刘曦阳也在临近的吉星村流转了600亩土地，投资2000万元，发展创意面条产业……“为乡村振兴摸索了一条有预期、可复制、能推广的路径，为引导、吸引、带动各类青年人才到农村基层干事创业提供了借鉴。”杨大可这样总结报告团在乌牛村的实践。

“种下一棵树，收获一片林”，从20年前在荒山上种下了第一棵梨树，到如今所产各种水果卖到全国各地，杨大可始终牢记爷爷的那句话，“你对一棵树好，它也会给你回报”。🍎

王平同志是党的十八大、十九大代表。她18岁就来到新疆，靠自己的勤劳努力脱贫致富，成为当地种粮大户。她致富不忘乡邻，在她的提议下，连队党支部成立了“王平帮扶基金”，帮扶了20余人。她自掏腰包先后拿出180多万元无偿借给有困难的职工，使连队30余户贫困职工家庭摘掉了“贫穷”的帽子，走上致富道路。她先后获得全国“劳动模范”、全国“三八红旗手”和全国“十佳农民”等荣誉。

川妹子王平 “把扶贫帮困一直做下去”

“这是一名党员应该做的”

2007年，连队部分职工放弃了刚刚播种出苗的土地，到外面去打工。这870亩地成了一个烫手的山芋。时任连长卜宪运在认真考虑后找到王平，让她把这些撂荒地接下来。王平听了连长的解释后想，就这样把地撂荒了，这要给团里造成多大的损失啊。一方面是觉得前期投入了那么多，却把地撂荒了，让人心疼；另一方面又觉得这也是一个难得的机遇。于是，她下定决心要做敢吃螃蟹第一人。

那一年，她向银行贷款20万元，一心扑在地里抓田管，年底兑现，王平获得纯利30万元。第二年，那些撂荒地的职工又回来了，他们找到王平，希望能重新收回自己的地。面对撂荒地的职工，王平没有丝毫犹豫就同意把地还给了他们。

职工刘俊礼，拖家带口来到连队，从没钱种地到后来脱贫致富，只



王平（左）与老连长卜宪运，两代全国劳动模范一起回忆十几年前的那段岁月

要他有难处，王平都竭尽全力去帮他，从没有让他打过一分钱的借条。

8名职工没有资金承包土地，王平把家里准备买农资的12万元拿出

来借给了他们。

职工张建东出了车祸，急需3万元手术费，他的妻子王雪花打电话找王平救急，王平放下地里的活

当天就把钱打到了她的账上。

“我的想法很简单，作为先富起来的人就应该帮助更多的困难职工，让他们也过上好日子。如果我给他们不好的土地，他们挣不到钱亏了，失去信心，土地再撂荒，多可惜。”王平说，一个连队都是兄弟姐妹，这是一名党员应该做的。

“人在困难的时候要帮一把”

2016年，连队职工仰志平打电话说想买打药机，缺钱。王平二话没说，去银行取了11.5万元送到仰志平手里。拿到钱的仰志平连夜坐火车去黑龙江购回打药机，当年就把本钱挣回来了。

“人在困难的时候一定要帮一把，以前人家也这样帮过我。”王平说。1992年，婆婆来帮她带孩子，有一次生病，连队的医生来家里打针，看到这家人没有被褥，就铺个单子睡在麦草上，医生当即回家抱来一床给婆婆铺上。“我特别感动，发誓自己有了能力之后也要尽心尽力帮助别人。”

后来，在王平的提议下连队党支部还成立了“王平帮扶基金”，她每年都拿出5万元作为基金，帮助连队急需使用资金的职工。

2016年，84团遭遇十年不遇的特大冰雹，王平种植的1000亩小麦颗粒无收，280亩常规玉米被砸成了光杆，直接亏损180万元。即便如此，她在抗灾自救的同时，依然用贷款为连队党支部“扶贫帮困基金”注资2万元，又为18户职工家庭垫资18万元购买了农资。

这些年来，王平先后拿出180多万元无偿借给有困难的职工，从来没有让人打过一个借条，也从来

没有用笔记下一个明晰的账单。王平说，面对别人的难处袖手旁观，面对职工的困境无动于衷，这不是一个共产党员的所作所为，她是无论如何也做不到的。

“要把扶贫帮困这件事一直做下去”

2017年10月，王平作为来自兵团基层的十九大党代表，在人民大会堂聆听了习近平总书记所做的工作报告。“这是我一生中最难以忘怀的时刻，当时我激动得热泪盈眶。党的十九大报告中‘脱真贫、真脱贫’这几个字让我印象非常深刻。”王平说，“作为一名共产党员，要把扶贫帮困一直做下去，为全面建成小康社会做出自己的贡献。”

2019年4月，王平当选连队党支部副书记、连长，面对新的身份，王平觉得只有牢固树立为民服务的意识，把职工的事作为自己的事，把老百姓的小事当作大事来办，才能成为合格的“两委”人员。为此，她把地里的农活全部甩给了丈夫，自己全身心地扑到了新的岗位上。

连队职工购买农资无从下手，她带着大家去一家农资经销店联系、比对，为大伙儿节约成本20多万元；田管时节，她想法设法为职工群众提供技术指导，帮助大伙儿把好滴水、中耕、施肥、化控等技术关；秋收大忙时节，她忙前跑后，积极帮助职工协调收割机、拉运车辆，帮着大伙儿跑市场，联系农产品销售。而这一年里，丈夫黄应明忙完地里的农活回到家里后却很少能吃到一碗热乎饭。

2019年春节期间，正是万家团



多年来，王平所获得的各项荣誉，见证着她的奋斗与奉献

圆、欢度佳节的美好时光，而王平却过得很“孤单”。年前接到四川老家的电话，说老母亲病重希望她能回去，心急如焚的她看着连队的值班表上每隔两、三天就出现的自己的名字，想着儿子节日期间要前往山区边境执勤点守边执勤5天，王平在电话前沉默了。沉思良久，王平觉得作为一名兵团团场职工，一名共产党员，一名两队“两委”负责人，怎能忘了自己肩负的屯垦戍边职责使命？于是，她和丈夫黄应明商量，由他带着儿女们回老家探望老母亲，自己和儿子完成好工作任务。

王平的付出得到了认可，2012年王平被评为“全国创先争优优秀共产党员”“全国巾帼建功标兵”；2015年被评为“全国劳动模范”；2016年被评为“全国种养渔业先进个人”；2017年被推选为中国共产党第十九次全国代表大会代表。这些沉甸甸的荣誉，是王平多年努力的回报。

从起初远离家乡闯荡边疆的川妹子，到如今带领大家致富的领头人，王平不仅扎根在了兵团，下一代也扎根在这里。☘

（本组稿件由农业农村部主题教育领导小组办公室供稿）

乡村振兴中的土地制度改革

全国人大常委会委员、农业与农村委员会副主任委员 刘振伟

土地制度是国家重要的基础性经济制度，对国民经济和社会发展和实施乡村振兴战略意义重大。现行法律中，规范农村土地制度的主要是农村土地承包法和土地管理法，民法总则、物权法、担保法等亦有单项规定。

农村土地承包法于2002年8月颁布，2009年和2018年两次修改。2009年的修正案，是根据2004年宪法修正案有关征收、征用的规定，对农村土地承包法相关条款作出相应修改，以与宪法规定相一致。2018年的修正案，将承包地“三权分置”“第二轮土地承包到期后再延长三十年”等重大问题转化为法律规范，对于完善农村基本经营制度影响深远。

土地管理法于1986年6月颁布，1988年、1998年、2004年作了三次修改。1988年的修正案，根据1988年宪法修正案以及土地管理法实施过程中遇到的实际问题，建立了土地有偿使用制度和土地使用权出让、转让制度，严格乡镇和村公共设施、公益事业建设用地的审批程序，明确了破坏耕地的法律责任。1998年的修订，重点将土地管理方式由分级限额审批调整为土地用途

管制，强化了土地利用总体规划和土地利用年度计划的效力，加强对农用地特别是对耕地的保护。2004年的修正案，是根据2004年宪法修正案有关征收、征用的规定，对相关条款作出衔接性修改。

农村土地制度改革试点

党的十九大报告要求深化农村土地制度改革。为落实中央精神，全国人大常委会采取授权方式，对土地管理法、物权法、担保法等有关法律的适应范围作出调整，依法推动农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革试点，依法开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。

2015年2月27日，第十二届全国人大常委会作出决定，授权国务院在北京市大兴区等33个试点县（市、区）行政区域内，暂时调整实施土地管理法、城市房地产管理法的有关规定，在确保土地公有制性质不改变、耕地红线不突破和农民利益不受损的前提下，明确试点地区在符合规划、用途管制和依法取得的前提下，允许将存量农村集体经营性建设用地使用权出让、租赁、入股，实行与国有建设用地使用权

同等入市、同权同价；调整宅基地审批权限，明确使用存量建设用地的，下放至乡镇人民政府审批，使用新增建设用地的，下放至县级人民政府审批；完善征收集体土地的补偿标准和保障水平，明确在综合考虑土地用途和区位、经济发展水平及人均收入等情况下，合理确定征收补偿标准，安排被征地农民住房和社会保障，将符合条件的被征地农民全部纳入养老、医疗等城镇社会保障体系，有条件的地方可采取留地、留物业等多种方式，由农村集体经济组织经营。授权改革至2017年底结束。由于试点时间短，试点效果不明显，2017年11月4日，全国人大常委会再次作出授权决定，将试点期限延长至2018年12月31日。

授权改革以来，三块地改革取得了一定成效。33个试点地区按新办法征收集体土地1521宗、19万亩，集体经营性建设用地入市地块11183宗、面积10.6万亩，总价款290亿元，试点地区获得土地入市收益259.6亿元，收取调节金30.4亿元；办理集体经营性建设用地抵押贷款330宗、79亿元；退出宅基地18万户、面积11.8万亩（2018年）。改革激发了土地资源活力，为乡村产业聚

集发展提供了平台，增加了集体和农民的土地财产性收入。但是，改革进展很不平衡，改革案例70%以上集中在河北定州、上海松江、浙江义乌、福建晋江、山东禹城等五个试点地区，其他地区进展不快，平衡国家、集体、个人之间利益分配的办法不多，宅基地“三权分置”改革不够深入。鉴此，2018年12月29日十三届全国人大常委会决定，将试点继续延长至2019年12月31日。

2015年12月27日，第十二届全国人大常委会作出决定，授权国务院在北京市大兴区等232个试点县（市、区）行政区域内，暂时调整实施物权法、担保法中关于集体所有的耕地使用权不得抵押的规定，允许以农村承包耕地的经营权向金融机构抵押贷款；在天津市蓟县等59个试点县（市、区）行政区域内，暂时调整实施物权法、担保法中关于集体所有的宅基地使用权不得抵押的规定，允许以农民住房财产权含宅基地使用权向金融机构抵押贷款，试点期两年。2017年12月27日，全国人大常委会再次作出授权决定，将试点期限延长至2018年12月31日。全国232个试点地区农村承包土地的经营权抵押贷款累计余额964亿元；59个试点地区农民住房财产权抵押贷款累计余额196亿元，试点地区融资难、融资贵问题有一定缓解（2018年）。2018年12月31日试点期满后，农村承包土地的经营权抵押贷款写入了农村土地承包法，在全国实行，以后再通过修改物权法和担保法，删除相关禁止性规定。农民住房财产权及宅基地抵押贷款问题，因流转和处置面临较大障碍，未形成有效闭环，恢复施行有关法律规定的，纳入宅基地“三

权分置”改革统筹考虑。

完善农村土地制度的四个问题

2018年党中央、国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》提出，深化农村土地制度改革，“扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权‘三权分置’，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，不得违法违规买卖宅基地，严格实行土地用途管制，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。在符合土地利用总体规划前提下，允许县级政府通过村土地利用规划，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地；预留部分规划建设用地指标用于单独选址的农业设施和休闲旅游设施等建设。对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的，给予新增建设用地指标奖励。进一步完善设施农用地政策”。

完善农村土地法律制度，核心是在城镇化、工业化进程中，建立城乡统一的建设用地市场，维护农民的土地权益，保障农民获得合理的土地增值收益，合法取得财产性收入。

（一）农村集体土地征收。

——建立“公共利益”认定程序，明确农村集体土地征收范围。我国宪法、物权法和土地管理法规定，国家为了公共利益的需要，可以依法对农村集体土地进行征收征用并给予补偿。土地征收是指国家

为了公共利益的需要，依照法律规定的程序和权限将农民集体所有的土地转化为国有土地，并依法给予被征地的农村集体经济组织和农民合理补偿、妥善安置的法律行为。土地征用是国家因公共利益的需要，强制使用农村集体经济组织的土地并给予经济补偿的法律行为。两者的相同点都是为了公共利益的需要，都需要依照法定程序，区别是，征收取得的是集体土地所有权，征用取得的是集体土地使用权，征收条件结束后需将土地返还农村集体经济组织。由于法律未对公共利益作出明确界定，农村集体土地征收征用中的突出问题是征地范围过宽，普遍做法是，以公共利益为名启动经营性用地征收行为。矛盾比较集中的是在城市郊区或城乡接合部地区，由于这些地区的土地靠近城市，随着城市扩张，其土地价值和潜在增值收益十分可观。为缩小征地范围，需严格界定“公共利益”，有几个途径：一是通过制定土地征收目录界定“公共利益”范围。2011年国务院制定的《国有土地上房屋征收与补偿条例》规定，因“公共利益”征收国有土地上房屋的情形包括：国防和外交的需要；由政府组织实施的能源、交通、水利等基础设施建设的需要；由政府组织实施的科技、教育、文化、卫生、体育、环境和资源保护、防灾减灾、文物保护、社会福利、市政公用等公共事业的需要；由政府组织实施的保障性安居工程建设的需要；由政府依照城乡规划法有关规定组织实施的对危房集中、基础设施落后等地段进行旧城区改建的需要；法律、行政法规规定的其他公共利益的需要。二是建立因“公共利益”需求征收

征用农村集体土地的民主评议机制。公共利益具有相对性和动态性，在难以明确确认是否符合公共利益需求的情况下，可以由征收征用机关提出事由，提交由政府、被征地农村集体经济组织、农民、人大代表、政协委员、专业人士代表组成的审议机构进行评议，广泛听取公众意见后依程序确定。三是加强征收征用农村集体土地的法律监督。征收征用符合“公共利益”需要的农村集体土地，应按照土地用途管制的法律要求，不得改变用途，加强对征收征用土地后续开发利用的监管。

——建立合理规范多元的征地补偿机制。现行的土地征收补偿制度是按土地的农业产值确定土地补偿费和安置费，物权法规定征收集体土地应支付土地补偿费、安置补偿费、地上附着物和青苗补偿费等费用，安排被征地农民的社会保障费用；土地管理法规定按照被征收土地的原用途给予补偿，征收耕地的补偿费用包括土地补偿费、安置补偿费、地上附着物和青苗补偿费等。按照现行法律规定，征地补偿标准是按照原用途进行补偿，以土地年产值的一定倍数确定的，而被征收征用土地的区位、经济发展水平、土地供求状况、土地征收后的用途等则与补偿无关，土地被征收征用的市场价值、政府收取土地的土地出让金高低与对农民的补偿无关。“招拍挂”可以取得“天价”土地出让收入，而给农民的补偿、安置标准游离于土地市场价值之外，没有体现出土地的生产资料和社会保障双重功能。完善征地补偿法律制度，要兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配，对农民的现实生活与长远生计同步考虑，不给社

会稳定遗留社会问题。一是建立征收征用农村集体土地补偿标准的市场价值挂钩机制。按照城乡土地同地同价原则，确定对农村集体组织和农民的补偿标准，明确被征地农村集体组织的农民享有土地增值收益，并将其享有的分配比例列为补偿安置方案的内容。二是建立多元化的征收征用农村集体土地补偿方式。通过预留发展经营用地或经营用房、部分征地补偿款作价入股参与经营等多种方式，丰富完善征地补偿的方式和途径。对于城市郊区已纳入城市建设总体规划的农村集体土地，经批准建设经营性项目，允许农村集体经济组织或农民参与开发经营，切实保障其享有的土地财产性收益。三是将失地农民纳入当地城镇社会保障体系。依法明确被征地农民的社会保障资金由当地政府从国有土地有偿使用收入中解决，确保被征地农民社会保障资金的稳定来源，解决好被征地农民就业、住房、社保、医疗、孩子入学问题。

——规范农村集体土地征收程序。按照土地管理法的相关规定，征收征用农村集体土地的主要程序包括“两公告一登记”，即土地征收方案公告、补偿安置方案公告、集体土地所有权人和使用权人办理补偿登记。但现实中存在公告不到位，集体经济组织和农民在征地中缺少话语权等问题。为此，要对保护农村集体经济组织和农民话语权作出硬性规定，将征地方与绝大多数被征地农民签订征地补偿安置协议作为实施土地征收征用行为的必经程序；将土地征收行为本身的合法性纳入诉讼审查范围。明确征地收益分配和补偿办法，解决征地费用被截留、拖欠、挪用和暗箱操作等问题。

对因征地产生的“暴富村”和“暴发户”问题，通过税收调节利益关系。

（二）建立城乡统一的建设用地市场。

现行法律规定，农村集体建设用地包括乡村兴办企业、乡村公共设施、公益事业及宅基地等用地。农村集体经营性建设用地使用权不得出让、出租，不能直接入市交易。

改革农村集体经营性建设用地产权制度，核心是放宽对集体经营性建设用地使用权流转的限制，允许集体经营性建设用地与国有土地在同一市场上流转，同权、同价、同规则、同服务、同监管，形成城乡统一的建设用地市场，体现集体经营性建设用地的资产属性。地方的改革实践证明，允许存量农村集体经营性建设用地使用权出让、租赁、入股，可以提高农民的土地财产性收入。

完善集体经营性建设用地管理制度的七个重点：一是明确集体经营性建设用地范围。二是明确集体经营性建设用地的入市途径。将符合规划、用途管制和依法取得作为入市的前置条件，一般须采取“招拍挂”方式或采取协议等其他形式，可以就地入市或调整到县域内产业集聚区入市。三是明确农村集体经营性建设用地使用期限。四是明确集体经营性建设用地的价格形成机制。以同地区同类同用途的国有建设用地的基准地价为参照，由市场决定土地价格。五是明确集体经营性建设用地增值收益分配机制，建立城乡统一的土地税收制度。六是建立集体建设用地确权登记颁证制度。七是建立城乡统一的规划、投资、金融、税收制度和监管制度。

（三）完善宅基地使用管理制度。

农村宅基地制度是为了保障农

民的居住权利而实施的重要的法律制度。全国城镇建设用地 9.43 万平方公里，农村集体建设用地 19.11 万平方公里（2017 年），是城镇建设用地的两倍多。农村集体建设用地中，宅基地占 70%。改革宅基地管理使用制度，既要保障农民居住建房的合理需求，又要增加农民房屋财产权及宅基地使用权的流动性，使农民房屋的财产价值体现出来，最大限度减少闲置浪费。

现行的宅基地管理使用制度存在不少弊端：一是宅基地无偿使用，村庄集约化程度较低，户均使用宅基地接近 0.6 亩，人均超过 100 平方米，浪费严重。在一些东部沿海发达地区，宅基地供求矛盾又十分突出。二是对宅基地使用权的流转限制过严，退出补偿机制既不完善也不清晰。物权法规定宅基地使用权的转让适用土地管理法等法律和国家有关规定，但有关规定不很明确。实践中，集体经济组织内部存在着通过买卖或出租农房形成的宅基地使用“隐性流转”情形，土地管理法未认可这种流转行为的合法性。随着农民进城落户居住，农村不少房屋常年闲置，由于缺乏流转规则，资产变现难。我国仍处于农村人口向城镇快速流动的阶段，农村闲置房屋还将增多。三是农民房屋财产和宅基地不能抵押融资。

完善宅基地使用管理制度的思路：一是完善宅基地使用权的取得方式。依法公平取得，节约集约使用。依法公平取得，就是宅基地的使用，要具备农户资格权，只有本集体经济组织成员才有权取得本集体经济组织的宅基地使用权，“一户一宅”。对于农户自住需求且符合规定面积的，不收取使用费或以较低

价格收取使用费；对于面积超标准的，按市场价格设定费用标准。二是完善宅基地用益物权权能。赋予宅基地使用权在一定范围内流转、继承、退出及收益权能。目前宅基地在本村集体经济组织内流转，无法形成流转市场和价值。有观点认为，可考虑扩大到乡镇集体经济组织乃至县域范围。在多大范围流转适宜，需要实践，范围太小，形不成流转市场和市场价格，范围过大，城里人下乡占用宅基地建房可能会带来新的问题，要先行试验，把握好“度”。扩大宅基地使用权流转范围，要严格执行“一户一宅”政策，转农户不得再取得宅基地。退出宅基地坚持自愿原则。对于非集体经济组织成员因继承房屋使用的宅基地，可以探索有偿有期限使用。三是完善宅基地管理制度。严格执行土地用途管制，宅基地使用要符合规划，不得违法违规使用，不得违法违规买卖，严禁无“资格权”的人员利用农村宅基地建别墅大院和私人会馆。四是完善农民房产财产权制度。对符合规划、合法取得的宅基地上的农民房屋，由政府主管部门核发集体土地使用权证和房屋产权证，确认产权。依法赋予农民房屋财产抵押担保权能。宅基地问题复杂，历史遗留问题多，加之长期以来无法可依，推进改革需要稳妥。

（四）完善农村一二三产业融合发展的用地管理制度。

构建农村一二三产业融合发展体系，需要与之相配套的用地政策。过去搞传统农业，产业融合发展的用地矛盾不很突出，现在搞现代农业，用地政策的理念需要相应调整。

多规合一编制农村土地利用总体规划。统筹农业农村各项土地利

用活动，优化耕地保护、村庄建设、产业发展、生态保护等用地布局，细化土地用途管制，留住生态环境优美、农田连片集中、村庄集约紧凑的田园风貌。乡镇土地利用总体规划可以预留一定比例的规划建设用地指标，用于农业农村发展。根据规划确定的用地结构和布局，年度土地利用计划分配中可安排一定比例新增建设用地指标，专项支持农业农村发展。

保障农业生产设施和附属设施用地。给予地方一定的自主权，在不占用永久基本农田的前提下，允许乡镇土地利用总体规划预留不超过 5% 至 7% 的规划用地，用于农业产业园、科技园、创业园、农业规模经营所需要的各类生产设施和附属设施用地，纳入设施农用地管理，实行县级备案。严禁借建设田园综合体、乡村生态旅游和设施农业之名变相从事房地产开发。

盘活农村存量集体建设用地。鼓励利用存量建设用地进行农产品加工、冷链、物流、仓储、产地批发市场等项目建设，或用于小微创业园、休闲农业、乡村旅游、农村电商等农村二三产业。对利用收储农村闲置建设用地发展新产业新业态的，给予新增建设用地指标奖励。鼓励农业生产与村庄建设用地复合利用，拓展土地使用功能。

建立增减挂钩节余用地指标协调使用机制。推动建立高标准农田等新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标省域调节机制，允许深度贫困地区节余指标在东西部扶贫协作和对口支援地区跨省流转，将所取得收益通过支出预算全部用于脱贫攻坚和支持实施乡村振兴战略。

培养造就高素质农民队伍的几点思考

□ 杭大鹏 王泰群

党的十九大作出实施乡村振兴战略重大决策部署。乡村振兴，农民是主体，人才是基础。为此，2019年农业农村部提出大力培养高素质农民，这是新时代新任务新课题。什么是高素质农民？如何培养高素质农民？高素质农民应该发挥什么作用？这都是需要亟待研究解决的问题。

笔者通过对江苏省句容市、扬州市及广西玉林市等地进行调查，就高素质农民的内涵，以及加快培养造就高素质农民队伍相关问题进行了深入调查与思考。

全面把握高素质农民的丰富内涵

培养造就高素质农民队伍，首先要把握高素质农民的内涵。在调研的124名农民（82名男性，42名女性）中，他们认为高素质农民应具备以下特征：

爱农业爱农村。总书记多次强调“任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村”，这是成为高素质农民的首要前提。要拥有深厚的“三农”情怀，愿意深深扎根农业农村发展。广西鹿港村书记陈建林，在广东东莞打工积累了丰富的实践

经验，专门学习酒店管理并创办了自己的酒店。回乡担任村支书后，由妻子负责经营酒店。陈健林说：“我在农村出生长大，有很深的‘三农’情结，当村支书是村民对我的信任，我想为家乡多做点实事，毕竟这方土地养育了我。”

有文化懂技术。调研显示，科技文化素质是高素质农民最应该具备的素质，引领现代农业发展是高素质农民发挥示范引领作用的重要体现。高素质农民应有一定的文化水平，了解农业生产特点和规律，掌握现代农业生产管理先进技术，承接新技术新品种新装备，同时，传承“工匠”精神，只有这样的高素质农民，才能真正让农民信服，才能带领农民共同致富，才能真正引领现代农业发展。

会管理善经营。高素质农民应拥有先进的经营管理理念，能够从事专业化、标准化、规模化农业生产经营。玉林市农贝贝农牧科技有限公司，原来是一家濒临破产的蛋鸡公司。邓深松是农村出身的80后青年，长期跑养殖场做动保服务，在政府鼓励下接管该企业后，加强规范管理，强化产品品质，实现智慧养鸡。由于鸡蛋品质好有保障，

逐渐建立起自己的品牌，通过农超对接等方式，打开了市场销路，目前该企业存栏蛋鸡30万羽，拥有2个生产基地6个独立生产场区，已经成为当地知名龙头企业。

强体魄树新风。调研发现，身体素质好是高素质农民的重要特征。他们拥有健康的体魄，积极开展体育健身，组织开展具有农耕农趣农味的健身活动，丰富农民精神文化生活，提升农民健康水平，增强农民获得感、幸福感、安全感。通过推动农村民间传统体育发展，大力弘扬中华民族优秀传统文化，引领带动乡村文明建设，树立良好乡风民风。

敢创新能担当。带动小农户和贫困户发展是高素质农民发挥示范引领作用最重要的体现，高素质农民应具有较强的自我发展能力，愿意带动小农户和贫困户共同发展，在乡村振兴中积极贡献力量。冯升晖是广西北流市一名返乡创业大学生，以种植番石榴为载体，成立西山果蔬专业合作社，带领当地建档立卡贫困户通过入股分红、流转土地、务工等方式，走上合作社盈利、贫困户增收致富发展的新路子。在合作社带领下，当地产业经济效益提升40%，贫困户人均年收入增加

2000元，农户年收入增加10000元。

深刻领会培养高素质农民的重要意义

培养造就高素质农民队伍，是乡村振兴战略背景下提出的新任务新要求，要深刻领会其重要意义。

一是培养高素质农民是实施乡村振兴的迫切需要。实施乡村振兴战略，首先是人的振兴，是农民的振兴。中央关于实施乡村振兴战略的意见中明确提出，要坚持农民主体地位，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用。国家中长期人才发展规划纲要明确提出统筹推进包括农村实用人才在内的六支人才队伍建设，高素质农民具备较高的科技文化素质，在保证国家粮食安全、完成脱贫攻坚任务、全面深化农村改革、引领绿色农业发展、带动农民增收致富等方面发挥着重要作用，是农村实用人才的主体力量，为产业振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴提供强有力的人才支撑，推动农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展。

二是培养高素质农民是加快农业现代化建设的必然要求。当前，我国农业发展已进入转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。高素质农民作为新产业新业态的先行者、新技术新装备的承接者，新型经营主体的实践者，他们积极发展休闲农业、创意农业、农村电商、农业综合体，促进一二三产业融合发展，推动农业产业转型升级；广泛采用现代农业科技，加快科技成果转化应用，有效提升农业综合生产能力；创新发展模式，开展多种形式适度规模经营，有效提高农业经营集约化、规模化、产业化水平，全面推进产业体系、生

产体系和经营体系构建，加快推进农业农村现代化进程。

三是培养高素质农民是推动农村社会治理现代化的重要举措。高素质农民拥有较强的社区关系与组织关系，是国家政权在农村的阶层基础，是农村社会的润滑剂、缓冲器，其中，还有一批在农村富起来的新乡贤，他们能够把村社有效组织整合起来，走上农村社区化和组织化的发展道路，推动农村实现社会治理秩序转型和农村社会治理现代化。陈仲礼是广西鹿港村高素质农民，也是一位新乡贤，创办仲礼瓷业有限公司，捐款100多万用于修建农村文化广场、健身路径，丰富农民精神文化生活，促进农村社会事业发展，加快实现农村社会治理现代化。

四是培养高素质农民是带动农民全面发展的主体力量。高素质农民是农民的优秀代表，是农民中最具发展活力的群体，代表着农民的未来发展方向。当前，大量社会资本向农村地区倾斜，一些龙头企业、工商资本等进入不甚熟悉的农业领域，需要一大批爱农业爱农村、有文化懂技术、会经营善管理、强体魄树新风、敢创新能担当的高素质农民配合衔接，发挥其熟悉农业、热爱农村、关爱农民的优势，参与企业运行，促进企业实现自身发展的同时更好地带动当地经济发展；可以创造更多就业机会，使更多农民分享到农业产业增值收益，更好地享受农业农村经济社会发展成果，增强农民获得感、幸福感、安全感。

积极探索培养高素质农民的实践路径

当前，农民教育培训还面临一

些问题：制度体系尚未完全建立；培训对象遴选的针对性有待提高，参训学员的需求性还没有充分挖掘，教育培训的精准性有待增强；与产业脱节的宾馆式、理论式培训仍然存在；课程主要关注农业一产，新产业新业态等关注较少；培训教材重视传统文字教材，手册化折页式教材不多，多媒体教材开发力度不够；延伸服务还有很大提升空间，农民培训后满意度获得感还有待提高。要加快改革创新，加速转型升级，全面提升农民教育培训质量效果，培养造就高素质农民队伍。

一要精准实施农民职业培训。做好培训对象遴选及需求调研，精准培训对象、实施差异化培训。要突出产业引导，坚持课程设置与产业需求相结合，科学编制培养方案，设置实用性、操作性强的课程内容，从而提升培训的针对性和精准性。在课程设置上，要更多地考虑农民的实际需求，继续打造一批全国示范基地，为培训工作提供支撑保障，实现职业培训与农业产业链无缝对接，切实满足农民实际需求和产业发展需要。

二要大力发展农民职业教育。2019年中央一号文件提出“大力发展面向乡村需求的职业教育”，农业农村部一号文件提出“大力发展面向乡村振兴实际需求的农业职业教育”。江苏省泰州市农广校与江苏农牧科技职业学院将中职“现代农艺技术”专业与高职“园艺技术”专业课程有效衔接，实现联合办学、联合培养，成效明显。农民职业教育要在路径方式、课程内容、教学过程、学习成果等方面积极探索，推动农民职业培训与职业教育以及本科以上教育层次的有机衔

接，全面提升农民的学历层次和职业能力。

三要切实强化农民教育培训支撑。加强师资队伍建设和培养高素质农民离不开一支高水平的师资队伍。句容市农广校校长说：“面向农民群体的授课教师不仅要有深厚的理论功底，更要有丰富的实践经验。”要加大“双师型”队伍建设力度，切实满足农民生活和生产实践需求。推进教材开发建设。玉林市农广校校长说：“针对农民的教材必须简单易懂，增强针对性和可操作性，与枯燥的文字相比，图片、视频类资源更符合农民的认知特点。”要加快研究制定教材建设规范，加快推进文字教材和多媒体教材共同建设，切实构建特色鲜明、内容全面、形式多样、务实管用的教材体系。创新培养方式手段。国外教育培训在线教育程度很高。如美国，家庭农场经营者80%的学习是在线学习。目前，中央农广校已经开发建设中等职业教育、农民教育培训等六类在线学习课程，仅全国农业科教云平台在线用户就超过420万，其中农民用户超过390万。另外，要积极依托农业科技园区、农民合作社、农业企业、示范家庭农场等，建立农民田间学校和实训基地，建立“现场教学+线上学习”线上线下混合教学模式，“田间课堂+实训基地”实践教学模式。

四要全面构建农民教育培训体系。农广校作为农民教育培训主体，要有效统筹各类教育培训资源，发挥涉农院校、科研推广机构、企业社会组织的作用，完善“一主多元”农民教育培训体系。江苏省农民教育培训工作均由农广校牵头组织，农业职业院校承担高素质农民培育

工程，各级农广校承担本地农民职业教育、农民职业培训和农村实用人才培养等任务。如江苏农林职业技术学院，他们充分发挥自身在教学设施、师资队伍、专业特色、技术成果等方面的资源优势承担培训任务，农广校在学员选送、班级管理、后续指导等方面统筹协调，形成农民教育培训大合力。

充分发挥高素质农民的带动作用

培养造就高素质农民队伍，要不断强化政策保障，创新平台载体，加大宣传力度，为高素质农民提供更大发展空间，发挥高素质农民熟悉农业、热爱农村、关爱农民的优势，促进其引领现代农业发展，引领乡村全面振兴，引领农民全面发展。

一是完善高素质农民发展保障措施。切实改变“只见屋不见人”的政策支持理念，在产业政策、新增补贴、土地流转、设施建设、税收保险等方面做出差异化的政策安排。加快形成政府牵头，相关部门和单位协调配合的工作机制，构筑起集政策宣传、创业培训、项目开发、小额贷款、减免税款及跟踪扶持为一体的上下沟通、内外紧密结合、服务支撑有力的工作平台，为高素质农民发展创造有利的政策环境和制度保障，真正让农民成为有吸引力的职业，让高素质农民有自豪感、成就感和满足感。

二是创设高素质农民培养专门项目。在教育培训上，要畅通培养渠道，加快提升教育培训质量；在规范管理上，要规范项目实施，确保取得实效；在政策扶持上，要突出高素质农民示范带动作用等特点，采取产业发展扶持、帮扶带动奖励、

金融保险支持、社会保障兜底等多种措施，更好地发挥各自在资金、技术、市场等方面的优势，引领、示范、带动更多的小农户和贫困户与现代农业发展有机对接，实现增收致富、共同富裕。

三是丰富高素质农民发展平台载体。支持高素质农民参加多种形式的技术技能比赛，既是展示自身风采，也是很好的自我营销。持续办好全国农民教育培训发展论坛，在拓展视野、转变发展观念的同时，共享经验做法，开展交流合作。促进农民成立农民合作组织，带动小农户实现抱团发展。开展丰富的农民体育健身赛事活动，为高素质农民展示自我提供更大舞台，传承优秀民族传统文化，丰富农民精神文化生活，促进农民全面发展。

四是加大高素质农民典型宣传力度。要树标杆、立典型、讲经验、推模式，日常宣传、重点宣传、点对点宣传多措并举。把典型挖掘出来，宣传推广出去，示范带动高素质农民教育培训，切实营造全社会共同关心关注并参与高素质农民培养的良好氛围，加快培养造就高素质农民队伍，强化乡村人才振兴，助力乡村全面振兴。

培养高素质农民是新时代新要求，我们围绕这一问题开展调查研究，提出了具体工作举措。但高素质农民培养是一个新课题、大课题，我们将继续探索、深入调研、务实举措，加快培养造就高素质农民队伍，全面助力乡村人才振兴。☀

（作者杭大鹏系中央农业广播电视学校党委书记、中国农民体育协会副主席兼秘书长，王泰群系中央农业广播电视学校办公室副主任）

草原上“农业国家队”的转型之路

——内蒙古呼伦贝尔农垦集团高质量发展纪实

本刊记者 许雪亚

盛夏的呼伦贝尔，一望无际，绵延的油菜花海为草原涂上了金黄的色彩，在微风的吹拂下摇曳生姿，一派生机勃勃的景象。扎兰河农场里，农场职工周小宝专心地聆听老鲁给他讲解“无巢础、无铁线”的养蜂秘籍。眼前这个穿着朴素、皮肤黝黑的大汉便是当地赫赫有名的“蜜蜂专家”鲁树泉。

从十多年前开始摸索试验，到如今发展起“甜蜜事业”，年产蜂蜜60余吨，增收300万元以上，鲁树泉的一小步带动了扎兰河农场转型发展的一大步。而这只是呼伦贝尔农垦集团高质量发展的一个缩影。在呼伦贝尔农垦广袤的土地上，近年来，这个大草原上的农业国家队以绿色为导向，以科技为支撑，向特色产业要竞争力，向三产融合要效益，趟出了一条转型发展的新路子，释放出新时期农垦高质量发展的澎湃活力。

从“老五样”到“新花样”，
实现“一亩园百亩田”

山林环绕、水网密布，素有江

北水城、芸豆之乡之称的古里农场如今因中药材迎来了新的发展机遇。

50岁的任淑华是大兴安岭地区第一批尝试中药材种植的人，是古里农场远近闻名的“药材西施”。采访任淑华时，她正在田间给种植户

讲解种植技巧，她拿着刚挖出来的白鲜皮，介绍该种类中草药的生长习性、管理办法和市场行情，忙得不亦乐乎。经过14年的探索，已基本摸清中药材的生长规律和种植技术，每年纯收入超过50万元。2012



扎兰河农场鲁树泉讲解养蜂技术

年，她牵头成立合作社，目前有种植户95户，每年产销各种中药材120多吨。

任淑华说：“过去只知道埋头种地，不知道抬头看市场，自从我开始研究中药材种植，才知道中药材的亩效益要比大豆、小麦等作物翻好几番，是农业转型升级的好项目。”

大兴安岭垦区将种植中药材列为农业供给侧结构性改革的主导产业之一，几年来，累计投入400多万元专项资金用以扶持中药材种植。“这些中药材的亩效益是大豆的十倍甚至几十倍，真正让职工群众看到了一亩园百亩田的发展前景。”古里农场党委书记张柏清告诉记者。

为了加快农场的转型升级，从2015年开始，格尼河农场积极打造大豆、青贮玉米、杂粮种植生产基地、木耳种植基地和肉牛羊养殖基地，积极推进良种种植和养殖，提升市

场竞争力。“这两年我们也在尝试种些杂粮。等这片高粱熟了，加工后就直接运往四川宜宾的叙府酿酒厂，属于订单农业，预计亩产1100多斤，总净利润可达400万元。”格尼河农场场长张思军说。

把特色优势转化为经济优势，如今，呼伦贝尔农垦集团有了越来越多新花样。呼伦贝尔农垦集团党委书记、董事长张天喜说，过去产业结构单一，以小麦、大麦、油菜、大豆和玉米“老五样”为主，农业供给侧结构性改革不断深化，作为农业领域的“大块头”，集团不断优化品种结构，在确保粮食安全的同时，扩大中药材、牧草、马铃薯、甜菜等特色作物种植，发展质量效益型农业，着力构建现代农牧业体系，打造现代农牧业的大基地。目前马铃薯突破15万亩，中草药突破30万亩，认证有机小麦、有机杂粮、

有机肉类等产品41个。一幅绚丽多彩的农垦画卷正徐徐展开。

从基地到“淘园”，百姓捧上金饭碗

听说过认养大米，你听说过认养灵芝么？在牙克石农场的生态园“市外淘园”，认养灵芝成了刷爆朋友圈的爆款产品。

在生态采摘园里，各式各样写着不同名字的灵芝别致可爱，来自北京的王先生刚刚为自己精心挑选的灵芝写下了名字，“只需要80块钱，就可以认养一棵灵芝，管理员会随时在微信上上传灵芝的生长动态，方便又便捷，等长大后免费给我们邮寄到家可以作为盆栽，这个创意太好了。”王先生说。

牙克石农场生态园距市区不足10公里，占地170亩，近年来以生态采摘特色产业为基础，完善了生态旅游和项目建设，实现了农业和旅游业的有机结合。在花海观光、休闲旅游的基础上，开发了采摘、餐饮和农产品销售一条龙，2017年就盈利了20万元。

宜里农场四连的民俗文化驿站，也是近年来游客的“香饽饽”。在这里可以欣赏到非物质文化遗产，选购到农垦生态健康产品，体验美丽乡村生活。

在剪纸艺术展厅，以剪纸艺人张晓慧为核心，展出了包括剪纸、相纸溶刻、丝薄磁力动漫剪纸、烙画等艺术种类的作品，让游客在观赏风景之余，从作品中可以欣赏领会到党的十九大精神、农垦文化、知青文化、民族文化等。

在农垦生态健康产品展厅，蜂蜜皂、猴头菇、松子等各式特色农产品让人应接不暇，而这些都是宜



牙克石农场“灵芝认养”受到游客欢迎

里农场独具特色的“宜品健客”品牌产品，原生态、绿色、安全、健康，让您深刻体会到舌尖上的农垦，别样的滋味。

“呼伦贝尔发展旅游产业的条件得天独厚，区位、生态资源文化优势独特，国内外知名度影响力巨大，已成为呼伦贝尔市主导产业。在呼伦贝尔共有旅游优势的基础上，农垦还有军垦情怀、农耕文化、工业生产、品色小镇、乡愁寄托等独特旅游优势，大力发展旅游业是呼伦贝尔农垦推动健康产业发展的重要途径，也是贯穿一二三产业实现增值转型的必要因素。通过一二三产融合，推动旅游业健康发展，实现旅游业促进集团农牧业、加工业等产业的提档升级，增强旅游产业的带动能力。”张天喜说。

据了解，目前呼伦贝尔农垦与中科院合作编制的旅游业发展总体规划，已经通过内蒙古自治区旅游局专家评审，列入了内蒙古自治区和呼伦贝尔旅游发展大盘子，与相关旗市区进行了旅游工作对接，达成了共建共赢意向。

从地头到餐桌，绿色底色护航发展

呼伦贝尔地域辽阔，水草丰美，农畜产品品质优良，种类丰富，加之丰富的林下资源，可谓占尽“绿色”的天时地利，这也一直是呼伦贝尔引以为荣的“资本”。

绿色优势如何转化为经济优势？呼伦贝尔农垦坚持走生态优先、绿色发展之路，不断优化产业结构，深入推进农牧业产业化发展，在绿字上做文章，点绿成金。

特泥河农场的生态采摘园里，农场政工部长丛明给我们摘下了刚

成熟的黄瓜，让我们品尝。“这个采摘园里的果蔬都是用我们自己的有机肥种出来的，让你吃到小时候的味道。”丛明说。

丛明口中所说的有机肥厂离采摘园不远，该厂年生产有机肥1万吨以上，以牲畜粪便和作物秸秆作为原料，保证了油菜等作物的品质。

这只是呼伦贝尔农垦探路农业绿色发展的举措之一。从巍巍兴安岭到茫茫大草原，一场加大基础设施建设力度，推进农田水利、土地整治和高标准农田建设的绿色革命正在推进，为农业生产筑牢绿色之基。

与中科院合作稳步推进生态畜牧业示范区建设和退牧还草建设项目，共完成32万亩天然草原保护建设，退化草原改良效果显著。64.5万亩高标准土地整治项目实施，节水灌溉建设突破百万亩大关。

在生产环节，呼伦贝尔垦区建立了合理的轮作耕作体系。以春耕、秸秆还田为重点，将免耕播种技术同深松整地、秸秆抛撒、生物有机肥施用技术相结合，实行四年一循环的保护性耕作技术模式，即第一年深松整地休闲，第二年播种小麦、收获留茬、秸秆抛撒覆盖，第三年创茬播种油菜，第四年地表处理（耙茬）、播种大麦。通过使用发酵秸秆还田，为垦区农业可持续发展、发展绿色有机农业提供有力支撑。

在三河马场、特泥河农场、谢尔塔拉农牧场，为了实现油菜高产高效试验，垦区试验示范了水肥一体化滴灌技术，效果明显。油菜滴灌区亩产493斤，较非滴灌区增产368.4斤，增产率达295%。该技术不仅已在垦区推广，还辐射到了周边农村地区。

“不仅成为大粮仓，更要成为

大企业，拉长产业链，实现农头工尾。”呼伦贝尔农垦集团党委副书记、总经理胡兆民说，“农业生产从总量不足转变为供求结构性矛盾，集团应该发挥优势，精准对接市场需求，增加优质多元产品供给，打造农业产业化航母。”

发展绿色有机农畜林产品，更需要有龙头企业的带动。呼伦贝尔这座以大草原而闻名的城市多了一张新的名片——“中国芥花油之都”。

近年来，随着百姓生活水平的提高，对绿色健康食用油的需求逐年递增。瞄准这一市场需求，通过对市场食用油的分析，呼伦贝尔农垦加大对高品质食用油的研发，开发出了“苍茫谣”芥花油。经过在市场上的试水和检验，该芥花油凭借呼伦贝尔独特的生态环境、物理压榨的生产工艺和营养健康参数，日益受到市场青睐。

合适佳食品有限公司拥有全国唯一的“春油菜成果转化示范基地”。“我们精选绿色种植基地双低油菜籽作为专用原料，采用全自动化控制物理压榨生产工艺。生产过程绿色无污染、无任何添加剂，确保产品绿色、纯净、健康。”公司董事长储静彦说。

“集团在打造绿色有机农畜产品中，加快农业核心关键技术的突破和成果转化，全面推广绿色植保、精量播种、精准用药、精准施肥和水肥药一体化等先进技术，逐步实现绿色、增产、高效。”胡兆民说，目前，集团已经基本实现了自种、自养、自加、自销的全产业链模式。未来的发展目标是消费者通过扫码产品，可以追溯到产自哪个农场、哪块土地。还可以了解到种植、加工的全过程，施了什么肥打了哪些

药，什么时候浇过水……

目前，呼伦贝尔农垦绿色有机农业进一步发展，总监测面积达到484.6万亩，小麦、大麦等27种产品获得绿色和有机食品证书，16家企业成为农业农村部农垦农产品质量追溯系统建设单位。

从靠天吃饭到“钢铁战士”，为农业插上科技翅膀

“这是目前最大最重的三河牛，重量高达1.5吨。”在谢尔塔拉农场，我们见到了中国最牛的牛，红白斑点相间，体型庞大，格外“俊俏”。据了解，这是我国首个自主培育的乳肉兼用品种，获得了呼伦贝尔市技术集成与示范推广一等奖及内蒙古自治区科技进步二等奖。

“三河牛具有耐粗饲、耐高寒、抗病力强、宜放牧、乳脂率高等特点，是个乳肉兼用的品种，非常适合我

们饲养，远比其他品种好养，挣钱！”牧民朋友格日图高兴地说起了三河牛的饲养好处。

作为“三河牛”的故乡，谢尔塔拉农场通过积极引进先进技术设备，大力培育专业技术团队，建设了三河牛繁育科技中心，积极发展繁育壮大三河牛核心群。截至2018年末，谢尔塔拉三河牛繁育科技中心累计销售特培小公牛200头，销售冻精细管38767支，为发展壮大周边养殖规模、提升养殖户经济收入作出了突出贡献。

科技助力现代农业，不仅省时省力，而且实现了高产高效。

谢尔塔拉农场十年九旱，然而这已不再是农场人的烦心事，在成片的大豆田里，记者看到一排排自走式灌溉机正在大田里劳作，工作人员只需要每天开启机器，设备就会自己运行。

“我们克服了连续三年的大旱，这主要归功于大力发展机械化和节水灌溉。”谢尔塔拉农牧场场长刘爱荣介绍，2011-2018年，农牧场共安装铺设田间输水管道400公里，购置安装大型自走式喷灌设备439台（套），新建蓄水池17座，水浇地面积由2014年前的2.1万亩增加到25万亩，水利覆盖率已达到80%。

面对连续三年农业受灾的严峻现实，呼伦贝尔农垦全力推进农田节水灌溉工程，目前全口径有效灌溉面积超100万亩。据了解，目前凡是有节水灌溉覆盖的农田地块，基本上都能够保证单产、总产不减，经济效益稳定，这证明了垦区现代节水灌溉农业的推广和发展前景。

在特泥河农场，一排排“钢铁战士”帅气亮相，播种机、收割机、割晒机等大型农机设备一应俱全，让人感叹现代农业的魅力。“使用这些大型现代化机械，600万亩耕地可以在一周之内播种完毕。”丛明告诉记者。

据介绍，目前呼伦贝尔农垦拥有世界先进的大中型机械设备5万多台件，总动力74.2万千瓦，80%以上耕地集中统一耕种，实现了种管收全程机械化，田间农业综合机械化水平达95%；科技实力雄厚，有各类专业技术人员5000人，农业科技贡献率71.38%，处于全国领先水平，累计为国家生产粮豆油3750万吨，肉90万吨，奶670万吨。

“下一步，呼伦贝尔农垦集团将以建设现代农业大基地、大企业为主线，坚持生态优先、绿色发展，打造一批农畜林产品产加销一体的全产业链集群，释放农垦体制机制改革活力，朝着打造现代农业航母目标努力。”张天喜说。☺

（图片均由本刊记者许雪亚摄）



自走式喷灌机在进行田间作业

打造健康食品产业化航母

□ 张天喜 胡兆民

在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，呼伦贝尔农垦集团围绕新时期农垦“国家队、示范区、排头兵、稳定器”的战略定位和打造绿色有机优质农畜林产品生产加工输出基地的要求，深化体制机制改革，转变经济发展方式，企业焕发了新的生机，也酝酿着新的崛起。

农垦改革发展 焕发新的生机

农垦改革工作取得重大突破。2018年是中央关于农垦改革“两个三年”任务的收官年，面对紧迫的时间压力和繁重的工作任务，在呼伦贝尔市委、市政府的领导推动和市直有关部门、旗市区政府的支持下，集团改革总体方案、办社会职能改革专项方案、深化体制机制改革方案、内部6个配套文件相继出台，集团的改革任务取得重大突破。16项办社会职能通过签订协议移交属地政府管理，土地确权发证工作完成了自治区确定的目标任务。集团体制改革迈出实质性步伐，

按照扁平化管理要求，撤并了海拉尔农垦集团，按照现代企业制度配齐配强了集团公司领导班子，集团公司重新组建了16个职能部门。改革过程中坚持以人为本、尊重历史、照顾现实，最大限度保障内退转岗等人员待遇，海拉尔农垦集团撤并工作平稳有序，干部职工精神面貌焕然一新。

全面推进高质量发展。突出效益、质量、绿色发展要求，优化种植结构，增加适销对路的经济作物和中草药种植面积，体现集团地域优势的“名优精特”产品逐渐增多；转变传统经营观念，取长补短、合作共赢，通过加强同域内外加工、销售等企业的合作，建立集团内部龙头企业与基地利益联结机制，集团产业链拉长；强化市场销售，注重从原料生产到加工、销售、物流运输的各环节整体竞争力，集团产业和产品价值链提升，影响经济高质量发展的结构性问题正在逐步得到解决。注重生态保护，加大节能减排和减肥减药力度，同时还实施了多项水源地保护工程，经济高质

量发展的条件不断改善。

现代农业建设成效显著。进一步加快科技成果的应用与转化，大力推广绿色植保、精量播种、精准用药、精准施肥、保护性耕作和水肥药一体化等先进技术，逐步实现优质高产高效。种植近80万亩10余种特色经济作物和中草药作物，种植结构进一步优化。64.5万亩高标准土地整治项目全面实施，节水灌溉建设突破百万亩大关。绿色有机农业进一步发展，总监测面积达到484.6万亩，小麦、大麦等27种产品获得绿色和有机食品证书，16家企业成为农业农村部农垦农产品质量追溯系统建设单位。

推进生态草牧业建设。与中科院合作稳步推进生态草牧业示范区建设和退牧还草建设项目，共完成32万亩天然草原保护建设，退化草原改良效果显著。加快推进奶牛、肉牛、肉羊品种改良，提升个体生产能力，三河牛、呼伦贝尔羊品牌知名度得到提升。坚持奶牛标准化规模养殖，探索新模式，为实施乳业振兴战略奠定了基础。

发展环境得到进一步优化。在农交会、广交会、央视、今日头条等各类展会、平台和媒体上全面展示了呼伦贝尔农垦的企业优势以及主导产业、核心产品。在垦区推动下，2018年呼伦贝尔市被命名为“中国芥花油之都”，中国油菜新业态高峰论坛在垦区召开。与中科院、农科院的合作持续深入，专家们的科研成果在垦区落地生根并得到转化推广；与京东集团合作的“京东农场”建设项目正在实施之中；大兴安岭农垦集团优质高蛋白大豆专供海天酱油，内蒙古产权交易中心呼伦贝尔分中心落户农垦，与各大金融机构、商业银行等单位合作关系更加紧密。

做实农垦集团 做强农垦企业

进入新时代，“中国粮食、中国饭碗”更加重要，作为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的国家队，呼伦贝尔农垦的作用更加突出，机遇更多，发展空间更为广阔。一是乡村振兴的机遇。乡村振兴战略已经成为新时代“三农”工作的总抓手和新旗帜，乡村振兴战略实施将为新农建设、产业发展等带来更大的机遇。二是农业供给侧结构性改革的机遇。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，老百姓消费需求由吃饱向吃好的升级，为呼伦贝尔农垦建设绿色有机农产品生产加工输出基地、打造健康食品产业化航母提供了有利的市场空间。三是农垦改革的机遇。2018年呼伦贝尔农垦基本完成了剥离企业办社会职能改革，企业甩掉了包袱。土地确权登记颁

证，为推进土地资源资本化提供了条件和支撑。今年，呼伦贝尔农垦集团将着力推进农场企业化改制，从体制机制上破除发展桎梏，轻装上阵参与市场竞争。四是国家奶业振兴的机遇。2018年，国务院下发了《关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见》。今年的市政府工作报告指出“抓好三河牛选育、扩繁，年内新增三河牛1万头，打造三河牛繁育养殖核心区”“支持农垦集团在岭东岭西分别建设5000头以上规模养殖场”，农垦集团奶业发展迎来新的转机。五是发展环境进一步优化的机遇。呼伦贝尔市委、市政府高度重视呼伦贝尔农垦发展，对农垦改革给予了极大支持，为农垦打造绿色有机农畜产品生产输出加工基地创造了有利条件。

结合上述机遇及自身实际，今后一个时期，按照中央及上级党委

政府的部署与要求，呼伦贝尔农垦集团确定了打造健康产业的发展方向，确定了保障国家粮食安全和食品安全的国家队、呼伦贝尔乃至内蒙古现代农牧业领军企业、呼伦贝尔绿色农畜林产品生产加工输出基地、呼伦贝尔健康食品产业化航母的总体定位。

围绕发展方向和发展定位，呼伦贝尔农垦集团进一步明确了发展的思路与措施，可以总结为“六个坚持”和“六个抓实”。

六个坚持：一是坚持用“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念指导改革发展实践；二是坚持生态优先、绿色发展，探索发展资源节约、环境友好的现代化生态型农牧业；三是坚持以效益为中心，加强管理、严控成本、防范风险、精准核算；四是坚持高质量发展，打造绿色、有机、生态、安全、健



康、特色的农畜林产品体系，加大科技支撑力度，培育战略性新兴产业；五是坚持产业化发展，强龙头、建基地、树品牌、打市场，延伸产业链条，创建新业态；六是坚持进军资本市场。

六个抓实：一是以垦区集团化、农牧场企业化改革为切入点，抓实集团战略管控；二是面向市场需求，抓实产业体系构建；三是以推进农业供给侧结构性改革为切入点，抓基地建设；四是以资本为纽带，抓实为集团全产业链服务的龙头企业；五是以资源资本化为契机，抓实资本运营；六是用工业化思维和集成化手段，抓实发展保障。

紧盯新任务 坚持高质量发展

习近平总书记对农垦改革发展高度重视，提出了“建设现代农业



大基地、大企业、大产业，努力形成农业领域的航母”的要求。全市经济工作会议提出，要以农垦集团为龙头，打造一批农畜林产品产销一体的全产业链集群；要发挥好农垦集团规模化、产业化、机械化优势，释放农垦体制机制改革活力，真正向打造农牧业产业化航母方向努力，在一二三产业融合发展、奶业、草牧业、品牌建设等方面发挥龙头牵引作用。

为此，农垦集团将紧盯新任务，抢抓机遇，乘势而上，推进高质量发展，重点做好以下五个方面的工作。

一是进一步深化改革，按期实现垦区集团化、农牧场企业化的改革目标。

加快做实做强企业集团，积极推进农牧场公司化改制。健全法人治理结构，形成科学决策、运转高效、监督有力的管理机制，尽快建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。加快做好集团清产核资和资产清查工作。深化劳动、人事、分配三项制度改革，形成“干部能上能下、员工能进能出、收入能增能减”机制，充分调动广大干部职工的积极性和创造性。

加大力度推进土地资源确权登记工作。积极与各级政府及相关部门对接，全力协调解决土地权属争议问题。完善并加强土地不动产权属证明管理体系，将土地的不动产资源纳入集团公司的资产资本管理中。

做好企业剥离办社会职能改革的收尾工作。尽快做好集团仍然承担的办社会职能人员、支出的统计梳理测算工作，坚持以人为本，维护职工合法权益，妥善处理好移交过程中的各类信访矛盾纠纷，做到平稳移交。

大力推进相关领域改革。创新土地管理方式，深化农垦土地管理制度改革，完成集团土地权籍调查、不动产登记及个人建设用地数据库，建设集团土地信息化管理系统，全面提升对核心资源的领导力和掌控力。及时修订和完善《呼伦贝尔农垦集团土地管理暂行办法》，始终坚持依法依规管理和使用集团国有土地资源。

二是加强企业管理，提高集团管控能力。

加大集团管理制度和管理手段建设力度。围绕构建集团战略管控，全面加强资金管理、预算管理、投融资管理、风险管理等管控工作。加快推进集团信息化管控系统建设，重点建设财务共享平台、人力资源平台、智能决策分析管理平台和产业管理、市场管理、智慧农业平台，以及主数据管理平台，打造集团智能决策指挥中心。

抓好各单位负债规模控制工作。实行企业负债规模专项考核，采取切实有效措施降低负债风险。加快落实全面预算，强化资金预算刚性管理，提高资金周转效率降低产品库存，增加现金流，提高偿债能力，降低企业债务风险和经营风险。

强化国有资产监管。严格执行国有资产交易相关规定，严格按照国有资产处置程序，依法做好资产评估、划转、出资、转让等行为。要严把中介机构选聘关，聘请高水平的法务、审计等中介机构为集团提供服务。

强化投资和项目管理。规范集团投资行为，依法规范合资合作企业经营。加强投资项目管理，规范招标投标工作，严格执行集团采购和工程项目招标制度。

多措并举降成本。一方面要通过调整生产方式、依靠科技进步、创新生产体系、打造数字农服、推进绿色发展等措施，有效降低农牧业生产成本和环保成本；另一方面要着力降低企业运营成本。增强降本增效意识，降低生产环节成本，强化成本核算，加快技术改造降本，合理降低融资和财务成本，广泛开展合作，扩大合作银行范围与产品项目。要加快推进土地资源资本化工作。

强化审计监督。要做到审计全覆盖，加强对重大政策措施落实的跟踪审计，强化经济责任审计，重点开展控债化债、应收款清收等审计。重点开展经济目标完成、经营绩效考核、薪酬兑现考核、重点工程项目、企业兼（撤）并重组、资产资产交易等各类审计。

防范风险。重点防范财务资金风险，防范产品安全风险，加强产品检验检测，防范法律风险、违法违规风险和安全生产风险。

三是以打造呼伦贝尔健康食品产业化航母为目标，推动集团经济高质量发展。

进一步加大对农牧业基础设施建设的投入力度，稳定基地的供给能力。以市场需求为导向，坚持粮经饲统筹，优化品种结构、品质结构、品牌结构，在稳定粮油合理产能的基础上，大力发展饲草饲料作物和特色经作及果蔬，构建科学合理的轮作制度，着力打造优势产业带。大力发展绿色农业，健全农（畜、林）产品质量安全监管体系，加强“两品一标”认证和品牌塑造。实施“藏粮于地、藏粮于技”工程，巩固提升农牧业综合生产能力。积极争取国家对集团水利基础设施的投入，

全力推进高标准农田 PPP 工程建设。加快现代畜牧业发展，以三河牛、呼伦贝尔羊为重点，坚持标准化、规模化、品牌化、产业化同步推进。启动岭东、岭西两个 5000 头奶牛规模养殖场建设。增加人工饲草播种面积，保有量要达到 10 万亩以上，草产量达到 10 万吨以上。

加快集团农牧业信息化建设，推进集团信息化平台建成并投入运行。积极推进集团国土绿化和生态修复，完成补植造植林 23 万株、天然草场恢复治理 30 万亩。

加快补齐集团全产业链条上的加工短板。积极寻求与国内外大企业合作，充分利用其渠道、市场、资金、人才等优势资源为集团快发展、大发展助力。按照全过程标准化、全生命周期可追溯的绿色循环生产体系和“种养加销”一体化、产品品牌国际化的全产业链总体要求，围绕集团 7 条全产业链进行整体谋划，逐步形成以优质农产品生产深加工为根本、科技创新与资本运作为支撑的产融结合新模式，建成呼伦贝尔农垦加工产业集群。

整合资源要素，加快形成集团现代化产业体系。加强同国内外科研院所合作，创新科技研发成果转化机制，提升农产品加工集成创新与熟化应用的科研能力。支持龙头企业加强自主创新，加快新产品开发，培育一批质量好、附加值高、市场竞争力强的新产品。以产业龙头企业为中心，建设产地库、销地库、物流节点库和交易转化中心，促进三次产业融合发展。

精准施策，做好以“芥花油”为代表的产品销售工作。在生产出好产品的基础上，多维度全方位开展产品营销工作，针对不同的客户

群体，一案一策，采取灵活可持续的营销方式与对方建立起长期稳定的合作关系，使集团的优质产品真正地走进千家万户。当前要重点从“立足内蒙古、保障呼伦贝尔、服务北上广、辐射黑吉辽”来做市场布局。

以旅游为切入点，实现多元发展。呼伦贝尔农垦不仅有秀美的自然风光，还有军垦情怀、农耕文化、工业生产、品色小镇、乡愁寄托等精神产品。精准现代的春耕、空地一体的夏管、场面震撼的秋收、堆积如山的冬藏，更是一道独特的风景线。呼伦贝尔农垦将充分利用现有资源条件和优势，抓住呼伦贝尔市发展全域旅游、四季旅游的历史机遇，将垦区融入全市旅游发展大格局，创新现代服务业新业态，大力发展生产性服务业和生活性服务业，通过一二三产融合，推动旅游业健康发展，实现旅游业促进集团农牧业、加工业等产业的提档升级，增强旅游产业的带动能力。

四是全面加强人才队伍建设。

把本土人才培育和外部人才引进有机结合起来，有计划地到国内一流大学培训一批、到改革发展走在前面的兄弟垦区和先进企业挂职一批、到高校和社会招聘引进一批，为集团打造农业领域航母提供充足的人才保证和智力支持。

注重高级经营管理人才的培养和引进，努力打造一支数量充足、结构合理的高素质人才队伍。坚持本土人才培养与市场化选聘职业经理人相结合，打造一批忠诚度、奉献意识强的农垦企业家。✿

（作者张天喜系呼伦贝尔农垦集团党委书记、董事长，胡兆民系呼伦贝尔农垦集团党委副书记、副董事长、总经理）



田东 一个芒果变成一个支柱

见习记者 杨宗辉

一进入田东，就看到马路两边的“芒果路灯”，鲜灵活现的芒果宣传语，才发现，原来这是一个芒果的王国……

“不到田东来，怎知芒果香。”每年夏天，广西田东县就是芒果的天下，芒果的海洋，处处芒香飘飘，硕果累累。每年7月是田东芒果文化月活动，到今年，田东已举办14届芒果文化节。现在，芒果已是田东的一张名片，芒果节已成为田东的文化符号，当地老百姓也与芒果逐渐融为一体，脱贫致富靠芒果，丰富文化生活靠芒果，幸福感的提升靠芒果。

田东芒果成为致富果

芒果产业已成为田东百姓脱贫致富的一个重要支柱。“以前我们

屯的贫困户一年收入不到几千块钱，种芒果以后，一年的收入最少能有两三万元，有效地带动了他们脱贫致富。”田东县林逢镇林驮村那王屯村民小组组长黄中向记者说，像这样的贫困户因种植芒果脱贫的例子在田东有很多。

田东是国家级贫困县，今年4月24日，广西壮族自治区人民政府正式同意田东等14个贫困县“脱贫摘帽”。芒果产业作为田东县的“5+2”扶贫产业（“5+2”产业为芒果、优质稻、糖料蔗、猪、牛、鸡、油茶）之一，对助推脱贫起到重要作用。

目前，田东县辖10个乡镇均种有芒果，芒果产业辐射带动108个行政村15545个农户4.6万余人，解决3万多农村劳动力就业问题。2018年，全县参与芒果种植农户约

1.5万户4.6万人，种植户人均纯收入约1.3万元；芒果为全县农民人均纯收入贡献1778元，占全县农民年人均纯收入13516元的13.15%。田东芒果产业辐射带动28个贫困村，占全县贫困村总数的52.83%，累计有0.27万贫困户1.1万人依靠种植芒果告别了贫困，走上致富的道路。芒果产业已成为田东县拉动农业和农村经济发展、保障农民持续增收的重要力量之一。

“我们一定要想方设法、群策群力，尽快让乡亲们过上好日子。”这是习近平总书记对脱贫攻坚工作的殷殷嘱托，我们政府也是在多方面做出努力，以支持芒果产业发展来带动农民脱贫致富。”田东县农业农村局副局长梁家球说。田东县委、县政府积极推动芒果产业发展，



2018年芒果季芒果线上销售额约2亿元

出台一系列政策措施。一是规划先行，整合项目资金，打造特色基地。2014—2016年，田东县制定了芒果产业30万亩发展规划，推进特色产业基地建设，重点培育已初具规模的祥周新洲万亩芒果园、林逢那王芒果标准示范基地、林逢东养那朗芒果标准园等现代芒果示范基地。二是注重科研护航提高芒果含金量。田东县与中国热带农业科学院、广西农业科学院、广西亚热带作物研究所、广西大学农学院等多家科研院校签订合作协议，在芒果新品种、新技术、新装备等方面开展合作。“我们的桂七香芒就是广西农科院研究培育的，目前在整个百色是品牌最好的，口感、品质各方面也都是最优的。”黄中向说。三是推行芒果抵押贷款与芒果种植保险。作为全国金融改革试点县，田东县在全国首推无抵押芒果种植贷款，让农民种芒果不差钱。2015年以来，全县发放芒果种植贷款2.5亿元。同时，

在全国首推出芒果种植保险新险种，降低自然灾害风险，让果农吃上“定心丸”。四是健全销售体系，拓宽销售渠道。田东县委县政府积极发掘和培育芒果网络销售平台，推动实现线上线下合力营销格局。目前全县有芒果专业交易市场2个，正在建设中国芒果产业交易中心1个。此外，田东县政府经常组织推介会与产销对接会，帮助企业对接销售渠道，对外宣传田东芒果。

田东芒果卖得俏

“政府为我们免费提供办公场地，对我们电商企业来说是很大的扶持，并且也给我们电商企业之间一个很好的交流机会。”广西田东农派三叔电子商务有限公司总经理岑参说。岑参是田东县年轻企业家中的佼佼者，从事电商这一行也有7年之久，一直以来也是致力于在线上销售田东芒果。说起做这一行的初衷，岑参对记者吐露了心声：“之

前我在广州读书，毕业后从事网络、互联网方面的工作，在广州工作了几年之后回到家乡发展芒果产业。回家乡发展有两个原因，一是当时看到家乡芒果质量很好但却卖不到一个好价钱，很为家乡芒果鸣不平；二是自己本身从事的是互联网方面的工作，想到可以利用自己的专业背景与专业知识，帮助家乡父老开辟销售渠道，觉得也是自己的一个机会，我相信我会做得越来越好，田东的芒果也会越来越好。”

近年来，田东注重将电商与芒果产业发展相结合，通过搭建平台、整合资源抱团发展等举措，全力推进电子商务进农村工程，努力建设“县—镇—村”三级电商服务网点，切实通过电商平台将田东芒果销往四面八方。

田东通过举办电商培训、举办电商大赛等方式，大力发展电商。目前销售田东芒果的电子店铺有3000多个，销售网络覆盖全国，销售额逐年增长，从2016年的8000万元上升到2018年的2亿元。此外，田东芒果微商也很活跃，销量也可观。下一步，田东县将按照全国电子商务进农村示范县标准，以田东县青年电子商务一条街为抓手，努力推动农村的电子商务发展，实现全县电子商务规模化、产业化，努力推动电子商务成为全县经济发展的新引擎。

在田东，很多参与到芒果产业中的新农人都有一种为家乡芒果事业尽一份力的情怀。正是这样一批人使得今日田东的芒果产业发展不断攀升，助力田东芒果远销全国各地。

卢信娇，田东当地人都称其为“娇姐”，是种植芒果的新农人，也

是田东芒果界的红人。目前，卢信娇有500亩的芒果种植基地，从种植芒果到销售芒果，12年的时间，卢信娇带领其团队，发展芒果产业，改善了诸多农户的生活，很多农户在县城买上了房。谈起做芒果产业的原因，“娇姐”向记者娓娓道来，“我之前是矿场的职工，2006年的时候我在田东县城买了一套房子，当时一个海南的小伙子租我家的一楼拿来储存芒果，做芒果生意。当时给我很大触动，我就想，外地人都能来我们田东做芒果生意，为什么我们田东人自己不能做？2007年，我领着我的侄子侄女们开始从事芒果产业。到现在，我们的芒果已远销全国各地，我希望自己能为田东芒果的发展尽一份力。”

田东芒果成为文化名片

7月29日晚上，万众瞩目的芒

果活动月晚会准时上演，“田东人民可以不看春晚，但是一定要来看芒果活动月晚会。”田东县委宣传部莫海燕说。每年的芒果活动月晚会是芒果文化活动的重头戏，据了解，今年通过现场观看或者回看晚会直播的人数已超过40万，要知道，整个田东县只有43万人！芒果活动月晚会的影响力可见一斑。“我们每年都会来看晚会，去年下雨也过来看了，今年天气好，全家老小集体出动来看芒果节晚会”田东县公靖村的农大姐说。此次芒果节活动月文体活动的内容主要包括主题鲜明、本土特色突出的主题文艺晚会、20场百姓大舞台文艺表演、芒果庆丰收、芒果展览展示、芒果手工展示体验、芒果趣味竞技等，从更高层次，更大范围，持久扩大和提高“百色芒果”品牌的知名度和影响力。

“我们田东县种植芒果历史悠

久，早在宋、元时期，田东芒果就作为地方名产进贡朝廷，芒果已成为我们田东最响亮的名片。”田东县委宣传部副部长鲍荣威说。伴随着芒果产业的发展，芒果文化应运而生。如今的芒果文化节已经成为弘扬芒果文化、展示田东魅力、提高芒果品牌的知名度、推动农村经济发展的“金”字招牌，成为田东对外开放的载体、招商引资的平台、展示形象的窗口，成为全民参与、丰富人民群众精神文化生活的重要舞台。“每年的芒果节我都会到现场来看看，现在的芒果节对于我们田东人来说已经是必过的节日了！”田东高级中学人民教师黄文光说，“芒果节庆文化深入人心，县内部分学校、村屯也都会自己筹办‘芒果节’来庆祝丰收。”

田东县1996年开始举办第一届芒果节，2017年第十二届世界芒果大会在田东县隆重举办，这是我国第二次举办此类会议，成功向世界推介百色（田东）芒果。百色·田东芒果文化活动月已经成为一张闪亮的地域名片，成为弘扬芒果文化、展示田东魅力、提高芒果品牌的知名度和推动农村经济发展的载体和平台。如今的田东芒果节已成为田东的一种文化、一种符号、一种形象、一种凝聚力，不断引领、振奋田东人发展的精神。

田东芒果在各方推动下实现了从一个水果变成一个产业，从一个产业变成发展支柱的历史嬗变。“下一步，我们计划延长芒果产业链，组建中国芒果产业联盟，建设中国芒果特色小镇，继续办好芒果文化节，让全国人民都能够‘提起田东就想起芒果，提起芒果就想起田东’。”梁家球满怀信心地说。



田东县举办芒果庆丰收活动，吸引了各地游客

科技明白人 村庄里的“活财神”

见习记者 杨钰

被誉为“中国姜蒜之乡”的山东省安丘市是省级贫困县，种植生姜是当地农民的传统，但长期以来，一直受到土传病害的困扰，生产成本增加，质量受到影响。在中国农业科学院植物保护研究所土壤有害生物防控创新团队的帮助下，安丘市实施了土壤熏蒸消毒，使生姜生长期农药用量减少 23.75%，平均增产 35%，平均亩收入增加 0.75 万元，出口合格率 100%。这是农科院植物保护研究所研究员曹焱程在日前举行的百千万人才工程创新大讲堂上分享的故事。此次大讲堂以“从脱贫攻坚到乡村振兴——农业科技人才支撑”为主题，由人力资源社会保障部、农业农村部主办，中国农业科学院承办。

在当前决胜脱贫攻坚、推进乡村振兴的关键时期，如何做好二者衔接，如何发挥农业科技及农业科技人才的作用？大讲堂上与与会专家围绕这些问题展开了探讨。

人才为本 做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接

国家级贫困县河北阜平的山场面积为 326 万亩，耕地面积仅为 21.9 万亩，过去种植玉米，亩均收

入不足千元。在中国农科院郑州果树研究所林果专家刘济伟到阜平县挂职副县长后，该县大力发展苹果、晚熟桃、葡萄等优质高效水果种植。2018 年，全县林果收入达到 3 亿元以上。河北阜平县副县长那日苏在此次大讲堂上与大家分享了阜平的扶贫经验。

刘济伟等人的到来为阜平决战脱贫攻坚提供了强力支撑。然而，当脱贫攻坚完成之后，如何做好乡村振兴的人才保障？

农业科技人才是助力脱贫攻坚、实现乡村振兴的重要支撑。

“脱贫攻坚完成以后，原来派到乡村去的这些人才和工作队伍，不能全撤，要创新方式和机制，适当地留下一些人，尤其是第一书记。有的地方可以就地转化，工作队就直接换成乡村振兴工作队，但是形式和方式要结合乡村振兴的任务。”全国政协农业和农村委员会副主任陈晓华建议。在他看来，脱贫攻坚与乡村振兴这两大任务实际上是一个问题的两个方面，是相辅相成、有机统一的。在做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接中，做好工作队和人才的衔接是十分重要的。

农业农村部党组成员、中国农

科院院长、中国工程院院士唐华俊介绍，农业农村部高度重视农业科技人才队伍建设，长期以来在人力资源与社会保障部的大力支持下，实施了农业科技杰出人才培养计划，构建起创新人才协同培养机制，实施了万名农技推广骨干人才培养计划，农技推广服务特聘计划，健全完善一主多元的农业技术推广体系。这些工作举措大大提升了农业科技人才引领支撑体系，为农业科技创新和产业发展提供了重要保障。

人社部副部长汤涛表示，未来人才工作需要加强两个方面：一方面在重视海外引才的同时要注重国内人才的培养和培育工作，特别是农业科技人才的培养；另一方面是在抓好人才培养的过程中高度重视继续教育，通过此次大讲堂活动起到示范推动作用，使农业科技人才的知识更新和继续教育发展得更好。

授人以鱼 科技创新助力产业扶贫

云南澜沧县是我国边境“直过民族”深度贫困地区。截至 2015 年底，全县有 103 个建档立卡贫困村，14 万建档立卡的贫困人口，贫困发生率为 31.05%，是脱贫攻坚最艰难

的地区之一。如此贫困的澜沧应该如何脱贫？

2015年底，中国工程院院士、云南农业大学校长朱有勇及其科技团队千里迢迢来到澜沧，授人以鱼，把科技送到澜沧，把论文写在了澜沧的大地上。“科技扶贫的核心就是创造新的产业、特色的产业”。朱有勇院士等人依托澜沧丰富的自然资源，因地制宜发展林下三七、冬季马铃薯等特色农业扶贫产业，把青山变成了金山。

曹勛程同样认为，靠有限的土地种植水稻、小麦、玉米等传统大田作物，很难提高贫困地区农民的收入，种植高附加值作物是科技扶贫的重要途径。他带领团队在河北顺平县、江西金溪县、湘南贫困地区等地推广土壤熏蒸技术，解决了土传病害导致草莓、生姜等高附加值作物重茬种植的难题，助推了当地的产业发展。

国家马铃薯产业技术体系首席科学家金黎平认为，科研与扶贫并不矛盾，农业科技在当地试验、展示、示范和推广，农业科技人员直

接下村下地，提高了科研工作效率。她致力于发展特困地区马铃薯产业，组织专家协助毕节、张家口、吕梁岚县、乌兰察布和新疆吉木乃等地制定了产业规划和扶贫方案，并坚持在脱贫攻坚第一线建立多个试验示范基地，把土豆变成了“金蛋蛋”。

“贫困在哪里，科技扶贫就去哪里！创新在哪里，企业产业就到哪里！攻坚在哪里，贫困帽子就脱在哪里！”朱有勇院士说出了科技人才的扶贫心愿。

授人以渔 给当地培养走不了的乡土人才

紫阳县是陕西南部的国家级贫困县，建档立卡贫困户总规模40659户133475人。其产业扶贫主要是发展茶产业，同时进行林下种植种养。据紫阳县副县长田鑫讲，紫阳县面临人才短缺的问题。“紫阳县基本没有50岁以下的农技干部了。”

紫阳县人才短缺并非特例。“乡村目前面临着严重的人才短缺的难题。”中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯研究员说。据他介绍，

截至2015年底，全国农业科技人才总量115万人，农业科技人员队伍数量严重不足；同时期，全国新型职业农民1272万人，仅占乡村就业人员总数的3.4%；2016年末全国乡村实用人才总量约1900万，占乡村就业人员总数的比例不足5%。

在中国贫困地区面积很大的情形下，授人以鱼，更需授人以渔。正如朱有勇所说：“让科技人才村村寨寨去做不行，只有培养一批乡土人才才能解决根本问题。”朱有勇团队创新招收模式，按照“只要识字，只要想致富”的招生标准，淡化学历、年龄，破格从澜沧县20个乡镇招收农民学员。教学中，做到教学与实践结合、集中学习与回乡动手结合。这种科技扶贫人才培养模式成效显著，“现在一半的学员成了小老板，有百分之六七的学员脱了贫奔小康了。”朱有勇说。

金黎平率领团队常年为贫困地区开展科研和技术培训，在不同产区培训农技人员、种植户和企业，培养了在职博士、推广硕士、“西部之光”学者、西藏和新疆特培委培等众多科技人才。

新希望集团2018年初面向社会开展“10万名新农民培训计划”，在一年多的时间里，培训了28265人。“如果产业在农村落地了，那么人才就引得进、留得住了。”新希望六和股份有限公司副总裁王维勇说。

俗话说：“村里有个‘科技明白人’，等于有个‘活财神’。”在当前决胜脱贫攻坚、推进乡村振兴的关键时刻，相信会有越来越多的“科技明白人”助力产业扶贫，带领农民奔向致富路，推进乡村经济高质量发展，为我国的乡村振兴提供坚实支撑。🍎



与会专家剖析陕西紫阳县产业扶贫案例



集体经济组织成员界定需明确四个核心问题

□ 叶兴庆 国务院发展研究中心农村经济研究部部长

扩大农村宅基地产权结构开放性,本质上是要将原先仅限于集体成员持有的部分权能让渡给非本集体成员。这就涉及对集体成员身份的界定。有四个核心问题需要明确:第一,存量成员的界定。可综合考虑历史因素、目前居住地、对集体成员权的依存度等,选择一个改制时点,一次性确定本集体经济组织成员。第二,增量成员的界定。可考虑分两种情形确定:家庭成员全部外出、对集体经济组织不能履行义务的,其家庭新增成员不再自动获得集体经济组织成员权;家庭成员中有人在本集体经济组织所在地居住生活的,其新增家庭成员如果在本集体经济组织所在地居住生活、能够对本集体经济组织履行义务的,可自动获得该集体经济组织成员权。第三,成员权与户籍、自治组织成员分离。随着成员权的财产权属性增强,拥有成员权的人,如果进城落户,户籍可以不在该集体经济组织所在地,也可以不参加该集体经济组织所在地的社区自治组织。第四,允许单项成员权的存在。成员权体现在土地承包经营权、宅基地申请权、集体资产份额权等方面,随着单项成员权的退出,一些成员可能只拥有剩下的部分成员权。(来源:《农业经济问题》)

科学界定粮食主产区的功能定位

□ 陆福兴 湖南省社科院研究员

必须从国家战略高度,尽快制定实施《全国粮食主产区发展规划》,科学界定粮食主产区的功能定位,明确新时期全面推进粮食主产区发展的指导思想、基本原则、战略目标、重点任务和保障措施,合理划分中央与地方的责权利边界,为促进主产区科学发展,提高可持续发展能力指明方向;要明确各粮食生产区域功能定位,正确引导粮食主产区的工业和城镇化发展,对粮食主产区的功能进行一定限制,切实保护这类农业发展条件较好区域的耕地,使之能集中各种资源发展现代农业,不断提高农业综合生产能力。粮食主产区要通过集中布局、点状开发,在县城或大的城镇适度发展非农产业,避免过度分散发展工业带来的对耕地过度占用等问题,也为粮食主产区的经济社会发展提供支撑。(来源:《粮食科技与经济》)

发展基层民主 规范“富人治村”

□ 董磊明 北京师范大学社会学院教授

在农村经济社会逐渐分化,各地政府鼓励富人成为农村“带头人”的大背景下,“富人治村”现象愈加普遍。客观上说,富人担任村干部,可以通过自身的社会关系网和社会影响力为村庄争取项目资源、发展机遇等,但“富人治村”的负面影响也亟需警惕。当前,我们要尊重“富人治村”的既定现实,利用并顺应这一趋势,引导富人更好地服务于村庄公共政治。要加强监管,通过制度规范,防止国家资源出现截留和滥用,防止权力资本化、权力黑恶化等。要建立健全基层村务监督体系,从源头上遏制村干部滥用职权、以权谋私等现象。要压实乡镇党委对村党支部的监督主体责任,杜绝包庇纵容等现象。规避“富人治村”产生的问题,使村庄政治良性发展,最重要的是发展基层民主,可以探索形式多样的基层民主实践方式,扩大村民的政治参与,畅通利益反馈渠道,保证普通村民的话语权,从而真正找回群众、服务群众。(来源:人民论坛网)

构建乡村产业品牌体系

□ 刘璐琳 中央民族大学副教授

很多乡村并不缺少优质农产品，但往往有品质无品牌或产品的品牌价值较低，缺乏市场竞争力，只能获得有限的生产环节收益。推进质量兴农、绿色兴农，构建乡村产业品牌体系，是实现乡村产业可持续发展的重要基础，也是构建乡村现代产业体系的重要环节。当前，应重点抓好以下三个方面：一是抓好产业选择和培育。坚持因地制宜选择产业，彰显产业的比较优势和地域特色，着力在“优、绿、特、强、新、实”六个字上做文章，形成产业竞争力。二是抓好质量管控。质量管控是乡村产业品牌的生命线。要从产业链各环节加强质量管控，健全绿色质量标准体系和可追溯体系，大力推进绿色生产、标准管控。引导各类农业经营主体建设标准化生产基地，推进标准化生产。加快建立农产品质量分级及产地准出、市场准入机制。三是抓好品牌建设。品牌建设重点在于品牌认知与认同。在品牌认知方面，地方政府应大力打造区域公用品牌，培育一批有影响力的区域公用品牌和企业品牌，创响一批“土字号”特色产品品牌。在品牌认同方面，应坚持质量兴农，对农产品进行准确的市场定位，锁定目标消费群体，培养消费者的品牌认同感和忠诚度。（来源：《人民日报》）

贫困地区集体经济发展需要多村抱团

□ 郭晓鸣 四川省社会科学院研究员

一般而言，农村集体经济组织以行政村或自然村作为基本范围，但单个行政村或自然村所拥有的各类资源资产数量往往有限。因此，如果在贫困地区简单地采取单村发展模式，集体经济会因较为普遍地落入“发展能力陷阱”而难有作为，由于政策支持强度差异而带来村与村之间集体经济发展不平衡的矛盾问题也会加剧。贫困地区集体经济发展需要突破集体经济单村发展模式的局限，大胆探索多村联营和飞地经济的发展模式。一是探索集体经济多村联营制。鼓励多个村集体经济组织通过共同出资的方式联合成立多村合作集体经济组织，以农村股份合作社联合社或土地股份合作社联合社的组织形式实现对多村资源的有效整合，拓展集体经济发展空间，增强集体经济发展实力。二是鼓励发展飞地经济。鼓励受生态保护限制、规划限制、村内资源匮乏或发展空间较小的村通过向外购置商贸店铺、入股其他村集体或企业等异地置业、异地联建方式，克服集体经济发展空间限制。（来源：《四川日报》）

传统村落的旅游开发应注重挖掘核心价值

□ 李华东 北京工业大学副教授

对于传统村落能不能、要不要搞旅游的问题让很多人纠结，大概是因为当前的旅游市场还不够成熟、保护发展观念不够清晰、措施不够科学，才造成了开发旅游就等于毁坏、不搞旅游却又无钱可赚的矛盾。旅游是保护发展传统村落的重要手段，传统村落的核心价值在于存续和弘扬优秀文化基因，任何背离核心价值的旅游都会危害传统村落。传统村落旅游应以其价值传播和发挥为出发点，以乡土教育为重要内容，在开发上不忘初心、看得更远、控制创作的欲望、把持得住资本投入，通过发展旅游再建村落文化共同体、传承延续优秀文化。🍷（来源：中国传统村落保护与发展中心）

让乡村医生有希望有奔头

□ 许雪亚

日前，河南通许县朱砂镇 36 名村医集体辞职的消息在网上引起热议。一波未平一波又起，7 月 18 日，贵州省湄潭县西河镇 22 名村医诉求相关待遇未得到落实，向镇政府和镇卫生院递交了辞职申请。短短不到一个月的时间，村医辞职事件接连发生，背后究竟为何？

尽管在河南省有关部门介入调查后，否认了村医工资被克扣等问题，村医也在不久后拿到了相应的补助金。但该县也承认，在拨付基本公共卫生服务项目补助等资金方面存在迟延，影响了基层卫生工作的顺利开展。

辞职信的背后，是村医集体诉求的一次集中反映，在一定程度上暴露了村医群体面临的困境：工作压力大，收入偏低，生活难以得到保障……

今年 5 月，国家卫健委发布的卫生健康事业发展统计公报显示，截至 2018 年末，我国乡村医生和卫生员达 90.7 万人，比上一年减少了 6.2 万人。据国家卫健委最新披露，全国尚有 1022 个行政村没有卫生室，6903 个卫生室没有合格村医。

乡村医卫人员流失的背后，待遇偏低是重要因素。目前，我国大部分村医处于“半农半医”的尴尬身份，由于没有编制，对不少村医来说，生活补助和基本公共卫生服务项目补助几乎意味着其全部收入来源。如果无法及时拿到补助，就没有了稳定的生活来源。因此，村医这个职业对人才的吸引力明显不足。

据《2018 年中国卫生健康统计年鉴》显示，我国近 1/4 的村医超过

60 岁，不到 35 岁的村医仅占 9%；村卫生室的医务人员有 78% 为中专学历，本科以上学历的村医寥寥无几。除了收入来源，村医的年龄高、学历低问题也相当严重。

乡村医生是农村基层工作者，是广大农民群众的健康守护者，解决好他们的待遇问题，为他们创造更好的发展条件，才能吸引并留住更优秀的人才服务农村健康卫生事业，才能为农民群众提供更好的医疗服务和卫生保障，打通农村医疗的“最后一公里”。

目前，一些地区在村医人才队伍建设方面有了创新和尝试，比如，从 2017 年起，北京市开展了乡村医生岗位人员订单定向免费培养工作。预录取时，学生必须签订定向就业协议，承诺毕业后到所在区的村卫生室从事医疗卫生工作；安徽省从省、市公立医院选派优秀医疗人才，自今年 7 月初开始深入全省村医空白村驻村帮



扶 2 年，培养村卫生室接班人，提升基层医疗服务水平等。

解决看病难问题是改善民生的重要部分。只有“病有所医”的乡村才能真正共享社会改革发展的红利。解决农村老百姓看病难，不能靠乡村医生的情怀，还得靠更有力的制度保障作支撑。希望辞职事件不再上演，国家加大对村医群体的关注，出台相关的政策措施，建立“多劳多得”制度，提高村医收入水平、激发村医活力；对符合条件的村医优先纳入乡镇卫生院编制管理，增强村医岗位的吸引力，营造“拴心留人”的氛围。

只有把乡村医生面临的生存与发展的问题解决好，让村医有希望、有奔头，有体面的收入和充足的保障，才能真正让乡村医生人才留得住、队伍能发展，才能为广大农民筑牢医疗保障网。☘

民宿，还是要有乡土文化味

□ 盛会

日前，文化和旅游部批准并正式公布《旅游民宿基本要求与评价》新标准（以下简称“民宿新标准”），并于 7 月 3 日起实施，为解决民宿行业的诸多问题提供了政策支撑。

当前，我国民宿经济呈现蓬勃态势，迎来了良好的发展契机。据国家信息中心发布的《中国共享住宿

发展报告 2019》显示，2018 年我国共享住宿市场交易额为 165 亿元，同比增长 37.5%；全年主要平台企业在线房源量约 350 万个，较上年增长 16.7%，房客数达 7945 万人，服务提供者人数超过 400 万人。据该报告预测，未来 3 年，我国共享住宿市场规模将保持 50% 左右的增

农村离婚问题不可小觑

□ 田晓剑

据媒体近日报道，宁夏某县去年诉讼离婚案件中，80后、90后离婚案件占比约60%，而农村年轻夫妻离婚案件占全县80后、90后离婚案件的三分之二左右。多位基层法官反映，近几年，农村年轻夫妻离婚案件数量呈上升趋势。

离婚问题既是个人问题，也是社会问题，它关系到农村的稳定及和谐社会建设，处理不好容易引起恶性刑事案件的发生。离婚还往往导致无辜子女从此失去父爱或母爱，给子女带来心理压力，容易使其心理发展畸形，导致学习成绩下降，不利于孩子健康成长。当前，青少年违法犯罪案件的增多，与离婚后遗症有着较密切的联系。

因此，在妥善处理离婚率上升给农村带来的不利影响时，应本着“家和万事兴，家齐国安宁”的思想，主要从以下几个方面加以解决，努力保

持农村的和谐稳定。

作为政府部门来讲，在积极促进农村经济发展的同时，应充分发挥其政府职能。一是加强农村精神文明建设，加强公民道德教育，倡导男女平等、夫妻和睦的家庭美德，让村民树立正确的婚姻家庭观念。二是对有配偶者与他人同居，情节严重，构成重婚的，要从严打击。对实施家庭暴力的，根据具体情况处理，依法予以处置。三是要加大对文化传媒市场监管力度，对宣扬、鼓励婚外恋等不健康生活方式的电视台、报社、杂志社予以严惩，彻底净化文化传媒市场。

作为人民法院来讲，在审理离婚案件时，应切实保护弱势一方的合法权益。一是加大有过错方的赔偿力度。二是在夫妻共同财产分割上，应注重加强对无过错方的保护。三是要切实保护好离婚妇女对子女的抚养



权、探望权以及土地承包权。由于农民文化水平的限制，法官在办理离婚案件时，应耐心细致地做好当事人在对子女抚养权、探望权上的思想工作，让当事人充分认识到“子女的有利成长”比“占有子女”更重要。法院在审理农村离婚案件时，在法律文书中应对当事人的土地承包权予以明确。

作为公民个人来讲，应当努力加强自身的道德修养，树立男女平等的理念，自觉抵制不良风气的影响。要树立男女平等的观念，夫妻双方应多进行沟通和交流，有分歧的事应协商解决；产生矛盾时应保持冷静头脑，不可以牙还牙，在保持自尊自爱前提下，尽可能用爱心去感化对方，应多采取宽容的态度去解决矛盾；要坚决杜绝酗酒、赌博等不良习气，自觉抵制不良风气的影响，努力使自己的家庭美满幸福。☀

(山东惠民县公安局)

长速度。

作为旅游领域这几年涌现出来的新兴业态，国内民宿业发展既势头强劲，又存在诸多问题。总体而言，我国民宿经济尚处于初级阶段，不同程度地存在着发展无序、规划滞后、监管不到位、相关法律法规缺失等问题。为此，“民宿新标准”首次对民宿建立了评星机制，同时加强了对民宿行业卫生、安全、消防等方面的要求。面对分布面广、鱼龙混杂的各类民宿，星级化评定不但便于游客选择，还可以通过示范和引领，推动行业服务的提档升级，给更多“尝鲜”民宿的游客留下美好的记忆及想象。

星级认证的挂牌不但可以有效解决游客的选择困难，也能鼓励更多的民宿积极对标看齐。

民宿经济要良性发展，除了要有新标准，还要有文化味。诚如榛果民宿CEO冯威赫所言，好的民宿其实代表一种旅居文化，是当地民俗和游客擦出火花的培养皿。“任何一个房源都有自己的灵魂，城市民宿的特色更多取决于房东的个性，这就是挖掘民宿特色的方向。在未来，不关注特色的房源将被淘汰，而民宿文化的内涵将会随着特色房源的丰富而更加丰满。”现实中，很多人之所以会选择民宿，就是因为不满

足于拍照留影买特产的打卡式旅游，而是希望融入当地百姓的生活，感受风土人情、特色文化，通过入住民宿获得独特的体验。

因此，民宿经济要长远发展，就要充满文化味。鼓励原住民参与民宿开发，重视古村落活态传承，发掘民间故事，促进当地的历史人文、自然景观和生态特色的融合。民宿从业者不但要练好自身内功、提升服务质量，解决好有关住的基本性问题，更要避免同质化，用带有民间风情和文化特色的民宿吸引、留住更多的客人。☀

(河南内乡)



从北京到合肥，从六安到金寨，共有财政、交通、水利、发改、扶贫、旅游等多家机构和企业负责人听取过汪木森的宋河工作汇报，为他的扎实工作和真情付出而感动，并在政策范围内对宋河给予资金帮助或扶持。短短两年多，宋河村基础设施及产业项目投资超过 1.1 亿元，其中通过他牵头争取的项目资金达 3700 多万元。



汪木森 以真心换民心

本刊记者 汪洋

2017年4月，汪木森作为安徽省政府政策研究室社会处处长主动请缨下乡扶贫，到革命老区金寨县古碑镇宋河村担任党支部第一书记、扶贫工作队队长。两年多来，在省政府政研室党组的大力支持下，在地方党委政府的直接领导下，汪木森团结和带领村“两委”班子，多方争取资金、项目，着力推进“双基”建设、产业发展，使村容村貌极大改善，群众生活质量明显提高，宋河村发生巨变。

真心：从昔日的副县长到村第一书记

两年前，当汪木森向组织上申请驻村扶贫时，各种不解纷至沓来。同事不解：论资历，你十几年前就任职副县长；论年龄，都年过半百了，图什么？亲戚朋友不解：干了几十年，从基层干到省政府机关的处长，却又去农村，是不是在单位犯了什么事？家人不解：一家老的老小的小，小孩子才上幼儿园，自己腰部椎间盘早年动过大手术，一遇变天

腰疼就常发作，何必呢？面对这些不解，在领导找他谈话时，汪木森道出了心里话：“总书记提出坚决打赢脱贫攻坚战，省委、省政府要求选派副县级以上干部到贫困村。作为一名受党教育多年的领导干部，理应带头响应组织号召，积极投身于脱贫攻坚伟业，这也是人生之大幸。我是农民的儿子，父母早年病逝，深知贫困的艰难。论对贫困群众的感情，该我去！论对农村工作的熟悉，该我去！”听到这些，单位领导对汪木森说：“你有基层工作经验，又有一颗扶贫真心，一定能干得更好！”

带着一颗真心，2017年4月28日，汪木森与两个同事一起，来到了200多公里开外的大别山深处宋河村。宋河村方圆51.2平方公里，比不少的乡镇都大，是全省面积最大的行政村。刚一驻村，他就戴起草帽，卷起裤腿，深入家家户户调研走访。头两个月他差不多每天步行10多公里，遍访全村29个村民组和所有在家贫困户。由于山区潮湿严重、温差较大，一个月不到他腰疼老毛病就犯

了。但他忍住剧痛，坚持走访，两个月全村走下来，人硬是瘦了五六斤，晒得也像个黑包公。

工作中，汪木森视群众为亲人，以真心换民心，每月都要组织结对帮扶干部，深入每一个贫困家庭，嘘寒问暖、宣传政策、帮助解决困难和问题。村民廖家务不幸患上食道癌，得知消息的汪木森第一时间赶往医院看望问候，解囊相助，帮助将其纳入建档立卡贫困户，并主动结对帮扶；村民田建龙因手续不全一直没办身份证，他得知情况二话不说就想帮助解决；村民余友文的妻子得了重病，要到合肥的大医院做手术，汪木森马上帮助联系医生，张罗着找床位……为了加强与村民的联系，更好地帮助解决村民的困难，汪木森创建了500人的宋河村民联络群，公布了自己的电话号码，每天早晨在群发布央视新闻，及时处理村民的意见与建议，不厌其烦。两年多来，汪木森坚持吃住在村，工作在田间地头，舍小家为大家，全身心扑在扶贫工作上。

去年11月份，正当村出列验收的关键时刻，他年仅6岁的小孩却连日咳嗽和狂叫，妻子只好一个人带着孩子在合肥多家医院就诊，却始终不见好转，拖了两个多月，孩子的病情已严重到无法上学的地步，他才利用周末把孩子带到上海找专家确诊为抽动症。

两年多的日子，汪木森走遍了宋河的山山水水，熟悉了宋河的每一个村民。他踏过雪深过膝的崎岖小路，常年穿行在悬崖与深渊的边缘，腿上多次爬满“旱蚂蟥”鲜血直淋，也踩过毒蛇。真心付出，真情回报。宋河村民杨传焕因残卧床多年，汪木森多次到他家慰问看望，又请电商企业上门手把手教他微商业。为了表达对汪木森的感激之情，2017年底大雪纷飞的一个傍晚，杨传焕从微信群中得知汪木森还在农户走访，忙叫自己十来岁的孩子站在半尺多深的雪地里，守候在路口喊汪木森到他家吃饭，演绎了一出扶贫干部与贫困户之间“杨门立雪”的动人故事。

真情：从奉献自己到感动别人

宋河村是金寨县11个深度贫困村之一，基础条件较差，对外交通不便。驻村不到1个月，骑龙组十几个老人就来到村部，找到汪木森要求修建水泥路。面对老人们期盼的目光，汪木森就在他的朋友圈首先发起捐助了21000元。个把月不到，一条百来米的水泥路就展现在村民面前。当老人们围着汪木森连声喊着“共产党好！”的时候，他流下了激动的泪水。从此，多方争取资金与政策支持，全力推进宋河旧貌变新颜，就成了汪木森时时

挂在心中的大事。为了寻求支持，他带领工作队和村“两委”，加班加点做好项目库建设，找准项目和争取支持的对接点，上北京、跑省城、到市县、找乡镇。宋家河是宋河村的母亲河，为了治理这条母亲河，汪木森多次向单位领导和地方政府汇报。单位领导亲自找到上海市设计院进行项目咨询，并带队到省水利厅汇报项目。省水利厅高度重视，厅主要领导亲自过问，委派处室负责同志到宋河实地调研，并在项目资金中优先安排了110万元的经费。宋河地广人稀，还有不少农户分散住大山深处，不通水泥路。为此汪木森下定决心，一定要让宋河的家家户户修通水泥路。为了实现“户户通”，他赴京向联系宋河村的国家人社部流动管理司领导汇报，并与司里同志一起到中国建材六安南方水泥公司争取水泥1300吨。单位也在资金紧张的情况下，硬是从办公经费中挤出10多万元，支持“户户通”建设。宋河山清水秀，空气清新，毗邻天堂寨、马鬃岭旅游区，是发展乡村旅游的好地方。为了发展乡村旅游，他多次向乡镇领导汇报，并邀请县分管领导到村实地调研。县政府分管领导多次说，“老汪办事认真，我们放心！”并明确表示每年都要支持宋河乡村旅游发展一件实事。

用心用情扶贫业，众人拾柴火焰高。正是他的这份真情和执着，汪木森赢得了社会方方面面的理解和支持。两年多时间里，从北京到合肥，从六安到金寨，共有财政、交通、水利、发改、扶贫、旅游等多家机构和企业负责人听取过汪木森的宋河工作汇报，为他的扎实工作和真情付出而感动，并在政策范围内对宋河给予资金帮助或扶持。

短短两年多，宋河村基础设施及产业项目投资超过1.1亿元，其中通过他牵头争取的项目资金高达3700多万元。

真扶：从户户通到乡村旅游发展

拔掉交通不便和产业基础薄弱两大“穷根”，是汪木森宋河扶贫的两大重点。为切实改善宋河道路状况，他调研提出了“建好旅游路、打通循环路、补齐末梢路、建设入户路”的构想。随着乡村旅游快速通道的打通，如何构建宋河“四面八方”交通网，就成了汪木森日思夜想的大难题。2017年8月，他得知市委主要领导要来村视察，忙与邻村扶贫工作队一起，提前谋划村际道路建设项目。书记肯定了他们的意见，研究同意支持该路段建设，解决了村东向进出不畅的难题。宋河村与总书记视察过的大湾村毗邻。为了打通与大湾村的西向连接线，他多次步行到海拔近千米的天山组，与村民一起拿着砍刀硬是从丛林中砍出了一条勘察路线，手机摔坏了、脸上划破了也不知晓。随着宋河交通条件的迅速改善，汪木森又立下雄心壮志，要在新中国成立70周年大庆前，在大山村宋河实现“户户通水泥路”目标。为此，他跑资金、要水泥、查路型、问设计，目前所需资金与水泥全部落实，正在组织实施。

为尽快壮大集体经济，来村不久，汪木森就与村“两委”研究提出了“光伏发电、茶叶加工和乡村旅游、电商发展”的“两短两长”产业发展规划。说干就干，他在单位领导的支持下，先是多方筹资88万元易地扩建村120千瓦光伏电站，又推进建成投资200余万元的宋河

茶厂，引入龙头企业六安瓜片茶业公司（徽六）流转经营。驻村以来，汪木森不断激发宋河百姓脱贫致富的内生动力，着力推进乡村旅游开发。先是随单位领导到省旅发委争取到“省级旅游扶贫重点村”招牌；再是联系安徽师范大学专家为村免费制定旅游发展规划，争取安徽财经大学和安徽师范大学在村设立大学生社会实践基地；推进建成村游客服务中心、“百药园”、乳香岩露营基地、光伏和农业观光园等项目；组织村民到巢湖市三瓜公社和金寨县小南京村、汤家汇镇等地学习考察乡村旅游和农家乐发展；安徽电视台、六安电视台、金寨县电视台和凤凰网安徽频道等多家媒体平台都被他邀请到村，宣传推介宋河乡村旅游，宋河旅游品牌知名度和美誉度不断提升，多批次游客慕名而至。

扶贫工作中，汪木森还特别注重扶贫同扶志、扶智相结合，用情抓好教育、卫生、文化等公共事业发展。他发起并设立了宋河教育基金，先后联系省红十字会和中铁四局、杭州明霖、南京悦翔、方林装

饰等企业到村捐资助学，推进总投资950万元的学校改扩建工程实施。经过他的牵线搭桥，2018年11月，村学校20多名老师和同学来到省城，与合肥市华山路小学结对共建。两年多，他还先后邀请安医大附院、六安同济医院等团队到村义诊，让宋河村民足不出户也能享受较好的医疗服务。连续两年牵头组织举办宋河村民新春联欢会，邀请安徽艺术学院师生来村演出。2019年的联欢会上，24个节目轮番上阵，近千村民现场观看，6万多名网友通过金寨论坛观看了网络直播，寂静的小山村成了欢乐的海洋。

真效：从贫困山区到宋河巨变

两年多的驻村帮扶，使宋河村的方方面面发生了巨大变化。这两年，全村共脱贫142户384人，贫困发生率从最高时的33%降至0.93%，实现了“整村出列”的目标；美丽乡村建设扎实推进，村组道路建设四通八达，投资7000余万元的旅游扶贫快速通道全线贯通，硬化村组

道路总长约46公里，公交车从镇区开到了山里，户户通目标即将实现；村级集体经济明显增强，建成了茶厂、扩建了光伏电站、签约知名电商建成了宋河电商中心，集体经济今年有望突破20万元；乡村旅游发展迅速，先后争取整合了千万元资金用于完善村旅游基础设施建设，青龙潭、百药园、游客中心、露营基地等一批景观景点建成开放，全村已有4家农家乐建成营业，另有6家正在创办；卫生、养老等公共服务也有了明显改观，山里红广场舞团队成为宋河村的一道靓丽风景线，农民自编自演的迎春联欢会使沉寂的山村成为欢乐的海洋。这几年，宋河的党建工作也取得了可喜进步，村“两委”顺利实现选举换届，2名年轻同志进村工作，工作队与村“两委”联席会议制度得到长久坚持，宋河农民讲习所和农民微信群作用有效发挥，党群关系、干群关系明显改善，群众满意度不断攀升。

宋河巨变得到了社会方方面面的关注，汪木森本人也得到了组织上的肯定和老百姓的称赞。去年9月，汪木森应邀到山东烟台为全国“三支一扶”学员代表讲授脱贫攻坚一线工作法，今年3月又被邀请进京为人社部流动管理司党员上党课。2017、2018年连续两年他被单位授予“脱贫攻坚突出贡献个人”，2016、2017、2018年连续3年考核“优秀”等次，记三等功一次，今年4月又荣获“安徽省直机关五一劳动奖章”；安徽卫视新闻联播节目在《爱国情奋斗者》栏目对其扶贫工作事迹进行了报道。村民王同庆寒冬腊月天手写满满5页纸的感谢信，称赞汪木森是“人民的好公仆，新时代的楷模”。



身体残疾的村民杨传焕想从电商上找销售的出路，汪木森（右一）就带着技术人员上门手把手地教他

陕西汉阴县突出抓好党员干部联系群众工作，建立“三线”联系机制，强调管理网格化、服务精细化，建设村党组织、村民代表大会、村委会、村监委会、村级经济组织、社会组织“六位一体”的治理平台，密切党群干群关系，创新了基层工作的有效载体，在完善村党组织领导乡村治理的体制机制方面做了有益探索。

“321”治理模式 让群众气顺、心齐、劲足

——陕西汉阴县以党员干部联系群众为抓手推进乡村治理

陕西省汉阴县地处秦巴山区，总人口 31.3 万人，其中，农业人口 26 万人，常年外出人口 6.3 万人。辖 10 个镇、141 个村、9 个社区。过去，全县镇村干部仅有 1300 余名，难以直接联系服务 26 万农民群众。为解决乡村干部联系服务群众力量薄弱、群众参与社会治理积极性不高、农村发展内生动力不足等问题，2014 年在双乳镇双乳村开展试点，探索推行以基层党组织为核心，以“党员联系群众、人大代表联系选民、中心户长联系居民”为纽带，以管理网格化、服务精细化为路径，以村级治理平台为依托的“三线两化一平台”（简称“321”）基层治理模式，推动基层治理水平不断提升。

建立“三线”联系机制 搭建服务群众桥梁

党员联系群众。通过年初承诺、日常践诺、年终评诺，对农村党员

全年实行积分制管理，重点把上级政策宣传到户，把支部决议传达到户，把公益活动发动到户，把意见建议征求到户，搭建了党组织与基层群众的桥梁，密切了党员与群众关系。双乳镇三同村党员刘武林动员联系的贫困户和周边群众加入合作社，有效带动 246 户贫困群众增收。目前，全县有 2123 名农村党员与群众建立了帮联对子，有效增强了党组织的向心力和凝聚力。

人大代表联系选民。在各村建立人大代表工作室，将每周三定为“选民接待日”，每季度召开选民座谈会，收集民意、分类交办，年终由选民对代表履职情况进行评议，切实增强人大代表公信力。2016 年以来，全县 629 名各级驻村人大代表，共收集选民意见建议 4100 条，全部回应解决。

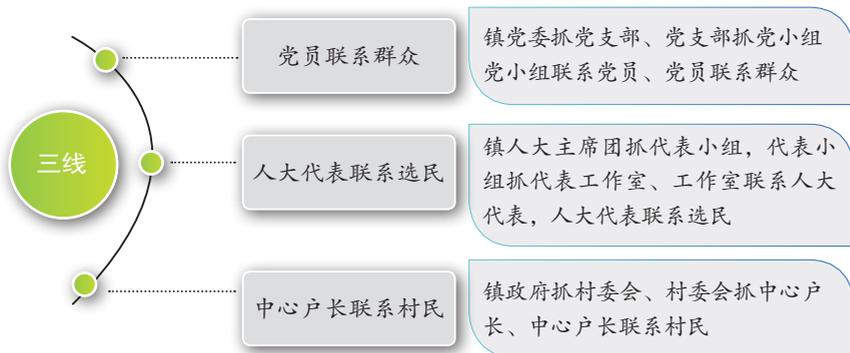
中心户长联系村民。全县由群众推选中心户长 2354 名，协助镇村

做好信息收集、政策宣传、纠纷调解、治安联防、重点人群帮教等工作，畅通群众诉求渠道，化解群众危难急事，构筑了农村社会和谐稳定的第一道防线。

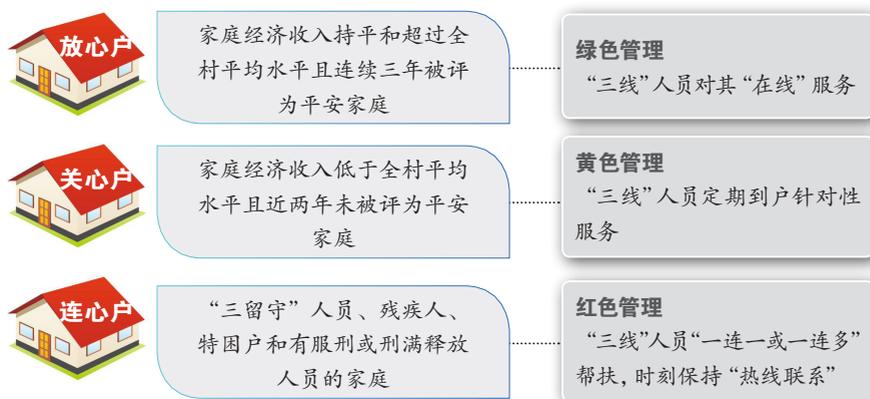
推行“两化”管理服务 织密联系群众网络

管理网格化。村内进行网格管理，村级为一级网格，村民小组为二级网格，二级网格下按 20~30 户、70~120 人划分若干三级网格，全县共划分三级网格 4876 个，各网格长由“三线”人员担任。矛盾纠纷、环境卫生、代办事项等全部纳入网格，将网格内人员、资源、服务事项信息化，实现“人到格中去、事在网中办、服务全覆盖”。

服务精细化。依据家庭收入水平、家庭成员类别将村民划分放心户、关心户、连心户，由“三线”人员分别实施绿色、黄色和红色管



“三线”联系群众工作法



精细划分放心户、关心户、连心户

理。在此基础上，建成集基层党建、脱贫攻坚、综治维稳等七方面于一体的“321”基层治理信息系统和“三线”人员手机APP，依托信息系统和手机APP提供精细化服务，实现信息多跑路，干群少跑路。

建强基层治理“一平台” 汇聚乡村振兴合力

积极建设以村党组织为核心、村民代表大会为决策主体、村委会为执行主体、村监委会为监督主体、村级经济组织为支撑、社会组织为补充的“六位一体”治理平台，构建以德治为引领、自治为基础、法治为保障的治理体系，汇集推动乡村振兴合力。

建强支部发挥领导作用。选优

配强支部班子，把“三线”人员作为培养村干部的重要途径。建立“三联三管强核心”工作机制，县级领导联镇、部门联村、干部联户，纪委监委延伸触角管住村干部权力，村财审计管好项目资金，持续扫黑除恶管住违法行为。

强化德治发挥示范作用。深入开展社会主义核心价值观教育，推进“诚孝俭勤”和新民风建设。依法制定村规民约，逐村制定，逐户签约，开展评议，监督落实。大力推广优良家风家训，征集优选家风家训200余条。

建立两类组织发挥带动作用。大力发展经济组织，全县共成立村集体经济合作社141家，农民专业合作社318家，互助资金协会116

个，促进农民人均增收超过9%，2018年带动4435户农户增收脱贫。积极发展社会组织，全县组建志愿者服务队180余支，红白理事会、文体协会等社会组织300余个，筑牢党支部统一领导，村委会、监委会和各类组织分工协作、高效运转的基层治理“战斗堡垒”。

开展民主协商发挥主体作用。出台村级民主协商议事制度，推行干部说法说政策、群众说事说心声、大事要事民主协商的“两说一商”工作机制，依托院落会、小组会、村民代表会、村民大会等形式，对村里公共事务、复杂纠纷等广泛开展民主协商，构建民事民议、民事民办、民事民管的协商格局。

“321”基层治理立足农村“熟人社会”，创新工作理念，实现了乡村由管理向治理、由传统到现代，人口和资源由散到聚，村级集体经济由空到实，农民群众由穷到富，整村由小美到大美的六大转变。通过健全各类经济和社会组织，调动社会力量参与治理，提升了村民自治组织化和规范化水平；通过制定完善村规民约，促进了德治落地生根；通过民主协商，将群众对村集体事务管理的知情权、参与权、监督权落到实处；通过“三线”人员与服务对象拉家常、增感情，拓宽了群众的诉求渠道，能及时发现、掌握矛盾纠纷隐患，有效预防了生活失意、心态失衡、行为失常、家庭失和、情感失迷的“五失”人员恶性案件的发生。2018年，全县公众安全感满意率达96%，位居全市第一、全省第四。“321”基层治理模式使群众的气顺了、心齐了、劲足了，有力促进了农村经济社会健康快速发展。

(陕西汉阴县供稿)

广东惠州强化乡村治理的法治保障，为每个村安排一个专业律师作为法律顾问，协助村委会制定、修改和完善村规民约，把基层民主自治导入法治轨道，引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。“一村一法律顾问”，为农村法律服务短缺问题提供了解决思路，是农村法治建设的地方创新实践，补齐了乡村治理中的法治短板。

一村一顾问 村村办讲堂

——广东惠州探索法治乡村新路径

惠州市位于广东省东南部，属珠江三角洲东北、东江中下游地区，辖两区三县，设有大亚湾经济技术开发区和仲恺高新技术产业开发区两个国家级开发区。针对乡村法律纠纷频发、农村社会利益冲突凸显的现实需求，结合农村基层干部和村民法治意识有待提升与法律知识相对缺乏的现实，惠州市积极落实法治为民行动，全面推行“一村一法律顾问”，充分发挥律师的专业优势，采取法律咨询、法律援助、普法宣讲等方式，化解农村矛盾、解决各种纠纷、维护农民集体及村民的合法权益，增强了农村干部群众的法治意识，提升了法治乡村建设水平，促进了乡村治理体系建设和治理能力现代化。目前517名村法律顾问对接全市1166个村，实现了“一村一法律顾问”全覆盖。

整合资源，实现村庄与律师无缝对接

统筹法律服务资源，市司法局

充分整合、统筹本地区的法律服务人才资源，建立律师事务所对口援助法律服务资源贫乏县（区）制度，确保法律服务的平衡性、协调性。建立双向选择制度，由县（区）司法局在合适的范围内公布有关律师事务所、律师的基本信息和近年来的业绩、信誉等情况，充分听取村委会及群众的意见，由村委会与律师事务所、律师进行双向选择。开展行业倡议，举办“律师助力乡村振兴推进法治环境建设”研讨会，倡议律师行业助力脱贫攻坚，组织80名律师参加“法援惠民助力乡村振兴”活动，开展“千名百场送法律服务下基层”结对帮扶。

明确职责，把法律服务送到田间地头

为了让优质的法律服务进村入户，惠州市明确了村法律顾问的六个角色。基层普法的宣讲员，开展法治讲座和法治宣传，结合实际以案说法。法律文件的审查员，免费

为乡村基层组织审查合同文件、村规民约，为基层群众起草法律文书。乡村依法自治的引导员，引导村民积极参加乡村治理活动，帮助



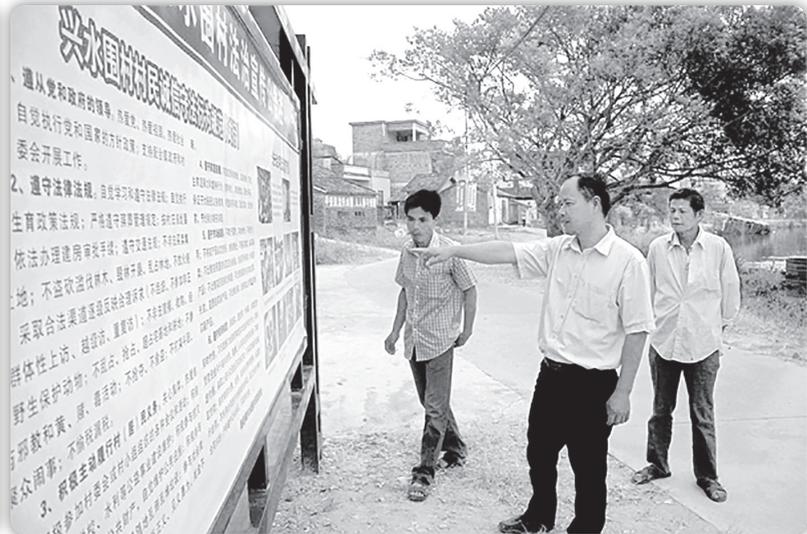
惠州博罗县城文化广场随处可见法治元素



法治创建的触角在向村（社区）延伸



惠州观音阁镇杨村群众在法治讲堂上课



惠州泰美镇兴水围村设置了法治宣传栏

村民依法办事，发挥村民在基层社会治理中的主体作用。化解矛盾纠纷的调解员，协助乡村基层组织处理经济纠纷、调解各类矛盾、提供法律援助，引导群众通过合法途径表达诉求。幸福乡村的建设员，通过创新服务内容和方式，全面服务乡村当前重点、难点、热点问题，为“美丽乡村·三大行动”建设、乡村建设规划、传统古村落保护、农村集体产权确认和登记、“政经分离”等工作提供法律服务。社情民意的信息员，通过广泛接触农民群众，和农民群众交朋友拉家常打成一片，了解掌握不稳定因素的苗头，及时向有关部门反馈。

强化指导，多措并举提升基层依法治理水平

一是成立工作协调小组，强化对村法律顾问日常工作的指导。二是建立村法律顾问工作联席会议制度，多部门共同研究解决工作中遇到的问题。三是加大经费保障力度，确保服务工作正常运行。2012年起村法律顾问律师工作补贴经费纳入

市、县（区）财政预算，省财政自2014年开始按每村每年5000元标准下发专项经费，目前村法律顾问经费已提高至每村1.4万元，其中1万元为工作补贴，4000元为办公费用。四是制定经费使用管理办法，对村法律顾问工作补贴的发放对象、发放标准、办公费用的使用管理和发放程序进行规范，提高经费使用效益。

打造平台，深化拓展服务功能

一是打造“法德共治”平台。充分发挥村法律顾问的作用，针对基层法治薄弱环节和群众对法律的需求，要求定期到村开展法治宣传，围绕社会主义核心价值观和法治故事开讲“法德讲堂”，与“道德讲堂”相辅相成、相得益彰，成为村民普法、传法和弘扬道德文化、培养道德观念的新载体。2017年6月以来，全市村法律顾问共开讲2550场次。二是打造科技化服务平台。建设“惠州E普法”平台和县区各类网上法律服务平台，组织村法律顾问律师进驻提

供服务，群众足不出户就能得到方便快捷的公共法律服务。

助力乡村治理见成效

一是增强了基层干部群众法治意识。截至2019年3月，开展法治宣传讲座23329场次，有效增强了基层干部群众的法治意识和学法守法的自觉性。二是满足了基层法律服务需求。村法律顾问为村里各种经济、社会活动提供法律服务，有效防范了法律风险，为基层群众处理经济社会事务提供法律援助，目前已完成法律咨询22.6万次，提供法律援助4247次，维护了村民的合法权益。三是维护了基层社会和谐稳定。村法律顾问运用专业法律知识，协助调解各类矛盾纠纷19675宗，有效维护了基层的和谐稳定。四是推进了基层“三治”有机结合。村法律顾问协助村委制定、修改和完善村规民约等，把基层民主自治导入法治轨道，对推动农村依法开展自治工作，实现法治、德治有机统一起到良好促进作用。☀

（广东惠州市供稿）

元堡乡土壤肥沃，海拔高度适中，光照充足，雨水充沛，放眼望去，一片片马蹄大黄随风摇曳，孕育着丰收的希望。近年来，在龙祥云和她的勤隆中药材专业合作社带领下，在地方党委政府大力支持下，以发展马蹄大黄产业为抓手，加强基地建设，开展标准化生产，提高加工质量，扩大产品销量，提升影响力，推进利川市成为全国大黄主产区，带动了一大批贫困山区农民脱贫致富。

龙祥云和她的中药材专业合作社

□ 杨明泽 关永东

袁超是一位孤儿，也是朝阳村建档立卡贫困户，曾在外地务工多年，2014年，他回乡种植马蹄大黄10亩，现如今已发展到100亩，2018年综合收入达50多万元。曾经山上的小土屋变成了山下的四层楼房，买了小车，娶了媳妇，有了一双儿女，曾经的打工仔变成了对生活充满希望的乐天派。由眉头紧锁的贫困户摇身变成了依靠种植马蹄大黄脱贫致富的带头人，袁超的幸福生活得益于龙祥云和她的勤隆中药材专业合作社。

朝阳村位于湖北省恩施州利川市元堡乡西部，距利川市城区23公里，平均海拔高度1451米，下辖13个村民小组389户，共计1515人，其中建档立卡贫困户128户340人。像袁超这样的贫困户还有很多，近年来，在精准扶贫脱贫战略指导和龙祥云的带领下，朝阳村马蹄大黄种植面积达1600亩，累计带动96户287人实现脱贫，辐射带动恩施州500多户贫困户和2000余户药农增收。龙祥云和她的合作社践行着

习近平总书记“产业扶贫是脱贫攻坚的重要途径和长久之策”的精准扶贫理念，以马蹄大黄产业为抓手，践行绿色崛起，向绿水青山要金山银山，造福一方百姓，谱写了新时代农业农村发展新篇章，为如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会贡献自己的力量。

主打马蹄大黄 助力脱贫增收

元堡乡平均海拔1258米，常年温和湿润，以马蹄大黄、贝母、地乌为代表的中药材种植历史悠久，然而由于技术和规模受限，中药材产业经济效益不显著。2010年，38岁的龙祥云看准商机，返乡创业发展中药材种植，她用2年时间试种了白芨、重楼等5个中药材品种，最后经综合比较，确定马蹄大黄这个特色药材为主打产品。马蹄大黄相比于其他药材有三方面优势：一是当地的土壤、气候、海拔等条件非常适宜马蹄大黄生长；二是产量高，马蹄大黄种植3年成熟，一般

亩产在6000~7000公斤；三是效益好，亩平均纯收入可达6000元以上。

2013年，龙祥云联合部分农户成立利川市勤隆中药材专业合作社，主要从事马蹄大黄的种植、加工以及销售，从一个打工仔摇身变为经营中药材的企业主。经过几年探索和发展，目前，合作社有社员135人，生产基地2个（2800亩），大黄粗加工厂和标准化加工场各1个（4000平方米）。2018年，合作社被评定为国家级农民合作社示范社、利川市十佳扶贫企业，实现加工销售收入2356万元，并晋升为利川市规模以上企业。

在运行模式上，龙祥云采取“合作社+基地+贫困户”的模式，与贫困户建立利益连接机制，通过流转农户土地和合作种植的方式，实行集中连片种植，统一保护价收购，带动马蹄大黄产业规模化发展。按照“一乡一品”的战略布局，首先把元堡乡打造成马蹄大黄之乡，合作社以朝阳村为起点，经过几年发展，带动元堡乡19个村累计建马

蹄大黄基地面积达2万亩以上。随后，合作社通过技术、种子种苗和市场合作，逐步向利川市及周边恩施、宣恩、咸丰、建始、巴东等县(市)拓展，甚至延伸到了重庆。目前，利川市马蹄大黄种植面积已超过5万亩。

在产业不断发展壮大的同时，龙祥云始终不忘反哺家乡人民。合作社通过发展基地和安排就业两种方式，直接带动500多户贫困户和2000余户药农增收。其中，帮助贫困户发展种植基地2000多亩，聘请180多名农民工从事种植、采收和加工工作，带动贫困户务工收入200万元。通过包供种苗、包技术服务、包产品回收方式，合作社与300余户贫困户签订种植与回收合同，目前已有200余户实现了脱贫。

借力科技 实现标准化

为了进一步推动产业升级，把马蹄大黄的“蛋糕”做大做强，苦干、实干之后的龙祥云决定

巧干。合作社主动与科研机构开展产学研合作，先后与湖北省中医药大学、湖北省农科院中药材研究所、国家现代农业中药材产业技术体系恩施综合试验站、湖北民族学院等高等院校和科研院所建立紧密合作关系，深入开展马蹄大黄质量标准、种植技术规程、加工工艺等领域创新研究，加快占领技术制高点，并于2017年11月制定《利川马蹄大黄种植技术规程》，被确定为省级地方标准。随后，在省农科院、恩施州州药办等单位支持下，合作社在朝阳村建立了300亩马蹄大黄优质种苗选育和良种繁育基地，进一步推广良种繁育技术，培育质量稳定、供应充足的种子种苗，切实保障优良种源供应。

2018年，合作社在利川市委市政府和杭州市萧山区东西部扶贫协作项目的支持下，在朝阳村异地扶贫搬迁集中安置点新建一座马蹄大黄标准化初级加工厂，配套建设清洁能源烘烤设施和标准仓储设施，年加工马蹄大黄产品可达2000吨。

带动周边村民500余人务工就业增收，其中稳定吸纳220名建档立卡贫困户务工，户均年增收3.2万元。既大幅度提高了产地加工能力和产品加工质量，又帮助贫困户实现了在家门口就业的愿望。

勇闯市场 建立销售“直通车”

市场是产业的生命。在发展马蹄大黄产业之前，龙祥云在广州从事多年化妆品销售工作，锤炼出一身过硬的营销本领。在她的努力下，合作社先后与云南白药集团、太极制药集团、桐君阁中药饮片厂、贵州省中药材公司、重庆市中药材公司等签订长期订单合同，建立了“直通车”销售渠道，实现产销“一条龙”。目前，合作社已经是恩施州马蹄大黄最大的产销市场主体，80%以上的鲜货由合作社收购，经初加工后销往各大药材企业，而且产品显现出供不应求的局面。在合作社的带动下，马蹄大黄鲜货价格也从2016年的1元/斤上涨到如今的2.2~2.5元/斤，药农收益也从1.2~1.8万元/亩增加到3~4万元/亩。

产业兴旺带来了生活希望。龙祥云和她的勤隆合作社通过产业谋划带动贫困户融入产业发展，带动、帮扶、引领，助推贫困户增收，咬紧了产业发展与贫困户的利益链接，马蹄大黄产业发展红利普惠。目前，在龙祥云的倡导下，利川市成立了马蹄大黄产业协会，下一步将组织申报农产品地理标志产品，将利川市马蹄大黄打造成一张全国名片。同时，将成立马蹄大黄专业开发公司，推动合作社向工业企业转型升级，向年产值亿元的发展目标迈进。

(作者单位：湖北省果茶办公室)



在勤隆中药材专业合作社，药农们在对马蹄大黄进行装包

乡村振兴，产业兴旺是重点。湖北省近年来探索“创模式、兴加工、建园区、拓功能”四大发展路径，从政策创设上给保障，人才建设上添助力，品牌打造上强支撑，推动农村产业深度融合，带动农民共享产业发展红利，为乡村全面振兴注入新动能。

湖北 推进产业融合 增强振兴动能

乡村振兴，产业兴旺是重点；产业兴旺，融合发展是关键。近年来，在农业农村部乡村产业发展司的大力支持和悉心指导下，湖北将促进农村产业融合发展作为推进农业供给侧结构性改革、促进农民就业增收、繁荣农村社会经济的重点抓手，着力培育新产业、新业态、新模式，为荆楚乡村全面振兴注入新动能。

农村产业融合成效明显

融合基础更加稳固。着力提升农业综合生产能力，夯实产业融合基础。全省粮食总产连续6年稳定在500亿斤以上，淡水产品、油菜籽、水生蔬菜产量及禽蛋、蜂蜜、食用菌、小龙虾、螃蟹出口量位居全国第一。

融合主体稳步壮大。大力实施新型农业经营主体培育行动，带动产业融合发展。全省县级以上龙头企业达到4271家，湖北省民企百强中，省级龙头企业有20家。农民合作社、家庭农场分别达9.6万家和3.5万个，多年保持两位数的增幅。培训新型职业农民20万余人次，很多农民通过培训提升技能，发家致富。

融合模式不断创新。全省各地积极探索，通过经营主体带动、主导产业拉动、资源要素促动，培育了农业内部融合型、产业链延伸型、农业新业态型、功能拓展型、产业集聚型等产业融合发展的典型和模式。

融合机制多元发展。各地通过拓展功能链、延长产业链、提升价值链、重组供应链，将资源要素进行整合，引导主体通过订单生产、股份合作、折股量化、利润返还等模式，与农户建立了多种利益联结机制。

多路径推进农村产业深度融合

湖北立足农业大省实际，发挥资源禀赋优越、产业业态多样、产品特色鲜明的优势，坚持因地制宜，宜农则农、宜加则加、宜旅则旅，探索出多种融合发展路径。

创模式，调整结构促融合。树立“大农业”“大粮食”观念，积极推动粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体发展。潜江市探索“虾稻共作”生态种养高效模式，平均

亩产小龙虾200公斤、稻谷600公斤，亩平纯收入4000元以上，比单一种植水稻增收3000元以上，实现了“一水两用、一田双收、稳粮增效、一举多赢”。各地还探索出“稻鳖共作”“稻鳅共作”“藕鳅稻”“鳖虾稻”“稻虾鱼”等综合种养模式，2018年，全省“稻虾共作、稻渔种养”发展到589万亩。

兴加工，提升价值促融合。省委、省政府出台系列支持农产品加工业发展的政策措施，鼓励支持龙头企业加大研发投入，开展稻米、茶叶、蔬菜、食用菌、魔芋、小龙虾、蛋品等精深加工，省级龙头企业研发投入强度达到0.8%，潜江市华山水产公司小龙虾虾壳综合利用等9项模式在全国推广。湖北土老憨公司，围绕柑橘发展精深加工，生产橘子醋、陈皮酱油等调味料，柑橘果渣用来加工柑橘酥、柑橘软糖等休闲食品，产品增值数倍。2018年，全省农产品加工业营业收入1.1万亿元，同比增长9.6%，规模位居全国前列。

建园区，延伸链条促融合。围绕区域主导产业，集成集约要素资

源,打造公共服务平台,创建了一批农产品加工园区。入园企业既带动了周边原料基地建设,又通过上中下游产业扩展和契约合作,延伸了产业链条,成为农村产业融合发展的高地。如京山市桥米产业园,围绕桥米产业聚集了260余家企业和合作社,其中省级以上龙头企业7家。优质稻从工厂化育秧、机械化生产到大米初加工,再到米制品米汁饮料和酒类,开发副产物生产米糠油、饴糖、饲料和谷壳生物质颗粒燃料等,形成了一个较为完整的产业链,年产值突破120亿元。全省41个省级加工园区,入园企业2657家,主营收入超过4000亿元,占全省总规模的40%,带动就业52.8万人。

拓功能,聚集要素促融合。积极拓展农业多种功能,发展乡村休闲旅游。武汉市安排赏花游专项资

金4亿元,撬动社会投资近30亿元,打造了蔡甸区索河十里荷花长廊等80多个重点项目,并推出十大节庆和十大赏花品牌,实现了月月有赏花会节、周周有赏花活动。目前,全省有国家级休闲农业示范县13个、示范点19个,“中国美丽休闲乡村”24个、“中国美丽田园”10个、省级休闲农业示范点140家。2018年,全省接待游客超过1亿人次,综合收入377亿元。

推进农村产业融合发展的几点体会

农村产业融合发展,是一项系统工程。要求的政策多,需要政府的统筹;关联的产业多,需要高位推动;涉及环节多,需要多部门配合。经过近几年的探索,主要有以下几点体会。

政策创设是保障。省政府印发

推进农村产业融合发展的意见,明确了加大财税用地用电支持力度、落实主体责任、强化部门协作等政策措施。将农产品加工业发展纳入县市考核,并安排1000万元奖励资金。统筹资金投入园区产业链、龙头企业贷款贴息、粮经饲统筹发展、农村双创等工作,支持产业融合发展。

人才建设是关键。出台21条政策推进“三乡”(市民下乡、能人回乡、企业兴乡)工程,签约“能人回乡”项目2000余个,完成投资500多亿元,推动城市要素下乡激活农村资源。全省共吸引39.7万返乡下乡人员,发展新产业新业态。每年轮训4.5万新型职业农民、300名龙头企业“掌门人”。

品牌打造是支撑。促进区域公用品牌和企业产品品牌联动,以创响品牌拉动产业融合发展。打造了随州香菇、潜江龙虾、宜昌蜜橘、利川红茶、恩施玉露等“湖北粮、荆楚味”地域品牌,以及周黑鸭、劲牌、神丹、福娃等一批龙头企业品牌。全省共建设107个全国“一村一品”示范村镇,培育“三品一标”4518个,总量规模位居全国前五位。

农民增收是根本。融合是手段,农民增收才是根本。在政策支持和项目遴选时,将与农户的利益联结作为核心的考核指标,积极引导主体带动农民发展。2018年国家产业融合项目,有31家主体将财政补助资金折股量化到农户、合作社和村集体,直接持股的农户2155户,折股资金3017万元,项目新增农民就业1.08万人,帮助2550户贫困户脱贫。☀

(湖北省农业农村厅供稿)



“一水两用、一田多收”综合种养模式,推动农村产业融合



内蒙古喀喇沁旗 打造番茄产业的金色名片

8月的内蒙古赤峰市喀喇沁旗，青山叠翠，绿水泛波，广袤的田野里，一座座设施农业大棚整齐排列，一辆辆满载硬果番茄的农用车穿梭在田间地头，一派生机勃勃的喜人景象。

随着一阵阵清脆的鞭炮声在空中响起，一枚枚彩色礼花在空中绽放，8月12日上午，由中国园艺学会番茄分会与喀喇沁旗人民政府联合主办的2019第四届内蒙古·喀喇沁番茄节在喀喇沁旗王爷府镇开幕。

本届番茄节以“聚焦乡村振兴、推进产业兴旺”为主题，为期两天，共设番茄节开幕式、“番茄品质王”评选暨颁奖大会、硬果番茄科技实验示范展示、硬果番茄产业发布会、供需对接座谈、硬果番茄技术研讨、媒体宣传等多项活动，旨在通过丰富多彩的农业科技和文化活动引领、推动番茄及相关产业健康发展。

举办番茄节是喀喇沁旗着力打造乡村振兴主导产业、促进农业产业惠民增收、创造乡村产业发展品

牌的一个缩影。

近年来，喀喇沁旗坚持实施乡村振兴战略，因地制宜打造富民产业，精耕细作培育农业产业特色，为推动全旗产业兴旺、促进惠民增收，全力打造硬果番茄产业金色名片。

守护质量之本。喀喇沁土壤优良，海拔高度适宜、气候独特，具有特别适宜番茄生长的先天条件，生产出来的番茄营养丰富，色泽兼备，便于储存，利于运输，深受南方市场和客商青睐。为守好舌尖上的安全，该旗始终坚持以国家蔬菜标准园创建、设施蔬菜绿色高质高效行动等项目为载体，充分发挥“全国农产品质量安全示范县”金字招牌的辐射效应，以内蒙古地拓农业科技有限公司、农牧局科技园、王爷府镇喇嘛地村硬果番茄绿色高质高效创建计划实验园区为依托，着力实施一系列农业新技术的试验示范，加强农业科技应用和人才培养，努力打造全旗硬果番茄产业的“科技引擎”。2014年

以来，仅王爷府镇就培训基层农技人员、新型职业农民、科技示范户等各类技术人才25000人次，科技人员入户培训10000余人次。

为增强产业活力，该旗积极提升产业品质，坚持延伸番茄产业链条，王爷府镇、锦山镇等一批硬果番茄种植基地纷纷涌现，产业发展后劲不断增强。其中王爷府镇在全旗产业政策的推动下，坚持因地制宜，因村施策，依托大数据和“互联网+”模式，建立了集政策、信息、技术、服务四位一体的硬果番茄特色产业体系，先后建设育苗场3处，交易市场5处、加工企业1家、保鲜库13072平方米，交易点228个，新增种植示范基地2处、教育培训基地2处、番茄包装箱加工企业8家，每年带动5000人稳定就业。同时还成立了硬果番茄经济人协会，强化农民专业合作社、经纪人队伍建设，进一步促进产地与市场有效对接。

截至目前，全旗已发展农民专业经济组织311个，发展蔬菜经纪人3000余名，龙头蔬菜加工保鲜企业7家，带动全旗9个乡镇、2个街道参与硬果番茄产业发展，累计带动近万人就业增收。

为做大做强硬果番茄产业，为乡村振兴提供强劲的产业支撑，几年来，该旗坚持以政策支持为先导，以技术支撑为保障，破解产业难题，汇聚发展合力，全力打造“拿得出、叫得响、有特色、可持续”的特色番茄产业。截至目前，全旗硬果番茄种植面积达6万亩，种植户近1万户，“喀喇沁番茄”于2017年通过国家地理标志产品认证，成为全旗设施农业发展的亮丽品牌。

（内蒙古赤峰市喀喇沁旗王爷府镇政府办公室供稿）

农安县从交通、饮食、住宿、婚恋、研培等多方面推行为村小“输血补钙”的10条倾斜政策。聚焦温馨校园、温馨班级、温馨课程、温馨课堂、温馨关怀、温馨菜园、温馨食堂、温馨宿舍8个温馨要素，创建具有县域特色的“8+42”良性运行模式，完成温馨村小创建目标。

办好农民家门口的学校

——吉林农安县创建温馨村小的特色实践

农安县是吉林省的农业大县和教育大县，全县村小246所，占全县学校总数的75%，教师2040名，学生7378名，呈现点多、线长、面广的特征。

作为农民家门口的学校，村小的发展面临前所未有的挑战。一是村小面临逐步消失的危机。据统计，仅2010年至2014年，全县共有104所村小因难以以为继而消失，平均每18天就消失一所村小。大量村小的消失，不仅影响乡村孩子的就近上学，而且使乡村原有的教育文化生态面临断代的危机，同时也影响到乡村振兴战略的落实。二是现有村小整体办学质量堪忧。受历史、地理、经济等多方面因素制约，村小普遍存在环境设施差、师资力量弱、教学质量低的突出问题，农民对家门口的学校不满意，一度千方百计把孩子送到乡镇中心校或县城学校就读，导致出现“村小学生挤中心校、中心校学生向县城流动”的“乡村弱、城镇挤”的尴尬局面。

乡村优质教育资源不足与人民群众对优质教育需求之间的矛盾日益突出，成为农安义务教育均衡发展

面临的关键性问题，村小向何处去也成为县委县政府不得不回答的问题。为此，农安县委县政府算了三笔“账”：

第一笔账——家长的经济账。据测算，村小距离中心小学远近不同，如果按照到30里以外的学校就读计算，平均每个月交通费200~300元，加上日常伙食费等支出，家长每年将额外增加4750~5950元开销，相当于一年的农业收入。

第二笔账——学生的发展账。学生如果走读，校车一天往返两到三次，有些孩子早上5点多就要起来，需要“披星戴月”去上学。如果住校，自理和学习能力又相对较弱。

第三笔账——政府的经济账。如果7378名学生都舍弃家门口的村小，而挤到乡镇或县城学校去上学，现有的乡镇中心小学将无法容纳如此规模的学生，一方面造成村小校舍大量闲置，另一方面政府又要进行额外投资，扩建中心小学，包括校舍、宿舍、食堂及其他基础设施的建设，预计整个投资规模约1.8亿元。

这三笔账表明，村小要办下去，而且要办好，必须以更长远的思路提升村小办学质量。

2015年开始，农安县委县政府决定依据农安教育的结构、特点和规模，探索一条村小可持续发展之路。一是把建设目标锁定在城乡教育一体化发展上；二是把重锤敲在246所村小的建设和提升上；三是把突破点放在优化师资、改善条件、提升质量上。科学发展村小的战略规划确立后，县政府出台了《关于加快教育资源整合的工作意见》，提出实施“1+X”模式的学校建设管理体制。“1”是指以某一个乡镇中心校为圆心，辐射这个乡镇8~10所村小，把所有的村小都建设起来；“X”是指把全县50人以上的100所村小建成温馨村小，并对“微型”村小进行资源优化和整合。

为尽快打通城乡教育一体化“最后一公里”，创建农民家门口好学校，农安县上下联动、齐心协力，分层次创建小而美温馨村小，实施“8+42”运行模式，让老百姓的孩子在家门口享受优质的教育资源。

推行“十项输血补钙政策”

村小好不好，关键在师资。村小教师年龄大、结构性缺编、待遇低，

一直是农村教育的共性问题，尤其是一些优秀教师外流问题日益突出，成为提升村小质量的瓶颈性问题。针对村小办学条件差、教师队伍整体水平不高、优秀教师持续外流等问题，农安制定了从振兴教师队伍入手提升村小教育质量的十项倾斜措施，通过系列乡土化、本地化的“输血补钙”政策，急教师之所急、想教师之所想，在短短几年时间大幅改善了村小的办学条件，让所有的村小教师下得去、留得住、教得好，从根本上缓解农村学生向中心校、县城学校的集聚情况。

公用经费向村小倾斜。村小公用经费按人头拨付。例如，一所村小有20个学生，人均费用按600元算，一年公用经费共计1.2万元。而雇用一个门卫，每月工资最低需要1000元，仅此一项每学期就需支出6000元。如此一来，学校经费所剩无几。为此，农安县自温馨村小创建之初，就明确公用经费向村小倾斜，不足100人的村小按100人拨付公用经费，保障村小的正常运转。

取暖费核算标准向村小倾斜。受地方气候环境影响，北方农村学校冬季取暖费是不可或缺的。以往，村小大部分是平房，取暖靠烧家长送的玉米芯，但存在燃烧时热停火就变凉的弊病；有的教室即便冬天穿着大衣，上课时依然被冻得哆哆嗦嗦。为此，农安县将取暖费的标准由按人头拨付转为按学校使用面积拨付。如此，村小取暖费用较以往大大增加，解决了取暖难的问题，使村小成为教师和学生温暖之所。

教师岗位配备向村小倾斜。农安县充分贯彻落实国家教师调配政策，优先将招聘的特岗教师和事业编教师，分配给各个村小，并将置

换出来的教师在县级层面统一安排、合理调配。

教师评聘向村小倾斜。农安县教育局规定，教师评高级职称、县级及以上骨干教师、科研骨干教师等，都需要到村小服务一年或两年不等，从而进一步激活学校的办学活力，提升村小的教育教学质量，保障村小的师资力量得到有效发展。

通勤政策向村小教师倾斜。村小分布范围较广，一些教师面临家校距离较远，通勤困难的问题。农安县规定，家不在村小所在地乡镇、通勤比较远的教师，由中心校统一安排车辆，免费接送，为教师创造一个舒心的生活、工作环境，确保教师安心工作。

免费午餐政策向村小倾斜。农安各村小内都有校属田地，要求统一开发菜园，创建学校自己的食堂，让村小的教师免费吃上午餐，让孩子们也能够吃到卫生、营养和热气腾腾的饭菜，解决了师生午餐难的问题。

工会活动组织向单身特岗教师倾斜。调研发现，农安地区多所学校面临单身特岗教师找对象难问题，部分村小有一批大龄特岗教师，因婚姻问题辞去工作。为此，农安教育局工会和县总工会牵头，组织公安、工信系统单身公职人员开展联谊活动。截至目前，成功牵手20多对，正在谈恋爱的40多对，成效比较明显。

教师培训制度向村小倾斜。农安要求国培、省培、县培精准落户到村小，培训团队直接下村小，通过草根式、手把手、面对面的方式指导村小教师进行研究。对新教师实行人格培养，对青年教师实行品格培养，对骨干教师进行风格培养。以青年教师为例，农安启动了“过

教材关、过班主任关、过课标关”的培训。针对特岗教师、新教师因年轻工作经验少，教法、学法有待提高的现象，农安坚持开展岗前培训、持证上岗。

教研活动向村小倾斜。为解决村小单班、单教师没有同伴教研问题，农安以乡镇为单位，将所有村小进行划片，与中心校同步开展研培一体化活动，以中心校为辐射，以村小教师教研需求为本，按片推进村小的校本研修，持续开展校本教研科研。

学校管理向村小倾斜。中心校与村小实行一体化管理，在教学管理、教研培训、课程实施、质量监测、办学评估上，农安实行“五个统一”“四个同步”“三个一致”，大大提高了村小教师的教学能力和学校办学水平。当地的教师进修学校每年组织教学团队竞赛活动，要求每个团队必须有一名村小教师参加。其中，鲍家太平小学董老师，2019年初评为县数学名师，获“长春市教学新秀”荣誉称号。

十项措施实施以来，成本低、见效快。不仅村小原有的教师士气提升、乐于从教，而且一批有活力、有情怀的年轻教师开始安心留在村小工作，学校教学质量逐步提升，返乡就读的学生数量逐年增加。

创建“8+42”温馨村小

为办有温度的教育，让老百姓的孩子在家门口上好学，农安县提出，3年之内把50人以上的100所村小都创建成“8+42”温馨村小。也就是，温馨校园、温馨班级、温馨关怀、温馨课程、温馨课堂、温馨菜园、温馨食堂、温馨宿舍8个温馨要素；村小门口、甬路、操场、

旗杆、课桌椅、班级、菜园、食堂、宿舍、课堂、厕所等42处重点部位，都有详细的创建标准。

创建温馨校园。为创建温馨校园，农安三年投资1.4亿元。一是把D级危房的校舍全部消灭，使村小的平房校舍达到标准化；二是加强校园的基础设施建设，大门、围墙、厕所、自行车棚、领操台、旗杆、旗座、操场硬化达到标准化；三是内部装备标准化，温馨村小并没有按照中心校标准建“九个功能室、三个仪器库”，而是按照村小的实际情况，建设“四室一库一场地”，即计算机网络教室、保健室、科学实验室、图书室，音体美器材库，以及篮球、足球、排球场地；四是加强校园文化建设，构建乡土化、校本化、特色化的文化体系。农安县共启动改扩建校舍、操场硬化、粉刷教室、教育装备、校园文化等创建项目56个，新建改建功能室189个，为246所村小装备206种、43万件实验仪器和活动器材，增添图书近7万册，更新桌椅1200套，实现了“四室一库一场地”的建设目标，29所村小摘掉落后帽子。其中，青山3所村小不断加大校园美化绿化力度，构建了“馨和教育、生感教育和诚信教育”为支撑的校园文化体系，整个校园芳香四溢；苇子沟村小沿着围墙种满了海棠树，红艳艳的海棠果挂满枝头。

创建温馨班级。全县要求班级文化、特色园地、班级图书器材活动柜和十字桌统一标准，模式化推进、个性化补改，一个村小一个特点，班班都有自己的模样。满足这几项标准后，村小自己增加要素，形成独特的创建内涵。全县156个班，按照圆形排列座位，共设置班级中

队名片198张，121所学校实现信息化教学。

创建温馨课程。培养目标要由每一门课程的子课程项目推进实施。农安在将标准课程延伸和扩展，抓实孩子的基础知识和基本技能的同时，注重促进个性发展，要求各校开发适合自己学生和教师的校本课程。全县建立了音乐、体育、美术、剪纸、书法、种植、养殖、科技等兴趣小组13类518个，把每天第7节课作为孩子个性发展的专门时间，每周活动1次，促进学生个性成长、快乐成长。

创建温馨课堂。在温馨课堂创建方面主要抓住两件事。一是教师的教，强调优化教法；二是学生的学，强调活化学法。村小30人以下的，推小班化教学、合作化教学模式，提高课堂教学的质量。制定《农安县温馨村小课堂评价标准》，以村小生态课堂建设为目标，聚焦教法和学法，实施串乡听课、连片教研、片区赛课，确立《小班化研究与管理》等58项科研子课题，组建村小骨干教师网络博客237个，同步开展探索课3768节，在教法优化与学法活化的基础

上，教育教学质量不断提升。

实施温馨关怀。一方面，村小注重对孩子们的人文关怀，特别是重点关注特殊群体。村小为留守儿童、学习比较困难孩子、家庭经济困难学生、离异家庭学生、单亲家庭学生、服刑人员子女学生等建立档案，实施一生一案，通过代理妈妈、亲情服务、提供免费午餐等帮扶活动，让孩子们时刻感受到集体的温暖；另一方面，通过硬件改造，改善孩子们的生活条件。争取项目资金2940余万元，为200所村小装置3154组电暖气，改造取暖面积8.5万平方米，确保数千名小学生安全、温暖、幸福过冬。

创建温馨菜园。村小校园占地面积大，除了满足办学基本要求外，每个村小都自主开发一个小菜园，种植茄子、土豆、辣椒、黄瓜、大葱、角瓜等蔬菜，基本满足师生一年四季餐桌的需求。同时，把菜园当作基地，学生参与蔬菜的种植、除草，提升劳动实践能力。菜园作为村小校园文化的一道风景，格外引人注目。三宝小学、榛柴红卫小学的温



农安县农安镇三宝西赵家沟村小学的温馨菜园

馨菜园里，瓜果满园、四季飘香，折射着校园的魅力。

创建温馨食堂。温馨村小创建前，农安县村小食堂没有几家，教师大多只能自带午餐，吃冷饭。针对这一情况，农安县要求每个学校都建立食堂，按照有冰箱、有保鲜柜、有消毒柜、有厨房、有橱柜的“五有标准”配齐基本设施，让教师们可以吃上免费午餐。全县共建教师满意的食堂178个，95%以上的村小取消了饭盒，告别了自带午餐时代。

创建温馨宿舍。出于安全考虑，村小有两名以上女教师住宿的，要求在村小建宿舍，或者在中心校统一建教师宿舍。宿舍配有电脑桌、电脑、床铺、衣帽间、梳妆台、脸盆、毛巾，冬暖夏凉。“真没想到，我们能住上这么好的宿舍！”松花江小学齐老师高兴地说。目前，温馨村小焕发出新的活力，有32所村小生源明显回升，28所村小教学质量超过中心校。

形成“三项联动机制”

政府发力。农安县将创建温馨村小工作列为幸福农安工程，2015年至2017年，全县校园基础建设投入1.4亿元，其中仅装备就投入4800万元，力争每个乡镇都建有温馨村小。几年来，有关领导多次采取现场办公的形式，深入破解校舍改造、操场硬化、小火炉取暖、各功能室装备率不足等一系列问题，不断改善村小的办学条件。此后，长春市政府基于农安县村小的建设成绩也决定，每创建一所温馨村小，经验收合格给予10万元补助。这树立并强化了办好农村教育的鲜明导向。

社会助力。村小通过各种途径与一些企业建立联系，经常开展爱心资助活动，办学条件不断升级。

如某食品公司为万金塔苇子沟村小学投资20万元，建设一栋800平方米的教学用房；某传媒企业为三宝西赵家沟小学捐赠教学用品500余套；某企业集团为高家店刘家屯小学捐赠教育资金51万元。

家长给力。家校联系更为紧密，家长在力所能及的范围内积极帮助村小平整土地、栽花种草、打扫卫生；家长和学生一起参加兴趣小组，在葫芦上画画，以家乡风景为内容进行剪纸，指导学生编织乡土化作品。

农民对家门口学校的参与度和满意度有了显著提升。“现在，家门口的村小条件好，有好老师，能教出好成绩，自然没必要再送孩子去乡镇的学校念书了。”村民刘大姐一语道破了温馨村小建设带来的幸福感。

经验启示

农安县创建小而美温馨村小过程中，既有政府的总体部署，也有教育行政部门扎实的具體做法，更有学校和家长的大力支持。农安县的工作思路和推进模式符合农村实际，很接地气，许多经验给人启发。

办好农村教育，必须重谋划、高站位。农安在创建温馨村小过程中，大家集思广益，各抒己见，既考虑找准问题症结，又加强各部门通力协作，共同细化解决问题的策略。县委县政府在解决难点问题上，及时列出问题清单，主动担当。教育行政部门及时跟进，将问题拿准、情况摸透、办法说清，形成“重点打造、全面升温、一乡一案、一校一品”的工作格局。

办好农村教育，必须重实际、接地气。农安立足县情、乡情、校情，从最迫切的师资需求入手，注重用政策留住教师，用温暖留住教

师，用待遇留住教师，全面提升了教师的幸福感和获得感。

办好农村教育，必须重创新、求突破。从农村教育规律出发，坚持问题导向，通盘谋划，整体研判，既要考虑外部的需求，又要重视内部的实际变化，整合各方力量，找准问题的着力点，形成适合本地实际的顶层设计和创建思路，并在实践中科学、系统、有效实施，形成上下一盘棋的攻关导向。农安根据实际，聚焦8个温馨创建要素，推进“8+42”运行模式，形成了回归常态、回归初心、回归乡土、回归本真的良性循环。

办好农村教育，必须重规范、固常态。做好教育底部攻坚是一项长期工程和系统工程，是慢功夫，讲韧劲，出实招。要瞄准长远，坚持常态化，善始善终，力争迈小步，一步一个脚印往前走。农安为保证创建一以贯之，制定了促进学校发展的评价标准，完善了系统化、易操作的各项制度，在创建对象、内容、方法和评价上形成了有效的制度规范，保障了创建工作有序推进。

办好农村教育，必须重内涵、讲情怀。农安对反复、普遍、长期不能解决的问题，研究办法，精准施策，既开方又抓药，常抓不懈，精雕细磨，一心扑在“内涵发展”这个点上，打好师资、办法和特色三张牌，落实“一乡一案”，呈现“一校一品”，将资金资助真正落到村小，让年轻教师扎根村小，用良方猛药救活村小，实现“由被动向主动、由兜底向覆盖、由管理向温馨”的根本转变。☀

（摘自中共中央组织部编写的《贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想在改革发展稳定中攻坚克难案例》）

蒲扇轻摇夏时光

□ 王淑芹



我的朋友不仅是画家，还是书法家。他喜欢将自己的画作或者书法作品画在扇子上，颇有东坡画扇之风。遇到情趣相同的朋友，便赠送画有自己作品的扇子。

前几天，我们协会开会，他捧着有自己作品的扇子送给了几个关系不错的文友。拿起他送的扇子，在这炎炎的夏日里，顿觉一阵清爽扑面而来，在纳凉的同时，还能欣赏到朋友画在或者题在扇面上的作品，真是一举两得。我爱不释手。有不少朋友问我这扇子从哪里买来的，我说是朋友送的，于是他们便也托人到那位喜欢画扇子的朋友那里弄一把回来。画扇子的朋友，因为前来收藏他的扇子的人越来越多，名气也越来越大。无论是画作还是书法作品都充满了灵气，因此，他的作品也多次在一些书画大赛中获奖。他欣慰地说：“是这小小的扇子让我获得了大大的成功”。

扇子是过去纳凉的好宝贝，古人称之为“凉友”。盛夏酷暑，天气热的令人透不过一丝气来，正当人们汗流浹背之时，扇儿轻轻一摇，便有微风扑面，使人神清气爽，心旷神怡。记得小时候，家里还没有空调和电扇，每到夏天，扇子成为我们最好的伴侣，为一家人散热祛暑，带来清

爽怡人的清凉和愉悦。虽然许多年过去了，但我依然喜欢小扇轻柔地摇出的清风，以及其带来的宁静和舒适之感。因为小时候的扇子情结，我对朋友赠给我的扇子爱不释手。

在那个年代，蒲扇是人们夏季纳凉的首选。拥有蒲扇的夏夜是温馨的。每当夕阳西下，吃过晚饭后，村子里的人如同赶庙会一样，不约而同地拿着蒲扇来到村口的古榆树下：孩子们高兴地玩耍着，大人们聚集在一起唠着家常。不知不觉中已经月上柳梢头，如水月光泻下，整个村庄像披上一层薄薄的纱巾，闪烁着如同梦幻一般的光芒，为乡村的夜晚增添了无限的光彩。虽然很多年过去了，但是这种拿着蒲扇在月光下纳凉的情景，如一幅绝美的山村夜色风景画轴一样，经常在我的面前徐徐展开。玩累了，疯够了，我们就躺在竹床上纳凉。蒲扇摇出的清风，在闷热的夏夜里给我们带来阵阵的清爽，仰望长天，星空皓渺，明月皎皎，蛙鸣虫唱。有的时候，母亲还将收音机放在我们的枕边，我们听刘兰芳等评书演员讲的《岳飞传》与《杨家将》，深深地被这些爱国将领所感染；听袁阔成讲的评书《三国演义》、单田芳讲的《水浒传》，仿佛看到蜀国的丞相诸葛亮和

水泊梁山军师吴用手中的两把羽扇，珠联璧合，轻摇慢摆，谈笑间，檣櫓灰飞烟灭。母亲蒲扇摇出的清风伴我入眠，这些精彩的评书伴我长大，小小的扇子里不仅融进了亲情，更可贵地融进了一种文化的传承。

后来我考上了大学，对曹雪芹的《红楼梦》重新进行了阅读。小的时候看过一些《红楼梦》的连环画，对这部古典名著只是一知半解，再次认真研读时，更加对曹雪芹笔下写的扇子有了一种新的认知：红楼裙钗中的俏宝钗手持团扇，扑蝶戏耍，勇晴雯撕扇子千金一笑……每一把扇子都风情万种，阅尽天下事；每一把扇子都睿智聪慧，体悟人间情。

往事犹如花开，岁月淡淡留香。时至今日，随着电扇、空调的普及，扇子逐渐淡出人们的视野，但每当走在酷热的夏日，热风扑来时，我仍怀念那一柄柄留下温馨亲情回忆的扇子。小扇微风，像清冽可口的甘泉，轻轻涤去烦忧的尘埃。岁月静好，那一刻的凉适与惬意，是属于慢下来的好时光，在我心中成为深深的眷恋。扇子更有一种浓浓的乡愁在里面，每当万籁俱寂的夜晚，如水的月光流在窗棂，我的乡情也如同月光一样，向着故乡的方向流淌……